

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

23 NOVEMBER 1995

WETSONTWERP houdende sociale bepalingen (Art. 99 tot 109, 118 en 119)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN,
DE MIDDENSTAND EN DE LANDBOUW (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER DE RICHTER

DAMES EN HEREN,

Uw commissie vergaderde op 15 november 1995.

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Ansoms.

A. — Vaste leden :

C.V.P. H. Ansoms, Mevr. Creyff,
HH. Moors, Willems.
V.L.D. HH. De Grauwe, Lano, van
den Abeelen.
P.S. HH. Demotte, Larcier,
Toussaint.
S.P. HH. De Richter, Verstraeten.
P.R.L.- HH. Clerfayt, Hotermans.
F.D.F.
P.S.C. H. Mairesse.
Agalev/H. Deleuze.
Ecolo
VI. H. Van den Broeck.
Blok

B. — Plaatsvervangers :

HH. Cauwenberghs, De Crem,
Dupré, Mevr. Gardeyn-Debever,
H. Pieters (D.).
HH. Desimpel, Smets, Van Aperen,
Van Belle.
Mevr. Burgeon, HH. Delizée, Digh-
neef, Mook.
HH. Bartholomeeussen, Cuyt,
Schoeters.
HH. Denis, Seghin, Wauthier.
HH. Arens, Fournaux.
HH. Tavernier, Wauters.
HH. Geraerts, Lowie.

Zie :

- 207 - 95 / 96 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 en 3 : Amendementen.
- N° 4 en 5 : Verslagen.

Zie ook :

- N° 7 : Tekst aangenomen door de commissies.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

23 NOVEMBRE 1995

PROJET DE LOI portant des dispositions sociales (Art. 99 à 109, 118 et 119)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'ECONOMIE, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE, DE L'EDUCATION,
DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET
CULTURELLES NATIONALES, DES CLASSES
MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE (1)

PAR M. DE RICHTER

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission s'est réunie le 15 novembre 1995.

(1) Composition de la commission :

Président : M. Ansoms.

A. — Titulaires :

C.V.P. M. Ansoms, Mme Creyff,
MM. Moors, Willems.
V.L.D. MM. De Grauwe, Lano, van
den Abeelen.
P.S. MM. Demotte, Larcier,
Toussaint.
S.P. MM. De Richter, Verstraeten.
P.R.L.- MM. Clerfayt, Hotermans.
F.D.F.
P.S.C. M. Mairesse.
Agalev/M. Deleuze.
Ecolo
VI. M. Van den Broeck.
Blok

B. — Suppléants :

MM. Cauwenberghs, De Crem,
Dupré, Mme Gardeyn-Debever,
M. Pieters (D.).
MM. Desimpel, Smets, Van Aperen,
Van Belle.
Mme Burgeon, MM. Delizée, Digh-
neef, Mook.
MM. Bartholomeeussen, Cuyt,
Schoeters.
MM. Denis, Seghin, Wauthier.
MM. Arens, Fournaux.
MM. Tavernier, Wauters.
MM. Geraerts, Lowie.

Voir :

- 207 - 95 / 96 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 et 3 : Amendements.
- N° 4 et 5 : Rapports.

Voir également :

- N° 7 : Texte adopté par les commissions.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

Overeenkomstig artikel 80 van de Grondwet, heeft de regering bij de indiening van het wetsontwerp de spoedbehandeling gevraagd.

Krachtens artikel 40bis van het Reglement wordt die urgentie « als verworven beschouwd zonder dat de Kamer zich moet uitspreken ».

Tijdens haar vergadering van 8 november 1995 heeft de parlementaire overlegcommissie de evocatietermijn op 3 dagen en de onderzoekstermijn op 15 dagen vastgesteld. (Stuk Kamer n° 82/5).

*
* *

TITEL IV

Sociaal statuut der zelfstandigen

De minister verwijst naar de Memorie van Toelichting (Stuk n° 207/1, blz. 39 tot 43) voor de strekking van de voorgestelde artikelen.

