

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 janvier 2012

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Victimes de guerre

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 januari 2012

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Oorlogsslachtoffers

Documents précédents:

Doc 53 **1964/ (2011/2012):**

001: Liste des notes de politique générale.
002 à 027: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1964/ (2011/2012):**

001: Lijst van de beleidsnota's.
002 tot 027: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be		Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	

INTRODUCTION

Deux services sont chargés des intérêts des anciens combattants et des victimes de la guerre: la Direction générale Victimes de la Guerre relevant du SPF Sécurité sociale et l'Institut des Vétérans-Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre (IV-INIG) sous tutelle du ministre de la Défense.

I. DIRECTION GÉNÉRALE VICTIMES DE LA GUERRE DU SPF SÉCURITÉ SOCIALE

A. Missions

La Direction générale Victimes de la Guerre défend les intérêts des victimes civiles de la guerre. À ce titre, sa mission première est de traiter les demandes des victimes civiles de guerre, que ce soit des demandes de statut de reconnaissance nationale, de pension d'invalidité ou de rente.

La Direction générale Victimes de la Guerre, motivée par la prise de conscience de la valeur de ses archives et de la nécessité de les sauvegarder, car elles font partie du patrimoine moral de la nation, assume également des missions plus en rapport avec la préservation et l'accessibilité des documents.

B. Nouvelles propositions de loi

Signalons que quatre propositions de loi ont été déposées sous la précédente législature afin de modifier les lois relatives aux victimes civiles de la guerre 1940-1945.

Si elles sont adoptées, ces propositions entraîneront une augmentation non seulement du nombre de pensions d'invalidité de guerre mais également du montant de celles-ci et par conséquent du budget consacré aux victimes de la guerre 1940-1945.

C. Exécution des missions

1. Octroi des statuts de reconnaissance nationale

Le service est compétent pour octroyer aux civils méritants sur le plan patriotique durant la guerre 1940-1945, les statuts de reconnaissance nationale suivants: prisonnier politique, déporté pour le travail obligatoire, réfractaire, résistant civil, résistant par la presse

INLEIDING

Twee diensten zijn belast met het behartigen van de belangen van de Oud-strijders en de Oorlogsslachtoffers: de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers van de FOD Sociale Zekerheid en het Instituut voor Veteranen – Nationaal Instituut voor Oorlogs-invaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers (IV-NIOOO) onder voogdij van de minister van Landsverdediging.

I. DIRECTIE-GENERAAL OORLOGSSLACHTOFFERS VAN DE FOD SOCIALE ZEKERHEID

A. Opdrachten

De Directie-generaal Oorlogsslachtoffers verdedigt de belangen van de burgerlijke oorlogsslachtoffers. In dat opzicht is de eerste opdracht van de Dienst de behandeling van de aanvragen van de burgerlijke oorlogsslachtoffers, zowel wat betreft een statuut van nationale erkentelijkheid, een invaliditeitspensioen als een rente.

De Directie-generaal Oorlogsslachtoffers, gemotiveerd door de waarde van haar archieven en door het feit dat ze absoluut bewaard moeten blijven omdat ze deel uitmaken van het moreel erfgoed van de natie, staat ook in voor opdrachten die meer te maken hebben met de bewaring en toegankelijkheid van de documenten.

B. Nieuwe wetsvoorstellen

Op te merken valt dat vier wetsvoorstellen tot wijziging van de wetten betreffende de burgerlijke oorlogsslachtoffers 1940-1945 tijdens de vorige regeerperiode werden ingediend.

Indien deze voorstellen goedgekeurd worden, zullen ze niet enkel het aantal oorlogsinvaliditeitspensioenen maar tevens het bedrag ervan en bijgevolg het budget bestemd voor de oorlogsslachtoffers 1940-1945 doen stijgen.

C. Uitvoering van de opdrachten

1. Toekenning van de statuten van nationale erkentelijkheid

De Directie-generaal is bevoegd voor de toekenning, aan vanuit vaderlandslievend oogpunt verdienstelijke burgers tijdens de oorlog 1940-1945, van de volgende statuten van nationale erkentelijkheid: politieke gevangene, gedeporteerde voor de verplichte tewerkstelling,

clandestine, résistant au nazisme, incorporé de force dans la Wehrmacht, pêcheur marin en temps de guerre, centres de Recrutement de l'Armée belge (CRAB), enfant juif caché, invalide civil de la guerre 1940-1945.

