

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

21 DÉCEMBRE 1998

PROJET DE LOI

**contenant le 18ième ajustement du
budget général des dépenses de
l'année budgétaire 1998 -
Sections 19 « Ministère de la Fonction
publique » et 18 « Ministère des
Finances »**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICA-
TIONS ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES (1)

PAR
M. Julien VERSTRAETEN

(1) Composition de la commission :
Président : M. Schellens (A.)

A. — Titulaires	B. — Plaatsvervangers
C.V.P. MM. Ansoms, Van Eetvelt, Leterme, Vermeulen.	MM. Brouns, De Clerck, Didden, Ghesquière, Vanpoucke.
P.S. MM. Frédéric, Mook, Toussaint.	PMM. Canon, Demotte, Meureau, Minne.
V.L.D. MM. Huts, Taelman, Van Aperen.	MM. Cortois, De Croo, Lahaye, Smets.
S.P. MM. Bartholomeeussen, Schellens.	MM. Cuyt, Delathouwer, Verstraeten.
P.R.L.- MM. Vandenhaute, F.D.F. Wauthier.	MM. Hotermans, Moerman, Reynders.
P.S.C. M. Arens.	MM. Fournaux, Lefevre.
VL.Blok M. Geraerts.	MM. Huysentruyt, M. Sevenhans.
Agalev/M. Vanoost. Ecolo	Mme. Schüttringer, M Van Dienderen.

C. — Membre sans voix délibérative
V.U. M. Olaerts

Voir :

- 1870 - 98 / 99 :

— N° 1: Projet de loi.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

21 DECEMBER 1998

WETSONTWERP

**houdende 18de aanpassing van
de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 1998 -
Secties 19 – «Ministerie van
Ambtenarenzaken» en 18 – «Ministerie
van Financiën»**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER
EN DE OVERHEIDSBEDRIJVEN (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Julien VERSTRAETEN

(1) Samenstelling van de commissie :
Voorzitter : de heer Schellens (A.)

A. — Vaste leden	B. — Plaatsvervangers
C.V.P. HH. Ansoms, Van Eetvelt, Leterme, Vermeulen.	HH. Brouns, De Clerck, Didden, Ghesquière, Vanpoucke.
P.S. HH. Frédéric, Mook, Toussaint.	HH. Canon, Demotte, Meureau, Minne.
V.L.D. HH. Huts, Taelman, Van Aperen.	HH. Cortois, De Croo, Lahaye, Smets.
S.P. HH. Bartholomeeussen, Schellens.	HH. Cuyt, Delathouwer, Verstraeten.
P.R.L.- HH. Vandenhaute, F.D.F. Wauthier.	HH. Hotermans, Moerman, Reynders.
P.S.C. H. Arens.	HH. Fournaux, Lefevre.
VL.Blok H. Geraerts.	HH. Huysentruyt, Sevenhans.
Agalev/H. Vanoost. Ecolo	Mevr. Schüttringer, H Van Dienderen.

C. — Niet-stemgerechtigd lid
VU : H. Olaerts

Zie :

- 1870 - 98 / 99 :

— N° 1: Wetsontwerp.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet au cours de sa réunion du 15 décembre 1998.

1. DISCUSSION

Le ministre de la Fonction publique rappelle que la principale mission du Bureau fédéral d'achats est d'acheter des biens de consommation durables pour les services publics aux meilleures conditions. Il organise également la consultation et la vente de documents en rapport avec des marchés publics. C'est un puissant instrument qui s'inscrit dans la politique budgétaire plus générale menée par le ministère de la Fonction publique. Celui-ci entend faire un usage plus efficace et plus optimal de ses services et compétences.

Une enquête effectuée en 1996 par le bureau ABC a montré que l'intervention du Bureau fédéral d'achats permet d'économiser 10 %, ce qui correspond à un montant de 148 millions de francs en 1997.

Le bon fonctionnement du Bureau fédéral d'achats est rendu possible notamment par une automatisation efficace. Deux options étaient possibles dans la perspective du problème lié au passage au troisième millénaire: ou bien on procédait aux adaptations nécessaires (opération dont le coût était évalué à 25 millions de francs), ou bien on profitait de l'occasion pour introduire un tout nouveau concept, qui permettrait d'affronter le changement de siècle, mais aussi le siècle prochain.

La deuxième option est évidemment la meilleure à long terme. Elle coûte toutefois 35 millions de francs, soit dix millions de plus que la première. Étant donné qu'un montant de six millions de francs avait déjà été inscrit au budget pour la modernisation de l'informatique de ce service, un crédit de 29 millions est nécessaire.

Cette option permettra au Bureau fédéral d'achats d'envisager le 21^e siècle en pleine confiance. De plus, le Bureau fédéral d'achats est à présent dirigé par un fonctionnaire dirigeant compétent, ce qui ne fera qu'accroître l'efficacité de cet organe.

M. Leterme doute qu'un ajustement du budget soit la procédure la plus appropriée pour l'octroi de cette augmentation de crédits. Pourquoi ce crédit n'a-t-il pas été inscrit au budget pour 1999? Pourquoi n'a-t-on pas tenu compte plus tôt du «bogue du millénaire» et pris les mesures appropriées? Il aurait été préférable de suivre la procédure budgétaire habituelle. Fait-on souvent appel au Bureau fédéral d'achats?

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft voornoemd ontwerp van wet besproken op 15 december 1998.

1. BESPREKING

De minister van Ambtenarenzaken herinnert eraan dat het Federaal Aankoopbureau als voornaamste opdracht de aankoop heeft van duurzame consumptiegoederen voor openbare diensten tegen de beste voorwaarden. Het organiseert tevens de raadpleging en de verkoop van documenten in verband met overheidsopdrachten. Het is een machtig instrument in het meer algemeen begrotingsbeleid van het Ministerie van Ambtenarenzaken. Dit laatste beoogt een efficiënter en optimaler gebruik van haar diensten en bevoegdheden.

