

Chambre des Représentants

SESSION 1959-1960.

22 DÉCEMBRE 1959.

PROJET DE LOI

portant réorganisation
des organismes d'allocations familiales.

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. BROUHON.

Article premier.

Rédiger le 2° comme suit :

« Les caisses spéciales dont il est question aux articles 31 et 32 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés. »

Rédiger le 3° comme suit :

« Les caisses mutuelles spéciales visées à l'article 75 de l'arrêté royal organique du 22 décembre 1938 relatif aux allocations familiales aux employeurs et aux travailleurs non-salariés, ainsi que les sections mutuelles créées par les caisses de compensation spéciales, en application de l'article 80 de cet arrêté. »

JUSTIFICATION.

Parmi les buts poursuivis par le projet de loi n° 318 figurent la rationalisation administrative et la réalisation de certaines économies. Le projet s'applique cependant à revoir uniquement la réorganisation des organismes centraux d'allocations familiales.

Il apparaît qu'en fait, les deux nouveaux offices nationaux proposés, à savoir l'Office national d'Allocations familiales pour travailleurs salariés et l'Office national d'Allocations familiales pour travailleurs indépendants, reprendront les attributions actuelles de la Caisse nationale de compensation pour Allocations familiales et de la Caisse mutuelle nationale, ce qui permettra de placer à la tête de ces offices, ainsi que le prévoit expressément l'article 9 du projet, un administrateur général assisté d'un administrateur général adjoint.

Le présent amendement vise à réaliser des économies certaines, en laissant subsister les deux organismes centraux actuels qui sont la Caisse nationale d'Allocations familiales, dans le régime des salariés, et la

Voir :

318 (1958-1959) :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 4 : Amendements.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1959-1960.

22 DECEMBER 1959.

WETSONTWERP

tot herinrichting
van de instellingen voor kinderbijslag.

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER BROUHON.

Eerste artikel.

Het 2° doen luiden als volgt :

« De bijzondere kassen, bedoeld in de artikelen 31 en 32 der samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders ».

Het 3° doen luiden als volgt :

« De speciale onderlinge kassen, bedoeld in artikel 75 van het koninklijk besluit van 22 december 1938 houdende uitbreiding van de kindertoelagen tot de werkgevers en de niet-loontrekkende arbeiders, alsmede de bij toepassing van artikel 80 van genoemd besluit door de speciale compensatiekassen opgerichte onderlinge secties ».

VERANTWOORDING.

Het wetsontwerp n° 318 heeft o.m. tot doel een administratieve rationalisatie tot stand te brengen en besparingen door te voeren.

Het streeft echter alleen naar een reorganisatie van de centrale instellingen voor kinderbijslag.

In feite blijkt dat de voorgestelde nieuwe rijksdiensten, te weten de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers en de Rijksdienst voor kinderbijslag voor zelfstandigen, de huidige bevoegdheden van de Nationale Verrekenkas voor gezinsvergoedingen en van de Nationale Onderlinge Kas zullen overnemen, zodat aan het hoofd van deze diensten, overeenkomstig de uitdrukkelijke bepaling van artikel 9 van het ontwerp, een algemeen beheerder, bijgestaan door een adjunct-algemeen beheerder, zal kunnen worden aangesteld.

Het onderhavige amendement heeft tot doel onbetwistbare besparingen door te voeren, door de thans bestaande centrale instellingen, te weten de Rijkskas voor kinderbijslag bij de regeling voor loontrek-

Zie :

318 (1958-1959) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- Nos 2 tot 4 : Amendementen.

Caisse mutuelle nationale pour le régime des employeurs et travailleurs non-salariés.

D'autres économies pourront être obtenues par le fait du transfert des attributions des caisses spéciales et des caisses mutuelles spéciales aux caisses nationales. Ce transfert permettra de réaliser une meilleure gestion et renforcera le contrôle du Ministre responsable.

Art. 2.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Le maintien des deux caisses nationales rend sans objet la création des organismes prévus par le projet.

Art. 3.

