

## Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (\*)

30 MEI 1996

### VOORSTEL VAN RESOLUTIE

voor een doelgericht  
ontwikkelingsbeleid en een  
krachtdadig Afrikabeleid

### VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
BUITENLANDSE BETREKKINGEN (1)

UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **André GROSJEAN**

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel van resolutie werd op 21 mei 1996  
door de commissie besproken.

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Reynders.

**A. — Vaste leden :**

C.V.P. HH. Cauwenberghs, Eyskens, Ghesquière, Mevr. Verhoeven.  
V.L.D. HH. De Croo, Eeman, Versnick.  
P.S. HH. Grosjean, Harmegnies, Meureau.  
S.P. Mevr. Croes-Lieten, H. Van der Maelen.  
P.R.L.- HH. de Donnéa, Simonet.  
F.D.F.  
P.S.C. H. Gehlen.  
Agalev/H. Van Dienderen.  
Ecolo  
VI. H. Lowie.  
Blok

**B. — Plaatsvervangers :**

H. De Crem, Mevr. Hermans, HH. Moors, Van Erps, N.  
HH. Chevalier, Daems, Lahaye, Valkeniers.  
HH. Borin, Henry, Larcier, Moriau.  
HH. Schellens, Schoeters, Vermassen.  
HH. Bacquelaïne, Michel, Reynders.  
HH. Beaufays, Mairesse.  
H. Decroly, Mevr. Schüttringer.  
HH. Huysentruyt, Van den Eynde.

Zie :

- 510 - 95 / 96 :

— N°1 : Voorstel van resolutie van mevr. Suzette Verhoeven c.s.

— N°2 : Amendementen.

Zie ook :

— N°4 : Tekst aangenomen door de commissie.

(\*) Tweede zitting van de 49<sup>e</sup> zittingsperiode.

## Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (\*)

30 MAI 1996

### PROPOSITION DE RESOLUTION

relative à la mise en œuvre d'une  
politique de développement ciblée et  
d'une politique africaine énergique

### RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES  
RELATIONS EXTERIEURES (1)

PAR  
M. **André GROSJEAN**

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de résolution a été examinée par la commission le 21 mai 1996.

(1) Composition de la commission :

Président : M. Reynders.

**A. — Titulaires :**

C.V.P. MM. Cauwenberghs, Eyskens, Ghesquière, Mme Verhoeven.  
V.L.D. MM. De Croo, Eeman, Versnick.  
P.S. MM. Grosjean, Harmegnies, Meureau.  
S.P. Mme Croes-Lieten, M. Van der Maelen.  
P.R.L.- MM. de Donnéa, Simonet.  
F.D.F.  
P.S.C. M. Gehlen.  
Agalev/M. Van Dienderen.  
Ecolo  
VI. M. Lowie.  
Blok

**B. — Suppléants :**

M. De Crem, Mme Hermans, MM. Moors, Van Erps, N.  
MM. Chevalier, Daems, Lahaye, Valkeniers.  
MM. Borin, Henry, Larcier, Moriau.  
MM. Schellens, Schoeters, Vermassen.  
MM. Bacquelaïne, Michel, Reynders.  
MM. Beaufays, Mairesse.  
M. Decroly, Mme Schüttringer.  
MM. Huysentruyt, Van den Eynde.

Voir :

- 510 - 95 / 96 :

— N°1 : Proposition de résolution de Mme Suzette Verhoeven et consorts.

— N°2 : Amendements.

Voir aussi :

— N°4 : Texte adopté par la commission.

(\*) Deuxième session de la 49<sup>e</sup> législature.

## I. — BESPREKING

*Mevrouw Verhoeven*, hoofddiener van het voorstel, wijst erop dat het Afrikaanse continent aan tragische armoede en een opeenstapeling van dramatische gebeurtenissen ten prooi blijft vallen.

Geconfronteerd met die opeenvolging van blijkbaar hopeloze toestanden, beginnen sommigen wat uitgekeken te raken op Afrika; het afropessimisme neemt toe.

Een aantal burgers willen evenwel tegen die geesthouding reageren. Die wil ligt ten grondslag aan de campagne « Vierkant voor Afrika », een gezamenlijk initiatief van verschillende NGO's die op 14 februari jongstleden in het parlement, tijdens een gemeenschappelijke vergadering van de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen van de Kamer en de commissie Buitenlandse Aangelegenheden van de Senaat, hun eisen zijn komen toelichten.

