

Chambre des Représentants

SESSION 1960-1961.

12 JANVIER 1961.

PROJET DE LOI

d'expansion économique, de progrès social
et de redressement financier.

Titre VII. — Fiscalité d'Etat.

TROISIÈME RAPPORT COMPLÉMENTAIRE FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES (1), PAR M. DISCRY.

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission a examiné le document n° 649/72 portant amendements aux articles 127, 129 et 133.

Un membre regrette qu'un ancien amendement du Gouvernement soit présenté en dernière minute alors qu'on discute le projet n° 649 depuis si longtemps.

M. le Ministre des Finances fait remarquer que les amendements présentés par le Gouvernement visent de mettre fin à des équivoques qui ont pu naître notamment au sujet de la quote-part du revenu de l'exploitation attribuée au conjoint.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Martel.

A. — Membres : MM. Barbé, De Saeger, Devillers, Eeckman, Fimmers, Kiebooms, Lamalle, Lavens, Parisi, Saint-Remy, Scheyven, Schot. — Boutet, Denis, De Sweemer, Detiège, Leburton, Merlot, Paque, Tielemans, Van Hoorick. — Grootjans, Piron.

B. — Suppléants : MM. Counson, Discry, Gillès de Pélichy, Lefère, Posson, Van den Daele. — Cools, Grégoire, Namèche, M^{me} Prince, MM. Van Acker (A.). — Van Doorne.

Voir :

649 (1959-1960) :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 6, 7 et 18 : Amendements.
- N° 28 : Rapport.
- N° 31 : Texte adopté par les Commissions.
- Nos 37, 40 et 51 : Amendements.
- N° 52 : Rapport complémentaire.
- N° 63 : Deuxième rapport complémentaire.
- Nos 64, 71 et 72 : Amendements.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1960-1961.

12 JANUARI 1961.

WETSONTWERP

voor economische expansie, sociale vooruitgang
en financieel herstel.

Titel VII. — Staatsfiscaliteit.

DERDE AANVULLEND VERSLAG NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN (1), UITGEBRACHT DOOR DE HEER DISCRY.

DAMES EN HEREN,

De Commissie heeft nogmaals het stuk n° 649/72 besproken houdende amendementen op artikelen 127, 129 en 133.

Een lid betreurt dat de Regering, op het laatste ogenblik, een amendement heeft voorgesteld, ofschoon het ontwerp n° 649 reeds sedert lang in behandeling is.

De Minister van Financiën merkt op dat de door de Regering voorgestelde amendementen ertoe strekken een einde te maken aan mogelijke dubbelzinnige uitleg, met name in verband met het deel van het bedrijfsinkomen dat aan de echtgenoot is toegekend.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Martel.

A. — Leden : de heren Barbé, De Saeger, Devillers, Eeckman, Fimmers, Kiebooms, Lamalle, Lavens, Parisi, Saint-Remy, Scheyven, Schot. — Boutet, Denis, De Sweemer, Detiège, Leburton, Merlot, Paque, Tielemans, Van Hoorick. — Grootjans, Piron.

B. — Plaatsvervangers : de heren Counson, Discry, Gillès de Pélichy, Lefère, Posson, Van den Daele. — Cools, Grégoire, Namèche, Mevr. Prince, de heren Van Acker (A.). — Van Doorne.

Zie :

649 (1959-1960) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- Nos 6, 7 en 18 : Amendementen.
- N° 28 : Verslag.
- N° 31 : Tekst aangenomen door de Commissies.
- Nos 37, 40 en 51 : Amendementen.
- N° 52 : Aanvullend verslag.
- N° 63 : Tweede aanvullend verslag.
- Nos 64, 71 en 72 : Amendementen.

A son estime, étant donné que plusieurs amendements étant déposés au sujet de l'article 127 et en vue d'éviter toute confusion le Gouvernement a jugé utile de proposer un texte. L'article 127 mettant fin en partie au cumul des revenus des époux, prévoyait deux limitations : 20 % du revenu de l'exploitation et 50 000 francs.

Le Gouvernement propose la suppression de la limitation de 20 % tout en maintenant la limitation de 50 000 francs.

