

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 januari 2008

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van 25 juni 1993  
betreffende de uitoefening en de organisatie  
van ambulante en kermisactiviteiten voor  
wat betreft de verkoop ten huize van de  
consument**

(ingediend door de heer Bart Tommelein)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

10 janvier 2008

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi du 25 juin 1993  
sur l'exercice et l'organisation  
des activités ambulantes et foraines  
en ce qui concerne les ventes conclues  
au domicile du consommateur**

(déposée par M. Bart Tommelein)

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel beoogt de Richtlijn 2005/29/EG om te zetten door de uitoefening van ambulante activiteiten ten huize van de consument niet langer afhankelijk te maken van de waarde van de aangeboden producten.*

**RÉSUMÉ**

*Cette proposition de loi vise à transposer la directive 2005/29/CE et à ne plus subordonner l'exercice d'activités ambulantes au domicile du consommateur à la valeur des produits présentés.*

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
<i>CD&amp;V-N-VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>	
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>	
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.</i>	
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>	
<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 52<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 52<sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>	<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>	<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>
<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
<i>Natieplein 2</i>		<i>Place de la Nation 2</i>	
<i>1008 Brussel</i>		<i>1008 Bruxelles</i>	
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>		<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	
<i>Fax : 02/549 82 74</i>		<i>Fax : 02/549 82 74</i>	
<i>www.deKamer.be</i>		<i>www.laChambre.be</i>	
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>		<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het advies van 7 september 2006 van de Raad voor het verbruik betreffende het voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 14 juli 1991 betreffende de handelspraktijken en de voorlichting en de bescherming van de consument (omzetting van de Richtlijn «Oneerlijke handelspraktijken») heeft duidelijk aangetoond dat het nieuwe artikel 4, § 1, derde lid, van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten (Wet Ambulante Handel), gewijzigd bij de wet van 4 juli 2005, onverenigbaar is met de Richtlijn 2005/29/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2005 betreffende de oneerlijke handelspraktijken van ondernemingen jegens consumenten op de interne markt (Richtlijn oneerlijke handelspraktijken).

Dit artikel werd ingevoerd door de wet van 4 juli 2005 en voert een verbod in om ten huize van consumenten producten of diensten te verkopen voor meer dan 250 euro per consument. Het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteit voorziet in strikt omkaderde afwijkingen van dit gedeeltelijk verbod op de verkoop aan huis.

Ambulante activiteit, en meer in het bijzonder verkopen ten huize van de consument, vallen echter onder het toepassingsgebied van de Richtlijn oneerlijke handelspraktijken. Een verkoop ten huize van de consument wordt immers telkens voorafgegaan door een «te koop aanbieding». De definitie van «ambulante activiteiten» vermeldt trouwens uitdrukkelijk ook de «ten aanbieding van product». Een «te koopaanbieding» is uiteraard een handeling die «rechtstreeks verband houdt met de verkoopbevordering of verkoop van een product aan consumenten» en dus een handelspraktijk die gevisieerd is door de Richtlijn.

Het verbod om producten met een waarde van 250 euro of hoger bij de consument thuis te verkopen, valt bovendien niet onder de uitdrukkelijke verbodsbepalingen van de Richtlijn «Oneerlijke handelspraktijken». Bijlage 1 van de Richtlijn «Oneerlijke handelspraktijken» bevat een opsomming van handelspraktijken die onder alle omstandigheden als 'oneerlijk' moeten worden beschouwd. Die bijlage bevat wel een regel inzake de verkoop ten huize van de consument, maar die staat los van de waarde van de verkochte producten of diensten. Het behoud van het wettelijk verbod om producten of diensten ten huize van de consument te verkopen voor een totale waarde van 250 euro of meer, is derhalve

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il ressort clairement de l'avis rendu le 7 septembre 2006 par le Conseil de la consommation sur l'avant-projet de loi modifiant la loi du 14 juillet 1991 sur les pratiques du commerce et sur l'information et la protection du consommateur (transposition de la directive «Pratiques commerciales déloyales») que le nouvel article 4, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, de la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice et l'organisation des activités ambulantes et foraines (loi sur le commerce ambulant), modifié par la loi du 4 juillet 2005, est incompatible avec la directive 2005/29/CE du Parlement européen et du Conseil du 11 mai 2005 relative aux pratiques commerciales déloyales des entreprises vis-à-vis des consommateurs dans le marché intérieur (directive «Pratiques commerciales déloyales»).

Inséré par la loi du 4 juillet 2005, cet article interdit la vente au domicile du consommateur de produits ou services d'une valeur de plus de 250 euros par consommateur. L'arrêté royal du 24 septembre 2006 relatif à l'exercice et à l'organisation des activités ambulantes prévoit des dérogations strictement réglementées à cette interdiction partielle de vente à domicile.

Les activités ambulantes, en particulier les ventes au domicile du consommateur, relèvent toutefois du champ d'application de la Directive relative aux pratiques commerciales déloyales. En effet, la vente au domicile du consommateur est chaque fois précédée d'une «offre en vente». La définition de l'«activité ambulante» mentionne d'ailleurs explicitement l'«offre en vente de produits». Il va de soi que l'«offre en vente» est un acte en relation directe avec la promotion ou la vente d'un produit aux consommateurs – et donc une pratique commerciale visée par la Directive.

