

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 octobre 2012

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code de la nationalité belge
afin de rendre l'acquisition
de la nationalité belge neutre
du point de vue de l'immigration**

AMENDEMENTS

déposés en séance plénière

N° 194 DE MME VAN CAUTER ET CONSORTS

Art. 4

**Remplacer le texte proposé de l'article 7bis, § 2,
2° comme suit:**

“2° en ce qui concerne la période qui précède: avoir été admis ou autorisé à séjourner plus de trois mois dans le Royaume ou autorisé à s'y établir conformément à la loi sur les étrangers ou la loi de régularisation.”.

JUSTIFICATION

Cette formulation est juridiquement plus correcte et reflète l'intention initiale des auteurs de la proposition comme il ressort du DOC 53 0476/013, p. 22.

Documents précédents:

Doc 53 0476/ (2010/2011):

- 001: Proposition de loi de Mme Van Cauter et consorts.
- 002 à 010: Amendements.
- 011: Avis du Conseil d'État.
- 012 à 014: Amendements.
- 015: Rapport.
- 016: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 oktober 2012

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek
van de Belgische nationaliteit teneinde
het verkrijgen van de Belgische nationaliteit
migratieneutraal te maken**

AMENDEMENTEN

ingedien in plenaire vergadering

Nr. 194 VAN MEVROUW VAN CAUTER c.s.

Art. 4

**De voorgestelde tekst van artikel 7bis, § 2, 2°,
vervangen als volgt:**

“2° wat de voorafgaande periode betreft: toegelaten of gemachtigd zijn om meer dan drie maanden in het Rijk te verblijven of om er zich te vestigen overeenkomstig de vreemdelingenwet of de regularisatiewet.”.

VERANTWOORDING

Deze formulering is juridisch correcter en sluit aan bij de bedoeling van de indieners, zoals blijkt uit DOC 53 0476/013, blz. 22.

Voorgaande documenten:

Doc 53 0476/ (2010/2011):

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Van Cauter c.s.
- 002 tot 010: Amendementen.
- 011: Advies van de Raad van State.
- 012 tot 014: Amendementen.
- 015: Verslag.
- 016: Tekst aangenomen door de commissie.

N° 195 DE MME VAN CAUTER ET CONSORTS

Art. 5

Compléter l'article par les mots:*"et l'intitulé de la section 4 est abrogé".***JUSTIFICATION**

L'intitulé de la section 4 ("effet collectif d'un acte d'acquisition") a été intégré dans l'intitulé de la section 3.

N° 196 DE MME VAN CAUTER ET CONSORTS

Art. 12

Apporter les modifications suivantes:

1) dans le préambule supprimer les mots "est inséré dans le chapitre III, section 2, et";

2) dans l'article 15, § 2, alinéa 5, 2e phrase, proposé, remplacer, les mots "droit du rôle" par les mots "droit d'enregistrement";

3) dans l'article 15, § 2, alinéa 6, 2e phrase, proposé, supprimer les mots "ou tacite";

4) dans l'article 15, § 3, alinéa 2, proposé, remplacer les mots "de l'alinéa 1^{er}" par les mots "du § 2, alinéa 8";

5) dans l'article 15, § 3, alinéa 4, deuxième phrase, proposé, remplacer les mots "A défaut de cette communication" par les mots "A défaut de la communication visée au § 2, alinéa 8";

6) dans l'article 15, § 6, alinéa 1^{er}, 1^{er} phrase, proposé:

i) entre le mot "consentement" et les mots "des auteurs ou des adoptants" insérer les mots "de l'un";

ii) Remplacer les mots "l'auteur ou l'adoptant" par les mots "l'autre auteur ou adoptant".

Nr. 195 VAN MEVROUW VAN CAUTER c.s.

Art. 5

Dit artikel aanvullen met de woorden:*"en wordt het opschrift van afdeling 4 opgeheven".***VERANTWOORDING**

Het opschrift van afdeling 4 ("gezamenlijk gevolg van een akte van verkrijging") werd geïntegreerd in het opschrift van afdeling 3.

Nr. 196 VAN MEVROUW VAN CAUTER c.s.

