

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 november 2009

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over het tot staan brengen van de ontbossing
in de tropen en over duurzaam bosbeheer,
met name in Congo**

(ingediend door
de heer Georges Dallemagne c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 novembre 2009

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à arrêter la déforestation tropicale
et visant à la gestion durable des forêts,
notamment au Congo**

(déposée par
M. Georges Dallemagne et consorts)

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In december 2009 vindt in Kopenhagen de VN-klimaatconferentie plaats, waar belangrijke onderhandelingen zullen worden gevoerd. We staan thans voor een enorme uitdaging: de klimaatopwarming afremmen en onze CO₂-uitstoot drastisch terugdringen.

De Europese Unie is bereid te handelen: ernaar streven dat de temperatuurstijging op aarde onder 2°C blijft, de bruto-ontbossing¹ in de ontwikkelingslanden tegen 2020 met ten minste de helft verminderen en wereldwijd de netto-ontbossing tegen 2030 doen ophouden². Volgens het IPCC³ veroorzaken ontbossing en aantasting van de bossen bijna 20% van de wereldwijde CO₂-uitstoot; die factoren dragen aldus significant bij tot de klimaatverandering.

Algemeen is 35% van de uitstoot in de ontwikkelingslanden te wijten aan ontbossing; in de armste gebieden bedraagt dat aandeel zelfs 65%. Indonesië en Brazilië bekleden inzake de uitstoot van broeikasgassen respectievelijk de derde en de vierde plaats op de wereldranglijst⁴. De Democratische Republiek Congo, een nochtans weinig geïndustrialiseerd land, met 60% van de bossen in het Congobekken, neemt op die ranglijst de 21^e plaats in, omdat het land veel CO₂ uitstoot als gevolg van ontbossing en aantasting van de wouden. De koolstofemissie van de Democratische Republiek Congo als gevolg van ontbossing was tussen 1950 en 2000 het vijftigvoudige van de emissie door verbranding van fossiele brandstoffen⁵.

De tropische wouden bevatten veel koolstof, dat als het vrijkomt, onherstelbare schade veroorzaakt aan de regionale ecosystemen en het wereldwijde klimaat-evenwicht. Meerdere studies tonen immers aan dat

¹ Greenpeace Policy on Saving Forests to Protect the Climate: "A net rate approach could balance losses from deforestation against carbon uptake gains on cleared land from subsequent land uses." - "Une approche nette risquerait d'inciter certains pays à masquer la déforestation en augmentant le nombre de plantations voire à convertir les forêts primaires par des plantations".

² Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, De uitdagingen van ontbossing en aantasting van bossen aangaan om de klimaatverandering en het verlies aan biodiversiteit aan te pakken, COM/2008/0645, 17 oktober 2008.

³ Intergovernmental Panel on Climate Change.

⁴ World Resources Institute, Climate Analysis Indicators Tool (CAIT) (version 4.0), 2007 (<http://cait.wri.org>).

⁵ World Resources Institute, World Resources 2005 - *The wealth of the poor: managing ecosystems to fight poverty*, Washington DC, september 2005.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Nous sommes face, aujourd'hui, à un formidable défi à la veille des importantes négociations de la conférence climatique, en décembre 2009, à Copenhague: celui de mettre un frein au réchauffement climatique et de réduire drastiquement nos émissions de CO₂.

L'Union européenne s'est déjà engagée à limiter à moins de 2°C l'augmentation de la température de la terre, à diminuer d'au moins de moitié la déforestation brute¹ dans les pays en développement d'ici 2020, et à stopper la déforestation nette au niveau global d'ici 2030². D'après le GIEC³, la déforestation et la dégradation des forêts sont responsables de près de 20% des émissions de CO₂ mondiales et contribuent ainsi de manière significative aux changements climatiques.

D'une façon générale, 35% des émissions dans les pays en développement sont dus à la déforestation. Dans les régions les plus pauvres, cette proportion atteint 65%. L'Indonésie et le Brésil occupent respectivement la troisième et la quatrième place sur l'échelle mondiale des émissions de gaz à effet de serre⁴. La République démocratique du Congo, un pays pourtant peu industrialisé et qui abrite 60% des forêts du bassin du Congo, occupe la 21^e place sur cette échelle à cause de sa contribution aux émissions de CO₂ dues à la déforestation et à la dégradation des forêts. Les émissions de carbone de la RDC dues à la déforestation étaient, entre 1950 et 2000, 50 fois plus élevées que les émissions dues à la combustion de carburants fossiles⁵.

Les forêts tropicales constituent d'importants réservoirs de carbone qui, libérés, causent des dommages irréversibles aux écosystèmes régionaux et à l'équilibre climatique global. Plusieurs études montrent, en

¹ Greenpeace Policy on Saving Forests to Protect the Climate: "A net rate approach could balance losses from deforestation against carbon uptake gains on cleared land from subsequent land uses." - Une approche nette risquerait d'inciter certains pays à masquer la déforestation en augmentant le nombre de plantations voire à convertir les forêts primaires par des plantations.

² Communication of the European Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions addressing the challenges of deforestation and forest degradation to tackle climate change and biodiversity loss (COM (2008) 645), October 2008.

³ Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat.

⁴ World Resources Institute, Climate Analysis Indicators Tool (CAIT) (version 4.0), 2007 (<http://cait.wri.org>).

