

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 avril 2006

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative à l'amélioration du
bien-être des animaux**

(déposée par M. Miguel Chevalier)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 april 2006

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de bevordering van
het dierenwelzijn**

(ingediend door de heer Miguel Chevalier)

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

Dans notre pays aussi, il existe de nombreux indices qui révèlent la présence d'un trafic d'animaux domestiques malades en provenance d'Europe de l'Est, principalement de Hongrie, de Tchéquie, de Roumanie et de Pologne. Ce sont surtout les chiens qui font l'objet de ces transactions. Dans différents pays d'Europe de l'Est, des chiens sont élevés dans le but d'être commercialisés sur les marchés d'Europe occidentale. Selon différentes organisations belges et étrangères de défense des droits des animaux, les chiots naissent dans des conditions lamentables et sont mal socialisés. En outre, ils sont souvent malades et porteurs de maladies infectieuses transmissibles et mortelles. Le transport des animaux se fait par dizaines, dans des véhicules beaucoup trop petits, et n'est pas conforme à la directive européenne 91/628/CEE relative à la protection des animaux en cours de transport. Les animaux sont souvent trop jeunes pour être transportés et leur système immunitaire n'est pas encore suffisamment développé. Ils sont dès lors exposés à différentes maladies, contagieuses ou non. *Batar* et *Telefacts*, deux programmes télévisés respectivement hollandais et flamand en arrivent aux mêmes conclusions. Cependant, l'on ne dispose pas des chiffres officiels des autorités publiques en raison d'un problème de collecte des données.

Depuis le 1^{er} octobre 2004, les règles qui s'appliquent pour les mouvements de chiens, de chats et de furets entre les États membres de la Communauté européenne ont été harmonisées (Règlement 998/2003/CE). Depuis cette date, tout chien, chat ou furet provenant de l'Union européenne doit, lorsqu'il participe à un échange intracommunautaire, être identifié, vacciné contre la rage et être en possession d'un passeport standardisé complété par le vétérinaire. La Suède, le Royaume-Uni et l'Irlande peuvent encore maintenir provisoirement leur législation nationale qui est plus stricte.

Cependant, les trafiquants issus des pays de l'Europe de l'Est utilisent de faux passeports. De cette manière, ils peuvent aussi bien falsifier la race que l'âge de l'animal. Les animaux peuvent alors être transportés librement vers la Belgique, malgré la loi existante sur le bien-être des animaux.

Le consommateur belge est prêt à investir beaucoup d'argent dans l'achat d'un véritable chien de race. Force est toutefois de constater que les animaux vendus sont souvent malades et ne répondent pas aux normes standard fixées en la matière. Ces chiens n'étant pas sociabilisés, ils présentent parfois un comportement agressif. Ils constituent surtout une menace pour les enfants qui, par leurs jeux, peuvent les amener à

TOELICHTING

Er zijn vele aanwijzingen dat er ook in ons land een malafide handel en verkoop bestaat in zieke huisdieren uit Oost-Europa, voornamelijk Hongarije, Tsjechië, Roemenië en Polen. Het zijn voornamelijk honden die het voorwerp uitmaken van deze transacties. In verschillende Oost-Europese landen worden honden gekweekt met de bedoeling ze op de West-Europese markten af te zetten. Volgens verschillende Belgische en buitenlandse dierenrechtenorganisaties worden de dieren in erbarmelijke omstandigheden geboren en zijn ze slecht gesocialiseerd. Daarnaast zijn ze vaak ook ziek en drager van overdraagbare en dodelijke infectieziekten. Het transport van de dieren gebeurt met tientallen in veel te kleine wagens en het is niet conform de Europese richtlijn 91/628/EEG inzake de bescherming van dieren tijdens het vervoer. De dieren zijn vaak te jong om te worden vervoerd en hun immuuniteitssysteem is nog niet voldoende ontwikkeld. Op die manier zijn ze vatbaar voor verschillende, al dan niet overdraagbare, ziektes. Ook het Nederlands televisieprogramma *Radar* en het Vlaamse *Telefacts* komen tot dezelfde conclusies. Officiële cijfers van de overheid zijn echter niet voorhanden wegens een gebrekkige gegevensverzameling.

