

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 november 2007

13 novembre 2007

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**tot wijziging van de bijzondere wet
van 8 augustus 1980 tot hervorming der
instellingen met het oog op de splitsing
van de sociale zekerheid**

**modifiant la loi spéciale
du 8 août 1980 de réformes
institutionnelles en vue de la scission de
la sécurité sociale**

(ingediend door de heren Koen Bultinck en
Guy D'haeseleer en mevrouw Rita De Bont)

(déposée par MM. Koen Bultinck et
Guy D'haeseleer et Mme Rita De Bont)

INHOUD

SOMMAIRE

1. Samenvatting	3
2. Toelichting	4
3. Voorstel van bijzondere wet	14

1. Résumé	3
2. Développements	4
3. Proposition de loi spéciale	14

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

SAMENVATTING

Dit voorstel van bijzondere wet strekt ertoe de sociale zekerheid in het algemeen en het tewerkstellingsbeleid in het bijzonder toe te vertrouwen aan de gemeenschappen.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi spéciale vise à transférer aux communautés l'ensemble des compétences en matière de sécurité sociale et, plus particulièrement, les compétences en matière de politique de l'emploi.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel van bijzondere wet herneemt, in aangepaste vorm, de tekst van het voorstel DOC 51 0469/001.

De sociale zekerheid wordt in vijf grote deelpakketten onderverdeeld, met name de kinderbijslagen, de pensioenen, de werkloosheidsuitkeringen, de ziekte- en invaliditeitsverzekering en de arbeidsongevallenverzekering. Meer concreet worden volgende aangelegenheden tot de sociale zekerheid gerekend: de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging, de prestaties van de uitkeringsverzekering, de prestaties van de moederschapsverzekering, de pensioenen, de werkloosheid, de gezinsbijslag, de beroepsrisico's, de jaarlijkse vakantie, de sociale verzekering in geval van faillissement, de tegemoetkoming aan gehandicapten, het bestaansminimum en de maatschappelijke dienstverlening. Dit voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen beoogt de zorgenverstrekking, het maatschappelijk welzijn, het beleid inzake mindervaliden en bejaarden volledig over te hevelen naar de gemeenschappen, wat er op neerkomt dat de ziekteverzekering, de invaliditeitsverzekering, het bestaansminimum, de OCMW's, de toelagen aan mindervaliden en aan de werkgevers die mindervaliden te werk stellen en het wettelijk gewaarborgd inkomen voor bejaarden in Vlaamse handen komen. Bovendien hevelen de indieners van dit voorstel enerzijds de sociale zekerheid, die in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen staat ingeschreven als een niet-persoonsgebonden aangelegenheid van de federale overheid en anderzijds het tewerkstellingsbeleid dat in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen staat ingeschreven als een niet-persoonsgebonden aangelegenheid deels van de federale overheid en deels van de gewesten, over naar de persoonsgebonden aangelegenheden van de gemeenschappen. Wat het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad betreft, wordt de Vlaamse Gemeenschap exclusief bevoegd voor de persoonsgebonden aangelegenheden.

De splitsing van de sociale zekerheid mag niet enkel gezien worden als een jarenoude eis van de Vlaamse Beweging. De verschillen tussen Vlaanderen en Wallonië op alle gebieden die door de sociale zekerheid worden gedekt, zijn dermate groot dat een goed federaal sociaal beleid niet meer mogelijk is.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi spéciale reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 51 0469/001.

La sécurité sociale est divisée en cinq grands secteurs, à savoir: les allocations familiales, les pensions, les allocations de chômage, l'assurance maladie-invalidité et l'assurance contre les accidents du travail. Plus concrètement, on considère que les matières ci-après font partie de la sécurité sociale: l'assurance obligatoire soins de santé, les prestations en matière d'assurance-indemnités, l'assurance maternité, les pensions, le chômage, les allocations familiales, les risques professionnels, les vacances annuelles, la sécurité sociale applicable en cas de faillite, les allocations aux handicapés, le minimum de moyens d'existence et l'aide sociale. La présente proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles vise à transférer aux communautés l'ensemble des compétences relatives aux soins, à l'aide sociale, et à la politique des handicapés et des personnes âgées. Ce transfert revient à confier à chaque communauté l'assurance-maladie, l'assurance-invalidité, le minimum de moyens d'existence, les CPAS, les allocations aux handicapés et aux personnes qui emploient des handicapés, ainsi que le revenu légal garanti aux personnes âgées. De plus, les auteurs de la présente proposition entendent transférer dans les matières personnalisables des communautés certaines matières du niveau fédéral et du niveau régional: il s'agit, d'une part, de la sécurité sociale – qui, aux termes de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, figure parmi les matières non personnalisables de l'autorité fédérale – et, d'autre part, de la politique de l'emploi qui, aux termes de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, figure également parmi les matières non personnalisables. Dans la Région bilingue de Bruxelles-Capitale, les matières personnalisables relèveront de la compétence exclusive de la Communauté flamande.

La scission de la sécurité sociale ne doit pas uniquement être considérée comme une vieille revendication du mouvement flamand. Les différences entre la Flandre et la Wallonie dans tous les domaines concernés par la sécurité sociale sont tellement importantes qu'elles ne permettent plus de mener une bonne politique sociale au niveau fédéral.

Eind oktober 2004 werden de resultaten bekend van een studie die werd uitgevoerd onder supervisie van de Administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management (ABAFIM) van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Volgens deze ABAFIM-studie stroomde in 2003 via de sociale zekerheid 3,74 miljard euro van Vlaanderen naar de andere gewesten, waarvan 2,10 miljard euro naar Wallonië en 1,64 miljard euro naar Brussel. In 2000-2003 nam de transfer jaarlijks gemiddeld met zo'n 0,13 miljard euro verder toe. In verhouding tot het primaire inkomen van de Vlaamse gezinnen en vennootschappen bleef deze transfer sinds 1990 vrij stabiel rond 2,4%. Deze stabilisatie houdt verband met de tegengestelde, elkaar compenserende ontwikkelingen inzake bijdragen en uitkeringen. Enerzijds bleef de groei van de SZ-bijdragen sinds 2000 in Vlaanderen hoger (gemiddeld +3,7% per jaar) dan in Wallonië (+3,3%). Hierdoor nam het Vlaamse aandeel in de financiering van de sociale zekerheid de voorbije jaren lichtjes toe tot 64%. Daartegenover staat dat ook het aandeel van Vlaanderen in de uitkeringen verder opliep, al bleef dat met 56,6% in 2003 nog ruim beneden het Vlaamse aandeel in de bijdragen.

