

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 oktober 2008

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de erkenning van een specifieke
status voor de klimaatvluchtelingen**

(ingediend door mevrouw Juliette Boulet,
de heer Wouter De Vriendt en mevrouw
Zoé Genot)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 octobre 2008

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à la reconnaissance d'un statut
spécifique pour les réfugiés climatiques**

(déposée par Mme Juliette Boulet,
M. Wouter Devriendt et Mme Zoé Genot)

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volnummer
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN :	Plenum
COM :	Commissievergadering
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Séance plénière
COM :	Réunion de commission
MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In 1953 verklaarde de Hoge Commissaris voor de vluchtelingen van de Verenigde Naties: «*The refugee who qualifies for the mandate of the United Nations remains a man who really deserves international protection and assistance.*».

Vandaag is er een nieuwe categorie «vluchtelingen», die ook bescherming en bijstand nodig hebben — de klimaatvluchtelingen — en die (nog) niet onder het mandaat van de Verenigde Naties vallen en die bijgevolg geen recht hebben op enige status of enige bijzondere bescherming.

Het academisch debat wordt thans in internationale kring gevoerd. Het gebrek aan een internationaal erkende definitie van klimaatvluchteling brengt de Kamer van volksvertegenwoordigers er nu toe:

- voor die categorie van vluchtelingen de erkenning van een specifieke status, met bijbehorende rechten, te eisen;
- te pleiten voor de oprichting van een gespecialiseerd agentschap bij de Verenigde Naties, en zelfs voor nationale klimaatasielinstanties.

België, dat in die aangelegenheden niet achterloopt, beschikt als niet-permanent lid van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties daartoe over een hefboom. Maar ook de Europese Unie moet terzake beleidsmaatregelen stimuleren.

De erkenning van de klimaatvluchtelingen is absoluut noodzakelijk, niet alleen om bij natuurrampen noodhulp te kunnen bieden, maar opdat derde landen die mensen zouden kunnen opvangen. Daarom moeten de klimaatvluchtelingen, evenals de vluchtelingen in de zin van het Verdrag van Genève (om politieke, maar ook om etnische, religieuze en andere redenen) een eigen juridische status krijgen.

Aan die eis moet worden voldaan, in weerwil van de algemene tendens bij de ontwikkelde landen om almaar beperkender asielaatregelen te treffen. Hoewel geen enkel land aan het verschijnsel ontsnapt, komt het merendeel van de klimaatvluchtelingen uit de arme landen, die het eerst aan natuurrampen blootstaan en die er ook het meest kwetsbaar voor zijn. Dat zal ook in de toekomst zo blijven, zodat Europa in de komende jaren dus zeker geen massa's klimaatvluchtelingen op

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Lors de son discours d'allocution en 1953, le Haut commissaire des Nations Unies pour les réfugiés a déclaré: «Le réfugié qui relève du mandat de l'Organisation des Nations Unies est un homme qui mérite réellement la protection et l'assistance internationales.»

Or aujourd'hui, une nouvelle catégorie de «réfugiés» ayant également besoin de protection et d'assistance, les réfugiés climatiques, ne relève pas —encore— du mandat des Nations unies et partant, ne bénéficie d'aucun statut, ni d'aucune protection particulière.

Le débat académique s'étend à présent au sein des cénacles internationaux. L'absence d'une définition internationale reconnue des réfugiés climatiques, mène aujourd'hui la Chambre des représentants à:

- exiger la reconnaissance d'un statut spécifique à cette catégorie de réfugiés et des droits y afférents;
- promouvoir la mise en place d'une agence spécialisée au sein des Nations Unies, voire des instances d'asile nationales.

La Belgique, à la pointe de ces questions, dispose en tant que membre non permanent du Conseil de sécurité des Nations Unies, d'un levier pour ce faire. Quant à l'Union européenne, elle doit aussi impulser des politiques en la matière.

La reconnaissance des réfugiés climatiques est indispensable, non seulement pour l'aide d'urgence à apporter en cas de catastrophes naturelles, mais aussi pour l'accueil de ces personnes par un pays tiers. C'est pourquoi les réfugiés climatiques, au même titre que les réfugiés au sens de la Convention de Genève (pour motif politique, mais aussi ethnique, religieux, etc.) doivent se voir reconnaître un statut juridique propre.

