
**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

5 FÉVRIER 1997

PROPOSITION

**de modification du Règlement de la
Chambre des représentants visant à
instaurer l'« initiative populaire »**

(Déposée par
MM. Patrick Van Gheluwe et Peter Roose)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Une fois de plus, les événements tragiques survenus récemment dans notre pays ont mis en lumière la profonde perplexité que le fonctionnement des institutions nationales inspire à un grand nombre de nos concitoyens. Une critique souvent exprimée est que le citoyen a parfois l'impression de n'être plus écouté. Il s'agit là d'une évolution dangereuse pour notre système démocratique, et c'est dès lors le souci de contrer cette évolution qui motive directement le dépôt de la présente proposition.

La présente proposition vise à associer les citoyens — fût-ce indirectement — à la prise de décisions par le parlement, en leur permettant d'adresser à celui-ci (en l'occurrence, à la Chambre) certaines propositions qui concernent des problèmes relevant des compétences fédérales. Les citoyens pourront, en quelque sorte, « saisir » le parlement. Ils pourront de la sorte attirer l'attention sur certaines situations inacceptables et — éventuellement — formuler une solution pour y remédier. C'est évidem-

(*) Troisième session de la 49^e législature.

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

5 FEBRUARI 1997

VOORSTEL

**tot wijziging van het Reglement
van de Kamer van
volksvertegenwoordigers
met het oog op de invoering
van het « volksinitiatief »**

(Ingediend door de heren
Patrick Van Gheluwe en Peter Roose)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De recente tragische gebeurtenissen in ons land hebben nogmaals aan het licht gebracht dat een groot aantal burgers twijfels heeft over de werking van de nationale instellingen. Een veel gehoorde kritiek is dat de burgers soms de indruk hebben dat er niet meer naar hen geluisterd wordt. Dit is een gevaarlijke evolutie voor ons democratisch bestel en derhalve ook de rechtstreekse aanleiding tot dit voorstel.

Dit voorstel heeft de bedoeling de burgers deel te laten nemen — zij het onrechtstreeks — aan de besluitvorming van het parlement, doordat ze bepaalde voorstellen over federale onderwerpen kunnen richten tot het parlement (in dit geval de Kamer). Bij wijze van spreken kunnen ze het parlement « vatten ». Zodoende kunnen de burgers bepaalde wantoestanden aan het licht brengen en er — eventueel — een oplossing voor formuleren. Natuurlijk blijft de uiteindelijke beslissingsmacht bij het parle-

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

ment le parlement qui conservera le pouvoir de décider en dernier ressort, ainsi que l'exige la Constitution, mais le fait que les citoyens puissent le « saisir » aura sans aucun doute pour effet de les impliquer davantage dans le processus de décision et dans le fonctionnement des institutions nationales.

Comme c'est à la population, au peuple, qu'il appartient de prendre l'initiative, nous avons choisi d'appeler cette faculté qui lui est accordée « initiative populaire ».

La procédure la plus proche de l'initiative populaire est la procédure de pétition appliquée aujourd'hui à la Chambre et au Sénat, et d'ailleurs prévue à l'article 28 de la Constitution. C'est pourquoi nous proposons d'adapter les dispositions du règlement de la Chambre qui organisent la procédure de pétition.

Actuellement, les pétitions sont adressées au président d'une des Chambres législatives fédérales. Une pétition doit toujours contenir une requête clairement définie, sous peine de non-recevabilité. Ces pétitions sont renvoyées à la commission compétente ou à la commission qui traite le dossier auquel la pétition se rapporte.

Il n'est toutefois guère fait usage de ce droit de pétition — probablement aussi en raison du fait que le grand public ne connaît pas réellement cette procédure. Aussi est-il nécessaire de lui donner une nouvelle impulsion, ce que l'instauration de cette initiative populaire permet parfaitement de faire.

Que faut-il entendre par « initiative populaire » ? Une pétition signée par au moins cinq mille citoyens ayant qualité d'électeur ne constitue pas une pétition ordinaire, mais plutôt un souhait émis par un nombre considérable de concitoyens. La valeur morale d'une telle initiative — qui est soutenue par cinq mille citoyens — n'est en outre pas négligeable. Aussi une telle pétition sera-t-elle considérée comme une initiative populaire, ce qui aura des implications au niveau de la procédure à suivre. Le président d'une des chambres législatives fédérales (en l'occurrence, le président de la Chambre des représentants) renverra immédiatement l'initiative populaire à la commission des pétitions.

