

**Chambre des représentants  
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (\*)

13 AVRIL 1999

**PROJET DE LOI**

**modifiant la loi du 30 mars 1994  
portant des dispositions  
sociales**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE  
L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES  
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR

**M. Jean-Pierre DETREMMERIE**

(1) Composition de la commission :  
Président : M. Janssens (Ch.)

**A. — Titulaires**

C.V.P. MM. Brouns, De Crem,  
Mme Hermans,  
M. Vanpoucke.

P.S. MM. Canon, Dufour,  
Janssens.

V.L.D. MM. Cortois, Smets,  
Mme Van den Poel-  
Welkenhuysen.

S.P. MM. Van Gheluwe,  
Vanvelthoven.

P.R.L.- MM. D'hondt, Moerman.  
F.D.F.

V.B. M. De Man.  
P.S.C. M. Detremmerie.  
Agalev/M. J.P. Viseur  
Ecolo

**B. — Suppléants**

MM. Cauwenberghs, Tant,  
Vandeuren, Van Eetvelt,  
M. Van Overberghe.

MM. Demotte, Meureau, Minne,  
Toussaint.

MM. Dewael, Eeman, Huts,  
Taelman.

MM. Delathouwer, Vande Lanotte,  
Mahassine.

Mme Cornet, M. de Donnée, Mme  
Herzet.

MM. Huysentruyt, Lowie.  
MM. Fournaux, Lefevre.  
MM. Tavernier, Wauters.

**C. — Membres sans voix délibérative**

VU. M. Van Hoorebeke.  
Indép. Mme Bastien.

*Voir:*

- 2113 - 98 / 99:  
- N° 1: Projet de loi.

(\*) Cinquième session de la 49<sup>ème</sup> législature

**Belgische Kamer  
van volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (\*)

13 APRIL 1999

**WETSONTWERP**

**tot wijziging van de wet van  
30 maart 1994 houdende  
sociale bepalingen**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNEN-  
LANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN  
EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR

**DE HEER Jean-Pierre DETREMMERIE**

(1) Samenstelling van de commissie :  
Voorzitter : de heer Janssens (Ch.)

**A. — Vaste leden**

C.V.P. HH. Brouns, De Crem,  
Mevr. Hermans,  
H. Vanpoucke.

P.S. HH. Canon, Dufour,  
Janssens.

V.L.D. HH. Cortois, Smets,  
Mevr. Van den Poel-  
Welkenhuysen.

S.P. HH. Van Gheluwe,  
Vanvelthoven.

P.R.L.- HH. D'hondt, Moerman.  
F.D.F.

V.B. H. De Man.  
P.S.C. H. Detremmerie.  
Agalev/ H. J.P. Viseur  
Ecolo

**B. — Plaatsvervangers**

HH. Cauwenberghs, Tant,  
Vandeuren, Van Eetvelt,  
H. Van Overberghe.

HH. Demotte, Meureau, Minne,  
Toussaint.

HH. Dewael, Eeman, Huts,  
Taelman.

HH. Delathouwer, Vande Lanotte,  
Mahassine.

Mevr. Cornet, H. de Donnée, Mevr.  
Herzet.

HH. Huysentruyt, Lowie.  
HH. Fournaux, Lefevre.  
HH. Tavernier, Wauters.

**C. — Niet-stemgerechtigde leden**

VU H. Van Hoorebeke.  
Onafh. Mevr. Bastien.

*Zie:*

- 2113 - 98 / 99:  
- N° 1: Wetsontwerp.

(\*) Vijfde zitting van de 49<sup>ste</sup> zittingsperiode

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de loi modifiant la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales au cours de sa réunion du 31 mars 1999.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*Le représentant du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur* précise que la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales a pour but de permettre le financement des projets subventionnés dans le cadre du Fonds pour la sécurité, notamment des contrats de société et de prévention.