Cette exigence doit être satisfaite malgré la tendance générale des pays développés à adopter des politiques d'asile de plus en plus restrictives. Car si aucun pays n'est épargné, la majeure partie des réfugiés climatiques sont et seront issus des pays pauvres, les premiers exposés et les plus vulnérables aux catastrophes naturelles. L'Europe ne verra donc certainement pas arriver des flots de réfugiés climatiques sur son sol dans les années à venir. Ces réfugiés seront en grande partie soit

zijn grondgebied zal zien toestromen. Die vluchtelingen zullen grotendeels ontheemden zijn in hun eigen land, of zullen asiel aanvragen in een buurland.

Het Verdrag van 1951 betreffende de status van vluchtelingen definieert de vluchteling in artikel 1A als elke persoon die «uit gegronde vrees voor vervolging wegens zijn ras, godsdienst, nationaliteit, het behoren tot een bepaalde sociale groep of zijn politieke overtuiging, zich bevindt buiten het land waarvan hij de nationaliteit bezit» of «buiten het land waar hij vroeger zijn gewone verblijfplaats had».

Personen die op de vlucht zijn voor conflicten of veralgemeend geweld, worden vaak als vluchtelingen beschouwd, hoewel op hen soms andere juridische regelingen dan het Verdrag van 1951 van toepassing zijn. Het artikel wordt momenteel niet geïnterpreteerd of toegepast om mensen te beschermen die om klimaatredenen zijn ontheemd. Geen enkele internationale rechtsbepaling kan dus in hun voordeel worden aangevoerd.

De weerslag van de klimaatverandering op de samenlevingen is al overal ter wereld merkbaar: zo wordt de Sahel volop getroffen door het verschijnsel van de woestijnvorming, doen zich in Bangladesh herhaalde overstromingen voor, zijn bepaalde Europese gebieden maar ook verscheidene eilanden in de Stille Oceaan gedoemd om door het water te worden verzwolgen, wat de toekomstige verdwijning van natiestaten tot gevolg zal hebben. Dergelijke situaties zullen zich almaar meer in alle uithoeken van de planeet voordoen, van de tsunami bij Sumatra tot de orkaan Katrina in New-Orleans, of nog recenter de natuurrampen in China of Birma. Volgens ramingen van deskundigen zal het aantal mensen die in 2050 als gevolg van klimaatveranderingen ontheemd zijn, variëren van 150 tot 200 miljoen.

De strategieën om zich aan de klimaatveranderingen aan te passen, worden momenteel onvoldoende gestimuleerd en zullen op termijn ook onvoldoende zijn. Ze zullen aanzienlijke bevolkingsmigraties niet kunnen voorkomen. In het licht van de urgentie van de situatie onderstreept de Kamer van volksvertegenwoordigers daarom zowel de noodzaak om de klimaatvluchtelingen te erkennen als het belang om het beleid inzake aanpassing aan en bestrijding van de klimaatopwarming uit te voeren.

des déplacés dans leur propre pays, soit réclameront l'asile dans un pays voisin.

La Convention de 1951 relative au statut des réfugiés définit en son article 1^{er}, A, les réfugiés «comme des personnes qui se trouvent hors de leur pays de nationalité ou de résidence habituelle, craignant avec raison d'être persécutées du fait de leur race, religion, nationalité, appartenance à un certain groupe social ou de leurs opinions politiques».

Les personnes qui fuient les conflits ou les violences généralisées sont souvent considérées comme des réfugiés, bien que cela s'inscrive parfois dans le cadre de mécanismes juridiques autres que la Convention de 1951. Cet article n'est ni interprété ni appliqué aujourd'hui en vue d'une protection des déplacés pour cause climatique. Aucune disposition juridique internationale ne peut donc être invoquée en leur faveur.