HOOFDSTUK I

Wijzigingen aan het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen

Art. 99 tot 101

Bespreking

De heer Moors vraagt naar het aantal zelfstandigen die momenteel, wegens niet-vrijwillige aansluiting bij een sociaal verzekeringsfonds, ambtshalve worden aangesloten bij de Nationale Hulpkas. Spreker stelt deze vraag omdat hij heeft vernomen dat een groeiend aantal personen, werknemers, het statuut van zelfstandige aanvragen in bijberoep. Deze praktijk zou nogal wat misbruiken verbergen, waaronder de « legalisering » van zwartwerk.

Inzake de responsabilisering van de sociale verzekeringskassen (artikel 100) verwijst spreker naar de bespreking van de begroting 1996 : de gecumuleerde achterstand inzake de inning van verschuldigde bijdragen zou momenteel zijn opgelopen tot 8 miljard frank.

Een dergelijk cijfer zou kunnen wijzen op een zekere laksheid in hoofde van bepaalde kassen, zij het dat daarnaast een aantal zelfstandigen uiteraard echte en ernstige problemen hebben met de betaling van hun bijdrage. Het lid vraagt of de minister per kas kan opgeven welke achterstand zich voordoet inzake de inning van de door de aangeslotenen verschuldigde bijdragen. Immers, de inning als percentage van het aantal aangeslotenen zou naargelang de kas, variëren van 80 % tot 95 à 96 %.

Conformément à l'article 80 de la Constitution, le gouvernement a demandé l'urgence lors du dépôt du projet de loi.

En vertu de l'article 40bis du Règlement, celle-ci « est considérée comme acquise sans que la Chambre ait à se prononcer ».

Lors de sa réunion du 8 novembre 1995, la commission parlementaire de concertation a fixé le délai d'évocation à 3 jours et le délai d'examen à 15 jours (Doc. Chambre n° 82/5).

*
* *

TITRE IV

Statut social des travailleurs indépendants

Le ministre renvoie à l'exposé des motifs (Doc. n° 207/1, pp. 39 à 43) en ce qui concerne la portée des articles proposées.

CHAPITRE I^{er}

Modifications apportées à l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants

Art. 99 à 101

Discussion

M. Moors demande quel est le nombre de travailleurs indépendants qui, ne s'étant pas affiliés volontairement à une caisse d'assurances sociales, sont actuellement affiliés d'office à la Caisse nationale auxiliaire. L'intervenant pose cette question parce qu'il a appris qu'un nombre croissant de salariés sollicitent le statut de travailleur indépendant à titre de profession accessoire. Cette pratique pourrait dissimuler de nombreux abus, parmi lesquels la « légalisation » du travail au noir.

En ce qui concerne la responsabilisation des caisses de sécurité sociale (article 100), l'intervenant renvoie à l'examen du budget 1996 : l'arriéré cumulé en matière de perception des cotisations dues s'élèverait actuellement à 8 milliards de francs.

Un tel chiffre pourrait trahir un certain laxisme dans le chef de certaines caisses ou être en outre le signe qu'un certain nombre d'indépendants éprouvent en effet de grosses difficultés à payer leurs cotisations. Le membre demande si le ministre pourrait chiffrer par caisse l'importance de l'arriéré en matière de perception des cotisations dues par leurs affiliés. Le taux de perception en fonction du nombre d'affiliés pourrait varier, selon les caisses, de 80 à 95/96 %.

De heer Willems heeft moeite met de rol van de directeur-generaal van het bestuur van het sociaal statuut der zelfstandigen. Deze laatste krijgt in artikel 100 de mogelijkheid om een geldelijke sanctie op te leggen aan de sociale verzekeringsfondsen, bij niet- of onvoldoende naleving van de in het kader van het koninklijk besluit op de verzekeringskassen rustende verplichtingen.