Rédiger le 1^{er} alinéa comme suit :

« La Caisse de compensation pour Allocations familiales reprend les attributions de la Caisse auxiliaire de compensation pour Allocations familiales, de même que celles des caisses spéciales visées aux articles 31 et 32 des lois coordonnées pour travailleurs salariés. »

JUSTIFICATION.

Même justification qu'au premier article.

Art. 4.

Rédiger le 1^{er} alinéa comme suit :

« La Caisse mutuelle nationale d'Allocations familiales reprend les attributions de la Caisse mutuelle auxiliaire d'Allocations familiales, ainsi que celles des caisses mutuelles spéciales ou des sections mutuelles de caisses spéciales de compensation, prévues par les articles 75 et 80 de l'arrêté royal organique du 22 décembre 1938. »

JUSTIFICATION.

Même justification qu'au premier article.

Art. 5.

Rédiger cet article comme suit :

« Les attributions de l'Office national de coordination des Allocations familiales sont reprises par la Caisse nationale de compensation pour Allocations familiales et par la Caisse mutuelle nationale d'Allocations familiales, selon les modalités à fixer par le Roi. »

JUSTIFICATION.

La modification du texte résulte du maintien de la Caisse nationale de compensation et de la Caisse mutuelle nationale ainsi qu'il est dit sous l'article 1^{er}.

Art. 6.

Rédiger cet article comme suit :

« L'actif et le passif de la Caisse auxiliaire et des caisses spéciales prévues aux articles 31 et 32 des lois coordonnées pour travailleurs salariés sont repris par la Caisse Nationale de compensation pour Allocations familiales.

kenden, en de Nationale onderlinge Kas bij de regeling voor werkgevers en niet-loontrekkenden, in stand te houden.

Andere besparingen kunnen worden verricht door de bevoegdheden van de speciale kassen en speciale onderlinge kassen aan de Rijkskassen over te dragen. Door deze overdracht kan het beheer worden verbeterd en het toezicht van de verantwoordelijke Minister verscherpt.

Art. 2.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Aangezien de twee rijkskassen worden gehandhaafd, is de oprichting van de in het ontwerp bedoelde instellingen overbodig.

Art. 3.

Het 1^{ste} lid doen luiden als volgt :

« De Nationale Verrekenkas voor gezinsvergoedingen neemt de bevoegdheden over van de Hulpcompensatiekas voor gezinsvergoedingen, alsmede die van de bijzondere kassen, bedoeld in de artikelen 31 en 32 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders ». »

VERANTWOORDING.

Zelfde verantwoording als voor het eerste artikel.

Art. 4.

Het eerste lid doen luiden als volgt :

« De Nationale Onderlinge Kas voor kindertoeslagen neemt de bevoegdheden over van de Onderlinge Hulpkas voor kindertoeslagen en van de bijzondere onderlinge kassen of onderlinge secties van bijzondere compensatiekassen, waarin is voorzien door de artikelen 75 en 80 van het organiek koninklijk besluit van 22 december 1938. »

VERANTWOORDING.

Zelfde verantwoording als voor het eerste artikel.

Art. 5.

Dit artikel doen luiden als volgt :

« De bevoegdheden van de Rijksdienst voor samenordering van de gezinsvergoedingen worden overgenomen door de Nationale Verrekenkas voor gezinsvergoedingen en door de Nationale Onderlinge Kas voor kinderbijslag, volgens door de Koning te bepalen modaliteiten. »

VERANTWOORDING.

Deze tekstwijziging volgt uit het instandhouden van de Nationale Verrekenkas en van de Nationale Onderlinge Kas, zoals gezegd in het eerste artikel.

Art. 6.

Dit artikel doen luiden als volgt :

« Het actief en het passief van de Hulpkas en van de bijzondere kassen, ingesteld krachtens de artikelen 31 en 32 van de samengeordende wetten voor loonarbeiders, worden door de Nationale Verrekenkas voor gezinsvergoedingen overgenomen. »

L'actif et le passif de la Caisse mutuelle auxiliaire pour Allocations familiales et des caisses mutuelles spéciales ainsi que des sections mutuelles des caisses spéciales de compensation, prévues par les articles 75 et 80 de l'arrêté royal organique du 22 décembre 1938, sont repris par la Caisse mutuelle nationale d'Allocations familiales.

