

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

6 JUNI 1990

AANGEPASTE ADMINISTRATIEVE BEGROTING

van de Diensten van de Eerste
Minister van het begrotingsjaar 1990
(Sector Wetenschapsbeleid)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN EN HET
WETENSCHAPSBELEID (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER DIELENS

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft de aangepaste administra-
tieve begroting van de Diensten van de Eerste Minis-

Deze aangepaste administratieve begroting werd be-
sproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Vankeirsbilck.

A. — Vaste leden :

C.V.P. H. Dumez, Mevr. Kestelijn-
Sierens, HH. Vandebosch,
Vankeirsbilck, Van Rom-
paey.
P.S. HH. Collart, Gilles, Mevr.
Jacobs, HH. Tasset, Tomas.
S.P. HH. Bartholomeeussen,
Dielens, Verheyden.
P.V.V. HH. Cortois, Deswaene,
Taelman.
P.R.L. HH. Michel (L.), Olivier (L.).
P.S.C. Mevr. Corbisier-Hagon, H.
Hiance.
V.U. HH. Candries, Vangansbe-
ke.
Ecolo/ H. Cuyvers.
Agalev

B. — Plaatsvervangers :

HH. Beerden, Bourgeois, De Roo,
Moors, Olivier (M.), Van Parys.
HH. Burgeon (W.), De Raet, Donfut,
Eerdeken, Harmegnies (M.),
Henry.
HH. Lisabeth, Sleenckx, Van der
Maelen, Van der Sande.
HH. Berben, Bril, Daems, Verberck-
moes.
HH. Cornet d'Elzies, Hazette,
Kubla.
HH. Antoine, Beaufays, Lebrun.
HH. Pillaert, Vanhorenbeek, Van
Vaerenbergh.
HH. De Vlieghe, Simons.

Zie :

5 / 26 - 1197 - 89 / 90

— N°1 : Aangepaste administratieve begroting.
— N°2 : Verslag (Sector Eerste Minister).

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

6 JUIN 1990

BUDGET ADMINISTRATIF AJUSTE

des Services du Premier Ministre
de l'année budgétaire 1990
(Secteur Politique scientifique)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'ECONOMIE ET DE LA
POLITIQUE SCIENTIFIQUE (1)

PAR
M. DIELENS

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le budget administra-
tif ajusté des Services du Premier Ministre (secteur

Ce budget administratif ajusté a été examiné en réunion
publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Vankeirsbilck.

A. — Titulaires :

C.V.P. M. Dumez, Mme Kestelijn-
Sierens, MM. Vandebosch,
Vankeirsbilck, Van Rom-
paey.
P.S. MM. Collart, Gilles, Mme
Jacobs, MM. Tasset, Tomas.
S.P. MM. Bartholomeeussen,
Dielens, Verheyden.
P.V.V. MM. Cortois, Deswaene,
Taelman.
P.R.L. MM. Michel (L.), Olivier
(L.).
P.S.C. Mme Corbisier-Hagon, M.
Hiance.
V.U. MM. Candries, Vangansbe-
ke.
Ecolo/ M. Cuyvers.
Agalev

B. — Suppléants :

MM. Beerden, Bourgeois, De Roo,
Moors, Olivier (M.), Van Parys.
MM. Burgeon (W.), De Raet, Donfut,
Eerdeken, Harmegnies (M.),
Henry.
MM. Lisabeth, Sleenckx, Van der
Maelen, Van der Sande.
MM. Berben, Bril, Daems, Verberck-
moes.
MM. Cornet d'Elzies, Hazette,
Kubla.
MM. Antoine, Beaufays, Lebrun.
MM. Pillaert, Vanhorenbeek, Van
Vaerenbergh.
MM. De Vlieghe, Simons.

Voir :

5 / 26 - 1197 - 89 / 90

— N°1 : Budget administratif ajusté.
— N°2 : Rapport (Secteur Premier Ministre).

ter (sector Wetenschapsbeleid) besproken tijdens haar vergaderingen van 23 mei 1990.

*
* *

De Staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid geeft een kort overzicht van de voornaamste wijzigingen in de afdelingen 12 (kabinet van de Staatssecretaris) en 53 (DPWB) van de administratieve begroting van de Diensten van de Eerste Minister. In totaal is er, wat afdeling 12 betreft, een verhoging van de niet-gesplitste kredieten met 0,4 miljoen frank. Voor afdeling 53 worden de vastleggingskredieten verhoogd met 1 838,6 miljoen frank en de ordonnanceringskredieten verlaagd met 150 miljoen frank.

