

**Chambre  
des Représentants**

SESSION 1958-1959.

**PROJET DE LOI**  
portant réorganisation des organismes d'allocations familiales.

**EXPOSÉ DES MOTIFS**

MESDAMES, MESSIEURS,

L'application des deux régimes d'allocations familiales pour travailleurs salariés d'une part et pour travailleurs indépendants d'autre part, est actuellement confiée à :

- cinq organismes centraux;
- dix caisses spéciales (organismes parastataux);
- et cent et dix caisses de compensation, caisses mutuelles et sections mutuelles émanant d'initiatives privées.

Les cinq organismes centraux sont :

- pour l'application du régime d'allocations familiales aux travailleurs salariés :

la Caisse nationale de compensation pour allocations familiales

et la Caisse auxiliaire de compensation pour allocations familiales;

- pour l'application du régime d'allocations familiales aux travailleurs indépendants :

la Caisse mutuelle nationale d'allocations familiales

et la Caisse mutuelle auxiliaire d'allocations familiales;

- pour l'application des deux régimes :

l'Office national de coordination des allocations familiales.

Si l'on compare les activités de ces cinq organismes et la structure de leurs services on constate qu'elles comportent de nombreux doubles emplois.

En matière de contrôle par exemple, l'Office national de coordination des allocations familiales est chargé en vertu

**Kamer  
der Volksvertegenwoordigers**

ZITTING 1958-1959.

**WETSONTWERP**  
tot herinrichting van de instellingen voor kinderbijslag.

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

DAMES EN HEREN,

De toepassing van de twee stelsels voor kinderbijslag enerzijds voor de werknemers en anderzijds voor de zelfstandigen is thans toevertrouwd aan :

- vijf centrale instellingen;
- tien bijzondere kassen (parastatale instellingen);
- en honderd en tien compensatiekassen, onderlinge kassen en onderlinge secties, die door het particulier initiatief ontstaan zijn.

De vijf centrale instellingen zijn :

- tot toepassing van het stelsel van de kinderbijslag voor de werknemers :

de Nationale Verrekenkas voor gezinsvergoedingen

en de Hulpcompensatiekas voor gezinsvergoedingen;

- tot toepassing van het stelsel van de kinderbijslag voor de zelfstandigen :

de Nationale Onderlinge kas voor kindertoeslagen

en de Onderlinge Hulpkas voor kindertoeslagen;

- tot toepassing van de beide stelsels :

de Rijksdienst voor samenordening der gezinsvergoedingen.

Wanneer men de werkzaamheden van deze vijf instellingen en de structuur van hun diensten vergelijkt dan stelt men herhaaldelijk dubbel gebruik vast.

Inzake controle bijvoorbeeld is de Rijksdienst voor samenordening der gezinsvergoedingen krachtens het

de l'arrêté royal du 24 juillet 1956 du contrôle des assujettis, affiliés à des caisses mutuelles libres (non-salariés) mais d'autre part, il ne contrôle pas les affiliés et attributaires des caisses de compensation (salariés) à l'exception de ceux qui relèvent de la Caisse auxiliaire de compensation; les attributaires des deux caisses nationales sont contrôlés par l'organisme qui les dessert.

L'Office national de coordination des allocations familiales contrôle également les caisses mutuelles, qui subissent en même temps l'inspection de la Caisse mutuelle nationale, tandis que les caisses de compensation échappent à la surveillance de l'Office national de coordination pour allocations familiales et sont soumises au contrôle de la Caisse nationale de compensation pour allocations familiales.

Toutefois l'arrêté royal du 28 avril 1958 a étendu les attributions de l'Office national de coordination des allocations familiales en lui confiant le contrôle des frais d'administration des caisses de compensation et du dépistage des employeurs non affiliés à une caisse de compensation.

De son côté le service des allocations familiales du Ministère de la Prévoyance Sociale dispose de pouvoirs très étendus en matière de contrôle des affiliés, des attributaires et des caisses.

Cette grande diversité et ce manque de coordination dans les attributions des différents organismes en matière de contrôle est de nature à porter préjudice au bon fonctionnement des deux régimes.

Il convient donc de simplifier et de rationaliser les opérations de contrôle dans les deux régimes d'allocations familiales.

Les mêmes doubles emplois coûteux se répètent dans l'organisation interne de ces cinq organismes. C'est ainsi que l'on retrouve les mêmes services généraux dans chacun de ces organismes : personnel, économat, dactylographie, fichier, expédition, comptabilité, alors qu'ils pourraient très facilement devenir communs et par le fait même diminuer considérablement les frais.

Il faut ajouter que l'Office national de coordination des allocations familiales dispose de 21 bureaux régionaux, la Caisse mutuelle auxiliaire de 16 et la Caisse auxiliaire de compensation de 8. Rien ne justifie cette diversité ni les dépenses importantes qui en découlent.

D'autre part la Caisse auxiliaire de compensation (C.A.X.) et la Caisse mutuelle auxiliaire (M.A.X.) en recrutant ou en s'efforçant de maintenir chez elles un nombre important d'affiliés libres, se sont écarteres de leur mission essentielle qui consiste à recueillir provisoirement les assujettis en retard d'affiliation, les exclus d'organismes libres et quelques catégories spéciales d'assujettis. Elles « peuvent » accepter des affiliés libres, mais c'est là un aspect accessoire de leur mission.

Elles en ont fait une tâche essentielle tendant ainsi d'établir, chimériquement d'ailleurs, un équilibre financier que le caractère particulier de leurs membres récalcitrants rend impossible.

C'est ainsi qu'actuellement ces deux caisses auxiliaires groupent approximativement 1/7 du total des assujettis et sont devenues d'importants éléments concurrents des caisses libres.

Devant cet état de choses, une réorganisation totale et une rationalisation des organismes parastataux d'allocations familiales s'impose.

C'est le but du présent projet de loi qui regroupe au sein d'un Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés (O.N.A.F.S.) et d'un Office national d'al-

koninklijk besluit dd. 24 juli 1956 ermede belast de onderworpenen, die bij een vrije onderlinge kas (zelfstandigen) aangesloten zijn te controleren, terwijl hij anderzijds de aangeslotenen en rechthebbenden van de vrije kassen (werknelmers) niet controleert, met uitzondering van hen die onder de Hulpcompensatiekas voor gezinsvergoedingen ressorteren; de rechthebbenden van de twee nationale kassen worden gecontroleerd door de instelling die hen bedient.

