

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

22 octobre 2003

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant l'article 148*decies*, 2, 2*bis*,  
du Règlement général pour la protection  
du travail, relatif à la lutte contre  
les nuisances dues à la fumée de tabac  
présente dans l'air ambiant**

(déposée par M. Geert Bourgeois)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 oktober 2003

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van artikel 148*decies* 2.2.2*bis*  
van het algemeen reglement voor  
de bescherming van de arbeid,  
betreffende de strijd tegen hinder  
te wijten aan omgevingstabaksrook**

(ingediend door de heer Geert Bourgeois)

**RÉSUMÉ**

*L'auteur constate que, tout comme le tabagisme actif, le tabagisme passif comporte également des risques importants pour la santé. Tel est assurément le cas sur le lieu de travail. Dans l'état actuel des choses, l'employeur peut certes interdire de fumer, mais il ne s'agit pas d'une obligation légale. Afin de mieux protéger les non-fumeurs, l'auteur propose d'inscrire dans la loi le droit de disposer d'un espace non-fumeurs pour travailler, se reposer et se restaurer.*

**SAMENVATTING**

*De indiener stelt vast dat naast actief roken ook passief roken grote gezondheidsrisico's met zich meebrengt. Dit is zeker het geval op de werkplaats. Momenteel kan de werkgever wel een rookverbod opleggen, maar dit is geen wettelijke verplichting. Ten einde de niet-rokers beter te beschermen wenst de indiener het recht op een rookvrije ruimte om te werken, te rusten en te eten, wettelijk af te dwingen.*

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&amp;V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>SP.a - SPIRIT</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
<i>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA : Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>	<i>CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>
<i>CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>	<i>CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>
<i>CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>	<i>CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>
<i>PLEN : Séance plénière (couverture blanche)</i>	<i>PLEN : Plenum (witte kaft)</i>
<i>COM : Réunion de commission (couverture beige)</i>	<i>COM : Commissievergadering (beige kaft)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i><a href="http://www.laChambre.be">www.laChambre.be</a></i>	<i><a href="http://www.deKamer.be">www.deKamer.be</a></i>
<i>e-mail : <a href="mailto:publications@laChambre.be">publications@laChambre.be</a></i>	<i>e-mail : <a href="mailto:publicaties@deKamer.be">publicaties@deKamer.be</a></i>

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Les risques du tabagisme pour la santé sont bien connus. Il est responsable du décès d'environ 20.000 personnes chaque année en Belgique. À titre de comparaison, les accidents de la route font environ 1.500 tués par an.

Le tabagisme est la principale cause évitable de maladies et de décès prématurés. La mortalité générale chez les fumeurs est trois fois supérieure à l'âge moyen (45-64 ans) et deux fois supérieure à un âge plus avancé (54-84 ans) que chez les non-fumeurs.<sup>1</sup>

En 1999, 32,6 % des décès chez l'homme et 4,4 % des décès chez la femme ont été causés par le tabagisme.

« La cigarette est sans conteste l'élément polluant le plus mortel sur notre planète. Fumer provoque au moins 20.000 décès prématurés par an dans notre pays, ce qui représente près de vingt pour cent du nombre total de décès. Celui ou celle qui fume un paquet par jour vit en moyenne huit années de moins que celui ou celle qui ne fume pas »<sup>2</sup>.

Les risques liés au tabagisme ne se limitent pas aux fumeurs. Le tabagisme passif est également nocif.

Le tabagisme augmente les risques de carence pondérale à la naissance, de mort subite et d'affections pulmonaires chez les enfants.

Il ressort de statistiques établies par l'Organisation mondiale de la Santé que près de 10% des cancers du poumon affectant les non-fumeurs sont dus à une exposition directe à la fumée de cigarette. Le tabagisme passif présente en outre un rapport de cause à effet avec les maladies cardio-vasculaires et respiratoires.<sup>3</sup>

Le tabagisme peut également avoir des conséquences économiques considérables : perte de revenus, absentéisme et frais médicaux élevés. Des études néerlandaises et américaines ont évalué les dépenses médicales liées au tabagisme à 7% du budget total de l'assurance maladie.<sup>4</sup>

<sup>1</sup> Vlaamse vereniging voor respiratoire gezondheidszorg en tuberculosebestrijding v.z.w., brochure «tabaksgebruik voorlichting en ontwenning, acties en ervaringen 1994-2002», avril 2003, p. 4.

<sup>2</sup> Hugo Kesteloot, Professeur émérite de cardiologie et d'épidémiologie, in « De Standaard », 16 décembre 2002.

<sup>3</sup> Voir [www.medinet.be](http://www.medinet.be) : « et si l'information était la meilleure prévention... »

<sup>4</sup> Voir plus haut : brochure de la Vlaamse Vereniging voor respiratoire gezondheidszorg en tuberculosebestrijding v.z.w.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. De gezondheidsrisico's van roken zijn gekend. In België sterven er jaarlijks ongeveer 20.000 mensen als gevolg van het roken. Ter vergelijking: verkeersongevallen veroorzaken ongeveer 1.500 doden per jaar.

