

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1958-1959.

10 JUNI 1959.

WETSONTWERP

tot invoering en ordening van maatregelen ter bevordering van de economische expansie en de oprichting van nieuwe industrieën.

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
ECONOMISCHE ZAKEN (1), UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DE CLERCQ.

DAMES EN HEREN,

Ingevolge de beslissing van de Kamer om artikel 4 van het ontwerp alsmede het desbetreffende amendement van de Regering ter bespreking terug te zenden naar uw Commissie is deze onmiddellijk bijegekomen.

Algemene beraadslaging.

Een Commissielid schuift de verantwoordelijkheid van de verwijzing naar de Commissie op de schouders van de Regering, die gemeend heeft dit amendement te moeten indienen als antwoord op dat van de heer De Paepe, en dit zonder het te verantwoorden.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Brasseur.

A. — Vaste leden : de heren Bertrand, Bode, Claeys, Décarpentrie, De Gryse, Dehandschutter, Dupont, le Hodey, Pêtre, Van Caeneghem, Van Hamme, Verhenne. — Castel, Denis, Detiège, Gailly, Gelders, Paque, Toubeau, Van Acker (A.), Van Winghe. — De Clercq, de Looze.

B. — Plaatsvervangers : de heren Charpentier, d'Alcantara, De Saeger, Eeckman, Robyns, Servais. — Boeykens, Brouhon, Collart (M.), Dedoyard, Van Hoorick. — Drèze.

Zie :

Stukken van de Kamer :

162 (1958-1959) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 9 : Amendementen.
- N° 10 : Verslag.
- N° 11 tot 14 : Amendementen.

Handelingen van de Kamer :

3, 4 en 9 juni 1959.

Chambre des Représentants

SESSION 1958-1959.

10 JUIN 1959.

PROJET DE LOI

instaurant et coordonnant des mesures en vue de favoriser l'expansion économique et la création d'industries nouvelles.

RAPPORT COMPLEMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ECONOMIQUES (1)
PAR M. DE CLERCQ.

MESDAMES, MESSIEURS,

Suite à la décision de la Chambre de renvoyer la discussion de l'article 4 du projet et de l'amendement du Gouvernement s'y rapportant, à votre commission, celle-ci s'est réunie aussitôt.

Discussion générale.

Un commissaire impute la responsabilité de ce renvoi au Gouvernement qui a cru devoir déposer cet amendement pour répondre à celui de M. De Paepe, et cela sans le justifier.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Brasseur.

A. — Membres titulaires : MM. Bertrand, Bode, Claeys, Décarpentrie, De Gryse, Dehandschutter, Dupont, le Hodey, Pêtre, Van Caeneghem, Van Hamme, Verhenne. — Castel, Denis, Detiège, Gailly, Gelders, Paque, Toubeau, Van Acker (A.), Van Winghe. — De Clercq, de Looze.

B. — Membres suppléants : MM. Charpentier, d'Alcantara, De Saeger, Eeckman, Robyns, Servais. — Boeykens, Brouhon, Collart (M.), Dedoyard, Van Hoorick. — Drèze.

Voir :

Documents de la Chambre :

162 (1958-1959) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 9 : Amendements.
- N° 10 : Rapport.
- N° 11 à 14 : Amendements.

Annales de la Chambre :

3, 4, 9 juin 1959.