De Rijksdienst voor samenordening der gezinsvergoedingen controleert eveneens de onderlinge kassen, die terzelfdertijd de inspectie van de Nationale Onderlinge Kas ondergaan, waar de compensatiekassen aan het toezicht van de Rijksdienst voor samenordening der gezinsvergoedingen ontsnappen en aan de controle van de Nationale Kas voor gezinsvergoedingen onderworpen zijn.

Het koninklijk besluit dd. 28 april 1958 heeft evenwel de bevoegdheden van de Rijksdienst voor samenordening der gezinsvergoedingen uitgebreid door hem de controle over de beheerskosten van de compensatiekassen en de opsporing van de werkgevers die bij geen compensatiekas aangesloten zijn, toe te vertrouwen.

Zijnerzijds beschikt de dienst der gezinsvergoedingen van het Ministerie van Sociale Voorzorg over zeer uitgebreide machten inzake controle van de aangeslotenen, de rechthebbenden en de kassen.

Deze grote verscheidenheid en dit gebrek aan samenordening in de bevoegdheden van de verschillende instellingen inzake controle is van aard de goede werking van de twee stelsels te schaden.

Het is dus aangewezen de controleverrichtingen in beide kinderbijslagstelsels te vereenvoudigen en te rationaliseren.

Eenzelfde duur dubbel gebruik doet zich opnieuw voor in de innerlijke inrichting van deze vijf instellingen. Aldus treft men dezelfde algemene diensten in ieder van die instellingen aan : personeel, dactylografie, steekkaartstelsel, verzending, boekhouding, terwijl zij zeer gemakkelijk zouden kunnen samengevoegd worden en aldus de kosten aanzienlijk verminderen.

Daaraan dient nog toegevoegd dat de Rijksdienst voor samenordening der gezinsvergoedingen beschikt over 21 bijkantoren, de Onderlinge Hulpkas over 16 en de Hulpcompensatiekas over 8. Niets wettigt deze verscheidenheid noch de belangrijke uitgaven die er uit voortvloeien.

Anderzijds zijn de Hulpcompensatiekas (H.K.) en de Onderlinge Hulpkas (O.H.K.) door vrije aangeslotenen aan te werven of door te trachten een belangrijk aantal daarvan bij hen te behouden, afgeweken van hun essentiële zending die er in bestaat voorlopig de onderworpenen die niet tijdig aansluiten, door vrije instellingen uitgesloten zijn of tot enkele bijzondere categorieën behoren, op te nemen. Zij « mogen » vrije aangeslotenen aanvaarden, doch dat is slechts een bijkomstig uitzicht van hun zending.

Zij hebben er een essentiële taak van gemaakt en trachten daardoor, overigens hopeloos, een financieel evenwicht te verwezenlijken, wat door de speciale aard van hun wederspannige leden onmogelijk gemaakt wordt.

Aldus zijn de twee hulpkassen, die ongeveer 1/7 van het totaal der aangeslotenen groeperen, belangrijke elementen van concurrentie voor de vrije kassen geworden.

In die omstandigheden dringt een volledige herinrichting en een rationalisatie van de parastatale instellingen voor kinderbijslag zich op.

Dat is het doel van onderhavig wetsontwerp, waardoor in de schoot van een Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers (R.K.W.) en van een Rijksdienst voor kinder-

cations familiales pour travailleurs indépendants (O.N.A.F.I.) les diverses activités des cinq organismes centraux d’allocations familiales.

De très sérieuses économies et un assouplissement important des deux régimes résulteront de ces nouvelles dispositions administratives.

Il va de soi que cette réforme rendra disponible certains membres du personnel, actuellement occupés par les cinq organismes d’allocations familiales. Leurs intérêts seront sauvegardés parce qu’ils conserveront leur grade, leur ancienneté et leur traitement quel que soit l’organisme dans lequel ils seront transférés. Leur situation administrative, après affectation, sera réglée selon les dispositions du statut à fixer par le Roi en vertu de l’article 11 de la loi du 16 mars 1954.

De plus, en supprimant les deux organismes parastataux concurrents des caisses libres, le présent projet sauvegarde au maximum la liberté d’affiliation qui est à la base des deux lois.

Les nouveaux offices nationaux s’efforceront en effet, de réduire le nombre de leurs affiliés libres en les invitant, chaque année, à adhérer aux organismes libres et en leur réclamant des cotisations pour frais d’administration d’un montant au moins égal au montant maximum réclamé par les caisses libres.

Les organes de gestion des deux nouveaux organismes ont été conçus de telle sorte qu’ils disposent d’une large autonomie.

La représentation des organisations familiales et la gestion paritaire y sont assurées et il importe de noter que, pour la première fois, il est fait appel aux représentants des organisations professionnelles des travailleurs indépendants.

\*\*

Il semble également que le moment soit venu de préciser la mission de la Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales des communes, des établissements publics qui en dépendent et des associations des communes.

Actuellement cette Caisse spéciale paie les allocations familiales conformément aux lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés.

Par contre, les dispositions de l’arrêté-loi du 10 janvier 1947 relatif à la rémunération du personnel des provinces et des communes stipulent que le montant des allocations familiales qui doit être payé à ces agents, est égal à celui dont bénéficient les agents rétribués par l’Etat. Ces derniers jouissent d’allocations d’un montant plus favorable et octroyées selon des conditions plus larges que celles prévues par les textes actuels des lois coordonnées. De multiples difficultés administratives sont la conséquence de ces deux dispositions de lois différentes.

Le présent projet y met fin en autorisant la Caisse spéciale des communes à payer des allocations familiales d’un montant au moins égal et dans les conditions au moins aussi favorables que celles octroyées aux agents de l’Etat.

\*\*

Le présent projet apporte également quelques modifications au régime des caisses primaires de compensation, sans qu’il soit portée atteinte au principe de la liberté d’organisation de ces caisses.

En effet, il faut rendre hommage aux caisses de compensation, créées par l’initiative privée et répandues dans tout le pays.

bijslag voor zelfstandigen (R.K.Z.) de verschillende werkzaamheden van de vijf centrale instellingen voor kinderbijslag gehergroepeerd worden.

Zeer ernstige besparingen en een belangrijke versoepeling van de twee stelsels zullen uit deze nieuwe administratieve beschikking voortvloeien.

Het spreekt vanzelf dat door deze hervorming een aantal personeelsleden beschikbaar worden, die thans door de vijf instellingen voor kinderbijslag tewerkgesteld worden. Hun belangen zullen gevrijwaard worden, vermits zij hun graad, hun anciënniteit en hun wedde zullen behouden, welke ook de instelling zij waarnaar zij zullen overgeplaatst worden. Hun administratieve toestand, na affectatie, zal geregeld worden volgens de beschikkingen voorzien in het door de Koning op grond van artikel 11 der wet van 16 maart 1954 te nemen statuut.

