

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 janvier 2012

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Finances

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 januari 2012

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Financiën

Documents précédents:

Doc 53 **1964/ (2011/2012):**

001: Liste des notes de politique générale.
002 à 029: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1964/ (2011/2012):**

001: Lijst van beleidsnota's.
002 tot 029: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
PS	:	Parti Socialiste		
MR	:	Mouvement Réformateur		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
sp.a	:	socialistische partij anders		
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
VB	:	Vlaams Belang		
cdH	:	centre démocrate Humaniste		
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie		

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

INTRODUCTION

Le Conseil européen a approuvé au printemps 2010 la Stratégie UE2010 qui constitue un fil conducteur pour l'Europe et les États membres en matière de politique socioéconomique. La Stratégie UE2020 vise le rétablissement du potentiel de croissance et la consolidation du caractère intelligent, durable et inclusif de la croissance. Dans ce cadre la Belgique s'est engagée à renforcer sa politique afin d'atteindre en 2020 les cinq objectifs en matière d'emploi, d'innovation, d'enseignement, d'environnement et de pauvreté. Le relèvement du taux d'emploi à 73,2 % est un des objectifs principaux de l'accord de gouvernement.

Depuis l'adoption de cette stratégie, les chefs de gouvernement et les ministres des finances ont régulièrement concentré leur attention sur la garantie de la stabilité macro-économique et l'assainissement des finances publiques. La consolidation de notre monnaie commune et l'arrêt de la spéculation constituent en effet une condition permettant de s'atteler à une croissance économique durable. Mais les marchés financiers ne pourront retrouver la sérénité que si l'on investit dans une stratégie globale qui mise sur une croissance durable.

Ma politique en tant que ministre des Finances s'inscrit dans cette logique. Au niveau belge, je poserai les balises permettant de respecter nos engagements en matière de réduction du déficit, ce qui constituera une première étape vers l'équilibre budgétaire en 2015. Grâce aussi à ce effort nous réduirons le taux d'endettement. Il s'agit là de la meilleure façon d'assurer la pérennité de notre modèle social. Un des principaux moteurs de ma politique pour le secteur financier visera à minimiser les risques pour l'économie réelle et le secteur public.

Mais la stabilité financière et un budget sain ne suffisent pas. Les finances doivent contribuer au caractère intelligent, durable et inclusif de la croissance. En coopération avec les différents acteurs, je m'efforcerai de mener une politique plus transparente visant

- à simplifier la législation sociale et les procédures administratives
- à rendre la fiscalité plus juste et plus équitable
- à disposer d'un secteur financier au service de l'économie réelle

INLEIDING

In het voorjaar 2010 keurde de Europese Raad de EU 2020 strategie goed, die voor Europa en voor de lidstaten een leidraad is voor het socio-economisch beleid. Het doel van de EU2020 strategie is om het groeipotentieel van de economie te herstellen en de groei slimmer, duurzamer en inclusiever te maken. België heeft zich in dit kader geëngageerd om haar beleid te versterken om vijf doelstellingen inzake werkgelegenheid, innovatie, onderwijs, milieu en armoede te bereiken in 2020. Het regeerakkoord vermeldt daarbij als centrale doelstelling het verhogen van de werkzaamheidsgraad tot 73,2 %.

Sinds de aanname van de strategie is de aandacht van de regeringsleiders en de ministers van financiën vaak gegaan naar het verzekeren van de macro-economische stabiliteit en de gezondmaking van de overheidsfinanciën. Het veiligstellen van onze gemeenschappelijke munt en het stopzetten van de speculatie is immers een voorwaarde om te kunnen werken aan duurzame economische groei. Maar, de kalmte op de financiële markten kan slechts weerkeren indien er geïnvesteerd wordt in een globale strategie die inzet op duurzame groei.

Mijn beleid als minister van financiën zal zich inschakelen in deze logica. Op Belgisch vlak zal ik mee de bakens uitzetten om onze engagementen voor het terugdringen van het begrotingstekort na te komen als eerste stap richting een begroting in evenwicht in 2015. Mede dank zij deze inspanning bouwen we de schuldgraad terug af. Dit is de beste manier om ons sociaal model op lange termijn veilig te stellen. Een van de belangrijkste drijfveren van mijn beleid ten opzichte van de financiële sector zal zijn om de risico's voor de reële economie en de overheid te minimaliseren.

Financiële stabiliteit en een gezonde begroting zijn echter niet voldoende. Financiën moet bijdragen tot een slimme, duurzame en inclusieve groei. In samenwerking met de diverse actoren zal ik zorgen voor een transparanter beleid dat streeft naar:

- een vereenvoudiging van de fiscale wetgeving en de administratieve procedures
- een eerlijke en rechtvaardigere fiscaliteit
- een financiële sector ten dienste van de reële economie

Les priorités devront être bien mûrement réfléchies en raison des marges budgétaires étroites. L'impact sur une croissance intelligente, durable et inclusive sera déterminant lors de l'établissement de ces priorités. Dans cette optique, nous devons miser sur le relèvement du taux d'emploi et proposant des emplois de qualité, qui constitue la meilleure garantie pour lutter contre la pauvreté et encourager l'innovation, et sur l'esprit d'entreprise qui constitue la meilleure garantie pour une économie dynamique. Je me réjouis de pouvoir débattre de ces priorités au Parlement.

Collaboration avec le Parlement en vue, d'une part de définir les objectifs de notre action et, d'autre part, de contrôler la mise en œuvre de celle-ci

Il a été convenu dans l'accord de gouvernement¹ que chaque membre du gouvernement expliquera² devant la commission compétente de la Chambre sa vision sur les défis à relever dans son domaine politique et la façon dont il compte s'y attaquer.

Je considère que ce dialogue avec le Parlement est de la plus haute importance et va bien plus loin que ces explications. J'ai la ferme conviction qu'un rôle important est imparti au Parlement afin de pouvoir apporter une réponse efficace aux attentes et aux besoins de la société.

Transparence

Je souhaite que le Parlement soit activement impliqué. Cette implication commence par une garantie de transparence sur les objectifs que nous souhaitons atteindre, mais également sur l'évolution de nos réalisations.

Je suis résolument tourné vers l'avenir. La réalisation de nos ambitions demandera de travailler d'arrachepied et de faire preuve d'une grande solidarité, mais je suis convaincu qu'une évolution importante pourra déjà être constatée à court terme.

Afin d'apporter une réponse efficace aux attentes et aux besoins de la société, je souhaite que certains aspects, parfois divergents, soient au centre de mes préoccupations:

— la possibilité de garantir une perception correcte et équitable des impôts;

¹ Déclaration gouvernementale du 1^{er} décembre 2011.

² Dans les six semaines suivant la première réunion de la Chambre suivant la nomination du membre du gouvernement par le Roi.

Gegeven de beperkte budgettaire marges zullen de prioriteiten goed overwogen moeten worden. Bij het bepalen van deze prioriteiten zal de impact op slimme, duurzame en inclusieve groei daarbij doorslaggevend zijn. We moeten daarbij inzetten op het verhogen van de werkzaamheidsgraad met kwaliteitsvolle jobs als beste garantie tegen armoede en het stimuleren van innovatie en ondernemerschap als beste garantie voor een slagkrachtige economie. Over deze prioriteiten kijk ik uit naar het debat in het Parlement.

Samenwerking met het Parlement om enerzijds de objectieven van onze actie te definiëren en anderzijds de verwezenlijking ervan te controleren

Binnen het regeerakkoord¹ werd afgesproken dat elk regeringslid zijn visie, op de uitdagingen in zijn beleidsdomein en de manier waarop hij deze wil aanpakken, zal toelichten² voor de bevoegde Kamercommissie.

Deze dialoog met het Parlement is voor mij uitermate belangrijk en reikt veel verder dan deze toelichting. Ik ben er van overtuigd dat er een belangrijke rol voor het Parlement is weggelegd om een krachtig antwoord te kunnen bieden op de maatschappelijke verwachtingen en behoeften.

Transparantie

Ik wil het Parlement actief betrekken. Dit start met het verzekeren van transparantie over wat we willen bereiken maar evenzeer over wat de voortgang is van onze realisaties.

Mijn aandacht is gericht op de toekomst. Onze ambitie waar maken zal hard werken en grote solidariteit vereisen maar ik ben er van overtuigd dat op beperkte tijd een belangrijke evolutie kan worden gerealiseerd.

Om een krachtig antwoord te bieden op de maatschappelijke verwachtingen en behoeften wil ik o.a. volgende, weliswaar uiteenlopende, aspecten een centrale plaats geven:

— het kunnen verzekeren van een correcte en rechtvaardige heffing van de belastingen;

¹ Regeerverklaring van 1 december 2011.