De verklaring voor deze wijzigingen is dat op wetenschapsbeleid vaak bepaalde programma's worden gestart, maar dat de gedane vastleggingen niet kunnen worden geordnancéerd of dat soms te weinig vastleggingen werden verricht. Terzake spelen 2 belangrijke factoren een rol :

1) De in artikel 6bis, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 8 augustus 1988) voorziene samenwerkingsprocedure met Gewesten en Gemeenschappen. Voor bepaalde programma's werd hierdoor veel tijd (tot 1 jaar) verloren. Nochtans verloopt de federalisering vrij vlot; wel zijn er regelmatig — vooral met Vlaanderen — bevoegdheidsspanningen. Momenteel wordt echter de laatste hand gelegd aan intra-communautaire en internationale samenwerkingsakkoorden.

2) In de sector van het ruimtevaartonderzoek — die een groot deel van het budget, met name 3,6 miljard frank, opslorpt — heeft ons land vaak zeer veel moeite om het door de internationale organisaties opgelegde tempo te volgen. Dit geldt vooral voor de ESA- en AIRBUS-programma's.

De belangrijkste aanpassingen zitten in het eerste activiteitenprogramma van afdeling 53. Voor de financiering van de Belgische deelneming aan de programma's inzake ruimte-onderzoek en -technologie wordt 595 miljoen frank meer uitgetrokken : het gaat hier om de programma's SPOT en MIRAS. Voor de regeringsinitiatieven onder basisallocatie 01.51 wordt 1 115,6 miljoen frank meer voorzien : een bijdrage van 68 miljoen frank voor de toetreding tot het EMBL te Heidelberg en kredieten van respectievelijk 818 en 229 miljoen frank voor de programma's informatietechnologie en teledetectie (vertraging). Voor het motorprogramma van AIRBUS wordt 128 miljoen frank meer uitgetrokken (vertraging).

Een lid vraagt hoe de verhoging van 1,838 miljard frank budgettair wordt gecompenseerd.

Politique scientifique) au cours de sa réunion du 23 mai 1990.

*
* *

Le Secrétaire d'Etat à la Politique scientifique donne un aperçu succinct des principales modifications apportées aux divisions 12 (cabinet du Secrétaire d'Etat) et 53 (SPPS) du budget administratif des Services du Premier Ministre. En ce qui concerne la division 12, les crédits non dissociés sont augmentés au total de 0,4 million de francs. En ce qui concerne la division 53, les crédits d'engagement sont augmentés de 1 838,6 millions de francs, alors que les crédits d'ordonnancement sont réduits de 150 millions de francs.

Ces modifications s'expliquent par le fait qu'en matière scientifique, il arrive souvent que certains programmes soient mis en chantier alors qu'il s'avère ultérieurement que les engagements effectués ne peuvent être ordonnancés ou que les engagements sont parfois insuffisants. Deux facteurs importants interviennent à cet égard :

1) La procédure de coopération avec les Régions et Communautés, prévue à l'article 6bis, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifiée par la loi du 8 août 1988. Cette procédure a provoqué une perte de temps considérable (jusqu'à un an) dans le cadre de certains programmes. La fédéralisation fonctionne cependant bien, même si le problème des compétences provoque régulièrement des tensions, et ce, surtout avec la Flandre. Les accords de coopération intercommunautaires et internationaux sont cependant en voie de finalisation.

2) Dans le domaine de la recherche spatiale, qui absorbe une partie considérable du budget, à savoir 3,6 milliards de francs, notre pays a souvent beaucoup de mal à suivre le rythme imposé par les organisations internationales, notamment en ce qui concerne les programmes ESA et AIRBUS.

Les principaux ajustements concernent le premier programme d'activités de la division 53. Un montant supplémentaire de 595 millions de francs est prévu pour le financement de la participation de la Belgique aux programmes de recherche et technologie spatiales : il s'agit en l'occurrence des programmes SPOT et MIRAS. Un montant supplémentaire de 1 115,6 millions de francs est affecté à l'allocation de base 01.51 pour les initiatives gouvernementales : une subvention de 68 millions de francs pour l'adhésion à l'EMBL à Heidelberg et des crédits de 818 et 229 millions de francs respectivement pour les programmes de technologie informatique et de téledétection (retard). Un retard supplémentaire de 128 millions de francs est prévu pour le programme moteur d'Airbus (retard).

Un membre demande comment sera compensée budgétairement cette augmentation de 1,838 milliard de francs.

De Staatssecretaris wijst erop dat het hier gaat om vastleggingskredieten (men kan niet ordonnanceren indien niet vooraf kredieten worden vastgelegd).

Een ander lid verwijst naar het programma teledetectie. Hij stelt vast dat de ecologische bewaking van de Noordzee grote problemen schept: de huidige controles met vliegtuigen zijn ondoeltreffend. Teledetectie zou hier een constante bewaking van de vervuiling mogelijk maken. Werd hier iets voorzien?