L'actif et le passif de l'Office national de coordination des Allocations familiales sont repris par la Caisse nationale de Compensation pour Allocations familiales et par la Caisse mutuelle nationale pour Allocations familiales, selon les modalités à fixer par le Roi. »

JUSTIFICATION.

L'attribution aux caisses nationales de l'actif et du passif des caisses spéciales et des caisses mutuelles spéciales résulte de la suppression de ces dernières.

Par ailleurs, il apparaît plus équitable de laisser au Roi le soin de fixer les modalités de répartition de l'actif et du passif de l'Office national de coordination des Allocations familiales entre les deux caisses nationales, vu que le patrimoine de l'Office national de Coordination des Allocations familiales a été constitué par les ressources des deux régimes.

Art. 7.

Rédiger cet article comme suit :

« Le Conseil d'administration de la Caisse nationale de Compensation pour Allocations familiales se compose :

1° de 14 membres nommés par le Roi, dont 7 choisis sur une liste double de candidats présentés par les organisations représentatives des employeurs et 7 choisis sur une liste double de candidats présentés par les organisations représentatives des travailleurs;

2° d'un représentant nommé par le Roi et choisi sur une liste double de candidats présentés par chacune des 3 organisations familiales représentatives;

3° d'un président, également nommé par le Roi et indépendant des organisations visées aux 1° et 2°.

Le Roi nomme, en outre, au sein du Conseil d'administration, deux vice-présidents choisis l'un parmi les représentants des employeurs, l'autre parmi les représentants des travailleurs.

Seuls les membres repris aux 1° ont voix délibérative. »

JUSTIFICATION.

Cet amendement vise à réaliser pleinement dans le régime des allocations familiales pour travailleurs salariés ce qu'il est convenu d'appeler la gestion paritaire, tout en permettant aux organisations familiales représentatives d'exposer leur point de vue ainsi qu'elles l'ont revendiqué déjà à maintes reprises.

Art. 8.

Rédiger cet article comme suit :

« Le Conseil d'administration de la Caisse mutuelle nationale pour Allocations familiales se compose de :

1° 14 membres nommés par le Roi dont 12 choisis sur une liste double de candidats présentés par les organisations représentatives des travailleurs indépendants;

2° d'un représentant de chacune des trois organisations familiales représentatives nommé par le Roi et choisi sur une liste double de candidats présentés par chacune d'elles;

Het actief en het passief van de Onderlinge Hulpkas voor kindertoeslagen en van de bijzondere onderlinge kassen en de onderlinge secties van bijzondere compensatiekassen, ingesteld krachtens de artikelen 75 en 80 van het organiek koninklijk besluit van 22 december 1938, worden overgenomen door de Nationale Onderlinge Kas voor kindertoeslagen.

Het actief en het passief van de Rijksdienst voor samenordering van de gezinsvergoedingen worden overgenomen door de Nationale Verrekenkas voor gezinsvergoedingen en door de Nationale Onderlinge Kas voor kinderbijslag volgens door de Koning te bepalen modaliteiten. »

VERANTWOORDING.

De toekenning van het actief en het passief van de bijzondere kassen en bijzondere onderlinge kassen aan de nationale kassen volgt uit de afschaffing van de eerstgenoemde.

Overigens schijnt het billijker te zijn dat de Koning de modaliteiten bepaalt inzake de verdeling van het actief en het passief van de Rijksdienst voor samenordering van de gezinsvergoedingen tussen de twee nationale kassen, aangezien het vermogen van de Rijksdienst voor samenordering van de gezinsvergoedingen is gevormd door de inkomsten van beide regelingen.

Art. 7.

Dit artikel doen luiden als volgt :

« De Raad van beheer van de Nationale Verrekenkas voor gezinsvergoedingen bestaat uit :

1° veertien leden benoemd door de Koning, waarvan 7 gekozen op een dubbellijst van kandidaten voorgedragen door de representatieve werkgeversorganisaties, en 7 gekozen op een dubbellijst van kandidaten voorgedragen door de representatieve werknemersorganisaties;

2° een vertegenwoordiger benoemd door de Koning en gekozen uit een dubbellijst van kandidaten voorgedragen door ieder der drie representatieve gezinsorganisaties;

3° een voorzitter eveneens door de Koning benoemd en niet afhankelijk van de onder 1° bedoelde organisaties en kassen.

