

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 mai 2011

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses et la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable, en ce qui concerne les indicateurs complémentaires pour la détermination du PIB

(déposée par M. Olivier Deleuze et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 mei 2011

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen en de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling, wat de aanvullende indicatoren voor de bepaling van het bbp betreft

(ingediend door de heer Olivier Deleuze c.s.)

RÉSUMÉ

Afin que la détermination du PIB belge prenne en compte le bien-être des habitants, et non pas seulement la croissance économique, la proposition de loi:

— réforme l'appareil de statistiques et de prévisions économiques du gouvernement fédéral et crée un Comité scientifique pour les indicateurs complémentaires;

— instaure une consultation participative sur les indicateurs complémentaires.

SAMENVATTING

Bij de bepaling van het Belgische bbp moet niet alleen met de economische groei, maar ook met het welzijn van de burgers rekening worden gehouden. Daartoe voorziet dit wetsvoorstel in:

— de hervorming van het apparaat voor de statistiek en de economische vooruitzichten van de federale regering en de oprichting van een wetenschappelijk comité voor de aanvullende indicatoren;

— participerend overleg over de aanvullende indicatoren.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Enjeux liés à la détermination du PIB

Il est devenu un enjeu reconnu internationalement d'établir, au même niveau de décision et de visibilité que le PIB, des indicateurs qui lui sont complémentaires. Dès lors qu'il est aujourd'hui largement reconnu que la prospérité ne peut plus se limiter au seul objectif de croissance économique (quantifiée par le PIB) les politiques publiques doivent être également guidées par des objectifs de bien-être, définis plus largement. La Belgique, à l'instar d'autres pays, doit se doter au plus vite de ces nouveaux outils importants.

L'établissement de tels indicateurs complémentaires implique d'abord de les choisir, ensuite de les calculer, pour en diffuser largement les résultats. La présente proposition de loi vise à définir ces modalités.

2 Nouvelle méthode de détermination du PIB

2.1. Le choix

On entend par indicateurs complémentaires au PIB des indicateurs qui, à l'instar du PIB, sont synthétiques et ont une très forte capacité communicationnelle et qui, en complément du PIB, mesurent des enjeux qui lui sont complémentaires.

Deux indicateurs synthétiques de cet ordre seront choisis:

— l'un sera environnemental, il permettra de mesurer le caractère soutenable de notre consommation en ressources naturelles face à la capacité de la planète à les renouveler. Cet indicateur synthétique rassemblera des indicateurs environnementaux clés, y compris l'empreinte écologique et les rejets polluants;

— l'autre sera social et servira à mesurer, indépendamment de la croissance du PIB, l'évolution du bien-être social des citoyens. Cet indicateur synthétique rassemblera des indicateurs sociaux clés.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Uitdagingen in verband met de bepaling van het bbp

Vandaag wordt algemeen aanvaard dat het niet volstaat alleen het bbp te bepalen, maar dat het ook belangrijk is de aanvullende indicatoren in verband met dat bbp vast te leggen, en dat de besluitvorming en de bekendmaking van de cijfers terzake op hetzelfde niveau moeten plaatsvinden. Aangezien tegenwoordig nagenoeg iedereen het erover eens is dat de welvaart niet alleen in het teken mag staan van de economische groei (uitgedrukt door het bbp), moet bij het uitstippelen van de beleidslijnen ook rekening worden gehouden met ruimer opgevatte welzijnsdoelstellingen. Zoals andere landen al hebben gedaan, moet België die nieuwe belangrijke instrumenten zo snel mogelijk uitwerken.

De uitwerking van die aanvullende indicatoren houdt in dat ze eerst moeten worden geselecteerd en vervolgens berekend, waarna de resultaten ervan op grote schaal moeten worden bekendgemaakt. Dit wetsvoorstel strekt ertoe de nadere regels in dat verband te bepalen.

2. Nieuwe methode voor de bepaling van het bbp

2.1. Keuze van de indicatoren

Met de aanvullende indicatoren in verband met het bbp worden de indicatoren bedoeld die, zoals het bbp zelf, synthetische indicatoren zijn, qua communicatie voldoende significant zijn en, als aanvulling op het bbp, bepaalde complementaire facetten van het bbp meten.