2. Octroi de pensions d'invalidité

Le service des pensions continue à traiter les dossiers de pensions d'invalidité sur base de la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit.

Les Commissions civiles d'Invalidité et les Commissions supérieures d'appel, organes juridictionnels administratifs, se réunissent encore régulièrement pour statuer sur les droits à une pension des invalides civils de la guerre.

3. Octroi de rentes de guerre

La Direction générale Victimes de la Guerre est compétente pour allouer deux types de rentes:

— les rentes aux personnes (et à leurs ayants droit) ayant préalablement obtenu un statut de reconnaissance nationale de résistant au nazisme, de réfractaire et/ou de déporté pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945, de pêcheur marin;

— les rentes octroyées aux victimes des persécutions raciales (Loi du 11 avril 2003).

4. Octroi d'avantages divers

La Direction générale Victimes de la Guerre continue par ailleurs à délivrer des attestations pour l'obtention de cartes spéciales de stationnement, les soins de santé gratuits lorsque l'examen médical est en cours, des attestations pour divers avantages fiscaux (exonération de la redevance radio-télévision, remboursement de la TVA à l'achat d'une voiture, exonération de la taxe de circulation, tarif téléphonique social, réduction du précompte mobilier ...), des attestations pour soins de santé gratuits à vie et pour le remboursement du ticket modérateur par l'IV-INIG, des attestations donnant droit à la gratuité totale sur les transports en commun.

werkweigeraar, burgerlijke weerstander, weerstander door de sluikpers, weerstander tegen het nazisme, verplicht ingelijfde in de Wehrmacht, zeevisser in oorlogstijd, rekruteringscentra van het Belgisch leger (RCBL), ondergedoken joods kind, burgerlijk invalide van de oorlog 1940-1945.

2. Toekenning van invaliditeitspensioenen

De dienst pensioenen behandelt verder de dossiers betreffende invaliditeitspensioenen op basis van de wet van 15 maart 1954 betreffende de herstellpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden.

De burgerlijke invaliditeitscommissies en de hogere beroepscommissies, administratieve rechtscolleges, komen nog regelmatig bijeen om een uitspraak te doen over de pensioenrechten van burgerlijke oorlogsinvaliden.

3. Toekenning van oorlogsrenten

De Directie-generaal Oorlogsslachtoffers is bevoegd voor de toekenning van twee soorten renten:

— de renten voor personen (en hun rechthebbenden) die al vroeger een statuut van nationale erkentelijkheid hebben verkregen als weerstander tegen het nazisme, werkweigeraar en/of weggevoerde voor verplichte tewerkstelling tijdens de oorlog 1940-1945 en zeevisser;

— de renten toegekend aan de slachtoffers van rassensvervolgingen (Wet van 11 april 2003).

4. Toekenning van allerhande voordelen

De Directie-generaal Oorlogsslachtoffers blijft verder zorgen voor de uitreiking van attesten voor het verkrijgen van speciale parkeerkaarten, kosteloze geneeskundige verzorging terwijl het medisch onderzoek aan de gang is, de aflevering van attesten voor allerlei fiscale voordelen (vrijstelling van het kijk- en luistergeld, terugbetaling van de btw bij aankoop van een wagen, vrijstelling van de verkeersbelasting, sociaal telefoontarief, vermindering van de onroerende voorheffing, ...), attesten voor levenslange kosteloze geneeskundige verzorging en voor de terugbetaling van het remgeld door het IV-NIOOO, attesten die recht geven op volledig kosteloos openbaar vervoer.

5. Allocations à des associations patriotiques

Chaque année, l'État alloue des subventions à des associations patriotiques qui ont œuvré d'une façon ou d'une autre en faveur de la communauté des victimes de la guerre. Cette politique doit être poursuivie dans les années à venir: le budget est de 16 000 euros pour 2012.

6. Tutelle sur l'Institut des Vétérans – Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre

La tutelle sur l'Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre, devenu Institut des Vétérans – Institut National des Invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre (IV-INIG) depuis la loi du 10 avril 2003, fait partie des missions de la Direction générale Victimes de la Guerre.