Met name ziet spreker hier een ongezonde vermenging van uitvoerende en rechtsprekende functies waarbij de directeur-generaal rechter én partij dreigt te worden. Hij verwijst naar hetzelfde probleem in hoofde van de gewestelijke directeur bij de administratie van de directe belastingen. Daar heeft men het probleem echter onderkend en poogt men de rechtsprekende functie geleidelijk te onttrekken aan de gewestelijke directeur.

De heer De Richter sluit zich aan bij de heer Moors voor wat betreft artikel 99. Hij vraagt zich wel af of men niet kan volstaan met de maatregelen die werden voorzien door artikel 60 en artikel 60bis van het koninklijk besluit van 19 december 1967, houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967, houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen (*Belgisch Staatsblad* van 28 december 1967). Deze maatregelen hebben hetzelfde doel als hetgeen hier wordt ingevoerd. Hoe staat het met de uitvoering van deze 2 artikels en wat zijn de resultaten ervan op het terrein ?

Wat artikel 100 aangaat heeft spreker vernomen dat het pas in werking zou kunnen treden in 1997 omdat eerst overleg nodig zou zijn tussen het Rijksinstituut, het Departement van Middenstand en de sociale verzekeringskassen. Is dit inderdaad zo ?

De heer Mairesse stelt vast dat momenteel tot 2 jaar verloopt tussen een aanvraag tot vrijstelling van de bijdrageplicht en een antwoord. Kan de minister een verklaring geven voor deze lange termijn ?

De heer Clerfayt vraagt of de minister een idee heeft van de grootte-orde van de in artikel 101 ingevoerde en door de verzekeringskassen te betalen forfaitaire bijdrage per aangeslotene als deelname in de door het Rijksinstituut gemaakte informaticakosten.

Antwoorden van de minister

Ambtshalve aansluitingen

De minister licht, wat artikel 99 betreft, de bestaande procedure toe : indien een zelfstandige zich niet vrijwillig aansluit bij een sociaal verzekeringsfonds, wordt hij opgespoord, in gebreke gesteld en na 30 dagen ambtshalve aangesloten bij de Hulpkas. Momenteel is één uitzondering voorzien : de niet-bijdrageplichtigen. Welnu, artikel 99 voert een tweede uitzondering in op de ambtshalve aansluiting, met name de insolventie van de betrokkene, die

M. Willems émet des réserves au sujet du rôle du directeur général de l'Administration du statut social des indépendants. L'article 100 lui permet en effet d'imposer une sanction pécuniaire aux caisses d'assurances sociales qui ne respectent pas ou respectent de manière insuffisante les obligations qui leur sont imposées dans le cadre de l'arrêté royal relatif aux caisses d'assurances.

L'intervenant estime qu'il s'agit, en l'espèce, d'une confusion malsaine de fonctions exécutives et judiciaires, le directeur général étant à la fois juge et partie. Il signale l'existence d'une situation analogue dans le chef du directeur régional de l'Administration des contributions directes. Dans ce cas particulier, on s'est aperçu du problème et l'on tente d'ôter progressivement la fonction judiciaire au directeur régional.

M. De Richter se rallie à l'intervention de M. Moors en ce qui concerne l'article 99. Il demande cependant si l'on ne pourrait pas se contenter des mesures prévues aux articles 60 et 60bis de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants (*Moniteur belge* du 28 décembre 1967). Ces mesures ont le même objectif que celles qui sont instaurées en l'occurrence. Qu'en est-il de la mise en œuvre de ces deux articles et quels en sont les résultats sur le terrain ?

L'intervenant a, par ailleurs, appris que l'article 100 ne pourrait entrer en vigueur qu'en 1997, étant donné qu'il faudrait organiser au préalable une concertation entre l'Institut national, le département des Classes moyennes et les caisses d'assurances sociales. En est-il réellement ainsi ?

M. Mairesse constate qu'il s'écoule actuellement jusqu'à deux ans entre le moment de la demande d'exemption de l'obligation de cotisation et la réponse. Comment le ministre explique-t-il la longueur de ce délai ?

M. Clerfayt demande si le ministre a une idée de l'ordre de grandeur de la cotisation forfaitaire instaurée par l'article 101 et que les caisses d'assurances ont à acquitter par affilié en tant que participation aux frais d'informatique de l'Institut national.