Sinds 1 oktober 2004 zijn de regels voor het verkeer van honden, katten en fretten tussen de lidstaten van de Europese Gemeenschap geharmoniseerd (verordening 998/2003/EG). Iedere hond, kat of fret uit de Europese Unie dient vanaf die datum, wanneer hij deelneemt aan het intracommunautaire verkeer, geïdentificeerd en gevaccineerd te worden tegen hondsdolheid en moet in het bezit zijn van een gestandaardiseerd en door de dierenarts ingevuld paspoort. Zweden, het Verenigd Koninkrijk, Ierland en Malta mogen voorlopig hun huidige strengere nationale wetgeving nog handhaven.

Oost-Europese hondenhandelaars maken echter gebruik van vervalste paspoorten. Op die manier kan zowel de vermelding van het ras als de leeftijd worden gemanipuleerd. Deze dieren mogen dan vrij naar België worden vervoerd, ondanks de bestaande wet op het dierenwelzijn.

De Belgische consument is bereid veel geld te betalen voor een echte rashond, maar krijgt veelal een ziek dier en een dier dat niet beantwoordt aan de standaarden waaraan een rashond moet voldoen. Deze honden zijn niet gesocialiseerd met soms agressief gedrag tot gevolg. Dit kan dan vooral een gevaar betekenen voor kinderen die via speels gedrag de hond kan aanzetten tot deviant gedrag. Daarnaast gaat het ook meestal over

adopter un comportement déviant. Il convient par ailleurs de souligner que l'acquisition d'un chien est souvent guidée par des considérations émotionnelles. Le regard d'un chien ou la pression exercée par les enfants peuvent nous pousser à acquérir un animal sans réfléchir. Or, les animaux de compagnie nécessitent beaucoup de soins et leur entretien est coûteux. Pour résoudre ces problèmes, il convient tout d'abord d'éviter la vente de chiens à crédit. En effet, il est permis de se demander si les personnes qui ont du mal à réunir les fonds nécessaires à l'acquisition d'un chien sont bien en mesure de lui apporter le minimum de soins.

Pour éviter les achats émotionnels, il convient de prévoir plusieurs étapes. Avant l'acquisition définitive du chien, l'intéressé doit prendre une option. En d'autres termes, l'acheteur ne peut pas immédiatement ramener le chien à la maison. Il faut prévoir une phase de réflexion d'une semaine avant la conclusion définitive de la vente. Ce système permet, d'une part, d'annuler un achat impulsif et, d'autre part, d'éviter la vente d'animaux malades, étant donné que ceux-ci doivent rester en vie au moins une semaine. Durant cette semaine, l'acquéreur doit avoir le droit de faire examiner les animaux de compagnie proposés dans les animaleries ou centres d'élevage de chiots par le vétérinaire de son choix.

Les marchands belges de chiens doivent également respecter les pratiques du commerce en vigueur. Obliger l'acheteur d'un chien à signer un document par lequel il confirme avoir acheté l'animal en bonne santé n'est pas conforme à l'article 29 de l'arrêté royal du 17 février 1997, qui dispose que c'est l'acheteur qui doit donner une garantie quant à la santé et au bien-être de l'animal. Les garanties doivent être absolues; ce qui implique que le passeport délivré doit contenir des informations correctes. En fait de vente malhonnête de chiens, ainsi que d'autres animaux de compagnie, certains marchands belges ne sont donc pas non plus tout blancs. Cependant, n'étant pas vétérinaire, l'acheteur n'est pas en mesure de constater si un animal est sain ou non. La loi relative à la protection et à l'information des consommateurs prévoit que l'acheteur de l'animal a droit à un nouveau chien ou au remboursement s'il constate que le chien était malade au moment de l'achat. Pour ce faire, il faut toutefois pratiquer une autopsie qui est totalement à la charge de l'acheteur. Cette disposition dissuade beaucoup d'acheteurs dupés en raison du coût parfois élevé d'une telle autopsie. Pour lutter contre cette forme d'abus, il convient donc de prendre des mesures qui protègent mieux le consommateur. En Belgique, il existe déjà divers systèmes de surveillance qui suivent le cycle de vie des animaux. Nous songeons,

à un achat émotionnel. Le regard d'un chien ou la pression exercée par les enfants peuvent nous pousser à acquérir un animal sans réfléchir. Or, les animaux de compagnie nécessitent beaucoup de soins et leur entretien est coûteux. Pour résoudre ces problèmes, il convient tout d'abord d'éviter la vente de chiens à crédit. En effet, il est permis de se demander si les personnes qui ont du mal à réunir les fonds nécessaires à l'acquisition d'un chien sont bien en mesure de lui apporter le minimum de soins.