Bovendien vrijwaart onderhavig wetsontwerp zoveel mogelijk de vrijheid van aansluiting die aan beide wetten ten grondslag ligt, door de twee parastatale instellingen af te schaffen die de vrije kassen concurreren.

De nieuwe Rijksdiensten zullen zich immers inspannen om hun aantal vrije aangesloten te verminderen door hen, om het jaar, te verzoeken bij een vrije instelling aan te sluiten en door van hen een bijdrage voor beheerskosten te vergen die ten minste gelijk is aan het hoogste bedrag dat door een vrije kas gevraagd wordt.

De beheersorganen van de twee nieuwe instellingen zijn derwijze opgevat dat zij over een ruime autonomie beschikken.

De vertegenwoordiging van de organisaties voor gezinsaangelegenheden en het paritair beheer worden verzekerd en het is op te merken dat, voor de eerste maal, beroep wordt gedaan op de vertegenwoordigers van de beroepsorganisaties voor zelfstandigen.

\*\*

Het blijkt tevens dat het ogenblik is aangebroken om de zending van de Bijzondere Kas der gemeenten, openbare instellingen die er van afhangen en verenigingen van gemeenten nader te bepalen.

Thans betaalt deze Bijzondere Kas de kinderbijslag overeenkomstig de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders.

Daarentegen wordt bij de bepalingen van de besluitwet dd. 10 januari 1947 betreffende de bezoldiging van het personeel van de provinciën en gemeenten vastgesteld dat het bedrag van de kinderbijslag die aan deze ambtenaren betaald wordt gelijk moet zijn aan dat wat de door de Staat bezoldigde ambtenaren genieten. Deze laatsten genieten bijslagen, waarvan het bedrag gunstiger is en de toekenningsvoorwaarden breder dan deze voorzien bij de huidige teksten van de samengoedende wetten. Menigvuldige administratieve moeilijkheden komen uit deze twee tegenstrijdige wetsbepalingen voort.

Dit ontwerp stelt daaraan een einde en machtigt de Bijzondere Kas van de gemeenten de kinderbijslagen te betalen aan een even gunstig bedrag en even gunstige voorwaarden als die welke aan de Staatsambtenaren verleend worden.

\*\*

Dit ontwerp bevat ook enkele wijzigingen aan het stelsel van de primaire compensatiekassen, zonder dat het beginsel van de vrije organisatie dezer kassen in het gedrag wordt gebracht.

Inderdaad, dient hulde gebracht aan de compensatiekassen, die door het particulier initiatief werden opgericht en over het ganse land verspreid zijn.

Ces caisses ont jeté les bases du régime actuel des allocations familiales, elles ont rendu et continuent à rendre d'éminents services aux familles des salariés.

Le Gouvernement désire faciliter leur fonctionnement et étendre leurs moyens d'action.

Mais il s'indique de modifier les conditions de leur agrégation notamment celles qui les oblige à réunir un certain nombre d'affiliés et de personnes mises au travail par eux.

L'importance d'une caisse de compensation est, avant tout, proportionnelle au nombre de familles attributaires qu'elle est appelée à desservir.

C'est pourquoi dans les nouvelles conditions d'agrégation le nombre de personnes occupées au travail a été remplacé par le nombre de familles desservies.

Ce nombre minimum a été fixé de façon à provoquer en même temps un certain regroupement des petits organismes. En effet, le pays compte actuellement 65 caisses de compensation réparties par groupement professionnel et par région.

Cette répartition est très irrégulière et n'atteint qu'une minimale partie des groupements professionnels et rassemble dans certaines régions beaucoup de petits organismes desservant un nombre insignifiant d'allocataires.

Leur regroupement en organismes plus importants renforcera la position des caisses libres, diminuera leurs frais de gestion, facilitera la tâche des organismes de contrôle et favorisera l'uniformité de jurisprudence.

Il va de soi que là, où les intérêts des groupements professionnels ou la situation de la région l'exigent, des larges dérogations seront accordées.

\* \*

En vertu de l'article premier du présent projet de loi les cinq organismes centraux d'allocations familiales sont dissous.

L'article 2 du projet institue deux nouveaux offices, l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés et l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs indépendants, qui remplacent les organismes dissous.

Afin d'éviter de nombreuses modifications des textes légaux existants : les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés et les arrêtés d'exécution de la loi du 4 août 1930, l'arrêté royal organique du 22 décembre 1938 et les arrêtés d'exécution de la loi du 10 juin 1937, il est prévu aux articles 3 et 4 de ce projet que les attributions de la Caisse nationale de compensation et de la Caisse auxiliaire de compensation d'une part, de la Caisse mutuelle nationale et de la Caisse mutuelle auxiliaire d'autre part, sont reprises respectivement par l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés et par l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs indépendants, tandis que, en vertu de l'article 5 les attributions de l'Office national de coordination des allocations familiales sont réparties entre les deux nouveaux offices selon des modalités à fixer par arrêté royal.

D'autre part, des arrêtés royaux mettront les textes des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés et de la loi du 10 juin 1937 en concordance avec l'alinéa premier des articles 3 et 4.

L'article 6 qui est la suite logique des trois articles précédents prend les dispositions nécessaires concernant le patrimoine des organismes dissous.

Deze kassen hebben de grondslagen van het huidige stelsel gelegd, zij hebben aan de gezinnen van de werknemers uitstekende diensten bewezen en bewijzen die nog.

De Regering wenst hun werking te vergemakkelijken en hun actiemiddelen uit te breiden.

Doch het is aangewezen hun erkenningsvoorwaarden te wijzigen die er onder meer in bestaan een bepaald aantal aangeslotenen en door dezen tewerkgestelde personen te verzamelen.

De belangrijkheid van een compensatiekas staat vooral in verhouding tot het aantal rechthebbende gezinnen dat zij bedienen moet.

Daarom werd in de nieuwe erkenningsvoorwaarden het aantal tewerkgestelde personen vervangen door het aantal bedienende gezinnen.

Dit minimaal aantal werd derwijze vastgesteld dat tevens een zekere hergroepering van de kleine instellingen veroorzaakt wordt. Immers, het land telt thans 65 compensatiekassen die per beroepsvereniging en per streek verdeeld zijn.

Deze verdeling is zeer onregelmatig en bereikt slechts een geringe gedeelte van de beroepsverenigingen terwijl in bepaalde streken vele kleine instellingen voorkomen die een onbeduidend aantal bijslagtrekkenden bedienen.

