

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

23 JANUARI 1996

WETSVOORSTEL

**tot invoering van een compenserende
dotatie aan de gemeenten met
geringere belastingopbrengsten ten
gevolge van het statuut van de
ambtenaren van de Europese Unie**

**(Ingediend door de heren Georges Clerfayt,
Olivier Maingain, Jacques Vandenhoute
en Jacques Simonet)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. De ambtenaren van de Europese Unie hebben een speciaal statuut, inzonderheid op fiscaal gebied.

De regeringen van de Lid-Staten van de Unie hebben op 8 april 1965 een akkoord gesloten dat bepaalt dat de ambtenaren en de overige personeelsleden van de Unie « zijn vrijgesteld van nationale belastingen op de door de Unie betaalde salarissen, lonen en emolumenten » (artikel 13 van het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten van de Europese Gemeenschappen).

De Europese ambtenaren doen bij de Belgische belastingdiensten dus geen aangifte van het beroepsinkomen dat hen door de Unie wordt betaald.

Op hun salarissen, lonen en emolumenten wordt wel een directe gemeenschapsbelasting geheven die door de werkgever aan de bron wordt ingehouden.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

23 JANVIER 1996

PROPOSITION DE LOI

**instaurant une dotation aux
communes compensant les
moins-values fiscales résultant du
statut des fonctionnaires de
l'Union Européenne**

**(Déposée par MM. Georges Clerfayt,
Olivier Maingain, Jacques Vandenhoute
et Jacques Simonet)**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Les fonctionnaires de l'Union européenne jouissent d'un statut particulier, notamment en ce qui concerne la fiscalité.

Par accord du 8 avril 1965 entre les gouvernements des pays membres de l'Union, les fonctionnaires et autres agents de l'Union « sont exempts d'impôts nationaux sur les traitements, salaires et émoluments versés par l'Union » (article 13 du protocole sur les privilèges et immunités des Communautés européennes).

Les fonctionnaires européens ne déclarent donc pas aux contributions belges, les revenus professionnels que leur verse l'Union.

Il importe aussi de préciser que les traitements, salaires et émoluments sont soumis à un impôt direct communautaire, perçu à la source par l'employeur.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

Die regeling geldt uiteraard niet voor het beroepsinkomen van de echtgenoot of van de overige leden van hun gezin, noch voor andere mogelijke inkomsten (inkomsten uit onroerend goed, uit spaartegoden ...) die onder de Belgische nationale belastingregeling vallen.

Een Europese ambtenaar die een onroerend goed bezit, moet tevens, net zoals iedere eigenaar, een onroerende voorheffing betalen en het kadastraal inkomen aangeven.

Voorts zijn de Europese ambtenaren in geval van overlijden net als de andere burgers successierechten naar Belgisch recht verschuldigd voor de onroerende goederen die in België zijn gelegen.

De roerende voorheffing betalen de Europese ambtenaren dan weer in het land waar zij voor de belastingen hun woonplaats hebben.

2. De Europese ambtenaren moeten daarentegen wel de verschillende taksen betalen die worden geheven door de overheden (gewest, gemeente, provincie) van het land waar ze verblijven. Opdat die taksen kunnen worden geïnd, moeten de ambtenaren bekend zijn bij de plaatselijke overheden; zij moeten met andere woorden ingeschreven zijn in de met het bevolkingsregister samengaande registers.

In België worden de minister van Buitenlandse Zaken, de minister van Buitenlandse Handel en de staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking door de Europese instellingen geregeld op de hoogte gebracht van het aantal en de verblijfplaats van de Europese ambtenaren (Akkoord van 3 april 1987 tussen de in België gevestigde instellingen van de Europese Unie en de Belgische regering inzake het verstrekken van informatie over de ambtenaren van die instellingen).

Uit de getuigenissen van de plaatselijke verkozenen blijkt dat de Belgische ministeries die de inlichtingen over de werkelijke verblijfplaats van de Europese ambtenaren inwinnen, die informatie niet regelmatig genoeg aan de betrokken gemeenten verzenden. Die Belgische gemeenten kunnen dan ook geen lijst opstellen van de Europese ambtenaren die op hun grondgebied wonen, met alle daaraan verbonden nadelige gevolgen.