Réponses du ministre

Affiliations d'office

Le ministre commente, en ce qui concerne l'article 99, la procédure existante : si un travailleur indépendant ne s'affilie pas volontairement à une caisse d'assurances sociales, il est recherché, mis en demeure et affilié d'office, après trente jours, à la Caisse nationale auxiliaire. Une seule exception est prévue actuellement, à savoir lorsqu'il n'y a pas d'obligation de cotiser. L'article 99 vise à ajouter une deuxième exception à l'affiliation d'office, à savoir en cas d'in-

moet worden vastgesteld na een onderzoek ter plaatse.

De frequentie van deze insolventie bij zelfstandigen in bijberoep lijkt de minister weinig hoog, omdat de betrokkenen wellicht hun inkomsten vooral halen uit hun hoofdactiviteit.

Het aantal zelfstandigen die onder de eerste uitzondering vallen (geen bijdrageplicht wegens te laag inkomen) beloopt ongeveer 50 000 (De inkomensgrens ligt momenteel op 78 000 frank.) De minister geeft toe dat momenteel nog ongeveer 2 jaar verloopt tussen een aanvraag om vrijstelling en een beslissing erover. Door een sinds 1 april 1995 doorgevoerde wijziging in de procedure en door het opdrijven van het aantal zittingen zal deze termijn tegen eind 1996 evenwel verminderd zijn tot 9 maanden.

Responsabilisering van de sociale verzekeringsfondsen

De in 1993 in artikel 20 van het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967 ingevoegde § 2bis beoogde enkel een betere bijdrage-inning. Om deze verplichting echt hard te maken, is echter informatie nodig vanwege de verzekeringsfondsen. Welnu, de door artikel 100 ingevoegde § 2ter vergemakkelijkt het opvorderen van deze informatie, zodat de uitvoering van § 2bis mogelijk wordt. Deze informatie beoogt onder meer de vergelijking van de inningspercentages van de diverse kassen.

Op vraag van de voorzitter, verstrekt de minister in dit verband de volgende gegevens: de netto-incoheringen voor 1994 bedroegen 76 186 miljoen frank. In totaal werd in 1994, door de vrije sociale verzekeringsfondsen en de Nationale Hulpkas samen, 74 307 miljoen frank aan bijdragen geïnd. Dit betekent dat het gemiddeld inningspercentage 97,53 % bedraagt.

Van de zestien vrije sociale verzekeringsfondsen zitten er negen boven het gemiddelde. De hoogste score is 101,4 %. Zeven vrije sociale verzekeringsfondsen zitten onder het gemiddelde inningspercentage. De laagste score is 93,2 %.

Het inningspercentage van de Nationale Hulpkas bedraagt 84,9 %. Dit percentage ligt een stuk onder het gemiddelde. De reden daarvoor ligt bij het feit dat de Nationale Hulpkas, alle ambtshalve aangesloten zelfstandigen als lid heeft. Dit brengt met zich mee dat het innen van de bijdragen duidelijk moeilijker verloopt en de resultaten dan ook lager liggen dan die van de vrije sociale verzekeringsfondsen.

De rol van de directeur-generaal van het Bestuur van het Sociaal Statuut der Zelfstandigen is wellicht niet zo eenvoudig. In elk geval zijn zijn beslissingen vatbaar voor beroep bij de minister en bij de Raad van State. Het is uitdrukkelijk de bedoeling dat artikel 100 in werking treedt op 1 januari 1996.

solvabilité de l'intéressé, qui doit être constatée après une enquête sur place.

La fréquence de cette insolventie des travailleurs indépendants à titre accessoire paraît peu élevée au ministre, sans doute parce que les intéressés tirent l'essentiel de leurs revenus de leur activité principale.