² Binnen de zes weken na de eerste vergadering van de Kamer na de benoeming van het regeringslid door de Koning.

— la garantie d'une égalité des règles et d'une égalité d'application de celles-ci pour chaque citoyen;

— le contrôle de la crise financière internationale et de son impact sur le financement de l'État;

— la prise de mesures visant à stimuler la croissance économique et à permettre une augmentation de la productivité, ...

C'est la raison pour laquelle je souhaite insérer un certain nombre d'accents clairs et précis dans ma vision stratégique. Pas de changement pour le changement mais pour améliorer la réalisation des objectifs. L'administration a réussi à enregistrer des progrès substantiels dans un certain nombre de domaines et ce malgré certaines difficultés.

La réalisation de la politique présentée dans ce document sera suivie par des indicateurs clairs et fera l'objet d'un suivi précis du management. Ces mesures permettront d'apporter à n'importe quel moment la transparence requise.

L'extension soutenue du contrôle interne au sein de l'administration contribuera à donner une garantie honnête sur l'exécution et le suivi des décisions et sur le respect des lois, décrets, arrêtés, réglementations et procédures.

Simplicité et simplification

La poursuite de la simplification constitue un élément important de ma vision stratégique. Le contribuable doit éprouver moins de difficultés pour remplir ses obligations et faire valoir ses droits. La réglementation doit être plus claire et plus simple, les charges administratives des intéressés (citoyens et entreprises) doivent être réduites, l'efficacité du traitement et du règlement des affaires doivent être renforcés, ...

Il coule de source qu'une réglementation précise abaisse le seuil administratif pour les citoyens et les entreprises et diminue les possibilités d'évasion fiscale.

Le Parlement a un rôle clé dans cette simplification qui s'avère cruciale. La législation doit être simple et précise et son interprétation doit être compréhensible et claire. Les contradictions doivent être éliminées et les charges administratives réduites à leur minimum afin que nous puissions garantir à tout moment une

— het waarborgen dat de regels voor iedereen hetzelfde zijn en gelijk worden toegepast;

— het bedwingen van de internationale financiële crisis en de impact daarvan op de financiering van de Staat;

— en het nemen van maatregelen die de economische groei aanwakken en toelaten de productiviteit te verhogen, ...

Ik wil daarom binnen mijn beleidsvisie een aantal duidelijke accenten plaatsen. Geen verandering om de verandering maar om beter de beoogde doelstellingen te behalen. Ondanks diverse moeilijkheden is er immers wel op tal van vlakken door de administratie een substantiële vooruitgang geboekt.

Aan de hand van duidelijke indicatoren en een nauwgezette managementopvolging zal de realisatie van het voorliggende beleid worden opgevolgd. Dit zal toelaten om op ieder ogenblik de nodige transparantie hieromtrent te bieden.

De verdere uitbouw van de interne controle binnen de administratie zal er toe bijdragen dat redelijke zekerheid kan worden gegeven over de uitvoering en opvolging van beslissingen en de naleving van wetten, decreten, besluiten, reglementeringen en procedures.

Eenvoud & vereenvoudiging

Een belangrijk aandachtspunt binnen mijn beleidsvisie is de verdere vereenvoudiging. Het moet makkelijker worden voor de belastingplichtige om aan zijn verplichtingen te voldoen en zijn rechten te laten gelden, de regelgeving moet duidelijker en eenvoudiger worden, de administratieve lasten voor de betrokkenen (burgers en bedrijven) moeten verlagen, de efficiëntie van de verwerking en afhandeling moet verbeteren, ...

Het staat vast dat een duidelijke reglementering leidt tot een minder hoge administratieve drempel voor de burgers en de ondernemingen en de mogelijkheden tot fiscale ontwijing verlaagt.

Het Parlement heeft een sleutelrol binnen deze cruciale vereenvoudiging. De wetgeving moet eenvoudig en duidelijk zijn en de interpretatie ervan moet begrijpelijk en eenduidig zijn. Zonder tegenstrijdigheden en met minimale administratieve lasten zodat we op ieder ogenblik een uniforme toepassing van de vigerende

application uniforme de la législation et de la réglementation en vigueur. En d'autres termes, il doit être plus facile de respecter la loi et plus difficile de la contourner.

Je prévois donc un certain nombre d'initiatives concrètes visant à simplifier de façon drastique la réglementation:

— des propositions seront déposées cette année afin de simplifier drastiquement la réglementation fiscale et d'améliorer son exécution. Cette proposition fera ensuite l'objet d'une discussion avec les parties concernées;

— modernisation de la procédure en matière de Douanes et Accises

Les missions des Douanes et Accises ont connu une grande évolution au cours des dernières années. De nouvelles méthodes, de nouvelles responsabilités et une collaboration plus étroite au niveau européen entraînent la nécessité de revoir et d'adapter le cadre législatif.

Par exemple, le "*Modernised Customs Code*" entrera en vigueur en 2013 et les mesures nécessaires devront être prises pour y donner suite. Un aspect important est la simplification et la diminution des charges administratives pour les sociétés.

De même, les différents textes législatifs en matière d'accises seront coordonnés. Une proposition sera élaborée à cet effet en 2012;

— harmonisation des procédures fiscales

Une harmonisation plus poussée des règles de procédure et d'investigation concernant les impôts fédéraux sera entamée. Ces règles de procédure doivent être axées sur un fonctionnement plus efficace à l'aide de systèmes de traitement automatisés et intégrés.

Le recouvrement intégré de l'ensemble des dettes augmente l'efficacité de l'administration et permet de mener des actions plus efficaces. L'intégration au sein d'une seule administration générale est prévue en 2012.

Un code de recouvrement unique doit conférer un meilleur cadre juridique à cette nouvelle structure et à son système intégré de perception et de recouvrement. Une proposition de Code adapté sera déposée en 2012;

wet- en regelgeving kunnen waarborgen. Het moet m.a.w. makkelijker zijn om de wet na te leven en moeilijker om hem te ontwijken.

Ik voorzie daarom een aantal concrete initiatieven om de regelgeving drastisch te vereenvoudigen:

— binnen het jaar zullen voorstellen worden neergelegd om de fiscale regelgeving drastisch te vereenvoudigen en de uitvoerbaarheid ervan te verbeteren. Dit voorstel zal vervolgens het voorwerp uitmaken van een bespreking met de stakeholders;

— moderniseren van de procedure inzake Douane en Accijnzen

De opdrachten van de Douane en Accijnzen zijn de voorbije jaren sterk geëvolueerd. Nieuwe methoden, nieuwe verantwoordelijkheden en een nauwere Europese samenwerking maken het noodzakelijk om het wettelijk kader te herzien en aan te passen.

In 2013 treedt bijvoorbeeld de "*Modernised Customs Code*" in werking en dus moeten de nodige stappen worden gezet om hieraan gevolg te geven. Een belangrijk aspect is de vereenvoudiging en de vermindering van de administratieve lasten voor het bedrijfsleven.

Tevens zullen de verschillende wetteksten inzake accijnzen worden gecoördineerd. Een voorstel hieromtrent zal in 2012 worden uitgewerkt;

— harmonisering van de fiscale procedures

Er zal worden gewerkt aan een meer diepgaande harmonisering van de onderzoeks- en procedureregels met betrekking tot de federale belastingen. Deze procedureregels moeten gericht zijn op een meer efficiënte werking op basis van geautomatiseerde en geïntegreerde verwerkingssystemen.

Door een geïntegreerde invordering van alle schulden, neemt de slagkracht van de administratie toe en kunnen er effectievere acties worden gevoerd. De integratie binnen één algemene administratie is voorzien in 2012.

Een enig wetboek van invordering moet deze nieuwe structuur en haar geïntegreerde werkwijze voor inning en invordering een betere juridische omkadering geven. Een voorstel van aangepast wetboek zal in 2012 worden voorgelegd;

— adaptation de la réglementation aux accords européens (ou internationaux)

Nous devons veiller à ce que les accords conclus et les engagements pris soient intégrés dans la réglementation belge dans les délais.

Justice et équité

Nous devons garantir le bon état des finances publiques et veiller à ce que l'économie bénéficie d'un soutien maximal pour croître.

Le contexte budgétaire n'est pas aisé. Il faut veiller plus que jamais à ce que chacun respecte ses engagements et que les taxes et impôts dus soient également effectivement perçus.