De Minister van Economische Zaken licht de betekenis van het regeringsamendement toe. Men dient een onderscheid te maken tussen twee verschillende verrichtingen: enerzijds een aanvraag tot kredietverlening die alleen strekt tot het bekomen van de interestbonificatie. In dat geval wordt de private kredietinstelling op dezelfde voet geplaatst als de openbare instelling; er wordt haar geen enkele bijzondere voorwaarde opgelegd. Anderzijds, het geval waarin een aanvraag tot kredietverlening gepaard gaat met een aanvraag tot het bekomen van de bijkomende waarborg van de Staat. In dit geval moet de private kredietinstelling 50 % van het niet door de zakelijke waarborgen gedekte risico op zich nemen. Ter illustratie van dit standpunt haalt de Minister een concreet voorbeeld aan. Laten wij een aanvraag nemen tot het bekomen van kredieten ten bedrage van 1.000.000 frank, waarvan een bedrag van 500.000 frank is gedekt door zakelijke waarborgen; de aanvullende waarborg van de Staat slaat slechts op 50 % van het bedrag dat nog niet is gedekt, d.i. 250.000 frank; voor de andere helft, dus eveneens 250.000 frank, moet de kredietinstelling het risico dragen.

Het tweede lid van het amendement strekt ertoe, te beletten dat de ontleners occulte waarborgen geeft aan de private kredietinstellingen. Te dien einde worden in het amendement straffen vastgesteld.

Het derde lid neemt slechts bepaalde bepalingen over.

In lid 4 worden de grenzen aangegeven van de waarborg, door de Staat verleend voor de kredieten die door particuliere kredietinstellingen worden toegekend.

Opmerkingen van de Commissieleden.

Sommige leden van de Commissie vragen welke de bedoelingen van de Regering zijn ten aanzien van de criteria voor de rekening van de particuliere kredietinstellingen.

De Minister verklaart dat de Regering niet voornemens is een onderscheid te maken tussen de banken. De erkenningscriteria zullen in gemeen overleg met de bankcommissie worden vastgesteld.

De heer de Looze stelt bij lid 2 van het Regeringsamendement een subamendement voor, dat ertoe strekt tussen de woorden « zou verzuimen » en de woorden « verliest de gunst » de woorden « of een onjuiste mededeling zou doen » in te voegen. Dit amendement wordt eenparig aangenomen.

Nogmaals ontspint zich een uitvoerige discussie over het principe van de opening van particuliere instellingen in het circuit van de kredietverleningen.

Volgens sommige leden zal het amendement van de Regering, waarbij bedoelde private organismen worden toegelaten, praktisch tot gevolg hebben dat de Staat het volledige risico te dragen krijgt van de leningen aan de bedrijven die geen voldoende waarborgen van veiligheid bieden. Volgens hen zullen de banken immers de niet interessant lijkende dossiers afwijzen. Bovendien, beweren zij, zullen de aanvragen om kredieten vanwege sommige grote industriële ondernemingen door bemiddeling van de banken vermoedelijk zeer aanzienlijk zijn, zodat het in het amendement bepaalde maximum spoedig zal zijn bereikt, waardoor de kredietmogelijkheden voor kleine en middelgrote bedrijven dienovereenkomstig worden beperkt.

De Minister antwoordt dat de openbare kredietinstellingen het recht behouden om de dossiers te onderzoeken. Het staat hun dus vrij de kredieten, ingevolge dat onderzoek, te verlenen of te weigeren. In feite wordt het risico voor de Staat door het amendement van de Regering zeer verminderd. Anderzijds vestigt hij de aandacht van de Commissie op het feit dat voor de kredietverrichtingen met uitsluitend interestbonificatie geen andere dan de budgettaire beperking is bepaald.

Le Ministre des Affaires économiques expose la portée de l'amendement gouvernemental. Il faut distinguer deux opérations différentes: d'une part la demande de crédits tendant uniquement à l'obtention de la bonification d'intérêt. Dans ce cas l'organisme privé de crédit sera mis sur le même pied que l'organisme public; aucune condition particulière ne lui sera imposée. D'autre part, le cas où la demande de crédits se voit greffée d'une demande de garantie supplétive de l'Etat. Dans ce dernier cas l'organisme privé de crédit devra prendre à sa charge 50 % du risque non couvert par les garanties réelles. Pour illustrer cette hypothèse le Ministre cite un exemple concret. A supposer une demande de crédit d'un import de 1.000.000 de francs dont 500.000 francs sont couverts par des garanties réelles; la garantie supplétive de l'Etat ne pourra couvrir que 50 % du montant non déjà couvert, soit 250.000 francs, l'autre moitié du risque, soit également 250.000 francs, devant être prise en charge par l'organisme de crédit.