⁵ World Resources Institute, World Resources 2005 - *The wealth of the poor: managing ecosystems to fight poverty*, Washington DC, september 2005.

ontbossing belangrijke milieuaantasting tot gevolg heeft, zoals verstoring op lange termijn van de hydrologische toestand, uitbreiding van de steppes, woestijnvorming en aantasting van de biodiversiteit. Uiteindelijk zijn de economische kosten van ontbossing veel groter dan bij preventie of herstel ervan. De afname van de ontbossing heeft dus niet alleen invloed op de klimaatverandering, maar ook op de aanpassing eraan.

Ontbossing en aantasting van de bossen tegengaan is belangrijk, zoals al werd erkend in december 2007 op de klimaatconferentie van Bali (Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake Klimaatverandering - UNFCCC COP 13). Sindsdien maakt het tegengaan van ontbossing en van aantasting van de bossen (*Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation in Developing Countries* - REDD) integraal deel uit van het Actieplan van Bali, alsook van de klimaatonderhandelingen die in december 2009 in het kader van UNFCCC plaatshebben in Kopenhagen. Die onderhandelingen moeten leiden tot de klimaatovereenkomst die op het Protocol van Kyoto zal volgen. Precies in dat kader wordt thans onderhandeld over een financieringsmechanisme voor de bescherming van de grote tropische wouden.

De omvang van de ontbossing neemt alarmerende proporties aan in het Amazonebekken maar ook in het Congobekken en in Zuidoost-Azië. Tussen 1990 en 2005 is jaarlijks 13 miljoen hectare bos verdwenen⁶ (dus meer dan viermaal de oppervlakte van België). Sinds 1990 werd in Brazilië 50 miljoen hectare bos gerooid, wat neerkomt op meer dan 10% van het bosareaal van het land. In november 2008 kondigde de Braziliaanse regering aan dat na drie opeenvolgende jaren van vermindering van de ontbossing, er opnieuw meer werd gerooid.

Sinds 1990 is in Indonesië 32 miljoen hectare bos weg, wat neerkomt op meer dan een derde van de bossen in dat land. In het Congobekken is 14 miljoen hectare bos verdwenen (6% van de bossen).

Hoewel de houtindustrie een belangrijke factor is bij de wereldwijde ontbossing en aantasting van de bossen, is de landbouwsector in tal van landen in het Zuiden ook verantwoordelijk voor het verlies van miljoenen hectare bos. Voor de productie van biobrandstoffen op basis van palmolie verdwijnen jaarlijks duizenden hectare bos in Maleisië en Indonesië⁷.

⁶ FAO, *State of the World's Forests 2007*, Rome, 2007.

⁷ UNEP, *The last stand of the orangutan - State of emergency: illegal logging, fire and palm oil in Indonesia's national parks*, 2007 (www.unep.org/grasp/docs/2007Jan-LastStand-Of_Orangutan-report.pdf).

effet, que la déforestation entraîne des dégradations environnementales importantes, telles que la perturbation à long terme des conditions hydrologiques, la propagation des steppes, la désertification et l'atteinte à la biodiversité. En fin de compte, le coût économique de la déforestation est bien plus élevé que celui de la prévention ou de la restauration. Le recul de la déforestation agit donc non seulement sur les changements climatiques mais également sur l'adaptation aux changements climatiques.

L'importance de la lutte contre la déforestation et la dégradation des forêts a déjà été reconnue au cours de la conférence climatique de Bali, en décembre 2007 (Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques - CCNUCC COP 13). Depuis, le recul de la déforestation et de la dégradation des forêts (*Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation* - REDD) fait partie intégrante du Plan d'Action de Bali ainsi que des négociations climatiques qui auront lieu en décembre 2009 dans le cadre de la CCNUCC. Ces dernières doivent mener à l'accord climatique qui suivra le Protocole de Kyoto. C'est dans ce cadre qu'un mécanisme de financement de protection des grandes forêts tropicales est actuellement en négociation.

L'ampleur de la déforestation prend des proportions alarmantes, aussi bien dans le bassin amazonien que dans celui du Congo et dans le Sud-Est asiatique. Entre 1990 et 2005, ce sont annuellement 13 millions d'hectares de forêts qui ont disparu⁶ (soit plus de quatre fois la superficie de la Belgique). Depuis 1990, au Brésil, 50 millions d'hectares de forêts ont été détruits, soit plus de 10% de la surface forestière du pays. En novembre 2008, le gouvernement brésilien annonçait que, après trois années consécutives de recul, la déforestation dans le pays repartait à la hausse.

Depuis 1990, en Indonésie, ce sont 32 millions d'hectares qui ont disparu, soit plus d'un tiers des forêts que comptait le pays. Et dans le bassin du Congo, ce sont 14 millions d'hectares qui ont disparu, soit 6% des forêts.

Bien que le secteur de l'industrie du bois soit un moteur important de la déforestation et de la dégradation des forêts dans le monde entier, le secteur de l'agriculture dans divers pays du Sud est également responsable de la perte de millions d'hectares. Pour produire des agrocarburants à base d'huile de palme, des milliers d'hectares de forêts de Malaisie et d'Indonésie disparaissent chaque année⁷.

⁶ FAO, *Situation des forêts du monde 2007*, Rome, 2007.

⁷ UNEP, *The last stand of the orangutan - State of emergency: illegal logging, fire and palm oil in Indonesia's national parks*, 2007, www.unep.org/grasp/docs/2007Jan-LastStand-Of_Orangutan-report.pdf.

Voor 2010 verwacht men dat in Maleisië 1 miljoen hectare tot oliepalimplantages worden omgevormd. In Indonesië zal het areaal oliepalimplantages voor de productie van biobrandstoffen tegen 2015 stijgen met 20 miljoen hectare⁸.