Il va de soi que la pétition devra répondre à une série d'exigences minimales, tant du point de vue formel que de celui du contenu. En ce qui concerne la forme, nous nous sommes inspirés des articles 318 et suivants de la nouvelle loi communale, qui organise la consultation populaire communale. L'initiative populaire ne sera recevable que si elle est établie sur un formulaire spécialement prévu à cet effet et édité par la Chambre concernée, si elle mentionne les dispositions de l'article 196 du Code pénal, définit de manière précise le ou les sujets sur le(s)quel(s) elle porte et contient les nom, prénom, date de naissance et domicile de tous les signataires. Ainsi que nous l'avons précisé, l'initiative populaire devra être signée par au moins cinq mille citoyens.

ment berusten — een andere regeling zou immers in strijd zijn met de Grondwet — maar het feit dat burgers het parlement kunnen « vatten » zal hen ongetwijfeld meer betrekken bij de besluitvorming en de nationale instellingen.

Omdat het initiatief bij de bevolking, het volk ligt, hebben we deze regeling het « volksinitiatief » genoemd.

De huidige procedure van de verzoekschriften in de Kamer en de Senaat, die trouwens voorzien is in artikel 28 van de Grondwet, leunt het dichtste aan bij de procedure van het volksinitiatief. Vandaar ook dat wij voorstellen het reglement van de Kamer, waarin de procedure van de verzoekschriften uitgewerkt werd, aan te passen.

Thans wordt een verzoekschrift gericht tot de voorzitter van één der federale wetgevende kamers. Een petitie moet altijd een duidelijk omschreven vraag bevatten, op straffe van onontvankelijkheid. Deze verzoekschriften worden naar de bevoegde commissie verwezen, of naar de commissie die het dossier behandelt waarop het verzoekschrift betrekking heeft.

Er wordt echter weinig gebruik gemaakt van dit petitie recht — waarschijnlijk ook omdat deze procedure niet echt bekend is bij het grote publiek. Daarom is het noodzakelijk haar een nieuw elan te geven, en hoe kan dit beter dan door dit volksinitiatief ?

Wat omhelst dit volksinitiatief ? Een verzoekschrift dat door minimum 5 000 kiesgerechtigde burgers ondertekend wordt, is geen gewone petitie meer, maar eerder een wens die geuit wordt door een aanzienlijk aantal landgenoten. De morele waarde van zo'n initiatief, gesteund door 5 000 burgers, is bovendien niet onbelangrijk. Vandaar dat zo'n petitie of verzoekschrift gecatalogeerd zal worden als een volksinitiatief, wat gevolgen heeft voor de procedure. De voorzitter van één der federale wetgevende kamers (*in casu* de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers) zendt het volksinitiatief onmiddellijk door naar de commissie voor verzoekschriften.

Natuurlijk dient het verzoekschrift te voldoen aan een aantal minimale eisen, zowel vormelijk als inhoudelijk. Met betrekking tot het vormelijke aspect hebben wij ons laten inspireren door de artikelen 318 en volgende van de nieuwe gemeentewet, die de gemeentelijke volksraadpleging regelen. Het volksinitiatief is enkel ontvankelijk wanneer het geformuleerd wordt op een speciaal daartoe gedrukt formulier van de betrokken kamer, het de bepalingen van artikel 196 van het Strafwetboek omvat, het onderwerp (of de onderwerpen) waarop het volksinitiatief betrekking heeft, nauwkeurig omschrijft en de naam, de voornaam, de geboortedatum en de woonplaats van alle ondertekenaars omvat. Zoals gezegd, dient het volksinitiatief ondertekend te worden door ten minste 5 000 burgers.

Il conviendra également de respecter une série de règles en ce qui concerne le contenu; nous n'avons en effet pas l'intention de permettre que l'on fasse des propositions antidémocratiques ou stupides. Les initiatives populaires devront en premier lieu concerner une ou des matières pour lesquelles le parlement fédéral est compétent, en d'autres termes, il devra s'agir de matières fédérales. L'objet de l'initiative populaire ne pourra en outre pas aller à l'encontre d'une disposition figurant dans une convention internationale liant la Belgique, dans la Constitution ou dans une loi particulière.

La commission devra entendre les signataires afin de s'assurer de leur engagement. La Commission décidera quel sera celui des signataires qu'elle entendra, ce qui permettra de responsabiliser chaque signataire par rapport à la proposition soutenue.

Si une initiative populaire ne répond pas à ces exigences, la commission la rayera de l'ordre du jour. Si par contre elle est recevable, la commission devra se prononcer sur la suite qu'il convient de lui réserver : ou bien, elle sera acceptée, ou bien, elle sera rejetée.

Si elle est acceptée, cela aura pour conséquence que le président de la Chambre législative concernée en donnera lecture. Les parlementaires seront dès lors directement informés des griefs formulés par cinq mille citoyens au moins. A ce moment-là, il appartiendra aux parlementaires de décider en âme et conscience s'ils donnent suite à l'initiative populaire et s'ils la transforment en proposition de loi. Il est toutefois impossible d'instaurer une obligation à cet égard, étant donné qu'une telle obligation serait contraire à la Constitution.