Je préconise donc une politique s'articulant autour de deux axes:

— ceux qui remplissent leurs obligations spontanément doivent bénéficier d'un soutien maximum et être encouragés. Le respect des obligations et l'accomplissement correct des charges légales doivent être simplifiés et rendus plus clairs. Remplir ses obligations n'est pas faire preuve de naïveté, mais d'un comportement correct;

— ceux qui tentent de se soustraire à leurs obligations doivent être repérés et punis. Nous devons mettre en œuvre nos moyens de façon ciblée pour rechercher et attraper ceux qui présentent le plus grand risque de fraude fiscale, et ce, par le biais d'une politique des groupes-cibles plus intense.

Cette recherche d'une approche juste, équitable et précise s'applique dans mon chef mais également dans mes relations avec le Parlement ou avec d'autres parties concernées, tant au niveau national qu'international.

Collaboration avec l'administration pour déterminer la manière dont nous réaliserons ces objectifs

Selon moi, une étroite collaboration avec l'administration constitue la garantie de l'obtention des résultats escomptés. La réalisation sur le terrain est le rôle et la responsabilité de l'administration. Il est dès lors absolument nécessaire d'avoir une bonne et intense collaboration afin d'atteindre les résultats escomptés.

Ma ferme intention est de collaborer étroitement avec l'Administration. Le SPF Finances dispose de nombreux collaborateurs compétents. Ceux-ci doivent être stimulés et motivés.

— aanpassen van de wetgeving aan Europese (of internationale) afspraken

We moeten er voor zorgen dat we tijdig de gemaakte afspraken en verplichtingen integreren binnen de Belgische regelgeving.

Eerlijk en rechtvaardig

We moeten zorgen dat de overheidsfinanciën op orde zijn en dat de economie maximaal wordt ondersteund om te groeien.

De budgettaire context is niet eenvoudig. Meer dan ooit is het noodzakelijk er voor te zorgen dat iedereen zijn verplichtingen nakomt en dat alle verschuldigde belastingen en taksen ook daadwerkelijk worden geïnd.

Ik plaats daarom een tweesporenbeleid voorop:

— diegenen die spontaan hun verplichtingen nakomen, moeten maximaal worden ondersteund en aangemoedigd. Het moet eenvoudiger en evidenter zijn om correct de wettelijk verschuldigde lasten en plichten na te komen. Het is niet dom om zijn verplichtingen na te komen maar correct ...;

— diegenen die trachten aan hun verplichtingen te ontkomen moeten worden opgespoord en bestraft. We moeten hierbij onze middelen gericht inzetten en door een doorgedreven doelgroepenbeleid diegenen met het hoogste risico op ontwijking detecteren en aanpakken.

Dit streven naar een eerlijke, rechtvaardige en duidelijke aanpak geldt voor mij evenzeer in de relatie met het Parlement of met andere stakeholders op nationaal en internationaal vlak.

Samenwerking met de administratie om te bepalen hoe wij deze objectieven zullen realiseren

Een nauwe samenwerking met de administratie is voor mij een garantie op het behalen van de beoogde resultaten. De realisatie op het terrein is de rol en de verantwoordelijkheid van de administratie. Het is dan ook uitermate noodzakelijk om goed en intens samen te werken om de beoogde resultaten te behalen.

Het is mijn absolute bedoeling om nauw samen te werken met de administratie. De FOD Financiën beschikt over heel wat bekwame medewerkers. Zij moeten worden gestimuleerd en gemotiveerd.

Cette étroite collaboration constitue donc également une priorité au sein de la présente note de vision stratégique. Par conséquent, il y a un alignement clair entre cette vision stratégique et le plan de management intégré qui a été établi par le comité de direction du SPF Finances.

C'est précisément par cet alignement que les accents nécessaires de la politique, sont traduits en objectifs clairs et mesurables au sein de l'administration. La liaison avec les cercles de développement implique chaque fonctionnaire dans la réalisation de ceux-ci.

Transparence

C'est la réalisation d'un projet qui en fait toute sa valeur. Nous devons agir rapidement et de manière énergique. Le temps est limité et nous devons immédiatement nous engager sur la voie du succès. C'est pourquoi il est important de garder à l'esprit — à tout moment et à chaque niveau — les résultats à atteindre.

La réalisation de ceux-ci sera suivie en s'appuyant sur des indicateurs clairs et un suivi de gestion rigoureux. Cela garantira que les résultats escomptés, tant quantitativement que qualitativement, soient atteints mais cela permettra également d'offrir, à tout moment, la transparence nécessaire en la matière.

Le SPF Finances est une administration publique et est par conséquent au service de la collectivité, des citoyens et des entreprises. Nous voulons garantir que personne ne soit exclu. Chaque intéressé doit pouvoir prétendre à une prestation de service de qualité.

C'est la raison pour laquelle nous ne souhaitons pas seulement investir dans l'éventail des possibilités offertes par l'internet et les nouveaux média, mais prévoir également des initiatives supplémentaires afin de s'assurer que chacun, y compris les plus faibles de la société et les profanes en matière numérique, puissent y avoir recours.

Nous devons en outre constamment adapter les prestations de service proposées aux attentes des citoyens et des entreprises. Des plateformes de concertation et des accords de collaboration avec des partenaires publics, privés et internationaux, nous permettent de mieux évaluer ces attentes et de mieux y répondre.

Par exemple, faire des accords clairs quant à la disponibilité des applications *e-gouvernement*. Pour chaque application, une intervention est nécessaire et ce, à des moments réguliers; par exemple, pour installer une nouvelle version ou exécuter certaines tâches de maintenance. Chaque indisponibilité d'une application

Deze nauwe samenwerking is dan ook een speerpunt binnen voorliggende beleidsvisie. Hierdoor is er een duidelijke afstemming tussen deze beleidsvisie en het geïntegreerde managementplan dat door het directiecomité van de FOD Financiën wordt opgesteld.

Het is precies door deze afstemming dat de noodzakelijke accenten uit het beleid binnen de administratie worden vertaald in heldere en meetbare doelstellingen. De aansluiting met de ontwikkelcirkels betreft iedere ambtenaar bij de realisatie ervan.

Transparantie

De waarde van ieder plan zit hem in de realisatie ervan. Wij moeten snel en doortastend handelen. De tijd is beperkt en wij moeten onmiddellijk inzetten op succes. Daarom is het belangrijk om op ieder ogenblik en op ieder niveau de te behalen resultaten voor ogen te houden.

Aan de hand van duidelijke indicatoren en een nauwgezette managementopvolging zal de realisatie worden opgevolgd. Dit zal verzekeren dat de beoogde resultaten zowel kwantitatief als kwalitatief worden behaald maar zal ook toelaten om op ieder ogenblik de nodige transparantie hieromtrent te bieden.

De FOD Financiën is een overheidsadministratie en staat dus ten dienste van de gemeenschap, van burgers en bedrijven. We willen verzekeren dat niemand wordt uitgesloten. Iedere belanghebbende moet kunnen aanspraak maken op een volwaardige dienstverlening.

Daarom willen we niet enkel inzetten op alle mogelijkheden die het internet en de nieuwe media ons bieden maar voorzien we ook bijkomende initiatieven om te verzekeren dat iedereen, ook de zwaksten van de maatschappij en de zogenaamde 'digitale leken' er een beroep op kunnen doen.

Daarenboven moeten we de geboden dienstverlening permanent af stemmen op de verwachtingen van de burgers en de bedrijven. Overlegplatformen en samenwerkingsverbanden met publieke, private of internationale belanghebbenden dragen ertoe bij dat wij deze verwachtingen beter kunnen inschatten en invullen.

Een voorbeeld hiervan is maken van duidelijke afspraken over de beschikbaarheid van de *e-government* toepassingen. Voor iedere toepassing is op geregelde tijdstip een interventie nodig, bijvoorbeeld om een nieuwe versie te installeren of om bepaalde onderhoudstaken uit te voeren. Elke onbeschikbaarheid van een

entraîne un sentiment de mécontentement. De ce fait, des interventions nécessaires sont parfois reportées, ce qui met en péril la stabilité des systèmes.

En vue de minimiser l'impact pour les entreprises et simultanément, pouvoir assurer que toutes les interventions techniques pourront également être exécutées dans les délais requis, des accords concrets seront conclus en 2012 avec les professions du chiffre quant aux moments fixes d'indisponibilité pour cause de travaux de maintenance.

En 2012, une enquête de satisfaction globale et visant à déterminer les besoins sera également lancée; celle-ci aura lieu tous les 2 ans. Chaque entité du SPF Finances y sera impliquée. Les résultats de cette enquête seront utilisés pour définir des initiatives d'amélioration concrète (en matière de prestation de services, de communication, ...).