Hun hergroepering in meer belangrijke instellingen zal de stelling van de vrije kassen verstevigen, hun beheerskosten verminderen, de taak van de controle-instellingen vergemakkelijken en de eenheid van rechtspleging bevorderen.

Het spreekt vanzelf dat waar de belangen van de beroepsverenigingen of de toestand van de streek zulks vergen, brede afwijkingen zullen toegestaan worden.

\* \*

Krachtens het eerste artikel van dit wetsontwerp worden de vijf centrale instellingen voor kinderbijslag ontbonden.

Artikel 2 van het ontwerp stelt twee nieuwe diensten in, de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers en de Rijksdienst voor kinderbijslag voor zelfstandigen, die de afgeschafte instellingen vervangen.

Ten einde talrijke wijzigingen van de bestaande wetteksten te vermijden : de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en de uitvoeringsbesluiten van de wet van 4 augustus 1930, het organiek koninklijk besluit dd. 22 december 1938 en de uitvoeringsbesluiten van de wet dd. 10 juni 1937, wordt in de artikelen 3 en 4 van dit ontwerp voorzien dat de bevoegdheden van de Nationale Verrekenkas en van de Hulpcompensatiekas enerzijds, van de Nationale Onderlinge kas en van de Onderlinge Hulpkas anderzijds, zullen overgenomen worden respectievelijk door de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers en door de Rijksdienst voor kinderbijslag voor zelfstandigen, terwijl krachtens artikel 5, de bevoegdheden van de Rijksdienst voor samenordening der gezinsvergoedingen verdeeld worden over de twee nieuwe diensten volgens bij koninklijk besluit te bepalen modaliteiten.

Anderzijds, zullen koninklijke besluiten de teksten van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en van de wet van 10 juni 1937 in overeenstemming brengen met het eerste lid van artikelen 3 en 4.

Artikel 6 is het logisch gevolg van de drie voorgaande artikelen en neemt de nodige maatregelen betreffende het patrimonium van de ontbonden instellingen.

La suppression des organismes centraux visés à l'article premier, entraîne d'office la disparition de leurs organes de gestion et l'abrogation des arrêtés d'exécution réglant leur organisation et leur fonctionnement.

Il y a donc lieu de prendre les dispositions indispensables quant à la gestion des deux nouveaux offices. Tel est l'objet des articles 7, 8 et 9, tandis qu'en application de l'article 10 le Roi réglera les modalités d'organisation et de fonctionnement desdits offices.

Les intérêts des agents devenus disponibles par la dissolution des organismes centraux actuellement existants sont sauvegardés par l'article 11.

L'article 12 n'est que la confirmation de la situation actuelle en ce qui concerne la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public; il tend à compléter l'énumération des organismes figurant à l'article premier de ladite loi en y ajoutant les deux nouveaux organismes parastataux, créés en vertu de l'article 2 de ce projet.

Les articles 13 et 14 précisent et complètent la mission de la Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales des communes, des établissements publics qui en dépendent et des associations des communes.

Les articles 15 et 16 modifient les conditions d'agrément des caisses de compensation pour allocations familiales, telles qu'elles étaient prévues aux articles 19 et 23 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales des travailleurs salariés.

L'article 17 prévoit l'abrogation de l'arrêté-loi du 10 janvier 1947, qui est devenu sans objet par la suite des articles précédents.

Enfin, l'article 18 stipule que les nouvelles normes concernant l'agrément des caisses primaires n'entrent en vigueur que le 1<sup>er</sup> janvier 1961.

Tel est, Mesdames, Messieurs, le projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations.

*Le Ministre de la Prévoyance Sociale.*

L. SERVAIS.

#### AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Prévoyance Sociale, le 16 juin 1959, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi « portant réorganisation des organismes d'allocations familiales », a donné le 19 juin 1959 l'avis suivant :

Le projet de loi soumis au Conseil d'Etat a une portée plus étendue que la simple « réorganisation » des organismes d'allocations familiales. L'intitulé refléterait mieux la teneur du projet s'il était rédigé comme suit :

« Projet de loi fixant des règles nouvelles en ce qui concerne les organismes d'allocations familiales. »

\*\*

Aux articles 7 et 8, il y aurait lieu de supprimer les mots « les plus » qui précèdent le mot « représentatives »; en outre, dans la version néerlandaise de l'article 7, les mots « arbeidersorganisaties » et « arbeidersvertegenwoordigers » devraient être respectivement remplacés par « werknemersorganisaties » et « werknemersvertegenwoordigers ».

\*\*

Het afschaffen van de centrale instellingen bedoeld bij artikel één, brengt van rechtswege de verdwijning van hun beheersorganen mede en de intrekking van de uitvoeringsbesluiten die hun inrichting en werking regelen.

Het past dus de nodige schikkingen te treffen wat het beheer van de twee nieuwe diensten aangaat. Dat maakt het voorwerp uit van de artikelen 7, 8 en 9, terwijl bij toepassing van het artikel 10 de Koning de inrichtings- en werkingsmodaliteiten van die diensten zal regelen.

De belangen van de door de ontbinding van de thans bestaande centrale instellingen beschikbaar wordende beamten worden bij artikel 11 gewaarborgd.

Artikel 12 is slechts de bevestiging van de bestaande toestand wat betreft de wet dd. 16 maart 1954 betreffende de controle op zekere instellingen van openbaar nut; het strekt er toe de opsomming van de instellingen die onder het eerste artikel van die wet voorkomen te vervolledigen door er de twee nieuwe parastatale instellingen, opgericht krachtens artikel 2 van dit ontwerp, aan toe te voegen.

De artikelen 13 en 14 verduidelijken en vervolledigen de zending van de Bijzondere Compensatiekas voor kinderbijslag der gemeenten, openbare instellingen die ervan afhangen en de verenigingen van gemeenten.

De artikelen 15 en 16 wijzigen de erkenningsvooraarden van de compensatiekassen voor kinderbijslag, die in de artikelen 19 en 23 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders voorzien werden.

Artikel 17 voorziet de intrekking van de besluitwet van 10 januari 1947, die ingevolge de vorige artikelen zonder betekenis is geworden.

Ten slotte bepaalt artikel 18 dat de nieuwe normen inzake de erkenning van compensatiekassen slechts 1 januari 1961 in werking treden.

Dit is, Mevrouwen, Mijne Heren, het wetsontwerp dat de Regering de eer heeft aan uw beraadslagingen voor te leggen.

