

Chambre des Représentants

SESSION 1954-1955.

22 JANVIER 1955.

PROJET DE LOI

apportant certaines simplifications à la législation
relative aux impôts directs.

I. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. PHILIPPART
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article premier.

Au deuxième alinéa supprimer les mots :
« liquides et ».

JUSTIFICATION.

Le texte de l'article *1bis*, proposé par le Gouvernement, s'inspire de la proposition de loi que nous avons déposée au cours de la précédente législature et déposée à nouveau le 11 mai 1954 (Doc. n° 17-1).

Il s'en faut que le texte admis par la Commission réalise le redressement nécessaire de l'article 26. Il n'autorise la déduction des dettes et charges du bénéfice obtenu, que s'il s'agit de dettes ou pertes liquides et certaines et dûment comptabilisées.

Nous avons proposé, à l'instar de la loi française et de la loi grand-ducale, qu'il pût être tenu compte de toutes les dettes et charges réelles qui affectent le résultat de l'exercice.

La Chambre trouvera, dans le compte-rendu du Congrès international de droit fiscal tenu à Bruxelles en septembre 1952, la démonstration de la nécessité de conformer le droit fiscal aux injonctions du droit commercial et de la comptabilité. La Chambre prendra connaissance, notamment, de l'avis exprimé par M. Schreuder, Directeur général à notre Ministère des Finances.

Nous voulons bien, en présence de l'opposition décidée de l'Administration des Contributions, défendre notre propre proposition et nous rallier au texte gouvernemental. A une condition toutefois, c'est qu'il puisse être tenu compte des charges et dettes certaines et comptabilisées, sans qu'il soit requis que ces dettes soient liquides. Leur détermination définitive ne peut faire obstacle à leur intervention, à concurrence de

Voir :

160 (1954-1955) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2, 3, 4 et 5 : Amendements.
- N° 6 : Rapport.
- N° 7 : Amendements.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1954-1955.

22 JANUARI 1955.

WETSONTWERP

waarbij sommige vereenvoudigingen
worden gebracht aan de wetgeving betreffende
de directe belastingen.

I. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER PHILIPPART
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Eerste artikel.

In het tweede lid de woorden weglaten :
« en vaststaande ».

VERANTWOORDING.

De tekst van het door de Regering voorgestelde artikel *1bis* werd ingegeven door een wetsvoorstel, dat wij tijdens de vorige zitting hadden neergelegd en op 11 Mei 1954 opnieuw hebben ingediend (*Stuk n° 17-1*).

De door de Commissie aangenomen tekst brengt op verre na niet de noodzakelijke verbetering van artikel 26. Schulden en lasten mogen slechts van de gemaakte winst worden afgetrokken, wanneer het zekere en vaststaande schulden of verliezen geldt, die als dusdanig werden geboekt.

Wij hebben voorgesteld om, naar het voorbeeld van de Franse en de Luxemburgse wet, rekening te houden met al de werkelijke schulden en lasten die invloed uitoefenen op de uitkomst van het dienstjaar.

De Kamer vindt, in het verslag over het in September 1952 te Brussel gehouden Internationaal Congres voor fiscaal recht, het bewijs van de noodzakelijkheid om het fiscaal recht aan te passen aan de vereisten van het handelsrecht en van de comptabiliteit. Ze kan er onder meer kennis nemen van het advies, uitgebracht door de heer Schreuder, Directeur-Generaal in ons Ministerie van Financiën.

Ten aanzien van het vastberaden verzet van het Bestuur der Belastingen zijn wij bereid ons voorstel te matigen en de Regeringstekst te aanvaarden. Op één voorwaarde nochtans : dat namelijk rekening worde gehouden met de zekere en geboekte lasten en schulden, zonder dat wordt geëist dat die schulden zouden vaststaan. Hun definitieve vaststelling mag niet verhinderen dat zij, ten belope van hun zeker

Zie :

160 (1954-1955) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2, 3, 4 en 5 : Amendementen.
- N° 6 : Verslag.
- N° 7 : Amendementen.

leur minimum certain, dans les charges et dettes de l'année, le tout sous le contrôle, il va de soi, de l'administration.

Il suffit d'évoquer le cas des dégâts houillers dont le montant exact ne sera connu qu'après expertise, mais dont le charbonnage responsable peut déterminer le minimum. Ainsi le cas d'accident de roulage : responsabilité non contestée; dommage considérable dont le minimum peut être aisément déterminé en attendant que la procédure et l'expertise fixent le montant définitif de la réparation.

Art. 4.

Ajouter un alinéa libellé comme suit :

« La même immunité est applicable aux libéralités faites en faveur des établissements d'enseignement moyen et des établissements d'enseignement technique. »

JUSTIFICATION.

