

Chambre des Représentants

SESSION 1956-1957.

6 FÉVRIER 1957.

PROJET DE LOI

concernant les Fonds de sécurité d'existence.

I. — AMENDEMENTS PRÉSENTÉS PAR M. VAN DER SCHUEREN.

Art. 4.

Après le 6°, intercaler un 6°bis libellé comme suit :

« 6°bis : les frais qui peuvent être considérés comme frais d'administration ».

Art. 5.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« L'organe de gestion détermine annuellement la quotité des recettes qui peut être utilisée pour couvrir les frais d'administration. »

Art. 9.

Remplacer le second alinéa par ce qui suit :

« En ce cas, les modalités de liquidation sont arrêtées de commun accord par le Fonds et cet organisme. »

Art. 12.

Remplacer les deux premiers alinéas par ce qui suit :

« Sans préjudice de l'application des articles 14 et 15 de l'arrêté-loi du 9 juin 1945, fixant le statut des commissions paritaires, un reviseur agréé par le Roi est nommé auprès de chaque Fonds de sécurité d'existence par la Commission dont ce Fonds relève. »

Voir :

568 (1955-1956) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1956-1957.

6 FEBRUARI 1957.

WETSONTWERP

betreffende de Fondsen voor Bestaanszekerheid.

I. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER VAN DER SCHUEREN.

Art. 4.

Na 6°, een 6°bis invoegen dat luidt als volgt :

« 6°bis : de kosten die als bestuurskosten kunnen worden beschouwd ».

Art. 5.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Het beheerslichaam stelt jaarlijks vast welk bedrag der ontvangsten tot dekking van de bestuurskosten mag worden aangewend. »

Art. 9.

Het tweede lid vervangen door wat volgt :

« In dat geval worden de uitkeringsmodaliteiten in gemeen overleg bepaald door het Fonds en dit lichaam. »

Art. 12.

Lid 1 en lid 2 van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Onverminderd de toepassing van de artikelen 14 en 15 van de besluitwet van 9 juni 1945 tot vaststelling van het statuut der paritaire comité's wordt bij elk Fonds voor Bestaanszekerheid een door de Koning erkend revisor benoemd door de Commissie waarvan het Fonds afhangt. »

Zie :

568 (1955-1956) :

— N° 1 : Ontwerp overgemaakt door de Senaat.

Le réviseur a pour mission d'assurer le contrôle permanent de la comptabilité, mais ne peut en aucun cas s'immiscer dans la gestion des Fonds. A cette fin, il dispose d'un droit illimité de surveillance et d'enquête sur toutes les opérations comptables. »

Art. 14.

Compléter le premier alinéa par ce qui suit :

« La demande du Ministre doit être motivée. »

Art. 17.

A la deuxième ligne, supprimer les mots : « alinéa premier ».

Art. 19.

Compléter cet article comme suit :

« en application des dispositions du Code Pénal ou de la présente loi ».

Art. 22.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Les contestations qui ont pour objet des droits résultant de la présente loi sont de la compétence des conseils de prud'homme. »

Art. 23.

Au 2^{me} alinéa, remplacer les mots : « six mois » par « l'année ».

JUSTIFICATION.

Les amendements aux articles 4, 5, 9, 12 et 14 tendent à diminuer les possibilités d'intervention du pouvoir exécutif et à laisser aux organes de gestion des « Fonds de sécurité d'existence » la faculté de régler eux-mêmes différents problèmes.

L'amendement à l'article 17 est un amendement de forme.

L'amendement à l'article 19 tend à remédier à une contradiction. En effet, par cet article, les employeurs seraient solidairement responsables pour les amendes prononcées à charge de leurs mandataires pour avoir mis obstacle aux mesures de surveillance alors qu'ils ne seraient pas responsables solidairement pour les amendes prononcées en vertu du droit pénal commun.

L'amendement à l'article 22 tend à soumettre les contestations aux Conseils de Prud'hommes plutôt qu'aux nombreuses juridictions administratives dont la création est prévue, dont le nombre restreint de litiges ne justifie pas la création et dont les parties pourraient contester la compétence.

De revisor heeft tot taak doorlopend controle uit te oefenen op de boekhouding, maar hij mag zich in geen geval mengen in het beheer van de Fondsen. Met het oog op zijn taak heeft hij een onbeperkt recht van toezicht op en onderzoek van al de boekhoudkundige verrichtingen. »

Art. 14.

Het eerste lid aanvullen met wat volgt :

« Het verzoek van de Minister moet met redenen omkleed zijn. »

Art. 17.

Op de tweede regel, de woorden « eerste lid » weglaten.

Art. 19.