L'amendement ainsi que l'ensemble de l'article sont adoptés par 13 voix et 5 abstentions.

La modification apportée à l'article 129 est une question de pure forme. Le texte du projet prévoyait la *quod plerumque fit* c'est-à-dire le cas où c'est le mari qui est le chef de l'exploitation, mais il peut se faire que ce soit l'épouse. C'est pour prévoir les deux éventualités qu'est proposé l'amendement à l'article 129.

Les amendements et l'ensemble de l'article sont votés par 13 voix et 5 abstentions.

Art. 133.

M. le Ministre Vreven justifie les raisons de cet amendement.

L'article 133 prévoyait que la publication de tous les arrêtés d'exécution serait faite dans le mois. Pour certains arrêtés la chose ne serait pas possible, par exemple à l'article qui prévoit par arrêté royal la fin de l'augmentation des impôts indirects.

De même l'article 133, qui permet d'étendre la disposition de la loi à d'autres catégories.

Enfin certains arrêtés devraient être modifiés, tels ceux qui prévoient des barèmes.

C'est pourquoi il est proposé que les arrêtés soient « promulgués » au lieu de « publiés ».

Un membre estime que le § 3 étant formel le délai d'un mois est de rigueur et que si l'on veut qu'il en soit autrement, il faut le dire. Il propose par sous-amendement de dire que le délai prévu par le § 3 de l'article 113 n'est pas de rigueur.

Un commissaire fait des réserves car, dit-il, si l'on ajoute que le délai n'est pas de rigueur, il n'y a plus de délai.

Pour M. le Ministre, le texte original pourrait convenir, mais dans le doute il est préférable de préciser le texte. Le Conseil d'Etat a déjà eu à examiner cette question et a décidé que les arrêtés pris en dehors des délais n'étaient pas nuls. Il faut éviter toutefois des contestations possibles.

A l'autre intervenant M. le Ministre Vreven signale certains exemples tels les articles 47, 52, 118, etc., pour lesquels il est impossible de prendre les arrêtés dans le mois.

Un commissaire demande la suppression du § 3 de l'article 113 : « que le Gouvernement déclare formellement qu'il prendra les arrêtés d'exécution dans le mois et le plus tôt possible lorsque, pour la nature même des dispositions, il n'est pas possible ».

M. Vreven rappelle les dispositions de l'arrêt du Conseil d'Etat.

Naar zijn oordeel, gelet op het feit dat verschillende amendementen worden voorgesteld op artikel 127, en om elke verwarring te voorkomen, heeft de Regering het nuttig geacht een tekst voor te stellen. Artikel 127, waarbij gedeeltelijk een einde wordt gemaakt aan de cumulatie van het inkomen der echtgenoten voorzag twee beperkingen: 20 % van het bedrijfsinkomen en 50 000 frank.

De Regering stelt voor de beperking tot 20 % weg te laten doch de grens van 50 000 frank te behouden.

Het amendement wordt aangenomen met 13 stemmen en 5 onthoudingen. Zelfde stemming over het artikel in zijn geheel.

De wijziging, in artikel 129 aangebracht, betreft enkel de vorm. De tekst van het ontwerp voorzag in het geval *quod plerumque fit*, d. i. het geval waarin de man het hoofd van het bedrijf is, maar het kan ook de echtgenote zijn. Het amendement op artikel 129 is voorgesteld om in beide mogelijkheden te voorzien.

De amendementen en het artikel in zijn geheel worden aangenomen met 13 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 133.

Minister Vreven geeft de redenen ter verantwoording van dit amendement op.

Artikel 133 bepaalde dat al de uitvoeringsbesluiten binnen een maand worden bekendgemaakt. Voor sommige besluiten zou dat niet mogelijk zijn. Bij voorbeeld, in het artikel waarbij de beëindiging van de verhoging der indirecte belastingen bij koninklijk besluit is bepaald.

Eveneens artikel 113, waarbij de wetsbepaling tot andere categorieën kan worden uitgebreid.

Ten slotte zouden sommige besluiten, bij voorbeeld die betreffende de weddeschalen, moeten worden gewijzigd.

Daarom wordt voorgesteld dat de besluiten worden « afgekondigd » in plaats van « bekendgemaakt ».