Uit de ABAFIM-studie blijkt eveneens dat, ondanks de meer uitgesproken vergrijzing in Vlaanderen, er zonder een toename van de werkgelegenheid in de ontvangende gewesten geen inkrimping van de transfers in de komende decennia te verwachten valt, laat staan dat er sprake zou zijn van een omkering van de richting waarin de geldstromen in de sociale zekerheid verlopen. Weliswaar zal, als gevolg van de vergrijzing van de bevolking, de afhankelijkheidsgraad in Vlaanderen toenemen, maar als gevolg van de inkrimpende bevolking op beroepsleeftijd zal eveneens de werkgelegenheidsgraad in Vlaanderen toenemen en dit in sterkere mate dan in Wallonië.

Als de transfers in de sociale zekerheid (3,74 miljard euro in 2003) worden uitgedrukt als een bedrag per hoofd van de bevolking betekent dit dat iedere Vlaming gemiddeld 624 euro per jaar afdraagt om de sociale zekerheid in Wallonië en Brussel te financieren.

In feite zijn het echter slechts de personen die economisch actief zijn die zorgen voor de inkomsten van de sociale zekerheid. Zo bekeken draagt iedere actieve Vlaming gemiddeld 1.500 euro per jaar af.

Hoewel bepaalde uitgaven in Vlaanderen toenemen, heeft Vlaanderen in geen enkele tak van de sociale zekerheid een aandeel dat hoger ligt dan zijn bevolkingsaandeel, terwijl dat in de ontvangsten juist wel het geval is. Vlaanderen financiert dus niet alleen haar «eigen» sociale zekerheid, maar ook die van Wallonië.

Les résultats d'une étude supervisée par l'Administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management (ABAFIM) du ministère de la Communauté flamande ont été publiés fin octobre 2004. D'après cette étude, 3,74 milliards d'euros ont été transférés de la Flandre vers les autres régions en 2003 par le biais de la sécurité sociale, dont 2,10 milliards d'euros vers la Wallonie et 1,64 milliard d'euros vers Bruxelles. En 2000-2003, le transfert s'est encore accru en moyenne de quelque 0,13 milliard d'euros par an. En comparaison avec les revenus primaires des sociétés et ménages flamands, ce transfert est resté relativement stable (aux alentours de 2,4%) depuis 1990. Cette stabilisation est liée aux évolutions opposées des cotisations et des allocations, qui se compensent l'une l'autre. Ainsi, depuis 2000, la croissance des cotisations de sécurité sociale est plus importante en Flandre (+3,7% par an en moyenne) qu'en Wallonie (+3,3%). La contribution relative de la Flandre au financement de la sécurité sociale a de ce fait subi une légère augmentation ces dernières années, pour atteindre 64%. En revanche, la part de la Flandre dans les allocations s'est également accrue, mais elle se situe encore bien en deçà de la part de la Flandre dans les cotisations, puisqu'elle représentait 56,6% en 2003.

Il ressort également de l'étude ABAFIM que, malgré un vieillissement plus prononcé en Flandre, il ne faut pas s'attendre, en l'absence d'une augmentation de l'emploi dans les régions perceptrices, à une réduction des transferts dans les prochaines décennies, et encore moins à une inversion de la direction des flux financiers dans le cadre de la sécurité sociale. Même s'il est vrai que le degré de dépendance de la Flandre augmentera en raison du vieillissement de la population, on peut néanmoins affirmer que le taux d'emploi en Flandre va également croître à la suite de la réduction du nombre de personnes en âge de travailler, et ce, dans une plus forte mesure qu'en Wallonie.

Si les transferts dans le cadre de la sécurité sociale (3,74 milliards d'euros en 2003) sont exprimés sous la forme d'un montant par tête d'habitant, cela signifie que chaque Flamand verse en moyenne 624 euros par an pour financer la sécurité sociale en Wallonie et à Bruxelles.

Mais en réalité, ce ne sont cependant que les personnes actives sur le plan économique qui produisent les revenus de la sécurité sociale. Vu sous cet angle, chaque Flamand actif verse en moyenne 1.500 euros par an.

Bien que certaines dépenses augmentent en Flandre, la part de celle-ci dans les dépenses de sécurité sociale n'est supérieure, dans aucun secteur, au pourcentage que représentent les Flamands dans la population, alors que c'est précisément le cas en ce qui concerne les recettes. La Flandre finance donc non seulement sa propre sécurité sociale, mais aussi celle de la Wallonie.

Het huidige federale sociale zekerheidsstelsel is ondemocratisch, inefficiënt, ondoorzichtig en buitensporig duur. Ondemocratisch, omdat in de besluitvorming meermaals de belangen van de meerderheid worden geschonden zonder dat inspraak mogelijk is; inefficiënt, omdat ondanks het prijskaartje dat aan de Belgische sociale zekerheid kleeft, sommige kassen zoals die van de pensioenen, omzeggens leeg zijn; ondoorzichtig, omdat de geldstromen van Vlaanderen naar Wallonië zo goed mogelijk verborgen moeten blijven en buitensporig duur, omdat iedereen, en dan vooral het Zuiden, tevreden moet gehouden worden door de federale regeringspartijen. Bovendien wordt de sociale zekerheid gebruikt om langs een federale omweg massa's geld van Noord naar Zuid over te hevelen. In naam van de federale solidariteit verdwijnen via de federale sociale zekerheid jaarlijks minstens 3 miljard euro Vlaams geld in duistere en ondelgbare Waalse putten. In Duitsland heeft het Bundesverfassungsgericht in 1999 de Länderfinanzausgleich, namelijk de transfers van rijke naar minder rijke deelstaten, ongrondwettelijk verklaard. In 1999 aanzag het Vlaams Parlement het overhevelen van meer coherente bevoegdheidspakketten naar de gemeenschappen en gewesten als een prioritaire doelstelling, inzonderheid «de normerings-, uitvoerings-, en financieringsbevoegdheid betreffende het volledige gezondheids- en gezinsbeleid (...) met inbegrip van de gezondheidszorgverzekering en de gezinsbijslagen.» In dezelfde resolutie pleit het Vlaams Parlement voor een voorzichtige defederalisering van de werkloosheidsuitkering.