De Koning benoemt bovendien in de Raad van beheer twee ondervoorzitters, waarvan de ene onder de vertegenwoordigers van de werkgevers, de andere onder de vertegenwoordigers van de werknemers wordt gekozen.

Alleen de sub 1° vermelde leden zijn stemgerechtigd. »

VERANTWOORDING.

Dit amendement heeft tot doel in de regeling inzake kinderbijslag voor loontrekkenden het zgn. paritair beheer volledig in te voeren en tevens de representatieve organisaties voor gezinsaanlegenheden in staat te stellen hun standpunt uiteen te zetten, hetgeen zij reeds herhaalde malen hebben geëist.

Art. 8.

Dit artikel doen luiden als volgt :

« De raad van beheer van de Nationale onderlinge Kas voor kinderbijslag bestaat uit :

1° 14 leden benoemd door de Koning, waarvan 12 gekozen op een dubbellijst van kandidaten, voorgedragen door de representatieve organisaties van zelfstandigen;

2° een vertegenwoordiger van ieder der drie representatieve organisaties voor gezinsaanlegenheden, benoemd door de Koning en gekozen op een dubbellijst van kandidaten, voorgedragen door iedere organisatie;

3^e d'un président également nommé par le Roi et indépendant des organisations visées aux 1^o et 2^o.

Le Roi nomme en outre, au sein du Conseil d'administration, deux vice-présidents.

Seuls les membres repris au 1^o ont voix délibérative. »

JUSTIFICATION.

La modification du texte proposée à l'article 8 du projet vise à établir une certaine corrélation dans la composition des conseils d'administration des deux organismes centraux d'allocations familiales.

Art. 9.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Cet amendement vise à éviter l'obligation de devoir nommer deux nouveaux administrateurs généraux, ce qui entraînerait une dépense importante et actuellement injustifiée, les personnes chargées de la gestion journalière de ces organismes répondant parfaitement aux tâches qui ont été les leurs jusqu'à présent.

Art. 10.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Cette suppression se justifie par le maintien des deux caisses nationales dont l'organisation et le fonctionnement sont actuellement déjà réglés par des dispositions légales (article 107 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés et article 247 de l'arrêté royal organique du 22 décembre 1938 pour le régime des non-salariés).

Art. 11.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Les membres du personnel et les personnes chargées de la gestion journalière des organismes dissous en application de l'article 1^{er} de la présente loi conservent leur grade, leur ancienneté et leur traitement. Ils jouissent en outre d'une priorité spéciale pour occuper à la Caisse nationale ou à la Caisse mutuelle nationale ou, en cas d'impossibilité, dans les organismes d'intérêt public ressortissant au Ministère de la Prévoyance sociale, un poste au moins équivalent à leur situation et à leurs responsabilités antérieures. »

JUSTIFICATION.

Cet amendement s'inspire de la modification de texte proposée par le Conseil d'Etat dans son avis.

Il est absolument normal que les agents des organismes dissous voient maintenir non seulement leur situation pécuniaire, mais également la situation qu'ils occupaient antérieurement, en raison des responsabilités assumées.

Art. 12.

Rédiger cet article comme suit :

« Les modifications suivantes sont apportées à l'article 1^{er}, B, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public :

3^o een voorzitter, eveneens door de Koning benoemd en niet afhankelijk van de in het 1^o en 2^o bedoelde organisaties.

De Koning benoemt bovendien in de Raad van beheer twee ondervoorzitters.

Alleen de sub 1^o vermelde leden zijn stemgerechtigd. »

VERANTWOORDING.

De in artikel 8 van het ontwerp voorgestelde tekstwijziging heeft tot doel een zekere overeenstemming te brengen in de samenstelling van de raden van beheer van de twee centrale instellingen voor kinderbijlag.