In Brazilië leidt de veeteelt jaarlijks tot het rooien van 1,72 miljoen hectare bos, waardoor het wereldwijd de grootste ontbossingsfactor is⁹.

Bovendien hebben energievoorzieningsproblemen in landen zoals de DRC ook een niet-onbelangrijke weerslag op de wouden, aangezien het merendeel van de bevolking er inzake energievoorziening afhankelijk is van houtskool. Dat heeft een rol gespeeld in de bijna volledige verdwijning van de primaire bossen in de omgeving van Kinshasa.

De verdwijning van de bossen heeft belangrijke gevolgen op ecologisch vlak, maar eveneens op sociaal-cultureel vlak. Volgens de FAO leven er wereldwijd in de bossen immers meer dan 350 miljoen mensen¹⁰. In de ontwikkelingslanden zijn er ongeveer 2 miljard mensen wier voortbestaan min of meer van het bos afhankelijk is¹¹ (aanvoer van voedsel en geneeskrachtige planten, maar ook cultureel en spiritueel).

Op het vlak van de biodiversiteit huizen in de wouden meer dan 80% van de soorten van onze planeet¹². Volgens de FAO leidt ontbossing tot de verdwijning van 100 diersoorten per dag¹³.

De wouden in het Congobekken zijn van een uitzonderlijke ecologische waarde: er leven 415 soorten zoogdieren, 11 000 soorten planten, 1 117 soorten vogels en bijna 1 000 soorten zoetwatervissen.

In de DRC komen velerlei en uitermate merkwaardige soorten voor: bosolifanten, gorilla's, bonobo's en okapi's. Het is duidelijk dat de laatste grote tropische wouden een van de kostbaarste ecosystemen op aarde vormen.

Pour 2010, il est prévu que la Malaisie convertisse un million d'hectares en plantation de palmiers à huile. En Indonésie, la superficie des plantations de palmiers à huile consacrée à la production des agrocarburants augmentera de 20 millions d'hectares pour 2015⁸.

Au Brésil, l'élevage est responsable de la coupe de 1,72 millions d'hectares de bois par an et est donc le plus gros moteur de la déforestation au monde⁹.

De plus, les problèmes d'approvisionnement en énergie dans les pays tels que la RDC causent également un impact non négligeable sur les forêts, étant donné que la majorité de la population dépend du charbon de bois pour son approvisionnement en énergie. Cela a joué un rôle dans la disparition quasi intégrale des forêts primaires dans les environs de Kinshasa.

La disparition des forêts a d'importantes conséquences au niveau écologique, mais également au niveau socio-culturel. En effet, d'après la FAO, les forêts de la planète abritent plus de 350 millions de personnes¹⁰. Dans les pays en développement, il y a environ 2 milliards de personnes dont la survie dépend, de près ou de loin, de la forêt¹¹, que ce soit pour l'apport en nourriture, en plantes médicinales ou pour ses fonctions culturelle et spirituelle.

Sur le plan de la biodiversité, les forêts abritent plus de 80% des espèces de la planète¹². D'après la FAO, la déforestation serait responsable de la disparition de 100 espèces animales par jour¹³.

Les forêts du bassin du Congo sont d'une exceptionnelle valeur écologique: 415 espèces de mammifères, 11 000 espèces de plantes, 1 117 espèces d'oiseaux, près de 1 000 espèces de poissons d'eau douce.

Pour la seule RDC, éléphants de forêt, gorilles, bonobos et okapis ont été recensés et sont parmi les espèces les plus emblématiques. De toute évidence, les dernières grandes forêts tropicales constituent l'un des écosystèmes les plus précieux de la planète.

⁸ Greenpeace, *The climate bomb is ticking. Call for zero deforestation to protect the climate*, 2008 (www.greenpeace.org/international/press/reports/the-climate-bomb-is-ticking).

⁹ Greenpeace, *Slaughtering the Amazon*, 2009 (www.greenpeace.org/international/press/reports/slaughtering-the-amazon).

¹⁰ FAO, www.fao.org/forestry.

¹¹ UNDP, www.undp.org/povertyreport/exec/french.html.

¹² The World Bank, <http://go.worldbank.org/VIQE69YFZO>.

¹³ FAO, www.fao.org/forestry.

⁸ Greenpeace, *The climate bomb is ticking. Call for zero deforestation to protect the climate*, 2008, www.greenpeace.org/international/press/reports/the-climate-bomb-is-ticking.

⁹ Greenpeace *Slaughtering the Amazon*, 2009, www.greenpeace.org/international/press/reports/slaughtering-the-amazon.

¹⁰ FAO, www.fao.org/forestry.

¹¹ PNUD, www.undp.org/povertyreport/exec/french.html.

¹² Banque Mondiale, <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTARD/EXTFORESTS/0,,menuPK:985797~pagePK:149018~piPK:149093~theSitePK:985785,00.html>.

¹³ FAO, www.fao.org/forestry.

De acties die België terzake op het vlak van ontwikkelingssamenwerking onderneemt, zijn momenteel beperkt. Er dienen echter drie essentiële zaken te worden aangestipt.

De minister van Ontwikkelingssamenwerking heeft de opdracht gegeven een rapport op te stellen over duurzame ontwikkelingssamenwerking¹⁴. In dat rapport wordt erop gewezen dat het voorkomen van en de aanpassing aan de klimaatwijziging moeten worden geïntegreerd in alle ontwikkelingssamenwerkingsprojecten; tevens wordt daarin beklemtoond dat het belangrijk is bij die projecten meer aandacht te hebben voor de tropische bossen.

