

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1958-1959.

7 JANUARI 1959.

BEGROTING

van de diensten van de Eerste-Minister
voor het dienstjaar 1959.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE ALGEMENE ZAKEN (1),
UITGEBRACHT DOOR DE HEER VAN ELSLANDE.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Algemene beraadslaging.

Uw Commissie onderzocht de begroting van de diensten van de Eerste-Minister voor het dienstjaar 1959.

In zijn inleidende uiteenzetting wees de Eerste-Minister erop dat deze begroting haar traditioneel uitzicht vertoont wat de aard van de uitgaven betreft. Wel zijn er een paar nieuwigheden ingevoerd, die o.m. verband houden met nieuwigheden in de samenstelling van de Regering zelf. Voorts werd ditmaal voor het eerst op de begroting van de diensten van de Eerste-Minister een globaal krediet uitgetrokken om de uitbreiding van het effectief in de verschillende ministeriële departementen mogelijk te maken, wanneer de noodwendigheden van de dienst dit vereisen. Het betreft

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Martel.

A. — Leden : de heren Barbeaux, Bertrand, d'Alcantara, Debucquoy, du Bus de Warnaffe, Lefère, Moyersoën, Parisis, Piers, Robyns, Saint-Remy, Van Elslande. — Baccus, Cools, Denis, Gelders, Nazé, Rongvaux, Tielemans, Mevr. Vanderveken-Van de Plas, de heren Van Hoorick. — Drèze, Vleurinck.

B. — Plaatsvervangende leden : de heer Counson, Mevr. De Riemaecker-Legot, de heren Herbiet, Lefèvre (Th.), Scheyven, Van Cauwelaert. — Deruelles, Martel, Messinne, Terwagne, Van Winghe. — Piron.

Zie :

4-VI. (1958-1959) :

— N° 1 : Begroting.

Chambre des Représentants

SESSION 1958-1959.

7 JANVIER 1959.

BUDGET

des Services du Premier Ministre
pour l'exercice 1959.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DES AFFAIRES GÉNÉRALES (1),
PAR M. VAN ELSLANDE.

MESDAMES, MESSIEURS,

Discussion générale.

Votre Commission a examiné le budget des services du Premier Ministre pour l'exercice 1959.

M. le Premier Ministre a souligné tout d'abord que ce budget a conservé son aspect traditionnel quant à la nature des dépenses. Toutefois il y a quelques innovations, se rapportant en général à des changements intervenus dans la composition du Gouvernement même. En outre, le budget des services du Premier Ministre comprend pour la première fois un crédit global permettant d'accroître les effectifs des différents départements ministériels selon les nécessités du service. Il s'agit d'un crédit de quarante millions, inscrit à l'article 28 du tableau. Pour les exercices précédents, des

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Martel.

A. — Membres : MM. Barbeaux, Bertrand, d'Alcantara, Debucquoy, du Bus de Warnaffe, Lefère, Moyersoën, Parisis, Piers, Robyns, Saint-Remy, Van Elslande. — Baccus, Cools, Denis, Gelders, Nazé, Rongvaux, Tielemans, M^{me} Vanderveken-Van de Plas, MM. Van Hoorick. — Drèze, Vleurinck.

B. — Membres suppléants : M. Counson, M^{me} De Riemaecker-Legot, MM. Herbiet, Lefèvre (Th.), Scheyven, Van Cauwelaert. — Deruelles, Martel, Messinne, Terwagne, Van Winghe. — Piron.

Voir :

4-VI (1958-1959) :

— N° 1 : Budget.

hier een krediet van veertig miljoen frank uitgetrokken onder artikel 28 (van de tabel). De vorige jaren waren gelijkwaardige kredieten verdeeld over de verschillende begrotingen. De Eerste-Minister heeft het dit jaar op zijn begroting geconcentreerd, omdat hij wenst dat een afdoende controle zou uitgeoefend worden op de recruteringen en hij aldus de tucht op dit gebied in de schoot van de Regering zelf wil versterken.

In antwoord op vragen van verschillende leden gaf de Eerste-Minister, in verband met dit krediet, nog de volgende toelichting.