Via de defederalisering van de sociale zekerheid is het geenszins de bedoeling om de solidariteit tussen Vlaanderen en Wallonië af te schaffen, integendeel. Indien Vlaanderen bevoegd wordt voor de eigen sociale zekerheid zal eindelijk werk kunnen gemaakt worden van een echte solidaire geldstroom van Noord naar Zuid, waarop Vlaanderen vat heeft en die de Waalse burger echt ten goede zal komen. Het Vlaams Parlement stelde in één van de vijf resoluties van 199 dat «de solidariteit dient behouden te blijven, op basis van objectieve, duidelijke en doorzichtige mechanismen». Enkel met de hulp van een zo autonoom mogelijk Vlaanderen kan Wallonië slagen in wat in de Belgische structuren nooit kon: de afbouw van Waals profitaat en gemakzucht, een economische herstructurering en heropleving, een doortastende aanpak van de werkloosheid, een doelgerichte heroriëntering van de Waalse sociale zekerheid.

Op wetgevend vlak is de huidige situatie niet coherent en dubbelzinnig. De Grondwet zegt dat de gemeenschappen enkel kunnen bevoegd zijn en worden voor persoonsgebonden aangelegenheden, terwijl niet-

Le régime fédéral de sécurité sociale actuel est antidémocratique, inefficace, opaque et excessivement coûteux. Antidémocratique, parce les décisions prises portent atteinte, à de nombreux égards, aux intérêts de la majorité de la population sans que celle-ci ait voix au chapitre; inefficace parce que malgré le coût de la sécurité sociale belge, certaines caisses, comme celles des pensions, sont pour ainsi dire vides; opaque, parce qu'il faut bien se garder de dénoncer les flux de capitaux transférés de la Flandre vers la Wallonie; et enfin, excessivement coûteux, parce qu'il faut que les partis de la coalition gouvernementale continuent à satisfaire tout le monde, en particulier le Sud du pays. Au demeurant, la sécurité sociale sert de prétexte pour transférer, par la voie fédérale, d'énormes quantités d'argent du Nord au Sud. C'est ainsi qu'au nom de la solidarité fédérale, quelque 3 milliards d'euros d'argent flamand disparaissent chaque année dans d'obscurs gouffres wallons impossibles à combler. En Allemagne, le Bundesverfassungsgericht a déclaré inconstitutionnels les «Länderfinanzausgleich», c'est-à-dire les transferts des états fédérés (länder) riches à ceux qui le sont moins. En 1999, le Parlement flamand considérait le transfert de compétences plus homogènes aux communautés et aux régions comme un objectif prioritaire, en particulier «la compétence de normalisation, d'exécution et de financement relative à l'ensemble de la politique familiale et la politique en matière de soins de santé (...), y compris l'assurance soins de santé et les allocations familiales.» Dans la même résolution, le Parlement flamand préconisait avec prudence la défédéralisation des allocations de chômage.

La défédéralisation n'a absolument pas pour objectif de supprimer la solidarité entre la Flandre et la Wallonie, au contraire. Si l'on confère à la Flandre le pouvoir d'organiser sa propre sécurité sociale, l'on pourra enfin s'atteler à la création d'un flux financier Nord-Sud, qui s'inscrira dans une optique de réelle solidarité, sur lequel la Flandre a prise et qui sera réellement profitable au citoyen wallon. Le Parlement flamand a signalé dans l'une des cinq résolutions de 1999 qu'«il convient de maintenir la solidarité, sur base de mécanismes objectifs, clairs et transparents». Ce n'est qu'avec l'aide d'une Flandre aussi autonome que possible que la Wallonie pourra réussir ce qui n'a jamais été possible au sein des structures belges: mettre un terme à la nonchalance et au profitaat qui gangrènent la Wallonie, organiser une restructuration et une relance économique, s'attaquer de manière radicale au problème du chômage, procéder à une réorientation ciblée de la sécurité sociale en Wallonie.

Sur le plan législatif, la situation actuelle manque de cohérence et clarté. La Constitution dispose que les matières personnalisables ne peuvent être confiées qu'aux seules communautés, alors que les matières non

persoonsgebonden aangelegenheden zijn en kunnen worden overgeheveld naar de gewesten. In navolging van de Grondwet zouden in artikel 5, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, de persoonsgebonden aangelegenheden moeten vermeld staan, deels naar de gemeenschappen overgeheveld, en in artikel 6, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen de niet-persoonsgebonden aangelegenheden, deels naar de gewesten overgeheveld. De realiteit is echter anders. In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen staan de sociale zekerheid en het tewerkstellingsbeleid vermeld bij de niet-persoonsgebonden aangelegenheden van artikel 6, § 1, terwijl beide aangelegenheden persoonsgebonden zijn. Terwijl dus deelaspecten van de sociale zekerheid vermeld staan als bevoegdheden van de federale overheid en of van de gemeenschappen, staat de hele sociale zekerheid te samen met nog een deelaspect ingeschreven bij de bevoegdheden van de federale overheid en of van de gewesten. Deze contradictie is door de toenmalige wetgever ingebouwd om niet alleen de gewesten expliciet niet bevoegd te maken voor de sociale zekerheid, maar ook om steeds via de federale overheid te kunnen ingrijpen indien de gemeenschappen, lees Vlaanderen, te veel of te ingrijpend zouden gebruik maken van hun bij wet geregeld recht om wat betreft de deelaspecten van de sociale zekerheid die hun zijn toevertrouwd, een eigen koers te varen. Met andere woorden, de wetgever heeft in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen een mechanisme ingebouwd dat er voor moet zorgen dat de sociale en economische unie binnen het Belgische Staatsverband gevrijwaard blijft ondanks de persoonsgebonden aangelegenheden die bij wet naar de gemeenschappen zijn overgeheveld. Door de verwijzingen naar de sociale zekerheid en het tewerkstellingsbeleid uit de niet-persoonsgebonden aangelegenheden te lichten en in de persoonsgebonden aangelegenheden in te schrijven, maken de indieners door dit voorstel de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen meer samenhangend. Bovendien worden door dit voorstel van bijzondere wet beide aangelegenheden, de sociale zekerheid in het algemeen en het tewerkstellingsbeleid in het bijzonder, toevertrouwd aan de gemeenschappen.