Ten behoeve van onze ontwikkelingssamenwerking heeft België in de DRC een deskundigenonderzoek opgestart in het raam van het Europese FLEGT-programma (*Forest Law Enforcement, Governance and Trade*), dat een ingrijpende oplossing moet aanreiken voor het vraagstuk van de illegale houtkap en de illegale houthandel.

Bovendien heeft ons land een sleutelrol gespeeld bij de oprichting van het Multidonoren Fiduciair Fonds, dat beoogt de administratieve slagkracht van het bosbeheer in de DRC te verhogen; die ondermaatse slagkracht staat immers niet alleen de uitvoering van de Congolese wetgeving in de weg, maar verhindert tevens dat een toekomstig REDD-systeem wordt ingesteld. Daarom is het betreurenswaardig dat dit Fonds met talloze implementatieproblemen werd geconfronteerd, alsook dat het verband tussen dat beleid en het tegengaan van de klimaatverandering niet uitdrukkelijk tot uiting kwam.

Met concrete projecten investeert België in het behoud van de bossen en de beschermde gebieden, ook al is het vraagstuk van de klimaatwijziging niet opgenomen in het Indicatief Samenwerkingsprogramma (ISP) voor het tijdvak 2008-2010. Momenteel zijn onderhandelingen aan de gang inzake het volgende ISP; ze bieden een belangrijke kans om het tegengaan van de klimaatwijziging in dat programma op te nemen, meer bepaald het vraagstuk van de bescherming van de onaangetaste bossen.

Les actions entreprises par la Belgique au niveau de sa coopération au développement sont à l'heure actuelle limitées. Toutefois, trois choses essentielles sont à noter.

Le ministre chargé de la Coopération au développement a pris l'initiative de faire rédiger un rapport sur la question de la coopération au développement durable¹⁴. Ce rapport n'a pas seulement exposé la nécessité d'une intégration de la prévention et de l'adaptation aux changements climatiques dans tous les projets de la coopération au développement, mais il souligne aussi l'importance d'amplifier ces projets dans le domaine des forêts tropicales.

Pour sa coopération au développement, la Belgique a mis en place, en RDC, une expertise dans le cadre du programme européen FLEGT (*Forest Law Enforcement, Governance and Trade*) qui constitue une réponse importante à la problématique des coupes de bois illégales et au commerce illégal de bois.

La Belgique a, en plus, joué un rôle clé en établissant le Fonds Fiduciaire Multi-bailleurs, qui vise à renforcer les capacités administratives de la gestion forestière en RDC. Étant donné qu'un manque de ces capacités empêche la mise en œuvre non seulement de la législation congolaise mais aussi d'un futur mécanisme REDD, il est à déplorer que ce Fonds ait connu beaucoup de problèmes d'implémentation et que le lien entre cette politique et la lutte contre les changements climatiques n'ait pas été explicité.

Par des projets concrets, la Belgique investit dans la conservation des forêts et des aires protégées, même si le Programme Indicatif de Coopération (PIC), qui porte sur la période 2008-2010, n'intègre pas la question des changements climatiques. Les négociations du prochain PIC sont maintenant en cours et présentent une opportunité importante d'intégrer la lutte contre les changements climatiques, et notamment la question de la protection des forêts intactes.

Georges DALLEMAGNE (cdH)
Jean CORNIL (PS)
Herman DE CROO (Open Vld)
Katia della FAILLE de LEVERGHEM (Open Vld)
Patrick MORIAU (PS)
Marie-Martine SCHYNS (cdH)

¹⁴ Van Ypersele, Jean-Pascal, "Klimaatwijziging en de Belgische ontwikkelingssamenwerking: uitdagingen en kansen", 2008.

¹⁴ Van Ypersele, Jean-François, "Les changements climatiques et la politique belge de coopération au développement: défis et opportunités", 2008.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. geeft aan dat de Europese Unie ernaar streeft de temperatuurstijging op aarde onder 2°C te houden en het verlies aan biodiversiteit te halveren;

B. wijst erop dat om de opwarming van de aarde onder 2°C te houden, volgens het vierde rapport van het Intergouvernementele Panel inzake klimaatverandering (IPCC) in de ontwikkelingslanden de toenemende uitstoot van broeikasgassen moet worden afgeremd (onder meer door de uitstoot ingevolge ontbossing te verminderen), en in de industrielanden tegen 2020 de uitstoot 25 à 40% lager moet liggen dan in 1990;

C. attendeert erop dat ontbossing ongeveer 20% van de wereldwijde uitstoot van broeikasgassen veroorzaakt, dat die ontbossing een belangrijke oorzaak is van het verlies aan biodiversiteit en een ernstige bedreiging vormt voor de ontwikkeling, met name voor het levensonderhoud van de armen,

D. is er zich van bewust dat ontbossing moeilijk omkeerbare milieuschade meebrengt, zoals waterhuishouding die op termijn verstoord raakt, steppe- en woestijnvorming en aantasting van de biodiversiteit; wijst erop dat de totale economische kosten van die milieuschade veel hoger liggen dan de uitgaven voor preventie en herstel,

E. weet dat het terugdringen van de ontbossing van groot belang is, niet alleen voor de beperking van de klimaatverandering, maar ook voor de aanpassing daaraan;

