

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 november 2008

WETSONTWERP

**tot wijziging van het statuut van
de militairen van het reservekader**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **David GEERTS**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting door de heer Pieter De Crem,
minister van Landsverdediging 3
- II. Algemene bespreking 4
- III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 11

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1479/ (2008/2009):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendement

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 novembre 2008

PROJET DE LOI

**modifiant le statut des militaires
du cadre de réserve**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
M. **David GEERTS**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif de M. Pieter De Crem, ministre
de la Défense 3
- II. Discussion générale 4
- III. Discussion des articles et votes 11

Documents précédents:

Doc 52 **1479/ (2008/2009):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendement.

Voir aussi :

- 004: Texte adopté par la commission.

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven	
VB	:	Vlaams Belang	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen :		Commandes :	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 12 november 2008.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER PIETER DE CREM, MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

Dit wetsontwerp wijzigd verschillende wetten betreffende het statuut van de militairen teneinde het statuut van de militairen van het reservekader te verbeteren.

Ten gevolge van de opschorting van de dienstplicht die de voornaamste bron in personeel van de reserve was, werd het statuut van de militairen van het reservekader herzien. Dit werd gerealiseerd door de wet van 16 mei 2001 houdende statuut van de militairen van het reservekader van de Krijgsmacht en door het koninklijk besluit van 3 mei 2003 betreffende het statuut van de militairen van het reservekader van de Krijgsmacht. Dit herziene statuut is in voege getreden op 1 november 2003.

Uit de evaluatie van dit statuut blijkt dat het geplande wervingsobjectief niet bereikt wordt. De voornaamste redenen hiervoor zijn dat alle reservemilitairen aangeworven worden in de personeelscategorie van de vrijwilligers, dus zonder rechtstreekse toegang tot de werving van kandidaat-officieren of -onderofficieren, en dat de basisvorming te lang duurt.

Het ontwerp vult deze leemtes op. Het laat de werving van reservemilitairen rechtstreeks per personeelscategorie toe. Het opent nieuwe wervingsmogelijkheden om reservemilitairen die over een zekere beroepservaring of bepaalde diploma's beschikken te kunnen aanwerven.

Bijkomend zijn er verschillende aanpassingen noodzakelijk gebleken om aan de reservemilitair toe te laten zijn beroepsloopbaan en zijn inzet als militair van het reservekader beter met elkaar te kunnen combineren. De structuur en de duur van de basisvorming werden eveneens herzien.

Er werd ook van de gelegenheid gebruik gemaakt om het statuut van de militairen van het reservekader nog beter af te lijnen op het statuut van de militairen van het actief kader, door bijvoorbeeld de herklassering van de kandidaat-reservemilitairen toe te laten of door de reservemilitairen toe te laten om te verzaken aan de bevordering.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 12 novembre 2008.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. PIETER DE CREM, MINISTRE DE LA DÉFENSE

Le projet de loi à l'examen réalise des modifications dans diverses lois relatives au statut des militaires afin d'améliorer le statut des militaires du cadre de réserve.

À la suite de la suspension du service militaire qui était la source principale d'alimentation en personnel de la réserve, le statut des militaires du cadre de réserve a été revu. Cela a été réalisé par la loi du 16 mai 2001 portant statut des militaires du cadre de réserve des Forces armées et par l'arrêté royal du 3 mai 2003 relatif au statut des militaires du cadre de réserve des Forces armées. Ce statut revu est entré en vigueur le 1^{er} novembre 2003.

Il ressort de l'évaluation de ce statut que l'objectif de recrutement planifié n'est pas atteint. Les raisons principales en sont que tous les militaires de réserve sont recrutés dans la catégorie de personnel des volontaires, donc sans accès direct au recrutement des candidats officier ou sous-officier et que la durée de la formation de base est trop longue.

Le projet comble ces lacunes. Il permet le recrutement de militaires de réserve directement par catégorie de personnel. Il ouvre de nouvelles possibilités de recrutement pour pouvoir recruter des militaires de réserve disposant d'une certaine expérience professionnelle ou d'un diplôme déterminé.

De plus, différents aménagements se sont avérés nécessaires pour permettre au militaire de réserve de pouvoir mieux concilier sa carrière professionnelle et son engagement comme militaire du cadre de réserve. La structure et la durée de la formation de base ont également été revues.

Il est également profité de l'occasion pour encore mieux aligner le statut des militaires du cadre de réserve sur le statut des militaires du cadre actif en permettant par exemple le reclassement des candidats militaires de réserve ou en permettant au militaire de réserve de renoncer à l'avancement.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer André Flahaut (PS) vindt dit een goed wetsontwerp dat toelaat te verhelpen aan de bestaande moeilijkheden bij het aanvullen van de reserve. Zijn fractie steunt het.

Mevrouw Brigitte Wiaux (cdH) wijst erop dat Defensie nood heeft aan bepaalde competenties waarover zij niet onmiddellijk beschikt onder haar personeel van het actief kader. Van groot belang is dat reservisten zullen worden aangeworven in functies die het best aansluiten bij hun professionele capaciteiten. Hierbij wordt rekening gehouden met hun keuze om zich te engageren, hun specialiteit en hun bekwaamheid. Haar fractie steunt het wetsontwerp bijgevolg ook.

De heer David Geerts (sp.a+VI.Pro), rapporteur, stipt aan dat dit wetsontwerp een oplossing aanreikt voor een technisch probleem. Hij vraagt of het wetsontwerp ook de rechtstreekse werving van geneesheren en paramedici zal vergemakkelijken. Bij buitenlandse operaties situeert zich daar immers het probleem, waardoor artsen, apothekers, tandartsen enz. dikwijls in de reserve moeten worden gezocht. *De minister* antwoordt positief op de vraag van de heer Geerts.