Een lid is van oordeel dat, gelet op de formele aard van § 3, de termijn van een maand in acht moet worden genomen en dat, indien men het anders wil, dit moet worden gezegd. Hij stelt bij subamendement voor te bepalen dat de in § 3 van artikel 113 gestelde termijn niet in acht moet worden genomen.

Een lid maakt voorbehoud omdat, zo zegt hij, indien wordt bijgevoegd dat de termijn niet in acht moet worden genomen, er geen termijn meer bestaat.

Volgens de heer Minister zou de oorspronkelijke tekst kunnen dienen, doch daar er twijfel bestaat is het verkieslijk de tekst nader te bepalen. De Raad van State heeft deze kwestie reeds moeten onderzoeken en heeft beslist dat de buiten de termijnen genomen besluiten niet nietig zijn. Evenwel moeten alle mogelijke betwistingen worden vermeden.

Aan het ander lid geeft de heer Minister Vreven enkele voorbeelden, met name de artikelen 47, 52, 118, enz., waarvoor het niet mogelijk is de besluiten binnen de maand te nemen.

Een lid vraagt dat § 3 van artikel 113 zou worden weggelaten : « dat de Regering uitdrukkelijk zou verklaren dat zij de uitvoeringsbesluiten binnen de maand zal nemen en, zodra mogelijk, wanneer, wegens de aard zelf der beschikkingen, dit niet mogelijk is ».

De heer Vreven verwijst naar de bepalingen van het arrest van de Raad van State.

Le Ministre des Finances précise que le Gouvernement est fermement décidé à publier les arrêtés dans le mois de la publication de la loi au *Moniteur belge*. Mais il faut prévoir des cas où la chose serait impossible.

La plupart des mesures à prendre en exécution de la loi pourront effectivement être prises dans un délai d'un mois, tel est notamment le cas pour les dispositions prévues par l'article 9bis.

Toutefois, plusieurs dispositions de la loi elle-même, tels les articles 47 et 52 rappelés ci-avant prévoient des délais spéciaux pour leur exécution.

En outre certaines mesures d'exécution s'accommoderaient mal d'un délai de rigueur. C'est le cas notamment pour les arrêtés à prendre en vertu des articles 64 à 66 (titre IV, chapitre I: Personnel provincial et communal), 90 (titre IV, chapitre IV: Limites territoriales des communes), 91 et 93 (titre IV, chapitre V: Fiscalité communale), 113 (titre V: Pensions de retraite, etc.).

Il en est évidemment de même pour l'arrêté mettant fin aux effets de l'article 118.

L'amendement ajoutant une phrase « ce délai n'est pas de rigueur » est adopté par 11 voix contre 2 et 7 abstentions.

L'amendement tendant à remplacer dans l'amendement le mot « promulgués » par « publiés » est adopté par 13 voix contre 1 et 7 abstentions.

L'ensemble de l'article est voté par 10 voix contre 7 et 4 abstentions.

Le Rapporteur,
J. DISCRY.

Le Président,
J. MARTEL.

De Minister van Financiën verklaart dat de Regering vastbesloten is de besluiten te publiceren binnen één maand na de publicatie van de wet in het *Belgisch Staatsblad*. Niettemin zou het kunnen gebeuren dat zulks onmogelijk is.

De meeste maatregelen die ter uitvoering van de wet dienen te worden genomen, kunnen inderdaad binnen de termijn van één maand worden getroffen; dit is namelijk het geval met de bepalingen van artikel 9bis.

Nochtans worden door verscheidene bepalingen van de wet zelf, met name de hiervoren aangehaalde artikelen 47 en 52, bijzondere termijnen voor de uitvoering ervan voorgeschreven.

Daarenboven zou voor zekere uitvoeringsmaatregelen bezwaarlijk een uiterste termijn kunnen bepaald worden. Dit is met name het geval met de besluiten welke dienen te worden uitgevaardigd krachtens de artikelen 64 tot 66 (titel IV, hoofdstuk I: Provincie- en gemeentepersoneel), 90 (titel IV, hoofdstuk IV: Territoriale grenzen der gemeenten), 91 en 93 (titel IV, hoofdstuk V: Gemeentefiscaliteit), 113 (titel V: Rustpensioenen, enz.).