Roken is de belangrijkste vermijdbare oorzaak van ziektes en voortijdige overlijdens. De algemene sterftecijfers op middelbare leeftijd (45-64 jaar) liggen voor rokers drie maal hoger dan voor niet-rokers, en op hogere leeftijd (54-84 jaar) twee maal hoger.<sup>1</sup>

In 1999 waren 32,6 % van de overlijdens bij de mannen en 4,4% van de overlijdens bij de vrouwen te wijten aan tabaksgebruik.

«De dodelijkste vervuiler op deze planeet is ongetwijfeld de sigaret. Roken veroorzaakt minstens 20.000 vroegtijdige doden per jaar in ons land. Dat maakt ongeveer twintig procent van de totale sterfte uit. Wie een pakje per dag rookt, leeft gemiddeld acht jaar minder lang dan iemand die niet rookt.»<sup>2</sup>

De risico's van het roken blijven niet beperkt tot de rokers. Ook passief roken is schadelijk.

Roken vormt een risico voor een laaggeboortegewicht, voor wiegendood en longaandoeningen bij kinderen.

Uit cijfers van de wereldgezondheidsorganisatie blijkt dat ongeveer 10% van de longkankers bij niet-rokers te wijten zouden zijn aan de blootstelling aan sigarettenrook in de directe omgeving. Passief roken vertoont daarenboven een oorzakelijk verband met hart- en vaatziekten, en met ademhalingsziekten.<sup>3</sup>

Roken kan ook aanzienlijke economische gevolgen hebben: inkomensderving, werkverzuim en oplopende medische kosten. Nederlandse en Amerikaanse studies ramen de kosten voor de medische uitgaven van roken op 7 % van het totale budget van de ziekteverzekering.<sup>4</sup>

<sup>1</sup> Vlaamse vereniging voor respiratoire gezondheidszorg en tuberculosebestrijding v.z.w., brochure «tabaksgebruik voorlichting en ontwenning, acties en ervaringen 1994-2002», april 2003, p.4.

<sup>2</sup> Hugo Kesteloot, hoogleraar emeritus cardiologie en epidemiologie, in 'De Standaard', 16 december 2002.

<sup>3</sup> Zie [www.medinet.be](http://www.medinet.be): «misschien is informatie de beste preventie...».

<sup>4</sup> Zie hoger: brochure van de Vlaamse vereniging voor respiratoire gezondheidszorg en tuberculosebestrijding v.z.w.

2. Divers instruments politiques doivent être mis en œuvre dans la lutte contre le tabagisme. Il va de soi qu'il convient de créer un large consensus au sein de la société afin de permettre à des gens responsables de comprendre par eux-mêmes que le tabagisme nuit à la santé. L'autorité doit dispenser une information plus adéquate et dynamiser sa politique préventive. Il est tout aussi important d'apporter aide et assistance aux personnes qui souhaitent arrêter de fumer, et en priorité aux femmes enceintes.

Parallèlement, il convient de faire mieux respecter la législation existante. La publicité pour les produits du tabac a été réglementée par la fameuse loi Vanvelthoven. Les transports publics sont, dans une large mesure, « non-fumeurs ». Prochainement, les trains seront totalement « non-fumeurs ». L'arrêté royal du 15 mai 1990 impose en outre une interdiction de fumer dans certains établissements de plus de 50 m<sup>2</sup>, notamment les établissements où sont fournies des prestations au public, où sont accueillis ou soignés des malades ou des personnes âgées, où des sports sont pratiqués, etc.

Le contrôle du respect de cette réglementation est exercé par l'inspection des denrées alimentaires. Ce contrôle ne paraît toutefois pas être très effectif : en 2002, 7 636 contrôles auraient été effectués, ne débouchant que sur 144 procès-verbaux. Il ne fait aucun doute que l'autorité manque à ses devoirs, même dans ses propres lieux publics.

À l'heure actuelle, l'employeur peut interdire de fumer. Cette interdiction doit être prévue dans le règlement du travail. L'article 148*decies* 2.2.2.*bis* actuel du RGPT est libellé comme suit :

« Art. 148*decies* 2.2.2.*bis* : Lutte contre les nuisances dues à la fumée de tabac présente dans l'air ambiant.

L'employeur prend les mesures nécessaires en vue d'établir les conditions d'usage du tabac pendant le travail et au cours des périodes de repos et des heures de repas, en tenant compte des attentes réciproques des fumeurs et non-fumeurs. Ces mesures sont basées sur la tolérance réciproque, le respect de la liberté individuelle et la courtoisie.

L'employeur prend, si nécessaire, les dispositions matérielles complémentaires afin d'éliminer les nuisances dues à la fumée de tabac dans l'air ambiant. ».

Comme le fait observer, à juste titre, la Confédération des syndicats chrétiens dans son communiqué de presse du 17 septembre 2003, les mesures actuelles

2. De strijd tegen het roken moet met diverse beleidsinstrumenten aangepakt worden. Uiteraard komt het er op aan om een breed maatschappelijk draagvlak te creëren waardoor verantwoordelijke mensen zelf tot het inzicht komen dat roken schadelijk is voor de gezondheid. De overheid moet nog adequatere voorlichting verstrekken en een actievere preventiepolitiek voeren. Bijstand en hulp bij het stoppen met roken, prioritair voor zwangere vrouwen, is even belangrijk.