Les impacts du changement climatique sur les sociétés humaines se font déjà sentir dans de nombreux endroits comme le Sahel fortement touché par le phénomène de désertification, le Bangladesh sujet à des inondations répétées, certaines régions européennes mais aussi dans plusieurs îles du Pacifique, vouées à disparaître sous les eaux, entraînant la disparition future d'États-Nations. De telles situations s'observeront de plus en plus aux quatre coins de la planète, du tsunami à l'ouragan Katrina en Nouvelle-Orléans en passant, plus récemment par la Chine ou la Birmanie. Selon les estimations des experts, le nombre de personnes déplacées en 2050 suite au changement climatique varie de 150 à 200 millions.

Les stratégies d'adaptation au changement climatique ne sont à l'heure actuelle ni suffisamment encouragées, ni suffisantes à terme. Elles ne pourront éviter des déplacements de population importants. C'est pourquoi, face à l'urgence de la situation, la Chambre des représentants insiste tant sur le besoin de reconnaître les réfugiés climatiques que sur l'importance de mettre en place les politiques d'adaptation et de lutte contre le réchauffement climatique.

Juliette BOULET (Ecolo-Groen!)
Wouter DEVRIENDT (Ecolo-Groen!)
Zoé GENOT (Ecolo-Groen!)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A) gelet op de definitie van milieuvluchtelingen in het Milieuprogramma van de Verenigde Naties (UNEP) als «*those people who have been forced to leave their traditional habitat, temporarily or permanently, because of a marked environmental disruption (natural and/or triggered by people) that jeopardized their existence and/or seriously affected their quality of life*», waarbij klimaatvluchtelingen een categorie van milieuvluchtelingen zijn;

B) gelet op de conclusies van het *Intergovernmental Panel on Climate Change* (IPCC) — Nobelprijs voor de vrede 2007 —, dat met zekerheid stelt dat de activiteiten van de mens verantwoordelijk zijn voor de ondubbelzinnig vaststaande klimaatontregeling;

C) gelet op het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, in 1992 aangenomen te Rio de Janeiro door 154 Staten en door de Europese Gemeenschap, en geratificeerd door 189 landen;

D) gelet op de uitspraken van António Guterres, de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de vluchtelingen (UNHCR) over de uitdagingen voor de 21e eeuw op migratievlak: «*Climate change and natural disasters will make life increasingly unsustainable in many parts of the planet. [...] Greater efforts are therefore needed to prevent the emergence of situations in which people are forced to leave their homes [...]. If this [...] challenge is to be tackled in an effective manner, serious efforts must be made to promote environmentally sensitive forms of development in countries where the struggle for survival threatens to lead to violence.*»;

E) gelet op de gezamenlijke verklaring van Louis Michel, Europees Commissaris voor ontwikkeling en humanitaire hulp, en Josette Sheeran, directeur van het Wereldvoedselprogramma (WFP): «*But we must now confront the challenges presented by ever-more extreme climate events to see how the humanitarian community can best prepare itself since the most vulnerable people will be those that suffer the most. There is a real risk that, in the future, we'll have climatic refugees.*»;

F) gelet op artikel 1, § 2, van het verdrag van de Organisatie van Afrikaanse Eenheid en op de verklaring van Cartagena, alsook op de door Zweden en Australië

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A) considérant la définition par le Programme environnemental des Nations Unies (PNUE) des réfugiés environnementaux comme étant des «personnes forcées de quitter leurs habitations traditionnelles d'une façon temporaire ou permanente, à cause (naturelle ou humaine) d'une dégradation nette de leur environnement qui bouleverse gravement leur cadre de vie et/ou qui déséquilibre sérieusement leur qualité de vie»; les réfugiés climatiques étant une catégorie de réfugiés environnementaux;

B) considérant les conclusions du groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du Climat (GIEC), prix Nobel de la paix en 2007, qui établissent avec certitude que les activités humaines sont responsables des dérèglements climatiques, ceux-ci étant sans équivoque;

C) considérant la Convention-cadre des Nations Unies sur le changement climatique adoptée à Rio de Janeiro en 1992 par 154 États et la Communauté européenne et ratifiée par 189 pays;