3. Samengevat, de Europese ambtenaren die in België verblijven, moeten, net als alle andere inwoners, aan de Belgische overheid de belastingen en heffingen betalen die inherent zijn aan hun aanwezigheid in ons land. Hun aanwezigheid moet bij de plaatselijke overheden evenwel bekend zijn, en dat is lang niet altijd het geval.

Voor de bezoldigingen van die ambtenaren geldt echter een bijzonder belastingstelsel : de belastingen worden rechtstreeks door de werkgever ingehouden.

Een en ander heeft tot ongewenst gevolg dat de gemeenten voor sommige van hun ingezetenen geen opcentiemen op de personenbelasting ontvangen, hoewel die ambtenaren en hun gezinnen net als alle andere burgers gebruik maken van de door de gemeenten en gewesten verstrekte openbare diensten : kinderdagverblijven, culturele centra, wegennet ...

Bien entendu, ce régime ne s'applique pas aux revenus professionnels du conjoint ou d'autres membres de leur famille, ni à d'autres revenus éventuels (immobiliers, d'épargne ...) qui relèvent de la fiscalité nationale belge.

En outre, il faut signaler que si un fonctionnaire européen possède un immeuble, il doit, comme tout propriétaire, payer le précompte immobilier et déclarer le revenu cadastral.

De même, en cas de décès, les fonctionnaires européens comme les autres citoyens, paient des droits de succession, selon la loi belge, sur les immeubles situés en Belgique.

En ce qui concerne le précompte mobilier, les fonctionnaires européens doivent le payer dans le pays de leur résidence fiscale.

2. Par contre, les fonctionnaires européens doivent acquitter les diverses taxes levées par les pouvoirs publics du pays où ils résident (Région, commune, province). Pour que ces taxes puissent être perçues, il faudrait que ces fonctionnaires soient connus des pouvoirs locaux, c'est-à-dire qu'ils soient inscrits dans les registres annexes de la population.

En Belgique, le ministre des Affaires étrangères, le ministre du Commerce extérieur et le secrétaire d'Etat à la Coopération au développement sont régulièrement informés, par les institutions européennes, du nombre et du lieu de résidence des fonctionnaires européens (Accord du 3 avril 1987 entre les institutions de l'Union européenne établies en Belgique et le gouvernement belge en matière d'information concernant les fonctionnaires de ces institutions).

D'après le témoignage de mandataires locaux, les ministères nationaux belges qui recueillent les informations sur la résidence effective des fonctionnaires européens ne les transmettent pas assez régulièrement aux communes concernées, lesquelles sont dès lors incapables d'établir la liste des citoyens européens résidant sur leur territoire; ce sont les communes belges où résident des fonctionnaires européens qui subissent les conséquences de cet état de choses.

3. En résumé, les fonctionnaires européens résidant en Belgique, comme tout habitant, doivent payer aux autorités belges les impôts et taxes liés à leur présence dans notre pays. Encore faudrait-il que cette présence soit connue des autorités locales, ce qui est loin d'être toujours le cas.

Par contre, les traitements de ces fonctionnaires font l'objet d'une imposition particulière, prélevée directement par leur employeur.

Ce système a pour effet pervers de priver les communes des centimes additionnels à l'impôt des personnes physiques, alors que ces fonctionnaires et leurs familles sont, autant que les autres citoyens, bénéficiaires des services publics communaux et régionaux : crèches, centres culturels, infrastructures de voirie ...

De inkomstenderving wordt geraamd op 40 000 frank per ambtenaar en per jaar ⁽¹⁾. Dat is, overigens terecht, reeds herhaaldelijk door de gemeentelijke overheden aangeklaagd.

4. Aangezien de Belgische gemeenten door het vigerende belastingstelsel financieel worden gestraft, moet de federale overheid een regeling invoeren waardoor het aldus veroorzaakte nadeel wordt goedge maakt.