Daarnaast dient de bestaande wetgeving beter gehandhaafd te worden. De publiciteit voor tabaksproducten is geregeld door de bekende wet Vanvelthoven. Het openbaar vervoer is in hoge mate rookvrij. Binnenkort is dit volledig het geval voor treinen. Daarnaast is er het koninklijk besluit van 15 mei 1990 dat een rookverbod oplegt in bepaalde inrichtingen van meer dan 50 m<sup>2</sup> en gebouwen, o.a. waar aan het publiek diensten worden verstrekt, zieken of bejaarden worden opgevangen of verzorgd, sport wordt beoefend, enz.

Het toezicht op deze reglementering gebeurt door de eetwareninspectie. Deze controle lijkt echter niet zo effectief te zijn: in 2002 zouden er 7.636 controles uitgevoerd zijn, met slechts 144 processen-verbaal als gevolg. Ongetwijfeld blijft de overheid, ook in haar eigen publieke ruimtes, in gebreke.

Momenteel kan de werkgever een rookverbod opleggen. Dit moet gestipuleerd worden in het arbeidsreglement. Artikel 148*decies* 2.2.2.*bis* van het ARAB luidt thans als volgt:

«Art. 148*decies* 2.2.2.*bis*: strijd tegen hinder te wijten aan omgevingstabaksrook.

De werkgever neemt de noodzakelijke maatregelen waardoor het rookgedrag tijdens het werk en tijdens de rust en etenstijden wordt afgestemd op de wederzijdse verwachtingen van de rokers en niet-rokers. Deze regeling is gebaseerd op wederzijdse verdraagzaamheid, respect voor de individuele vrijheid en hoffelijkheid.

De werkgever neemt zo nodig bijkomende materiële maatregelen om de hinder te wijten aan omgevingstabaksrook uit te schakelen.».

Zoals het Algemeen Christelijk Vakverbond in haar persmededeling van 17 september 2003 terecht stelt gaat de huidige regeling in het ARAB uit van «hoffelijk-

du RGPT sont basées sur la «courtoisie», terme également utilisé dans la campagne de l'industrie du tabac, mais pas sur la préservation de la santé du non-fumeur.

Cette courtoisie ne demeure souvent qu'une chimère et ne peut être imposée par la loi.

Nous proposons dès lors d'imposer à l'employeur l'obligation de prendre les mesures nécessaires afin d'assurer aux non-fumeurs le droit à un espace de travail non fumeur ainsi qu'à un espace non fumeur au cours des périodes de repos et des heures de repas.

La présente proposition de loi s'inspire de la proposition de la CSC.

heid», zoals in de campagne van de tabaksindustrie, maar niet van de vrijwaring van de gezondheid van de niet-roker.

Deze hoffelijkheid blijft vaak een wensdroom en is wettelijk niet afdwingbaar.

Wij stellen derhalve voor de werkgever de verplichting op te leggen om de noodzakelijke maatregelen te nemen ten einde aan niet-rokers het recht op een rookvrije werkruimte en een rookvrije ruimte voor de rust- en etenstijden te verzekeren.

Het wetsvoorstel is gebaseerd op het voorstel van het ACV.

Geert BOURGEOIS (N-VA)

**PROPOSITION DE LOI**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

## Art. 2

L'article 148*decies* 2.2*bis* du Règlement général pour la protection du travail est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 148*decies* 2.2*bis* - L'employeur prend, le cas échéant après concertation avec le comité, les mesures nécessaires en vue de garantir aux non-fumeurs le droit de disposer d'un espace de travail qui leur est réservé et d'un espace non-fumeurs pour les périodes de repos et les heures de repas.

Ce droit de disposer d'un espace de travail réservé aux non-fumeurs ne s'applique pas aux travailleurs qui doivent, de par la nature de leur fonction, exercer des activités dans des lieux publics et des espaces délimités où il est autorisé de fumer en application de l'article 2, § 2, et de l'article 3 de l'arrêté royal du 15 mai 1990 portant interdiction de fumer dans certains lieux publics. ».

23 septembre 2003

**WETSVOORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

## Art. 2

Artikel 148*decies* 2.2.2*bis* van het Algemeen Reglement voor de bescherming van de arbeid, wordt vervangen door wat volgt :

«Art. 148*decies* 2.2.2*bis* - De werkgever neemt, desgevallend na overleg met het comité, de noodzakelijke maatregelen om aan niet-rokers het recht te verzekeren op een rookvrije werkruimte en de beschikking over een rookvrije ruimte voor de rust- en etenstijden.

Dit recht op een rookvrije werkruimte geldt niet voor werknemers die door de aard van hun functie werkzaamheden dienen te verrichten in openbare plaatsen en begrensde ruimten waar het roken is toegelaten ingevolge artikel 2, § 2 en artikel 3 van het koninklijk besluit van 15 mei 1990 tot het verbieden van roken in bepaalde plaatsen.».

23 september 2003

Geert BOURGEOIS (N-VA)