*De Minister van Sociale Voorzorg.*

#### ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 16<sup>e</sup> juni 1959 door de Minister van Sociale Voorzorg verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot herinrichting van de instellingen voor kinderbijslag », heeft de 19<sup>e</sup> juni 1959 het volgend advies gegeven :

Het ontwerp van wet dat aan de Raad van State is voorgelegd, beoogt meer dan een « herinrichting » van de instellingen voor kinderbijslag. Het opschrift zal beter met de inhoud van het ontwerp overeenkomen wanneer het wordt gesteld als volgt :

« Ontwerp van wet tot vaststelling van een nieuwe regeling betreffende de instellingen voor kinderbijslag. »

\*\*

In de artikelen 7 en 8 schrappe men het woordt « meest » voor « representatieve » en in artikel 7 vervange men de woorden « arbeidersorganisaties » en « arbeidersvertegenwoordigers » door de woorden « werknemersorganisaties » en « werknemersvertegenwoordigers ».

\*\*

L'article 11 du projet a trait au statut du personnel, qui est actuellement en service dans les organismes en question.

Par « membres du personnel », il convient d'entendre non seulement les agents desdits organismes, mais encore les personnes qui sont chargées de leur gestion journalière.

\*\*

Dans les quatre caisses visées à l'article premier, 2<sup>e</sup> à 5<sup>e</sup>, du projet, ces dernières personnes appartiennent indubitablement au personnel de l'organisme. Les arrêtés organiques de ces caisses, tels qu'ils ont été modifiés par les articles 15 à 18 de l'arrêté-loi du 10 janvier 1947, emploient pour désigner les agents les termes « les autres membres du personnel ». Ces termes font immédiatement suite à une disposition qui confie la gestion journalière au directeur et au sous-directeur. On ne peut qu'en déduire que ces derniers font également partie du personnel de l'organisme.

En ce qui concerne l'Office national de coordination des allocations familiales, un doute peut surgir sur le point de savoir si le directeur général et l'inspecteur général sont des membres du personnel.

Les articles 12 et 13 de l'arrêté-loi du 10 janvier 1947, qui réglementent le statut du personnel de l'Office, excluent manifestement les précités.

Par souci de clarté, il se recommande, dès lors, de parler dans le projet du « personnel et des personnes chargées de la gestion journalière ».

D'après le texte du projet, les intérêts des membres du personnel des organismes dissois ne seront sauvegardés que pour autant qu'ils soient transférés à un autre organisme. A cette condition seulement ils conserveront leur grade, leur ancienneté et leur traitement. Les agents qui ne sont pas transférés ne se voient accorder aucune garantie légale; le Roi n'est pas davantage chargé de prendre les mesures requises pour la sauvegarde de leurs intérêts.

Si l'on entend clairement exprimer dans le projet que les intérêts de tous les membres du personnel seront sauvegardés, le Conseil d'Etat propose, à cet effet, le texte suivant :

« Le Roi prend les mesures requises pour la sauvegarde des intérêts des membres du personnel des organismes visés à l'article premier, ainsi que des personnes chargées de la gestion journalière de ces organismes. Ces membres du personnel et personnes pourront être transférés, en conservant leur grade, leur ancienneté et leur traitement, aux organismes d'intérêt public qui ressortissent au Ministre de la Prévoyance Sociale. »

Enfin, il échait d'observer qu'à l'exception des personnes visées à l'article 3 de l'arrêté-loi du 10 janvier 1947, le personnel actuel de l'Office national de coordination des allocations familiales est engagé dans les liens d'un contrat de louage de service (Conseil d'Etat, arrêt Vandermosten, n° 6164, III<sup>e</sup> chambre).

Le projet aura pour effet de mettre un terme à ce contrat et de placer les agents qui seront nommés dans les organismes à créer ou transférés à d'autres organismes parastataux, sous régime statutaire.

\*\*

Le liminaire de l'article 13 devrait être remplacé par le texte ci-après :

« L'article 18 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, modifié par les arrêtés-lois des 21 août 1946 et 28 février 1947 et par la loi du 27 mars 1951, est complété par la disposition suivante : ... »

\*\*

Le liminaire de l'article 15 serait mieux rédigé comme suit :

« L'article 23, alinéas 2 et 3, des mêmes lois est remplacé par les dispositions suivantes : ... »

Par ailleurs, il y aurait lieu de supprimer dans le texte proposé les mots : « ci-après ».

\*\*

Au premier alinéa du texte proposé par l'article 16, il conviendrait d'écrire : « ... la moitié du nombre minimum fixé à l'article 23, 3<sup>e</sup>... », et au deuxième alinéa : « est inférieur au nombre minimum fixé à l'article 23, 4<sup>e</sup> ».

\*\*

Artikel 11 van het ontwerp betreft het statuut van het personeel dat thans in dienst is in de bedoelde instellingen.

Onder het begrip « personeel » dient te worden verstaan niet alleen de ambtenaren van de bedoelde instellingen, maar ook de personen die met het dagelijks bestuur van die instellingen zijn belast.

\*\*

Dat laatstgenoemde personen ook tot het personeel van de instelling behoren, lijdt geen twijfel wat betreft de vier kassen die genoemd worden in het eerste artikel, 2<sup>e</sup> tot 5<sup>e</sup>, van het ontwerp. In de organische besluiten van die instellingen, zoals zij werden gewijzigd door de artikelen 15 tot 18 van de besluitwet van 10 januari 1947, worden de ambtenaren genoemd « de andere leden van het personeel ». Deze woorden sluiten onmiddellijk aan bij een bepaling, die handelt over de directeur en de onderdirecteur, die met het dagelijks bestuur zijn belast. Hieruit volgt duidelijk dat ook deze laatsten tot het personeel van de instelling behoren.

Wat de Rijksdienst voor samenordening der gezinsvergoedingen betreft, zou er twijfel kunnen bestaan of de directeur-generaal en de inspecteur-generaal tot het personeel worden gerekend.

De artikelen 12 en 13 van de besluitwet van 10 januari 1947, die het statuut van het personeel van de Rijksdienst regelen, sluiten klarblijkelijk deze ambtenaren uit.

Duidelijkheidshalve zou het derhalve aanbeveling verdienen in het ontwerp te spreken van « het personeel en de personen die met het dagelijks bestuur zijn belast ».

Bovendien worden, volgens de tekst van het ontwerp, de rechten van de personeelsleden der ontbonden instellingen slechts gevrijwaard, indien zij naar een andere instelling worden overgeplaatst. Alleen dan wordt hun het behoud van hun graad, hun anciënniteit en hun wedde gewaarborgd. Aan de ambtenaren die niet worden overgeplaatst, wordt geen enkele wettelijke waarborg gegeven; evenmin wordt aan de Koning opgedragen om de nodige maatregelen tot vrijwaring hunner belangen te nemen.