Dat is ongetwijfeld verantwoord, te meer daar de federale Staat hiervoor beschikt over de nodige middelen, die trouwens van de Europese Unie afkomstig zijn.

De Europese Unie haalt het grootste deel van haar inkomsten uit de bijdragen van de Lid-Staten. Om de administratiekosten voor het innen van de heffingen — de basis voor die Europese bijdrage — te dekken, stort de Europese Unie aan elke Staat 10 % van zijn bijdrage terug. Voor België is dat bedrag geboekt onder artikel 16.01 van hoofdstuk 18, § 1, van de niet-fiscale lopende ontvangsten van de rijks-middelenbegroting 1994 van de federale Staat (Stuk Kamer n° 1178/1-92/93, blz. 24) : voor 1993 was dat niet minder dan 4,2 miljard frank. In 1994 worden die ontvangsten op 4,3 miljard frank geraamd.

De werkelijke administratiekosten voor het innen van de bedragen die aan de Unie worden gestort, worden op 3 % van het totale bedrag geraamd. De Belgische Staat rekent trouwens ook 3 % aan voor de belastingen die hij voor rekening van de gemeenten int. De 10 % die de EU aan de Staten terugbetaalt (4,3 miljard frank voor België), overtreffen dus in grote mate de kosten die ze moeten dekken. De overige 7 % is zuivere winst voor de Belgische Staat. Die 7 % stemt overeen met ongeveer 3 miljard frank.

Het ware dan ook billijk dat de Belgische Staat een deel van dat bedrag zou doorstorten aan de gemeenten die minderontvangsten boeken ten gevolge van de aanwezigheid van Europese ambtenaren en hun gezin, die dezelfde diensten als alle andere burgers krijgen aangeboden.

Voor de berekening van de dotatie kan worden uitgegaan van wat gemeentelijke opcentiemen op de belasting op het beroepsinkomen van de Europese ambtenaren zouden opleveren.

Gelet op het feit dat er in België 37 000 Europese ambtenaren verblijven en de gemeenten daardoor naar schatting 40 000 frank per persoon per jaar minder ontvangen, zou de Staat aan alle Belgische gemeenten waar Europese ambtenaren wonen, in

Le manque à gagner peut être estimé à 40 000 francs belges par fonctionnaire par an ⁽¹⁾. Il y a là une anomalie que les autorités communales ont souvent dénoncée, à juste titre.

4. Puisque les communes belges sont pénalisées financièrement par le système d'imposition actuellement appliqué, il incombe à l'Etat fédéral d'organiser un système compensant le préjudice ainsi causé.

Cette compensation est d'autant plus justifiée que l'Etat fédéral dispose, pour ce faire, de moyens venant de l'Union européenne.

Une des principales ressources de l'Union européenne consiste en une contribution de chaque Etat membre. Afin de couvrir les frais administratifs de perception des taxes, base de cette contribution européenne, l'Union européenne ristourne à chaque Etat 10 % de la contribution qu'il lui a versée. Pour la Belgique, on trouve trace de ce montant à l'article 16.01, § 1^{er}, chapitre 18 des recettes non-fiscales courantes du budget 1994 des voies et moyens de l'Etat fédéral (Doc. Chambre n° 1178/1-92/93, p. 24) : cela représentait, pour l'année 1993, pas moins de 4,2 milliards de francs belges. En 1994, il est prévu une recette de 4,3 milliards de francs.

Or, les frais administratifs réels de perception des recettes versées à l'Union peuvent être estimés à 3 % des montants cédés. Ce pourcentage de 3 % est d'ailleurs le tarif qu'applique l'Etat belge pour la perception des impôts qu'il réalise pour le compte des communes. Les 10 % remboursés aux Etats, soit 4,3 milliards de francs pour la Belgique, sont donc bien plus importants que les frais qu'ils sont censés couvrir. Les 7 % de bénéfice net pour l'Etat belge sur 10 % représentent quelque 3 milliards de francs belges.

