
**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

6 JANUARI 1998

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk
besluit van 12 augustus 1994
betreffende de ondernemingsraden en
de comités voor veiligheid,
gezondheid en verfraaiing
van de werkplaatsen**

(Ingediend door de heren Thierry Detienne
en Joos Wauters)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De verkiezing van vertegenwoordigers van de werknemers in de ondernemingsraden en de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen is een belangrijke etappe op de weg naar een begin van economische democratie. De aanwijzing van vertegenwoordigers van het personeel en de wettelijk omschreven behoeften op het gebied van voorlichting en raadpleging bieden de mogelijkheid de werknemers te betrekken bij de activiteiten van de onderneming en het nodige overleg te plegen om de veiligheid en de gezondheid op het werk te verbeteren en de arbeidsplaatsen te verfraaien. Daar kunnen de arbeidsomstandigheden en de efficiëntie alleen maar wel bij varen en daarnaast stelt verhoogde veiligheid de onderneming in staat positieve resultaten te boeken.

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

6 JANVIER 1998

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du
12 août 1994 relatif aux conseils
d'entreprise et aux comités de
sécurité, d'hygiène et
d'embellissement des lieux de travail**

(Déposée par MM. Thierry Detienne
et Joos Wauters)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'élection de représentants des travailleurs au sein des conseils d'entreprise et des comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail constitue une étape importante dans la mise en place d'une amorce de démocratie économique. La désignation de représentants du personnel, ainsi que les besoins d'information et de consultation définis par le cadre légal, permettent d'associer les travailleurs à la vie de l'entreprise et d'engager les concertations nécessaires à l'amélioration des conditions de sécurité et d'hygiène dans le travail et l'embellissement des lieux de travail. Ces objectifs permettent d'améliorer les conditions de travail et contribuent globalement à renforcer l'efficacité dans les tâches exercées, tandis que la sécurité accrue permet aussi à l'entreprise d'afficher des résultats positifs.

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

Het koninklijk besluit van 12 augustus 1994 heeft in zijn artikel 4, § 2, een nieuwe bepaling ingevoerd betreffende de berekening van het aantal werknemers dat een onderneming verplicht een bedrijfsraad of een comité voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen op te richten. Dat artikel luidt als volgt: «Wanneer het werkelijke uurrooster van een werknemer niet de drie vierde bereikt van het uurrooster dat het zijne zou zijn geweest indien hij voltijds tewerkgesteld was, wordt het aantal kalenderdagen waarop hij in het personeelsregister of in elk document dat hiertoe bijgehouden wordt, ingeschreven werd tijdens de in 1 bedoelde periode, gedeeld door twee».

Deze beperking is strikt genomen geenszins te verantwoorden. Bij de berekening van het aantal werknemers die in de raden en in het comité zullen zitten, geldt het elementair democratisch beginsel «een man, een stem».

Objectief gezien zijn de aangelegenheden waarmee die organen zich bezighouden even belangrijk als het om deeltijdwerkers gaat. Daar staat tegenover dat het ingewikkelde karakter van de organisatie, van de dienstregelingen en van de toerbeurten problemen kan doen rijzen die meer overleg vergen.

Een andere, door hetzelfde koninklijk besluit ingevoerde bepaling beperkt de deelneming van de werknemers aan de verkiezingen. Zo sluit artikel 13 de huisarbeiders uit van deelneming aan de verkiezing van de personeelsafgevaardigden. Dat die huisarbeiders vrijwel nooit op de werkvloer zelf worden aangetroffen, neemt niet weg dat het lot van het bedrijf ook voor hen van belang is. Bovendien kan ook het feit dat zij materieel van het bedrijf moeten meenemen om er thuis mee te werken problemen doen rijzen op het gebied van veiligheid en gezondheid.