D) considérant les déclarations d'António Guterres, Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés (UNHCR) s'exprimant sur les défis migratoires du 21^e siècle, affirmant «que les changements climatiques et les catastrophes naturelles rendront la vie dans de nombreux endroits sur terre de plus en plus difficile et que dès lors davantage d'attention doit être accordée à la prévention de ce genre de situation. Ce défi ne pourra être relevé de manière efficace que par le biais de sérieux efforts en faveur d'un développement respectueux de l'environnement dans les pays où la lutte quotidienne pour la survie et l'accès aux ressources naturelles peut conduire à la violence généralisée»;

E) considérant les propos conjoints de Louis Michel, membre de la Commission européenne chargé du développement et de l'aide humanitaire, et de Josette Sheeran, directrice exécutive du Programme alimentaire mondial (PAM), insistant sur la «nécessité de faire face aux phénomènes climatiques de plus en plus extrêmes en réfléchissant aux moyens pour la communauté humanitaire de se préparer au mieux sachant que ce sont les personnes les plus vulnérables qui auront le plus à pâtir de cette situation (et qu'il) existe un risque réel de voir, à l'avenir, des réfugiés climatiques»;

F) considérant l'article 1^{er}, § 2, de la Convention de l'Organisation de l'Union africaine et la déclaration de Carthagène ainsi que les dispositions législatives

aangenomen wetsbepalingen, die ertoe strekken mensen die als gevolg van de ingrijpende klimaatverandering zijn ontheemd, een bijzondere status te verlenen;

G) gelet op de cijfers van verscheidene deskundigen die het aantal mensen die in 2050 als gevolg van klimaatontregeling ontheemd zullen zijn, op 150 tot 200 miljoen ramen;

H) gelet op de «*Appel de Limoges sur les réfugiés écologiques*» van 23 juni 2005;

I) gelet op de wens van de heer Joseph Daul, voorzitter van de fractie van de Europese Volkspartij en de Europese Democraten (EVP-ED) in het Europees Parlement, in een persbericht van 21 mei 2008, vooruit te gaan op de weg naar een algemene oplossing voor de klimaatverandering en derhalve voor de klimaatvluchtelingen;

J) gelet op het antwoord van de minister van Migratie en asielbeleid op vraag nr. 6382 over «de gevolgen die de klimaatveranderingen zullen hebben op het vlak van migratie», in de Kamercommissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt van 25 juni 2008 (CRIV 52 COM 273, blz. 39 tot 41), waarin de instanties die in België de status van vluchteling verlenen, en in het bijzonder het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen, worden opgeroepen dat thema te volgen en terzake een aanpak en beleid te ontwikkelen;

K) gelet op de huidige zwakte van de Europese en internationale aanpassingsprogramma's die erop gericht zijn de aantasting van het milieu af te remmen;

L) gelet op de conclusies en aanbevelingen van de op 3 maart 2008 in Brussel gehouden conferentie «Klimaatverandering, een nieuwe uitdaging voor ontwikkelingssamenwerking?», waarin onder andere wordt verwezen naar de dringende noodzakelijkheid rekening te houden met de effecten van de klimaatveranderingen en doeltreffende aanpassings- en *mitigatie*-maatregelen te nemen;

M) gelet op de op 20 april 2006 door de Belgische Senaat aangenomen resolutie om de erkenning van het statuut van milieuvluchteling in de internationale verdragen te bevorderen (Stuk Senaat, 3-1556-3);

N) overwegende dat de gevolgen van de klimaatontregeling, in het bijzonder de stijging van het zeeniveau, de woestijnvorming, de droogte, de ontbossingen en de overstromingen of hittegolven, de levensomstandigheden van de bevolkingen beïnvloeden doordat zij kunnen leiden tot verschraling of verdwijning van

adoptées par la Suède et l'Australie, visant à octroyer un statut particulier aux personnes déplacées suite à des bouleversements climatiques;

G) considérant les chiffres avancés par plusieurs experts évaluant de 150 à 200 millions le nombre de personnes déplacées suite au dérèglement climatique en 2050;

H) considérant l'«*Appel de Limoges sur les réfugiés écologiques*» du 23 juin 2005;