Le nombre de travailleurs indépendants concernés par la première exception (pas d'obligation de cotiser pour cause de revenus trop faibles) s'élève à environ 50 000 (La limite en matière de revenus est fixée actuellement à 78 000 francs). Le ministre reconnaît qu'actuellement un délai d'environ deux ans s'écoule entre l'introduction d'une demande de dispense et la décision concernant celle-ci. Suite à une modification de la procédure, en vigueur à partir du 1^{er} avril 1995, et à l'augmentation du nombre d'audiences, ce délai sera cependant réduit à 9 mois pour la fin de 1996.

Responsabilisation des caisses d'assurances sociales

Le § 2bis, inséré en 1993 dans l'article 20 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967, ne visait qu'à améliorer la perception des cotisations. La réalisation de cet objectif requiert cependant la communication d'informations par les caisses d'assurances. Or, le § 2ter, inséré par l'article 100, vise à faciliter cette demande d'informations, permettant ainsi l'application du § 2bis. Ces informations visent notamment à permettre de comparer les taux de perception des différentes caisses.

A la demande du président, le ministre fournit les données suivantes: l'enrôlement net pour 1994 s'élève à 76 186 millions de francs. En 1994, les caisses d'assurances sociales libres et la Caisse Auxiliaire ont perçu un total de 74 307 millions de francs de cotisations. La moyenne du pourcentage de perception est de 97,53 %.

Des seize caisses d'assurances sociales libres, neuf se trouvent au dessus de cette moyenne. Le pourcentage le plus élevé est de 101,4 %. Sept caisses d'assurances sociales libres se trouvent en dessous de la moyenne. Le pourcentage le plus bas est de 93,2 %.

Le pourcentage de perception de la Caisse Auxiliaire s'élève à 84,9 %. Ce pourcentage se trouve nettement en dessous de la moyenne. Ceci est dû au fait que la Caisse Auxiliaire, compte parmi ses affiliés tous les travailleurs indépendants qui sont affiliés d'office. De ce fait, la perception des cotisations s'effectue avec plus de difficultés et les résultats sont en dessous de ceux des caisses d'assurances sociales libres.

Le rôle du directeur général de l'Administration du statut social des indépendants n'est sans doute pas si simple. Quoiqu'il en soit, ses décisions sont susceptibles de recours auprès du ministre et du Conseil d'Etat. L'objectif exprès est que l'article 100 entre en vigueur le 1^{er} janvier 1996.

Forfaitaire bijdrage voor informatiekosten (artikel 101)

De minister benadrukt dat zowel over het principe als over het bedrag van deze bijdrage overeenstemming werd bereikt met de sociale verzekeringsfondsen. Naar schatting zou het ongeveer gaan om 70 frank per jaar en per aangeslotene.

*
* *

De artikelen 99 tot 101 worden aangenomen met 7 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK II

Gezinsbijslag

Art. 102

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 7 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK III

Bijdrage ten laste voor de vennootschappen, bestemd voor het sociaal statuut der zelfstandigen

Art. 103 tot 105

De heer Mairesse wenst preciseringen vanwege de minister bij de in artikelen 104 en 105 ingevoerde mogelijkheid tot verzaking van de toepassing van de verhogingen voorzien voor de bijdragen ten laste van de vennootschappen.

De minister bevestigt dat de RSVZ inderdaad kan afzien van bepaalde vervolgingen, bijvoorbeeld als de bijdrageplichtige te goeder trouw is. Het doel van deze artikelen is om bij verhogingen dezelfde regels van verzaking in te voeren als voor gewone bijdragen.

*
* *

Bij de artikelen zelf worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 7 stemmen en 2 onthoudingen.

Contribution forfaitaire aux frais informatiques (article 101)

Le ministre précise que tant le principe que le montant de cette contribution ont fait l'objet d'un accord avec les caisses d'assurances sociales. Ce montant devrait s'élever à quelque 70 francs par affilié et par an.

*
* *

Les articles 99 à 101 sont adoptés par 7 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE II

Prestations familiales

Art. 102

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 7 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE III

Cotisation à charge des sociétés, destinée au statut social des travailleurs indépendants

Art. 103 à 105

M. Mairesse demande au ministre de fournir des précisions concernant la possibilité prévue aux articles 104 et 105 de renoncer à l'application des majorations prévues pour les cotisations à charge des sociétés.

