

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

28 JUIN 1991

PROJET DE LOI

**portant des dispositions budgétaires
(art. 55 à 58, 61 et 62)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES,
DE L'EDUCATION ET DE LA FONCTION
PUBLIQUE (1)

PAR M. HENRY

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné les articles 55 à 58
(Chapitre III — Intérieur — Service de l'Etat à ges-
tion séparée pour la gestion et la répartition du bud-
get de fonctionnement des gouvernements provin-

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Bossuyt.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Bosmans (F.), Mar-
chand, Sarens, Vankeirs-
bilck, Van Looy.
P.S. MM. Dufour, Happart, Har-
megnies (M.), Henry, Tas-
set.
S.P. MM. Bossuyt, Peeters, Tim-
mermans.
P.V.V. MM. Beysen, Cortois, Van
houtte.
P.R.L. MM. Bertouille, Pivin.
P.S.C. MM. Detremmerie, Jérôme.
V.U. Mme Brepoels, M. Vanho-
renbeek.
Ecolo/ M. Daras.
Agalev

B. — Suppléants :

MM. Ansoms, Beerden, Cauwen-
berghs, De Clerck, Van Peel, Van
Wambeke.
MM. Defosset, De Raet, Eerdeken-
s, Harmegnies (Y.), Mme Jacobs,
Léonard (J.-M.).
MM. Baldewijns, Bartholomeeus-
sen, Hancké, Vanvelthoven.
MM. Deswaene, Devolder, Taelman,
Van Mechelen.
MM. De Decker, Klein, Nols.
MM. Charlier (Ph.), Lebrun, Michel
(J.).
MM. Coveliers, Gabriëls, Van Vae-
renbergh.
MM. De Vlieghe, Van Durme.

Voir :

- 1641 - 90 / 91 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 4 : Amendements.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

28 JUNI 1991

WETSONTWERP

**houdende begrotingsbepalingen
(artt. 55 tot 58, 61 en 62)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN, DE OPVOEDING EN HET OPENBAAR
AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER HENRY

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van 25 juni 1991 heeft
uw Commissie een bespreking gewijd aan de artike-
len 55 tot 58 (Hoofdstuk III — Binnenlandse Za-
ken — Staatsdienst met afzonderlijk beheer voor het

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Bossuyt.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Bosmans (F.), Mar-
chand, Sarens, Vankeirs-
bilck, Van Looy.
P.S. HH. Dufour, Happart, Har-
megnies (M.), Henry, Tas-
set.
S.P. HH. Bossuyt, Peeters, Tim-
mermans.
P.V.V. HH. Beysen, Cortois, Van
houtte.
P.R.L. HH. Bertouille, Pivin.
P.S.C. HH. Detremmerie, Jérôme.
V.U. Mevr. Brepoels, H. Van-
horenbeek.
Ecolo/ H. Daras.
Agalev

B. — Plaatsvervangers :

HH. Ansoms, Beerden, Cauwen-
berghs, De Clerck, Van Peel, Van
Wambeke.
HH. Defosset, De Raet, Eerdeken-
s, Harmegnies (Y.), Mevr. Jacobs,
Léonard (J.-M.).
HH. Baldewijns, Bartholomeeus-
sen, Hancké, Vanvelthoven.
HH. Deswaene, Devolder, Taelman,
Van Mechelen.
HH. De Decker, Klein, Nols.
HH. Charlier (Ph.), Lebrun, Michel
(J.).
HH. Coveliers, Gabriëls, Van Vae-
renbergh.
HH. De Vlieghe, Van Durme.

Zie :

- 1641 - 90 / 91 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 4 : Amendementen.

ciaux) et les articles 61 et 62 (Chapitre VI — Charges du passé — Enseignement) du projet de loi portant des dispositions budgétaires, qui lui étaient soumis, lors de sa réunion du 25 juin 1991.

A. — CHAPITRE III

Intérieur — Service de l'Etat à gestion séparée pour la gestion et la répartition du budget de fonctionnement des gouvernements provinciaux

Artt. 55 à 58

Le Ministre de l'Intérieur précise que l'article 55 crée, auprès du Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique, un service de l'Etat à gestion séparée pour la gestion et la répartition du budget de fonctionnement des gouvernements provinciaux.