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« ter voldoening aan de bepalingen van het Strafwetboek of van deze wet . »

Art. 22.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« De betwistingen over rechten, die bij deze wet worden verleend, vallen onder de bevoegdheid van de werkrechtshraden. »

Art. 23.

In het 2^{de} lid de woorden : « binnen de zes maanden die volgen op » vervangen door : « binnen één jaar na ».

VERANTWOORDING.

De amendementen op de artikelen 4, 5, 9, 12 en 14 strekken er toe de mogelijkheden inzake tussenkomst van de uitvoerende macht te beperken en de beheersorganen van de « Fondsen voor Bestaanszekerheid » het recht te laten verscheidene problemen zelf te regelen.

Het amendement op artikel 17 betreft de vorm.

Het amendement op artikel 19 heeft ten doel een tegenstrijdigheid te verhelpen. Krachtens dit artikel zouden de werkgevers hoofdelijk aansprakelijk zijn voor de geldboeten die ten laste van hun lasthebbers worden uitgesproken omdat zij de toezichtsmaatregelen hebben verhinderd, terwijl zij niet hoofdelijk aansprakelijk zouden zijn voor de krachtens het gemene strafrecht uitgesproken geldboeten.

Het amendement op artikel 22 heeft tot doel de betwistingen voor te leggen aan de werkrechtshraden, in plaats van aan de talrijke administratieve rechtsmachten waarvan de oprichting in het vooruitzicht wordt gesteld. Deze oprichting is niet verantwoord wegens het beperkt aantal geschillen en bovendien zouden partijen hun bevoegdheid kunnen betwisten.

J. VAN DER SCHUEREN.

II. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER MAJOR.

Art. 5.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« De beheersorganen bepalen het bedrag der ontvangsten dat mag worden aangewend om de bestuurskosten van de Fondsen te dekken. »

II. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. MAJOR.

Art. 5.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Les organes de gestion déterminent la quotité des recettes qui peut être utilisée pour couvrir les frais d'administration des Fonds. »

Hoofdstuk IV.

De titel « Controle en voogdij » vervangen door « Controle ».

Art. 12.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Onverminderd de toepassing van de artikelen 14 en 15 van de besluitwet van 9 juni 1945 tot vaststelling van het statuut der paritaire comité's wordt op het beheer van elk Fonds een controle uitgeoefend door een Controlecomité bestaande uit de Voorzitter van het bevoegd paritair comité en uit twee leden door het bevoegd paritair comité al dan niet in zijn schoot aangewezen.

» Dit Controlecomité heeft een onbeperkt recht van toezicht en onderzoek over al de boekhoudkundige verrichtingen van het Fonds, doch mag zich nooit met het beheer inlaten.

» Het kan ter plaatse inzage nemen van de boeken, de briefwisseling, de notulen en om het even welke geschriften van het Fonds.

» Het Controlecomité deelt aan het beheersorgaan van het Fonds geregeld de uitslag van zijn onderzoek mede en doet er alle aanbevelingen aan die het nuttig acht ».

Art. 13.

Dit artikel weglaten.

Art. 14.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Het Controlecomité brengt minstens éénmaal per jaar aan het bevoegd paritair comité verslag uit over zijn opdracht. »

VERANTWOORDING.

De Fondsen voor Bestaanszekerheid hebben hun ontstaan te danken aan overeenkomsten afgesloten door de werkgevers en de werknemers van een betrokken bedrijfstak zonder dat de Uitvoerende Macht is tussengekomen in de organisatie ervan.

Het zijn deze betrokken groepen die ervoor gezorgd hebben dat de opgerichte Fondsen zich normaal hebben kunnen ontwikkelen en die inkomsten aan de Fondsen hebben bezorgd die hen hebben toegelaten tal van sociale voordelen te verstrekken aan de arbeiders.

De Fondsen hebben gedurende de lange tijd van hun bestaan het bewijs geleverd dat zij op perfecte wijze de opdracht die zij zich gesteld hadden, hebben verwezenlijkt, en dat zij de gelden die zij hebben ingezameld op rationele wijze hebben beheerd.

Het doel van het amendement is het door de werkgevers en werknemers genomen initiatief verder harmonisch te laten ontwikkelen, buiten elke overdreven inmenging van de Uitvoerende Macht om. Het is om deze reden dat een Controlecomité voorzien wordt dat een effectieve doorlopende controle zal uitoefenen op het beheer van het Fonds. Dit controlecomité is samengesteld uit de voorzitter van het bevoegd paritair comité en uit 2 leden door het paritair comité, tot hetwelk zij al dan niet behoren, aangewezen. De Voorzitter, die tot geen der partijen behoort, zal de bevoegde minister kunnen inlichten over de verrichtingen van het Fonds en hij zal tevens kunnen nagaan of het Fonds rationeel wordt beheerd. In deze taak zal hij bijgestaan worden door twee leden die niet tot het Fonds behorend, onpartijdig controle zullen kunnen uitoefenen.