Art. 12

De volgende wijzigingen aanbrengen:

1) in de aanhef, de woorden "wordt ingevoegd in hoofdstuk III, afdeling 2, en" doen vervallen;

2) in het voorgestelde artikel 15, § 2, vijfde lid, tweede zin, het woord "rolrecht" vervangen door het woord "registratierecht";

3) in het voorgestelde artikel 15, § 2, zesde lid, tweede zin, de woorden "dan wel stilzwijgende" doen vervallen";

4) in het voorgestelde artikel 15, § 3, tweede lid, de woorden "van het eerste lid" vervangen door de woorden "van § 2, achtste lid";

5) in het voorgestelde artikel 15, § 3, vierde lid, tweede zin, de woorden "Bij gebreke aan deze overzending" vervangen door de woorden "Bij gebrek aan de overzending bedoeld in § 2, achtste lid";

6) in het voorgestelde artikel 15, § 6, eerste lid, eerste zin:

i) tussen de woorden "toestemming van" en de woorden "de ouders of adoptanten" de woorden "één van" invoegen;

ii) de woorden "de ouder of de adoptant" vervangen door de woorden "de andere ouder of adoptant".

JUSTIFICATION

1) L'article 15 n'a pas sa place dans la section 2 qui concerne la naturalisation.

2) le droit d'enregistrement et le droit de rôle sont deux notions distinctes, de nature différente prévues respectivement au Titre Ier et III du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe. Le droit de rôle est en effet une subdivision du droit de greffe et est uniquement perçu dans le cadre des contestations portées devant les Cours et tribunaux (voy. l'article 269/1 dudit Code).

3) L'article 15, § 2, alinéa 6, proposé dispose que la déclaration expresse ou tacite d'irrecevabilité peut faire l'objet d'un recours en annulation devant le Conseil d'État.

Toutefois, à la lecture du § 2, l'on constatera que l'irrecevabilité n'est jamais tacite: le constat d'incomplétude du dossier doit expressément être notifié dans les délais, à défaut la demande est "tacitement" réputée complète. Par conséquent, seule la recevabilité peut être tacite.

4) et 5) Dans les deux cas, le paragraphe vers lesquels il est renvoyé concerne le délai de cinq jours endéans lequel l'officier de l'état civil est tenu de communiquer pour avis le dossier au Parquet.

6) Le § 6 de l'article 15 proposé dispose que "à défaut du consentement "des auteurs ou des adoptants" à l'attribution de la nationalité belge en faveur d'un enfant né en Belgique et y ayant sa résidence principale, la déclaration de "l'auteur ou l'adoptant" suffit. L'hypothèse visée est celle où l'un des parents ou adoptants résidant à l'étranger ne consentirait pas à ce que l'autre parent ou adoptant résidant en Belgique fasse la déclaration d'attribution de la nationalité belge.

Dans un souci de lisibilité des textes, il s'indique de faire ressortir clairement du texte cette distinction entre l'un et l'autre parent ou adoptant.

N° 197 DE MME VAN CAUTER ET CONSORTS

Art. 17

À l'article 21, § 2, proposé, apporter les modifications suivantes:

1) dans le § 2, alinéa 2, insérer entre les mots "l'officier de l'état civil" **et les mots "proposera" les mots "ou la Chambre des représentants";**

2) dans le § 5, alinéa 2, deuxième phrase, remplacer les mots "l'article 15, § 2" par les mots "l'article 15, § 3".

VERANTWOORDING

1) Artikel 15 staat niet op zijn plaats in afdeling 2, dat gaat over naturalisatie.

2) Het registratierecht en het rolrecht zijn twee onderscheiden begrippen die van verschillende aard zijn, omschreven in respectievelijk Titel I en Titel III van het Wetboek van registratie-, hypothek- en griffierechten. Het rolrecht is inderdaad een onderafdeling van het griffierecht en wordt uitsluitend geïnd in het kader van betwistingen die voor de hoven en rechtkanten worden gebracht (zie artikel 269/1 van dat Wetboek).

3) Het voorgestelde artikel 15, § 2, zesde lid, bepaalt dat tegen de uitdrukkelijke of stilzwijgende onontvankelijkheidverklaring beroep tot vernietiging openstaat bij de Raad van State.