Hetzelfde geldt natuurlijk voor het besluit dat een einde maakt aan de uitwerking van artikel 118.

Het amendement strekkende tot het toevoegen van de volzin « deze termijn is niet bindend, » wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 7 onthoudingen.

Het amendement dat er toe strekt het woord « gepubliceerd » in het amendement te vervangen door « afgekondigd », wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1 en 7 onthoudingen.

Het artikel in zijn geheel wordt aangenomen met 10 tegen 7 stemmen en 4 onthoudingen.

De Verslaggever,
J. DISCRY.

De Voorzitter,
J. MARTEL.

AMENDEMENTS ADOPTÉS PAR LA COMMISSION.

Art. 127.

1. — A la 9^e ligne du deuxième alinéa, supprimer les mots :

« ni 20 % des bénéfices ».

2. — Remplacer la dernière phrase par ce qui suit :

« Lorsque le conjoint aidant n'a pas collaboré à l'exploitation pendant toute la période imposable, le maximum de 50 000 francs est réduit proportionnellement à la durée de son activité. Lorsque la période imposable a eu une durée inférieure ou supérieure à douze mois, les montants de 72 000 et 50 000 francs sont réduits ou augmentés, selon le cas, proportionnellement à la durée de cette période. »

Art. 129.

1. — Remplacer le littéra b du 2^e par ce qui suit :

b) Après les mots : « les revenus du mari et ceux de la

AMENDEMENTEN AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 127.

1. — Op de 10^{de} regel van het tweede lid de woorden weglaten :

« noch 20 % van de winsten ».

2. — De laatste volzin door volgende tekst vervangen :

« Indien de medewerkende echtgenoot niet in het bedrijf heeft medegewerkt gedurende gans het belastbaar tijdperk, wordt het maximum van 50 000 frank verlaagd in verhouding tot de duur van zijn activiteit. Indien het belastbaar tijdperk minder of meer dan twaalf maanden duurt, worden de bedragen van 72 000 en 50 000 frank volgens het geval verlaagd of verhoogd in verhouding tot de duur van dit tijdperk. »

Art. 129.

1. — Littera b van 2^e, door volgende tekst vervangen :

b) Na de woorden : « De inkomsten van de man en die

conjoint dans les cas visés à l'article 27, § 3, dernier alinéa ou à l'article 30, dernier alinéa ».

2. — Remplacer le 3° par ce qui suit :

3° Le § 2, dernier alinéa, est remplacé par le texte suivant : « Le recouvrement de la quote-part de l'impôt afférente à la partie des revenus réalisés par la femme ou attribués au conjoint dans les cas visés à l'article 27, § 3, dernier alinéa ou à l'article 30, dernier alinéa, peut, en toute hypothèse, être poursuivi sur tous les biens de ceux-ci ».

Art. 133.

Remplacer le § 3 par ce qui suit :

§ 3. « Dans le but de hâter l'application de la présente loi, les arrêtés royaux nécessaires à son exécution seront, sauf disposition contraire prévue aux articles précédents, publiés dans un délai d'un mois à dater de sa publication au *Moniteur belge*. Ce délai n'est pas de rigueur. »

« zomede de inkomsten van de echtgenoten in de gevallen bedoeld bij artikel 27, § 3, laatste lid of bij artikel 30, laatste lid ».

2. — Het 3° door volgende tekst vervangen :

3° Paragraaf 2, laatste lid, wordt door volgende tekst vervangen : « De invordering van het belastingaandeel in verband met het inkomstengedeelte behaald door de vrouw of toegekend aan de echtgenoot in de gevallen bedoeld bij artikel 27, § 3, laatste lid, of van artikel 30, laatste lid, mag, in alle geval, op hun goederen worden vervolgd ».

Art. 133.

Paragraaf 3 vervangen door wat volgt :

§ 3. « Teneinde de toepassing van deze wet te bespoedigen zullen, behoudens strijdige bepalingen in de vorige artikels omschreven, de koninklijke besluiten nodig voor haar uitvoering, gepubliceerd worden binnen de maand van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*. Deze termijn is niet strikt bindend. »