Mevrouw Hilde Vautmans (Open Vld) verwijst naar een amendement nr. 1 (DOC 52 1479/002) dat zij, samen met de heren Flahaut, Crucke en Dallemagne, en de dames Claes en Wiaux heeft ingediend en waarmee zij de aanpak van het hierboven geschetst probleem, vooral bij de aanwerving van medici en paramedici, beoogt te vergemakkelijken door in bepaalde gevallen de leeftijdsgrenzen niet te laten gelden bij reservemilitairen.

Zij stelt voor een nieuw artikel 47/1 in het wetsontwerp in te voegen waarbij artikel 73 van de wet van 16 mei 2001 houdende statuut van de militairen van het reserviekader van de Krijgsmacht, wordt aangevuld met een bepaling waardoor een reservemilitair na de leeftijd van zestig jaar in de reserve kan blijven of er terug in kan worden opgenomen.

Er moet worden ingespeeld op duidelijk geïdentificeerde kaderbehoeften. Deze bepaling kan de bezetting garanderen van sommige hooggespecialiseerde functies zoals deze van geneesheer, waarvan is gebleken dat het personeelsbestand onder de militairen van het actief kader deficitair is. Deze mogelijkheid beperkt zich evenwel tot wederoproeping en bijkomende prestaties van een duur beperkt tot twee maanden en sluit zo de vrijwillige encadreringsprestaties uit. Bovendien worden de reservemilitairen die ouder zijn dan 60 jaar uitgesloten van elke verdere bevordering.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. André Flahaut (PS) estime qu'il s'agit d'un bon projet de loi qui permet de remédier aux problèmes qui se posent actuellement pour compléter la réserve. Son groupe soutient le projet à l'examen.

Mme Brigitte Wiaux (cdH) souligne que la Défense a besoin de compétences dont elle ne dispose pas immédiatement dans le personnel de son cadre actif. Il est très important que les réservistes soient recrutés dans des fonctions correspondant au mieux à leurs capacités professionnelles. Il est tenu compte à cet égard de leur choix de s'engager, de leurs spécialités et de leurs aptitudes. Son groupe soutient dès lors également le projet à l'examen.

M. David Geerts (sp.a+VI.Pro), rapporteur, fait observer que le projet de loi à l'examen offre une solution à un problème technique. Il demande si le projet de loi facilitera également le recrutement direct de médecins et de personnel paramédical. C'est en effet là que le bât blesse lors d'opérations à l'étranger, si bien qu'il faut souvent puiser dans la réserve pour les médecins, pharmaciens et autres dentistes. *Le ministre* répond par l'affirmative à la question de M. Geerts.

Mme Hilde Vautmans (Open Vld) renvoie à un amendement (n° 1, DOC 52 1479/002), qu'elle a présenté avec MM. Flahaut, Crucke et Dallemagne et Mmes Claes et Wiaux, et par lequel elle entend contribuer à résoudre le problème précité, en particulier lors du recrutement de médecins et de personnel paramédical, en soustrayant les militaires de réserve à l'application de la limite d'âge dans certains cas.

Elle suggère d'insérer un nouvel article 47/1 dans le projet de loi afin de compléter l'article 73 de la loi du 16 mai 2001 portant statut des militaires du cadre de réserve des forces armées par un alinéa prévoyant qu'un militaire de réserve peut rester ou être réintégré dans la réserve au-delà de l'âge de soixante ans.

L'objectif est de répondre à des besoins d'encadrement clairement identifiés. Cette disposition permet de garantir l'occupation de certaines fonctions hautement spécialisées, comme celle de médecin, pour lesquelles il apparaît que la situation en personnel parmi les militaires du cadre actif est déficitaire. Cette possibilité se limite toutefois à des rappels et prestations complémentaires d'une durée limitée à deux mois et exclut ainsi des prestations volontaires d'encadrement. De plus, les militaires de réserve ayant dépassé l'âge de 60 ans, sont exclus de toute promotion ultérieure.

De fractie van de spreekster steunt dit wetsontwerp ook ten volle. Een goed functionerende Krijgsmacht heeft een goede actief kader én een goed reserve nodig.

Een goed reservekader hangt wel in grote mate af van de bereidheid van de werkgevers uit de privésector om hun werknemers toe te laten als reservist te functioneren en die zouden niet met ontslag of problemen mogen worden geconfronteerd. Hier blijft het schoentje in de praktijk echter wel wringen. Wat stelt de minister voor als oplossing voor dit probleem?

Verder vraagt de spreekster nog of de onderverdeling van de reserve volgens de inzetbaarheid (onmiddellijk, op middellange termijn, op lange termijn) behouden blijft. Tenslotte vraagt zij de minister naar een overzicht en een stand van zaken van het huidige reservekader wat samenstelling, oorsprong, functies e.d. betreft.

In het kader van het Franse EU-voorzitterschap werd reeds verwezen naar het Erasmus-programma dat uitwisseling van militairen van het actief kader toelaat. Kan worden overwogen dit ook voor reservisten mogelijk te maken, die overigens meer en meer bij internationale opdrachten worden ingeschakeld?

Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) vraagt of de minister beschikt over een becijferde projectie van de gevolgen van dit wetsontwerp voor wat betreft de aantallen reservisten en de termijnen van indiensttreding, in vergelijking met het huidige toestand. Zij verwijst hierbij naar de algemene beleidsnota van de minister van Landsverdediging (DOC 52 1529/008) waarin onder meer wordt voorgesteld de Defensiehuizen te sluiten. Zij sluit zich ook aan bij de vraag van de vorige spreekster in verband met het Franse EU-voorzitterschap. Bestaat er overigens op Europees niveau een bedoeling dit soort statuten te harmoniseren?

De heer François Bellot (MR) vraagt om precisering bij de ontworpen wijziging van artikel 8 van de wet van 27 maart 2003 betreffende de werving van de militairen en het statuut van de militaire muzikanten en tot wijziging van verschillende wetten van toepassing op het personeel van Landsverdediging, bepalende dat de sollicitant niet-Belg moet voldaan hebben aan de militiewetgeving van kracht in het land waarvan hij de nationaliteit heeft en er geen militaire verplichtingen meer mag hebben (artikel 54 van het wetsontwerp). Wat wordt verstaan onder «geen militaire verplichtingen meer hebben in het land waarvan hij de nationaliteit heeft» om in België te kunnen solliciteren? In het buitenland gelden immers verschillende regimes: in sommige landen is men vrijgesteld van de dienstplicht omdat zij tot nader order

Le groupe de l'intervenante apporte également un soutien sans réserve au projet de loi à l'examen. Pour bien fonctionner, des forces armées ont besoin à la fois d'un bon cadre actif et d'une bonne réserve.

La bonne qualité du cadre de réserve dépend néanmoins en grande partie de la volonté des employeurs du secteur privé de permettre à leurs travailleurs d'être disponibles en tant que réservistes; ces derniers ne devraient pas pouvoir être confrontés à un licenciement ou à des problèmes. Sur ce point, le bât blesse cependant dans la pratique. Quelle solution le ministre propose-t-il à ce problème?

L'intervenante demande ensuite si la répartition de la réserve en fonction de la disponibilité (immédiate, à moyen terme, à long terme) est conservée. Enfin, elle demande au ministre de donner un aperçu de la situation du cadre de réserve actuel en ce qui concerne sa composition, son origine, ses fonctions, etc.

Dans le cadre de la présidence française de l'UE, il a déjà été renvoyé au programme Erasme qui permet l'échange de militaires du cadre actif. Peut-on envisager de permettre également cet échange pour les réservistes, qui sont d'ailleurs de plus en plus associés à des missions internationales?

Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) demande si le ministre dispose d'une projection chiffrée des conséquences du projet de loi à l'examen en ce qui concerne le nombre de réservistes et les délais d'entrée en service, en comparaison avec la situation actuelle. Elle renvoie à cet égard à la note de politique générale du ministre de la Défense (DOC 52 1529/008) où il est notamment proposé de fermer les Maisons de la défense. Elle se rallie également à la question de l'intervenante précédente concernant la présidence française de l'UE. Existe-t-il d'ailleurs une intention, au niveau européen, d'harmoniser ce type de statuts?

M. François Bellot (MR) demande des précisions quant au projet de modification de l'article 8 de la loi du 27 mars 2003 relative au recrutement des militaires et au statut des musiciens militaires et modifiant diverses lois applicables au personnel de la Défense, qui prévoit que le postulant non-belge doit avoir satisfait à la législation sur la milice en vigueur dans le pays dont il a la nationalité et ne plus y avoir d'obligations militaires (article 54 du projet de loi). Qu'entend-on par «ne plus avoir d'obligations militaires dans le pays dont on a la nationalité» pour pouvoir postuler en Belgique? En effet, différents régimes s'appliquent à l'étranger: dans certains pays, on est exempté du service militaire parce que ce service est suspendu jusqu'à nouvel ordre, alors que dans d'autres pays, le service militaire a été complètement aboli. Pour

is opgeschort terwijl in andere landen de dienstplicht volledig afgeschaft is. Voor sommigen is de verplichting niet volledig afgeschaft, maar genieten zij van een soort vrijstelling.

Het wetsontwerp streeft als fundamentele doelstelling een kwaliteitsverhoging van het militaire kader (actieve én reserve) na. De fractie van de spreker steunt het dan ook ten volle.

De heer Jean-Luc Crucke (MR) informeert ook naar het aantal personen waaruit de reserve bestaat en hoe zij volgens taalrol opgesplitst zijn.

*
* *

De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging, verduidelijkt dat de vraag van mevrouw Vautmans of bedrijfsleiders bereid zullen zijn hun personeel, dat in aanmerking komt voor het nieuwe reservekader, te laten gaan voor de duur van hun verplichtingen als reservist, in feite peilt naar de intenties van hun werkgevers. Het is wel duidelijk dat aan de bedrijfsleiders geen wettelijke verplichtingen in die zin zullen worden opgelegd.

Het is inderdaad waar dat op dit gebied soms problemen ontstaan. Zo loopt bijvoorbeeld de toekenning van verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat bij een privéwerkgever ook niet steeds van een leien dakje. Bij ambtenaren en zelfs bij zelfstandigen verloopt dit vlotter. Het komt erop aan een evenwicht te vinden tussen de vraag van het bedrijfsleven naar meer arbeidsethos en inzet en de extra motivatie van diegenen die bereid zijn zich te engageren voor de reserve.

In verband met een militair Erasmus-uitwisselingsprogramma is het zo dat in niet-militaire middens de gebruikte nomenclatuur op enige kritiek werd onthaald, omdat dit in de eerste plaats ressorteert onder de koepel van de Bologna-structuur op het gebied van onderwijs en vorming. Toch is er een bereidheid om dit ook voor militairen mogelijk te maken. De minister zelf vindt alvast dat dit voor de reservisten eveneens toegankelijk zou moeten zijn en hij is bereid stappen in die richting te zetten.