Le projet à l'examen vise à éliminer le défaut essentiel de cette loi, à savoir le fait que le texte actuel prévoit des interventions concernant des «moyens pour l'encadrement en personnel». Alors que le ministère de l'Intérieur subventionne aussi des moyens d'action dans ce domaine, il s'avère que le ministère de la Justice s'en tient à une stricte interprétation des textes et n'intervient que dans les dépenses de personnel des projets présentés. Cette situation crée par conséquent une discrimination entre les différents projets, selon l'instaure auprès de laquelle ils ont été introduits.

L'intervenant voit une deuxième raison de modifier la loi susmentionnée dans le changement de la réalité sur le terrain. A ce propos, il cite, à titre d'exemples, les antennes de justice, l'aide juridique de première ligne et la scission entre l'assistance judiciaire et l'assistance policière aux victimes. Une modification de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales s'impose afin de conférer une base légale au subventionnement de ces initiatives nouvelles.

Enfin, cette opportunité a été mise à profit pour apporter certaines corrections de texte.

## II. — DISCUSSION GENERALE

### A. Observations des membres

*M. Viseur* constate que l'avis du Conseil d'État, qui conclut que «(...) l'article 69 en projet doit être fondamentalement repensé», n'a pas donné lieu à la moindre adaptation du texte de l'article en projet.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen onderzocht tijdens haar vergadering van 31 maart 1999.

## I.— INLEIDENDE UITEENZETTING

*De vertegenwoordiger van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken* verduidelijkt dat de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen tot doel heeft de financiering mogelijk te maken van de projecten die gesubsidieerd worden in het kader van het Veiligheidsfonds, waaronder de samenlevings- en preventiecontracten.

Het voorliggende ontwerp strekt ertoe de voornaamste tekortkoming van deze wet, die erin bestaat dat de huidige tekst tussenkomsten voorziet betreffende «middelen voor personeelsomkadering», weg te werken. Waar het ministerie van Binnenlandse Zaken dienaangaande ook actiemiddelen betoelaagt, blijkt het ministerie van Justitie zich bij een strikte interpretatie te houden en komt het alleen tussen in de personeelskosten van de ingediende projecten. Deze toestand veroorzaakt derhalve een discriminatie tussen de verschillende projecten naargelang van de overheid waarbij deze werden ingediend.

Als tweede reden voor de wijziging van de voornoemde wet haalt de spreker de ondertussen gewijzigde realiteit op het terrein aan. In deze context verwijst hij ten titel van voorbeeld naar de justitieantennes, de eerstelijnsrechtshulp en de opsplitsing van de politionele en de justitiële slachtofferbejegening. Ten einde voor de betoelaging van deze nieuwe initiatieven een rechtsgrond te voorzien, dringt een wijziging van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen zich dan ook op.

Ten slotte werd van deze gelegenheid gebruik gemaakt om een aantal tekstverbeteringen door te voeren.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

### A. Opmerkingen van de leden

*De heer Viseur* stelt vast dat het advies van de Raad van State ter zake, dat in zijn conclusie stelt dat «(...) het ontworpen artikel 69 grondig <dient> te worden herdacht (...)», niet tot enige aanpassing geleid heeft van de tekst van het ontworpen artikel.

L'intervenant se demande dès lors à quoi les avis du Conseil d'État servent encore.

\*  
\* \*

*M. Van Hoorebeke* déplore également que l'on n'ait pas tenu compte des observations du Conseil d'État.

\*  
\* \*

*M. Vanvelthoven* souligne que le projet de loi à l'examen n'est pas sans importance, tout d'abord parce qu'il prévoit d'importants moyens en vue de la mise en oeuvre des contrats de société et de prévention conclus avec les communes. Il porte, par ailleurs, sur les différentes formes d'assistance aux victimes et, indirectement, sur l'organisation des antennes de justice.

Étant donné que cette initiative s'inscrit donc clairement dans le cadre des efforts déployés pour dissiper le sentiment d'insécurité de la population, l'intervenant exhorte vivement ses collègues à faire diligence en la matière, de sorte que le projet puisse acquérir force de loi encore avant la dissolution du parlement.