Om de emotionele aankoop van een hond tegen te gaan moet de aankoop van honden stapsgewijs verlopen. Vooraleer een hond definitief wordt aangekocht, dient eerst een optie te worden genomen. De hond mag met andere woorden niet onmiddellijk mee met de koper. Er dient eerst een berustingfase van één week te worden ingelast vooraleer de aankoop wordt gefinaliseerd. Op die manier kan enerzijds de impulsieve aankoop ongedaan worden gemaakt. Anderzijds kan men zieke dieren moeilijk verder verkopen omdat ze nog minstens één week moeten leven vooraleer de koper om het dier komt. Binnen die week moet de koper het recht hebben om huisdieren aangeboden in dierenzaken of puppyfarms te laten onderzoeken door een door hem aangestelde dierenarts.

Ook de Belgische handelaars van de honden moeten de vigerende handelspraktijken naleven. De koper van een hond verplichten een document te ondertekenen waarbij de koper bevestigt het dier in goede gezondheid gekocht te hebben is niet conform artikel 29 van het koninklijk besluit van 17 februari 1997 dat stelt dat het de verkoper is die een waarborg moet geven aan de koper over de gezondheid en het welzijn van het dier. Garanties en waarborgen moeten sluitend zijn; dit impliceert dat het afgeleverde paspoort correcte informatie bevat. Bij de malafide verkoop van honden, en ook andere huisdieren, gaan dus ook sommige Belgische handelaars niet vrijuit. De koper is echter geen dierenarts en kan bijgevolg niet vaststellen of een dier al dan niet gezond is. De wet op de consumentenbescherming stelt dat de koper van het dier recht heeft op een nieuwe hond of op een terugbetaling indien vastgesteld kan worden dat het dier bij aankoop ziek was. Daarvoor moet wel een autopsie uitgevoerd worden die volledig ten laste ligt van de koper. Dit doet vele gedupeerden afhaken omdat de kostprijs van dergelijke autopsie hoog kan oplopen. Om deze vorm van misbruik tegen te gaan moeten er dus maatregelen komen die de consument beter beschermen. Er zijn reeds verschillende monitoringssystemen voorhanden in België die de levenscyclus van dieren volgen. We denken hierbij

à cet égard, à Beltrace. Il convient dès lors d'instaurer un système similaire pour la vente de chiens. De cette manière, l'acheteur d'un chien devrait pouvoir savoir précisément d'où est originaire la mère du chien et s'il s'agit d'un véritable chien de race. En Belgique, c'est la Société royale Saint-Hubert qui se charge de l'enregistrement des chiens de race. Cette société dispose de personnes spécialisées qui peuvent enregistrer le pedigree des chiens en Belgique. Elle est également reconnue par la Fédération cynologique internationale (FCI), qui chapeaute, à l'échelle mondiale, les organisations de chiens de race. Les États-Unis et la Grande-Bretagne possèdent leur propre classification. Pour éviter que des animaux soient vendus, en Belgique, comme chiens de race alors qu'ils n'en possèdent pas les qualités, chaque animal importé vendu comme chien de race doit être enregistré auprès de la Société royale Saint-Hubert, sauf si l'animal en question a déjà été enregistré auprès d'une organisation reconnue par la Fédération cynologique internationale ou, selon les normes de classification des États-Unis ou de Grande-Bretagne. En cas de vente d'un chien de race, l'acheteur doit dès lors recevoir un certificat du vendeur qui confirme la reconnaissance. Les animaux issus de croisements ne peuvent pas être proposés comme chiens de race.