L'État octroie chaque année une subvention à l'Institut afin de lui permettre de remplir ses différentes missions. La Direction générale Victimes de la Guerre veille à ce que cette subvention, inscrite au Budget du SPF Sécurité sociale, soit mise à la disposition de l'Institut, dans les délais et en respectant les prescriptions légales.

7. Gestion des archives de guerre

La Direction générale continuera en 2012 tous les projets de bases de données et les projets documentaires initiés les années précédentes et qui ont pour objectif de préserver et d'augmenter l'accessibilité des documents conservés dans le service.

Chaque année, des moyens budgétaires spécifiques sont consacrés à la conservation des archives. Depuis 2007, tous les frais relatifs à la conservation des archives de la guerre ont été regroupés sous une allocation de base, spécifique, l'allocation de base 1220. En 2012, 18 000 euros seront consacrés à l'achat de matériel spécial de conservation.

D. Fonctionnement du service

Le personnel de la Direction générale Victimes de la Guerre diminue progressivement. À la fin de l'année 2011, la Direction générale comptait 28 agents, correspondant à 25 équivalents temps-plein.

5. Toelagen voor vaderlandslievende verenigingen

Jaarlijks kent de Staat toelagen toe aan vaderlandslievende verenigingen die zich op een of andere wijze verdienstelijk hebben gemaakt ten opzichte van de gemeenschap van de oorlogsslachtoffers. Ook in de komende jaren moet dit beleid worden aangehouden: het budget voor 2012 bedraagt 16 000 euro.

6. Toezicht over het Instituut voor Veteranen – Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers

Het toezicht op het Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers, dat sinds de wet van 10 april 2003 veranderd is in het Instituut voor Veteranen – Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers (IV-NIOOO), behoort tot de opdrachten van de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers.

De Staat kent het Instituut jaarlijks een toelage toe om zijn verschillende taken te kunnen uitvoeren. De Directie-generaal Oorlogsslachtoffers ziet erop toe dat die toelage, die wordt ingeschreven in de begroting van de FOD Sociale Zekerheid, binnen de termijnen en overeenkomstig de wettelijke bepalingen ter beschikking wordt gesteld.

7. Beheer van het oorlogsarchief

De Directie-generaal zal in 2012 doorgaan met de uitvoering van de databaseprojecten en de documentaire projecten die de voorbije jaren werden opgestart en die tot doel hebben de in de dienst bewaarde documenten in stand te houden en de toegang er toe te verbeteren.

Ieder jaar worden specifieke budgettaire middelen vrijgemaakt voor de bewaring van de archieven. Vanaf het begrotingsjaar 2007 werden alle kosten betreffende de bewaring van de archieven samengebracht onder een nieuwe, specifieke basisallocatie, de basisallocatie 1220. In 2012 zal 18 000 euro besteed worden aan de aankoop van bewaringsmateriaal.

D. Werking van de dienst

Het personeelsbestand van de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers wordt geleidelijk aan kleiner. Eind 2011 telde de Directie-generaal 28 personeelsleden, wat overeenstemde met 25 voltijdse equivalenten.

II. INSTITUT DES VÉTÉRANS - INSTITUT NATIONAL DES INVALIDES DE GUERRE, ANCIENS COMBATTANTS ET VICTIMES DE GUERRE

A. Accord gouvernemental

Le gouvernement se penchera sur l'avenir de l'Institut des Vétérans - Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre et visera à renforcer son action en faveur des vétérans et dans le domaine de la mémoire. À cet égard, le gouvernement poursuivra les initiatives de commémoration du centenaire de la Guerre 14-18.

B. Les missions de l'IV-INIG

L'Institut est chargé à l'égard de l'ensemble de ses ressortissants, mais aussi de la société belge de trois missions principales et ce, soit en fonction des dispositions de sa réglementation organique soit en fonction de dispositions particulières. Ces missions sont:

- le remboursement des soins de santé;
- la mise en œuvre d'actions sociales;
- la transmission de la Mémoire des sacrifices consentis au cours des deux guerres mondiales et plus récemment pour la défense de la liberté et de la démocratie.