De personeelsuitgaven worden door de verschillende begrotingen gedekt op grond van de samenstelling van het effectief kader van de departementen op 31 mei 1958, datum van de afsluiting van de begrotingsramingen; in principe, zijn geen kredieten voorzien voor de aanwerving van personeel, behalve wanneer het gaat om reeds bij vroegere beslissingen toegestane aanwervingen. Ten einde het hoofd te kunnen bieden aan andere uitbreidingen van het effectief die tot einde 1959 noodzakelijk mochten geacht worden, hetzij binnen de perken van de kaders, hetzij door verruiming van de bestaande kaders, wordt voorgesteld een globaal krediet van 40 000 000 frank op de begroting van de diensten van de Eerste-Minister uit te trekken.

Slechts twee sectoren zijn in dit opzicht niet aan de Eerste-Minister voorbehouden, nl. het leger en het openbaar onderwijs.

Een lid stelt de vraag of dit krediet niet zal dienen om benoemingen buiten het kader te bekostigen, o.m. in verband met de splitsing van sommige departementen en de oprichting van een ondervoorzitterschap van de kabinetsraad, welke Minister is belast met de zaken van algemeen bestuur en de administratieve hervorming.

Een ander lid vraagt nog of de kredieten uitgetrokken voor de uitgaven van algemeen bestuur van het gelijknamige ministerie, alsmede van het Ministerie voor Culturele aangelegenheden, toereikend zullen zijn. Zullen de personeelseffectieven van die Ministeries tot de kabinetten beperkt blijven, zoals in de begroting is voorzien?

De Eerste-Minister antwoordt, dat, wat de laatste vraag betreft, door de belanghebbende Ministers geen verderstrekkende voorstellen werden gedaan. Hij hoopt stellig dat de bedoelde ministeries geen belangrijke uitgaven aan personeel zullen vergen.

Wat het meer algemeen aspect van de bestemming van het besproken krediet betreft, zoals opgeworpen in de eerste vraag, doet de Eerste-Minister het volgende opmerken: dit krediet, zoals het voor het dienstjaar 1959 op de begroting van de Eerste-Minister is geconcentreerd, is kleiner dan de vroegere kredieten van die aard, welke over de verschillende begrotingen verspreid lagen (zie bijlage). Trouwens, de administratie had voorgesteld een krediet van 200 miljoen frank uit te trekken, welk bedrag, in een geest van besparing, tot veertig miljoen frank werd gereduceerd.

Als voorbeeld van leemten, die door dit krediet kunnen verholpen worden, haalt de Eerste-Minister de toestand aan die zich voordoet in de studiedienst van het Ministerie van Economische Zaken en in de Nationale Dienst voor de Statistiek, waar dringend moet voorzien worden in de vervanging van ambtenaren, die naar andere organismen en naar internationale instellingen zijn overgegaan.

In dit verband beklemtoonde de Eerste-Minister nogmaals dat de concentratie van dit krediet op zijn begroting enkel ten doel heeft zijn toezicht op de recruteringen en op de ermede verband houdende uitgaven te versterken. Deze hervorming is trouwens doorgevoerd in overleg met de Minister van Financiën. De verdeling van dit krediet geschiedt dan ook onder de verantwoordelijkheid van de

crédits analogues étaient répartis entre les divers budgets. Cette année, le Premier Ministre les a concentrés dans son budget, parce qu'il désire un contrôle efficace sur les recrutements ce qui renforcera, au sein même du Gouvernement, la discipline dans ce domaine.

En réponse à des questions posées par plusieurs membres, M. le Premier Ministre a fourni les précisions suivantes au sujet du crédit en question :

Les dépenses de personnel sont couvertes par les différents budgets sur la base de la composition du cadre effectif des départements au 31 mai 1958, date de clôture des prévisions budgétaires. En principe, aucun crédit n'est prévu pour le recrutement de personnel, sauf s'il s'agit de recrutements autorisés par des décisions antérieures. En vue de faire face à d'autres accroissements d'effectifs qui se révéleraient nécessaires jusque fin 1959, soit dans la limite des cadres, soit pour étendre les cadres existants, il est proposé d'inscrire au budget des services du Premier Ministre un crédit global de 40 000 000 de francs.

A cet égard, deux secteurs seulement ne sont pas réservés au Premier Ministre, notamment l'armée et l'instruction publique.