Nous devons être transparents quant à la mise en oeuvre et au respect des accords stratégiques. C'est pourquoi il est important d'évaluer, sur une base régulière, si les missions-clés et la prestation de services sont exécutées de manière cohérente et conforme et répondent aux objectifs prévus et/ou aux attentes.

Le développement ultérieur du contrôle interne a une contribution importante à remplir pour donner une garantie raisonnable, entre autres quant à l'exécution et au suivi des décisions et le respect des lois, décrets, arrêtés, réglementations et procédures:

— début 2012, chaque entité disposera d'un cockpit adapté et actualisé;

— en 2012 et 2013, le contrôle interne continuera à être développé au sein du département et ce, en concertation avec le Comité d'audit de l'administration fédérale;

— en 2014, un Système Intégral d'Information du *Management* sera mis en place;

— *monitoring* interne et suivi des résultats stratégiques et opérationnels sur la base d'indicateurs-clés clairs (KPI).

Les processus clés principaux doivent être répertoriés dans une période de 36 mois et des points de mesure de gestion doivent être déterminés pour chacun de ces processus, en vue d'une gestion intégrale;

— *benchmarking* avec d'autres pays et organisations comparables.

toepassing geeft aanleiding tot wrevel. Hierdoor worden noodzakelijke interventies soms uitgesteld waardoor de stabiliteit van de systemen in het gedrang kan komen.

Om de impact voor de bedrijven te minimaliseren en tegelijkertijd te kunnen verzekeren dat alle technische interventies ook tijdig kunnen worden uitgevoerd, zullen er in 2012 concrete afspraken worden gemaakt met de cijferberoepen over vaste tijdstippen van onbeschikbaarheid wegens onderhoudsinterventies.

In 2012 zal ook worden gestart met een 2-jaarlijkse globale tevredenheid- en behoeftenenquête. Elke entiteit van de FOD Financiën wordt hierin betrokken. De resultaten van deze enquête zullen worden gebruikt om concrete verbeterinitiatieven (inzake dienstverlening, inzake communicatie, ...) te definiëren.

We zijn transparantie verplicht over de werking en het nakomen van de beleidsafspraken. Daarom is het belangrijk om op regelmatige basis te evalueren of de kernopdrachten en de dienstverlening op een consistente en conforme wijze worden uitgevoerd en beantwoorden aan de vooropgestelde doelstellingen en/of verwachtingen.

De verdere uitbouw van de interne controle heeft een belangrijke bijdrage te vervullen om redelijke zekerheid te geven over o.a. de uitvoering en opvolging van beslissingen en de naleving van wetten, decreten, besluiten, reglementeringen en procedures.

— elke entiteit beschikt begin 2012 over een aangepaste en geactualiseerde cockpit;

— in 2012 en 2013 wordt de interne controle verder uitgebouwd binnen het departement en dit in overleg met het federaal auditcomité;

— in 2014 wordt een Integraal *Management* Informatiesysteem in gebruik genomen;

— interne *monitoring* en opvolging van de strategische en operationele resultaten op basis van duidelijke sleutelindicatoren (KPI's).

Binnen een periode van 36 maanden moeten de belangrijkste sleutelprocessen in kaart zijn gebracht en voor ieder van deze processen moeten beheersmeetpunten bepaald zijn met het oog op een integraal beheer;

— *benchmarking* met andere landen en vergelijkbare organisaties.

Simplicité et simplification

L'exécution des missions-clés du SPF Finances se situe dans l'équilibre délicat entre les droits et devoirs que la loi impose ou octroie aux citoyens et aux entreprises. À cet effet, il faut rechercher en permanence un équilibre optimal entre l'efficacité et l'efficience.

De très nombreux citoyens et entreprises rempliront leurs obligations spontanément et dans le respect total de la loi. Nous devons donc leur simplifier la tâche, les soutenir et les stimuler.

C'est pourquoi je souhaite mettre en avant de nombreuses initiatives:

— Proposition de Déclaration Simplifiée (PDS)

Un groupe limité de contribuables, entre autres ceux qui bénéficient de pensions, d'allocations de chômage et/ou d'allocations de maladie ou d'invalidité et dont le SPF Finances dispose de toutes les informations, reçoivent déjà une proposition de déclaration simplifiée. Si ceux-ci marquent leur accord, ils ne doivent plus entreprendre d'action.

Dans les années à venir, le groupe de contribuables pouvant bénéficier de cette simplification (car ils ne doivent plus faire de déclaration eux-mêmes), sera étendu et ce, en fonction des informations qui peuvent être recueillies directement auprès de différentes sources authentifiées.

— La maximalisation des informations pré-remplies dans la déclaration à l'impôt des personnes physiques

Nous aspirons à une déclaration électronique à l'impôt des personnes physiques dans laquelle le plus de codes possibles ont été remplis préalablement et où le citoyen doit apporter le moins de rectifications possibles.

À partir de 2012, les informations concernant les handicaps seront pré-remplies. Les informations concernant les personnes et les enfants à charge seront également progressivement pré-remplies. En 2013, les informations concernant les revenus d'intégration sociale seront ajoutés et en 2014, les informations relatives aux revenus immobiliers.

Simultanément, la simplification visée de la réglementation doit permettre de réduire, à terme, le nombre de codes sur la formule de déclaration, de manière drastique.

Eenvoud en vereenvoudiging

De uitvoering van de kernopdrachten van de FOD Financiën situeert zich steeds op het delicate evenwicht tussen de rechten en de plichten die de wet de burgers of de bedrijven verleent of oplegt. Hierbij moet permanent worden gezocht naar het optimale evenwicht tussen effectiviteit en efficiëntie.

Heel wat burgers en bedrijven willen spontaan en met volledige eerbiediging van de wet aan hun verplichtingen voldoen. We moeten het voor hen makkelijker maken en hen ondersteunen en stimuleren.

Ik plaats daarom heel wat initiatieven voorop:

— Voorstel van Vereenvoudigde Aangifte (VVA)

Een beperkte groep belastingplichtigen, o.a. die pensioenen, werkloosheidsuitkeringen en/of ziekte- of invaliditeitsuitkeringen genieten en waarvan de FOD Financiën over alle informatie beschikt, ontvangen reeds een voorstel van vereenvoudigde aangifte. Indien zij hiermee akkoord gaan, moeten zij geen enkele actie meer ondernemen.

De komende jaren moet de groep van belastingplichtigen die van deze vereenvoudiging (want ze moeten zelf geen aangifte meer doen) kunnen profiteren, worden uitgebreid en dit in functie van de informatie die rechtstreeks bij de diverse authentieke bronnen kan worden opgehaald.

— De vooraf ingevulde informatie bij de aangifte personenbelasting maximaliseren

We streven naar een elektronische aangifte in de personenbelasting waar vooraf zoveel als mogelijk codes zijn ingevuld en waar door de burger zo weinig mogelijk correcties moeten worden aangebracht.

Vanaf 2012 zal de informatie betreffende handicaps vooraf ingevuld zijn. Ook de informatie betreffende personen en kinderen ten laste zal progressief vooraf worden ingevuld. In 2013 wordt de informatie met betrekking tot leeflonen daaraan toegevoegd en in 2014 de informatie betreffende onroerende inkomsten.

Tegelijkertijd moet de beoogde vereenvoudiging van de regelgeving toelaten om op termijn het aantal codes op het aangifteformulier drastisch te verminderen.

— Le support en ligne au sein de *Tax On Web* sera élargi

Chaque contribuable doit pouvoir introduire une déclaration exacte qui lui offre ses droits maximums. Les informations préalablement remplies constituent à cet effet une aide importante.

Un autre moyen d'aide important est le support en ligne (l'utilisation des 'wizards') pour compléter certains champs. Ce soutien sera étendu au maximum de sorte que "les explications relatives à la déclaration", telles que nous les connaissons actuellement, soient superflues à terme.

— Octroyer un maximum de droits de manière automatique

Le fait de garantir que chacun obtienne un maximum de ce à quoi il a droit, sans devoir y faire quoi que ce soit, rend la prestation de services au public la plus simple et la plus transparente possible.

Selon que l'administration dispose déjà elle-même de toutes les informations, il devient possible d'appliquer ce principe de manière élargie.

À partir de 2013, les procédures internes seront revues en vue d'intégrer ce principe.