Art. 9.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Dit amendement heeft tot doel de benoeming van twee nieuwe algemeen beheerders te voorkomen. Dit zou immers aanzienlijke en thans niet te verantwoorden uitgaven meebrengen, aangezien de met het dagelijks beheer van bedoelde instellingen belaste personen hun taak tot dusver op voortreffelijke wijze hebben vervuld.

Art. 10.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Deze weglating is verantwoord door de handhaving van de twee nationale kassen, waarvan organisatie en werking thans reeds door wettelijke bepalingen zijn geregeld (artikel 107 van de samengeordende wetten betreffende de kindertoelagen voor de loonarbeiders en artikel 247 van het koninklijk besluit van 22 december 1938 betreffende de regeling voor niet-loontrekkenden).

Art. 11.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Het personeel en de personen belast met het dagelijks beheer van de instellingen die bij toepassing van het eerste artikel van deze wet worden ontbonden, behouden hun graad, anciënniteit en salaris. Zij genieten bovendien een speciale voorrang om bij de Rijkskas, de Nationale Onderlinge Kas of, indien dit onmogelijk is, bij de onder het Ministerie van Sociale Voorzorg ressorterende instellingen van openbaar nut een functie te bekleden die ten minste overeenstemt met hun vroegere positie en verantwoordelijkheid. »

VERANTWOORDING.

Dit amendement is ingegeven door de tekstwijziging die de Raad van State in zijn advies voorstelt.

Het is volkomen normaal dat de ambtenaren van de ontbonden instellingen niet alleen hun geldelijke toestand zeker gesteld zien, doch ook de voorheen door hen uitgeoefende functie met de daaraan verbonden verantwoordelijkheid.

Art. 12.

Dit artikel doen luiden als volgt :

« In het eerste artikel, B, der wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut worden de volgende wijzigingen aangebracht :

Sont supprimés les mots :

Office national de coordination des Allocations familiales,

Caisse auxiliaire de compensation pour Allocations familiales,

Caisse mutuelle auxiliaire pour Allocations familiales,

Caisse mutuelle spéciale d'Allocations familiales pour l'Industrie et le Commerce diamantaires,

Caisse mutuelle spéciale d'Allocations familiales pour la batellerie et le remorquage,

Caisse mutuelle spéciale d'Allocations familiales pour les professions ambulantes,

Caisse spéciale de Compensation pour Allocations familiales des communes, établissements qui en dépendent et associations de communes,

Caisse spéciale de compensation pour Allocations familiales en faveur des travailleurs occupés dans les entreprises de chargement, déchargement et manutention de marchandises dans les ports, débarcadères, entrepôts et stations,

Caisse spéciale de compensation pour Allocations familiales, en faveur des travailleurs à domicile, des voyageurs et représentants de commerce occupés au travail dans plusieurs entreprises,

Caisse spéciale de compensation pour Allocations familiales en faveur des travailleurs de l'industrie diamantaire,

Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales des travailleurs occupés dans les entreprises de batellerie,

Caisse spéciale de compensation pour Allocations familiales en faveur des travailleurs des entreprises de réparation de navires,

Caisse spéciale de compensation pour Allocations familiales des travailleurs occupés par les armateurs de navires,

Caisse spéciale de compensation pour Allocations familiales en faveur du personnel des hôtels, restaurants et débits de boisson où plus de 4 personnes sont occupées au travail. »

JUSTIFICATION.

Cet amendement vise uniquement la mise à jour de la liste des établissements repris sous l'article 1^{er}, B, de la loi du 16 mars 1954, en fonction des dispositions du projet et des amendements présentés.

Art. 13.

Remplacer le second alinéa par ce qui suit :

« Sont affiliés de plein droit à la Caisse nationale de compensation pour allocations familiales :

1^o les communes, les établissements publics qui en dépendent et les associations de communes;

2^o les établissements publics visés à l'article premier de la loi du 16 mars 1954, modifiée et complétée par l'arrêté royal du 18 décembre 1957, portant certaines dispositions en matière financière, économique et sociale ainsi que les établissements publics non visés à l'article premier de cette loi mais repris sur une liste nominative établie par le Roi.