Un membre demande si le crédit en question ne servira pas à financer des nominations hors cadre, notamment par suite du dédoublement de certains départements et de la création d'une vice-présidence du Conseil de Cabinet, dont le titulaire est chargé des affaires d'administration générale et de la réforme administrative.

Un autre commissaire demande si les crédits prévus pour les dépenses d'administration générale du département de l'administration générale, ainsi que du Ministère des Affaires culturelles seront suffisants. Les effectifs de ces ministères seront-ils limités aux cabinets ministériels, comme le budget le prévoit?

En ce qui concerne la dernière question, M. le Premier Ministre répond que les Ministres intéressés n'ont pas fait de propositions plus étendues. Il est persuadé que les ministères en question n'entraîneront pas de dépenses de personnel importantes.

En réponse à la première question, au sujet de l'aspect général de l'affectation de ce crédit, M. le Premier Ministre fait observer ce qui suit : le crédit, tel qu'il est concentré au budget du Premier Ministre pour l'exercice 1959, est moins important que les crédits précédents, qui étaient répartis entre les divers budgets (voir Annexe I). D'ailleurs, l'Administration avait proposé d'inscrire un crédit de 200 millions de francs, montant qui fut réduit à quarante millions de francs pour des raisons d'économie.

En ce qui concerne les lacunes qui pourront être comblées au moyen de ce crédit, M. le Premier Ministre cite la situation du Service d'études du Ministère des Affaires économiques et de l'Institut national de Statistique, qui doivent pourvoir d'urgence au remplacement de fonctionnaires passés à d'autres organismes ou à des institutions internationales.

A ce propos, M. le Premier Ministre souligne, une fois de plus, que la concentration de ce crédit à son budget vise uniquement à renforcer son contrôle sur les recrutements et sur les dépenses qu'ils entraînent. D'ailleurs, cette réforme est prévue de commun accord avec le Ministre des Finances. La répartition du crédit se fera donc sous la responsabilité du Premier Ministre. Cela signifie que les sommes néces-

Eerste-Minister. Dit wil zeggen dat de nodige sommen naar de respectieve begrotingen (meer bepaald art. 3 van de tabel van elke begroting) worden overgeschreven naarmate de Eerste-Minister aan de verschillende departementen machtiging tot aanwerving van personeel verleent.

Een lid spreekt de wens uit dat het krediet uitgetrokken onder artikel 15 (van de tabel) ten behoeve van de beroepscholing van het personeel van de diensten van de Eerste-Minister, in het vervolg volledig zou besteed worden. Hij vraagt dat de Rijksbesturen in dit opzicht initiatieven zouden nemen naar het voorbeeld van wat in sommige parastatale instellingen, in vakbonden, beroepsverenigingen en zelfs in de privé-sektor wordt gedaan.

De Minister antwoordt hierop dat dit krediet van de begroting dikwijls niet werd uitgeput, om reden van het beperkte kader van zijn departement en van de hoge rang en qualificatie van de meeste functies. Het probleem, zoals het door de commissaris wordt opgeworpen, belangt het gehele Rijkspersoneel aan en moet op het vlak van de administratieve hervorming worden beschouwd. De kwestie kan dan ook haar beslag niet krijgen naar aanleiding van de bespreking van een kleine begroting als deze van de Diensten van de Eerste-Minister.

Op een vraag van hetzelfde lid naar de verklaring van de vacante plaatsen in het kader van de adviseurs (uit-eenzettingstabel van de personeelsuitgaven, blz 20 en 21), antwoordt de Eerste-Minister wat volgt: die vacatures vinden hun verklaring in het feit dat de opengebleven functies worden uitgeoefend door ambtenaren met een lagere rang dan die van adviseur, ambtenaren die dus op 31 mei 1958, datum van de afsluiting van de begrotingsramingen, nog niet tot die functie waren bevorderd.

Hetzelfde lid vraagt nog dat de Eerste-Minister een verhoging zou overwegen van de wedden van de commissarissen en van de andere ambtenaren en beambten van het Hoog Comité voor Toezicht. Hierbij kan worden uitgegaan van de bezoldigingen die voor gelijkaardige functies in andere administraties zijn vastgesteld.