I) considérant la volonté exprimée par Joseph Daul, Président du groupe Parti Populaire européen-Démocratie européenne (PPE-DE) au Parlement européen, dans un communiqué du 21 mai 2008, d'avancer vers la voie d'une solution globale au changement climatique et partant, des réfugiés climatiques;

J) considérant la réponse apportée à la question (n° 6382) sur «les conséquences des changements climatiques en matière de migration» en commission de l'intérieur, des affaires générales et de la fonction publique, le 25 juin 2008 (CRIV 52 COM 273, pp. 39 à 41) qui appelle les instances octroyant le statut de réfugié en Belgique, et particulièrement le «Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides, de suivre ce sujet et de développer une approche et une politique en la matière»;

K) considérant la faiblesse actuelle des programmes européens et internationaux d'adaptation en vue de freiner la dégradation de l'environnement;

L) considérant les conclusions et les recommandations de la Conférence «Climat et coopération - Le changement climatique, un nouveau défi pour la coopération au développement?», qui se réfèrent entre autres à l'urgente nécessité de prendre en compte les effets du changement climatique et de mettre en place des politiques d'adaptation et de «mitigation» efficaces;

M) considérant la résolution adoptée par le Sénat belge le 20 avril 2006, visant à promouvoir la reconnaissance dans les conventions internationales du statut de réfugié environnemental (Doc.Sénat, n° 3-1556/1à 3);

N) considérant que les effets des dérèglements climatiques, particulièrement la montée du niveau des mers, la désertification, la sécheresse, les déforestations, les inondations ou les canicules affectent les conditions de vie des populations en ce qu'ils peuvent générer dégradation, disparition de territoire, pression accrue sur les

grondgebied, grotere druk op de natuurlijke hulpbronnen, noodgedwongen verplaatsingen en aantasting van de fundamentele rechten, en dientengevolge bepaalde spanningen kunnen accentueren of conflicten veroorzaken;

O) overwegende dat de bevolkingen die het meest aan de gevolgen van de klimaatverandering worden blootgesteld, over het algemeen het armst, en dus het meest kwetsbaar zijn;

P) overwegende dat een van de gevolgen van de klimaatopwarming de noodgedwongen verplaatsing is van hele bevolkingen naar een minder vijandige leefomgeving;

Q) overwegende dat deze ontheemden kunnen worden gedefinieerd als zijnde mensen die zich gedwongen zien hun woning tijdelijk of permanent te verlaten, doordat hun bestaan en levensomstandigheden in gevaar komen, en dat hun aantal in de loop van de volgende jaren exponentieel dreigt toe te nemen;

R) overwegende dat de ontheemden die in hun land kunnen blijven, moeten worden opgevangen als ontheemden en zo nodig recht moeten hebben op internationale steun, en dat degenen die zich verplicht zien hun land onmiddellijk of op termijn te verlaten, recht moeten hebben op een aangepaste status, een passende opvangstructuur en bescherming in het buurland of in het land van opvang;

S) overwegende dat in de huidige stand van het op de vluchtelingen van toepassing zijnde internationaal recht – met inbegrip van het Verdrag van Genève, alsook van Richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001 betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen – geen enkel instrument met de situatie van de klimaatvluchtelingen rekening houdt en dus in hun voordeel kan worden aangevoerd;

T) overwegende dat die klimaatmigratie een diepgaande reflectie verantwoordt over de Noord-Zuidverantwoordelijkheden, met name over het deel verantwoordelijkheid van de geïndustrialiseerde landen in het verschijnsel klimaatopwarming en over de noodzaak te werken aan bescherming voor de getroffen personen, met inbegrip van de migranten die het slachtoffer zijn van klimaatonrecht en van een falend beleid inzake duurzame ontwikkeling;

ressources naturelles, déplacements forcés, atteinte aux droits fondamentaux et partant, accentuer certaines tensions ou provoquer des conflits;

O) considérant que les populations les plus exposées aux conséquences des bouleversements climatiques sont généralement les plus pauvres, et donc les plus vulnérables;

P) considérant qu'une des conséquences du réchauffement climatique est le déplacement forcé de populations entières vers un espace de vie moins hostile;