Daartoe worden twee synthetische indicatoren gekozen:

— een milieu-indicator, aan de hand waarvan zal worden gemeten of ons gebruik van de natuurlijke hulpbronnen het vermogen van die hulpbronnen om zichzelf te vernieuwen niet overstijgt. Deze synthetische indicator zal bestaan uit diverse milieugerelateerde kernindicatoren, zoals de ecologische voetafdruk en de uitstoot van gevaarlijke stoffen;

— een sociale indicator, aan de hand waarvan de ontwikkeling van het sociaal welzijn van de burgers, los van de evolutie van het bbp, zal worden gemeten. Deze synthetische indicator zal bestaan uit diverse sociale kernindicatoren.

Comme l'a bien souligné le CFDD (Conseil Fédéral du Développement Durable), le choix de ces indicateurs concerne tous les citoyens et tous les acteurs. Il y a donc lieu de le faire de manière participative.

Le service public fédéral de programmation (SPP) Développement Durable est l'organisme approprié pour le faire. La présente proposition de loi a pour but de lui attribuer une nouvelle mission, relative aux indicateurs complémentaires. Après consultation de parties représentatives de la population, et en associant divers instituts scientifiques ayant travaillé sur le sujet, le SPP précité fera une proposition, qui pourra se voir concrétisée par la suite par le Parlement.

2.2. Le calcul

L'Institut des comptes nationaux (ICN) a été créé par la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses, en vue de la réforme de l'appareil de statistiques et de prévisions économiques du gouvernement fédéral.

L'ICN a le statut d'établissement public et est doté de la personnalité juridique; il travaille sous l'autorité du ministre de l'Économie.

L'ICN travaille en association avec trois autres institutions désignées par la loi:

- la Banque nationale de Belgique (BNB);
- le Bureau fédéral du Plan (BFP);
- la Direction générale de la Statistique et de l'Information économique (DGSIE) du service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (autrefois dénommé l'Institut National de Statistique, INS).

Avec la collaboration de ces institutions associées, mais sous sa responsabilité propre, l'ICN est actuellement chargé d'établir:

- a) les comptes nationaux réels;
- b) les comptes nationaux financiers;
- c) les comptes annuels et trimestriels des administrations publiques;
- d) les comptes nationaux trimestriels;

Zoals de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling (FRDO) terecht heeft aangestipt, is de keuze van die indicatoren van belang voor alle burgers en alle betrokken actoren. Die keuze moet dan ook via participerend overleg tot stand komen.

De programmatorische federale overheidsdienst (POD) Duurzame Ontwikkeling is de meest geschikte instantie om dat overleg in goede banen te leiden. Dit wetsvoorstel strekt ertoe die programmatorische overheidsdienst te belasten met een nieuwe taak inzake de uitwerking van de aanvullende indicatoren. De voornoemde POD zal, in samenwerking met diverse wetenschappelijke instellingen die in dat verband onderzoek hebben verricht, representatieve lagen van de bevolking bevragen en op basis daarvan een voorstel uitwerken, dat vervolgens in het Parlement verder kan worden behandeld.

2.2. Berekening van de indicatoren

Het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) werd opgericht bij de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen met het oog op de hervorming van het apparaat voor de statistiek en de economische vooruitzichten van de federale regering.

Het INR is een overheidsinstelling met rechtspersoonlijkheid en staat onder het gezag van de minister van Economie.

Het INR brengt de volgende drie bij wet aangewezen instellingen samen:

- de Nationale Bank van België (NBB);
- het Federaal Planbureau (FPB);
- de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI) van de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie (voorheen het Nationaal Instituut voor de Statistiek, NIS).

Met medewerking van die verbonden instellingen maar onder eigen verantwoordelijkheid moet het Instituut thans voorzien in de opstelling van:

- a) de reële nationale rekeningen;
- b) de financiële nationale rekeningen;
- c) de jaarlijkse en driemaandelijks rekeningen van de openbare besturen;
- d) de driemaandelijks nationale rekeningen;

- e) les comptes régionaux;
- f) les statistiques du commerce extérieur;
- g) les prévisions économiques nécessaires à l'établissement du budget fédéral, appelé aussi budget économique;
- h) les tableaux entrées-sorties (input-output);
- i) l'observation et l'analyse des prix.