Een commissaris wenst te weten welke precies de bevoegdheid van de Minister belast met het ondervoorzitterschap van de kabinetsraad, het algemeen bestuur en de administratieve hervorming is.

Hierop antwoordt de Eerste-Minister dat de ondervoorzitter van de Kabinetsraad de algemene administratie en de administratieve hervorming in zijn bevoegdheid heeft.

Wat inzonderheid de algemene administratie betreft, kan gepreciseerd worden dat hij belast is met het uitwerken van de reglementen die algemeen van toepassing zijn op de organisatie en de werking der openbare diensten, alsmede op het administratief en geldelijk statuut van het personeel.

Met het oog op het vervullen van zijn opdracht ter zake werden overeenkomstig het bepaalde bij koninklijk besluit dd. 20 november 1958, aan de Minister belast met het ondervoorzitterschap van de Kabinetsraad, de attributies inzake administratieve en begrotingscontrole overgedragen.

Anderdeels is het wel verstaan dat de Eerste-Minister de reglementen waarvan hoger sprake zal medeondertekenen krachtens hoger vernoemd koninklijk besluit.

In antwoord op een andere vraag, verklaart de Eerste-Minister dat de kredieten uitgetrokken onder secties II en III van zijn begroting (Minister van Algemeen Bestuur en Minister voor kulturele aangelegenheden) door de belanghebbende Ministers zelf zullen kunnen geëngageerd worden.

Ten slotte wensen een aantal commissarissen een en ander te vernemen over de « Administratieve Wijk ».

saires seront transférées aux budgets respectifs (plus exactement à l'article 3 du tableau de chaque budget) à mesure que le Premier Ministre accordera aux divers départements des autorisations de recrutement de personnel.

Un commissaire exprime le vœu que le crédit prévu à l'article 15 (du tableau), en vue de la formation professionnelle des agents des Services du Premier Ministre, soit dorénavant entièrement utilisé. Il suggère que les Administrations de l'Etat prennent des initiatives à cet égard en s'inspirant de ce qui se fait dans certains organismes parastataux, dans les organisations syndicales, les associations professionnelles et même dans le secteur privé.

M. le Ministre répond que ce crédit budgétaire n'a pas toujours été épuisé en raison du cadre restreint de son Département et du grade et de la qualification élevés de la plupart des fonctions. Le problème, signalé par le commissaire, intéresse tout le personnel de l'Etat et doit être considéré sur le plan de la réforme administrative. Cette question ne peut donc être réglée lors de la discussion d'un petit budget comme celui des Services du Premier Ministre.

En réponse à la question du même commissaire concernant les places vacantes dans le cadre des conseillers (tableau de décomposition des dépenses de personnel, pp. 20 et 21), M. le Ministre déclare que ces vacances s'expliquent par le fait que les fonctions vacantes ont été assumées par des fonctionnaires d'un grade inférieur à celui de conseiller donc par des fonctionnaires qui n'avaient pas encore été promus à cette fonction au 31 mai 1958, date de clôture des prévisions budgétaires.

Le même membre demande au Premier Ministre d'envisager un relèvement des traitements des commissaires et des autres fonctionnaires et agents du Comité supérieur de Contrôle. A cet égard, on pourrait s'inspirer des rémunérations prévues pour des fonctions équivalentes dans d'autres administrations.

Un membre voudrait connaître les attributions exactes du Ministre chargé de la vice-présidence du Conseil de Cabinet, de l'Administration générale et de la Réforme administrative.

M. le Premier Ministre répond que le vice-président du Conseil de Cabinet a dans ses attributions l'Administration générale et la Réforme administrative.

En ce qui concerne spécialement l'Administration générale, il convient de préciser qu'elle est chargée de l'élaboration des règlements d'application générale relatifs à l'organisation et au fonctionnement des services publics, ainsi qu'au statut administratif et pécuniaire des agents.

En vue de l'accomplissement de sa mission, les attributions en matière de contrôle administratif et budgétaire ont été transférées au Ministre chargé de la vice-présidence du Conseil de Cabinet, conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 20 novembre 1958.

D'autre part, il est bien entendu qu'en vertu de cet arrêté royal M. le Premier Ministre contresignera les règlements visés ci-dessus.