Die eisen zijn van drieërlei aard: schuldkwijtschelding en sociale hertekening van de structurele aanpassingsprogramma's; verbetering van de positie van Afrika in de internationale handel; steun aan Afrikaanse initiatieven voor voedselzekerheid en ontwikkeling.

Het parlement dient deze campagne te steunen en er volledig achter te staan.

Dat is het doel van dit voorstel van resolutie, dat de voornaamste krachtlijnen aangeeft waarrond — naar de wens van de indieners — een krachtadig Afrikabeleid, met de noodzakelijke doorzichtigheid en coherentie, moet worden uitgestippeld. De onderkeners vragen tevens een verhoging van de middelen die voor ontwikkelingssamenwerking worden uitgetrokken.

Tot slot moet worden onderstreept dat de regering sinds de indiening van het voorstel heeft ingespeeld op de politieke eisen die via de campagne « Vierkant voor Afrika » werden geformuleerd. Tijdens de slotmanifestatie van de campagne op 20 april jongstleden in Leuven, is de regering daarop immers meer dan omstandig ingegaan.

Met die ontwikkeling moet rekening worden gehouden.

De amendementen n<sup>rs</sup> 1 en 2 van *mevrouw Verhoeven en de heer Van der Maelen* strekken er dan ook toe de tekst van het voorstel in die zin bij te stellen.

\*  
\* \*

*De staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking* verklaart dat de regering, nog afgezien van haar gedetailleerd antwoord op het politieke eisenpakket van de zes NGO's waarop de campagne « Vierkant voor Afrika » was gebaseerd, via een aantal initiatieven een duidelijk standpunt heeft ingenomen ten gunste van een hernieuwing van de dialoog en van de samenwerking met Afrika: zo was er de beleidsnota van januari 1995 met betrekking tot Subsaharaans Afrika; de bij de begroting 1996 gevoegde beleidsnota

## I. — DISCUSSION

*Mme Verhoeven*, auteur principal de la proposition, rappelle que le continent africain reste la victime d'une pauvreté tragique et d'une accumulation d'événements dramatiques.

A la vue de cette succession de situations apparemment désespérées, certains commencent à se lasser de l'Afrique. Un sentiment d'afropessimisme se répand.

Un certain nombre de citoyens entendent toutefois réagir contre cet état d'esprit. C'est cette volonté qui est à la base de la campagne « Vierkant voor Afrika » (« Carrément pour l'Afrique »), une initiative commune à plusieurs ONG, lesquelles sont venues expliquer leurs revendications au Parlement le 14 février dernier, à l'occasion d'une réunion commune de la commission des Relations extérieures de la Chambre et de la commission des Affaires étrangères du Sénat.

Ces revendications sont triples: remise de dettes et adaptation sociale des programmes d'ajustement structurel; amélioration de la position de l'Afrique dans le commerce international; soutien aux initiatives africaines pour la sécurité alimentaire et le développement.

Il convient que le parlement soutienne et relaie cette action.

C'est là l'objet de la présente proposition de résolution, qui indique les axes principaux sur lesquels les auteurs souhaitent que s'articule une politique africaine de développement énergique, dans un souci de transparence et de cohérence. Les signataires demandent en outre une augmentation des moyens consacrés à la coopération au développement.

Enfin, il faut souligner que, depuis le dépôt de la proposition, le gouvernement a réagi aux revendications politiques exprimées au travers de la campagne « Vierkant voor Afrika ». A l'occasion de la manifestation de clôture de la campagne, qui a eu lieu à Louvain le 20 avril dernier, il a en effet fourni une réponse extrêmement détaillée.

Il doit être tenu compte de ce développement.

Les amendements n<sup>os</sup> 1 et 2 de *Mme Verhoeven et M. Van der Maelen* tendent dès lors à actualiser en ce sens le texte de la proposition.

\*  
\* \*

*Le secrétaire d'Etat à la Coopération au Développement* déclare que, outre cette réponse détaillée du gouvernement au cahier de revendications politiques des six ONG à la base de la campagne « Vierkant voor Afrika », le gouvernement a clairement pris position en faveur d'un renouvellement du dialogue et de la coopération avec l'Afrique à travers une succession d'initiatives: la note de politique de janvier 1995 sur l'Afrique subsaharienne; la note de politique générale du secrétaire d'Etat à la Coopération au Dévelop-

van de staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking; voorts moet worden verwezen naar de oprichting, in 1994, van de interdepartementale werkgroep voor ontwikkelingssamenwerking, die tot taak heeft op de coherentie van de ontwikkelingsstrategieën toe te zien. Het zijn uitgerekend de werkzaamheden van die werkgroep die geleid hebben tot het omstandig antwoord van de regering op de eisen van « Vierkant voor Afrika ».