— L'amélioration du fonctionnement du service des créances alimentaires (SECAL)

En vue d'aider les familles où le débiteur d'aliments fait défaut, le gouvernement souhaite améliorer le fonctionnement de SECAL en optimisant, entre autres, la récupération des acomptes auprès du parent débiteur d'aliments et en informant mieux encore la population en ce qui concerne la prestation de services du SECAL.

Le fait de pouvoir disposer d'informations précises dans le délai requis est un aspect important pour continuer à simplifier les obligations de déclaration (étant donné que les informations sont pré-remplies), ce qui stimule spontanément le respect de ses obligations. Cela permet également de développer une politique plus ciblée en croisant et en analysant les différentes données.

Dans les années à venir, nous continuerons à travailler en permanence pour pouvoir recevoir toutes les informations pertinentes des sources authentifiées concernées.

• En 2012, différents groupes de travail en matière de collecte d'informations auprès d'acteurs externes,

— De *online* ondersteuning binnen *Tax On Web* verder uitbreiden

Elke belastingplichtige moet een correcte aangifte kunnen indienen die hem zijn maximale rechten biedt. De vooraf ingevulde informatie is hiervoor een belangrijke hulp.

Een ander belangrijk hulpmiddel is de online ondersteuning (het gebruik van 'wizards') bij het invullen van bepaalde velden. Deze ondersteuning zal maximaal worden uitgebreid zodat de 'toelichting bij de aangifte' zoals we die nu kennen op termijn overbodig is.

— Het automatisch en maximaal toekennen van rechten

Het waarborgen dat iedereen krijgt waar hij maximaal recht op heeft, ook zonder dat men er zelf iets moet voor doen, maakt de publieke dienstverlening zo gemakkelijk en zo transparant mogelijk.

Naarmate de administratie zelf al over alle informatie beschikt, wordt het ook mogelijk om dit principe breed toe te passen.

Vanaf 2013 worden de interne procedures herbekeken om dit principe te integreren.

— Het verbeteren van de werking van de dienst voor alimentatievorderingen (DAVO)

Om gezinnen te helpen waar de onderhoudsplichtige in gebreke blijft, wil de regering de werking van de DAVO verbeteren door onder andere de recuperatie van de voorschotten bij de onderhoudsplichtige ouder te optimaliseren en de bevolking nog beter te informeren over de dienstverlening van DAVO.

Het kunnen beschikken over accurate en tijdige informatie is een belangrijk aspect voor het verder vereenvoudigen van de aangifteverplichtingen (omdat de informatie vooraf is ingevuld) wat de spontane naleving stimuleert. Het laat tevens toe om een gericht beleid uit te werken door het kruisen en analyseren van de verschillende gegevens.

De komende jaren wordt permanent verder gewerkt om alle relevante informatie zelf te kunnen ontvangen van de betreffende authentieke bronnen.

• In 2012 worden diverse werkgroepen inzake informatievergaring bij externe, nationale en internationale,

nationaux et internationaux seront mis sur pied (traitements et revenus étrangers, pensions étrangères, secteur bancaire et des assurances, ...).

• D'ici 2013, un nombre maximum de sources authentifiées (publiques) nationales seront intégrées.

Nous devons pouvoir assurer qu'une même question, quel que soit l'endroit, le canal ou le collaborateur par lequel elle nous arrive, reçoive la même réponse.

Chaque entité au sein du SPF Finances s'engage à garantir cette prestation de services multicanaux de qualité. L'ancrage et le développement ultérieur des services existants de "Prestation de services multicanaux" constituent ici un point d'attention important.

— Le développement ultérieur et la professionnalisation du Contact center et l'installation d'Infocenters supplémentaires au sein des bâtiments principaux du SPF Finances, d'ici 2014.

— L'augmentation de l'accessibilité et de l'efficacité des sites web

En 2012, débutera l'uniformisation des différents sites web du SPF Finances. D'ici 2014, tous les sites web devront être accessibles à partir d'un portail intégré.

Les nouveaux sites web seront élaborés à partir du point de vue de l'utilisateur de sorte qu'il puisse trouver rapidement et facilement les informations demandées.

— Intégration de nouveaux canaux de communication populaires

Les nouveaux media sociaux méritent également leur place au sein des canaux que nous utilisons pour communiquer et mettre des informations à disposition.

Dans les années à venir, nous attacherons une attention permanente au fait de s'assurer que chaque groupe cible puisse effectivement être atteint.

Justice et équité

Il est nécessaire que l'administration puisse offrir une garantie raisonnable que chacun, citoyens et entreprises, honore ses obligations, dans le respect total de la législation et de la réglementation en vigueur.

Par une approche préventive, nous souhaitons stimuler le plus possible les parties concernées à respecter spontanément leurs obligations. À cette fin,

partijen opgestart (buitenlandse wedden en inkomsten, buitenlandse pensioenen, bank- en verzekeringssector, ...).

• Tegen 2013 wordt een maximaal aantal nationale (publieke) authentieke bronnen geïntegreerd.

We moeten de zekerheid kunnen geven dat eenzelfde vraag ongeacht de plaats, kanaal of medewerker op eenzelfde wijze beantwoord wordt.

Elke entiteit binnen de FOD Financiën is betrokken bij het verzekeren van dergelijke volwaardige multikanaaldienstverlening. De verankering en de verdere uitbouw van de bestaande dienst "Multikanaaldienstverlening" blijft hierbij een belangrijk aandachtspunt.

— De verdere ontwikkeling en professionalisering van het Contactcenter en de uitbouw van bijkomende infocenters binnen de belangrijkste gebouwen van de FOD Financiën tegen 2014.

— Het verhogen van de toegankelijkheid en bruikbaarheid van de websites

In 2012 wordt gestart met het uniformiseren van de diverse websites van de FOD Financiën. Tegen 2014 moeten alle websites vanuit een geïntegreerd portaal toegankelijk zijn.

De nieuwe websites zullen worden opgebouwd vanuit het gezichtsveld van de gebruiker zodat hij snel en gemakkelijk de gezochte informatie kan vinden.

— Integratie van nieuwe, populaire, communicatiekanalen

Ook de nieuwe sociale media verdienen hun plaats binnen de kanalen die we gebruiken om informatie ter beschikking te stellen en te communiceren.

Dit zal de komende jaren een permanent aandachtspunt zijn om te verzekeren dat elke doelgroep ook effectief kan worden bereikt.

Eerlijk en rechtvaardig

Het is noodzakelijk dat de administratie redelijke zekerheid kan bieden dat iedereen, burgers en bedrijven, hun verplichtingen nakomen met volle eerbiediging van de geldende regel- en wetgeving.

Door een preventieve aanpak willen we zoveel mogelijk betrokkenen aanzetten om spontaan hun verplichtingen na te komen. Hierbij willen we ook andere

nous désirons également impliquer et responsabiliser d'autres intervenants (les fédérations professionnelles, les professions du chiffre, ...). Je prévois les initiatives suivantes:

— à partir de 2012, un plan de communication annuel sera établi, dans lequel des actions spécifiques de sensibilisation et de communication (avec une attention particulière pour certains intervenants) seront prévues;

— à partir de 2012, des actions de contrôle déterminées et ciblées seront annoncées de manière proactive.

Dans le contexte actuel, il est crucial de soutenir la compétitivité de nos entreprises. J'aspire à une politique qui implique, pour les entreprises sérieuses et fiables, des dispositions plus souples, et qui rende le traitement administratif le plus facile et le plus transparent possible et ce, le plus rapidement possible.

Simultanément, une approche ciblée et ferme sera utilisée pour les groupes à risque afin d'exclure autant que possible la concurrence déloyale par l'esquive.

- Veiller à ce que le traitement de formalités relatives aux douanes et accises puisse se dérouler de la manière la plus efficace et la plus efficiente possible.

De très nombreuses entreprises belges ont des activités d'importation et d'exportation. La rapidité du traitement des formalités a un impact sur leur position concurrentielle.

Le traitement complet sans support papier et le statut d'*"Authorized Economic Operator"* constituent une série d'éléments qui doivent y contribuer.

L'instauration du travail en équipes 24/7 pour les agents de la douane dans les ports et aéroports est autre aspect important. Cela répond par la même occasion aux besoins des entreprises et aux exigences de l'Europe en matière de sécurisation des frontières extérieures.

Nous devons évoluer vers des modèles entièrement neufs où, par exemple, les contribuables ou les autres parties concernées et l'administration collaborent d'une manière plus efficace, dans une relation de confiance.