Dit Controlecomité, bestaande uit personen die de bedrijfstak waarvoor het Fonds opgericht wordt, degelijk kennen, zal trouwens beter dan een revisor een controleopdracht kunnen vervullen, en aanbevelingen doen en aan het Fonds en aan het paritair Comité.

Stippen wij nog aan dat de voogdij van de Uitvoerende Macht steeds wordt uitgeoefend op grond van de beschikkingen van de besluitwet van 9 juni 1945 tot vaststelling van het statuut der paritaire comité's.

Chapitre IV.

Remplacer le titre « Contrôle et tutelle » par le mot « Contrôle ».

Art. 12.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Sans préjudice de l'application des articles 14 et 15 de l'arrêté-loi du 9 juin 1945, fixant le statut des commissions paritaires, un contrôle est exercé sur la gestion de chaque Fonds par un comité de contrôle composé du Président du comité paritaire compétent ainsi que de deux membres désignés ou non parmi ses propres membres par le comité paritaire compétent.

» Ce comité de contrôle a un droit illimité de surveillance et d'enquête sur toutes les opérations comptables du Fonds, sans jamais pouvoir s'immiscer dans la gestion de celui-ci.

» Il peut prendre connaissance, sans déplacement, des livres, de la correspondance, des procès-verbaux et de toutes les écritures généralement quelconques du Fonds.

» Le comité de contrôle informe régulièrement l'organe de gestion du Fonds du résultat de ses investigations et lui fait telles recommandations qu'il juge utiles ».

Art. 13.

Supprimer cet article.

Art. 14.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Le Comité de contrôle fait rapport de sa mission, au moins une fois par an, à la commission paritaire compétente. »

JUSTIFICATION.

Les Fonds de Sécurité d'Existence doivent leur origine à des accords conclus par les employeurs et les travailleurs d'une branche intéressée de l'industrie, sans que le Pouvoir Exécutif soit intervenu dans leur organisation.

Ce sont ces groupes intéressés qui ont permis aux Fonds de se développer normalement et qui leur ont fourni des revenus en vue d'accorder de nombreux avantages sociaux aux ouvriers.

Au cours de leur longue existence, les Fonds ont prouvé qu'ils ont accompli parfaitement la mission dont ils étaient chargés et qu'ils ont géré rationnellement les fonds qu'ils ont recueillis.

L'amendement a pour objet de permettre à l'initiative des employeurs et des travailleurs de continuer à se développer harmonieusement, en dehors de toute intervention exagérée du Pouvoir Exécutif. C'est pour cette raison que nous prévoyons un Comité de contrôle qui exercera un contrôle permanent effectif de la gestion du Fonds. Ce Comité de contrôle est composé du président de la commission paritaire compétente et de deux membres désignés par la commission paritaire, que ces membres appartiennent ou non à cette commission. Le président, une personnalité n'appartenant à aucune des deux parties, pourra informer le Ministre compétent des opérations du Fonds et il pourra en même temps vérifier si la gestion du Fonds se fait d'une manière rationnelle. Dans cette tâche, il sera assisté de deux membres qui, ne faisant pas partie du Fonds, pourront exercer un contrôle impartial.

Ce comité de contrôle, composé de personnes connaissant parfaitement le secteur industriel pour lequel le Fonds est créé, pourra, mieux qu'un reviseur, exercer un contrôle et faire des recommandations, aussi bien au Fonds qu'à la commission paritaire.

Signalons encore que la tutelle du Pouvoir Exécutif est toujours exercée sur la base des dispositions de l'arrêté-loi du 9 juin 1945 fixant le statut des commissions paritaires.

Art. 22.

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« Zolang de rechtscolleges voor betwiste zaken bepaald in het eerste lid niet zijn ingesteld, zullen de werkrechtshouders bevoegd zijn om kennis te nemen van al de geschillen voorzien in dit artikel. ».

VERANTWOORDING.

Dit amendement heeft enkel tot doel het rechtscollege aan te duiden dat bevoegd zal zijn tot het beslechten van de geschillen voorzien in dit artikel in geval de administratieve rechtscolleges niet tijdig zouden zijn ingesteld.

Art. 22.

Compléter l'article par ce qui suit :

« Tant que les juridictions contentieuses visées à l'alinéa premier n'auront pas été instituées, les Conseils de prud'hommes pourront être saisis de tous les litiges prévus par le présent article. »

JUSTIFICATION.

Cet amendement tend uniquement à désigner la juridiction qui pourra trancher les litiges prévus par le présent article, au cas où les juridictions administratives n'auraient pas été instituées en temps utile.

L. MAJOR.