

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1959-1960.

9 DECEMBER 1959.

WETSONTWERP

houdende goedkeuring van de Douaneovereenkomst inzake containers en van het Protocol van ondertekening, ondertekend op 18 mei 1956, te Genève.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE ZAKEN ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT DOOR DE HEER DEWULF.

DAMES EN HEREN,

Dit uiteraard technisch ontwerp werd door uw Commissie eenparig en zonder discussie aangenomen. Een commissielid vestigde echter de aandacht van de heer Minister van Buitenlandse Zaken en van uw Commissie op de gevaarlijke nieuwigheid voorzien in artikel 20 van deze Overeenkomst. Dit artikel bepaalt enerzijds dat: « Elke Overeenkomstsluitende Partij een of meer wijzigingen van deze Overeenkomst kan voorstellen » en, anderzijds, dat: « Elke voorgestelde wijziging... wordt geacht te zijn aanvaard, indien binnen zes maanden na de datum waarop de Secretaris-generaal de voorgestelde wijziging heeft toegezonden, geen der Overeenkomstsluitende Partijen daartegen bezwaar heeft gemaakt ». Het commissielid verwijst vooreerst naar de opmerkingen in verband met dit artikel gemaakt door de Raad van State. Het lid waarschuwt tevens voor de administratieve

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Kronacker.

A. — Leden: de heren d'Alcantara, Delwaide, Dewulf, Herbiet, Lefèvre (Th.), le Hodey, Mertens de Wilmars, Parisis, Schot, Van Cauwelaert, Van Elslande, Willot. — Bohy, Fayat, Housiaux, Huysmans, Larock, Merlot, Pierson, Tielemans, Van Eynde. — Drèze, Janssens.

B. — Plaatsvervangers: de heren Bertrand, Cooreman, De Gryse, Mevr. De Riemaecker-Legot, de heren du Bus de Warnaffe, Verhenne. — Dejardin, De Kinder, De Sweemer, Detiège, N.... — Cooremans.

Zie:

207 (1959-1960):

— N° 1: Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1959-1960.

9 DÉCEMBRE 1959.

PROJET DE LOI

portant approbation de la Convention douanière relative aux containers et du Protocole de signature, signés à Genève, le 18 mai 1956.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ⁽¹⁾,
PAR M. DEWULF.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a adopté à l'unanimité et sans discussion ce projet essentiellement technique. Un membre a toutefois attiré l'attention du Ministre des Affaires Étrangères et de votre Commission sur la dangereuse innovation introduite par l'article 20 de la Convention en question. Cet article prévoit d'une part, que: « Toute Partie Contractante pourra proposer un ou plusieurs amendements à la présente Convention » et, d'autre part, que: « Tout projet d'amendement... sera réputé accepté si aucune Partie Contractante ne formule d'objections dans un délai de six mois à compter de la date à laquelle le Secrétaire général aura transmis le projet d'amendements ». Le membre se réfère d'abord aux observations formulées par le Conseil d'Etat à propos de cet article. Il souligne en outre la lenteur administrative, en raison de laquelle ce délai de six mois appa-

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Kronacker.

A. — Membres: MM. d'Alcantara, Delwaide, Dewulf, Herbiet, Lefèvre (Th.), le Hodey, Mertens de Wilmars, Parisis, Schot, Van Cauwelaert, Van Elslande, Willot. — Bohy, Fayat, Housiaux, Huysmans, Larock, Merlot, Pierson, Tielemans, Van Eynde. — Drèze, Janssens.

B. — Membres suppléants: MM. Bertrand, Cooreman, De Gryse, M^{me} De Riemaecker-Legot, MM. du Bus de Warnaffe, Verhenne. — Dejardin, De Kinder, De Sweemer, Detiège, N.... — Cooremans.

Voir:

207 (1959-1960):

— N° 1: Projet de loi.

H. — 65.

traagheid waardoor een termijn van zes maand als te gering voorkomt. Zelfde commissielid meent dat door een dergelijke tekst aan de ambtenaren de mogelijkheid wordt geboden wijzigingen te brengen aan het Verdrag zonder de instemming van de Wetgevende Kamers. De huidige tekst kan een gevaarlijk precedent in het leven roepen en een onaanvaardbare jurisprudentie inluiden. Men had beter kunnen voorzien dat het Verdrag op geregelde tijdstippen zou kunnen herzien worden. Het commissielid verzocht de heer Minister dat hij zijn ambtenaren zou wijzen op dit belangrijk bezwaar.

De heer Minister, zoals uw Commissie trouwens, deelt deze zienswijze en is eveneens van oordeel dat hier een gevaarlijk procédé wordt gebruikt. Hij zal er de diensten van het Departement op wijzen dat in het vervolg geen gevolg meer zou worden gegeven aan dergelijke voorstellen. Hij geeft aan de Commissie de verzekering dat, voor wat deze Overeenkomst betreft, de prerogatieven van de wetgever zullen worden geëerbiedigd bij eventuele wijzigingen aan de Overeenkomst.

De Verslaggever,
M. DEWULF.

De Voorzitter,
P. KRONACKER.

rait insuffisant. Le même membre estime qu'un tel texte permet aux fonctionnaires de modifier la Convention sans l'assentiment des Chambres législatives. Le texte actuel peut constituer un dangereux précédent et inaugurer une jurisprudence inacceptable. Il eût été préférable de prévoir que la Convention est susceptible de révision à intervalles réguliers. Le commissaire prie le Ministre de bien vouloir attirer l'attention de ses fonctionnaires sur cet inconvénient majeur.

M. le Ministre, tout comme votre Commission d'ailleurs, partage le point de vue de ce membre et il pense également qu'il s'agit d'un dangereux procédé. Il signalera aux services du Département que, dorénavant, il ne sera plus donné suite à de telles propositions. Il donne l'assurance à la Commission, qu'en ce qui concerne la présente Convention, les prérogatives du législateur seront respectées en cas de modification éventuelle de la Convention.

Le Rapporteur,
M. DEWULF.

Le Président,
P. KRONACKER.