La Caisse nationale et la Caisse mutuelle nationale sont dispensées de cette affiliation.

Le montant et les conditions d'octroi des allocations familiales et de naissance réparties par la Caisse nationale seront identiques à celles accordées par l'Etat aux membres de son personnel.

Le Roi fixe les montants des cotisations à payer par les organismes visés ci-dessus.

L'article 81 des lois coordonnées concernant les allocations familiales des travailleurs salariés est abrogé. »

De woorden weglaten :

Rijksdienst voor samenordering der gezinsvergoedingen:

Hulpkas voor gezinsvergoedingen:

Onderlinge Hulpkas voor kindertoeslagen:

Speciale onderlinge kas voor gezinsvergoedingen voor de diamantindustrie en de diamanthandel;

Speciale onderlinge kas voor gezinsvergoedingen voor de binnenscheepvaart en het slepen;

Bijzondere onderlinge kas voor kindertoeslagen voor de beroepen door rondtrekkenden uitgeoefend;

Bijzondere compensatiekas voor kinderbijslag voor de gemeenten, de openbare instellingen die er van afhangen en de verenigingen van gemeenten;

Bijzondere verrekenkas voor gezinsvergoedingen ten bate van de arbeiders gebez'gd door de ladings- en lossings-ondernemingen, en door de stuwadoors in de havens, losplaatsen, stapelplaatsen en stations;

Bijzondere compensatiekas voor gezinsvergoedingen ten bate van de thuiswerkers, alsmede de handelsreizigers en handelsvertegenwoordigers die in dienst zijn van verscheidene werkgevers;

Bijzondere compensatiekas voor gezinsvergoedingen ten bate van de arbeiders der diamantnijverheid;

Bijzondere compensatiekas voor gezinsvergoedingen der ondernemingen voor scheepsherstellingsbedrijven;

Bijzondere compensatiekas voor gezinsvergoedingen der ondernemingen voor scheepsherstelling;

Bijzondere compensatiekas voor gezinsvergoedingen ten bate van de arbeiders der scheepsrederij;

Bijzondere compensatiekas voor gezinsvergoedingen ten voordele van het personeel der hotels, spijs- en drankhuizen waar meer dan 4 personen gebezigt worden. »

VERANTWOORDING.

Met dit amendement beogen wij enkel de lijst van instellingen, opgenomen in het eerste artikel, sub B, der wet van 16 maart 1954, aan te passen aan de bepalingen van het ontwerp en aan de ingediende amendementen.

Art. 13.

Het tweede lid vervangen door wat volgt :

« Van rechtswege zijn bij de Nationale Verrekenkas voor gezinsvergoedingen aangesloten :

1^o de gemeenten, de openbare instellingen die ervan afhangen en de verenigingen van gemeenten;

2^o de openbare instellingen, opgenoemd in het eerste artikel van de wet van 16 maart 1954, gewijzigd en aangevuld bij het koninklijk besluit van 18 december 1957, houdende sommige bepalingen op financieel, economisch en sociaal gebied, alsmede de openbare instellingen die in het eerste artikel van deze wet niet zijn vermeld doch die voorkomen op een door de Koning opgestelde namenlijst.

De Nationale Kas en de Nationale Onderlinge Kas zijn van deze toetreding vrijgesteld.

Het bedrag en de voorwaarden inzake toekenning van de door de Nationale Kas uitgekeerde kinderbijslag en kraamgeld stemmen overeen met die welke door de Staat aan zijn personeel worden verleend.

De Koning stelt het bedrag vast van de door voornoemde instellingen te betalen bijdragen.

Artikel 81 van de samengeordende wetten betreffende de kindertoeslagen voor de loonarbeiders wordt ingetrokken. »

JUSTIFICATION.

L'article 13 du projet permet à la Caisse des communes d'octroyer à ses attributaires des allocations familiales et de naissance identiques à celles dont peuvent bénéficier les agents de l'Etat.

Le présent amendement vise à autoriser la Caisse nationale — qui reprend les attributions de la Caisse des communes — à faire de même.