Le ministre confirme que l'ONASTI peut effectivement renoncer à certaines poursuites, par exemple en cas de bonne foi de l'assujetti. Ces articles visent à appliquer en cas de majorations les mêmes possibilités de renoncer aux poursuites que dans le cas des cotisations ordinaires.

*
* *

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 7 voix et 2 abstentions.

HOOFDSTUK IV

Rijkstoelage

Art. 106 tot 108

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 7 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK V

Slotbepaling

Art. 109

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 7 stemmen en 2 onthoudingen.

TITEL VI

Economische Zaken

Art. 118 en 119

De vice-eerste minister en minister van Economie en Telecommunicatie merkt op dat de regeringsbeslissingen van het begrotingsconclaf voorzien in het realiseren van corrigerende begrotingsmaatregelen ten belope van 3 miljard frank voor de sector farmaceutische verrichtingen boekjaar 1996, teneinde de evolutie van de uitgaven der verplichte ziekteverzekering binnen de werkelijke groeinormen te houden van 1,5 %, vastgesteld bij artikel 12 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen.

Bij die corrigerende maatregelen is het voorzien geleidelijk de prijs voor het publiek te verminderen voor de merkgeneesmiddelen buiten brevet die terugbetaald worden door de ziekteverzekering, en de beperking van de prijzen voor de klasse geneesmiddelen die het duurst uitvallen voor de Maatschappelijke Zekerheid.

Indien men wenste te vermijden dat de vermindering van de terugbetalingstarieven van de ziekteverzekering voor zekere geneesmiddelen in feite zou neerkomen op een verhoging van de persoonlijke bijdrage van de patiënt, dan zou het passen aan de minister van Economie de macht te geven om de prijs te doen verminderen van de geneesmiddelen hetzij afzonderlijk (artikel 118) hetzij van al de geneesmiddelen van een geselecteerde groep (artikel 119).

CHAPITRE IV

Subvention de l'Etat

Art. 106 à 108

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 7 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE V

Disposition finale

Art. 109

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté par 7 voix et 2 abstentions.

TITRE VI

Affaires économiques

Art. 118 et 119

Le vice-premier ministre et ministre de l'Economie et de la Télécommunication fait observer que ces décisions gouvernementales du conclave budgétaire prévoient de réaliser 3 milliards de francs de mesures budgétaires de correction pour le secteur des prestations pharmaceutiques pour l'exercice 1996, afin de garder l'évolution des dépenses de l'assurance obligatoire soins de santé dans la norme de croissance réelle des dépenses de 1,5 %, fixée à l'article 12 de la loi portant des dispositions sociales du 30 mars 1994.

Parmi ces mesures de correction, il est prévu de réduire progressivement le prix public pour les spécialités pharmaceutiques hors brevets remboursées par l'assurance soins de santé et la limitation des prix pour les classes de médicaments les plus coûteuses pour la Sécurité sociale.

Si l'on souhaitait éviter que la diminution des tarifs de remboursement de l'assurance soins de santé pour certains médicaments n'aboutisse dans les faits à une augmentation de la part personnelle du patient, il convenait de donner le pouvoir au ministre de l'Economie de diminuer le prix des médicaments, soit individuellement (article 118), soit pour tous les médicaments d'un groupe sélectionné (article 119).

Elke beslissing voor prijsvermindering van een bepaald geneesmiddel moet berusten op objectieve en controleerbare criteria die bij koninklijk besluit zullen vastgelegd worden.

De heer Clerfayt drukt er zijn goedkeuring over uit dat de regering rekening heeft gehouden met het advies van de Raad van State en zodoende de in artikel 118 aan de minister verleende bevoegdheid om prijsverminderingen ten opzichte van bestaande geneesmiddelen op te leggen, heeft beperkt. Hij begrijpt echter niet waarom hier geen onderscheid wordt gemaakt naar gelang van het betrokken geneesmiddel het octrooi al dan niet verstreken is. Indien dit wel zo is, dan is de prijsvermindering verdedigbaar, omdat een relatief lange periode van afschrijving voorbij is. Als het octrooi nog geldt echter, dan dient men rekening te houden met de gigantische research-uitgaven van de farmaceutische industrie. Bovendien vreest spreker voor negatieve tewerkstellingseffecten in de sector.