Le but du 2^m alinéa de l'amendement est d'éviter la possibilité pour l'emprunteur de donner des garanties occultes aux organismes privés de crédit. A cette fin le texte de l'amendement prévoit des sanctions.

L'alinéa 3 ne reprend que des dispositions existantes.

L'alinéa 4 limite le plafond de la garantie consentie par l'Etat pour des crédits accordés par des organismes privés.

Intervention des Commissaires.

Certains commissaires désirent connaître les intentions du Gouvernement au sujet des critères d'agrément des organismes privés de crédit.

Le Ministre affirme qu'il n'entre pas dans les intentions du Gouvernement de faire une discrimination entre les banques. Les critères d'agrément seront établis en commun accord avec la commission bancaire.

M. de Looze propose de sous-amender l'alinéa 2 de l'amendement du Gouvernement en introduisant les mots: « ou ferait une déclaration inexacte » entre les mots: « déclaration » et « perd le bénéfice ». Cet amendement est adopté à l'unanimité.

Une longue discussion s'engage à nouveau sur le principe de l'admission des organismes privés dans le circuit de l'octroi des crédits.

Certains commissaires sont d'avis que le résultat pratique de l'amendement du Gouvernement qui admet les dits organismes privés, sera de faire supporter par l'Etat tout le risque des prêts à des entreprises qui n'offrent pas de sécurité suffisante. D'après ces commissaires les banques écarteront en effet les dossiers qui ne les intéressent pas. Ils ajoutent que, vu la probabilité de demandes de crédits fort importantes de la part de certaines grosses entreprises industrielles par l'intermédiaire des banques, le plafond prévu à l'amendement sera rapidement atteint et les possibilités de crédits aux petites et moyennes entreprises en seront d'autant réduites.

Le Ministre répond que les organismes publics de crédits maintiennent leur droit d'examen des dossiers. Ils pourront donc, suite à cet examen, accorder ou refuser les crédits. En fait, l'amendement du Gouvernement réduit fortement les risques pour l'Etat. D'autre part, il attire l'attention de la Commission sur le fait, qu'en ce qui concerne les opérations de crédits avec seule bonification d'intérêts, aucune limite n'est prévue si ce n'est celle d'ordre budgétaire.

Als antwoord op de door sommige leden geuite vrees, dat het ontwerp de bepalingen der wet van 1935 in verband met het statuut van de banken zou omzielen, wijst de Minister erop dat die wet het cumuleren van verrichtingen van de zakenbanken en de depositobanken verbiedt. Bedoelde wet verbiedt de depositobanken niet kredieten op korte en halflange termijn te verlenen, voor zover zij hun Staatsfondsenquotum, hun quotum gereed geld en hun veiligheidscoëfficiënt in acht nemen, dit alles onder controle van de Bankcommissie.

Een ander lid vreest dat het betrekken van de banken bij de verrichtingen nadelig zal uitvallen voor de door de Regering gehuldigde gewestelijke expansie.

De Minister antwoordt dat reeds een bijzondere inspanning werd gedaan ten gunste van de gewesten die met moeilijkheden van structurele aard hebben af te rekenen en in het bijzonder voor de Vlaamse streek. Er bestaat geen reden om te veronderstellen dat de tussenkomst der banken op die politiek een ongunstige invloed zal hebben.

Het Regeringsamendement, gewijzigd door het subamendement van de heer de Looze, wordt aangenomen met 12 stemmen en 5 onthoudingen.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,

De Voorzitter,

W. DECLERCQ.

M. BRASSEUR.

AMENDEMENT DOOR DE COMMISSIE AANGENOMEN.

Art. 4.

