

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

15 APRIL 1998

WETSVOORSTEL

**tot beteugeling van het tergend en
roekeloos beroep bij de afdeling
administratie van de Raad van State**

(Ingediend door de heer Servais
Verherstraeten)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De gerechtelijke achterstand moet met alle redelijke middelen bestreden en voorkomen worden, zowel voor de hoven en de rechtbanken als voor de administratieve rechtscolleges, en in het bijzonder voor de afdeling administratie van de Raad van State. Op 31 augustus 1995 waren voor de Raad van State liefst 13.532 zaken aanhangig (*Verslag Raad van State, gerechtelijk jaar 94/95*, p. 82). Een van de oplossingen bestaat in doeltreffendere sancties in geval van tergend en roekeloos geding.

Bij de wet van 3 augustus 1992 werd artikel 1072*bis* in het Gerechtelijk Wetboek ingevoegd, dat het kennelijke misbruik van het recht op hoger beroep (tergend of roekeloos hoger beroep) bestraft met een burgerrechtelijke geldboete. Reeds lang kennen de hoven en de rechtbanken schadevergoeding toe aan een partij die het slachtoffer wordt van een tergende of roekeloze vordering. Hun rechtspraak werd door de wetgever bekrachtigd bij de wet van 15 maart 1932. De term «tergend of roekeloos beroep» leest men vandaag onder meer in de artikelen 563, 620 en 1017 van het Gerechtelijk Wetboek.

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

15 AVRIL 1998

PROPOSITION DE LOI

**sanctionnant le recours téméraire
ou vexatoire à la section
d'administration du Conseil d'Etat**

(Déposée par M. Servais Verherstraeten)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il faut combattre et prévenir l'arriéré judiciaire par tous les moyens raisonnables, et ce, tant au niveau des cours et tribunaux qu'au niveau des juridictions administratives, et en particulier de la section d'administration du Conseil d'Etat. A la date du 31 août 1995, le Conseil d'Etat était saisi de pas moins de 13.532 affaires (*Rapport du Conseil d'Etat, année judiciaire 94/95*, p.82). Une des solutions consisterait à sanctionner plus efficacement les procédures téméraires ou vexatoires.

La loi du 3 août 1992 a inséré dans le Code judiciaire l'article 1072*bis*, qui punit d'une amende civile l'usage abusif manifeste du droit d'appel (appel téméraire ou vexatoire). Depuis longtemps déjà, les cours et tribunaux accordent des dommages-intérêts à la partie qui est victime d'une action téméraire ou vexatoire. Leur jurisprudence a été sanctionnée par le législateur par la loi du 15 mars 1932. Aujourd'hui, on rencontre l'expression «demande téméraire ou vexatoire» notamment aux articles 563, 620 et 1017 du Code judiciaire.

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

De afdeling administratie van de Raad van State is, blijkens haar eigen rechtspraak, niet bevoegd om een roekeloze pleiter tot schadevergoeding te veroordelen. Toch kunnen daar goede redenen voor zijn. Een voorbeeld. De Koning benoemt een hoge ambtenaar. Tegen het benoemingsbesluit wordt uit blinde haat annulatieberoep bij de Raad van State ingesteld. De benoemde ambtenaar zal in de zaak kunnen tussenkomen om zijn argumenten te laten horen. De Raad van State moet de mogelijkheid hebben om de ambtenaar schadevergoeding toe te kennen en om de verzoeker een civiele geldboete op te leggen.

De geldboete is een civiele boete. Er worden geen opdecimen op toegepast, vermits die overeenkomstig artikel 1 van de wet van 5 maart 1952 alleen gelden voor strafrechtelijke geldboeten.

Ter vrijwaring van de rechten van de verdediging kunnen de arresten van de Raad van State inzake schadevergoeding en geldboeten wegens tergend en roekeloos geding voor het Hof van Cassatie bestreden worden.

Dit voorstel betreft enkel het tergend en roekeloos geding voor de Raad van State. Vanzelfsprekend mag de wetgever hiermee niet het laatste woord gezegd hebben over deze ergerlijke vorm van procesrechtsmisbruik.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Art. 2

In de wetten op de Raad van State wordt een artikel 27*bis* ingevoegd. De tekst werd bijna letterlijk overgenomen van artikel 1072*bis* van het Gerechtelijk Wetboek, dat in de mogelijkheid van een geldboete wegens tergend of roekeloos hoger beroep voorziet.

Het eerste lid maakt de Raad van State bevoegd om kennis te nemen van vorderingen tot schadevergoeding wegens tergend of roekeloos beroep ingesteld door een tussenkomende partij.

Het tweede lid is de nagenoeg letterlijke weergave van het tweede lid van artikel 1072*bis* van het Gerechtelijk Wetboek. Het regelt de procedure: de beslissing van de Raad van State dat er aanleiding is om een debat te houden over een eventuele burgerrechtelijke geldboete, de verwittiging van partijen per aangetekende brief en het arrest van de Raad van State.