Een recente wet heeft het wettelijk kader van de huisarbeid omschreven. Dit initiatief was gerechtvaardigd door de noodzaak die in volle ontwikkeling verkerende wijze van arbeidsorganisatie beter te omkaderen. Bij de behandeling van het wetsontwerp betreffende de huisarbeid was de minister van Tewerkstelling en Arbeid het ermee eens dat ook de huisarbeiders aan de verkiezingen moeten deelnemen; zoals blijkt uit de parlementaire stukken (stuk Kamer nr. 232/6-95/96, blz. 18) werden daarover vragen gesteld en het antwoord van de minister van Tewerkstelling en Arbeid was ondubbelzinnig:

«Er moet wel rekening worden gehouden met de huisarbeiders bij het bepalen van het aantal werknemers om een ondernemingsraad of een comité voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen op te richten, maar de huisarbeiders zijn op dit ogenblik niet kiesgerechtigd, noch verkiesbaar.

L'arrêté royal du 12 août 1994 a introduit une disposition nouvelle en son article 4, § 2, concernant le calcul du nombre de travailleurs rendant obligatoire l'installation d'un conseil d'entreprise ou d'un comité de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail. Il y est précisé: «Lorsque l'horaire effectif d'un travailleur n'atteint pas les trois quarts de l'horaire qui serait le sien s'il était occupé à temps plein, le total des jours civils pendant lesquels il aura été inscrit dans le registre du personnel, ou dans le document en tenant lieu, au cours de la période visée au § 1^{er}, sera divisé par deux».

Cette restriction n'est en soi guère justifiable. Les principes démocratiques les plus élémentaires veulent qu'un travailleur compte pour une unité complète dans le calcul du nombre de représentants au sein des conseils et du comité.

Objectivement, les matières dont traitent ces organes ne prennent pas moins d'importance lorsque des travailleurs sont occupés à temps partiel. A l'inverse, la complexité de l'organisation, des horaires et de la rotation des postes de travail peut amener des problèmes qui appellent la nécessité d'une concertation accrue.

Une autre disposition introduite par le même arrêté royal restreint la participation des travailleurs au processus électoral. Ainsi, l'article 13 exclut les travailleurs à domicile de la participation à l'élection des délégués du personnel. S'il est indéniable que ceux-ci ne sont guère présents dans les locaux de l'entreprise, ils n'en sont pas moins concernés par le destin de l'entreprise. De plus, la mise à disposition à leur domicile de matériel destiné à l'accomplissement de leurs tâches peut également poser des problèmes de sécurité et d'hygiène.

Une loi récente a défini le cadre légal du travail à domicile. Cette initiative législative a été justifiée par la nécessité de mieux encadrer un mode d'organisation du travail en plein développement. Lors des travaux en commission concernant le projet de loi relatif au travail à domicile, la ministre de l'Emploi et du Travail a reconnu la nécessité de faire participer les travailleurs à domicile aux élections, ainsi qu'en témoignent les documents parlementaires (doc. Chambre, n° 232/6 - 95/96, p. 18), cette question a été abordée et la réponse de la ministre de l'Emploi et du Travail est sans ambiguïté:

«Si les travailleurs à domicile doivent être pris en considération pour le calcul du nombre de travailleurs en vue d'instituer un conseil d'entreprise ou un comité de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux du travail, ils ne sont actuellement, ni électeurs, ni éligibles.

Van dat knelpunt werd al gewag gemaakt bij de voorbereiding door de NAR van de sociale verkiezingen van 1995, maar de sociale partners konden ter zake geen overeenstemming bereiken.

De NAR heeft in zijn advies betreffende de huisarbeid de wens geuit dat de regelgevingen zouden worden aangepast, zodat de huisarbeiders stemrecht zouden hebben en verkiesbaar zouden zijn. Gelet op een en ander kan dat knelpunt misschien worden geregeld bij de besprekingen over de voorbereiding van de volgende sociale verkiezingen.»

