

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 décembre 2010

PROJET DE LOI
**fixant le contingent de l'armée
pour l'année 2011**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
M. **Gerald KINDERMANS**

SOMMAIRE Page

I. Exposé introductif de M. Pieter De Crem, ministre de la Défense.....	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles et votes	4

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 december 2010

WETSONTWERP
**tot vaststelling van het legercontingent
voor het jaar 2011**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Gerald KINDERMANS**

INHOUD Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging.....	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	4

Document précédent:

Doc 53 **0554/ (2010/2011):**
001: Projet de loi.

Voorgaand document:

Doc 53 **0554/ (2010/2011):**
001: Wetsontwerp.

0920

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Filip De Man

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Theo Francken, Jan Jambon, Bert Maertens
PS	Anthony Dufrane, Alain Mathot, Patrick Moriau, Philippe Blanchart
MR	Philippe Collard, Denis Ducarme
CD&V	N, Gerald Kindermans
sp.a	David Geerts
Ecolo-Groen!	Wouter De Vriendt
Open Vld	Herman De Croo
VB	Filip De Man
cdH	Christophe Bastin

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Koenraad Degroote, Minneke De Ridder, Steven Vandeput, Miranda Van Eetvelde, Flor Van Noppen
N, Laurent Devin, Eric Thiébaut, Özlem Özen, Franco Seminara
Valérie De Bue, François-Xavier de Donne, Jacqueline Galant
N, Raf Terwingen, Stefaan Vercamer
Meryame Kitir, Dirk Van der Maelen
Juliette Boulet
Patrick Dewael, Ine Somers
Tanguy Veys, Annick Ponthier
Josy Arens, N

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Démocratique en Vlaams socialistische partij anders
sp.a	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Ecolo-Groen!	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
Open Vld	:	Vlaams Belang
VB	:	centre démocrate Humaniste
cdH	:	Lijst Dedecker
PP	:	Parti Populaire

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN: Plenum
COM:	Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beige kleurig papier)

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		
DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum	PLEN: Plenum
COM:	Commissievergadering	COM: Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beige kleurig papier)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beige kleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail: publications@laChambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail: publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi lors de sa réunion du 1^{er} décembre 2010.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. PIETER DE CREM, MINISTRE DE LA DÉFENSE

M. Pieter De Crem, ministre de la Défense, précise que l'article 183 de la Constitution prévoit que le nombre maximum de militaires qui peuvent être sous les armes au même moment dans le courant d'une année doit être fixé annuellement par une loi dite "la loi du contingent". Cette loi est une loi purement formelle qui ne doit pas être soumise au Conseil d'État. Elle fait partie des lois urgentes qui ont trait à la continuité de l'État, vu qu'elle doit être adoptée avant le 1^{er} janvier de l'année sur laquelle elle porte.

Pour l'année 2011, le contingent est fixé à 35 473 militaires. Ce contingent est atteint en janvier et comprend 34 773 militaires du cadre actif et 700 militaires rappelés du cadre de réserve. Comme cela est précisé dans l'exposé des motifs ces 34 773 militaires du cadre actif sont répartis en 34 108 militaires et élèves, compris dans l'enveloppe en personnel de la Défense et 665 militaires hors de cette enveloppe. Ceci suite à l'occupation d'une fonction particulière, ce qui est, par exemple, le cas pour les policiers militaires affectés au Palais de la nation ou encore suite à une situation administrative particulière, ce qui est par exemple le cas des militaires effectuant un engagement volontaire militaire pendant la période durant laquelle ils perçoivent une solde.