Q) considérant que ces personnes déplacées peuvent être définies comme étant des personnes forcées de quitter leur habitation, d'une façon temporaire ou permanente, leur existence et conditions de vie étant mise en péril, et que leur nombre risque de croître de façon exponentielle au cours des prochaines années;

R) considérant que les personnes déplacées qui peuvent rester à l'intérieur de leur pays doivent être prises en charge au titre de personnes déplacées et bénéficier d'une aide internationale en cas de nécessité, et que celles qui sont contraintes, immédiatement ou à terme, de le quitter, doivent bénéficier d'un statut adapté, d'une structure d'accueil et d'une protection appropriées au sein du pays voisin ou d'accueil;

S) considérant que dans l'état actuel du droit international applicable aux réfugiés – en ce compris la Convention de Genève ainsi que la directive 2001/55/CE du Conseil du 20 juillet 2001 relative à des normes minimales pour l'octroi d'une protection temporaire en cas d'afflux massif de personnes déplacées et à des mesures tendant à assurer un équilibre entre les efforts consentis par les États membres pour accueillir ces personnes et supporter les conséquences de cet accueil – aucun instrument ne prévoit la situation des réfugiés climatiques et ne peut donc être invoqué en leur faveur;

T) considérant que ces migrations climatiques justifient une réflexion approfondie sur les responsabilités Nord-Sud, notamment sur la part de responsabilité des pays industrialisés dans le phénomène du réchauffement climatique et la nécessité de mettre en œuvre une protection des personnes affectées, y compris des migrants victimes d'injustices climatiques et en termes de développement durable;

U) gelet op de urgentie van de situatie en het voorspelbare karakter van de toenemende weerslag van de klimaatverandering op de migratieprocessen in de komende jaren;

V) gelet op de urgentie van juridische erkenning van de klimaatvluchtelingen, wier aantal de komende jaren dreigt toe te nemen en van wie de situatie vandaag en in de toekomst het optreden van de internationale gemeenschap vergt;

VRAAGT DE REGERING:

1) samen met haar Europese partners het beleid inzake duurzame ontwikkeling en bestrijding van de klimaatopwarming voort toe te passen, teneinde met name niet alleen wat te doen aan de gevolgen, maar ook aan de oorzaken van de klimaatmigraties;

2) daadwerkelijk de *ad-hoc* werkgroep in te stellen waarin in het kader van het Voorontwerp van federaal plan inzake duurzame ontwikkeling 2009-2012 is voorzien voor 2009 (in het deel «Milieu en migraties»); die zal niet alleen tot doel hebben de programma's te bepalen die op nationaal en internationaal vlak moeten worden uitgevoerd, maar eveneens te komen tot de definitie van een specifieke status voor de klimaatvluchtelingen, alsook van de daarbij bijbehorende rechten, en de werking en de bevoegdheden te bepalen van het coördinerend orgaan dat die status zal moeten verlenen, en dit in overleg met de internationale instanties, in het bijzonder de Verenigde Naties;

3) de asielinstanties te betrekken bij de uitwerking van een status voor de klimaatvluchtelingen;

4) samen met de landen die het meest aan de risico's van klimaatverandering zijn blootgesteld, de aanzet te geven tot preventieprogramma's, teneinde de gevolgen van rampen zo goed mogelijk voor te bereiden en de eruit volgende migraties zo goed mogelijk te ondersteunen en te begeleiden;

5) telkens als dat nodig zal blijken, haar financiële en/of logistieke steun aan de slachtoffers van natuurrampen te bieden, via een bijdrage aan een internationaal fonds, teneinde de wederinschakeling van deze ontheemden te bevorderen, de ontwikkeling van racistische houdingen of discriminatie te hunnen opzichte te voorkomen en hun de toekenning te verzekeren van compensaties die het mogelijk maken hun bestaansmiddelen te waarborgen met het oog op een duurzame oplossing voor hun situatie, rekening houdend met de verantwoordelijkheid van de landen;

U) considérant l'urgence de la situation et le caractère prévisible des incidences croissantes du changement climatique sur les processus migratoires des années à venir;