De plus, l'interdiction de vendre au domicile du consommateur des produits d'une valeur supérieure ou égale à 250 euros n'est pas citée parmi les interdictions expresses contenues dans la Directive relative aux pratiques commerciales déloyales. L'annexe 1 à cette directive énumère les pratiques commerciales réputées déloyales en toutes circonstances. Cette annexe contient une règle relative à la vente au domicile du consommateur, qui ne tient toutefois aucun compte de la valeur des produits ou services vendus. Le maintien de l'interdiction légale de vendre au domicile du consommateur des produits ou services d'une valeur totale égale ou supérieure à 250 euros est donc contraire à la Directive,

strijdig met de Richtlijn, tenzij de wetgever zich baseert op artikel 3.5 van de Richtlijn om de afschaffing ervan uit te stellen. Op basis van dat artikel, mogen Lidstaten immers nog tot 12 juni 2013 strengere bepalingen blijven toepassen, weliswaar onder strikte voorwaarden. Een verkoopslimiet van 250 euro voldoet alvast niet aan die voorwaarde.

Bovendien dient opgemerkt dat het nieuwe artikel 4, § 1, derde lid, van de wet «ambulante handel» ingevoegd werd bij de wet van 4 juli 2005, dus na de goedkeuring van de Richtlijn «Oneerlijke handelspraktijken» van 5 mei 2005 bekendgemaakt in het Publicatieblad van 11 juni 2005. Overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie mag een lidstaat geen nieuwe maatregelen nemen, na de goedkeuring van deze Richtlijn, die «de verwezenlijking van het door deze Richtlijn voorgeschreven resultaat ernstig in gevaar zouden brengen».

Sinds de invoering van dit verkoopverbod, dus sinds de wet van 5 juli 2005, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 25 augustus 2005, overtreedt België bijgevolg de Europese voorschriften aangezien het een maatregel heeft aangenomen die onder het toepassingsgebied van de Richtlijn «Oneerlijke handelspraktijken» valt en de Europese voorschriften niet respecteert.

Bart TOMMELEIN (Open Vld)

à moins que le législateur n'invoque l'article 3.5 de cette Directive pour postposer l'abrogation de cette règle. En effet, cet article autorise les États membres à continuer à appliquer jusqu'au 12 juin 2013 des dispositions plus sévères, moyennant toutefois le respect de conditions strictes. Le fait de limiter la vente à 250 euros ne répond certainement pas à ces conditions.

Il convient en outre d'observer que le nouvel article 4, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, de la loi sur le commerce ambulante a été inséré par la loi du 4 juillet 2005, c'est-à-dire après l'adoption de la Directive relative aux pratiques commerciales déloyales du 5 mai 2005, qui a été publiée le 11 juin 2005 au Journal Officiel. En vertu de la jurisprudence de la Cour de Justice, un État membre ne peut prendre, après l'adoption d'une Directive, aucune nouvelle mesure susceptible de «compromettre sérieusement la réalisation du résultat prescrit par cette Directive».

Depuis l'instauration de cette interdiction de vente, c'est-à-dire depuis la loi du 5 juillet 2005, publiée au *Moniteur belge* du 25 août 2005, la Belgique enfreint les règles européennes, puisqu'elle a pris une mesure qui relève du champ d'application de la Directive relative aux pratiques commerciales déloyales et ne respecte pas les prescriptions européennes.

**WETSVOORSTEL**


---

**Artikel 1**

De wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet

**Art. 2**

Deze wet zet Richtlijn 2005/29/EG van de Raad van 11 mei 2005 betreffende oneerlijke handelspraktijken van ondernemingen jegens consumenten op de interne markt en tot wijziging van Richtlijn 84/450/EEG van de Raad, Richtlijnen 97/7/EG, 98/27/EG en 2002/65/EG van het Europees Parlement en de Raad en van Verordening (EG) nr. 2006/2004 van het Europees Parlement en de Raad om.

**Art. 3**

Artikel 4, § 1, derde lid, van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten, gewijzigd bij de wet van 4 juli 2005 en het koninklijk besluit van 24 september 2006, wordt vervangen als volgt:

«De uitoefening van ambulante activiteiten is ook toegelaten ten huize van de consument. Voor bepaalde specifieke producten of diensten kan de Koning evenwel beperkingen opleggen naargelang de aangetoonde noodwendigheden met betrekking tot de openbare orde, de veiligheid en de gezondheid van de consument.»

3 december 2007

Bart TOMMELEIN (Open Vld)

**PROPOSITION DE LOI**


---

**Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

La présente loi transpose la directive 2005/29/CE du Conseil du 11 mai 2005 relative aux pratiques commerciales déloyales des entreprises vis-à-vis des consommateurs dans le marché intérieur et modifiant la directive 84/450/CEE du Conseil et les directives 97/7/CE, 98/27/CE et 2002/65/CE du Parlement européen et du Conseil ainsi que le règlement (CE) n° 2006/2004 du Parlement européen et du Conseil.

**Art. 3**

L'article 4, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, de la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice et l'organisation des activités ambulantes et foraines, modifié par la loi du 4 juillet 2005 et l'arrêté royal du 24 septembre 2006, est remplacé par le texte suivant:

«L'exercice des activités ambulantes est également autorisé au domicile du consommateur. Pour certains produits ou services spécifiques, le Roi peut toutefois apporter des restrictions en fonction de nécessités établies en matière d'ordre public, de sécurité et de santé du consommateur.»

3 décembre 2007