1. Le remboursement des soins de santé des invalides de guerre et le remboursement du ticket modérateur des soins de santé à certaines catégories de ressortissants

Les prévisions budgétaires en matière de remboursement des frais de soins de santé pour l'année 2012 se chiffrent à un montant total de 24 744 358,84 euros réparti comme suit:

- 17 714 163,37 euros pour les remboursements au bénéfice des invalides de guerre;
- 210 441,28 euros pour les remboursements des tickets modérateurs aux prisonniers de guerre de 6-12 mois;
- 6 819 764,19 euros pour les remboursements des tickets modérateurs aux bénéficiaires d'autres statuts.

II. INSTITUUT VOOR VETERANEN - NATIONAAL INSTITUUT VOOR OORLOGSINVALIDEN, OUD-STRIJDERS EN OORLOGSSLACHTOFFERS

A. Het Regeerakkoord

De regering zal zich buigen over de toekomst van het Instituut voor Veteranen - Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers en zal streven naar een grotere rol van die instelling ten gunste van de veteranen en in het domein van de herinnering. In dat verband zal de regering de initiatieven voortzetten met het oog op de herdenking van het begin van de Eerste Wereldoorlog, 100 jaar geleden.

B. De opdrachten van het IV-NIOOO

Het Instituut is gelast met drie hoofdopdrachten jegens al zijn gerechtigden, maar ook jegens de Belgische samenleving, hetzij in functie van de bepalingen in zijn organieke reglementering, hetzij in functie van bijzondere bepalingen. Deze opdrachten zijn:

- de terugbetaling van geneeskundige verzorging;
- de aanwending van sociale acties;
- het doorgeven van de Herinnering aan de offers gebracht in de loop van de twee wereldoorlogen en meer recentelijk voor de verdediging van de vrijheid en de democratie.

1. De terugbetaling van de geneeskundige verzorging van de oorlogsinvaliden en de terugbetaling van het remgeld van geneeskundige verzorging aan bepaalde categorieën gerechtigden

De budgettaire voorzieningen voor de terugbetaling van de gezondheidskosten voor het jaar 2012 werden berekend op een totaalbedrag van 24 744 358,84 euro. Dit bedrag wordt als volgt verdeeld:

- 17 714 163,37 euro voor de terugbetalingen aan oorlogsinvaliden;
- 210 441,28 euro voor de terugbetalingen van het remgeld aan de krijgsgevangenen van 6-12 maanden;
- 6 819 764,19 euro voor de terugbetalingen van het remgeld aan de rechthebbenden met andere statuten.

2. L'assistance sociale et morale en faveur de ses ressortissants (Action sociale)

Tous les ressortissants de l'Institut national peuvent bénéficier de l'action sociale de l'IV-INIG, sans aucune discrimination quant à leur appartenance aux diverses catégories des victimes de guerre.

Les moyens budgétaires pour assurer cette mission en 2012 sont fixés à 1 476 408 euros.

3. La transmission de la Mémoire des sacrifices consentis au cours des deux guerres mondiales et plus récemment pour la défense de la liberté et de la démocratie

En tenant compte des frais de personnel et de fonctionnement, le subside alloué par le Trésor à l'Institut pour lui permettre de remplir ses missions est ainsi établi à un total de 35 406 000 euros en 2012.

Le ministre de la Défense,

Pieter DE CREM

2. De sociale en morele bijstand ten gunste van zijn gerechtigden (Sociale Actie)

Alle gerechtigden van het Instituut, en dit zonder enig onderscheid met betrekking tot de categorie waartoe zij behoren, kunnen aanspraak maken op hulpverlening in het kader van de sociale actie van het IV - NIOOO.

De budgettaire middelen bij deze opdracht zijn voor 2012 vastgelegd op 1 476 408 euro.

3. Het doorgeven van de Herinnering aan de offers gebracht in de loop van de twee wereldoorlogen en meer recentelijk voor de verdediging van de vrijheid en de democratie

Rekening houdend met de personeels- en met de werkingskosten, werd de toelage die door de Schatkist aan het Instituut werd toegekend voor 2012, op 35 406 000 euro bepaald.

De minister van Landsverdediging,

Pieter DE CREM