F. geeft aan dat ontbossing de impact van de klimaatverandering op de tropische bossen versterkt; door ontbossing wordt het bestaande bos immers gefragmenteerd, waardoor het droger wordt en vatbaarder voor branden; hoe gevoeliger het bos wordt voor klimaatwijzigingen, hoe meer koolstofdioxide bovendien in de atmosfeer terechtkomt, waardoor het risico stijgt:

i. dat de klimaatveranderingen elkaar versterken;

ii. dat het verlies aan biodiversiteit en het verdwijnen van tal van levensbelangrijke ecosystemen (zoals goed drinkwater en goede lucht) rampzalige vormen aannemen;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que l'Union européenne souhaite limiter le réchauffement de la planète à moins de 2°C et réduire de moitié la perte de la biodiversité;

B. considérant que, d'après le quatrième rapport d'évaluation du groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC), il est nécessaire d'inverser la tendance actuelle qui est à l'augmentation des émissions dans les pays en développement (y compris en réduisant les émissions issues de la déforestation) et de réduire les émissions de 25 à 40% dans les pays industrialisés d'ici à 2020, par rapport à 1990, afin de limiter le réchauffement au niveau mondial à 2°C;

C. considérant que la déforestation est responsable d'environ 20% des émissions mondiales de gaz à effet de serre, qu'elle est un facteur déterminant de la diminution de la biodiversité et qu'elle constitue une menace grave pour le développement, et notamment pour les moyens de subsistance des personnes pauvres;

D. considérant que la déforestation engendre des dommages environnementaux difficilement réversibles, comme la perturbation à long terme des conditions hydrologiques, la steppisation, la désertification et le déclin de la biodiversité, dont le coût économique global dépasse largement les crédits affectés aux mesures préventives et correctives;

E. considérant qu'une limitation de la déforestation jouera un grand rôle, non seulement pour limiter les changements climatiques mais aussi pour s'y adapter;

F. considérant que la déforestation amplifie les impacts des changements climatiques dans les forêts tropicales, en fragmentant la forêt existante et en la rendant plus sèche et plus vulnérable aux feux de forêts; alors que, plus la forêt est vulnérable aux changements climatiques, plus important sera le volume de dioxyde de carbone répandu dans l'atmosphère, ce qui accentue le risque:

i. d'un effet "boule de neige" des changements climatiques;

ii. d'une perte désastreuse de la biodiversité et de toute une série d'écosystèmes vitaux, comme l'eau potable et l'air de qualité;

G. merkt op dat de strijd tegen de ontbossing en de aantasting van de bossen (REDD) belangrijke uitdagingen vormen voor de klimaatonderhandelingen in het kader van het UNFCCC;

H. houdt er rekening mee dat indien tegen de klimaatverandering niets wordt ondernomen, de kosten veel hoger zullen oplopen dan wanneer snel en efficiënt wordt gehandeld;

I. attendeert erop dat een belangrijke, stabiele en langdurige financieringsbron vereist is om ontbossing en aantasting van de bossen terug te dringen;

J. is er zich van bewust dat die financieringsbron moeilijk kan worden gecreëerd in het kader van een mechanisme dat gebaseerd is op de internationale koolstofmarkt; uit recent onderzoek blijkt immers dat de integratie van credits uit de bosbouw in de koolstofmarkt, in het kader van het REDD-programma, heel negatief zou inwerken op de prijs van de emissierechten; zulks zou de investeringsbereidheid in de sector van de hernieuwbare energie niet ten goede komen, niet in de ontwikkelingslanden noch in de industrielanden¹⁵;

K. houdt er rekening mee dat de inheemse bevolking actief en coherent zou moeten participeren aan alle fasen van de evaluatie, de planning en de tenuitvoerlegging van de regelgeving om de uitstoot ingevolge de ontbossing en de aantasting van de bossen in te perken, zoals bepaald in het document *“Joint statement on the importance of reduced emissions from deforestation and forest degradation in developing countries”*, dat België in december 2008 in Poznan heeft ondertekend tijdens de onderhandelingen in het kader van het UNFCCC COP14;

L. is er zich van bewust dat vooral de minst ontwikkelde landen zonder bijkomende investeringen niet bij machte zullen zijn de mogelijkheden van een mechanisme tot beperking van de ontbossing en de aantasting van de bossen tijdig te benutten;

M. geeft aan dat op zijn minst één van die minst ontwikkelde landen — de Democratische Republiek Congo — een prioritaire partnerland is voor de Belgische ontwikkelingssamenwerking, alsook dat de DRC beschikt over het op één na grootste tropisch-bosareaal ter wereld;

N. weet dat het milieu voor de Belgische ontwikkelingssamenwerking een transversaal thema is, alsook dat bijzondere aandacht wordt besteed aan de integratie

G. considérant que la lutte contre la déforestation et la dégradation des forêts (REDD) représentent des enjeux importants des négociations climatiques dans le cadre de la CCUNCC;

H. considérant que le coût de l'inaction climatique est bien plus élevé que celui d'une intervention rapide et efficace;

I. considérant que, dans le cadre de la réduction de la déforestation et de la dégradation des forêts, il est nécessaire de prévoir une source de financement substantielle, stable et de longue durée;

J. considérant que cette source de financement serait difficile à mettre en place dans le cadre d'un mécanisme basé sur le marché international du carbone vu qu'une étude récente démontre que l'intégration de crédits forêts liés au programme REDD, au sein du marché du carbone, aurait d'importantes conséquences négatives sur le prix des droits d'émission, ce qui nuirait à l'investissement dans le secteur des énergies renouvelables, aussi bien dans les pays en développement que dans les pays industrialisés¹⁵;

K. considérant que la participation active et cohérente des populations autochtones devrait être garantie à tous les stades de l'évaluation, de la planification et de la mise en œuvre des réglementations, en vue de réduire les émissions dues à la déforestation et à la dégradation de forêts, comme stipulé dans le document *“Joint statement on the importance of reduced emissions from deforestation and forest degradation in developing countries”*, signé par la Belgique au cours des négociations dans le cadre de la CCNUCC COP14 à Poznan en décembre 2008;

