

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1954-1955.

16 DECEMBER 1954.

WETSONTWERP

waarbij voorlopige kredieten komende in mindering van de begrotingen voor het dienstjaar 1955 geopend worden, houdende verschuiving van de afsluiting der verrichtingen tot vestiging van de directe belastingen voor het dienstjaar 1954 en houdende vaststelling, voor het dienstjaar 1955, van het regime van subsidiëring der scholen van het vrij middelbaar onderwijs alsmede van de aangenomen scholen van het normaal- en technisch onderwijs.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1), UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DEBUNNE.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De bestendige uitbreiding van de taken opgedragen aan het staatkundig beleid van onze nationale gemeenschap is zeker niet vreemd aan het veralgemeend gebruik van de voorlopige twaalfden. Het wordt stilaan een parlementaire traditie telkenjare te moeten herhalen dat de materiële onmogelijkheid de begrotingen aan te nemen vóór 1 Januari van het jaar waarop ze betrekking hebben, de noodzakelijkheid rechtvaardigt voorlopige kredieten te stemmen.

Het ontwerp dat U voorgelegd wordt voorziet de toekenning van drie voorlopige twaalfden. Zulks laat ver-

(1) Samenstelling van de Commissie : de heren Van Belle, voorzitter; De Saeger, Discry, Eeckman, Eyskens, Fimmers, Lamalle, Meyers, Parisi, Philippart, Scheyven, Schot. — Bertelson, Boutet, Debunne, De Sweemer, Detiège, Fiévet, Martel, Merlot (Joseph), Paque, Tielemans (François). — Grootjans, Masquelier.

Zie :

183 (1954-1955) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

(A)

Chambre des Représentants

SESSION 1954-1955.

16 DÉCEMBRE 1954.

PROJET DE LOI

ouvrant des crédits provisoires, à valoir sur les budgets de l'exercice 1955, postposant la clôture des opérations d'établissement des impôts directs pour l'exercice 1954 et fixant, pour l'exercice 1955, le mode de subventionnement des écoles de l'enseignement moyen libre ainsi que de celles des enseignements normal et technique agréées.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. DEBUNNE.

MESDAMES, MESSIEURS,

Il est certain que l'usage généralisé des douzièmes provisoires trouve son origine dans l'extension de plus en plus grande des tâches imposées à la direction politique de notre communauté nationale. C'est devenu peu à peu une tradition parlementaire de devoir répéter chaque année, qu'étant donné l'impossibilité matérielle de voter les budgets avant le 1^{er} janvier de l'année à laquelle ils se rapportent, il y a lieu de voter des crédits provisoires.

Le projet qui vous est soumis prévoit l'octroi de trois douzièmes provisoires. Ceci laisse supposer que les divers

(1) Composition de la Commission : MM. Van Belle, président; De Saeger, Discry, Eeckman, Eyskens, Fimmers, Lamalle, Meyers, Parisi, Philippart, Scheyven, Schot. — Bertelson, Boutet, Debunne, De Sweemer, Detiège, Fiévet, Martel, Merlot (Joseph), Paque, Tielemans (François). — Grootjans, Masquelier.

Voir :

183 (1954-1955) :

— N° 1 : Projet de loi.

onderstellen dat de onderscheidenlijke begrotingen tegen einde Maart aanstaande aan de Kamers zullen zijn voorgelegd en door hen goedgestemd.

Het gevaar dat in het regelmatig aanwenden van dergelijke procedure kan schuilen, werd echter zoals altijd getemperd door het verbod de aangevraagde voorlopige kredieten aan te wenden tot nieuwe uitgaven, nog niet toegelaten door de wetgever.

Ook deze maal werd deze waarborg in het tweede artikel van het wetsontwerp opgenomen.

Hierop wordt nochtans een uitzondering gemaakt voor de uitgaven die voortvloeien uit de uitvoering van het programma der speciale werken dat de opslorping van de werkloosheid beoogt.

Er bestaan dienaangaande reeds voldoende voorgaanden om hier het gevaarlijk uitzonderingskarakter van deze maatregel te verzachten, terwijl de betekenis van het spoedig ingrijpen van de regering inzake werkloosheidsbestrijding aan niemand kan ontgaan.