Indien men in het ontwerp duidelijk tot uitdrukking wil brengen dat de belangen van alle personeelsleden zullen worden gevrijwaard, zou deze bedoeling door volgende tekst kunnen worden vertolkt :

« De Koning neemt de nodige maatregelen om de belangen van de personeelsleden van de in artikel 1 bedoelde instellingen en van de personen die met het dagelijks bestuur van die instellingen zijn belast, te vrijwaren. Deze personeelsleden en personen kunnen naar de instellingen van openbaar nut die onder de Minister van Sociale Voorzorg ressorteren, worden overgeplaatst, met behoud van hun graad, hun anciënniteit en hun wedde. »

Ten slotte dient te worden opgemerkt dat, behalve de in artikel 3 van de besluitwet van 10 januari 1947 bedoelde personen, het huidig personeel van de Rijksdienst voor samenordening der gezinsvergoedingen door een arbeidsovereenkomst verbonden is (Raad van State, arrest Vandermosten, n° 6164, III<sup>e</sup> kamer).

Het ontwerp zal ten gevolge hebben dat deze arbeidsovereenkomst wordt beëindigd, en dat deze bedienden, die in de op te richten instellingen worden benoemd of naar andere parastatale organismen worden overgeplaatst, onder statutair regime zullen vallen.

\*\*

De inleidende zin van artikel 13 vervangt men door :

« Artikel 18 van de geordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, gewijzigd bij de besluitwetten van 21 augustus 1946 en 28 februari 1947 en bij de wet van 27 maart 1951, wordt met de volgende bepaling aangevuld : ... »

\*\*

De inleidende zin van artikel 15 zou beter als volgt luiden :

« Artikel 23, tweede en derde lid, van dezelfde wetten wordt door de volgende bepalingen vervangen : ... »

Voorts schrappe men in de voorgestelde tekst de woorden : « het hiernavermelde ».

\*\*

In het eerste lid van de in artikel 16 voorgestelde tekst schrijf men : « ... de helft van het bij artikel 23, 3<sup>e</sup>, bepaald minimum-aantal... », en in het tweede lid : « ... lager is dan het bij artikel 23, 4<sup>e</sup>, bepaalde minimum-aantal... ».

\*\*

L'article 18 devrait être rédigé comme suit :

« Art. 18. — La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*, à l'exception des articles 15 et 16 qui entrent en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 1961. »

La chambre était composée de

MM. :

A. VRANCKX, conseiller d'Etat, président;  
G. VAN BUNNEN, conseiller d'Etat;  
K. MEES, conseiller d'Etat;

Madame :

J. DE KOSTER, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. K. MEES. Le rapport a été présenté par M. H. LENEAERTS, substitut.

*Le Greffier,*  
(s.) J. DE KOSTER.

*Le Président,*  
(s.) A. VRANCKX.

Pour expédition délivrée au Ministre de la Prévoyance Sociale.

Le 22 juin 1959.

*Le Greffier du Conseil d'Etat,*

R. DECKMYN.

Artikel 18 leze men als volgt :

« Art. 18. — Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt, met uitzondering van de artikelen 15 en 16, die 1 januari 1961 in werking treden. »

De kamer was samengesteld uit

de HH. :

A. VRANCKX, raadsheer van State, voorzitter;  
G. VAN BUNNEN, raadsheer van State;  
K. MEES, raadsheer van State;

Mevrouw :

J. DE KOSTER, adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. K. MEES. Het verslag werd uitgebracht door de H. H. LENEAERTS, substitut.

*De Griffier,*

(get.) J. DE KOSTER

*De Voorzitter,*

(get.) A. VRANCKX.

Voor uitgifte afgeleverd aan de Minister van Sociale Voorzorg.

De 22<sup>e</sup> juni 1959.

*De Griffier van de Raad van State.*

## PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES,

*A tous, présents et à venir, SALUT.*

Sur la proposition de Notre Ministre de la Prévoyance Sociale,

Nous AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de la Prévoyance Sociale est chargé de présenter en Notre nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

### Article premier.

Sont dissous :

- 1<sup>o</sup> L'Office national de coordination des allocations familiales;
- 2<sup>o</sup> La Caisse nationale de compensation pour allocations familiales;
- 3<sup>o</sup> La Caisse mutuelle nationale d'allocations familiales;
- 4<sup>o</sup> La Caisse auxiliaire de compensation pour allocations familiales;
- 5<sup>o</sup> La Caisse mutuelle auxiliaire d'allocations familiales.

### Art. 2.

Il est institué :

- 1<sup>o</sup> Un Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés;
- 2<sup>o</sup> Un Office national d'allocations familiales pour travailleurs indépendants.

## WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN,

*Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.*

Op de voordracht van Onze Minister van Sociale Voorzorg,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Sociale Voorzorg is gelast, in Onze naam, bij de Wetgevende Kamers, het wetsontwerp in te dienen, waarvan de tekst volgt :

### Eerste artikel.

Ontbonden worden :

- 1<sup>o</sup> De Rijksdienst voor samenordening der gezinsvergoedingen;
- 2<sup>o</sup> De Nationale Verrekenkas voor gezinsvergoedingen;
- 3<sup>o</sup> De Nationale Onderlinge kas voor kindertoelagen;
- 4<sup>o</sup> De Hulpcompensatiekas voor gezinsvergoedingen;
- 5<sup>o</sup> De Onderlinge Hulpkas voor kindertoeslagen.

### Art. 2.

Opgericht worden :

- 1<sup>o</sup> Een Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers;
- 2<sup>o</sup> Een Rijksdienst voor kinderbijslag voor zelfstandigen.

## Art. 3.

L'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés reprend les attributions de la Caisse nationale de compensation pour allocations familiales et de la Caisse auxiliaire de compensation pour allocations familiales.

Le Roi peut modifier les dispositions des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés en vue de les mettre en concordance avec le premier alinéa.

## Art. 4.

L'Office national d'allocations familiales pour travailleurs indépendants reprend les attributions de la Caisse mutuelle nationale d'allocations familiales et de la Caisse mutuelle auxiliaire d'allocations familiales.

Le Roi peut modifier les dispositions de la loi du 10 juin 1937 étendant les allocations familiales aux employeurs et aux non-salariés en vue de les mettre en concordance avec le premier alinéa.

## Art. 5.

Les attributions de l'Office national de coordination des allocations familiales sont reprises par les deux offices visés par l'article 2 selon les modalités à fixer par le Roi.

## Art. 6.

L'actif et le passif de l'Office national de coordination des allocations familiales, de la Caisse mutuelle nationale pour allocations familiales et de la Caisse mutuelle auxiliaire pour allocations familiales sont repris par l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs indépendants.