Vlaanderen vraagt geen compensatie voor de honderden miljarden euro die over de jaren heen via de federale sociale zekerheid in Wallonië zijn beland. Vlaanderen vraagt geen omkering van het solidariteitsprincipe, daar het de Waalse solidariteit nooit nodig heeft gehad en ook nooit heeft gekregen. Vlaanderen vraagt enkel een splitsing van de sociale zekerheid.

personnalisables peuvent être transférées aux régions. En application de la Constitution, l'article 5, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles devrait mentionner les matières personnalisables à transférer partiellement aux communautés, alors que l'article 6, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles devrait transférer partiellement aux régions les matières non personnalisables. Dans la loi du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, la sécurité sociale et la politique en matière d'emploi figurent parmi les matières non personnalisables reprises à l'article 6, § 1^{er}, alors qu'il s'agit, dans les deux cas, de matières personnalisables. En d'autres termes, alors que certains aspects de la sécurité sociale figurent parmi les compétences de l'autorité fédérale et/ou des communautés, l'ensemble de la sécurité sociale, de même qu'un aspect de celle-ci, sont repris parmi les compétences de l'autorité fédérale et/ou des régions. Le législateur de l'époque a intégré cette contradiction non seulement afin de ne pas confier explicitement aux seules régions les compétences en matière de sécurité sociale, mais aussi afin de garder pour l'autorité fédérale, une possibilité d'intervention au cas où les communautés, lisez la Flandre, abuseraient du droit qui leur est conféré par la loi de régler à leur manière les aspects de la sécurité sociale pour lesquels elles sont compétentes. En d'autres termes, le législateur a inséré dans la loi du 8 août 1980 de réformes institutionnelles un mécanisme devant permettre de préserver l'union économique et sociale au sein de l'État belge en dépit du transfert des matières personnalisables aux communautés. En retirant les renvois à la sécurité sociale et à la politique de l'emploi des matières non personnalisables pour les classer parmi les affaires personnalisables, nous renforçons la cohérence de la loi du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. En outre, la présente proposition de loi spéciale confie les deux matières, la sécurité sociale en général et la politique en matière d'emploi, aux communautés.

La Flandre ne réclame aucune compensation pour les centaines de milliards d'euros qui ont été octroyés au fil des années à la Wallonie. La Flandre ne demande pas que le principe de solidarité soit renversé, dès lors qu'elle n'a jamais eu besoin et n'a jamais bénéficié de la solidarité wallonne. La Flandre se limite à demander la scission de la sécurité sociale.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2, 1/

In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden inzake de persoonsgebonden aangelegenheden als bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet, voor wat het gezondheidsbeleid betreft en aangaande het beleid betreffende de zorgverstrekking in en buiten de verplegingsinrichtingen, in artikel 5, § 1, l, 1^o, volgende uitzonderingen opgesomd:

- a) de organieke wetgeving;
- b) de financiering van de exploitatie, wanneer deze geregeld is door de organieke wetgeving;
- c) de ziekte- en invaliditeitsverzekering;
- d) de basisregelen betreffende de programmatie;
- e) de basisregelen betreffende de financiering van de infrastructuur, met inbegrip van de zware medische apparatuur;
- f) de nationale erkenningsnormen uitsluitend voor zover deze een weerslag kunnen hebben op de bevoegdheden bedoeld in b), c), d) en e) hiervoren;
- g) de bepalingen van de voorwaarden voor en de aanwijzing tot universitair ziekenhuis overeenkomstig de wetgeving op de ziekenhuizen.

De indieners van dit voorstel zijn van mening dat een volledige en volwaardige ontplooiing van de gemeenschappen slechts dan optimaal kan verlopen als alle genoemde aangelegenheden tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoren. Om die reden worden de hoger opgesomde uitzonderingen opgeheven.

Artikel 2, 2/

In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden inzake de persoonsgebonden aangelegenheden als bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet, voor wat het gezondheidsbeleid betreft en de gezondheidsopvoeding alsook de activiteiten en diensten op het vlak van de preventieve gezondheidszorg, in artikel 5, § 1, l, 2^o, een uitzondering gemaakt voor de nationale maatregelen inzake profylaxis. De indieners van dit voorstel zijn van mening dat een volledige en volwaardige ontplooiing van de gemeenschappen slechts dan optimaal kan verlopen als alle genoemde aangelegenheden tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoren. Om die reden wordt de hoger opgesomde uitzondering opgeheven.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2, 1/

La loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles énonce, en son article 5, § 1^{er}, l, 1^o, les exceptions ci-après en ce qui concerne les matières personnalisables visées à l'article 128, § 1^{er} de la Constitution, à propos de la politique en matière de santé et en ce qui concerne la politique de dispensation de soins dans et au dehors des institutions de soins:

- a) la législation organique;
- b) le financement de l'exploitation, lorsqu'il est organisé par la législation organique;
- c) l'assurance maladie-invalidité;
- d) les règles de base relatives à la programmation;
- e) les règles de base relatives au financement de l'infrastructure, en ce compris l'appareillage médical lourd;
- f) les normes nationales d'agrément uniquement dans la mesure où celles-ci peuvent avoir une répercussion sur les compétences visées aux b), c), d) et e) ci-dessus;
- g) la détermination des conditions et de la désignation comme hôpital universitaire conformément à la législation sur les hôpitaux.

Nous estimons que l'épanouissement plein et entier des communautés ne pourra s'opérer de manière optimale que si toutes les matières précitées relèvent de la compétence des communautés. Nous proposons dès lors de supprimer les exceptions susvisées.

Article 2, 2/

En ce qui concerne la politique de santé et l'éducation sanitaire ainsi que les activités et services de médecine préventive, l'article 5, § 1^{er}, l, 2^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles exclut les mesures prophylactiques nationales des matières personnalisables visées à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution. Nous estimons que l'épanouissement plein et entier des communautés ne pourra s'opérer de manière optimale que si toutes les matières précitées sont transférées aux communautés. Nous proposons dès lors de supprimer l'exception précitée.

Artikel 2, 3/

In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden inzake de persoonsgebonden aangelegenheden als bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet, voor wat de bijstand aan personen betreft en aangaande het beleid inzake maatschappelijk welzijn, met inbegrip van de organieke regels betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, in artikel 5, § 1, II, 2°, volgende uitzonderingen opgesomd:

a) de vaststelling van het minimumbedrag, de toekeningsvoorwaarden en de financiering van het wettelijk gewaarborgd inkomen overeenkomstig de wetgeving tot instelling van het recht op een bestaansminimum;

b) de aangelegenheden met betrekking tot de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die geregeld zijn in de artikelen 1 en 2 en in de hoofdstukken IV, V en VII van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, onverminderd de bevoegdheid van de gemeenschappen om aanvullende of bijkomende rechten toe te kennen;

c) de aangelegenheden met betrekking tot de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die geregeld zijn in de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de commissies van openbare onderstand;

d) de regelingen met betrekking tot de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van de gemeenten bedoeld in artikelen 6 en 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en van de gemeenten Komen-Waasten en Voeren, die opgenomen zijn in de artikelen 6, § 4, 11, § 5, 18^{ter}, 27, § 4 en 27^{bis}, § 1, laatste lid, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en in de wet van 9 augustus 1988 tot wijziging van de gemeentewet, de gemeentekieswet, de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen.