De Staatssecretaris antwoordt dat men aanvankelijk van plan was om teledetectie ook voor de Noordzee te gebruiken. Men heeft daar echter van afgezien, onder andere om technische redenen en ook omdat momenteel een volledig onderzoeksprogramma « Noordzee » op punt wordt gezet.

Mede gelet op de mededeling van het Rekenhof — bij brief van 23 mei 1990 — dat onderhavige aangepaste administratieve begroting geen aanleiding geeft tot opmerkingen, dienen *Mevrouw Kestelijn-Sierens en de heren Verheyden en Candries* een voorstel van gemotiveerde motie in, waarin wordt bevestigd dat de aangepaste administratieve begroting van de Diensten van de Eerste Minister (sector Wetenschapsbeleid) in overeenstemming is met inhoud en doelstellingen van de aangepaste algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990.

Een lid betreurt dat de organisatie van de parlementaire werkzaamheden ertoe leidt dat het vereiste quorum voor de stemmingen in Commissie vaak niet wordt bereikt, zodat de stemmingen meermaals moeten worden verdaagd.

*
* *

Vervolgens wordt het voorstel van gemotiveerde motie aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

De Rapporteur,

F. DIELENS

De Voorzitter,

E. VANKEIRSBILCK

Le Secrétaire d'Etat fait observer qu'il s'agit en l'occurrence de crédits d'engagement (il est impossible d'ordonnancer si les crédits n'ont pas été engagés préalablement).

Un autre membre renvoie au programme de télédétection. Il constate que la surveillance écologique de la mer du Nord pose de sérieux problèmes: les contrôles aériens actuels sont inefficaces. La télédétection pourrait permettre une surveillance permanente de la pollution. A-t-on prévu des mesures à cet égard?

Le Secrétaire d'Etat répond qu'il était prévu initialement d'utiliser également la télédétection pour la mer du Nord. On y a toutefois renoncé, notamment pour des raisons techniques et aussi parce qu'un programme complet de recherches « Mer du Nord » est actuellement mis au point.

Considérant notamment que la Cour des comptes a fait savoir, par lettre du 23 mai 1990, que le budget administratif ajusté à l'examen n'appelle aucune observation, *Mme Kestelijn-Sierens et MM. Verheyden et Candries*, déposent une proposition de motion motivée déclarant que le budget administratif ajusté des Services du Premier Ministre (secteur de la Politique scientifique) est conforme au contenu et aux objectifs du projet de loi ajustant le budget général des dépenses pour 1990.

Un membre déplore toutefois que les votes en Commission doivent fréquemment être reportés du fait que le quorum n'est pas atteint en raison de l'organisation des travaux parlementaires.

*
* *

La Commission adopte ensuite la proposition de motion motivée par 12 voix et une abstention.

Le Rapporteur,

F. DIELENS

Le Président,

E. VANKEIRSBILCK

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

« De Kamer,

Gelet op artikel 10, §§ 1 en 2, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zoals gewijzigd door de wet van 28 juni 1989,

Gelet op de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 en inzonderheid op artikel 1.01.2, § 2, van de wet van 11 december 1989 houdende de algemene uitgavenbegroting (Belgisch Staatsblad van 22 december 1989),

Gelet op het wetsontwerp houdende aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990,

Mede gelet op de algemene toelichting (Stuk Kamer n° 5-1168/1-89/90) bij de aanpassing van de begroting van ontvangsten en uitgaven die, samen met de wetsontwerpen houdende aanpassing van de Rijksmiddelen- en de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 aan de leden van de Wetgevende Kamers werd rondgedeeld, en op het verslag over genoemde aanpassingen dat namens de Kamercommissie voor de Begroting werd uitgebracht door de heer De Roo (Stuk Kamer n° 5/1-1169/2-89/90) :

1) Stelt vast dat de, overeenkomstig het wetsontwerp houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990, aangepaste kredieten voor 3 programma's — met name 1 programma voor de werking van het kabinet en 2 activiteitenprogramma's — (van de 4 programma's van de Diensten van de Eerste Minister - Sector Wetenschapsbeleid, die vervat zijn in de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990), in de aangepaste administratieve begroting van de Diensten van de Eerste Minister voor genoemd begrotingsjaar, die op 16 mei 1990 werd overgezonden aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof, volgens de economische classificatie zijn opgesplitst in basisallocaties;