L'actif et le passif de la Caisse nationale de compensation pour allocations familiales et de la Caisse auxiliaire de compensation pour allocations familiales sont repris par l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés.

## Art. 7.

Le Conseil d'administration de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés se compose de :

1<sup>o</sup> vingt membres nommés par le Roi, dont 7 choisis sur une liste double de candidats présentés par les organisations représentatives des employeurs, 7 choisis sur une liste double de candidats présentés par les organisations représentatives des travailleurs, 2 choisis parmi les administrateurs ou directeurs des caisses de compensation libres et 4 choisis parmi les administrateurs des organisations familiales représentatives;

2<sup>o</sup> un président avec voix consultative nommé également par le Roi et indépendant des organisations et des affiliés visés au 1<sup>o</sup>.

Le Roi nomme au sein du Conseil d'administration deux vice-présidents choisis l'un parmi les représentants des employeurs, l'autre parmi les représentants des travailleurs.

## Art. 8.

Le Conseil d'administration de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs indépendants se compose de :

1<sup>o</sup> vingt membres nommés par le Roi, dont 12 choisis

## Art. 3.

De Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers neemt de bevoegdheden van de Nationale Verrekenkas voor gezinsvergoedingen en van de Hulpcompensatiekas voor gezinsvergoedingen over.

De Koning kan de bepalingen van de geordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders wijzigen ten einde ze met het eerste lid in overeenstemming te brengen.

## Art. 4.

De Rijksdienst voor kinderbijslag voor zelfstandigen neemt de bevoegdheden van de Nationale Onderlinge kas voor kindertoeslagen en van de Onderlinge Hulpkas voor kindertoeslagen over.

De Koning kan de bepalingen van de wet van 10 juni 1937 houdende uitbreiding der kindertoeslagen tot de werkgevers en de niet-loontrekende arbeiders wijzigen, ten einde ze met het eerste lid in overeenstemming te brengen.

## Art. 5.

De bevoegdheden van de Rijksdienst voor samenordening der gezinsvergoedingen worden door de twee diensten, waarvan in artikel 2 sprake, overgenomen naar door de Koning vast te stellen modaliteiten.

## Art. 6.

Het actief en het passief van de Rijksdienst voor samenordening der gezinsvergoedingen, van de Nationale Onderlinge kas voor kindertoeslagen en van de Onderlinge Hulpkas voor kindertoeslagen worden door de Rijksdienst voor kinderbijslag voor zelfstandigen overgenomen.

Het actief en het passief van de Nationale Verrekenkas voor gezinsvergoedingen en van de Hulpcompensatiekas voor gezinsvergoedingen worden door de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers overgenomen.

## Art. 7.

De Raad van beheer van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers bestaat uit :

1<sup>o</sup> twintig leden benoemd door de Koning, waarvan 7 gekozen op een dubbele lijst kandidaten voorgedragen door de representatieve werkgeversorganisaties, 7 gekozen op een dubbele lijst kandidaten voorgedragen door de representatieve werknemersorganisaties, 2 gekozen onder de beheerders of directeurs van de vrije compensatiekassen en 4 gekozen onder de beheerders van de representatieve organisaties voor gezinsaangelegenheden;

2<sup>o</sup> een voorzitter, met raadgevende stem, eveneens door de Koning benoemd en niet afhankelijk van de onder 1<sup>o</sup> bedoelde organisaties en aangeslotenen.

De Koning benoemt in de schoot van de Raad van beheer twee ondervoorzitters, de ene gekozen onder de werkgeversvertegenwoordigers, de andere onder de werknemersvertegenwoordigers.

## Art. 8.

De Raad van beheer van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor zelfstandigen bestaat uit :

1<sup>o</sup> twintig leden benoemd door de Koning, waarvan 12

sur une liste double de candidats présentés par les organisations représentatives des travailleurs indépendants, 2 choisis parmi les administrateurs ou directeurs des caisses mutuelles libres, 6 choisis parmi les administrateurs des organisations familiales représentatives;

2<sup>e</sup> un président, avec voix consultative, nommé également par le Roi et indépendant des organisations et des caisses visées au 1<sup>e</sup>.

Le Roi nomme au sein du Conseil d'administration deux vice-présidents.

#### Art. 9.

Les deux offices dont il est question à l'article 2 sont dirigés, chacun en ce qui le concerne, par un administrateur général, assisté d'un administrateur général adjoint, nommés par le Roi, qui fixe leur statut et leur traitement.

#### Art. 10.

L'organisation et le fonctionnement des deux offices dont il est question à l'article 2 sont, pour le surplus, réglés par arrêté royal.

#### Art. 11.

Le Roi prend les mesures requises pour la sauvegarde des intérêts des membres du personnel des organismes visés à l'article premier. Ces membres du personnel pourront être transférés, en conservant leur grade, leur ancienneté et leur traitement, aux organismes d'intérêt public qui ressortissent au Ministre de la Prévoyance Sociale.

#### Art. 12.

Les modifications suivantes sont apportées à l'article premier, B, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public :

1<sup>e</sup> Sont supprimés les mots :

Caisse auxiliaire de compensation pour allocations familiales;

Caisse mutuelle auxiliaire pour allocations familiales;

Caisse mutuelle nationale d'allocations familiales;

Caisse nationale de compensation pour allocations familiales;

2<sup>e</sup> Les mots : « Office national de coordination des allocations familiales », sont remplacés par les mots : « Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés; Office national d'allocations familiales pour travailleurs indépendants ».

#### Art. 13.

L'article 18 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, modifié par les arrêtés-lois des 21 août 1946 et 28 février 1947 et par la loi du 27 mars 1951, est complété par la disposition suivante :

« Les communes, les établissements publics qui en dépendent et les associations de communes sont affiliés d'office à la Caisse spéciale de compensation visée à l'article 32. Le montant et les conditions d'octroi des allocations familiales et de naissance réparties par cette Caisse sont au moins aussi favorables que ceux des allocations accordées par l'Etat aux membres de son personnel. »

gekozen op een dubbele lijst kandidaten voorgedragen door de representatieve organisaties van zelfstandigen, 2 gekozen onder de beheerders of directeurs van de vrije onderlinge kassen, 6 gekozen onder de beheerders van de representatieve organisaties voor gezinsaangelegenheden;

2<sup>e</sup> een voorzitter, met raadgevende stem, eveneens door de Koning benoemd en niet afhankelijk van de onder 1<sup>e</sup> bedoelde organisaties en kassen.

De Koning benoemt in de schoot van de Raad van beheer twee ondervoorzitters.