\*  
\* \*

*De heer Lowie* verklaart dat zijn fractie het voorstel niet zal goedkeuren, aangezien ze de uitlatingen van de NGO's die de campagne « Vierkant voor Afrika » hebben gelanceerd, eenzijdig en gauchistisch vindt.

Volgens spreker vindt de houding die hij aanklaagt haar oorsprong in een neokolonialistische benadering van Afrika, terwijl integendeel de Afrikaanse mentaliteit zou moeten worden geëerbiedigd. Voorts zijn een aantal kwalen van Afrika toe te schrijven aan de Afrikanen zelf: bloeddorstige regimes, veralgemeende corruptie, genocides ...

De fractie van de spreker is van oordeel dat de ontwikkeling van Noord-Afrika kan worden bevorderd door de terugkeer van de Noord-Afrikaanse migranten naar hun landen van herkomst: zij kunnen de kennis die ze tijdens hun verblijf in Europa hebben opgedaan, nuttig aanwenden in hun land.

Spreker wenst voorts dat bijzondere aandacht zou worden besteed aan de situatie van Zuid-Afrika waar de blanke bevolking moet gesteund worden, zoniet zal het land in chaos wegzinken.

*De hoofdindieners* brengt daar tegen in dat een gevoel van morele verantwoordelijkheid aan de basis ligt van het verzet tegen het afropessimisme.

\*  
\* \*

*De voorzitter* deelt de bezorgdheid van de indieners van het voorstel, aangezien het gevaar reëel is dat het Afrikaanse continent — waar in bepaalde landen geen Staatsvorm meer bestaat en de macht soms volledig in handen is van diverse maffiagroepen — wegzinkt in de anarchie.

Indien die toestand nog zou verergeren, zou Europa er zeker ook het slachtoffer van worden, aangezien het geklemd zou raken tussen een toevloed van migranten en de expansiepolitiek van de maffiagroeperingen met basis in Afrika.

De heer de Donnée kan zich vinden in de bezorgdheid die ten grondslag ligt aan het voorstel. Hij is daarentegen van oordeel dat dit voorstel getuigt van een gebrek aan realiteitszin, aangezien het te ambitieuze doelstellingen nastreeft. Men moet zich namelijk niet de illusie maken dat men over meer middelen zal kunnen beschikken nu er zulke strenge begrotingsnormen gelden.

pement jointe au budget pour 1996; il faut par ailleurs rappeler la création, en 1994, du groupe de travail interdépartemental pour la coopération au développement, chargé de veiller à la cohérence des stratégies de coopération. C'est précisément des travaux de ce groupe de travail qu'est issue la réponse détaillée du gouvernement aux revendications de « Vierkant voor Afrika ».

\*  
\* \*

*M. Lowie* déclare que son groupe n'approuvera pas la proposition, jugeant unilatéraux et gauchistes les propos des ONG qui ont lancé la campagne « Vierkant voor Afrika ».

L'intervenant juge que l'attitude qu'il dénonce trouve son origine dans une approche néocolonialiste de l'Afrique, alors qu'il faudrait au contraire respecter la mentalité africaine. Par ailleurs, un certain nombre des maux qui affligent l'Afrique sont le fait des Africains eux-mêmes: régimes sanguinaires, corruption généralisée, génocides ...

Le groupe de l'intervenant estime que le développement de l'Afrique du Nord serait favorisé par un retour dans leurs pays d'origine des immigrants nord-africains, qui pourraient utilement y mettre en œuvre les connaissances acquises durant leur séjour en Europe.

L'orateur souhaite par ailleurs qu'une attention particulière soit portée à la situation de l'Afrique du Sud, dont il faut soutenir la population blanche si l'on ne veut pas voir ce pays s'enfoncer dans le chaos.

*L'auteur principal* rétorque que l'opposition à l'afropessimisme trouve sa base dans un sentiment de responsabilité morale.