De heer Moors veronderstelt dat overleg heeft plaatsgevonden tussen de minister en de sector van geneesmiddelenproducenten. Is het correct dat in dit overleg werd overeengekomen dat de voorgestelde maatregelen van prijsverlaging alleen in werking zouden treden als het RIZIV-budget inzake geneesmiddelen overschreden wordt? Wanneer zouden de voorgestelde artikelen trouwens in voege treden?

De Minister verwijst naar zijn inleidende toelichting inzake het begrotingsconclaaft.

Overleg met de sector vindt nagenoeg permanent plaats.

Zelfs na de inwerkingtreding van voorliggende bepalingen zullen eventuele concrete maatregelen opnieuw door overleg worden voorafgegaan.

De geneesmiddelen « buiten brevet » vormen niet echt de essentie van de problematiek. De minister beklemtoont wel in dit verband dat hij voor dergelijke geneesmiddelen nagenoeg nog nooit een (vrijwillige) prijsdaling heeft meegemaakt.

Ons land beschikt over een bloeiende farmaceutische industrie die we ook willen en moeten behouden. Men stelt echter wel vast dat multinationale ondernemingen een doorslaggevende rol spelen in de prijszetting van de geneesmiddelen. Welnu, ook zij dienen hun bijdrage te leveren in de algemene inspanning die van het geheel der economische actoren in ons land wordt gevraagd.

De artikelen 118 en 119 zullen in werking treden op het moment dat het gehele ontwerp van sociale programmawet in werking treedt. Hij kan nu echter nog niet zeggen wanneer het in artikel 118 bedoelde koninklijk besluit klaar zal zijn.

Wat de tewerkstelling in de sector aangaat, antwoordt de minister dat de fundamentele evenwicht-

Toute décision de réduction prise pour un médicament particulier doit reposer sur des critères objectifs et vérifiables, qui seront fixés par arrêté royal.

M. Clerfayt se réjouit de ce que le gouvernement ait tenu compte de l'avis du Conseil d'Etat en limitant le pouvoir attribué par l'article 118 au ministre d'imposer des réductions de prix pour des médicaments existants. Il ne comprend toutefois pas qu'aucune distinction n'ait été établie entre les médicaments, selon que leur brevet est ou n'est pas expiré. Lorsqu'il est expiré, la réduction de prix se défend, car une longue période d'amortissement s'est écoulée. En revanche, lorsque le brevet n'est pas expiré, il convient de tenir compte des dépenses de recherches gigantesques engagées par l'industrie pharmaceutique. L'intervenant craint par ailleurs que cette disposition ait des effets néfastes sur l'emploi dans ce secteur.

M. Moors suppose que le ministre a consulté le secteur pharmaceutique. Est-il exact qu'il a été convenu, au cours de cette consultation, que les mesures proposées concernant la réduction de prix ne seraient appliquées que si le budget de l'INAMI relatif aux médicaments était dépassé? Par ailleurs, quand les articles proposés entreraient-ils en vigueur?

Le ministre renvoie à la partie de son exposé introductif consacrée au conclave budgétaire.

La concertation avec le secteur est pratiquement permanente.

Même après l'entrée en vigueur des dispositions à l'examen, le ministre ne prendra d'éventuelles mesures concrètes qu'après une concertation avec le secteur.

Les médicaments « hors brevet » ne constituent pas vraiment l'essence du problème. Le ministre souligne toutefois à cet égard qu'il n'a quasiment jamais connu de baisse de prix (volontaire) pour de tels médicaments.