La nécessité d'encourager le mécénat scolaire est d'autant plus urgente que M. le Ministre de l'Instruction Publique a pu déclarer, pour justifier les réductions qu'il propose d'infliger aux subventions de l'enseignement moyen et de l'enseignement technique, libres, que ces établissements disposaient de libéralités privées.

On a reconnu implicitement que sans ces libéralités les établissements d'enseignement chrétien ne pourraient subsister. Or, on ne conteste pas, généralement tout au moins, dans les partis de la majorité, qu'il est légitime et nécessaire que les parents chrétiens disposent de maisons d'éducation qui répondent tout à fait à leurs vues philosophiques et religieuses.

Il s'indique donc de ne pas pénaliser ces libéralités en les chargeant d'une taxe professionnelle et d'un impôt complémentaire personnel qui pourraient les réduire, dans le fait, de près de 50 %. L'article 16 de la loi du 27 juin 1921 sur les « Associations sans but lucratif » sera d'ailleurs d'application. Il subordonne toute libéralité au profit d'une A.S.B.L. à un arrêté royal motivé.

Art. 6.

A la deuxième et à la troisième lignes du deuxième alinéa, supprimer les mots :

« par le fait d'une autorité publique ou de l'existence d'un litige ».

JUSTIFICATION.

Le cas de l'employé d'une entreprise privée est aussi intéressant que celui d'un fonctionnaire ou d'un agent des services publics. Si son patron laisse de lui servir, au plus tard le 31 décembre, la rémunération qui lui revient pour l'année qui s'achève, pourquoi pénaliser la victime de ce retard et lui infliger, à la faveur du cumul ou de l'addition des revenus arriérés et des appointements de l'année, les taux progressifs de l'impôt ?

minimumbedrag, in de lasten en schulden van het jaar worden opgenomen; dit alles, het spreekt vanzelf, onder het toezicht van het Bestuur.

Het volstaat te verwijzen naar de gevallen van mijschade, waarvan het juiste bedrag slechts na deskundig onderzoek kan worden bepaald, maar waarvan de aansprakelijke steenkolennij het minimumbedrag kan vaststellen. Hetzelfde geldt voor verkeersongevallen : aansprakelijkheid niet betwist; aanzienlijke schade waarvan het minimumbedrag gemakkelijk kan worden vastgesteld, in afwachting dat de rechtspleging en het deskundig onderzoek het definitieve bedrag van de herstelling vastleggen.

Art. 4.

Een lid toevoegen, dat luidt als volgt :

« Dezelfde vrijstelling is van toepassing op de giften ten voordele van de inrichtingen voor middelbaar onderwijs en van de inrichtingen voor technisch onderwijs. »

VERANTWOORDING.

Het is des te dringender de schoolmecenaten aan te moedigen, daar de Minister van Openbaar Onderwijs, om de inkrimpingen te verantwoorden die hij op de toelagen voor het middelbaar en het technisch onderwijs voorstelt, verklaard heeft dat die inrichtingen over private giften beschikken.

Men heeft stilzwijgend toegegeven, dat die onderwijsinrichtingen zonder die giften niet zouden kunnen bestaan. Nu betwist men in de partijen van de meerderheid niet, althans niet over 't algemeen, dat het billijk en nodig is dat de christelijke ouders over opvoedingsinrichtingen beschikken die ten volle aan hun wijsgerige en godsdienstige opvattingen beantwoorden.

Het is derhalve logisch, die giften niet te bezwaren met een bedrijfsbelasting en een aanvullende personele belasting, waardoor zij in feite met nagenoeg 50 % kunnen verminderd worden. Trouwens, artikel 16^{der} wet van 27 Juni 1921 betreffende de « Verenigingen zonder winstoogmerk » is van toepassing, waarbij iedere gift ten voordele van een V.Z.W. afhankelijk wordt gesteld van een koninklijk besluit.

Art. 6.

Op de tweede en derde regel van het tweede lid, de woorden weglaten :

« door toedoen van een openbare overheid of van het bestaan van een geschil »,

VERANTWOORDING.

Het geval van een bediende van een privé-bedrijf is even belangwekkend als dat van een lid van het Rijkspersoneel. Indien zijn werkgever nalaat hem uiterlijk op 31 December de bezoldiging uit te betalen die hem voor het verlopen jaar verschuldigd is, waarom het slachtoffer van die vertraging dan straffen door de progressieve belastingpercentages toe te passen op de samenvoeging van de achterstallige inkomsten en de bezoldiging van het lopende jaar ?

M. PHILIPPART.

J. DISCRY.

P. MEYERS.

II. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER DE SAEGER
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Artikel 1 (nieuw).