De indieners van dit voorstel zijn van mening dat een volledige en volwaardige ontplooiing van de gemeenschappen slechts dan optimaal kan verlopen als alle genoemde aangelegenheden tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoren. Om die reden worden de hogeropgesomde uitzonderingen opgeheven.

Article. 2, 3/

En ce qui concerne la politique d'assistance aux personnes et la politique d'aide sociale, en ce compris les règles organiques relatives aux centres publics d'aide sociale, l'article 5, § 1^{er}, II, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles exclut les matières suivantes des matières personnalisables visées à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution:

a) la fixation du montant minimum, des conditions d'octroi et du financement du revenu légalement garanti, conformément à la législation instituant le droit à un minimum de moyens d'existence;

b) les matières relatives aux centres publics d'aide sociale, réglées par les articles 1^{er} et 2 et dans les chapitres IV, V et VII de la loi organique du 8 juillet 1976 relative aux centres publics d'aide sociale sans préjudice de la compétence des Communautés d'octroyer des droits supplémentaires ou complémentaires;

c) les matières relatives aux centres publics d'aide sociale réglées dans la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les commissions d'assistance publique;

d) les règles relatives aux centres publics d'aide sociale des communes visées aux articles 6 et 7 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, et des communes de Comines-Warneton et Fourons, inscrites dans les articles 6, § 4, 11, § 5, 18^{ter}, 27, § 4, et 27^{bis}, § 1^{er}, dernier alinéa, de la loi organique du 8 juillet 1976 relative aux centres publics d'aide sociale et dans la loi du 9 août 1988 portant modification de la loi communale, de la loi électorale communale, de la loi organique des centres publics d'aide sociale, de la loi provinciale, du Code électoral, de la loi organique des élections provinciales et de la loi organisant l'élection simultanée pour les Chambres législatives et les conseils provinciaux.

Nous estimons que l'épanouissement plein et entier des communautés ne pourra s'opérer de manière optimale que si l'ensemble des matières précitées relèvent de la compétence des communautés. Nous proposons dès lors de supprimer les exceptions susvisées.

Artikel 2, 4/

In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden inzake de persoonsgebonden aangelegenheden als bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet, voor wat de bijstand aan personen betreft en aangaande het beleid inzake mindervaliden, met inbegrip van de beroepsopleiding, de omscholing en de herscholing van mindervaliden, in artikel 5, § 1, II, 4°, volgende uitzonderingen opgesomd:

a) de regelen betreffende en de financiering van de toelagen aan de mindervaliden, met inbegrip van de individuele dossiers;

b) de regelen betreffende de financiële tegemoetkoming voor de tewerkstelling van mindervalide werknemers, die toegekend wordt aan de werkgevers die mindervaliden tewerkstellen.

De indieners van dit voorstel zijn van mening dat een volledige en volwaardige ontplooiing van de gemeenschappen slechts dan optimaal kan verlopen als alle genoemde aangelegenheden tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoren. Om die reden worden de hoger opgesomde uitzonderingen opgeheven.

Artikel 2, 5/

In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden inzake de persoonsgebonden aangelegenheden als bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet, voor wat de bijstand aan personen betreft en aangaande het bejaardenbeleid, in artikel 5, § 1, I, 5°, een uitzondering gemaakt voor de vaststelling van het minimumbedrag, van de toekenningsvoorwaarden en van de financiering van het wettelijk gewaarborgd inkomen voor bejaarden. De indieners van dit voorstel zijn van mening dat een volledige en volwaardige ontplooiing van de gemeenschappen slechts dan optimaal kan verlopen als alle genoemde aangelegenheden tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoren. Om die reden wordt de hoger opgesomde uitzondering opgeheven.

Artikelen 2, 6/ en 3, 2/

In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden inzake de niet persoonsgebonden aangelegenheden als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet, voor wat het tewerkstellingsbeleid betreft, in artikel 6, § 1, IX, de volgende aangelegenheden naar de gewesten overgeheveld:

Article. 2, 4/

La loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles énonce, en son article 5, § 1^{er}, II, 4°, les exceptions ci-après en ce qui concerne les matières personnalisables visées à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution, pour ce qui est de l'assistance aux personnes et de la politique des handicapés, en ce compris la formation, la reconversion et le recyclage professionnels des handicapés.

a) les règles et le financement des allocations aux handicapés en ce compris les dossiers individuels;

b) les règles relatives à l'intervention financière pour la mise au travail de travailleurs handicapés, octroyée aux employeurs occupant des handicapés.

Nous estimons que l'épanouissement plein et entier des communautés ne pourra s'opérer de manière optimale que si l'ensemble des matières citées relèvent de la compétence des communautés. Nous proposons dès lors de supprimer les exceptions susvisées.

Article. 2, 5/

L'article 5, § 1^{er}, I, 5°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles prévoit, s'agissant des matières personnalisables visées à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution, l'aide aux personnes et la politique du troisième âge, une exception pour ce qui est de la fixation du montant minimum, des conditions d'octroi et du financement du revenu légalement garanti aux personnes âgées. Nous estimons que les communautés ne pourront s'épanouir pleinement et véritablement que si toutes les matières précitées relèvent de la compétence des communautés. C'est pourquoi nous proposons de supprimer les exceptions énumérées ci-dessus.

Article 2, 6/ et 3, 2/

L'article 6, § 1^{er}, IX, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles transfère, s'agissant des matières non personnalisables visées à l'article 39 de la Constitution, en ce qui concerne la politique de l'emploi, les matières suivantes aux régions:

1° de arbeidsbemiddeling;

2° de programma's voor wedertewerksstelling van de niet-werkende werkzoekenden, met uitsluiting van de programma's voor wedertewerksstelling in de besturen en de diensten van de federale overheid of die onder het toezicht van deze overheid ressorteren en met uitsluiting van de overeenkomsten bedoeld in afdeling 5 van hoofdstuk II van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector. Voor iedere binnen het raam van een arbeidsovereenkomst in een wedertewerksstellingsprogramma geplaatste niet-werkende werkzoekende, kent de federale overheid een financiële tegemoetkoming toe, waarvan het bedrag vastgesteld bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad overeenstemt met een werkloosheidsvergoeding. De financiële tussenkomst bedoeld in het vorige lid kan schommelen in functie van de periode gedurende dewelke de wedertewerksgestelde werkzoekende ingeschreven is als werkzoekende en geen werk heeft. Het bedrag van die tussenkomst wordt vastgesteld in akkoord met de gewestregeringen. De federale overheid kent eveneens de financiële tegemoetkoming toe, bedoeld in het tweede lid, voor een aantal werknemers tewerksgesteld op basis van een arbeidsovereenkomst of op basis van een statuut, gelijk aan het aantal betrekkingen dat gehandhaafd is onder de betrekkingen die de dag vóór de opheffing van de wedertewerksstellingsprogramma's door een gewest in het kader van die programma's ingevuld waren;

3° de toepassing van de normen betreffende de tewerksstelling van buitenlandse arbeidskrachten. Het toezicht op de naleving van deze normen ressorteert onder de bevoegdheid van de federale overheid. De vaststelling van de inbreuken kan eveneens worden verricht door de daartoe door de gewesten gemachtigde ambtenaren.