Le Ministre ajoute que depuis la réforme de l'Etat, le financement et la gestion de ce budget sont de plus en plus difficiles à réaliser. Les présentes dispositions visent à assouplir le système actuel et à assurer une plus grande transparence. Elles ont un effet rétroactif au 1^{er} janvier 1991.

M. Pivin dépose un amendement n° 10 (Doc. n° 1641/2), qui vise aux articles 55 et 56, ainsi qu'à l'intitulé du Chapitre III, à remplacer les mots « Service d'Etat » par les mots « Service de l'Etat ». Il s'agit de conformer ainsi le texte du projet à l'article 65 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat.

L'amendement n° 11 du même auteur vise à remplacer au 5° de l'article 57, les mots « justifiable de » par les mots « justiciable devant ». Ici aussi, on met de cette façon le texte en concordance avec l'article 65 de la loi précitée.

Le Ministre marque son accord pour l'adoption de ces deux corrections techniques.

Le même membre se demande encore, au vu du commentaire du Conseil d'Etat à propos de ces articles, s'il n'y a pas lieu de procéder à la suppression desdits articles. Il cite à cet égard l'avis du Conseil d'Etat (Doc. n° 1641/1, p. 73) :

« Comme il résulte du passage de l'exposé des motifs consacré à l'article 59, la création du service d'Etat à gestion séparée suppose que soit conclu l'accord de coopération auquel se réfère l'exposé des motifs. Une fois que cet accord de coopération sera conclu, il appartiendra à chacune des parties à cet accord de soumettre celui-ci à l'article 92bis, § 1^{er}, de

beheer en de verdeling van het werkingsbudget van de provinciale gouvernementen), alsmede aan de artikelen 61 en 62 (Hoofdstuk VI — Lasten van het verleden — Onderwijs) van het wetsontwerp houdende begrotingsbepalingen, die haar waren overgezonden.

A. — HOOFDSTUK III

Binnenlandse Zaken — Staatsdienst met afzonderlijk beheer voor het beheer en de verdeling van het werkingsbudget van de provinciale gouvernementen

Artt. 55 tot 58

De Minister van Binnenlandse Zaken verduidelijkt dat overeenkomstig artikel 55 bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt een Staatsdienst met afzonderlijk beheer voor het beheer en de verdeling van het werkingsbudget van de provinciale gouvernementen wordt ingesteld.

De Minister voegt daaraan toe dat de financiering en het beheer van dat budget sedert de Staatshervorming steeds moeilijker zijn geworden. De aan de orde zijnde bepalingen beogen de vereenvoudiging van de huidige regeling en een grotere doorzichtigheid. Zij treden met terugwerkende kracht in werking vanaf 1 januari 1991.

De heer Pivin dient een amendement n° 10 (Stuk n° 1641/2) in dat ertoe strekt in de Franse tekst van de artikelen 55 en 56, alsmede van het opschrift van Hoofdstuk III de woorden « Service d'Etat » te vervangen door de woorden « Service de l'Etat ». De bedoeling is de tekst in overeenstemming te brengen met artikel 65 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit.

Amendement n° 11 van dezelfde indiener heeft tot doel in de Franse tekst van artikel 57, 5°, de woorden « justifiable de » te vervangen door de woorden « justiciable devant ». Ook in dit verband is het de bedoeling de tekst in overeenstemming met artikel 65 van de bovengenoemde wet te brengen.

De Minister stemt ermee in dat deze twee technische verbeteringen in de tekst worden aangebracht.

Hetzelfde lid vraagt zich voorts af of het niet wenselijk is de genoemde artikelen, rekening houdend met de door de Raad van State gemaakte opmerkingen, weg te laten. Dienaangaande citeert spreker uit het advies van de Raad van State (Stuk n° 1641/1, blz. 73) :

« Zoals blijkt uit de passage van de memorie van toelichting die handelt over artikel 59, veronderstelt de oprichting van de Staatsdienst met afzonderlijk beheer dat het samenwerkingsakkoord wordt afgesloten waarnaar de memorie van toelichting verwijst. Zodra dat samenwerkingsakkoord afgesloten is, zal elk van de partijen bij dat akkoord het ter

la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifiée par la loi du 8 août 1988.