Uit de lezing van § 2 blijkt echter dat de onontvankelijkheid nooit stilzwijgend is: van de vaststelling van de onvolledigheid van het dossier moet uitdrukkelijk kennis worden gegeven, zoniet wordt de aanvraag "stilzwijgend" geacht volledig te zijn. Dus alleen de ontvankelijkheid kan stilzwijgend zijn.

4) en 5) In beide gevallen gaat de paragraaf waarnaar wordt verwezen over de termijn van vijf dagen binnen dewelke de ambtenaar van de burgerlijke stand het dossier dient mee te delen aan het parket.

6) Het voorgestelde artikel 15, § 6, bepaalt dat bij gebrek aan de vereiste toestemming "van de ouders of adoptanten" voor de toekenning van de Belgische nationaliteit aan een kind dat in België is geboren en er zijn hoofdverblijfplaats heeft, de verklaring van "de ouder of de adoptant" volstaat. De bedoelde hypothese is die waarin een van de ouders of adoptanten die in het buitenland verblijft er niet mee instemt dat de andere in België verblijvende ouder of adoptant de verklaring tot toekenning van de Belgische nationaliteit aflegt.

Voor de leesbaarheid van de teksten, is het aangewezen om dit onderscheid tussen de ene en de andere ouder of adoptant duidelijk tot uiting te brengen in de tekst.

Nr. 197 VAN MEVROUW VAN CAUTER c.s.

Art. 17

In het voorgestelde artikel 21, de volgende wijzigingen aanbrengen:

1) in paragraaf 2, tweede lid, tussen de woorden "de ambtenaar van de burgerlijke stand" **en de woorden "de vreemdeling" **de woorden** "of de Kamer van volksvertegenwoordigers" **invoegen**;**

2) in paragraaf 5, tweede lid, tweede zin, de woorden "artikel 15, § 2" vervangen door de woorden "artikel 15, § 3".

JUSTIFICATION

1) Selon, l'article 21, § 2, alinéa 2, proposé seul l'officier de l'état civil peut inviter le candidat à la naturalisation qui est dépourvu de nom et/ou prénom à introduire une procédure gratuite de changement de nom. L'amendement prévoit la même invitation pour la Chambre des représentants lorsque la demande lui est directement adressée.

2) Les "circonstances" visés sont, en effet, les "faits personnels graves".

N° 198 DE MME VAN CAUTER ET CONSORTS

Art. 18

Insérer un point 1°/1, rédigé comme suit:

"1°/1. Dans le § 1^{er}, dans le 7^o, les mots "de l'article 23" sont remplacés par les mots "des articles 23 et 23/1"."

JUSTIFICATION

1) Il convient d'étendre également la perte de la nationalité belge aux nouvelles causes de déchéance prévues à l'article 23/1 proposé.

2) Suite à l'insert d'un nouveau point 2^o les points suivants reçoivent une autre numération.

VERANTWOORDING

1) Luidens het voorgestelde artikel 21, § 2, tweede lid, kan enkel de ambtenaar van de burgerlijke stand de kandidaat op de naturalisatie die geen naam en/of voornaam heeft, vragen om een kosteloze procedure van naamsverandering in te stellen. Dit amendement voorziet in dezelfde vraag voor de Kamer van volksvertegenwoordigers wanneer het verzoek rechtstreeks aan haar gericht is.

2) De "omstandigheden" zijn inderdaad de "gewichtige feiten eigen aan de persoon".

Nr. 198 VAN MEVROUW VAN CAUTER c.s.

Art. 18

Een punt 1°/1 invoegen, luidend als volgt:

"1°/1. In § 1 worden in het 7^o de woorden "artikel 23" vervangen door de woorden "artikelen 23 en 23/1"."

VERANTWOORDING

1) Het past om het verlies van de Belgische nationaliteit uit te breiden tot de nieuwe redenen van verval omschreven in het voorgestelde artikel 23/1.

2) Uit het invoegen van een nieuw punt 2^o, volgt logischerwijs dat de volgende punten een ander nummer krijgen.