Het derde lid bepaalt het minimum- en het

La section d'administration du Conseil d'Etat n'est, selon sa propre jurisprudence, pas compétente pour condamner un requérant téméraire à des dommages-intérêts. Pourtant, une telle condamnation serait parfaitement justifiée dans certains cas. Par exemple: le Roi nomme un haut fonctionnaire. Un recours en annulation inspiré par le dépit est introduit auprès du conseil d'Etat contre cet arrêté de nomination. Le fonctionnaire nommé pourra faire entendre ses arguments. Le Conseil d'Etat doit avoir la possibilité d'accorder des dommages-intérêts au fonctionnaire et d'infliger une amende civile au requérant.

L'amende est une amende civile. Il n'y a pas de décimes additionnels, étant donné que, conformément à l'article 1^{er} de la loi du 5 mars 1952, ceux-ci ne s'appliquent qu'aux amendes pénales.

Afin de préserver les droits de la défense, les arrêts du Conseil d'Etat en matière de dommages-intérêts et d'amendes pour procédure téméraire ou vexatoire sont susceptibles d'un recours devant la Cour de cassation.

La présente proposition ne concerne que les procédures téméraires ou vexatoires devant le Conseil d'Etat. Il est évident que le législateur devra encore prendre d'autres initiatives pour combattre cette forme inadmissible d'abus de la procédure.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Cet article insère un article 27*bis* dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat. Il reprend quasi textuellement l'article 1072*bis* du Code judiciaire, qui prévoit la possibilité d'infliger une amende pour appel téméraire ou vexatoire.

L'alinéa 1^{er} habilite le Conseil d'Etat à connaître des demandes de dommages-intérêts pour cause de recours téméraire ou vexatoire exercé par une partie intervenante.

L'alinéa 2, qui est la transcription quasi littérale de l'alinéa 2 de l'article 1072*bis* du Code judiciaire, règle la procédure: la décision du Conseil d'Etat de consacrer un débat à l'application éventuelle d'une amende civile, la convocation des parties par lettre recommandée et l'arrêt du Conseil d'Etat.

L'alinéa 3 détermine les montants minimum et

maximumbedrag van de geldboete. Het maximum is het vijfvoudige van het bedrag vastgesteld in artikel 1072*bis* van het Gerechtelijk Wetboek. Er is één Raad van State en er zijn vijf hoven van beroep. Het tergende of roekeloze beroep bij de Raad van State kan dus vijf keer zwaarder beteugeld worden dan bij een hof van beroep. In gemeentekieszaken, waar het tergend of roekeloos beroep de beginselen van de democratie in gevaar brengt, worden de bedragen verdubbeld. Het bedrag van de geldboete kan door de Koning aangepast worden aan de kosten van het levensonderhoud.

Het vierde lid is de letterlijke weergave van het laatste lid van artikel 1072*bis* van het Gerechtelijk Wetboek. Het betreft de inning van de geldboete.

Het laatste lid bepaalt uitdrukkelijk dat de regeling geldt voor alle zaken waarin de afdeling administratie uitspraak doet.

Art. 5

De voorgestelde tekst heeft geen terugwerkende kracht. Hij is slechts van toepassing op de beroepen ingesteld na zijn inwerkingtreding.

S. VERHERSTRAETEN

WETSVOORSTEL

Art. 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Een artikel 27*bis*, luidend als volgt, wordt ingevoegd in de gecoördineerde wetten van 12 januari 1973 op de Raad van State:

«Art. 27*bis*. Wanneer de afdeling administratie het beroep verwerpt, doet zij in hetzelfde arrest uitspraak over de eventueel door een tussenkomende partij gevorderde schadevergoeding wegens tergend of roekeloos beroep.

Indien daarenboven een geldboete wegens tergend of roekeloos beroep verantwoord kan zijn, wordt bij hetzelfde arrest de datum bepaald waarop alleen dit punt zal worden behandeld. De verzoeker en de

maximum de l'amende. Le montant maximum équivaut au quintuple du montant maximum prévu à l'article 1072*bis* du Code judiciaire. Il y a cinq cours d'appel, mais il n'y a qu'un seul Conseil d'Etat. Il est dès lors justifié que le recours téméraire ou vexatoire exercé auprès du Conseil d'Etat soit sanctionné cinq fois plus sévèrement que l'appel téméraire ou vexatoire devant une cour d'appel. Dans les affaires concernant les élections communales, les appels téméraires ou vexatoires, qui mettent en péril les fondements de la démocraties, sont punis d'une amende dont le montant est doublé. Le Roi peut adapter le montant de l'amende à l'évolution du coût de la vie.

L'alinéa 4 est la transcription littérale du dernier alinéa de l'article 1072*bis* du Code judiciaire. Il concerne le recouvrement de l'amende.