#### Art. 9.

De twee diensten, waarvan in artikel 2 sprake, worden ieder bestuurd door een algemeen beheerder, bijgestaan door een adjunct-algemeen beheerder, beiden benoemd door de Koning, die hun statuut en hun wedde vaststelt.

#### Art. 10.

De inrichting en de werking van de twee diensten waarvan in artikel 2 sprake, worden verder bij koninklijk besluit geregeld.

#### Art. 11.

De Koning neemt de nodige maatregelen om de belangen van de personeelsleden van de in het eerste artikel bedoelde instellingen te vrijwaren. Deze personeelsleden kunnen naar de instellingen van openbaar nut die onder de Minister van Sociale Voorzorg resorteren, worden overgeplaatst, met behoud van hun graad, hun ancienniteit en hun wedde.

#### Art. 12.

In het eerste artikel, B, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1<sup>e</sup> Geschrapt worden de woorden :

Hulpkas voor gezinsvergoedingen;

Onderlinge Hulpkas voor kindertoeslagen;

Nationale Onderlinge kas voor kindertoeslagen;

Nationale Verrekenkas voor gezinsvergoedingen;

2<sup>e</sup> De woorden : « Rijksdienst voor samenordening der gezinsvergoedingen », worden vervangen door de woorden : « Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers; Rijksdienst voor kinderbijslag voor zelfstandigen ».

#### Art. 13.

Artikel 18 van de geordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, gewijzigd bij de besluitwetten van 21 augustus 1946 en 28 februari 1947 en bij de wet van 27 maart 1951, wordt met de volgende bepaling aangevuld :

« De gemeenten, de openbare instellingen die er van afhangen en de verenigingen van gemeenten worden van rechtswege bij de in artikel 32 bedoelde Bijzondere Compensatiekas aangesloten. Het bedrag en de toekenningsvoorwaarden van de door deze Kas uitgekeerde kinder- en geboorte bijslagen zijn ten minste even voordeilig als die van de bijslagen welke door de Staat aan zijn personeelsleden verleend worden. »

## Art. 14.

L'article 19 des mêmes lois est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 19. — Les caisses de compensation pour allocations familiales sont agréées par arrêté royal. La demande d'agrément est adressée au Ministre de la Prévoyance Sociale. Elle est accompagnée des statuts, des règlements de la Caisse ainsi que de la liste des employeurs et du nombre des allocataires appelés à être desservis par elle, le tout en double exemplaire. »

## Art. 15.

L'article 23, alinéas 2 et 3, des mêmes lois est remplacé par les dispositions suivantes :

« Ce nombre minimum peut être abaissé par arrêté royal sur avis conforme de la commission prévue à l'article 122, sans toutefois pouvoir descendre en dessous de 10 affiliés. »

» 4° Les allocataires auxquels la Caisse devra assurer le paiement des allocations familiales seront au nombre de 4 000 au moins.

» Dans les cas particuliers où les intérêts professionnels ou régionaux l'exigent, ce nombre minimum peut être abaissé par arrêté royal sur avis conforme de la commission prévue à l'article 122 ci-après sans toutefois pouvoir descendre en dessous de 2 000 allocataires au moins. »

## Art. 16.

L'article 29 des mêmes lois est remplacé par les dispositions suivantes :

« Le Roi retire en tout cas l'agrément lorsque, depuis deux années le nombre des employeurs affiliés à la Caisse de compensation est descendu en dessous de la moitié du nombre minimum fixé à l'article 23, 3°, ou du nombre minimum réduit déterminé par arrêté royal. »

» Il en est également ainsi lorsque depuis deux années le nombre d'allocataires desservis par la Caisse est inférieur au nombre minimum fixé à l'article 23, 4°, ou au nombre minimum réduit déterminé par arrêté royal. »

## Art. 17.

L'arrêté-loi du 10 janvier 1947 portant création d'un Office national de coordination des allocations familiales, modifié par la loi du 27 mars 1951 et par l'arrêté royal du 28 avril 1958, est abrogé.

## Art. 18.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*, à l'exception des articles 15 et 16 qui entrent en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 1961.

Donné à Bruxelles, le 29 juin 1959.

## Art. 14.

Artikel 19 van dezelfde wetten wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« Art. 19. — De compensatiekassen voor kinderbijslag worden bij koninklijk besluit erkend. De erkenningsovervraag wordt tot de Minister van Sociale Voorzorg gericht. Bij de aanvraag worden, in tweevoud, de statuten en de reglementen van de Kas gevoegd alsmede de lijst van de werkgevers en het aantal bijslagtrekkenden, die door haar zullen bediend worden. »

## Art. 15.

Artikel 23, tweede en derde lid, van dezelfde wetten, wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« Dit minimum-aantal kan bij koninklijk besluit, na eensluidend advies van de bij het artikel 122 bedoelde commissie, verminderd worden, zonder evenwel minder dan 10 aangeslotenen te mogen bedragen. »

» 4° Het aantal bijslagtrekkenden, waaraan de Kas de kinderbijslag moet betalen, mag niet lager zijn dan 4 000. »

» In bijzondere gevallen, waar de beroepsbelangen of gewestelijke belangen zulks vereisen, kan dit minimum-aantal bij koninklijk besluit, na eensluidend advies van de bij het hiernavermelde artikel 122 bedoelde commissie, verminderd worden, zonder evenwel minder dan 2 000 bijslagtrekkenden te mogen bedragen. »

## Art. 16.

Artikel 29 van dezelfde wetten wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« De Koning trekt in ieder geval de erkenning in, wanneer sedert twee jaren het aantal bij de Compensatiekas aangesloten werkgevers gedaald is beneden de helft van het bij artikel 23, 3°, bepaald minimum-aantal of van het verminderd minimum-aantal, dat bij koninklijk besluit werd vastgesteld. »

» Zulks is eveneens het geval wanneer sedert twee jaren het aantal door de Kas bediende bijslagtrekkenden lager is dan het bij artikel 23, 4°, bepaalde minimum-aantal of het verminderd minimum-aantal dat bij koninklijk besluit werd vastgesteld. »

## Art. 17.

De besluitwet van 10 januari 1947 tot oprichting van een Rijksdienst voor samenordening der gezinsvergoedingen, gewijzigd bij de wet van 27 maart 1951 en bij het koninklijk besluit van 28 april 1958, wordt opgeheven.

## Art. 18.

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt, met uitzondering van de artikelen 15 en 16 die 1 januari 1961 in werking treden.

Gegeven te Brussel, de 29 juni 1959.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :  
Le Ministre de la Prévoyance Sociale,

VAN KONINGSWEGE :  
De Minister van Sociale Voorzorg,

L. SERVAIS.