Au sein de l'Administration générale des Douanes et Accises, la certification d'*"Authorized Economic Operator"*, fait partie intégrante d'une approche européenne globale mais constitue également un levier efficace au sein des autres entités, comme par exemple l'Administration générale de la Perception et du Recouvrement.

belanghebbenden (beroepsfederaties, cijferberoepen, ...) betrekken en responsabiliseren. Ik voorzie volgende initiatieven:

— er wordt vanaf 2012 een jaarlijks communicatieplan opgesteld waarin specifieke sensibilisatie- en communicatie-acties (met bijzondere aandacht voor sommige stakeholders) worden voorzien;

— vanaf 2012 zullen bepaalde, gerichte, controleacties proactief worden aangekondigd.

Binnen de huidige context is het cruciaal om de competitiviteit van onze bedrijven te steunen. Ik streef naar een beleid dat voor de bonafide en betrouwbare bedrijven een soepelere opstelling inhoudt en de administratieve afhandeling zo gemakkelijk mogelijk, zo transparant mogelijk en zo snel mogelijk maakt.

Tegelijkertijd zal er een harde en gerichte aanpak voor de risicogroepen worden gehanteerd om oneerlijke concurrentie door ontwijking zoveel mogelijk uit te sluiten.

- Zorgen dat de afhandeling van douane en accijnzen formaliteiten op de meest effectieve en efficiënte wijze kan gebeuren.

Heel wat Belgische bedrijven hebben invoer- en uitvoeractiviteiten. De snelheid van afhandeling van de formaliteiten heeft een impact op hun concurrentiepositie.

De volledig papierloze afhandeling en het statuut van *'Authorized Economic Operator'* zijn een paar elementen die daartoe moeten bijdragen.

De invoering van de 24/7 shiftregeling voor de douanebeambten in zee- en luchthavens is een ander belangrijk aspect. Dit biedt tegelijkertijd een antwoord op de behoeften van de bedrijven en de eisen van Europa inzake de beveiliging van de buitengrenzen.

We moeten evolueren naar totaal nieuw modellen waarbij bijvoorbeeld belastingplichtigen of andere belanghebbenden en de administratie beter samenwerken binnen een vertrouwensrelatie.

Binnen de Algemene Administratie der Douane & Accijnzen maakt deze certificatie van *"Authorized Economic Operator"* deel uit van een globale Europese aanpak maar ook binnen de andere entiteiten, zoals bijvoorbeeld de Algemene Administratie van de Inning en de Invordering, betekent dit een efficiënte hefboom.

Nous devons à tout moment pouvoir offrir la garantie d'un traitement juste, d'une égalité et d'une sécurité juridiques. L'application uniforme de la réglementation grâce à une diffusion rapide des directives, un traitement des réclamations dans les temps impartis, ou encore la réaction immédiate et rapide au niveau du courrier et des questions des contribuables, contribuent à une sécurité juridique indispensable.

- Publier rapidement les décisions de principe sur FisconetPlus et continuer à élaborer un système de gestion des connaissances performant et convivial.

- Rendre plus claire la procédure de litiges

Lorsqu'un contrôle aboutit à un litige, il doit toujours être réglé du point de vue administratif dans les délais impartis. Il faut pouvoir offrir la garantie qu'un même litige soit toujours traité de la même manière.

Une analyse des litiges administratifs et judiciaires dans le courant de 2012 doit permettre de clarifier et de simplifier la réglementation.

Il est également important de veiller en permanence à ce que chacun respecte effectivement ses obligations. Notre approche en la matière est de détecter aussi rapidement que possible, par une surveillance adéquate et ciblée, ceux qui risquent de manquer à leurs obligations.

Le SPF Finances ne peut pas tout contrôler et ce n'est pas le but recherché. La surveillance doit d'abord être orientée vers ceux qui risquent de ne pas se tenir aux règles légales ou de ne pas payer leurs impôts. Dans ce cadre, le principe selon lequel un même risque doit toujours générer une même possibilité de contrôle s'applique, quelle que soit la localisation du contribuable. Les initiatives suivantes ont la priorité:

- le développement d'une gestion efficace des groupes cibles et des risques et la sélection centrale des dossiers à contrôler.

En 2012, des collaborateurs spécialisés data-mining supplémentaires seront recrutés au sein du SPF Finances. Ils seront notamment responsables de la recherche proactive des schémas de fraude et d'évasion fiscale en croisant les différentes données ainsi que leurs sources.

L'accent sera mis sur les contrôles thématiques et/ou sectoriels, sur les profils de risque spécifiques, et via une approche de contrôle concordante.

Wij moeten op ieder ogenblik de garantie kunnen bieden op een rechtmatige, rechtsgelijke en rechtszekere behandeling. De uniforme toepassing van de regelgeving dankzij een snelle doorstroming van richtlijnen, een tijdige behandeling van bezwaren of het alert en snel reageren op briefwisseling en vragen van de belastingplichtige dragen bij tot de noodzakelijke rechtszekerheid.

- Snelle publicatie van principebeslissingen op FisconetPlus en het verder uitbouwen van een performant en gebruiksvriendelijk kennisbeheersysteem.

- Verduidelijking geschillenprocedure

Indien een controle uitmondt in een geschil, dan moet dit steeds binnen de gestelde termijnen administratief worden afgehandeld. De garantie moet kunnen worden geboden dat eenzelfde geschil steeds op dezelfde manier wordt afgehandeld.

Een analyse van de administratieve en gerechtelijke geschillen in de loop van 2012 moet toelaten om de regelgeving te verduidelijken of te vereenvoudigen.

Het is evenzeer belangrijk om er permanent op toe te zien dat iedereen ook effectief zijn verplichtingen nakomt. Onze aanpak hieromtrent is "door een beter en gericht toezicht zo snel mogelijk diegenen te detecteren die riskeren hun verplichtingen te ontwijken ...".

De FOD Financiën kan niet alles controleren en dat is ook niet nodig. Het toezicht moet vooral toegespitst zijn op die diegenen bij wie zich het risico voordoet dat zij zich niet aan de wettelijke regels houden of hun belastingen niet betalen. Hierbij geldt het principe dat eenzelfde risico altijd een zelfde kans op controle moet genereren, ongeacht de locatie van de belastingplichtige. Volgende initiatieven staan voorop:

- het verder uitbouwen van een doeltreffend doelgroep- en risicobeheer en daarop aansluitend de centrale selectie van de te controleren dossiers.

In 2012 worden binnen de FOD Financiën bijkomende gespecialiseerde datamining-medewerkers aangeworven. Zij zullen o.a. instaan voor het proactief opsporen van fraude- of ontwijkingspatronen door de kruising van verschillende gegevens en databronnen.

De nadruk zal worden gelegd op thematische en/of sectorale controles en op specifieke risicoprofielen en een daarop afgestemde controle aanpak.

À partir de 2012, le pourcentage de contrôles fiscaux ciblés augmentera annuellement d'après une approche de contrôle déterminée, impliquant que d'ici 2017 plus de 80 % des contrôles seront des contrôles ciblés.

Un suivi strict permettra d'assurer que tous les contrôles imposés au niveau central soient aussi effectivement réalisés sur le terrain. C'est la raison pour laquelle les ressorts seront étendus aux territoires flamand, wallon et bruxellois, de sorte que les transferts de dossiers soient possibles entre les services.

À partir de 2013, un contrôle de qualité structurel sera appliqué aux contrôles exécutés.

Au sein des Douanes et Accises, des contrôles plus nombreux et plus ciblés devront également être effectués. En outre, des méthodes spéciales de recherche seront de plus en plus utilisées.

— Introduction d'une tolérance zéro absolue pour les contribuables qui ne remplissent pas correctement leur obligation de déclaration.

En 2012, le suivi central y compris l'envoi des lettres de rappel sera poursuivi. On examine également les étapes à suivre pour attribuer les majorations d'impôt et automatiser les amendes administratives. De ce fait, un traitement équivalent pourra être assuré.

— Élargissement des contrôles d'audits électroniques

Les comptabilités professionnelles informatisées exigent que l'administration investisse dans une maîtrise toujours plus performante des techniques électroniques d'audit. Cela suppose une sélection de collaborateurs ayant des profils spécifiques, qui suivent des formations continues, et la disponibilité de licences requises pour des outils d'audit électroniques spécifiques.

— Introduction des analyses de risque préventives

Une réelle gestion préventive des risques empêche l'élaboration de structures non transparentes et le remboursement d'avoirs non justifiés.

Grâce à cette mesure, en 2012, de nouveaux modèles de détection prédictifs seront élaborés dans les différents domaines fiscaux. Dans ce cadre, certains secteurs sensibles à la fraude seront abordés en premier lieu.