Il en résulte que les articles 56 à 59 sont prématurés et qu'ils doivent donc être omis. »

Le Ministre précise que les participants à la Conférence interministérielle se sont engagés à conclure l'accord de coopération, dès que ces dispositions auront été adoptées.

L'intervenant fait encore valoir que l'article 56 confie d'énormes pouvoirs au Ministre de l'Intérieur pour ce qui concerne la Commission de gestion. Il souhaiterait que les décisions en la matière soient prises par le Roi, sur proposition du Ministre de l'Intérieur, du Ministre des Finances et des Exécutifs des Communautés et Régions, ce qui correspond mieux à l'esprit de l'article 56 déjà cité.

Le Ministre fait valoir que dans ces conditions la gestion de la Commission deviendrait pratiquement impossible. Il faudrait réunir une Conférence interministérielle avant de prendre toute décision.

Toutefois, pour ce qui concerne la composition de cette Commission, il est acquis que le nécessaire équilibre entre l'Etat et les Communautés et Régions sera respecté. La Commission ne sera toutefois constituée qu'après l'accord des Régions et des Communautés, ainsi qu'il est précisé dans l'exposé des motifs.

Les amendements n^{os} 10 et 11 sont adoptés à l'unanimité.

Les différents articles du Chapitre III, dont certains ainsi modifiés, sont également adoptés à l'unanimité moins une abstention.

B. — CHAPITRE VI

Charges du passé — Enseignement

Art. 61 et 62

Le Ministre de l'Intérieur indique que l'article 61 est destiné à abroger l'article 323 de la loi programme du 22 décembre 1989, afin de soustraire au visa préalable de la Cour des comptes les ordonnances de paiement relatives aux dépenses fixes (arriérés de traitements), émises dans le cadre des charges du passé de l'enseignement.

L'article 62 assimile aux dépenses fixes les subventions-traitements dues aux pouvoirs organisateurs par analogie aux procédures antérieures à la communautarisation.

Ces deux articles ont une portée purement technique.

goedkeuring moeten voorleggen aan de bevoegde overheid, overeenkomstig artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de wet van 8 augustus 1988.

Daaruit volgt dat de artikelen 56 tot 59 voorbarig zijn en bijgevolg moeten vervallen. »

De Minister wijst erop dat degenen die aan de interministeriële conferentie hebben deelgenomen, de verbintenis hebben aangegaan een samenwerkingsakkoord te sluiten zodra deze bepalingen zullen zijn aangenomen.

Eerstgenoemde spreker stipt nog aan dat de Minister van Binnenlandse Zaken op grond van artikel 56 enorme bevoegdheden ter zake van de Beheerscommissie toegewezen krijgt. Hij pleit ervoor dat de beslissingen dienaangaande op voorstel van de Minister van Binnenlandse Zaken, de Minister van Financiën en de Gewest- en Gemeenschapsexecutieven door de Koning worden genomen. Zulks strookt beter met de geest van het reeds genoemde artikel 56.

De Minister benadrukt dat het beheer van de Commissie in dat geval nagenoeg onmogelijk zou worden, aangezien voor iedere beslissing een interministeriële conferentie zou moeten bijeenkomen.

Niettemin is er met betrekking tot de samenstelling van deze commissie voor gezorgd dat het noodzakelijke evenwicht tussen de Staat en de Gemeenschappen en Gewesten in acht wordt genomen. Tot deze samenstelling zal slechts worden overgegaan na akkoord van de Gewesten en Gemeenschappen, zoals trouwens vermeld is in de Memorie van Toelichting.

De amendementen n^{rs} 10 en 11 worden eenparig aangenomen.