De verschillende categorieën waarin reservisten zijn ingedeeld op grond van de termijn van inzetbaarheid blijven ongewijzigd.

Verder belooft de minister de overzichten en lijsten met betrekking tot de huidige reserve (samenstelling,

certain, l'obligation n'est pas complètement abolie, mais il existe une sorte de dispense.

L'objectif fondamental du projet de loi est d'accroître la qualité du cadre militaire (actif et de réserve). Le groupe de l'intervenant soutient dès lors pleinement ce projet de loi.

M. Jean-Luc Crucke (MR) s'enquiert aussi du nombre de personnes dont est composée la réserve et de leur ventilation selon le rôle linguistique.

*
* *

M. Pieter De Crem, ministre de la Défense, précise que la question posée par Mme Vautmans, de savoir si les dirigeants d'entreprise seront disposés à laisser partir les membres de leur personnel qui entrent en ligne de compte pour le nouveau cadre de réserve pour la durée de leurs obligations en tant que réservistes, sonde en fait les intentions de leurs employeurs. Il est clair que les dirigeants d'entreprise ne se verront pas imposer des obligations légales en ce sens.

Il est effectivement vrai que, dans ce domaine, des problèmes se posent parfois. De même, l'octroi d'un congé pour l'exercice d'un mandat politique chez un employeur privé ne se déroule par exemple pas non plus toujours sans anicroche. Pour les fonctionnaires et même pour les indépendants, cela pose moins de problèmes. Il convient de trouver un équilibre entre le surcroît d'éthique du travail et d'engagement demandé par les entreprises et la motivation supplémentaire de ceux qui sont disposés à s'engager pour la réserve.

En ce qui concerne la mise sur pied d'un programme d'échange Erasmus militaire, la nomenclature utilisée a été accueillie avec certaines critiques par les milieux non militaires, parce que ce type de programme relève en premier lieu du fait de la structure de Bologne sur le plan de l'enseignement et de la formation. Il y a cependant une volonté d'autoriser aussi les militaires à suivre ce type de programme. Le ministre estime en tout cas personnellement qu'il devrait également être accessible aux réservistes et il est disposé à entreprendre des démarches en ce sens.

Les différentes catégories dans lesquelles sont répartis les réservistes sur la base du délai d'opérationnalité demeurent inchangées.

Le ministre promet par ailleurs de fournir aux membres les relevés et les listes relatifs à la réserve actuelle

taalkundige, demografische, professionele oorsprong enz.) aan de leden te bezorgen.

In verband met de vragen van mevrouw Boulet wijst de minister erop dat het wetsontwerp juist zal toelaten meer personen in dienst te laten treden op grond van hun diploma. Een van de opgeworpen bezwaren van de groep van medici en paramedici tot nu toe was juist dat zij als soldaat moesten beginnen.

De vertegenwoordiger van de minister stipt aan dat de vorming van de reservisten beter zal worden gespreid over het jaar. In plaats van één maal drie weken wordt het drie maal één week zodat personen die zich niet voor een ononderbroken periode van drie weken kunnen vrijmaken ook in aanmerking kunnen komen.

In antwoord op de vraag over de militaire verplichtingen in het buitenland beklemtoont de spreker dat Defensie enkel in de landen van de EU rekruteert. Indien een betrokkene in een van die landen nog een verplichting heeft in de zin dat hij zijn dienstplicht moet vervullen, dient hij dit eerst te doen (in dat land) alvorens tot de reserve te kunnen toetreden. Indien de dienstplicht werd opgeschort of de betrokkene is vrijgesteld (met uitzondering van een wederoproeping), wordt hij geacht geen militaire verplichtingen meer te hebben, en kan hij in België tot de reserve toetreden. Het is bijgevolg enkel in landen waar er nog een daadwerkelijke dienstplicht bestaat dat die eerst moet worden vervuld.

Wat de rekrutering betreft, is het de bedoeling een aanwervingsniveau van 300 reservisten per jaar (in regime) te bereiken, wat overeenkomt met het tot op heden gehanteerde streefcijfer. De enveloppe voor reservemilitairen is beperkt tot 6.000 eenheden: om dat niveau te behouden moet men per jaar 300 reservemilitairen kunnen rekruteren.

De reserve bestond vroeger uit ongeveer 60.000 personen omdat elkeen die zijn legerdienst had gedaan gedurende een bepaalde tijd in de reserve werd opgenomen. Sinds het tijdstip van de opschorting van de legerdienst is dit aantal vanzelfsprekend geleidelijk aan beginnen afnemen.

Op dit ogenblik probeert men 300 kandidaten per jaar te werven, maar wordt maximaal slechts een cijfer van 80 gehaald. Het feit dat de kandidaten niet onmiddellijk in de gewenste categorie kunnen worden opgenomen is vooral voor universitair gediplomeerden een hinderpaal. Dat zij verplicht zijn de eerste drie jaar als vrijwilliger te dienen, stoot velen af. Het wetsontwerp verhelpt hieraan doordat zij voortaan rechtstreeks in hun categorie zullen

(composition, origine linguistique, démographique, professionnelle, etc.).

En ce qui concerne les questions de Mme Boulet, le ministre souligne que le projet de loi permettra justement d'engager plus de personnes sur la base de leur diplôme. L'un des reproches formulés jusqu'à présent par le groupe des médecins et des titulaires d'une profession paramédicale était précisément qu'ils devaient commencer comme soldat.