L. considérant que, sans investissements supplémentaires, les pays les moins avancés, principalement, ne seront pas à même de mettre à profit, en temps utiles, les possibilités qu'offre un mécanisme de réduction de la déforestation et de la dégradation des forêts;

M. considérant qu'au moins un des ces pays les moins avancés, la République démocratique du Congo, est un pays partenaire prioritaire pour la coopération au développement belge et que la RDC abrite le deuxième massif de forêts tropicales de la planète;

N. considérant que l'environnement est un thème transversal pour la coopération belge et qu'une attention particulière est consacrée à l'intégration des

¹⁵ KEA, “REDD and the effort to limit global warming to 2°C: Implications for including REDD credits in the international carbon market”, 2009.

¹⁵ KEA, “REDD and the effort to limit global warming to 2°C: Implications for including REDD credits in the international carbon market”, 2009.

van de klimaatwijziging in en de gevolgen van die integratie voor het Belgisch ontwikkelingsbeleid;

O. wijst erop dat de Belgische ontwikkelingssamenwerking tot dusver 13 miljoen euro heeft geïnvesteerd in tropische bossen, wat minder is dan in de vorige jaren;

P. attendeert erop dat meerdere landen veel geld hebben uitgetrokken voor de inperking van de ontbossing en de aantasting van de bossen:

i. Duitsland plant 500 miljoen euro vrij te maken in de komende vier jaar, en jaarlijks 500 miljoen euro vanaf 2013;

ii. het Verenigd Koninkrijk en Noorwegen hebben elk 200 miljoen euro gestort in het "*Fonds pour les forêts du Bassin du Congo*" dat wordt beheerd door de Afrikaanse Ontwikkelingsbank;

iii. Noorwegen draagt 35 miljoen dollar bij tot het UN-REDD-Fonds, dat zich uitdrukkelijk toelegt op het creëren van de voorwaarden die vereist zijn om terzake in de toekomst een mechanisme in te stellen en te doen werken;

Q. overwegende dat België in december 2008 tijdens de onderhandelingen in het raam van de UNFCCC COP 14 in Poznan de voornoemde "*Joint Statement*" mee heeft ondertekend en zich ertoe heeft verbonden niet alleen het vraagstuk van de ontbossing en de aantasting van bossen op te nemen in het akkoord waarover in december 2009 in Kopenhagen zal worden onderhandeld, maar ook terzake anticiperende maatregelen te nemen;

R. overwegende dat België in december 2008 in het raam van de Raad Milieu van de Europese Unie zijn steun heeft toegezegd aan de Mededeling van de Europese Commissie over de uitdagingen van ontbossing en aantasting van bossen (COM(2008)645);

S. overwegende dat, volgens schattingen die de Europese Commissie in oktober 2008 heeft bekendgemaakt, een bedrag van 15 à 20 miljard euro aan overheidsinvesteringen nodig is om de tropische ontbossing tegen 2020 met minstens de helft terug te dringen, en dat zelfs een twee- tot drievoudig bedrag vereist is om de ontbossing definitief tot staan te brengen;

changements climatiques et des conséquences de cette intégration pour la politique belge de développement;

O. considérant que la coopération belge a investi 13 000 000 d'euros dans les forêts tropicales pour l'instant, ce qui signifie un recul par rapport aux années précédentes;

P. considérant que plusieurs pays ont déjà libéré des moyens considérables pour la réduction de la déforestation et de la dégradation des forêts:

i. l'Allemagne, qui a prévu de dégager 500 millions d'euros dans les quatre années à venir et 500 millions d'euros par an à partir de 2013;

ii. le Royaume-Uni et la Norvège, qui ont chacun versé 200 millions d'euros dans le Fonds pour les forêts du Bassin du Congo, géré par la Banque Africaine de Développement;

iii. la Norvège, qui contribue à hauteur de 35 millions de dollars US au Fonds NU-REDD, qui se concentre explicitement sur la mise en place des conditions nécessaires à l'instauration et au fonctionnement d'un futur mécanisme dans ce domaine;

Q. considérant que, en décembre 2008 à Poznan, au cours des négociations dans le cadre de la CCNUCC COP 14, la Belgique était cosignataire du document susmentionné "*Joint Statement*" et qu'elle ne s'est pas seulement engagée à intégrer le problème de la déforestation et de la dégradation des forêts au sein de l'accord qui sera négocié en décembre 2009 à Copenhague, mais également à entreprendre des actions préliminaires en la matière;

R. considérant que, en décembre 2008, la Belgique, dans le cadre du Conseil des ministres de l'Environnement de l'Union européenne, a apporté son soutien à la Communication de la Commission européenne relative à la déforestation et la dégradation des forêts (COM(2008)645);

S. considérant que, selon les estimations publiées par la Commission européenne en octobre 2008, de 15 à 20 milliards d'euros d'investissements publics seront nécessaires pour réduire d'au moins de moitié la déforestation tropicale d'ici 2020, et que des investissements deux à trois fois plus conséquents seront nécessaires pour y mettre un terme complet;

VRAAGT DE REGERING:

1. ervoor te zorgen dat de ontwikkelingslanden substantiële financiële steun krijgen om in de tropen de bruto ontbossing uiterlijk tegen 2020 tot staan te brengen;