Notre pays dispose d'une industrie pharmaceutique florissante qu'il faut conserver. On constate néanmoins que les entreprises multinationales jouent un rôle prépondérant dans la fixation des prix des médicaments. Il leur incombe dès lors de participer à l'effort général demandé à l'ensemble des acteurs économiques de notre pays.

Les articles 118 et 119 entreraient en vigueur au même moment que l'ensemble du projet de loi-programme portant des dispositions sociales. Le ministre n'est cependant pas encore en mesure de préciser la date à laquelle l'arrêté royal visé à l'article 118 sera prêt.

Pour ce qui est de l'emploi dans le secteur, le ministre déclare que les équilibres fondamentaux de

ten in de sociale zekerheid, die het kader vormen van de voorgestelde maatregelen, hier prioritair zijn.

*
* *

De artikelen 118 en 119 worden aangenomen met 8 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde bepalingen wordt met dezelfde stemming aangenomen.

De rapporteur,

R. DE RICHTER

De voorzitter,

J. ANSOMS

la sécurité sociale, dans le cadre desquels s'inscrivent les mesures proposées, sont prioritaires.

*
* *

Les articles 118 et 119 sont adoptés par 8 voix contre 2 et une abstention.

*
* *

L'ensemble des dispositions soumises à la commission est adopté par le même vote.

Le rapporteur,

R. DE RICHTER

Le président,

J. ANSOMS

ERRATA

Art. 100

1) In het tweede lid, eerste regel, van de Franse tekst van de voorgestelde § 2ter, leze men « Sans préjudice de » in plaats van « Nonobstant ».

2) In het derde lid, zesde regel, van de voorgestelde § 2ter, leze men « bepaald » in plaats van « voorzien ».

3) In het vijfde lid, eerste streepje, tweede regel, van de voorgestelde § 2ter, dient het woord « een » te worden ingevoegd na het woord « en ».

Art. 101

In de voorgestelde § 4bis, *in fine*, leze men « de informaticakosten die dit Instituut voor hen heeft gemaakt » in plaats van « de voor hen door dit Instituut gemaakte informaticakosten ».

Art. 102

In het voorgestelde artikel 4bis, vijfde regel, dienen de woorden « , die zijn » ingevoegd te worden na het woord « kosten ».

Art. 103

In de titel, boven het artikel, dient een komma te worden ingevoegd na het woord « vennootschappen ».

Art. 106

Op de eerste regel dient een komma te worden ingevoegd na het cijfer « 2° ».

Art. 108

In de aanhef van het artikel 108 leze men « van hetzelfde besluit » in plaats van « van het koninklijk besluit n° 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen ».

Art. 109

Op de laatste regel dient het woord « van » te worden weggelaten.

ERRATA

Art. 100

1) Au deuxième alinéa, première ligne, du § 2ter proposé, il y a lieu de lire « Sans préjudice de » au lieu de « Nonobstant ».

2) Au troisième alinéa, sixième ligne, du texte néerlandais du § 2ter proposé, il y a lieu de lire « bepaald » au lieu de « voorzien ».

3) Au cinquième alinéa, premier tiret, deuxième ligne, du texte néerlandais du § 2ter proposé, il y a lieu d'insérer le mot « een » après le mot « en ».

Art. 101

Au § 4bis proposé, *in fine*, du texte néerlandais, il y a lieu de lire « de informaticakosten die dit Instituut voor hen heeft gemaakt » au lieu de « de voor hen door dit Instituut gemaakte informaticakosten ».

Art. 102

A l'article 4bis proposé, cinquième ligne du texte néerlandais, il y a lieu d'insérer les mots « , die zijn » après le mot « kosten ».

Art. 103

Dans le titre, en-dessus de l'article du texte néerlandais, il y a lieu d'insérer une virgule après le mot « vennootschappen ».

Art. 106

A la première ligne il y a lieu d'insérer une virgule après le chiffre « 2° ».

Art. 108

In limine de l'article 108, il y a lieu de lire « du même arrêté » au lieu de « de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants ».

Art. 109

A la dernière ligne du texte néerlandais, il y a lieu de supprimer le mot « van ».