\*  
\* \*

*Le président* déclare partager les préoccupations des auteurs de la proposition, car le risque est réel de voir le continent africain — où, dans certains pays, il n'y a plus de forme d'Etat, où le pouvoir est parfois tout entier aux mains de mafias diverses — s'enfoncer dans l'anarchie.

Si cette situation devait encore se développer, l'Europe ne manquerait d'ailleurs pas d'en devenir à son tour la victime, prise entre un afflux d'immigrants et l'expansionisme des mafias basées en Afrique.

S'il peut souscrire aux préoccupations qui soutiennent la proposition, M. de Donnée n'en estime pas moins que celle-ci pêche par manque de réalisme, car ses objectifs sont trop ambitieux. Il est vain, en effet, de croire que l'on pourra augmenter les moyens, alors que pèsent les contraintes budgétaires actuelles.

Men zou zich beter vragen stellen bij de wijze waarop de verleende hulp in Afrika wordt besteed. In een aantal Afrikaanse landen is België blijkbaar op het verkeerde pad. Zo zou het in Zaïre aangewezen zijn dat België, in plaats van de indirecte samenwerking uit te breiden, de ambtenarij en de communicatie-infrastructuren opnieuw zou helpen uitbouwen. Het gebrek aan ambtenarij en infrastructuur brengt namelijk de doeltreffendheid van elke andere vorm van hulpverlening aanzienlijk in gevaar.

\*  
\* \*

*De heer Van Dienderen dient twee amendementen in (de n<sup>o</sup>s 3 en 4). De verantwoording van die amendementen is opgenomen in Stuk n<sup>o</sup> 510/2.*

#### VI. — STEMMINGEN

De punten A, 1 tot A, 5 van het voorstel, amendement n<sup>o</sup> 1 van mevrouw Verhoeven en de heer Van der Maelen tot wijziging van punt A, 6, het aldus gewijzigde punt A, 6, amendement n<sup>o</sup> 2 van mevrouw Verhoeven en de heer Van der Maelen ter vervanging van punt B, 1, en de punten B, 2 tot B, 4, worden achtereenvolgens aangenomen met 7 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Amendement n<sup>o</sup> 3 van de heer Van Dienderen op punt B, 5 wordt verworpen met 7 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Punt B, 5 wordt aangenomen met 7 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Amendement n<sup>o</sup> 4 van de heer Van Dienderen, dat ertoe strekt een punt B, 6 toe te voegen, wordt verworpen met 7 tegen 1 stem en 1 onthouding.

\*  
\* \*

Het aldus geamendeerde voorstel van resolutie wordt aangenomen met 7 tegen 1 stem en 1 onthouding.

*De rapporteur,*

A. GROSJEAN

*De voorzitter,*

F.-X. de DONNEA

Il serait préférable de s'interroger sur la manière dont l'aide est dépensée en Afrique. Dans un certain nombre de pays africains, la Belgique paraît en effet faire fausse route. Ainsi, au Zaïre, plutôt que de renforcer la coopération indirecte, il serait préférable que la Belgique se préoccupe de la reconstruction de la fonction publique et du redéveloppement des infrastructures de communication. L'absence de fonction publique et d'infrastructures hypothèque en effet grandement l'efficacité de toute autre forme d'aide.

\*  
\* \*

*Deux amendements (n<sup>os</sup> 3 et 4) sont déposés par M. Van Dienderen. Leur justification figure au Doc. n<sup>o</sup> 510/2.*

#### VI. — VOTES

Les points A, 1 à A, 5 de la proposition, l'amendement n<sup>o</sup> 1 de Mme Verhoeven et M. Van der Maelen qui modifie le point A, 6, le point A, 6 ainsi modifié, l'amendement n<sup>o</sup> 2 de Mme Verhoeven et M. Van der Maelen qui remplace le point B, 1, et les points B, 2 à B, 4 sont successivement adoptés par 7 voix contre une et une abstention.

L'amendement n<sup>o</sup> 3 de M. Van Dienderen au point B, 5 est rejeté par 7 voix contre une et une abstention.

Le point B, 5 est adopté par 7 voix contre une et une abstention.

L'amendement n<sup>o</sup> 4 de M. Van Dienderen qui tend à ajouter un point B, 6 est rejeté par 7 voix contre une et une abstention.

\*  
\* \*

La proposition de résolution telle qu'amendée est adoptée par 7 voix contre une et une abstention.

*Le rapporteur,*

A. GROSJEAN

*Le président,*

F.-X. de DONNEA