Ook inhoudelijk dienen een aantal regels nageleefd te worden; het is immers niet de bedoeling antidemocratische of onnozele voorstellen toe te laten. Vooreerst dienen de volksinitiatieven (een) materie(s) te betreffen waarvoor het federale parlement bevoegd is, met andere woorden het moet gaan om federale aangelegenheden. Bovendien mag het voorwerp van het volksinitiatief niet indruisen tegen een bepaling vervat in een voor België bindend internationaal verdrag, in de Grondwet of in een bijzondere wet.

Om de betrokkenheid van de ondertekenaars maximaal te verzekeren, dient de commissie hen te horen. De commissie beslist wie van de ondertekenaars gehoord zal worden. Op deze manier wordt elke ondertekenaar « geresponsabiliseerd » ten opzichte van het gesteunde voorstel.

Indien het volksinitiatief niet aan deze vereisten voldoet, wordt het door de commissie afgevoerd. Is het daarentegen ontvankelijk, dan dient de commissie zich uit te spreken over het gevolg dat eraan gegeven wordt : ofwel wordt het aanvaard, ofwel wordt het verworpen.

Het gevolg van een aanvaarding is dat de voorzitter van de betrokken wetgevende kamer het « volksinitiatief » voorleest. Derhalve worden de parlementsleden rechtstreeks op de hoogte gebracht van de grieven van tenminste 5 000 burgers. Vanaf dit ogenblik zijn het de parlementsleden die in eer en geweten dienen te beslissen of ze ingaan op het volksinitiatief en er een wetsvoorstel van maken. Een verplichting in die zin is echter onmogelijk vermits dit zou neerkomen op een schending van de Grondwet.

P. VAN GHELUWE
P. ROOSE

PROPOSITION

Article 1^{er}

L'article 95, n° 6, du Règlement de la Chambre des représentants est remplacé par la disposition suivante :

« 6. Le président de la Chambre renvoie sans délai les pétitions à la commission des pétitions. »

Art. 2

A l'article 96, n° 1, du même Règlement sont apportées les modifications suivantes :

A) les mots « , soit de les déposer sur le bureau de la Chambre » sont supprimés;

B) ce numéro est complété comme suit :

« Le ministre ou l'autre commission de la Chambre à qui la pétition a été renvoyée informe la commission des pétitions de la suite qui est réservée à la pétition et fait rapport tous les trois mois. »

Art. 3

Un article 96*bis*, libellé comme suit, est inséré dans le même Règlement :

« Art. 96*bis*. — 1. Une pétition signée par cinq mille personnes au moins obtient le statut d'« initiative populaire ». Une signature n'est valable que si le signataire l'appose de sa propre main sur le formulaire visé au n° 2.

2. L'initiative populaire n'est recevable que si elle est introduite sur un formulaire prescrit par la Chambre et sur lequel est reproduit l'article 196 du Code pénal.

3. Outre une question, l'initiative populaire formule une proposition, qui peut être accompagnée d'une note motivée et de pièces explicatives.

4. L'initiative populaire contient au moins les données suivantes :

1° le ou les sujets auxquels elle se rapporte;

2° le texte complet de la proposition;

3° le nom, les prénoms, la date de naissance et le domicile de chaque signataire. »

Art. 4

Un article 96*ter*, libellé comme suit, est inséré dans le même Règlement :

« Art. 96*ter*. — Le président de la Chambre renvoie sans délai à la commission des pétitions l'initiative populaire qui répond aux conditions de forme prévues à l'article 96*bis*. »

VOORSTEL

Artikel 1

Artikel 95, n° 6, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« 6. De voorzitter van de Kamer verzendt de verzoekschriften onverwijld naar de commissie voor de verzoekschriften. »

Art. 2

In artikel 96, n° 1, van hetzelfde reglement worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) de woorden « , ofwel ze bij de Kamer ter tafel te leggen » worden geschrapt;

B) het nummer wordt aangevuld als volgt :

« De minister of de andere commissie van de Kamer waarnaar het verzoekschrift verwezen werd, houdt de commissie voor de verzoekschriften op de hoogte van de verdere behandeling van het verzoekschrift en brengt driemaandelijks een verslag uit. »

Art. 3

Een artikel 96*bis*, luidend als volgt, wordt in hetzelfde reglement ingevoegd :

« Art. 96*bis*. — 1. Een verzoekschrift dat door minstens vijfduizend personen werd ondertekend, verkrijgt het statuut van « volksinitiatief ». Een ondertekening is slechts geldig indien ze eigenhandig geplaatst is op het formulier bedoeld in n° 2.

2. Het volksinitiatief is slechts ontvankelijk, indien het wordt ingediend op een formulier voorgescreven door de Kamer, dat de tekst van artikel 196 van het Strafwetboek vermeldt.