N° 199 DE MME VAN CAUTER ET CONSORTS

Art. 22

Remplacer cet article comme suit:

"Art. 22. À l'article 25 du même Code, modifié par la loi du 1^{er} mars 2000, sont apportées les modifications suivantes:

1° dans l'article 25, alinéa 1^{er}, entre les mots "articles 12bis" et les mots "et 24" les mots "13 à 17" remplacer par le chiffre "15";

2° les alinéas 2 et 3 sont abrogés.".

JUSTIFICATION

1/ Les articles 13, 14, 16 et 17 ont en effet été abrogés par les articles 10, 11, 13 et 14 de la proposition.

2/ Ceci est la modification qui était déjà dans le texte adopté par la commission de la justice (DOC 53 0476/016, p.20).

VERANTWOORDING

1/ De artikelen 13, 14, 16 en 17 werden inderdaad opgeheven door de artikelen 10, 11, 13 en 14 van het voorstel.

2/ Deze wijziging stond al in de tekst zoals aangenomen door de commissie justitie (DOC 53 0476/016, p.20).

N° 200 DE MME VAN CAUTER ET CONSORTS

Art. 26

Dans le § 4 proposé, remplacer les mots “à l'article 15” par les mots “aux articles 15 et 21”.

JUSTIFICATION

L'article 21, § 2, à l'instar de l'article 15, permet également d'inviter le candidat à la nationalité d'introduire gratuitement une procédure relative aux noms et prénoms conformément à la loi du 15 mai 1987.

N° 201 DE MME VAN CAUTER ET CONSORTS

Art. 27

Remplacer cet article comme suit:

“Art. 27. À l'article 38 du Code de droit international privé, il est inséré entre l'alinéa 1^{er} et l'alinéa 2, qui devient l'alinéa 3, l'alinéa suivant:

“Le changement de nom ou de prénom volontaire dans le cadre de l'acquisition de la nationalité belge visé aux articles 15 et 21 du Code de la nationalité belge est régi par le droit belge”.

JUSTIFICATION

Il convient d'insérer la nouvelle disposition dans un alinéa séparé.

L'article 21, § 2, à l'instar de l'article 15, permet également d'inviter le candidat à la nationalité d'introduire gratuitement une procédure relative aux noms et prénoms conformément à la loi du 15 mai 1987.

N° 202 DE MME VAN CAUTER ET CONSORTSArt. 27/1 (*nouveau*)**L'article 36, alinéa 2, du Code de droit international privé est complété comme suit:**

“ou si celle-ci a introduit une demande sur la base des articles 15 et 21 du Code de la nationalité belge”.

Nr. 200 VAN MEVROUW VAN CAUTER c.s.

Art. 26

In de voorgestelde § 4, de woorden “in artikel 15” vervangen door de woorden “in de artikelen 15 en 21”.

VERANTWOORDING

Net zoals artikel 15, staat artikel 21, § 2, eveneens toe aan de kandidaat-Belg te vragen om kosteloos een procedure tot naamsverandering in te stellen overeenkomstig de wet van 15 mei 1987.

Nr. 201 VAN MEVROUW VAN CAUTER c.s.

Art. 27

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 27. In artikel 38 van het Wetboek van internationaal privaatrecht wordt tussen het eerste en het tweede lid, dat het derde lid wordt, het volgende lid ingevoegd:

“De vrijwillige verandering van naam of voornaam in het kader van de verkrijging van de Belgische nationaliteit, zoals bedoeld in de artikelen 15 en 21 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, wordt beheerst door het Belgisch recht”.

VERANTWOORDING

Het is aangewezen om de nieuwe bepaling in te voegen in een aparte alinea.

Net zoals artikel 15, staat artikel 21, § 2, eveneens toe aan de kandidaat-Belg te vragen kosteloos een procedure tot naamsverandering in te stellen overeenkomstig de wet van 15 mei 1987.

Nr. 202 VAN MEVROUW VAN CAUTER c.s.Art. 27/1 (*nieuw*)**Artikel 36, tweede lid, van het Wetboek van internationaal privaatrecht wordt aangevuld als volgt:**

“of indien deze een verzoek heeft gedaan op grond van de artikelen 15 en 21 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit”.