Een enquête van het Bureau-ABC van 1996 heeft aangetoond dat de inschakeling van het Federaal Aankoopbureau een voordeel van 10 % oplevert, wat in 1997 een besparing van 148 miljoen frank tot gevolg heeft gehad.

De vlotte werking van het Federaal Aankoopbureau wordt mede gegarandeerd door een efficiënte automatisering. Met de «millennium-problematiek» voor ogen waren twee opties mogelijk : ofwel werden de noodzakelijke correcties doorgevoerd (operatie waarvan de kostprijs geraamd werd op 25 miljoen frank), ofwel maakte men van de gelegenheid gebruik om een totaal nieuw concept in te voeren, dat niet alleen de eeuwwisseling doorstaat maar ook de volgende eeuw aankan.

De tweede optie is uiteraard de beste op langere termijn. Haar prijskaartje bedraagt evenwel 35 miljoen frank, tien miljoen frank meer. Rekening houdend met het feit dat reeds 6 miljoen frank was gebudgetteerd voor de modernisering van de informatica van deze dienst, is een krediet van 29 miljoen noodzakelijk.

Het zal het Federaal Aankoopbureau in staat stellen de 21^{ste} eeuw met het volste vertrouwen tegemoet te zien. Bovendien wordt het thans geleid door een bekwame leidend ambtenaar, wat de slagkracht van het Federaal Aankoopbureau alleen maar zal doen toenemen.

De heer Leterme twijfelt eraan of de begrotingsaanpassing voor deze kredietverhoging wel de meest geëigende procedure was. Waarom werd dit krediet niet ingeschreven in de begroting van 1999? Waarom heeft men niet eerder het millennium-probleem zien aankomen en de passende maatregelen genomen? Het ware verkieslijk geweest de gewone begrotingsprocedure te volgen. Wat is de gebruiksintensiteit van

Les services des pouvoirs subordonnés peuvent-ils aussi y avoir recours?

Le ministre précise que différents niveaux de pouvoir font appel au Bureau fédéral d'achats, mais estime néanmoins qu'il serait préférable que chaque niveau de pouvoir dispose d'un instrument propre. Il envisage néanmoins de donner accès au Bureau fédéral d'achats à des fonctionnaires fédéraux, à l'instar de ce qui se fait non seulement à la Commission européenne, mais aussi dans d'autres administrations publiques et entreprises privées. Il ne s'agit évidemment que d'un projet, mais cette possibilité est envisagée sérieusement.

En réponse à M. Leterme, qui demande si cela n'implique pas que les fonctionnaires fédéraux bénéficieront d'avantages extralégaux et qu'il y aura une distorsion de concurrence, la liberté de choix étant quasi exclue, le ministre précise qu'il ne voit pas pour quelle raison un tel avantage pourrait être accordé aux travailleurs de GB et d'IBM, voire aux fonctionnaires de la Communauté flamande, mais non aux fonctionnaires fédéraux.

Le choix s'est porté sur la «procédure de feuilletton d'ajustement» en raison de la rapidité avec laquelle elle peut être conclue (les appels d'offres portant sur la modernisation du matériel informatique ont déjà été émis en 1998). Certains oublis commis au sein de l'administration ou des cabinets expliquent sans doute que la demande de crédit n'ait pas suivi la voie classique. La restructuration qui était en cours à ce moment ne sera sans doute pas étrangère à cette situation. Le Bureau fédéral d'achats a dû longtemps se passer d'un fonctionnaire dirigeant.

2. VOTES

Art. 1 à 3

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

J. VERSTRAETEN

Le président,

A. SCHELLENS

het Federaal Aankoopbureau? Kunnen ook de diensten van de ondergeschikte besturen er beroep op doen?

De minister antwoordt dat verschillende bestuursniveau's gebruik maken van het Federaal Aankoopbureau, maar is niettemin van oordeel dat elk bestuursniveau beter over een eigen instrument zou beschikken. Niettemin overweegt hij - zoals dat niet alleen in de Europese Commissie, maar ook in andere openbare besturen en particuliere bedrijven het geval is - federale ambtenaren toegang te verstrekken tot het Federaal Aankoopbureau. Dit is uiteraard nog toekomstmuziek, maar de mogelijkheid wordt ernstig overwogen.

Op een vraag van de heer Leterme of dit niet impliceert dat de federale ambtenaren extralegale voordelen zullen genieten en de concurrentie zal vervalst worden door een vrije keuze praktisch uit te sluiten, antwoordt de minister dat hij niet inziet waarom werknemers van GB en IBM, en zelfs de ambtenaren van de Vlaamse Gemeenschap, een dergelijk voordeel zouden mogen genieten, maar de federale ambtenaren niet?

De zogeheten «bijblad-procedure» werd gekozen omdat ze vlugger kan worden afgehandeld (de offertes in verband met de modernisering van het informatica-materiaal zijn reeds in 1998 de deur uitgegaan). Wellicht hebben vergetelheden binnen de administratie of op de kabinetten ervoor gezorgd dat de kredietaanvraag niet de klassieke weg heeft gevolgd. De herstructurering die tijdens deze periode aan de gang was, zal hier wellicht niet vreemd aan geweest zijn. Het Federaal Aankoopbureau heeft lange tijd een leidend ambtenaar ontbeerd.

2. STEMMINGEN

Art. 1 tot 3

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

J. VERSTRAETEN

De voorzitter,

A. SCHELLENS