Il serait tout à fait équitable que l'Etat belge verse une partie de cette somme aux communes, qui subissent un manque à gagner du fait de la présence des fonctionnaires européens et de leur famille, lesquels reçoivent le même accueil que tout autre citoyen.

Le montant de la dotation pourrait être calculé d'après ce que donnerait l'application des centimes additionnels communaux sur les revenus professionnels des fonctionnaires européens.

Ainsi, compte tenu des 37 000 fonctionnaires européens résidant en Belgique et en estimant le manque à gagner annuel pour les communes à 40 000 francs par personne, l'Etat serait amené à déboursier au bénéfice des communes, 1,48 milliard de francs

⁽¹⁾ Uit de tabel van de bruto maandweden van de Europese ambtenaren (bron : Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen, 14 december 1989) en uit de tabel van de Belgische marginale belastingtarieven (bron : Wetboek van de Inkomstenbelastingen), kan worden afgeleid dat een Europese ambtenaar de Belgische Staat jaarlijks gemiddeld 571 000 frank aan belastingen verschuldigd zou zijn. Indien men zich op dat cijfer baseert en indien men een gemiddelde van 7 opcentiemen in aanmerking neemt voor de gemeente, komt men uit op ongeveer 40 000 frank.

⁽¹⁾ D'après le tableau des traitements mensuels bruts des fonctionnaires européens (source : Journal officiel des Communautés européennes, 14 décembre 1989) et le tableau des taux marginaux d'imposition belges (source : Code des impôts sur les revenus), on peut établir que l'impôt moyen dû par un fonctionnaire européen à l'Etat belge s'établirait à quelque 571 000 francs. En prenant un taux moyen de 7 % pour les centimes additionnels communaux et en l'appliquant au montant précité, on arrive à environ 40 000 francs.

totaal 1,48 miljard frank (37 000 x 40 000 frank) moeten uitbetalen.

Dat bedrag kan vervolgens onder de gemeenten worden verdeeld, naar gelang van het aantal Europese ambtenaren die op de laatste dag van het voorafgaande kalenderjaar in de gemeente hun verblijfplaats hadden.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

§ 1. Elke gemeente van het Rijk op het grondgebied waarvan Europese ambtenaren gevestigd zijn, krijgt een jaarlijkse dotatie ter compensatie van het fiscaal nadeel dat ze lijdt ten gevolge van de toepassing van het statuut van de ambtenaren van de Europese Unie.

§ 2. Die dotatie wordt jaarlijks berekend op grond van het aantal Europese ambtenaren die op 31 december van het voorafgaande jaar in de gemeente hun verblijfplaats hadden, vermenigvuldigd met 40 000 frank per persoon.

§ 3. De dotatie wordt jaarlijks aangepast aan de schommelingen van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen.

Art. 3

De minister van Financiën is belast met de uitvoering van deze wet.

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1997.

16 januari 1996.

(37 000 x 40 000 francs) pour l'ensemble des communes belges accueillant des fonctionnaires européens.

Le montant sera réparti entre les communes d'après le nombre de fonctionnaires européens ayant leur résidence dans la commune le dernier jour de l'année civile précédente.

G. CLERFAYT
O. MAINGAIN
J. VANDENHAUTE
J. SIMONET

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

§ 1^{er}. Il est attribué annuellement à chaque commune du Royaume, sur le territoire de laquelle résident des fonctionnaires européens, une dotation destinée à compenser le préjudice fiscal qu'elle subit en raison de l'application du statut des fonctionnaires de l'Union européenne.

§ 2. Cette dotation est calculée annuellement en fonction du nombre de fonctionnaires européens ayant leur résidence dans la commune à la date du 31 décembre de l'année précédente, et ce à raison de 40 000 francs par personne.

§ 3. Cette dotation est indexée annuellement sur base du taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation.

Art. 3

Le ministre des Finances est chargé de l'exécution de la présente loi.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1997.

16 janvier 1996.

G. CLERFAYT
O. MAINGAIN
J. VANDENHAUTE
J. SIMONET