Vanaf 2012 zal het percentage gerichte fiscale controles volgens dergelijke vaste controleaanpak jaarlijks toenemen zodat tegen 2017 meer dan 80 % van de controles gerichte controles zijn.

Door een strikte opvolging zal worden verzekerd dat alle centraal opgelegde controles ook daadwerkelijk worden uitgevoerd op het terrein. Daarom zullen de ambtsgebieden worden uitgebreid tot het Vlaams, Waals of Brussels grondgebied zodat transferten van dossiers tussen diensten mogelijk wordt.

Vanaf 2013 zal een structurele kwaliteitscontrole worden toegepast op de uitgevoerde controles.

Ook binnen de Douane en Accijnzen moeten er meer en gerichtere controles worden uitgevoerd. Daarnaast zal er toenemend gebruik worden gemaakt van bijzondere opsporingsmethoden.

— Het invoeren van een absolute nultolerantie voor belastingplichtigen die hun aangifteverplichting niet correct nakomen.

In 2012 wordt de centrale opvolging met inbegrip van de verzending van herinneringsbrieven verder gezet. Er wordt tevens onderzocht welke stappen noodzakelijk zijn om het toekennen van belastingverhogingen en administratieve boetes te automatiseren. Hierdoor zal een gelijke behandeling kunnen worden verzekerd.

— Uitbreiding e-auditcontroles

De geïnformatiseerde bedrijfsboekhoudingen vereisen dat de administratie investeert in een steeds betere beheersing van e-audittechnieken. Dit veronderstelt de selectie van medewerkers met specifieke profielen die permanent bijgeschoold worden en de beschikking over de vereiste licenties van specifieke e-audittools.

— Invoeren preventieve risico-analyses

Een echt preventief risicobeheer verhindert de uitbouw van niet transparante structuren en de terugbetaling van niet gerechtvaardigde tegoeden.

In die mate zullen in 2012 in de onderscheiden fiscale domeinen nieuwe predicatieve detectiemodellen worden uitgewerkt. Bepaalde fraudegevoelige sectoren zullen hierbij eerst aan bod komen.

Au sein de la structure Eurofisc, on tendra également vers une analyse de risque commune à partir des différents États-membres en même temps.

La collaboration entre les différentes divisions permet d'agir de manière beaucoup plus efficace et également d'avoir une meilleure idée des risques ou des comportements possibles en matière d'évasion fiscale.

Différentes initiatives, émanant du SPF Finances et en collaboration avec les autres services publics concernés, doivent contribuer à ce que la lutte contre la fraude puisse être renforcée.

— En 2012, une plate-forme de concertation sera mise en place entre le nouveau service d'encadrement ESS (Expertise et Support Stratégiques) à créer et les services Expertise opérationnelle et Support au sein de chaque entité.

Le service d'encadrement Expertise et Support Stratégiques joue dans ce cadre un rôle de coordination. La politique orientée des groupes cibles continuera à être concrétisée en fonction des domaines de compétences propres.

— La mise en place d'un organe de concertation et de coordination avec des partenaires (en chaîne) externes (police, parquet, OCSC, SPF ETCS, ...) dans le cadre des recouvrements non fiscaux et de la réalisation des marchandises saisies et confisquées.

La collaboration internationale dans le cadre de la lutte contre la fraude est indispensable dans une économie toujours plus globalisée, dans laquelle les frontières nationales s'estompent toujours plus.

Dans ce cadre, la dimension internationale des missions de l'Administration générale des douanes et accises ne peut pas être perdue de vue. Des contrôles transfrontaliers de plus en plus fréquents pourront être nécessaires. Le "One-stop-shop" est un concept de contrôle (Accord européen relatif aux formalités douanières) en vertu duquel différentes instances conviennent d'exécuter en même temps les contrôles.

Cette nécessité de collaboration internationale et d'harmonisation, s'applique certainement aussi sur le plan de l'assistance mutuelle au recouvrement des dettes fiscales et non fiscales.

Binnen de Eurofisc structuur zal tevens gestreefd worden naar een gemeenschappelijke risico-analyse vanuit verschillende lidstaten tegelijkertijd.

Door over de verschillende afdelingen heen samen te werken, kan er veel effectiever worden opgetreden en is er ook een beter inzicht in de mogelijke risico's of ontwijkingsgedrag.

Verschillende initiatieven, van de FOD Financiën en in samenwerking met de andere betrokken overheidsdiensten, moeten er toe bijdragen dat de strijd tegen de fraude verder kan worden verhoogd.

— In 2012 wordt een overlegplatform geïmplementeerd tussen de nieuw op te richten stafdienst BEO (Beleidsexpertise en Ondersteuning) en de diensten Operationele Expertise en Ondersteuning binnen elke entiteit.

De stafdienst Beleidsexpertise en Ondersteuning neemt hierin een coördineerde rol. Het gerichte doelgroepenbeleid wordt binnen iedere entiteit verder geconcretiseerd in functie van de eigen bevoegdheidsdomeinen.

— Het opzetten van een overleg- en coördinatieorgaan met externe ketenpartners (politie, parket, COIV, FOD WASO, ...) in het kader van de niet-fiscale invorderingen en de realisatie van inbeslaggenomen en verbeurdverklarde goederen.

De internationale samenwerking in de strijd tegen de fraude is onontbeerlijk in een steeds meer geglobaliseerde economie waarin nationale grenzen steeds meer vervagen.

Hierbij mag de internationale dimensie van de opdrachten van de Algemene Administratie van Douane en Accijnzen niet uit het oog worden verloren. Steeds vaker kunnen er grensoverschrijdende controles noodzakelijk zijn. "One-stop-shop" is dergelijk controle-concept (Europese afspraak betreffende douaneformaliteiten) waarbij verschillende instanties afspreken om tegelijkertijd de controles uit te voeren.

Deze noodzaak aan internationale samenwerking en afstemming geldt zeker ook op het vlak van de wederzijdse bijstand bij de invordering van fiscale en niet-fiscale schulden.

Mise en œuvre optimale des moyens disponibles

Aspirer en permanence à une plus grande efficacité est un devoir pour chaque administration. Il faut essayer d'améliorer continuellement le prix de revient du fonctionnement de l'administration sans porter préjudice à la qualité de la prestation de services. Le management du SPF Finances a ici un rôle fondamental à jouer.

À chaque niveau, l'attention et les moyens doivent être orientés sur les missions (clés) et les objectifs ayant la valeur ajoutée la plus élevée et il faut rechercher, à tout moment, un équilibre juste entre l'efficacité et l'efficacé.

Il est important que le SPF Finances évolue vers une administration plus efficace et plus moderne, visant une meilleure répartition et précision des responsabilités. À cet effet, nous aspirons à une gestion orientée sur les résultats par laquelle chaque manager est responsable de l'exécution de la stratégie prévue dans son domaine.

L'instauration de la structure organisationnelle adaptée au sein de chaque service de ligne et d'encadrement est dès lors fondamentale et constitue l'une des priorités principales pour les 24 – 36 mois à venir.

L'ambition est de clôturer, le plus rapidement possible, toutes les initiatives réglementaires, dont la publication des différents arrêtés royaux qui sont nécessaires à cet effet de sorte que l'opérationnalisation de la nouvelle structure organisationnelle et l'attribution de chaque agent à sa place et fonction "définitives" au sein de l'organisation puisse être poursuivie.

— Implémentation échelonnée des centres P, PME et GE au sein de l'Administration générale de la Fiscalité

En fonction de la disponibilité du cadre réglementaire susmentionné, on tend à rendre opérationnels tous les centres P, PME et GE. Cela se fera en 3 phases, en commençant par les centres de Bruxelles et d'Eupen. Les centres GE seront tous opérationnels le plus rapidement possible de sorte qu'une approche ciblée à l'égard des grandes entreprises puisse être garantie.

— Instauration de la nouvelle structure organisationnelle Douanes et Accises

La nouvelle structure organisationnelle des Douanes et Accises est basée sur 5 piliers. Cette nouvelle structure sera pleinement opérationnelle aussi vite que

Optimale aanwending van de beschikbare middelen

Het permanent streven naar een verbeterde efficiëntie is een plicht voor iedere administratie. Er moet permanent worden getracht om de kostprijs van de werking van de administratie te verbeteren zonder afbreuk te doen aan de kwaliteit van de dienstverlening. Het management van de FOD heeft hierin een cruciale rol te vervullen.

Op ieder niveau moeten de aandacht en de middelen worden toegespitst op de (kern)opdrachten en doelstellingen met de hoogste toegevoegde waarde en moet op ieder moment het juiste evenwicht worden gezocht tussen efficiëntie en effectiviteit.