JUSTIFICATION

L'article 12 de la proposition de loi prévoit que l'officier de l'état civil qui reçoit une déclaration invite l'étranger dépourvu de nom ou de prénom(s) à introduire gratuitement une procédure sur la base de la loi belge du 15 mai 1987 relative aux noms et prénoms.

Dans cette optique, la règle de conflit de loi prévue à l'article 38 du Code de droit international privé a été modifiée afin que le changement de nom ou de prénom volontaire puisse, dans le cadre précis de l'acquisition de la nationalité belge, être exclusivement régi par le droit belge.

Or, l'article 36, alinéa 2, du Code de droit international privé dispose que "les autorités belges sont également compétentes pour connaître de toute demande tendant à changer le nom ou les prénoms d'une personne si celle-ci est belge lors de l'introduction de la demande".

Ainsi une demande de changement de nom introduite sur la base de la loi du 15 mai 1987 relative aux noms et prénoms par un ressortissant étranger est en principe déclarée irrecevable faute de compétence internationale de l'autorité belge puisque le demandeur n'est par définition pas Belge lors de l'introduction de la demande (J. Erauw, *Handboek Belgisch internationaal privaatrecht*, Kluwer, 2006, n°102, p. 104).

Considérant le but poursuivi par la proposition qui est de permettre à un ressortissant étranger d'introduire une procédure volontaire de changement de nom et prénom et dans un souci d'efficacité, il s'indique d'accompagner la modification de la règle de conflit de loi d'une modification de la règle de compétence internationale de l'article 36 alinéa 2 dans le sens suggéré par le présent amendement.

VERANTWOORDING

Artikel 12 van het wetsvoorstel bepaalt dat de ambtenaar van de burgerlijke stand die een verklaring ontvangt, de vreemdeling die geen naam of voornaam heeft, vraagt om kosteloos een procedure in te stellen op grond van de Belgische wet van 15 mei 1987 betreffende de namen en voornamen.

Daarom werd de conflictregel omschreven in artikel 38 van het Wetboek van internationaal privaatrecht gewijzigd opdat de vrijwillige verandering van naam of voornaam, in het welbepaalde kader van de verkrijging van de Belgische nationaliteit, uitsluitend zou worden beheerst door het Belgisch recht.

Artikel 36, tweede lid, van het WBIPR stelt echter: "De Belgische overheden zijn eveneens bevoegd om kennis te nemen van vorderingen tot verandering van de naam of de voornamen van een persoon indien deze bij de instelling van de vordering Belg is."

Aldus wordt een vordering tot naamsverandering ingesteld door een vreemdeling op grond van de wet van 15 mei 1987 betreffende de namen en voornamen in principe onontvankelijk verklaard bij gebrek aan internationale bevoegdheid van de Belgische overheid omdat de verzoeker per definitie geen Belg is bij het instellen van de vordering (J. Erauw, *Handboek Belgisch internationaal privaatrecht*, Kluwer, 2006, Nr. 102, blz. 104).

Gelet op het door het voorstel nagestreefde doel om de vreemdeling in staat te stellen kosteloos een procedure van naams- en voornaamsverandering in te stellen, en met het oog op de doeltreffendheid ervan, is het aangewezen om de wijziging van de conflictregel te laten gepaard gaan met een wijziging van de regel van de internationale bevoegdheid voorzien in artikel 36, tweede lid, WBIPR in de zin zoals voorgesteld door huidig amendement.

N° 203 DE MME VAN CAUTER ET CONSORTS

Art. 27/2 (*nouveau*)

Insérer un chapitre IV/1, rédigé comme suit:

"Chapitre IV/1 – Modifications du Code judiciaire".

N° 204 DE MME VAN CAUTER ET CONSORTS

Art. 27/2 (*nouveau*)

Dans le chapitre IV/1 précité, insérer un article 27/2, rédigé comme suit:

"Art. 27/2. L'article 569, 22°, du Code judiciaire est remplacé par la disposition suivante:

Nr. 203 VAN MEVROUW VAN CAUTER c.s.

Art. 27/2 (*nieuw*)

Een hoofdstuk IV/1 invoegen, luidend als volgt:

"Hoofdstuk IV/1 – Wijzigingen aan het Gerechtelijk Wetboek".