V) considérant l'urgence d'une reconnaissance juridique des réfugiés climatiques dont le nombre risque de s'accroître dans les années à venir et dont la situation requiert et exigera à l'avenir l'intervention de la communauté internationale;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1) de poursuivre, avec ses partenaires européens, la mise en œuvre de politiques de développement durable et de lutte contre le réchauffement climatique, et ce notamment afin d'agir non seulement sur les conséquences, mais également sur les causes des migrations climatiques;

2) d'effectivement mettre en place le groupe de travail *ad hoc* prévu pour 2009 dans le cadre de l'avant-projet du Plan fédéral de développement durable 2009-2012, dans sa partie «environnement et migrations» dont la finalité sera, non seulement de définir les programmes à mettre en œuvre sur la scène nationale et internationale mais également d'aboutir à la définition d'un statut spécifique pour les réfugiés climatiques, ainsi que les droits y afférents et de définir le fonctionnement et les compétences de la coordination chargée d'octroyer ce statut, et ce en concertation avec les instances internationales et particulièrement les Nations Unies;

3) d'associer les instances d'asile à la recherche de ce statut pour les réfugiés climatiques;

4) d'impulser, avec les pays les plus exposés aux risques du changement climatique, des programmes de prévention, afin de préparer au mieux les conséquences de catastrophes et d'assister et d'encadrer au mieux les migrations qui s'ensuivent;

5) d'apporter, chaque fois que cela s'avérera nécessaire, son soutien financier et/ou logistique aux victimes de catastrophes naturelles, au travers de la contribution à un fonds international, afin de favoriser la réinsertion de ces personnes déplacées, d'éviter le développement d'attitudes racistes ou de discriminations à leur égard et de leur assurer l'octroi de compensations qui permettent d'assurer leurs moyens de subsistance en vue d'une solution durable à leur situation, en tenant compte de la responsabilité des pays;

6) de bijeenroeping van een *ad-hoc* werkgroep te vragen, onder bescherming van de Verenigde Naties, die tot taak zal hebben een verslag op te stellen dat zowel een internationale definitie van «klimaatvluchteling» voorstelt als de bepaling van een specifieke status en specifieke bescherming op grond van het bestaand wetenschappelijk werk en vervolgens het verslag voor te leggen aan de VN-lidstaten;

7) te ijveren voor met name de oprichting van een inzake klimaatvluchtelingen gespecialiseerd VN-agentschap, dat actief met UNHCR, UNDP en UNEP zou samenwerken;

8) via haar eerste minister en haar minister van Buitenlandse Zaken de bepalingen van deze resolutie toe te passen en zich op die grond in de VN-Veiligheidsraad in te spannen voor de totstandkoming van een gemeenschappelijke en internationaal erkende definitie van de status van vluchteling, alsook van een wettelijke status;

9) het Belgisch Parlement op de hoogte te houden van de stappen die zij ingevolge deze resolutie zal zetten.

8 augustus 2008

6) de demander la convocation d'un groupe de travail *ad hoc*, sous l'égide des Nations Unies, dont la mission sera d'établir un rapport proposant à la fois une définition internationale des «réfugiés climatiques», la définition d'un statut et d'une protection spécifiques sur la base des travaux scientifiques existants; puis de soumettre le rapport à l'approbation des États membres des Nations Unies;

7) d'œuvrer notamment pour la création d'une Agence spécialisée des Nations Unies relative aux réfugiés climatiques, qui collaborerait activement avec l'UNHCR, le PNUD et le PNUE;

8) d'appliquer, par la voie de son premier ministre et de son ministre des Affaires étrangères, les dispositions de la présente résolution, et partant, d'œuvrer, au sein du Conseil de Sécurité des Nations Unies, à la mise sur pied d'une définition commune et internationalement reconnue du statut de réfugié climatique, ainsi que d'un statut juridique;

9) de tenir informé le Parlement belge des démarches qu'il entamera dans le sens de cette résolution.

8 août 2008

Juliette BOULET (Ecolo-Groen!)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)
Zoé GENOT (Ecolo-Groen!)