Cette réforme ne peut cependant se limiter aux seuls agents communaux et doit s'étendre à l'ensemble de tous les agents des établissements publics qui bénéficient du régime des allocations familiales dues aux agents de l'Etat.

Il est par ailleurs logique que ces établissements publics soient affiliés de plein droit à un organisme officiel présentant le maximum de garantie plutôt qu'à des institutions privées à caractère professionnel, philosophique ou politique.

Art. 16.

Compléter l'alinéa 2 comme suit :

« ... ou lorsque pendant 3 années la subvention allouée pour frais d'administration en vertu de l'article 93 de la présente loi est insuffisante pour couvrir les frais réels. »

JUSTIFICATION.

En vue de poursuivre l'assainissement du régime des allocations familiales pour travailleurs salariés, il apparaît opportun de prévoir la possibilité d'un retrait d'agrément pour les caisses dont les frais d'administration s'avèrent trop élevés.

Cependant, il convient de tenir compte des efforts qui peuvent être faits par ces caisses, en vue de redresser certaines situations.

C'est pourquoi le présent amendement prévoit un délai de 3 ans.

Art. 17bis (nouveau).

Ajouter un article 17bis (nouveau), libellé comme suit :

« La Caisse nationale de compensation pour Allocations familiales peut comprendre des affiliés libres.

L'affiliation à la Caisse nationale a lieu dans les mêmes conditions que celles prévues pour l'affiliation aux caisses libres agréées, par les articles 34 et 35 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés.

Hormis les cas prévus par la loi d'affiliation de plein droit à la Caisse nationale, le droit d'affiliation à la Caisse nationale ou à une caisse libre agréée ne peut être entravé par aucune restriction. Toute disposition contraire sera nulle de plein droit.

La Caisse nationale de compensation pour Allocations familiales établira un ou plusieurs bureaux régionaux par province ».

JUSTIFICATION.

Le principe de la liberté de choix implique non seulement la possibilité de choisir parmi les différentes caisses libres agréées mais encore d'opter soit en faveur d'une caisse libre agréée, soit en faveur d'un organisme officiel.

La bonne gestion financière et le contrôle direct du Gouvernement (par l'intermédiaire des commissaires et des réviseurs) sur la Caisse nationale sont des garanties dont les affiliés doivent pouvoir s'entourer dans le choix de leur caisse.

Par ailleurs, en vue de faciliter l'instruction des droits et compte tenu de la reprise par la Caisse nationale des attributions de certaines caisses spéciales nettement localisées, il apparaît nécessaire de prévoir l'établissement d'au moins un bureau régional par province.

Art. 17ter (nouveau).

Ajouter un article 17ter (nouveau) libellé comme suit :

« La Caisse mutuelle nationale peut comprendre des affiliés libres.

VERANTWOORDING.

Krachtens artikel 13 van het ontwerp mag de Kas der gemeenten dezelfde kinderbijslag en hetzelfde kraangeld uitkeren als die welke het Rijkspersoneel geniet.

Dit amendement strekt ertoe dezelfde bevoegdheid te verlenen aan de Nationale Kas, die de bevoegdheden van de Kas der gemeenten overneemt.

Deze hervorming mag echter niet beperkt blijven tot het gemeentepersoneel; zij moet uitgebreid worden tot alle personeelsleden der openbare instellingen die onder de regeling inzake kinderbijslag voor het Rijkspersoneel vallen.

Overigens is het logisch dat deze openbare instellingen van rechtswege worden aangesloten bij een officieel orgaan dat zo veel mogelijk waarborgen biedt, in plaats van bij particuliere instellingen van professionele, wijsgerige of politieke aard.

Art. 16.

Het 2^o lid aanvullen als volgt :

« of wanneer gedurende 3 jaar de bijdrage in de bestuurskosten overeenkomstig artikel 93 van deze wet onvoldoende is om de werkelijke kosten te bestrijden. »

VERANTWOORDING.

Ten einde de sanering van de regeling inzake kinderbijslag voor loontrekkenden voort te zetten, verdient het aanbeveling te voorzien in de mogelijkheid tot intrekking van de erkenning van de kassen waarvan de bestuurskosten te hoog zijn.