2) Stelt vast dat de basisallocaties van de bestaansmiddelenprogramma's die betrekking hebben op de uitgaven bedoeld in artikel 1.01.2, § 1, 1°, van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting (personeelskredieten), overeenkomstig artikel 1.01.2, § 2, van genoemde wet en in afwijking van de artikelen 9, § 7, en 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963, binnen de administratieve begroting van de Diensten van de Eerste Minister « onder en uitsluitend onder elkaar » kunnen worden herverdeeld tijdens het begrotingsjaar;

3) Oordeelt dat elke wijziging van de aangepaste administratieve begroting overeenkomstig voornoemd artikel 1.01.2, § 2, van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting, zoals elke wijziging van de overige basisallocaties die overeenkomstig de artikelen 9, § 7 en 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963 binnen de perken van elk van de kredieten voor de programma's

PROPOSITION DE MOTION MOTIVEE ADOPTÉE PAR LA COMMISSION

« La Chambre,

Vu l'article 10, §§ 1 et 2, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, tel qu'il a été modifié par la loi du 28 juin 1989,

Vu le budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 1990 et, en particulier, l'article 1.01.2, § 2, de la loi du 11 décembre 1989 contenant le budget général des dépenses (Moniteur belge du 22 décembre 1989),

Vu le projet de loi ajustant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990,

Vu notamment l'Exposé général (Doc. Chambre n° 5-1168/1-89/90) de l'ajustement du budget des recettes et des dépenses, qui a été distribué aux membres des Chambres législatives en même temps que les projets de loi ajustant le budget des Voies et Moyens et le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990 et le rapport relatif aux ajustements précités, qui a été fait au nom de la Commission du Budget de la Chambre par M. De Roo (Doc. Chambre n° 5/1-1169/2-89/90) :

1) Constate que les crédits ajustés conformément au projet de loi ajustant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990, afférents à 3 programmes — à savoir 1 programme de fonctionnement du cabinet et 2 programmes d'activités — (sur les 4 programmes des Services du Premier Ministre - Secteur Politique scientifique, qui sont contenus dans le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990, sont ventilés en allocations de base conformément à la classification économique dans le budget administratif ajusté des Services du Premier Ministre pour la même année budgétaire, qui a été transmis aux Chambres législatives et à la Cour des comptes le 16 mai 1990;

2) Constate que les allocations de base des programmes de subsistance relatives aux dépenses visées à l'article 1.01.2, § 1^{er}, 1°, de la loi contenant le budget général des dépenses (crédits de personnel), peuvent être redistribuées au cours de l'année budgétaire « uniquement entre elles » au sein du budget administratif des Services du Premier Ministre, et ce conformément à l'article 1.01.2, § 2, de la loi précitée et par dérogation aux articles 9, § 7, et 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963;

3) Estime que toute modification du budget administratif ajusté, opérée conformément audit article 1.01.2, § 2, de la loi contenant le budget général des dépenses doit être transmise sans délai aux Chambres législatives et à la Cour des comptes, comme toute modification des autres allocations de base qui, conformément aux articles 9, § 7 et 10, § 4, de la loi du

geopend in de aangepaste algemene uitgavenbegroting gebeurt, aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof onverwijld dient te worden overgezonden;

4) *Herinnert eraan* dat zij, telkens wanneer een herverdeling van de basisallocaties voor een activiteitenprogramma betrekking heeft op een bedrag van meer dan 50 miljoen frank of gelijktijdig op meer dan 15 % van de betrokken basisallocatie en op een bedrag van ten minste 5 miljoen frank, overeenkomstig de artikelen 9, § 7 en 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963, binnen 15 dagen na verzending van de aldus gewijzigde administratieve begroting van *de Diensten van de Eerste Minister*, in een met redenen omklede motie zal verklaren of deze herverdeling al dan niet in overeenstemming is met de aangepaste algemene uitgavenbegroting;

5) *Verklaart* dat de aangepaste administratieve begroting van *de Diensten van de Eerste Minister (Sector Wetenschapsbeleid)* in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van het wetsontwerp houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990. »

28 juin 1963, s'effectue dans les limites de chacun des crédits ouverts pour les programmes dans le budget général des dépenses ajusté;

4) *Rappelle que*, conformément à l'article 9, § 7 et 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963, chaque fois qu'une nouvelle ventilation des allocations de base pour un programme d'activités portera sur un montant de plus de 50 millions de francs ou à la fois sur plus de 15 % de l'allocation de base concernée et sur un montant d'au moins cinq millions de francs, elle déclarera par une motion motivée, dans les 15 jours de la transmission du budget administratif ainsi modifié *des Services du Premier Ministre*, que cette nouvelle ventilation est ou n'est pas conforme au budget général des dépenses ajusté;

5) *Déclare* que le budget administratif des *Services du Premier Ministre (Secteur Politique scientifique)* est conforme au contenu et aux objectifs du projet de loi ajustant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990. »