Het tweede lid van dit artikel wordt vervangen door wat volgt :

« Indien de lening echter niet door een openbare kredietinstelling werd toegestaan, zal de staatswaarborg niet meer dan 50 % mogen bedragen van de som die na verwezenlijking van de ten gunste van de lener gebeurlijk vastgelegde waarborgen nog moet worden betaald.

Bij de aanvraag om staatswaarborg dient de kredietinstelling aan de bevoegde Minister kennis te geven van het bestaan van een te haren gunste vastgelegde zakelijke of persoonlijke waarborg. De kredietinstelling, die deze verklaring mocht verzuimen of een onjuiste mededeling mocht doen, verliest de gunst van deze waarborg die zal worden beschouwd als zijnde vastgesteld ten gunste van de Staat; bovendien zal de kredietinstelling van de lijst der met het oog op de toepassing van onderhavige wet erkende kredietinstellingen worden geschrapt.

De globale som ten bedrage waarvan de staatswaarborg mag worden toegekend, is vastgesteld op een bedrag van 6 miljard frank, waarvan de krachtens de wetten van 7 juli 1953 en 10 juli 1957 toegekende waarborgen dienen in mindering gebracht. Dit bedrag mag worden verhoogd tot 7 miljard frank bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Het maximumbedrag van de waarborgen, die door de Staat aan door private kredietinstellingen toegestane leningen worden gehecht, is vastgesteld op één miljard frank, dat van voornoemde bedragen in mindering wordt gebracht. Dit maximumbedrag kan worden gewijzigd bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. »

Répondant aux craintes exprimées par certains commissaires, que ce projet détournerait les dispositions de la loi de 1935, sur le statut des banques, le Ministre fait observer que cette loi interdit le cumul des opérations des banques d'affaires et des banques de dépôt. Ladite loi n'interdit pas aux banques de dépôt l'octroi de crédits à court et moyen termes, pour autant qu'elles respectent leur quota de fonds d'Etat, de liquidités ainsi que leur coefficient de sécurité, le tout sous contrôle de la Commission bancaire.

Un autre commissaire craint que l'introduction des banques dans le circuit, ne défavorise l'expansion régionale prônée par le Gouvernement.

Le Ministre réplique qu'un effort spécial est déjà fait pour les régions éprouvant des difficultés d'ordre structurel et en particulier pour la région flamande. Il n'y a pas de raison de présumer que l'intervention des banques ait un effet néfaste sur cette politique.

L'amendement du Gouvernement, sous-amendé par celui de M. de Looze, est adopté par 12 voix et 5 abstentions.

Le rapport est approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,

Le Président,

W. DECLERCQ.

M. BRASSEUR.

AMENDEMENT ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Art. 4.

Le deuxième alinéa de cet article est remplacé par ce qui suit :

« Toutefois, si le prêt n'a pas été accordé par un organisme public de crédit, la garantie de l'Etat ne pourra dépasser 50 % de la somme restant due après réalisation des sûretés éventuellement constituées en faveur du prêteur.

Lors de la demande de garantie de l'Etat, l'organisme de crédit doit faire connaître au Ministre compétent l'existence d'une sûreté réelle ou personnelle établie à son bénéfice. L'organisme de crédit qui omettrait de faire cette déclaration ou qui ferait une déclaration inexacte, perd le bénéfice de cette sûreté qui sera considérée comme étant établie au profit de l'Etat; en outre, l'organisme de crédit sera rayé de la liste des organismes de crédit agréés aux fins de l'application de la présente loi.

Le montant global à concurrence duquel la garantie de l'Etat peut être accordée est fixé à un encours de 6 milliards de francs sur lesquels s'imputent les garanties accordées en vertu des lois du 7 juillet 1953 et 10 juillet 1957. Ce montant peut être porté à 7 milliards de francs par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

Le plafond des garanties attachées par l'Etat à des prêts consentis par des organismes privés de crédit est fixé à un milliard de francs imputable sur les montants ci-dessus. Ce plafond peut être modifié par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. »