3. Het volksinitiatief bevat, behalve een vraag, ook een voorstel. Dit voorstel kan vergezeld gaan van een gemotiveerde nota en toelichtende stukken.

4. Het volksinitiatief bevat minstens de volgende gegevens :

1° het onderwerp of de onderwerpen waarop het betrekking heeft;

2° de volledige tekst van het voorstel;

3° de naam, de voornamen, de geboortedatum en de woonplaats van alle ondertekenaars. »

Art. 4

Een artikel 96*ter*, luidend als volgt, wordt in hetzelfde reglement ingevoegd :

« Art. 96*ter*. — De voorzitter van de Kamer verzendt het volksinitiatief dat voldoet aan de vormvereisten bepaald in artikel 96*bis* onverwijld naar de commissie voor de verzoekschriften. »

Art. 5

Un article 96*quater*, libellé comme suit, est inséré dans le même Règlement :

« Art. 96*quater*. — 1. Dans les deux mois de la réception, la commission des pétitions examine la recevabilité de l'initiative populaire. Le délai est suspendu par les vacances parlementaires ou en cas de dissolution de la Chambre.

2. La commission entend un ou plusieurs auteurs de l'initiative populaire.

3. Outre les conditions de forme prévues à l'article 96*bis*, la pétition doit satisfaire aux conditions suivantes :

1° l'initiative populaire concerne une matière qui relève de la compétence de l'autorité fédérale;

2° l'initiative populaire ne va pas à l'encontre d'une disposition quelconque d'un traité international engageant la Belgique, de la Constitution ou d'une loi particulière;

3° l'initiative populaire ne concerne pas une matière pendante à la Chambre.

4. Si l'initiative populaire ne satisfait pas aux conditions énoncées au n° 3, elle est déclarée irrecevable. »

Art. 6

Un article 96*quinquies*, libellé comme suit, est inséré dans le même règlement :

« Art. 96*quinquies*. — 1. Si l'initiative populaire est déclarée recevable, la commission des pétitions désigne un rapporteur.

2. Après examen, la commission décide du renvoi en séance plénière pour communication. En cas de renvoi, le rapporteur fait rapport sur les débats en commission. »

Art. 7

Un article 96*sexies*, libellé comme suit, est inséré dans le même règlement :

« Art. 96*sexies*. — 1. Les réunions de la commission des pétitions sont publiques pour ce qui concerne l'examen des initiatives populaires.

2. Conformément à l'article 96*quater*, n° 2, les auteurs de l'initiative sont informés du déroulement de la procédure. »

23 janvier 1997.

Art. 5

Een artikel 96*quater*, luidend als volgt, wordt in hetzelfde reglement ingevoerd :

« Art. 96*quater*. — 1. Binnen de twee maanden na ontvangst onderzoekt de commissie voor de verzoekschriften de ontvankelijkheid van het volksinitiatief. De termijn wordt gestuit bij het parlementair reces of in geval van ontbinding van de Kamer.

2. De commissie hoort één of meerdere indieners van het volksinitiatief.

3. Het verzoekschrift moet, behalve aan de in artikel 96*bis* bepaalde vormvereisten, ook aan de volgende vereisten beantwoorden :

1° het volksinitiatief betreft een materie waarvoor de federale overheid bevoegd is;

2° het volksinitiatief druist niet in tegen enige bepaling van een België bindend internationaal verdrag, van de Grondwet of van een bijzondere wet;

3° het volksinitiatief behandelt geen onderwerpen die op dat ogenblik in de Kamer behandeld worden.

4. Indien het volksinitiatief niet aan de in n° 3 bepaalde vereisten voldoet, wordt het onontvankelijk verklaard. »

Art. 6

Een artikel 96*quinquies*, luidend als volgt, wordt in hetzelfde reglement ingevoerd :

« Art. 96*quinquies*. — 1. Indien het volksinitiatief ontvankelijk wordt verklaard, duidt de commissie voor de verzoekschriften een verslaggever aan.

2. Na bespreking beslist de commissie over de doorverwijzing naar de plenaire vergadering voor mededeling. In geval van doorverwijzing brengt de verslaggever een verslag uit van de besprekingen in de commissie. »

Art. 7

Een artikel 96*sexies*, luidend als volgt, wordt in hetzelfde reglement ingevoerd :

« Art. 96*sexies*. — 1. De vergaderingen van de commissie voor de verzoekschriften zijn openbaar voor de behandeling van de volksinitiatieven.

2. Overeenkomstig de bepaling van artikel 96*quater*, n° 2, worden de initiatiefnemers op de hoogte gehouden over het verloop van de procedure. »

23 januari 1997.

P. VAN GHELUWE
P. ROOSE