Volgens de indieners van dit voorstel is het tewerksstellingsbeleid een persoonsgebonden aangelegenheid als bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet en dus een federale en/of gemeenschapsmaterie die in artikel 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen moet ingeschreven worden, en niet, zoals het in de huidige wet het geval is, federale en/of gewestmaterie die in artikel 6 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is ingeschreven. De indieners van dit voorstel zijn bovendien van mening dat een volledige en volwaardige ontplooiing van de gemeenschappen slechts dan optimaal kan verlopen als de punten 1° en 2° van de genoemde aangelegenheden exhaustief en volledig tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoren. Om deze redenen worden de punten 1° en 2°

1° le placement des travailleurs;

2° les programmes de remise au travail des demandeurs d'emploi inoccupés, à l'exclusion des programmes de remise au travail dans les administrations et services de l'autorité fédérale ou placés sous sa tutelle et à l'exclusion des conventions visées dans la section 5 du chapitre II de l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non marchand. Pour chaque demandeur d'emploi inoccupé, placé, dans le cadre d'un contrat de travail, dans un programme de remise au travail, l'autorité fédérale octroie une intervention financière dont le montant fixé par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres correspond à une indemnité de chômage. L'intervention financière visée à l'alinéa précédent peut varier en fonction de la durée d'inscription comme demandeur d'emploi pendant laquelle le demandeur d'emploi remis au travail est inoccupé. Le montant de cette intervention est fixé avec l'accord des gouvernements de région. L'autorité fédérale octroie également l'intervention financière visée à l'alinéa 2 pour un nombre de travailleurs occupés dans les liens d'un contrat de travail ou d'un engagement statutaire égal au nombre d'emplois maintenus parmi ceux qui étaient occupés dans les programmes de remise au travail la veille de leur abrogation par une région.

3° l'application des normes concernant l'occupation des travailleurs étrangers. La surveillance du respect de ces normes relève de l'autorité fédérale. La constatation des infractions peut également être faite par des agents dûment habilités à cette fin par les Régions.

Nous estimons que la politique de l'emploi est une matière personnalisable au sens de l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution, et dès lors une matière fédérale et/ou communautaire qui doit figurer à l'article 5 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et non, comme le prévoit la législation actuelle, à l'article 6 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Nous estimons que l'épanouissement plein et entier des communautés ne pourra s'opérer de manière optimale que si les matières visées aux points 1° et 2° sont intégralement transférées aux communautés. Les points 1° et 2° des matières précitées concernant la politique de l'emploi sont soustraits aux matières non personnalisables relevant des compétences de l'autorité fédérale et des régions pour être classées parmi les matières personnalisables relevant des compétences

van de genoemde aangelegenheden van het tewerkstellingsbeleid geschrapd als niet persoonsgebonden aangelegenheden van de federale overheid en van de gewesten en ingevoegd bij de persoonsgebonden aangelegenheden van de gemeenschappen, zonder de hoger vermelde uitzonderingen en verwijzingen naar het federale niveau. De uitzondering op het punt 3° van de genoemde aangelegenheden van het tewerkstellingsbeleid, namelijk het toezicht op de toepassing van de normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten wordt echter niet overgeheveld naar de gemeenschappen. De indieners van dit voorstel zijn van mening dat dit toezicht onder de bevoegdheid van de federale overheid moet blijven ressorteren, zodat de Franstalige Gemeenschap niet de mogelijkheid zou krijgen om in de Belgische context op gebied van de normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten een politiek te voeren waarvan Vlaanderen nadelige gevolgen zou ondervinden.

Artikelen 2, 7/ en 3, 1/

In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is inzake de niet persoonsgebonden aangelegenheden als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet, voor wat de economie betreft, in artikel 6, § 1, VI, laatste lid, 12°, alleen de federale overheid bevoegd voor het arbeidsrecht en de sociale zekerheid.

Volgens de indieners van dit voorstel is de sociale zekerheid een persoonsgebonden aangelegenheid als bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet. De indieners van dit voorstel zijn bovendien van mening dat een volledige en volwaardige ontplooiing van de gemeenschappen slechts dan optimaal kan verlopen als de sociale zekerheid exhaustief en volledig tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoort. Om deze redenen wordt de sociale zekerheid geschrapd als niet persoonsgebonden aangelegenheid van de federale overheid en wat betreft de delen van de sociale zekerheid die niet door de artikelen 2, 3, 4, 5, 6, en 8 van dit voorstel worden gedekt, ingevoegd bij de persoonsgebonden aangelegenheden van de gemeenschappen.

Artikel 2, 8/

Artikel 5, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen inzake de persoonsgebonden aangelegenheden als bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet stelt dat de gemeenschapsregeringen de bevoegde federale overheid op de hoogte brengen van hun beslissingen inzake erkenning, sluiting

des communautés, sans prévoir les exceptions précitées ni les renvois au niveau fédéral. L'exception prévue au point 3° des matières précitées concernant la politique de l'emploi, à savoir la surveillance de l'application des normes concernant l'occupation des travailleurs étrangers, n'est toutefois pas transférée aux communautés. Nous estimons qu'il convient que cette surveillance continue de relever des compétences fédérales, afin que, dans le contexte belge, la Communauté française ne soit pas en mesure de mener, en matière de normes concernant l'occupation des travailleurs étrangers, une politique dont les conséquences pourraient être préjudiciables à la Flandre.

Articles 2, 7/ et 3, 1/

En ce qui concerne les matières non personnalisables visées à l'article 39 de la Constitution, l'article 6, § 1^{er}, VI, dernier alinéa, 12°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, dispose qu'en ce qui concerne l'économie, l'autorité fédérale est seule compétente en matière de droit du travail et de sécurité sociale.