De verantwoording van de afwijking van de algemeen gangbare stelregel ligt zowel in de omvang als in de hoogdringendheid van het geheel van maatregelen die moeten toelaten de erge plaag van de werkloosheid met alle middelen te keer te gaan. De speciale werken die door de uitzonderingsmaatregel kunnen gedekt worden zijn overigens limitatief aangegeven in art. 2.

Het gaat om de art. 553, 1 en 2; 554, 1, 2 en 3 en 555 nauwkeurig omschreven in het begrotingsontwerp van Buitengewone Ontvangsten en Uitgaven voor het dienstjaar 1955.

Alhoewel de gegrondheid van de gevraagde uitzonderingsmaatregel als beslissend voorkomt, blijven wij echter de mening toegedaan dat de Regering er in de toekomst zal moeten naar streven de begrotingen te laten goedstemmen vóór de openingsdatum van het dienstjaar, teneinde aan de begrotingen hun volledige waarde terug te schenken.

De bepalingen vervat in de art. 3 en 4 vergen weinig uitleg. Zij zijn een technisch middel om de vluggere afhandeling en vereffening van dringende uitgaven mogelijk te maken.

De inkohiering van de directe belastingen voor het dienstjaar 1954 zal niet kunnen beëindigd worden vóór de datum van normale afsluiting. Art. 5 voorziet de mogelijkheid de inkohiering te laten geschieden tot 31 Mei 1955.

De overige bepalingen voorzien in art 6, 7 en 8 betreffen de aanpassing van de basisteksten aan de kredieten opgenomen in het ontwerp van het Ministerie van Openbaar Onderwijs voor het dienstjaar 1955. Een nieuwe organieke wet die een meer definitieve regeling van dit vraagstuk voorziet wordt in de memorie van toelichting aangekondigd.

Het geheel van het ontwerp heeft in de schoot van de Commissie voor Financiën niet de minste betwisting uitgelokt. Het wetsontwerp werd in zijn geheel aangenomen zonder discussie.

budgets seront soumis aux Chambres et adoptés par elles avant mars prochain.

Toutefois le danger que peut présenter le recours régulier à pareille procédure est comme toujours limité par l'interdiction d'affecter les crédits provisoires sollicités à des dépenses nouvelles que le législateur n'a pas encore autorisées.

Cette fois encore, cette garantie figure à l'article 2 du projet de loi.

Une exception est toutefois prévue pour les dépenses résultant de l'exécution du programme d'entreprises spéciales tendant à la résorption du chômage.

A cet égard, il existe déjà suffisamment de précédents pour adoucir le dangereux caractère d'exception de cette mesure, alors que l'importance de l'intervention urgente du Gouvernement en vue de la résorption du chômage n'échappera à personne.

Cette dérogation au principe généralement admis se justifie tant par l'importance que par l'urgence de l'ensemble des mesures destinées à combattre par tous les moyens le redoutable fléau du chômage. Les entreprises spéciales dont les dépenses peuvent être couvertes par la mesure d'exception sont d'ailleurs indiquées limitativement à l'article 2.

Il s'agit des articles 553, 1 et 2; 554, 1, 2 et 3, et 555 précisés dans le projet de budget des Recettes et des Dépenses extraordinaires pour l'exercice 1955.

Bien que la mesure d'exception sollicitée semble fondée, nous persistons à croire que le Gouvernement devra s'efforcer à l'avenir de faire voter les budgets avant la date d'ouverture de l'exercice, afin de rendre à ceux-ci leur pleine valeur.

Les dispositions prévues aux articles 3 et 4 exigent peu de commentaires. Elles constituent un moyen technique permettant une liquidation plus rapide de dépenses urgentes.

L'enrôlement des impôts directs afférents à l'exercice 1954 ne pourra pas être terminé avant la date de clôture normale. L'article 5 prévoit la possibilité d'effectuer l'enrôlement jusqu'au 31 mai 1955.

Les autres dispositions prévues aux art. 6, 7 et 8 concernent l'adaptation des textes de base aux crédits repris au projet de budget du Ministère de l'Instruction Publique pour l'exercice 1955. L'exposé des motifs annonce une nouvelle loi organique qui apportera une solution plus définitive à cette question.

L'ensemble du projet n'a donné lieu à aucune contestation au sein de la Commission des Finances. Le projet de loi dans son ensemble a été adopté sans discussion.

De Verslaggever,

O. DEBUNNE.

De Voorzitter,

F. VAN BELLE.

Le Rapporteur,

O. DEBUNNE.

Le Président,

F. VAN BELLE.