La cellule Bien-être des animaux du Service public fédéral Santé publique n'est pas en mesure d'effectuer elle-même des contrôles, ni de rassembler des données sur ces pratiques commerciales en raison du manque de moyens financiers et de personnel. Il est dès lors capital de doter ce service de moyens suffisants pour effectuer correctement ses missions en matière de protection animale.

On peut dès lors s'interroger sur la raison d'être de la réglementation belge actuelle, plutôt sommaire, en matière de bien-être animal, telle qu'elle est contenue dans la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux, et dans l'arrêté royal portant les conditions d'agrément des élevages de chiens, élevages de chats, refuges pour animaux, pensions pour animaux et établissements commerciaux pour animaux, et les conditions concernant la commercialisation des animaux.

C'est pourquoi nous déposons la présente résolution qui entend améliorer la réglementation relative au bien-être des animaux, au commerce des animaux, à la santé publique et à la protection des consommateurs.

aan Beltrace. Bij de verkoop van honden moet er dan ook een gelijkaardig systeem worden ingevoerd. Op die manier moet de koper van een hond precies kunnen weten waar het moederdier vandaan komt en of het een echt rasdier is. In België staat de Koninklijke maatschappij Sint-Hubertus in voor de registratie van honderrassen. Zij beschikken over gespecialiseerde mensen die de stamboom kunnen registreren van honden in België. Zij zijn ook erkend door de *Fédération Cynologique Internationale*. De *Fédération Cynologique Internationale* (FCI) overkoepelt wereldwijd de organisaties voor honderrassen. De Verenigde Staten en Groot-Brittannië hebben een eigen classificatie. Om te voorkomen dat dieren in België worden verkocht als rashond, terwijl ze de kwaliteiten er niet van hebben, moet iedere geïmporteerde, als rashond verkocht dier worden geregistreerd bij de Koninklijke maatschappij Sint-Hubertus tenzij het betreffende dier reeds is geregistreerd bij een organisatie die is erkend door de *Fédération Cynologique Internationale* of volgens de classificatienormen van de Verenigde Staten of Groot-Brittannië. In geval van de verkoop van een rashond moet de koper dan ook een certificaat krijgen van de verkoper die de erkenning bevestigt. Kruisingen mogen niet aangeboden worden als rashond.

De cel Dierenwelzijn van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid is zelf niet in staat om controles uit te voeren en gegevens te verzamelen over deze handelspraktijken wegens het gebrek aan financiële middelen en personeel. Het is dan ook van groot belang dat deze dienst voldoende middelen krijgt om zijn taken inzake dierenbescherming degelijk uit te voeren

We kunnen ons dan ook afvragen wat de zin is van de huidige en vrij bondige regelgeving in België betreffende het dierenwelzijn zoals die is neergeschreven in de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren en het koninklijk besluit houdende de erkenningsvoorwaarden voor hondenkwekerijen, kattenkwekerijen, dierenasielen, dierenpensions en handelszaken voor dieren, en de voorwaarden inzake de verhandeling van dieren.

Vandaar deze resolutie die de regelgeving wil verbeteren inzake het dierenwelzijn, de handel in dieren, de volksgezondheid en de bescherming van de consument.

Miguel CHEVALIER (VLD)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les différents indices révélant l'existence d'un trafic d'animaux domestiques entre l'Europe de l'Est et la Belgique;

B. vu la maltraitance que subissent ces animaux en étant séparés trop tôt de la mère et de la portée et privés de toute socialisation;

C. vu l'agressivité que cette maltraitance risque de susciter chez le chien et le danger que représente un tel comportement pour les enfants;

D. vu la sensibilité à des maladies éventuellement mortelles et contagieuses et leur propagation;

E. vu la directive de l'Union européenne 91/628/CEE concernant la protection des animaux en cours de transport;

F. vu le règlement 998/2003/CE concernant les mouvements de chiens, de chats et de furets entre États membres de l'Union européenne;

G. considérant que le consommateur belge est prêt à payer beaucoup d'argent pour un vrai chien de race;

H. considérant que les données d'identification des chiens font l'objet de manipulations rendant la vente frauduleuse;

I. considérant qu'au moment de l'achat d'un chien, il est demandé à l'acheteur de signer un document attestant de la bonne santé de l'animal, sans que l'acheteur dispose des connaissances nécessaires en la matière;