Nous estimons que la sécurité sociale est une matière personnalisable visée à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution. Nous estimons en outre que les communautés ne peuvent s'épanouir pleinement et véritablement que si la sécurité sociale relève entièrement de la compétence des communautés. C'est pourquoi nous proposons de supprimer la sécurité sociale des matières non personnalisables relevant de l'autorité fédérale et de l'ajouter, en ce qui concerne les parties qui ne sont pas visées aux articles 2, 3, 4, 5, 6 et 8 de la présente proposition de loi, aux matières personnalisables relevant des communautés.

Article 2, 8/

En ce qui concerne les matières personnalisables visées à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution, l'article 5, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dispose que les gouvernements de communauté informent l'autorité fédérale compétente de leurs décisions en matière d'agrément, de fermeture

en investeringen betreffende de aangelegenheden als bedoeld in § 1, I, 1^o, met name het beleid betreffende de zorgverstrekking in en buiten de verplegingsinrichtingen.

Door de volledige splitsing van de sociale zekerheid en in het bijzonder van het beleid betreffende de zorgverstrekking in en buiten de verplegingsinrichtingen is artikel 5, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zonder voorwerp en wordt derhalve opgeheven.

Artikel 2, 9/

Artikel 5, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen inzake de persoonsgebonden aangelegenheden als bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet stelt dat er een overlegorgaan voor het gezondheidsbeleid wordt opgericht in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Dit overlegorgaan groepeerde de vertegenwoordigers van de gemeenschapsregeringen en van de bevoegde federale overheid. Zijn samenstelling en opdrachten worden bepaald bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Dit koninklijk besluit zal toezien op de aanwezigheid van vertegenwoordigers van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

De indieners van dit voorstel zijn van mening dat de Vlaamse Gemeenschap moet bevoegd worden inzake alle persoonsgebonden aangelegenheden als bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet, wat het hoofdstedelijk gebied Brussel betreft. Derhalve zijn de bepalingen in artikel 5, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zonder voorwerp. Om deze redenen vervangen de indieners van dit voorstel artikel 5, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen door een bepaling die stelt dat wat het tweetalige gebied Brussel hoofdstad betreft, de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is wat betreft de aangelegenheden als bedoeld in artikel 5, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, met name de persoonsgebonden aangelegenheden als bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet.

Koen BULTINCK (VB)
Guy D'HAESELEER (VB)
Rita DE BONT(VB)

et d'investissements concernant les matières visées au § 1^{er}, I, 1^o, à savoir la politique de dispensation de soins dans et au dehors des institutions de soins.

Par suite de la scission complète de la sécurité sociale et, en particulier, de la politique de dispensation de soins dans et au dehors des institutions de soins, l'article 5, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles devient sans objet et est en conséquence abrogé.

Article 2, 9/

L'article 5, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dispose, en ce qui concerne les matières personnalisables visées à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution, qu'un organe de concertation de la politique de santé est institué dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, et que cet organe de concertation regroupe les représentants des Gouvernements de Communauté et de l'autorité fédérale compétente. Sa composition et ses missions sont fixées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Cet arrêté royal veillera à la présence de représentants de la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Nous estimons que toutes les matières personnalisables visées à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution doivent relever de la compétence de la Communauté flamande pour ce qui est de la région de Bruxelles-Capitale. Les dispositions de l'article 5, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles sont dès lors sans objet. Par conséquent, nous entendons remplacer l'article 5, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles par une disposition aux termes de laquelle la Communauté flamande est compétente, en ce qui concerne la région bilingue de Bruxelles-Capitale, pour les matières visées à l'article 5, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, à savoir les matières personnalisables visées à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution.

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1/ in § 1, I, 1^o, vervallen de woorden:

« , met uitzondering van:

- a) de organieke wetgeving;
- b) de financiering van de exploitatie, wanneer deze geregeld is door de organieke wetgeving;
- c) de ziekte- en invaliditeitsverzekering;
- d) de basisregelen betreffende de programmatie;
- e) de basisregelen betreffende de financiering van de infrastructuur, met inbegrip van de zware medische apparatuur;
- f) de nationale erkenningsnormen uitsluitend voor zover deze een weerslag kunnen hebben op de bevoegdheden bedoeld in b), c), d) en e) hiervoren;

g) de bepaling van de voorwaarden voor en de aanwijzing tot universitair ziekenhuis overeenkomstig de wetgeving op de ziekenhuizen»;

2/ in § 1, I, 2^o, vervallen de woorden:

« , met uitzondering van de nationale maatregelen inzake profylaxis»;

3/ in § 1, II, 2^o, vervangen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, vervallen de woorden:

« , met uitzondering van:

a) de vaststelling van het minimumbedrag, de toekenningsvoorwaarden en de financiering van het wettelijk gewaarborgd inkomen overeenkomstig de wetgeving tot instelling van het recht op een bestaansminimum;

b) de aangelegenheden met betrekking tot de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die geregeld zijn in de artikelen 1 en 2 en in de hoofdstukken IV, V en VII van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 5 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, sont apportées les modifications suivantes:

1/ au § 1^{er}, I, 1^o, sont supprimés les mots:

« , à l'exception:

- a) de la législation organique;
- b) du financement de l'exploitation, lorsqu'il est organisé par la législation organique;
- c) de l'assurance maladie-invalidité;
- d) des règles de base relatives à la programmation;
- e) des règles de base relatives au financement de l'infrastructure, en ce compris l'appareillage médical lourd;
- f) des normes nationales d'agrément uniquement dans la mesure où celles-ci peuvent avoir une répercussion sur les compétences visées aux b), c), d) et e) ci-dessus;
- g) de la détermination des conditions et de la désignation comme hôpital universitaire conformément à la législation sur les hôpitaux»;

2/ au § 1^{er}, I, 2^o, les mots « , à l'exception des mesures prophylactiques nationales » sont supprimés;

3/ au § 1^{er}, II, 2^o, remplacé par la loi spéciale du 16 juillet 1993, sont supprimés les mots:

« , à l'exception:

a) de la fixation du montant minimum, des conditions d'octroi et du financement du revenu légalement garanti, conformément à la législation instituant le droit à un minimum de moyens d'existence;

b) des matières relatives aux centres publics d'aide sociale, réglées par les articles 1^{er} et 2 et dans les chapitres IV, V et VII de la loi organique du 8 juillet 1976 relative aux centres publics d'aide sociale sans préjudice de la

openbare centra voor maatschappelijk welzijn, onverminderd de bevoegdheid van de Gemeenschappen om aanvullende of bijkomende rechten toe te kennen;

c) de aangelegenheden met betrekking tot de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die geregeld zijn in de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de commissies van openbare onderstand;

d) de regelingen met betrekking tot de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van de gemeenten bedoeld in artikelen 6 en 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en van de gemeenten Komen-Waasten en Voeren, die opgenomen zijn in de artikelen 6, § 4, 11, § 5, 18^{ter}, 27, § 4, en 27^{bis}, § 1, laatste lid, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en in de wet van 9 augustus 1988 tot wijziging van de gemeentewet, de gemeentekieswet, de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen»;

4/ in § 1, II, 4°, vervallen de woorden:

«, met uitzondering van:

a) de regelen betreffende en de financiering van de toelagen aan de minder-validen, met inbegrip van de individuele dossiers;

b) de regelen betreffende de financiële tegemoetkoming voor de tewerkstelling van minder-valide werknemers, die toegekend wordt aan de werkgevers die minder-validen tewerkstellen»;

5/ in § 1, II, 5°, vervallen de woorden: «met uitzondering van de vaststelling van het minimumbedrag, van de toekenningsvoorwaarden en van de financiering van het wettelijk gewaarborgd inkomen voor bejaarden»;

6/ paragraaf 1, III, opgeheven bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, wordt hersteld in de volgende lezing:

«III. Wat het tewerkstellingsbeleid betreft:

1° De arbeidsbemiddeling;

2° De programma's voor wedertewerkstelling van de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen of van de daarmee gelijkgestelde personen;

compétence des Communautés d'octroyer des droits supplémentaires ou complémentaires;

c) des matières relatives aux centres publics d'aide sociale réglées dans la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les commissions d'assistance publique;

d) des règles relatives aux centres publics d'aide sociale des communes visées aux articles 6 et 7 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, et des communes de Comines-Warneton et Fourons, inscrites dans les articles 6, § 4, 11, § 5, 18^{ter}, 27, § 4, et 27^{bis}, § 1^{er}, dernier alinéa, de la loi organique du 8 juillet 1976 relative aux centres publics d'aide sociale et dans la loi du 9 août 1988 portant modification de la loi communale, de la loi électorale communale, de la loi organique des centres publics d'aide sociale, de la loi provinciale, du Code électoral, de la loi organique des élections provinciales et de la loi organisant l'élection simultanée pour les Chambres législatives et les conseils provinciaux.»;

4/ au §1^{er}, II, 4°, sont supprimés les mots suivants:

«à l'exception:

a) des règles et du financement des allocations aux handicapés en ce compris les dossiers individuels;

b) des règles relatives à l'intervention financière pour la mise au travail de travailleurs handicapés, octroyée aux employeurs occupant des handicapés»;

5/ au §1^{er}, II, 5°, les mots «à l'exception de la fixation du montant minimum, des conditions d'octroi et du financement du revenu légalement garanti aux personnes âgées» sont supprimés;

6/ au §1^{er}, le point III, abrogé par la loi du 8 août 1988 modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, est rétabli dans la rédaction suivante:

«III. En ce qui concerne la politique de l'emploi:

1° le placement des travailleurs;

2° les programmes de remise au travail des chômeurs complets indemnisés ou des personnes assimilées;

3° De toepassing van de normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten.

Het toezicht op de naleving van deze normen ressorteert onder de bevoegdheid van de federale overheid.

De vaststelling van de inbreuken kan eveneens worden verricht door de daartoe door de Gemeenschappen gemachtigde ambtenaren.»;

7/ paragraaf 1 wordt aangevuld als volgt:

«IV. Wat de sociale zekerheid betreft, al de niet in I, II en III vernoemde bevoegdheden wat betreft het beleid inzake:

1° de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging;

2° de prestaties van de uitkeringsverzekering;

3° de prestaties van de moederschapverzekering;

4° de pensioenen;

5° de werkloosheid;

6° de gezinsbijslag;

7° de beroepsrisico's;

8° de jaarlijkse vakantie;

9° de sociale verzekering in geval van faillissement;

10° de tegemoetkoming aan gehandicapten;

11° het bestaansminimum;

12° de maatschappelijke dienstverlening.»;

8/ paragraaf 2 wordt opgeheven;

9/ paragraaf 3 wordt vervangen als volgt:

«§ 3. In het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad is de Vlaamse Gemeenschap bevoegd voor de aangelegenheden bedoeld in § 1.».

3° l'application des normes concernant l'occupation des travailleurs étrangers.

Le contrôle du respect de ces normes relève de la compétence de l'autorité fédérale.

La constatation des infractions peut également être faite par des agents dûment habilités à cette fin par les communautés.»;

7/ le § 1^{er} est complété comme suit:

«IV. En ce qui concerne la sécurité sociale, toutes les compétences qui ne sont pas mentionnées aux I, II et III en ce qui concerne la politique en matière:

1° d'assurance obligatoire soins de santé;

2° de prestations de l'assurance indemnités;

3° de prestations de l'assurance maternité;

4° de pensions;

5° de chômage;

6° d'allocations familiales;

7° de risques professionnels;

8° de vacances annuelles;

9° d'assurance sociale en cas de faillite;

10° d'allocation aux handicapés;

11° de minimum de moyens d'existence;

12° d'aide sociale.»;

8/ le paragraphe 2 est abrogé;

9/ le paragraphe 3 est remplacé par la disposition suivante:

« § 3. Dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, la Communauté flamande est compétente pour les matières visées au § 1^{er}.».

Art. 3

In artikel 6 van dezelfde bijzondere wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1/ in § 1, VI, vijfde lid, 12°, gewijzigd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, vervallen de woorden «en de sociale zekerheid»;

2/ paragraaf 1, IX, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1988, 16 januari 1989, 16 juli 1993 en 13 juli 2001, wordt opgeheven.

Art. 4

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de zesde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

18 oktober 2007

Koen BULTINCK (VB)
Guy D'HAESELEER (VB)
Rita DE BONT(VB)

Art. 3

À l'article 6 de la même loi spéciale sont apportées les modifications suivantes:

1/ au § 1^{er}, VI, dernier alinéa, 12°, modifié par la loi spéciale du 8 août 1988, les mots «et la sécurité sociale» sont supprimés;

2/ le paragraphe 1^{er}, IX, modifié par les lois spéciales des 8 août 1988, 16 janvier 1989, 16 juillet 1993 et 13 juillet 2001, est abrogé.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge*.

18 octobre 2007