Le représentant du ministre fait observer que la formation des réservistes sera mieux étalée sur l'année. Au lieu d'une seule période de trois semaines, elle se fera sur trois périodes d'une semaine, de manière à ce que les personnes qui ne peuvent pas se libérer pour une période ininterrompue de trois semaines pourront également entrer en ligne de compte.

En réponse à la question sur les obligations militaires à l'étranger, l'intervenant souligne que la Défense recrute uniquement dans les pays de l'Union européenne. Si l'une des personnes concernées doit encore effectuer son service militaire dans l'un de ces pays, elle devra d'abord se conformer à cette obligation (dans ce pays) avant de pouvoir entrer dans la réserve. Si le service militaire a été suspendu ou si l'intéressé a été dispensé (à l'exception d'un rappel), il est réputé ne plus avoir d'obligation militaire et il peut entrer dans la réserve en Belgique. Ce n'est, par conséquent, que dans les pays où il existe encore un véritable service militaire que celui-ci doit d'abord être effectué.

En ce qui concerne le recrutement, l'objectif est d'atteindre un niveau de recrutement de 300 réservistes par an (en régime), ce qui correspond à l'objectif poursuivi jusqu'à présent. L'enveloppe pour les réservistes est limitée à 6.000 unités: pour maintenir ce niveau, il faut pouvoir recruter 300 réservistes par an.

Jadis, la réserve se composait d'environ 60.000 personnes, étant donné que tout milicien qui avait accompli son service militaire était incorporé dans la réserve pendant un certain temps. Depuis la suppression du service militaire, ce nombre s'est bien sûr mis à décroître progressivement.

Aujourd'hui, on s'efforce d'engager 300 candidats par an mais on arrive tout au plus à 80. Le fait que les candidats ne peuvent pas être immédiatement incorporés dans la catégorie souhaitée constitue surtout un obstacle pour les diplômés universitaires. Le fait de devoir servir comme volontaire pendant les trois premières années en dissuade plus d'un. Le projet de loi y remédie dans la mesure où les candidats pourront désormais intégrer

kunnen worden aangeworven. De Krijgsmacht hoopt in elk geval als gevolg van de aanneming van de wet aan 300 reservemilitairen per jaar te komen.

Op dit ogenblik zijn er een 5000 reservisten «in beheer», die geen regelmatige wederoproeping doen (meestal nog vroegere dienstplichtigen), en 2000 actieve reservisten, die regelmatig wederoproeping doen. Deze laatste groep bestaat uit 200 vrijwilligers, 600 onderofficieren en 1200 officieren. Het komt er op aan vooral de tweede groep van actieven groter te laten worden door het aantrekken van jongeren, en de eerste groep (die veeleer een theoretische reserve is) af te bouwen.

Mevrouw Vautmans informeert naar de taken waarvoor die 300 jaarlijkse reservemilitairen nodig zijn. De spreekster vraagt naar de gedetailleerde samenstelling van de huidige reserve en hun professionele oorsprong (ambtenarij, privésector, zelfstandigen). Hoeveel van de 300 nodige zijn reeds aanwezig in de enveloppe van 6000 eenheden? Zij vraagt vervolgens of de toch voor jonge mensen bestemde vrijwillige legerdienst waarvan zoveel sprake is niet kan leiden tot een uitbreiding van het reservekader (mogelijke doorstroming).

De vertegenwoordiger van de minister antwoordt dat de bedoeling erin bestaat de reserve meer en meer aan te wenden voor bepaalde functies waarvoor geen militairen van het actief kader beschikbaar zijn, en die nodig zijn voor hun kennis (bv. experts inzake havenbedrijf die zeer nuttig zijn bij internationale missies).

Verder preciseert hij nog dat de 5000 niet-actieve reservisten zijn onderverdeeld in 3200 Nederlandstaligen en 1800 Franstaligen. De 2000 actieve reserve-militairen bestaan uit 1100 Nederlandstaligen en 900 Franstaligen.

De minister voegt eraan toe dat het de bedoeling is een operationele reserve tot stand te brengen niet in het minste om de medische component, die thans om allerlei redenen onder druk staat, te versterken (met bijvoorbeeld artsen, apothekers, tandartsen, verpleegkundigen, enz.).

Volgens de minister richt de vrijwillige legerdienst zich vooral op jonge mensen die niet noodzakelijk dezelfde groep zijn als die waaruit men beoogt het reservekader aan te vullen. Dit laatste betreft vooral specifieke functies waarin een tekort heerst. Beide stelsels hebben een verschillende doelstelling. Het sluit uiteraard niet uit dat jongeren later in het stelsel van de reserve kunnen worden opgenomen.

immédiatement leur catégorie. En tout état de cause, les forces armées espèrent que l'adoption de la loi aura pour effet d'attirer 300 militaires de réserve par an.

Actuellement, on dénombre 5000 réservistes «en gestion» (il s'agit généralement de personnes soumises jadis au service militaire obligatoire) et 2000 réservistes actifs qui sont régulièrement rappelés. Ce dernier groupe se compose de 200 volontaires, 600 sous-officiers et 1200 officiers. Il y a lieu d'augmenter principalement le deuxième groupe d'actifs en attirant des jeunes, et de réduire le premier groupe (qui est davantage une réserve théorique).

Mme Vautmans demande quelles sont les tâches qui nécessitent ces 300 militaires de réserve par an. L'intervenante s'enquiert de la composition détaillée de la réserve actuelle, ainsi que son origine professionnelle (fonction publique, secteur privé, indépendants). Sur les 300 unités nécessaires, combien sont-elles présentes dans l'enveloppe de 6000 unités? Elle demande ensuite si le service militaire volontaire destiné aux jeunes dont il est tant question ne peut pas donner lieu à une extension du cadre de réserve (possibilité d'être versé dans la réserve?).