La présente proposition de loi assigne une mission supplémentaire à l'ICN: le calcul d'indicateurs complémentaires ainsi que leur intégration aux publications reprenant les indicateurs économiques traditionnels.

La présente proposition de loi dote par ailleurs l'ICN d'un "Comité scientifique pour les indicateurs complémentaires", compétent pour se prononcer sur cette nouvelle mission.

Pour ce faire, il importe que l'ICN fasse appel (comme il en a l'habitude) aux compétences respectives des trois institutions précitées qui lui sont associées (BNB, BFP et DGSIE)

Olivier DELEUZE (Ecolo-Groen!)
Thérèse SNOY (Ecolo-Groen!)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen!)
Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen)

- e) de regionale rekeningen;
- f) de statistieken van de buitenlandse handel;
- g) de economische vooruitzichten die vereist zijn voor het opstellen van de federale begroting, ook economische begroting genoemd;
- h) de input-outputtabellen;
- i) de prijsobservatie en -analyse.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het INR een bijkomende taak op te dragen, met name de berekening van de aanvullende indicatoren, alsook de integratie daarvan in de publicaties met de gebruikelijke economische indicatoren.

Voorts strekt dit wetsvoorstel ertoe binnen het INR een "wetenschappelijk comité voor de aanvullende indicatoren" op te richten, dat met voornoemde taak zal worden belast.

In dat verband zal het INR, zoals altijd, een beroep doen op de respectieve knowhow van de voornoemde drie verbonden instellingen (NBB, FPB en ADSEI).

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 108 de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses, modifié par la loi du 8 mars 2009, est complété par le point suivant:

“j) le calcul d'indicateurs complémentaires ainsi que leur intégration aux publications reprenant les indicateurs économiques traditionnels.”

Art. 3

L'article 109 de la même loi, modifié par la loi du 8 mars 2009, est complété par un paragraphe 5, rédigé comme suit:

“§ 5. L'ICN effectue le calcul de ces indicateurs complémentaires ainsi que leur intégration aux publications des indicateurs économiques traditionnels visés à l'article 108, j), de la présente loi.”

Art. 4

À l'article 116 de la même loi, modifié par la loi du 8 mars 2009, sont apportées les modifications suivantes:

1. à l'alinéa 1^{er}, les mots “trois comités scientifiques” sont remplacés par les mots “quatre comités scientifiques”;

2. à l'alinéa 4, les mots “les tableaux statistiques, analyses et prévisions économiques visés à l'article 108, a), e), g), h) et i) de la présente loi”, sont remplacés par les mots “les tableaux statistiques, analyses et prévisions économiques visés à l'article 108, a), e), g), h), i) et j) de la présente loi”.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 108 van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen, gewijzigd bij de wet van 8 maart 2009, wordt aangevuld met een letter j), luidende:

“j) de berekening van aanvullende indicatoren alsook de integratie ervan in de publicaties met de gebruikelijke economische indicatoren.”

Art. 3

Artikel 109 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 8 maart 2009, wordt aangevuld met een paragraaf 5, luidende:

“§ 5. Het INR berekent die aanvullende indicatoren en integreert ze in de publicaties met de gebruikelijke economische indicatoren, als bedoeld in artikel 108, j), van deze wet.”

Art. 4

In artikel 116 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 8 maart 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. in het eerste lid worden de woorden “drie wetenschappelijke comités” vervangen door de woorden “vier wetenschappelijke comités”;

2. in het vierde lid worden de woorden “de statistische tabellen, analyses en economische vooruitzichten bedoeld in artikel 108, a), e), g), h) en i), van deze wet” vervangen door de woorden “de statistische tabellen, analyses en economische vooruitzichten bedoeld in artikel 108 a), e), g), h), i) en j), van deze wet”.