2. haar steun toe te zeggen aan de aanbevelingen van de Europese Commissie, die er voor pleit terzake een wereldwijd boskoolstofmechanisme (GFCM) in te stellen, in het raam van het UNFCCC en de vorm aanneemt van een multilateraal fonds voor de bossen dat wordt gestijfd via een stelsel van vaste financiering, en aan dat stelsel substantieel bij te dragen;

3. de industrielanden (die bijlage 1 van de UNFCCC hebben ondertekend) ertoe op te roepen het GFCM vanaf 2013 jaarlijks minstens 30 miljard euro toe te kennen;

4. ervoor te zorgen dat België meer inspanningen levert om de wereldwijde ontbossing en aantasting van bossen tot staan te brengen, bijvoorbeeld door een deel van de ontvangsten uit het EU-systeem voor de handel in emissierechten (ETS) aan te wenden voor het tegengaan van de ontbossing en de aantasting van bossen in de ontwikkelingslanden;

5. de andere EU-lidstaten ertoe op te roepen hun steun toe te zeggen aan de voorstellen van de Commissie over de financiering van de strijd tegen de klimaatverandering en van de maatregelen die de ontwikkelingslanden op die verandering moeten voorbereiden; een dergelijk mechanisme moet gebaseerd zijn op de door Noorwegen geopperde werkwijze, in combinatie met de door Mexico voorgestelde nadere regels, en op de toekenning aan het GFCM van een gedeelte van de toekomstige ontvangsten uit de veiling van de in het raam van het ETS-stelsel toegewezen eenheden;

6. ervoor te pleiten dat de steun die via het GFCM het ontvangend land ten goede komt, moet uitgaan van prestaties, en wordt verleend op basis van gecontroleerde resultaten inzake het tegengaan van bruto ontbossing en aantasting van bossen; overigens moet die steun:

a. voorkomen dat het vraagstuk van de ontbossing en de aantasting van bossen verschuift naar andere regio's van de wereld;

b. meetbare indirecte winst meebrengen inzake:

i. bescherming van de biodiversiteit;

ii. verhoogde weerstand en verbetering van de bestaansmiddelen in de bosgebieden;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de s'assurer qu'un soutien financier significatif sera fourni aux pays en développement pour faire cesser, d'ici à 2020 au plus tard, la déforestation tropicale brute;

2. de soutenir les recommandations de la Commission européenne, qui préconise la mise en place d'un mécanisme mondial pour le carbone forestier (MMCF), dans le cadre de la CNUCC, consistant en un fond multilatéral pour les forêts, alimenté par un système de financement permanent, et d'y contribuer de manière substantielle;

3. d'appeler les pays industrialisés (parties de l'annexe 1 de la CNUCC) à s'engager à financer le MMCF à hauteur d'au moins 30 milliards d'euros par an, à compter de 2013;

4. d'accroître les efforts belges pour l'arrêt de la déforestation mondiale et de la dégradation des forêts, par exemple en affectant une partie des revenus du règlement UE pour le commerce des droits d'émission (ETS) à la diminution de la déforestation et de la dégradation des forêts dans les pays en développement;

5. d'appeler les autres États membres de l'UE à appuyer les propositions de la Commission concernant le financement, d'une part, de la lutte contre les changements climatiques et, d'autre part, de l'adaptation à ceux-ci dans les pays en développement; mécanisme basé sur le mode de fonctionnement avancé par la Norvège, combiné, d'une part, aux modalités proposées par le Mexique et, d'autre part, à l'attribution au MMCF d'une partie des futures recettes de la mise aux enchères des unités de quantité attribuées par le système ETS;

6. de plaider pour que le soutien apporté par le MMCF au pays bénéficiaire soit, d'une part, fondé sur les performances et, d'autre part, mis en œuvre sur la base de résultats vérifiés en termes de réduction de la déforestation brute et de la dégradation des forêts; ce soutien devant, par ailleurs:

a. éviter le déplacement du problème de la déforestation et de la dégradation forestière vers d'autres régions du monde;

b. générer des bénéfices secondaires mesurables, en termes:

i. de protection de la biodiversité;

ii. de résistance accrue et d'amélioration des moyens de subsistance dans les régions forestières;

7. erop toe te zien dat het toekomstig GFCM de instandhouding en het herstel van de natuurlijke bossen als eerste taak heeft, en geen geleide wordt voor stimuli en subsidies voor de bosnijverheid, met alle neveneffecten van dien;

8. erover te waken dat geen emissiekredieten voor bossen worden verhandeld op de Europese en internationale koolstofmarkten of worden gebruikt om de uitstoot van broeikasgassen door de industrielanden te compenseren;

9. de Europese Commissie te verzoeken om vóór de aanvang van het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie een uitvoerige studie te publiceren, waarin wordt geëvalueerd welke gevolgen de EU-productie, -consumptie en -handel in levensmiddelen en andere artikelen hebben voor de ontbossing en aantasting van bossen; in die studie moet elke negatieve impact die de afzonderlijke industriële sectoren op de bossen hebben, worden geëvalueerd en gespecificeerd, alsook aanbevelingen worden geformuleerd voor aanvullend overheidsbeleid en voor regelgevende maatregelen en ondersteuning van technologische innovatie, teneinde die gevolgen terug te dringen;

10. de EU-lidstaten te vragen het Europees actieplan FLEGT (*Forest Law Enforcement, Governance and Trade*), dat de strijd moet aanbinden met de illegale exploitatie van bossen en de ermee gepaard gaande handel, sneller tot uitvoering te brengen, en onverwijld het voorstel voor een Europese verordening tot vaststelling van de verplichtingen van marktdeelnemers die hout en houtproducten op de markt brengen, aan te nemen;