Le représentant du ministre répond que l'objectif est d'utiliser de plus en plus souvent la réserve pour certaines fonctions pour lesquelles il n'y a pas de militaires du cadre actif disponibles et qui nécessitent des connaissances particulières (ex. experts dans le secteur portuaire qui sont très utiles dans le cadre de missions internationales).

Il précise, en outre, que les 5000 réservistes non actifs se répartissent en 3200 néerlandophones contre 1800 francophones. Les 2000 militaires de réserve actifs se composent de 1100 néerlandophones et de 900 francophones.

Le ministre ajoute que l'objectif est de créer une réserve opérationnelle, en particulier pour renforcer la composante médicale (par exemple, en médecins, pharmaciens, dentistes, infirmiers), qui subit actuellement des pressions pour des motifs divers.

Le ministre estime que le service militaire volontaire s'adresse principalement aux jeunes, qui ne constituent pas nécessairement le même groupe que celui grâce auquel on entend compléter la réserve. Dans ce dernier cas, il s'agit essentiellement de fonctions spécifiques pour lesquelles il y a pénurie. Les deux systèmes poursuivent un objectif différent. Cela n'exclut bien évidemment pas qu'ultérieurement, des jeunes puissent être repris dans le système de la réserve.

In antwoord op de vraag van mevrouw Boulet naar de budgettaire implicaties van het wetsontwerp, antwoordt de minister dat deze wetsaanpassing als dusdanig niet leidt tot extra budgettaire uitgaven. Wanneer specialisten zoals medici als reservemilitair zullen functioneren, zullen zij functies opvullen die in het kader reeds zijn voorzien maar die thans vacant zijn, omdat er geen militairen van het actief kader beschikbaar zijn (maar waarvoor al budgettaire middelen zijn uitgetrokken).

De heer Flahaut voegt aan deze discussie toe dat de brandweer en de civiele bescherming in feite met dezelfde problematiek worden geconfronteerd als die waarmee de militaire reserve te kampen heeft. Het probleem is dat werkgevers uit de privé én de openbare sector meer en meer terughoudend worden om personen vrij te stellen om dit soort functies uit te oefenen. Het statuut van de reserve moet bijgevolg aantrekkelijker worden gemaakt (wat toch een zekere budgettaire kost zal hebben). Maar bovendien zal er ook een sectorieel of interprofessioneel akkoord nodig zijn om de vrijstellingsvoorwaarden van diegenen die belangstelling hebben vast te leggen. Zoniet zal de reserve hoofdzakelijk beperkt blijven tot zelfstandigen of beoefenaars van vrije beroepen die zelf kunnen kiezen om gedurende bepaalde tijd hun activiteit op te schorten. De spreker meent dat sociaal overleg terzake zeker noodzakelijk is.

De minister benadrukt dat het jaarlijks aantal van 300 reservisten door Defensie probleemloos beheerd kan worden. Voor de ambtenaren die reservemilitair willen worden is er meestal geen echt probleem omdat hun verschillende statuten, ongeacht het overheidsniveau waarop ze werken (federaal, gewestelijk, provinciaal, enz...) hen bijna steeds dit recht biedt. Wanneer ze moeilijkheden ondervinden vanwege hun hiërarchie, kunnen ze de uitoefening van dit recht opeisen. In de privé sector zijn er inderdaad soms werkgevers die weigerachtig staan om hun werknemers een vrijstelling toe te staan voor een verplichting als reservemilitair. Daarentegen zijn er echter ook werkgevers voor wie het interessant is dat hun personeel in de reserve wordt opgenomen (bv. openbare nutsbedrijven, sector van het wetenschappelijk onderzoek, medische sector, enz.). Bij de zelfstandigen en vrije beroepen kan men vaststellen dat er onder de groep van de geneesheren-omnipratici toch heel wat belangstelling bestaat om tot de reserve toe te treden en de functies op te vullen. Hét bezwaar is echter dat zij dienen binnen te komen op het niveau van vrijwilligers-soldaat, wat niet beantwoordt aan hun diploma.

De heer Flahaut voegt daaraan toe dat het systeem van de aanwerving lichter dient gemaakt te worden wat zeker niet uitsluit dat een bepaalde vorm van initiële vorming behouden moet blijven.

En réponse à la question de Mme Boulet au sujet des implications budgétaires du projet de loi, le ministre précise qu'en tant que telle, cette modification de la loi n'entraîne pas de dépenses budgétaires supplémentaires. Lorsque des spécialistes tels que des médecins fonctionneront en tant que militaires de réserve, ils rempliront des fonctions déjà prévues dans le cadre, mais qui sont actuellement vacantes, du fait qu'aucun militaire du cadre actif n'est disponible (mais pour lesquelles les moyens budgétaires sont déjà prévus).

M. Flahaut ajoute que les services d'incendie et la protection civile sont en fait confrontés au même problème que la réserve militaire. Le problème est que les employeurs du secteur privé et du secteur public sont de plus en plus réticents à libérer du personnel pour exercer ce genre de fonctions. Il convient dès lors de rendre le statut de la réserve plus attrayant (ce qui aura malgré tout un certain coût budgétaire). En outre, il faudra également un accord sectoriel ou interprofessionnel afin de fixer les conditions de dispense des personnes intéressées. À défaut, la réserve restera essentiellement limitée aux indépendants et aux titulaires de professions libérales, qui peuvent choisir eux-même de suspendre leur activité pendant un certain temps. L'intervenant estime que cette matière doit certainement faire l'objet d'une concertation sociale.