Le dernier alinéa dispose que ces règles s'appliquent à toutes les affaires sur lesquelles la section d'administration statue.

Art. 5

Les dispositions proposées n'ont pas d'effet rétroactif. Elles s'appliqueront uniquement aux recours exercés après leur entrée en vigueur.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Un article 27*bis*, libellé comme suit, est inséré dans les lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973:

«Art. 27*bis*. Lorsqu'elle rejette le recours, la section d'administration statue par le même arrêt sur les dommages-intérêts éventuellement demandés par une partie intervenante pour cause de recours téméraire ou vexatoire.

Si, en outre, une amende pour recours téméraire ou vexatoire peut être justifiée, ce point seul sera traité à une date fixée par le même arrêt. Le requérant et les parties intervenantes sont convoqués par

tussenkommende partijen worden bij een ter post aangetekende brief opgeroepen. De afdeling administratie doet uitspraak bij wege van arrest.

De geldboete bedraagt 25.000 frank tot 500.000 frank. Indien het tergende of roekeloze beroep een beroep betreft als bedoeld in artikel 76*bis* van de gemeentekieswet, worden deze bedragen verdubbeld. De Koning kan het minimum- en maximumbedrag om de vijf jaar aanpassen aan de kosten van het levensonderhoud.

De geldboete wordt geïnd door de Administratie der Registratie en Domeinen met aanwending van alle middelen van recht.

De bepalingen van dit artikel zijn van toepassing in alle zaken waarvan de afdeling administratie kennis neemt.».

Art. 3

Een artikel 33*bis*, luidend als volgt, wordt in dezelfde gecoördineerde wetten ingevoegd:

«Art. 33*bis*. Kunnen eveneens bij het Hof van Cassatie aanhangig worden gemaakt, de arresten inzake schadevergoeding en geldboete wegens tergend en roekeloos beroep, bedoeld in artikel 27*bis*.

Het cassatieberoep wordt bij request der belanghebbende partij en overeenkomstig het Gerechtelijk Wetboek ingediend. Indien de voorziening gericht is tegen een arrest dat de verzoeker tot een geldboete veroordeelt, hoeft het verzoekschrift niet ondertekend te worden door een advocaat bij het Hof van Cassatie.

Een koninklijk besluit bepaalt de vormen en de termijnen van rechtspleging. De eerste kamer van het Hof van Cassatie neemt kennis van de voorziening.

Bij cassatie van het arrest verwijst het Hof de zaak naar de uit andere leden samengestelde afdeling administratie die zich naar de beslissing van het Hof schikt wat het rechtspunt betreft waarover het uitspraak heeft gedaan.».

Art. 4

Artikel 609, 2°, van het Gerechtelijk Wetboek wordt aangevuld als volgt:

«, en tegen de arresten van dezelfde afdeling inzake schadevergoeding en geldboete wegens tergend of roekeloos beroep;».

une lettre recommandée à la poste. La section d'administration statue par voie d'arrêt.

L'amende est de 25 000 à 100 000 francs. Si le recours téméraire ou vexatoire est un recours visé à l'article 76*bis* de la loi électorale communale, ces montants sont doublés. Tous les cinq ans, le Roi peut adapter les sommes minimales et maximales au coût de la vie.

Le recouvrement de l'amende est poursuivi par toutes voies de droit à la diligence de l'administration de l'enregistrement et des domaines.

Les dispositions du présent article sont applicables à toutes les causes dont connaît la section d'administration.»

Art. 3

Un article 33*bis*, libellé comme suit, est inséré dans les mêmes lois coordonnées:

«Art. 33*bis*. Peuvent également être déférés à la Cour de cassation, les arrêts concernant des dommages-intérêts et des amendes pour cause de recours téméraire ou vexatoire, visés à l'article 27*bis*.

Le pourvoi est formé par requête de la partie intéressée, introduite conformément au Code judiciaire. Si le pourvoi est dirigé contre un arrêt qui condamne le requérant à une amende, la requête ne doit pas être signée par un avocat près la Cour de cassation.

Un arrêté royal détermine les formes et délais de procédure. La première chambre de la Cour de cassation connaît du pourvoi.

Lorsqu'elle casse l'arrêt, la Cour renvoie la cause devant la section d'administration autrement composée, qui doit se conformer à la décision de la Cour sur le point de droit jugé par celle-ci.»

Art. 4

L'article 609, 2°, du Code judiciaire est complété comme suit:

«, et des arrêts de la même section concernant des dommages-intérêts et des amendes pour cause de recours téméraire ou vexatoire.»

Art. 5

Deze wet is niet van toepassing op beroepen die, op het ogenblik van haar inwerkingtreding, aanhangig zijn bij de afdeling administratie.

15 januari 1998

S. VERHERSTRAETEN
J.-J. VISEUR

Art. 5

La présente loi n'est pas applicable aux recours dont la section d'administration est saisie au moment de son entrée en vigueur.

15 janvier 1998