Er dient nochtans rekening te worden gehouden met de pogingen die door deze kassen worden aangewend om de toestand te verhelpen.

Daarom voorziet dit amendement in een termijn van 3 jaar.

Art. 17bis (nieuw).

Een artikel 17bis (nieuw) toevoegen, dat luidt als volgt :

« De Nationale Compensatiekas voor Kinderbijslag kan vrij aangeslotenenv omvatten.

Aansluiting bij de Nationale Kas geschiedt onder dezelfde voorwaarden als bepaald voor de toetreding tot de erkende vrije kassen, overeenkomstig de artikelen 34 en 35 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loontrekkenden.

Behalve in de gevallen waar de wet voorziet in aansluiting van rechtswege bij de Nationale Kas, mag het recht tot aansluiting bij de Nationale Kas of bij een erkende vrije kas door geen enkele beperking worden belemmerd. Iedere andersluidende bepaling is van rechtswege nietig.

De Nationale Compensatiekas voor Kinderbijslag richt een of meer gewestelijke kantoren per provincie op. »

VERANTWOORDING.

Het beginsel van de vrije keuze impliceert niet alleen de mogelijkheid om te kiezen tussen de verschillende erkende vrije kassen, maar bovendien dat men de voorkeur moet kunnen geven aan een erkende vrije kas of aan een officiële instelling.

Het degelijk financieel beheer en de rechtstreekse controle van de Regering op de Nationale Kas door toedoen van de commissarissen en revisoren zijn waarborgen die de aangeslotenenv bij het kiezen van hun kas moeten genieten.

Om anderzijds het onderzoek van de rechten te vergemakkelijken en aangezien de Nationale Kas de bevoegdheden van sommige speciale kassen met een klaarblijkend lokaal karakter overneemt, schijnt het noodzakelijk ten minste één gewestelijk kantoor per provincie op te richten.

Art. 17ter (nieuw).

Een artikel 17ter (nieuw) toevoegen, dat luidt als volgt :

« De Nationale Onderlinge Kas mag vrij aangeslotenenv omvatten.

L'affiliation à la Caisse mutuelle nationale a lieu dans les mêmes conditions que celles prévues pour l'affiliation à une caisse mutuelle libre agréée ou à une section mutuelle agréée d'une caisse de compensation pour allocations familiales, par les articles 81 et 82 de l'arrêté royal organique du 22 décembre 1938.

Hormis les cas prévus par les dispositions légales d'affiliation de plein droit à la Caisse mutuelle nationale, le droit d'affiliation à la Caisse mutuelle nationale ou à une caisse mutuelle libre ou encore à une section mutuelle libre agréée ne peut être entravé par aucune restriction.

Toute disposition contraire sera nulle de plein droit.

La Caisse nationale établira un ou plusieurs bureaux régionaux par province ».

JUSTIFICATION.

Les considérations reprises pour la Caisse nationale valent « mutatis mutandis » pour la Caisse mutuelle nationale.

Aansluiting bij de Nationale onderlinge Kas geschiedt onder dezelfde voorwaarden als bepaald voor de toetreding tot een erkende vrije onderlinge kas of tot een erkende onderlinge sectie van een compensatiekas voor kinderbijslag, overeenkomstig de artikelen 81 en 82 van het organiek koninklijk besluit van 22 december 1938.

Behalve in de gevallen waar de wettelijke bepalingen voorzien in aansluiting van rechtswege bij de Nationale Onderlinge Kas, mag het recht tot aansluiting bij de Nationale Onderlinge Kas, bij een vrije onderlinge kas of bij een erkende vrije onderlinge sectie door geen enkele beperking worden belemmerd.

Iedere andersluidende bepaling is van rechtswege nietig.

De Nationale Kas richt één of meer gewestelijke kantoren per provincie op. »

VERANTWOORDING.

De beschouwingen die met betrekking tot de Nationale Kas werden geformuleerd gelden « mutatis mutandis » voor de Nationale onderlinge Kas.

H. BROUHON,
Fr. CHRISTIAENSSENS.