Le ministre souligne que le nombre annuel de 300 réservistes peut être géré sans problème par la Défense. Pour les fonctionnaires qui souhaitent devenir militaires de réserve, cela ne pose généralement pas de véritable problème, car leurs différents statuts leur offrent presque toujours ce droit, quel que soit le niveau de pouvoir où ils travaillent (fédéral, régional, provincial, etc.). Lorsque leur hiérarchie leur cause des difficultés, ils peuvent exiger l'exercice de ce droit. Dans le secteur privé, il y a en effet parfois des employeurs qui refusent d'accorder une exemption à leurs employés pour une obligation en tant que militaire de réserve. Par contre, il existe aussi des employeurs qui trouvent intéressant que leur personnel soit repris dans la réserve (par exemple les entreprises d'utilité publique, le secteur de la recherche scientifique, le secteur médical, etc.). Chez les indépendants et dans les professions libérales, on peut constater qu'il existe tout de même un grand intérêt au sein du groupe des médecins-omnipraticiens pour accéder à la réserve et remplir ces fonctions. La principale objection est néanmoins qu'ils doivent y entrer au niveau de volontaire-soldat, ce qui ne correspond pas à leur diplôme.

M. Flahaut ajoute que le système de recrutement doit être allégé, ce qui n'exclut certainement pas le maintien d'une certaine forme de formation initiale.

De heer Luc Sevenhans (VB) steunt het wetsontwerp ook omdat het bijdraagt tot een verbetering van de functionering van het departement. Hij vraagt welk het profiel is van de reservisten die Defensie zoekt. Wat wordt specifiek gevraagd buiten burgerzin? Is de vergoeding van de reservist gelijk aan die van de militair van het actief kader? Hoe wordt dit geregeld in andere landen? Dit aspect kan misschien de aantrekkelijkheid verhogen zowel voor werkgevers als voor reservisten. Wanneer de minister stelt dat het vooral de bedoeling is het operationeel kader te versterken, moet dit dan begrepen worden als dat zij vooral voor buitenlandse operaties zijn bestemd?

Mevrouw Boulet vraagt, met verwijzing naar de tussenkomst van de heer Flahaut, welke de budgettaire gevolgen zijn van het wetsontwerp en of de minister van Ambtenarenzaken en Overheidsbedrijven werd geraadpleegd bij de voorbereiding van het wetsontwerp.

De minister erkent dat bij de bespreking van dit wetsontwerp de natuur en de verschijningsvorm van de reserve ook aan bod dienen te komen. Burgerzin is terecht een aspect van de motivering voor de toetreding tot de reserve genoemd, maar dit kan moeilijk worden opgenomen in een wet die het statuut regelt. Essentieel is dat de reserve beantwoordt aan een daadwerkelijke behoefte en de leemtes opvult die soms tijdelijk en soms structureel zijn bij de ontplooiing van de medische component in het buitenland.

De heer Sevenhans meent dat een reservemilitair kan worden vergeleken met een uitzendkracht in de privésector, die een werkgever meer kost dan een gewone arbeidskracht. Gevolg is dat deze wet voor Defensie toch een zekere budgettaire impact zal hebben. Temeer daar het volgens de spreker voor de kandidaat-reservemilitairen toch ook enigszins financieel aantrekkelijk moet worden gemaakt. Zal de minister een wervingscampagne lanceren?

De minister antwoordt samenvattend dat de kandidaten die tot de ambtenarengroep behoren in principe geen probleem zouden mogen ondervinden. Voor de werknemers die in de privésector werken als loontrekkende, zal de problematiek zich wel scherper stellen omdat moet rekening worden gehouden met de houding van de werkgever. Wat betreft de geneesheren-omnipratici of de geneesheren-specialisten met het statuut van zelfstandigen, die zullen zelf moeten uitmaken in welke mate hun vergoeding in overeenstemming is met wat ze ontvangen wanneer ze hun reguliere taak verrichten. Dit geldt in feite ook nu reeds voor de huidige reservemilitairen wanneer ze op buitenlandse missie vertrekken.

M. Luc Sevenhans (VB) soutient le projet de loi, également parce qu'il contribue à une amélioration du fonctionnement du département. Il demande quel est le profil des réservistes que recherche la Défense. Qu'est-ce qui est spécifiquement demandé, en dehors du civisme? La rémunération du réserviste est-elle identique à celle du militaire d'active? Quelle est la réglementation en la matière dans d'autres pays? Cet aspect peut peut-être augmenter le caractère attrayant de la réserve, tant pour les employeurs que pour les réservistes. Lorsque le ministre déclare que l'objectif est essentiellement de renforcer le cadre opérationnel, faut-il comprendre que les réservistes sont surtout destinés à des opérations à l'étranger?

Mme Boulet demande, en renvoyant à l'intervention de M. Flahaut, quelles sont les conséquences budgétaires du projet de loi et si la ministre de la Fonction publique et des Entreprises publiques a été consultée lors de la préparation du projet de loi.

Le ministre reconnaît que la nature et la forme de la réserve doivent également être évoqués dans le cadre de la discussion du projet de loi à l'examen. S'il est vrai que le sens civique est un des aspects de la motivation nécessaire pour accéder à la réserve, il est difficile d'en faire mention dans une loi réglementant le statut. Il est essentiel que la réserve réponde à un besoin réel et qu'elle comble les pénuries de personnel parfois temporaires, parfois structurelles, dans le déploiement de la composante médicale à l'étranger.