11. de Congolese regering te steunen bij de handhaving van het moratorium op de toekenning van nieuwe kapconcessies zolang een participatief landgebruiksplan uitblijft;

12. ervoor te zorgen dat België meer bijdraagt aan een versterkte capaciteit om het Congolese Boswetboek ten uitvoer te leggen en op de naleving ervan toe te zien, teneinde de integriteit van intacte bosgebieden te waarborgen;

13. via de Belgische ontwikkelingssamenwerking te investeren in initiatieven die de capaciteiten moeten versterken om in de toekomst in de Democratische Republiek Congo een alomvattend mechanisme voor duurzaam bosbeheer in te voeren;

14. erover te waken dat de uitvoering van de Belgische ontwikkelingssamenwerkingsprojecten in de diverse prioritaire domeinen en in het raam van het

7. de veiller à ce que le futur MMCF ait pour priorité la conservation et la restauration des forêts naturelles et ne contribue pas à créer des incitations et des subventions pour l'industrie forestière aux effets pervers;

8. de veiller à ce qu'aucun crédit d'origine forestière ne puisse être échangé dans les marchés du carbone européen et international, ou utilisé pour compenser les émissions de gaz à effet de serre des pays industrialisés;

9. d'inviter la Commission européenne à publier, avant le début de la présidence belge de l'Union européenne, une étude exhaustive évaluant les conséquences, d'une part, de la production, de la consommation et des échanges commerciaux communautaires d'aliments et de produits non alimentaires provenant de la déforestation et, d'autre part, de la dégradation des forêts; cette étude devant également évaluer et préciser toute incidence négative sur les forêts des divers secteurs de l'industrie et formuler des recommandations en vue de l'adoption, d'une part, de nouvelles politiques publiques et, d'autre part, de mesures réglementaires et de soutien à l'innovation technologique, permettant de réduire ces incidences;

10. d'inviter les États membres de l'UE à accélérer la mise en oeuvre du plan d'action européen FLEGT (*Forest Law Enforcement, Governance and Trade*) visant à lutter contre l'exploitation illégale des forêts et le commerce qui lui est associé; et à adopter sans tarder le projet de règlement européen établissant les obligations des opérateurs qui mettent du bois et des produits dérivés sur le marché européen;

11. de soutenir le gouvernement congolais en ce qui concerne le maintien du moratoire sur l'octroi de nouvelles concessions de coupe jusqu'à ce qu'un plan participatif d'utilisation des sols soit établi;

12. d'augmenter la contribution belge au développement de la capacité de mise en oeuvre et de contrôle du respect du Code forestier, dans le but de garantir l'intégrité des zones forestières intactes;

13. d'investir, via la coopération au développement belge, dans des initiatives de renforcement de capacités ayant pour but la mise en oeuvre future, dans tous ses aspects, d'un mécanisme pour la gestion durable des forêts en RD du Congo;

14. de veiller, d'une part, à ce que la mise en oeuvre des projets de la coopération au développement belge, dans les différents domaines prioritaires et dans le cadre

indicatieve samenwerkingsprogramma (ISP) geen negatieve gevolgen heeft voor de verdeling en het gebruik van de gronden, en dat die projecten niet worden uitgevoerd zolang geen participatief grondgebruiksplan is uitgewerkt en ingesteld;

15. de impact op de bossen na te gaan van haar eigen acties in het raam van de ontwikkelingssamenwerkingsprojecten, door milieueffectstudies uit te voeren die niet alleen het verlies van koolstofvoorraden maar ook de impact op de biodiversiteit en de leefomgeving van de inheemse bevolkingsgroepen in rekening brengen, en door passende maatregelen te nemen om de gevolgen op die drie niveaus te compenseren;

16. haar bijdrage aan de instandhouding en bescherming van intacte bossen voort te zetten en te versterken in het raam van het nieuwe indicatieve samenwerkingsprogramma (ISP) met de Democratische Republiek Congo;

17. de Congolese regering te steunen in haar doelstellingen 15% van haar grondgebied om te vormen tot beschermd gebied en te investeren in maatregelen om komaf te maken met bepaalde factoren die ontbossing en aantasting van bossen in de hand werken.

20 oktober 2009

du PIC, n'ait pas un impact négatif sur la répartition et l'utilisation des terres et, d'autre part, à ce que les projets ne soient pas mis en pratique avant qu'un plan de zonage participatif pour l'utilisation des sols soit développé et mis en place;

15. de mesurer l'impact sur les forêts de ses propres actions dans le cadre de ses projets de coopération au développement, d'une part, en réalisant des études d'impact environnemental prenant en compte non seulement la perte de stocks de carbone mais aussi les impacts sur la biodiversité et le cadre de vie des populations indigènes et, d'autre part, en établissant des mesures appropriées de compensation portant sur ces trois niveaux d'impact;

16. de continuer et d'augmenter sa contribution à la conservation et la protection des forêts intactes, dans le cadre d'un nouveau Programme Indicatif de Coopération (PIC) avec la RDC;

17. de soutenir l'objectif du gouvernement congolais d'établir 15% d'aires protégées sur son territoire ainsi que d'investir dans des mesures qui visent à éliminer certains moteurs de la déforestation et de la dégradation des forêts.

20 octobre 2009

Georges DALLEMAGNE (cdH)
Jean CORNIL (PS)
Herman DE CROO (Open Vld)
Katia della FAILLE de LEVERGHEM (Open Vld)
Patrick MORIAU (PS)
Marie-Martine SCHYNS (cdH)