*B. Réponse du représentant du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur*

*Le représentant du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur* fait observer que, si le dispositif n'a effectivement pas été modifié, il a été pleinement tenu compte des observations de fond du Conseil d'État dans l'exposé des motifs, dans lequel on a, par exemple, ajouté certaines précisions en ce qui concerne les principes de subventionnement et les compétences des communes dans le cadre de la création d'antennes de justice et de la mise en oeuvre d'une politique sociale.

Les observations formelles du Conseil d'État portent sur la procédure de subventionnement et sont identiques à celles qui avaient été formulées lors de l'élaboration de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales.

L'intervenant précise que le gouvernement a opté pour une adaptation ponctuelle de la loi précitée pour les raisons évoquées ci-dessus. Une modification globale de la loi est prévue pour 2001, lorsque l'on aura mis en oeuvre le subventionnement des corps de police locale dans le cadre de la police intégrée.

De spreker vraagt zich dan ook af waartoe de adviezen van de Raad van State nog dienen.

\*  
\* \*

*De heer Van Hoorebeke* betreurt eveneens het feit dat er geen rekening blijkt te zijn gehouden met de opmerkingen van de Raad van State.

\*  
\* \*

*De heer Vanvelthoven* wijst erop dat het voorliggende wetsontwerp niet zonder belang is omdat het in de eerste plaats belangrijke hulpmiddelen voorziet ter uitvoering van de door de gemeenten afgesloten samenlevings- en preventiecontracten. Daarnaast slaat het op de verschillende vormen van slachtofferbejegening en het heeft ook een zijdelingse weerslag op de inrichting van de justitieantennes.

Aangezien dit initiatief dus duidelijk kadert in de inspanningen om het onveiligheidsgevoel bij de burger weg te nemen, doet de spreker een warme oproep om dit initiatief af te werken zodat het nog vóór de ontbinding van het parlement kracht van wet kan verkrijgen.

*B. Antwoord van de vertegenwoordiger van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken*

*De vertegenwoordiger van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken* antwoordt dat de ontworpen tekst zelf inderdaad niet gewijzigd werd maar dat er in de memorie van toelichting voluit rekening gehouden werd met de inhoudelijke opmerkingen van de Raad van State. Zo werd deze aangevuld met verduidelijkingen betreffende de subsidieprincipes en de bevoegdheden van de gemeenten in het kader van de oprichting van justitieantennes en het voeren van een samenlevingsbeleid.

De vormelijke opmerkingen van de Raad van State slaan op de bij de betoelaging gevolgde procedure en zijn een herhaling van deze die tevens in het kader van de totstandkoming van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen geformuleerd werden.

De spreker verduidelijkt dat er gekozen werd voor een punctuele aanpassing van de voornoemde wet omwille van de hierboven aangehaalde redenen; een allesomvattende wijziging ervan is voorzien voor het jaar 2001 wanneer de subsidiëring van de lokale politiekorpsen in het kader van de geïntegreerde politie uitgevoerd zal worden.

Enfin, il souligne que l'urgence du projet de loi à l'examen procède du souhait, tant du ministre de la Justice que des communes concernées, de résoudre les problèmes évoqués ci-dessus.

**III. — DISCUSSION DES ARTICLES  
ET VOTES**

Les articles 1<sup>er</sup>, 2 et 3, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont successivement adoptés par 8 voix et une abstention.

*Le rapporteur,*

*Le président,*

J.-P. DETREMMERIE

CH. JANSSENS

Hij benadrukt ten slotte dat het dringende karakter van voorliggend wetsontwerp voortspuit uit de vraag van zowel de minister van Justitie als van de betrokken gemeenten om de bovengenoemde problemen uit de wereld te helpen.

**III.— ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING  
EN STEMMINGEN**

De artikelen 1, 2 en 3 alsmede het volledige wetsontwerp worden vervolgens aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

J.-P. DETREMMERIE

Ch. JANSSENS