Nr. 204 VAN MEVROUW VAN CAUTER c.s.

Art. 27/2 (*nieuw*)

In het voormelde hoofdstuk IV/1, een artikel 27/2 invoegen, luidende:

"Art. 27/2. Artikel 569, 22°, van het Gerechtelijk Wetboek wordt vervangen door de volgende bepaling:

“22° des déclarations visées aux articles 11, § 2, et 12bis du Code de la nationalité belge et des déclarations ou demandes fondées sur les articles 24, 26 et 28 du même Code;”.

N° 205 DE MME VAN CAUTER ET CONSORTS

Art. 27/3 (*nouveau*)

Insérer un article 27/3, rédigé comme suit:

“Art. 27/3. L’article 604 du même Code est remplacé par la disposition suivante:

“Sans préjudice des cas visés à l’article 23/1, § 1^{er}, du Code de la nationalité belge, la cour d’appel connaît des actions en déchéance de la nationalité.”

N° 206 DE MME VAN CAUTER ET CONSORTS

Art. 27/4 (*nouveau*)

Insérer un article 27/4, rédigé comme suit:

“Art. 27/4. À l’article 628, 9°, du même Code sont apportées les modifications suivantes:

i) les mots “article 11bis” sont remplacées par les mots “article 11, § 2”;

ii) les mots “lorsqu’il s’agit d’une action visée à l’article 12bis ou de déclarations fondées sur les articles 15 à 17, 24, 26 et 28 du même Code” sont remplacés par les mots “lorsqu’il s’agit d’une déclaration visée à l’article 12bis ou de déclarations ou de demandes fondées sur les articles 24, 26 et 28 du même Code;”.

JUSTIFICATION

Suite aux modifications du Code de la nationalité belge, il a lieu de modifier le Code judiciaire concernant:

“22° van de verklaringen als bedoeld in de artikelen 11, § 2, en 12bis van het Wetboek van de Belgische nationaliteit en van verklaringen of verzoeken op grond van de artikelen 24, 26 en 28 van hetzelfde Wetboek;”.

Nr. 205 VAN MEVROUW VAN CAUTER c.s.

Art. 27/3 (*nieuw*)

Een artikel 27/3 invoegen, luidend als volgt:

“Art. 27/3. Artikel 604 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen door de volgende bepaling:

“Onverminderd de gevallen bedoeld door artikel 23/1, § 1, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, neemt het hof van beroep kennis van rechtsvorderingen tot vervallenverklaring van de nationaliteit.”

Nr. 206 VAN MEVROUW VAN CAUTER c.s.

Art. 27/4 (*nieuw*)

Een artikel 27/4 invoegen, luidend als volgt:

“Art. 27/4. In artikel 628, 9°, van hetzelfde Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht:

i) de woorden “artikel 11bis” worden vervangen door de woorden “artikel 11, § 2”;

ii) de woorden “wanneer het gaat om een vordering als bedoeld in artikel 12bis of om verklaringen op grond van de artikelen 15 tot 17, 24, 26 en 28 van hetzelfde Wetboek” worden vervangen door de woorden “om een verklaring als bedoeld in artikel 12bis of om verklaringen of verzoeken op grond van de artikelen 24, 26 en 28 van hetzelfde Wetboek;”.

VERANTWOORDING

Ingevolge de aan het Wetboek van de Belgische nationaliteit aangebrachte wijzigingen dient het Gerechtelijk Wetboek gewijzigd te worden wat betreft:

— La compétence matérielle et territoriale du tribunal de première instance (les articles 569 et 628 Cj).

— La compétence de la cour d'appel en matière de déchéance n'est en effet plus exclusive.

— De materiële en territoriale bevoegdheid van de rechtbank van eerste aanleg (artikelen 569 en 628 Ger. Wb.).

— De bevoegdheid van het hof van beroep inzake vervalverklaring die inderdaad niet langer exclusief is.

Carina VAN CAUTER (Open Vld)
Nahima LANJRI (CD&V)
Karin TEMMERMANS (sp.a)
Jacqueline GALANT (MR)
André FREDERIC (PS)
Christian BROTCORNE (cdH)