De deeltijdarbeid heeft de voorbije jaren overigens een hoge vlucht genomen. In 1996 telde ons land 99.101 onvrijwillige deeltijdwerkers. Sommige sectoren moeten het hoofdzakelijk van deeltijdwerk hebben en niet weinig werknemers zagen zich, bij gebrek aan beter, genoodzaakt een betrekking met onvolledig werkrooster te aanvaarden. Als zij weigerden hingen hun sancties boven het hoofd als gevolg van de werkloosheidsreglementering die een deeltijdbaan als een behoorlijke betrekking beschouwt. Met de opmars van de nieuwe technologieën is er veel kans dat men de komende jaren en decennia nog vaker een beroep zal doen op deeltijdwerkers.

Deeltijdwerkers en huisarbeiders moeten als volwaardige werknemers worden beschouwd en de ontwikkeling van die nieuwe wijzen van arbeidsorganisatie mag niet gepaard gaan met een verslechtering van het sociaal overleg in de ondernemingen. De vrees dat zoiets toch kan gebeuren is volkomen gegrond. Bij de jongste sociale verkiezingen kon in sommige bedrijven immers reeds worden geconstateerd dat de drempels die de verkiezing van vertegenwoordigers van de werknemers in de ondernemingsraad en in de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen rechtvaardigen, niet meer bereikt werden en zulks in weerwil van een merkelijke toename van het totaal aantal werknemers. Die feitelijke toestand was het gevolg van de wijze waarop de deeltijdwerkers meegeteld werden voor de berekening van het aantal werknemers.

Dit wetsvoorstel heeft tot doel de vigerende bepalingen bij te sturen om het sociaal overleg in de ondernemingen te handhaven en zelfs te verbeteren.

Ce problème avait été évoqué lors des travaux du CNT concernant les élections sociales de 1995, sans que les partenaires sociaux ne parviennent à se mettre d'accord.

Compte tenu du souhait, émis dans l'avis du CNT relatif au travail à domicile, de voir adapter les mesures réglementaires afin que ces travailleurs aient le droit de vote et puissent être élus, cette question pourrait être réglée lors des discussions pour la préparation des prochaines élections sociales».

Par ailleurs, le travail à temps partiel s'est considérablement développé au cours des dernières années. En 1996, notre pays comptait 99.101 travailleurs à temps partiel involontaires. Certains secteurs ont fait du temps partiel leur mode d'organisation par excellence du travail et bon nombre de travailleurs ont dû accepter un poste à horaire incomplet faute de mieux et sous la menace de sanctions en vertu de la réglementation du chômage qui assimile le travail à temps partiel à un emploi convenable. L'expansion des nouvelles technologies laisse croire que le travail à domicile sera utilisé davantage au cours des années et décennies à venir.

Les travailleurs occupés à temps partiel ou à domicile doivent être considérés comme des travailleurs à part entière et le développement de ces nouveaux modes d'organisation du travail ne peut contribuer à une dégradation de la concertation sociale au sein des entreprises. Cette crainte est d'autant plus justifiée que lors des dernières élections sociales, on a déjà pu constater dans certaines entreprises que les seuils justifiant l'élection de représentants des travailleurs au sein du conseil d'entreprise et du comité de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail n'étaient plus atteints alors que le nombre global de travailleurs avait augmenté de façon sensible. Cet état de fait résultait du mode de prise en compte des travailleurs à temps partiel dans le calcul du nombre de travailleurs.

Il appartient donc au législateur de corriger les dispositions en vigueur pour maintenir, voire développer, la concertation sociale dans les entreprises.

Tel est l'objectif de la présente proposition de loi.

TH. DETIENNE
J. WAUTERS

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 4, § 2, van het koninklijk besluit van 12 augustus 1994 betreffende de ondernemingsraden en de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen, wordt opgeheven.

Art. 3

In artikel 13, eerste lid, van hetzelfde koninklijk besluit worden de woorden «de huisarbeiders en» geschrapt.

18 november 1997

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 4, § 2, de l'arrêté royal du 12 août 1994 relatif aux conseils d'entreprise et aux comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail, est abrogé.

Art. 3

Dans l'article 13, alinéa 1^{er}, du même arrêté royal, les mots «des travailleurs à domicile et» sont supprimés.

18 novembre 1997

TH. DETIENNE
J. WAUTERS