Art. 5

Dans l'article 117 de la même loi, modifié par la loi du 8 mars 2009, est inséré un paragraphe *2ter*, rédigé comme suit:

“§ *2ter*. Le comité scientifique pour les indicateurs complémentaires est compétent pour se prononcer sur les missions visées à l'article 108, j), de la présente loi. Il est composé des membres suivants, désignés par le Roi, dans le respect de la parité linguistique:

— un membre proposé par le ministre compétent pour l'Environnement;

— un membre proposé par le ministre compétent pour les Affaires sociales;

— un membre proposé par le ministre compétent pour la Santé;

— un membre proposé par le ministre compétent pour l'Économie;

— un membre proposé par la Banque nationale de Belgique;

— un membre proposé par la Direction générale de la Statistique et de l'Information économique (DGSIE) du service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie;

— un membre proposé par le Bureau fédéral du Plan;

— un membre proposé par le Conseil Central de l'Économie;

— quatre membres représentant la société civile issus des organisations actives dans le domaine du développement durable;

— quatre experts académiques reconnus pour leurs travaux en matière d'indicateurs complémentaires au PIB, proposés conjointement par le ministre compétent pour l'Économie, le ministre compétent pour l'Environnement, le ministre compétent pour la Santé publique et le ministre compétent pour les Affaires sociales.”

Art. 6

Dans la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable est inséré un chapitre V/2, comprenant l'article 19/4, rédigé comme suit:

Art. 5

In artikel 117 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 8 maart 2009, wordt een paragraaf *2ter* ingevoegd, luidende:

“§ *2ter*. Het wetenschappelijk comité voor de aanvullende indicatoren is bevoegd voor de taken bedoeld in artikel 108, j), van deze wet. Het comité bestaat uit de volgende door de Koning aangewezen leden, met inachtneming van de taalpariteit:

— een lid voorgedragen door de minister van Leefmilieu;

— een lid voorgedragen door de minister van Sociale Zaken;

— een lid voorgedragen door de minister van Volksgezondheid;

— een lid voorgedragen door de minister van Economie;

— een lid voorgedragen door de Nationale Bank van België;

— een lid voorgedragen door de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI) van de federale overheidsdienst Economie, kmo, Middenstand en Energie;

— een lid voorgedragen door het Federaal Planbureau;

— een lid voorgedragen door de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven;

— vier vertegenwoordigers van de civiele organisaties die actief zijn op het vlak van duurzame ontwikkeling;

— vier academisch deskundigen, gezamenlijk voorgedragen door de respectieve ministers van Economie, Leefmilieu, Volksgezondheid en Sociale Zaken, omwille van hun deskundigheid op het gebied van aanvullende indicatoren in verband met het bbp.”

Art. 6

In de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling wordt een hoofdstuk V/2, dat artikel 19/4 omvat, ingevoegd, luidende:

“CHAPITRE V/2

Art. 19/4. Le Service organise une consultation parmi les différentes catégories représentatives de la population, afin d'établir:

— un indicateur synthétique environnemental, qui permettra de mesurer le caractère soutenable de notre consommation en ressources naturelles face à la capacité de la planète à les renouveler;

— un indicateur synthétique social, qui permettra de mesurer l'évolution du bien-être social des citoyens.

Le projet de loi, qui s'appuiera sur les indicateurs précités, est présenté au Parlement au plus tard douze mois après l'entrée en vigueur de la présente loi.

Lors des consultations ultérieures organisées par le Service, le projet de loi est déposé par les ministres concernés dans les 10 mois de l'établissement par le Service des indicateurs visés à l'alinéa 1^{er}.”

11 avril 2011

Olivier DELEUZE (Ecolo-Groen!)
Thérèse SNOY (Ecolo-Groen!)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen!)
Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen)

“HOOFDSTUK V/2

Art. 19/4. De Dienst houdt een raadpleging bij de verschillende representatieve lagen van de bevolking, teneinde te voorzien in:

— een synthetische milieu-indicator, aan de hand waarvan zal worden gemeten of ons gebruik van de natuurlijke hulpbronnen het vermogen van die hulpbronnen om zichzelf te vernieuwen niet overstijgt;

— een synthetische sociale indicator, aan de hand waarvan de ontwikkeling van het sociaal welzijn van de burgers zal worden gemeten.

Het wetsontwerp dat de voornoemde indicatoren zal invoeren, zal in het Parlement worden ingediend uiterlijk twaalf maanden na de inwerkingtreding van deze wet.

Bij latere raadplegingen door de Dienst wordt het wetsontwerp door de betrokken ministers ingediend binnen tien maanden nadat de Dienst de in het eerste lid bedoelde indicatoren heeft bepaald.”

11 april 2011