J. considérant que l'achat d'un animal familier est, dans de nombreux cas, un achat émotionnel, l'acheteur n'étant pas toujours conscient des contraintes qu'entraîne cet animal;

K. vu la loi sur la protection des consommateurs;

L. considérant que la Société royale Saint-Hubert a été reconnue par la Fédération cynologique internationale en ce qui concerne l'enregistrement des chiens de race;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende de verschillende aanwijzingen van een malafide handel in huisdieren van Oost-Europa naar België;

B. overwegende de mishandeling van deze dieren door ze te vroeg uit het nest te halen en ze niet te socialiseren;

C. overwegende de mogelijkheid tot agressief gedrag van de hond als gevolg van de mishandeling en het gevaar dat spelende kinderen hierdoor lopen;

D. overwegende de vatbaarheid en verspreiding van mogelijk dodelijke en besmettelijke ziektes;

E. overwegende EU richtlijn 91/628/EEG inzake de bescherming van dieren tijdens het vervoer;

F. overwegende vordering 998/2003/EG betreffende het verkeer van honden, katten en fretten tussen de lidstaten van de Europese Unie;

G. overwegende de bereidheid van de Belgische consument om veel geld te betalen voor een echte rashond;

H. overwegende het gesjoemel met de identiteitsgegevens van honden die een frauduleuze verkoop tot gevolg heeft;

I. overwegende de vraag tot ondertekening door de koper van een hond om de gezondheid van een dier te bevestigen bij aankoop zonder dat de koper daarvoor opgeleid is;

J. overwegende dat de aankoop van een huisdier in vele gevallen een emotionele aankoop is waarbij de aankoper zich niet altijd bewust is van de lasten dat het huisdier met zich meebrengt;

K. overwegende de wet op de consumentenbescherming;

L. overwegende de erkenning van de Koninklijke maatschappij Sint-Hubertus door de *Fédération Cynologique Internationale* op het gebied van de registratie van rashonden;

M. vu les moyens limités dont dispose la cellule «Bien-être des animaux» du SPF Santé publique.

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL

1. d'octroyer suffisamment de moyens à la cellule «Bien-être des animaux» du Service public fédéral Santé publique afin qu'elle puisse réaliser une cartographie du commerce des animaux domestiques et effectuer davantage de contrôles dans le but de lutter contre le trafic d'animaux domestiques;

2. d'assortir la vente de chiens de race de l'obligation de mentionner le pays où se trouve la mère de l'animal vendu;

3. de consacrer davantage d'attention à la présence et à la propagation de maladies parmi les animaux domestiques;

4. de contrôler plus rigoureusement le respect de la directive 91/628/CEE;

5. de contrôler plus rigoureusement le respect du règlement 998/2003/CE;

6. de prendre des mesures afin que l'achat d'un animal familier ne puisse être finalisé qu'après une semaine, afin d'éviter l'achat émotionnel de ces animaux;

7. de veiller à ce que l'acheteur d'un animal familier soit suffisamment informé des soins à prodiguer à son animal.

24 mars 2006

M. overwegende de beperkte middelen van de cel Dierenwelzijn van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid.

VRAAGT DE FEDERALE REGERING

1. de cel «Dierenwelzijn» van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid voldoende middelen te geven om de handel van huisdieren in kaart te brengen en meer controles uit te voeren ter bestrijding van de malafide handel in huisdieren;

2. de verkoop van rashonden te koppelen aan een meldingsplicht van het land waar het moederdier zich bevindt;

3. meer aandacht te besteden aan de aanwezigheid en de verspreiding van ziektes onder huisdieren;

4. de naleving van richtlijn 91/628/EEG strenger te controleren;

5. de naleving van verordening 998/2003/EG strenger te controleren;

6. maatregelen te nemen opdat de aankoop van een huisdier pas na een week kan worden gefinaliseerd, om de emotionele aankoop ervan te vermijden;

7. erop toe te zien dat de koper van een huisdier voldoende informatie krijgt over de verzorging van zijn huisdier.

24 maart 2006

Miguel CHEVALIER (VLD)