En réponse à une autre question, M. le Premier Ministre déclare que les crédits prévus aux sections II et III de son budget (Ministre de l'Administration générale et Ministre des Affaires culturelles) pourront être engagés par les Ministres intéressés mêmes.

Enfin, plusieurs membres demandent des renseignements au sujet de la « Cité administrative ».

De Eerste-Minister deelt mede dat de Regering de bouw van de « Administratieve Wijk » zal doorzetten. Deze is trouwens noodzakelijk, indien men de geplande administratieve hervorming wil doen slagen.

Hiermede werd de algemene beraadslaging over de begroting gesloten.

Bespreking van de artikelen.

De artikelen van de begroting gaven geen aanleiding tot opmerkingen.

De begroting werd aangenomen met 10 stemmen tegen 7.

De Verslaggever,
R. VAN ELSLANDE.

De Voorzitter,
J. MARTEL.

M. le Premier Ministre déclare que le Gouvernement poursuivra la construction de la Cité administrative. Celle-ci est d'ailleurs indispensable pour assurer le succès de la réforme administrative envisagée.

Après quoi la discussion générale du budget était terminée.

Examen des articles.

Les articles du budget n'ont donné lieu à aucune observation.

Le budget a été adopté par 10 voix contre 7.

Le Rapporteur,
R. VAN ELSLANDE.

Le Président,
J. MARTEL.

BIJLAGE.

KREDIETEN UITGETROKKEN VOOR RECRUTERING
BINNEN DE PERKEN VAN DE BESTAANDE KADERS
EN VOOR PERSONEELSUITBREIDING
OF INSTELLING VAN NIEUWE BETREKKINGEN (art. 3).

INGEDIENDE BEGROTINGEN.

ANNEXE.

CRÉDITS INSCRITS POUR LES RECRUTEMENTS
DANS LA LIMITE DES CADRES ET POUR LES EXTENSIONS
OU CRÉATION D'EMPLOIS NOUVEAUX (art. 3).

BUDGETS DÉPOSÉS.

DEPARTEMENTEN — DÉPARTEMENTS	1959			1958		
	Recrutering binnen kader — Recrutement dans le cadre	Personneels- uitbreiding — Extensions de cadre	Totaal — Total	Recrutering binnen kader — Recrutement dans le cadre	Personneels- uitbreiding — Extensions de cadre	Totaal — Total
Diensten van de Eerste-Minister. — Services du Premier Ministre	—	—	40 000 000	—	—	—
Justitie. — Justice	13 557 400	13 663 000	27 220 400	17 106 400	1 817 600	18 924 000
Binnenlandse Zaken. — Intérieur	1 918 600	10 000 000	11 918 800	8 106 029	—	8 106 029
Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel. — Affaires Etrangères et Commerce Exté- rieur	—	—	—	—	—	—
Landsverdediging. — Défense Nationale	115 734 264	—	115 734 264	223 715 830	—	223 715 830
Rijkswacht. — Gendarmerie	7 103 730	—	7 103 730	3 160 890	—	3 160 890
Belgisch-Congo en Ruanda-Urundi. — Congo Belge et Ruanda-Urundi	407 800	—	407 800	1 484 000	—	1 484 000
Landbouw. — Agriculture	20 247 000	—	20 247 000	15 588 609	635 970	16 224 579
Economische Zaken. — Affaires Economiques. Middenstand. — Classes Moyennes	—	—	—	9 802 735	550 000	10 352 735
Verkeerswezen. — Communications	35 301 000	10 319 000	45 620 000	16 070 230	31 553 000	47 623 230
Openbare Werken en Wederopbouw. — Tra- vaux Publics et Reconstruction	11 530 000	—	11 530 000	12 000 000	—	12 000 000
Arbeid. — Travail	—	—	—	907 000	—	907 000
Sociale Voorzorg. — Prévoyance Sociale ...	103 233 538	218 016 280	321 249 818	76 499 361	175 976 842	252 476 203
Openbaar Onderwijs. — Instruction Publique. Volksgezondheid en Gezin. — Santé Publique et Famille	3 574 800	—	3 574 800	2 085 000	—	2 085 000
Financiën. — Finances	—	—	—	47 098 000	—	47 098 000
Totaal. — Totaux F	312 608 332	251 998 280	604 606 612	433 739 302	210 533 412	644 272 714