M. Sevenhans considère qu'un militaire de réserve peut être comparé à un agent intérimaire dans le secteur privé, qui coûte à l'employeur davantage que la main-d'œuvre ordinaire. La loi en projet aura donc une certaine incidence sur le budget de la Défense, d'autant qu'elle doit offrir, selon l'intervenant, des perspectives financières relativement attrayantes aux candidats militaires de réserve. Le ministre compte-t-il lancer une campagne de recrutement?

Le ministre répond, pour résumer, que les candidats qui font partie du groupe des fonctionnaires ne devraient, en principe, pas éprouver de difficultés. Pour les travailleurs occupés en qualité de salariés dans le secteur privé, la problématique se posera avec beaucoup plus d'acuité, car il faudra tenir compte de l'attitude de l'employeur. En ce qui concerne les médecins omnipraticiens ou les médecins spécialistes disposant d'un statut d'indépendant, ils devront déterminer eux-mêmes dans quelle mesure leur rémunération est conforme à ce qu'ils reçoivent lorsqu'ils exercent leurs activités régulières. Cette situation s'apparente en fait à celle qui existe déjà pour les militaires de réserve actuels lorsqu'ils partent en mission à l'étranger.

De heer Flahaut stipt aan dat veel jonge afgestudeerde artsen door humanitaire missies worden aangetrokken maar sommigen daarvan verkiezen wel de militaire omkadering boven de loutere (en minder sterke) omkadering door humanitaire organisaties. Dit neemt niet weg dat zij toch graag hun beroep uitoefenen door lokale bevolkingen bijvoorbeeld medisch bij te staan (in het kader van de CIMIC (civiel-militaire samenwerking)). De militaire wereld ondervindt hoe dan ook een stevige concurrentie van de humanitaire organisaties waarvan een sterke vraag uitgaat naar medici en paramedici. Volgens de spreker kan men hieraan verhelpen door de militairen toe te laten humanitaire opdrachten uit te voeren.

De heer Sevenhans vraagt tenslotte, in verband met amendement nr. 1, hoe dit wetsontwerp zich verhoudt tot het VEP-statuut (regeling met betrekking tot vrijwillige encadreringsprestaties).

De minister antwoordt dat de VEP-regeling van toepassing is op periodes langer dan twee maanden. Het wetsontwerp daarentegen heeft betrekking op statuutwijzigingen die net tot twee maanden gaan. De minister meent dat ná de goedkeuring van dit wetsontwerp het VEP-statuut niet meer nodig zal zijn omdat uit de reserve zal kunnen worden geput om aan bepaalde specifieke behoeften en tijdelijke tekorten tegemoet te komen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 47

De artikelen 1 tot 47 waaraan geen verdere bespreking wordt gewijd, worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 47/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 1 van mevrouw Vautmans c.s., tot invoeging van een nieuw artikel 47/1, wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

M. Flahaut indique que de nombreux jeunes médecins récemment diplômés sont attirés par les missions humanitaires, mais que certains d'entre eux préfèrent l'encadrement militaire au simple encadrement (moins fort) que proposent les organisations humanitaires. Cela étant, ils souhaitent pratiquer leur profession en fournissant, par exemple, une aide médicale aux populations locales (dans le cadre de la CIMIC (coopération civil-militaire)). Le monde militaire subit, en tout état de cause, une rude concurrence de la part des organisations humanitaires, dont émane une forte demande de personnel médical et paramédical. Selon l'intervenant, on peut remédier à cet obstacle en autorisant les militaires à effectuer des missions humanitaires.

Enfin, concernant l'amendement n° 1, *M. Sevenhans* demande quel est le rapport entre le projet de loi à l'examen et le statut PVE (régime des prestations volontaires d'encadrement).

Le ministre répond que le régime des PVE est applicable aux périodes de plus de deux mois. En revanche, le projet de loi concerne des modifications statutaires d'une durée pouvant précisément aller jusqu'à deux mois. Le ministre estime que le statut PVE ne sera plus nécessaire après l'adoption du projet de loi à l'examen, dès lors que l'on pourra puiser dans la réserve pour répondre à certains besoins spécifiques et à des déficits temporaires.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} à 47

Les articles 1^{er} à 47 ne donnent lieu à aucune discussion et sont successivement adoptés par 11 voix et une abstention.

Art. 47/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 1 de M^{me} Vautmans et consorts tendant à insérer un nouvel article 47/1 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 48 tot 56

De artikelen 48 tot 56 waaraan geen verdere bespreking wordt gewijd, worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele wetsontwerp, zoals geamendeerd, wordt vervolgens aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

David GEERTS

De voorzitter,

Ludwig VANDENHOVE

Lijst van bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (artikel 78, 2., vierde lid, van het Kamerreglement):

- op grond van artikel 105 van de Grondwet: geen;
- op grond van artikel 108 van de Grondwet: art. 14, 22, 23, 26, 39, 40, 41, 43, 50, 54, 5°, 56 en 57.

Art. 48 à 56

Les articles 48 à 56 ne donnent lieu à aucune discussion et sont successivement adoptés par 11 voix et une abstention.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été amendé, est ensuite adopté par 11 voix et une abstention.

Le rapporteur,

David GEERTS

Le président,

Ludwig VANDENHOVE

Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (article 78, 2., alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

- en vertu de l'article 105 de la Constitution: nihil;
- en vertu de l'article 108 de la Constitution: art. 14, 22, 23, 26, 39, 40, 41, 43, 50, 54, 5°, 56 et 57.