De verschillende artikelen van Hoofdstuk III, waarvan sommige zoals bovenvermeld werden gewijzigd, worden eveneens eenparig aangenomen.

B. — HOOFDSTUK IV

Lasten van het verleden — Onderwijs

Art. 61 en 62

De Minister van Binnenlandse Zaken wijst erop dat artikel 61 strekt tot opheffing van artikel 323 van de programmawet van 22 december 1989, zodat voor de in het kader van de « lasten van het verleden-onderwijs » gegeven betalingsopdrachten met betrekking tot de vaste uitgaven (achterstallige wedden), niet langer het voorafgaand visum van het Rekenhof nodig is.

Artikel 62 stelt de weddetoelagen, verschuldigd aan de inrichtende macht naar analogie met de vóór de communautarisering gangbare procedures, gelijk met vaste uitgaven.

Beide artikelen hebben een louter technische draagwijdte.

Ces deux articles sont adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble des articles soumis à votre Commission sont également adoptés à l'unanimité moins une abstention.

Le Rapporteur

J.-P. HENRY

Le Président,

G. BOSSUYT

Beide artikelen worden eenparig aangenomen.

*
* *

Alle aan uw Commissie voorgelegde artikelen worden eveneens op een stem na eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

J.-P. HENRY

De Voorzitter,

G. BOSSUYT

ARTICLES MODIFIES PAR LA COMMISSION

Art. 55

Il est créé au Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique un Service de l'Etat à gestion séparée, comme visé dans le titre III de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, pour la gestion et la répartition du budget de fonctionnement des gouvernements provinciaux.

Art. 56

Le Service de l'Etat à gestion séparée est géré par une Commission de gestion, dont la composition, la compétence et le fonctionnement sont fixés par le Ministre de l'Intérieur.

Art. 57

Sur la proposition de la Commission de Gestion, le Roi fixe les règles applicables à la gestion financière et matérielle de ce service.

Ces règles comportent :

- 1° l'établissement et la publication d'un budget et de comptes;
- 2° le contrôle des comptes par la Cour des comptes, qui pourra l'effectuer sur place;
- 3° le maintien des dépenses dans les limites des recettes et dans celles des crédits limitatifs votés;
- 4° la faculté d'utiliser, dès le commencement de l'année, les ressources disponibles à la fin de l'année précédente;
- 5° le maniement et la garde des fonds et valeurs par un comptable justiciable devant la Cour des comptes;
- 6° la tenue d'une comptabilité patrimoniale et l'établissement d'un inventaire du patrimoine;
- 7° la limitation dans le temps des reports autorisés.

ARTIKELN GEWIJZIGD DOOR DE COMMISSIE

Art. 55

Er wordt bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt een Staatsdienst met afzonderlijk beheer zoals bedoeld in titel III van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit opgericht voor het beheer en de verdeling van het werkingsbudget van de provinciale gouvernementen.

Art. 56

De Staatsdienst met afzonderlijk beheer wordt geleid door een Beheerscommissie waarvan de samenstelling, de bevoegdheid en de werking wordt bepaald door de Minister van Binnenlandse Zaken.

Art. 57

De Koning bepaalt, op voordracht van de Beheerscommissie, organieke regelen die van toepassing zijn op het financieel en materieel beheer van deze dienst.

Deze regelen omvatten :

- 1° het opmaken en het bekendmaken van een begroting en van rekeningen;
- 2° de controle van de rekeningen door het Rekenhof die ze ter plaatse kan verrichten;
- 3° het beperken van de uitgaven binnen de grenzen van de ontvangsten en van de goedgekeurde limitatieve kredieten;
- 4° de mogelijkheid om, vanaf het begin van het jaar, de bij het verstrijken van de vorig jaar beschikbare geldmiddelen te gebruiken;
- 5° de behandeling en de bewaring van de gelden en de waarden door een tegenover het Rekenhof verantwoordelijke rekenplichtige;
- 6° het bijhouden van een vermogenscomptabiliteit en het opmaken van een inventaris van het vermogen;
- 7° de beperking in de tijd van de overdrachten waartoe machtiging werd verleend.