A. — In hoofdorde.

Het eerste artikel doen voorafgaan door een artikel 1 (nieuw), dat luidt als volgt :

« Artikel 25 van de wetten betreffende de inkomstenbelastingen, samengeordend op 15 Januari 1948, wordt als volgt gewijzigd :

» 1° § 2 luidt als volgt :

» Voor de natuurlijke personen is de belasting niet verschuldigd wanneer het belastbaar inkomen het minimum van 25.000 frank niet bereikt.

» 2° § 3 en § 4 worden opgeheven.

» 3° In § 6 worden de woorden : « De minima » vervangen door de woorden : « Het minimum ». »

B. — In bijkomende orde.

Het eerste artikel doen voorafgaan door een artikel 1 (nieuw), dat luidt als volgt :

« In artikel 25, § 2, van de wetten betreffende de inkomstenbelastingen, samengeordend op 15 Januari 1948, worden de bedragen « 15.000 », « 17.000 » en « 22.000 » onderscheidenlijk vervangen door « 19.200 », « 22.400 » en « 28.800 ». »

Art. 8bis (nieuw).

Een artikel 8bis invoegen, dat luidt als volgt :

« 1° Artikel 45, § 1, van dezelfde samengeordende wetten wordt door de volgende bepalingen vervangen :

» De aanvullende personele belasting is niet verschuldigd wanneer het bedrag van het belastbaar inkomen niet meer bedraagt dan 50.000 frank.

» 2° De aanhef van artikel 45, § 2, van dezelfde samengeordende wetten wordt gewijzigd als volgt :

» Le minimum indiqué au § 1 est augmenté, etc. »

VERANTWOORDING.

Deze amendementen beogen :

1° de opheffing van het onderscheid tussen de grote, middelmatige en kleine gemeenten. In de huidige omstandigheden is dit onderscheid niet langer gewettigd. De levensduurte is even hoog in de kleine als in de grote gemeenten. De voorgestelde hervorming heeft bovendien het voordeel de fiscale wetgeving te vereenvoudigen.

2° de perequatie van de vrijgestelde minima. Een eerste perequatie werd doorgevoerd bij de wet van 8 Maart 1951. Het lijkt ons passend thans deze perequatie te vervolledigen door toepassing van index 400 op de vooroorlogse cijfers. Nadat belangrijke fiscale verminderingen werden ingevoerd voor de groot-industrie past het thans de personen met bescheiden inkomen te laten genieten van een opvoering der vrijgestelde minima.

II. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. DE SAEGER
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article premier (nouveau).

A. — En ordre principal.

Faire précéder l'article premier d'un article 1 (nouveau), libellé comme suit :

« L'article 25 des lois relatives aux impôts sur les revenus, coordonnées par arrêté du Régent du 15 janvier 1948, est modifié comme suit :

» 1° Le § 2 est libellé comme suit :

» Pour les personnes physiques, la taxe n'est pas due lorsque le revenu imposable n'atteint pas le minimum de 25.000 francs.

» 2° Les §§ 3 et 4 sont abrogés.

» 3° Au § 6, les mots : « Les minima » sont remplacés par les mots : « Le minimum ». »

B. — Subsidiairement.

Faire précéder l'article premier d'un article 1 (nouveau), libellé comme suit :

« A l'article 25, § 2, des lois relatives aux impôts sur les revenus, coordonnées le 15 janvier 1948, les taux de « 15.000 », « 17.000 » et « 22.000 » sont remplacés respectivement par « 19.200 », « 22.400 » et « 28.800 ». »

Art. 8bis (nouveau).

Insérer un article 8bis, libellé comme suit :

« 1° L'article 45, § 1, des mêmes lois coordonnées est remplacé par les dispositions suivantes :

» L'impôt complémentaire personnel n'est pas dû, lorsque le montant du revenu taxable ne dépasse pas 50.000 francs.

» 2° Le début de l'article 45, § 2, des mêmes lois coordonnées, est modifié comme suit :

» Het in § 1 bepaalde minimum wordt, enz. »

JUSTIFICATION.

Ces amendements visent :

1° à supprimer la discrimination entre les grandes, moyennes et petites communes. Cette discrimination ne se justifie plus dans les circonstances actuelles, le coût de la vie étant aussi élevé dans les petites que dans les grandes communes. La réforme préconisée présente en outre l'avantage de simplifier la législation fiscale.

2° à péréquater les minima exonérés. Une première péréquation fut réalisée par la loi du 8 mars 1951. Il nous semble opportun de compléter maintenant cette péréquation en appliquant l'index 400 aux chiffres d'avant-guerre. Après les dégrèvements fiscaux importants en faveur de la grande industrie, il y a lieu à présent de faire bénéficier les personnes à revenus modestes d'un relèvement des minima exonérés.

J. DE SAEGER.