Ce contingent de l'armée de 35 473 militaires ne peut être comparé avec les 32 000 militaires qui au point vue des effectifs constituent l'objectif de la finalisation de la transformation et qui seront atteint pour la fin 2012. Ceci parce que ces 32 000 militaires comprennent uniquement les militaires du cadre actif compris dans l'enveloppe en personnel de la Défense et exprimés en équivalents temps plein. Alors que le contingent de l'armée comprend tous les militaires et est exprimé en nombre de personnes. Concrètement cela signifie que 2 militaires qui travaillent à mi-temps sont comptabilisés comme un militaire pour l'objectif des 32 000 militaires et comme deux militaires pour le contingent. Ces chiffres ne sont pas comparables mais le contingent présente également une importante tendance à la baisse. Ainsi il comptait 39 075 militaires en 2009 et 37 112 militaires en 2010.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 1 december 2010.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER PIETER DE CREM, MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging, preciseert dat artikel 183 van de Grondwet bepaalt dat het maximum aantal militairen dat op hetzelfde moment in de loop van een jaar onder de wapens mogen zijn, jaarlijks moet worden vastgelegd bij wet, de "wet tot vaststelling van het legercontingent". Deze wet is een formele wet die niet voor advies aan de Raad van State moet worden voorgelegd. Zij maakt deel uit van de dringende wetten die betrekking hebben op de continuïteit van de Staat gezien zij dient aangenomen te worden voor 1 januari van het jaar waarop zij betrekking heeft.

Voor het jaar 2011 wordt het contingent vastgesteld op 35 473 militairen. Dit contingent wordt behaald in januari en telt 34 773 militairen van het actief kader en 700 opgeroepen militairen van het reservekader. Zoals dit wordt verduidelijkt in de memorie van toelichting worden deze 34 773 militairen van het actief kader verdeeld in 34 108 militairen en leerlingen begrepen in de personeelsenvoloppe van Landsverdediging en 665 militairen buiten deze enveloppe. Dit tenevolge van de bezetting van een bijzondere functie wat bijvoorbeeld het geval is voor de leden van de militaire politie werkzaam bij het Paleis der Natie ofwel tenevolge van een bijzondere administratieve toestand wat bijvoorbeeld het geval is van de militairen die een vrijwillige militaire inzet vervullen tijdens de periode waarin zij een soldij ontvangen.

Dit legercontingent van 35 473 militairen kan niet worden vergeleken met de 32 000 militairen die qua effectieven de doelstelling vormen van de voltooiing van de transformatie en die tegen eind 2012 zullen worden bereikt. Dit omdat die 32 000 militairen enkel de militairen omvatten van het actief kader die tot de personeelsenvoloppe van Defensie behoren en dit uitgedrukt in voltijdse effectieven. Terwijl het legercontingent alle militairen betreft en uitgedrukt is in aantal personen. Concreet betekent dit dat 2 militairen die halftijds werken voor de doelstelling van de 32 000 militairen als één worden geteld terwijl zij voor het contingent als 2 worden geteld. De cijfers zijn wel niet te vergelijken maar het contingent vertoont eveneens een grote daaling. Zo bedroeg het nog 39 075 militairen in 2009 en 37 112 militairen in 2010.

Outre les militaires compris dans le contingent, 45 militaires sont en disponibilité et 2 114 en suspension volontaire des prestations, situations administratives spécifiques dans lesquelles il est prévu que les intéressés ne sont pas comptabilisés dans le contingent.

II. — DISCUSSION GENERALE

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) demande dans quelle mesure le projet de loi respecte le calendrier prévu en matière de réduction des effectifs.

Le ministre précise que, bien que cette question ne concerne pas, à strictement parler, l'exécution d'un article de la Constitution, le projet de loi est tout à fait conforme au plan de réforme de la Défense et que le contingentement prévu par le projet de loi dépasse peut-être légèrement le résultat final visé.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} à 3

Ces articles, qui ne donnent lieu à aucune observation, sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Gerald KINDERMANS

Le président,

Filip DE MAN

Naast de militairen hernomen in het contingent zullen er nog 45 militairen in disponibiliteit zijn en 2 114 in vrijwillige opschorting van de prestaties wat bijzondere administratieve situaties betreft waarbij wordt voorzien dat zij niet in het contingent worden geteld.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) wenst te vernemen in welke mate het wetsontwerp op schema zit ten aanzien van de voorziene personeelsafbouw.

De minister verduidelijkt dat, hoewel de vraag strikt genomen geen betrekking heeft op de uitvoering van een grondwetsartikel, het wetsontwerp volledig conform is aan het hervormingsplan van Defensie en de contingentering, zoals bepaald in het wetsontwerp, wellicht iets boven het uiteindelijk beoogde resultaat uitkomt.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 3

Deze artikelen, waarover geen verdere opmerkingen worden geformuleerd, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt vervolgens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Gerald KINDERMANS

Filip DE MAN