Het is belangrijk om de FOD Financiën te laten evolueren naar een meer efficiënte en moderne administratie met een betere verdeling en een verduidelijking van de verantwoordelijkheden als resultaat. Ik streef hierbij naar een resultaatsgerichte aansturing waarbij iedere manager verantwoordelijk is voor de uitvoering van de vooropgestelde strategie binnen zijn domein.

De invoering van de nieuwe organisatiestructuur en de nieuwe werkvormen binnen iedere lijn- en stafdienst is dan ook één van de belangrijkste prioriteiten voor de komende 24 – 36 maanden.

Er wordt gestreefd om alle reglementaire initiatieven, waaronder de publicatie van de verschillende koninklijke besluiten die daartoe nodig zijn, zo spoedig mogelijk af te ronden zodat de operationalisering van de nieuwe organisatiestructuur en de toewijzing van iedere ambtenaar aan zijn "definitieve" plaats en functie binnen de organisatie kan worden verder gezet.

— Gefaseerde implementatie van de centra P, kmo en GO binnen de Algemene Administratie van de Fiscaliteit

In functie van de tijdige beschikbaarheid van het hoger vermelde reglementaire kader, wordt er naar gestreefd om zo snel mogelijk alle centra P, kmo en GO operationeel te stellen. Dit gebeurt gespreid over 3 fasen, startende met de centra te Brussel en te Eupen. De centra GO zullen zo snel als mogelijk operationeel zijn zodat een gerichte aanpak t.o.v. de grote ondernemingen kan worden verzekerd.

— Invoeren van de nieuwe organisatiestructuur Douane en Accijnzen

De nieuwe organisatiestructuur van de Douane en Accijnzen is gebouwd rond 5 pijlers. Deze nieuwe structuur zal zo snel als mogelijk volledig operationeel

possible et permettra une gestion et un fonctionnement basés sur les processus.

— Instauration de la nouvelle organisation Perception & Recouvrement

On commencera par instaurer la nouvelle structure organisationnelle, centrée sur une perception centralisée et fortement automatisée, et un recouvrement intégré de toutes les dettes.

— Instauration d'une nouvelle structure organisationnelle pour la Documentation Patrimoniale

La mise en œuvre ultérieure du système de traitement intégré "STIPAD" sera lancée, avec l'introduction de nouveaux processus de travail.

À la suite de cela, la structure organisationnelle sera également adaptée pour tirer le plus possible avantage de la nouvelle méthode de travail.

Il est nécessaire que le personnel disponible soit affecté de la manière la plus efficace possible. C'est pour cette raison que l'on commencera à utiliser les mesures de la charge de travail qui seront autorisées d'une part pour fixer les besoins en personnel de manière plus objective et d'autre part, qui identifieront les opportunités d'amélioration au sein de l'organisation.

L'environnement ICT a un intérêt croissant pour le bon fonctionnement de l'administration et pour la simplification administrative pour les citoyens et les entreprises. Pour un certain nombre de missions clés, le système doit être finalisé pour le traitement intégré. Différentes applications seront utilisées dans les années à venir.

— le nouveau système d'impôt sur la société et la TVA

— le nouveau système de soutien des contrôles fiscaux et des recherches

— l'application pour le traitement intégré de la lutte contre la fraude

— le nouveau système de traitement intégré pour la perception et le recouvrement

Simultanément, une attention particulière doit être consacrée à l'amélioration de la stabilité de l'environnement ICT. L'indisponibilité des applications ou des informations doit pouvoir être exclue au maximum.

zijn en een proces-gebaseerde aansturing en werking mogelijk maken.

— Invoeren nieuwe organisatie Inning & Invordering

Er wordt gestart met de invoering van de nieuwe organisatiestructuur die gericht is op een gecentraliseerde en sterk geautomatiseerde inning en een geïntegreerde invordering van alle schulden.

— Invoeren van een nieuwe organisatiestructuur voor Patrimoniumdocumentatie

Door de verdere implementatie van het geïntegreerd verwerkingssysteem "STIPAD" zal ook worden gestart met de invoering van de nieuwe werkprocessen.

In aansluiting hierop zal ook de organisatiestructuur worden aangepast om zoveel mogelijk voordeel te halen uit de nieuwe werkwijze.

Het is noodzakelijk dat het beschikbare personeel zo effectief mogelijk wordt ingezet. Daarom wordt er gestart met het voeren van werklasmetingen die enerzijds zullen toelaten om objectief de personeelsbehoeften vast te stellen en anderzijds verbeteropportunities binnen de organisatie zullen identificeren.

De ICT-omgeving heeft een steeds toenemender belang voor de goede werking van de administratie en voor de administratieve vereenvoudiging voor de burgers en de bedrijven. Voor een aantal kernopdrachten moet het systeem voor de geïntegreerde verwerking worden gefinaliseerd. De volgende jaren worden verschillende toepassingen in gebruik genomen.

— het nieuwe systeem voor vennootschapsbelasting en voor de btw

— het nieuwe systeem ter ondersteuning van de fiscale controles en opsporingen

— de toepassing voor de geïntegreerde verwerking van de fraudebestrijding

— het nieuwe systeem voor de geïntegreerde verwerking van de inning en de invordering

Tegelijkertijd moet er heel wat aandacht worden besteed aan het verbeteren van de stabiliteit van de ICT-omgeving. Onbeschikbaarheid van toepassingen of informatie moet maximaal kunnen worden uitgesloten.

Assurer un financement optimal de l'État

Pour pouvoir financer nos besoins budgétaires, la Trésorerie fait appel, en ce qui concerne les dettes à long terme, à des produits standardisés (les OLO) selon des techniques de syndication et d'adjudication; à des produits sur mesure (sous programme EMTN, dont on peut actuellement, depuis novembre 2011, émettre des obligations); à des bons d'État (produits destinés à des particuliers et qui, en décembre 2011, ont connu un énorme succès auprès de la population).

En ce qui concerne la dette à court terme, on émet également des produits standardisés selon la technique de l'adjudication (certificats de Trésorerie de 3, 6 et 12 mois); des produits sur mesure comme le BTB (*Belgian treasury bills*). On fait également appel au marché interbancaire.

En ces temps actuels de crise, il est primordial d'assurer un financement optimal de l'État ainsi qu'une approche sans failles afin d'assurer la position de la dette fédérale au niveau des marchés financiers. Nous devons y apporter un soin tout particulier pour amener la charge d'intérêts de notre pays au niveau le plus bas possible.

Tant les financements à court et à moyen terme que ceux à long terme seront suivis et adaptés de manière continue en étroite collaboration avec les services du Trésor, de manière à réaliser le plan de financement annuel.

Il faut à cet effet pouvoir disposer des instruments adaptés.

Un des aspects est, par exemple, de pouvoir disposer des justes prévisions journalières des recettes fiscales (au lieu de l'approche actuelle utilisant des estimations sur une base mensuelle). En 2012, un cockpit adapté sera développé et mis en service, devant permettre, sur la base de l'input des services de perception, de faire une estimation minutieuse de tous les revenus.

Dans ce cadre, un projet sera également mis sur pied en 2012, afin de moderniser les Grands Livres sous forme d'application web flexible. Cette profonde modernisation doit permettre un traitement efficace des nouvelles inscriptions, mais également le paiement correct des intérêts et des capitaux.

Een optimale financiering van de Staat verzekeren

Om onze financiële behoeften te financieren doet de Thesaurie beroep, voor wat de lange termijn schuld betreft, op gestandaardiseerde producten (de OLO's) volgens de technieken van syndicatie en aanbesteding; op producten op maat (onder EMTN programma, waaronder vandaag ook sedert november 2011 Schuldscheinen kunnen uitgegeven worden); op de staatsbons (producten bestemd voor particulieren die in december 2011 een enorm succes bij de bevolking gekend hebben).

Voor wat de korte termijn schuld betreft geeft men ook gestandaardiseerde producten uit volgens de techniek van aanbesteding (schatkistcertificaten van 3,6 12 maanden); producten op maat zoals de BTB (*Belgian treasury bills*) en maken mij ook beroep op de interbancaire markt.

In het bijzonder binnen de huidige crisissfeer vereist een optimale financiering van de Staat de nodige omzichtigheid en een kordate aanpak om de positie van de federale schuld binnen de internationale markten te kunnen verzekeren. We moeten hieraan een grote zorg besteden om de rentelasten voor ons land zo laag mogelijk te houden.

Zowel de korte- als de middellange- en lange termijnfinanciering zullen in nauwe samenwerking met de diensten van de Schatkist continu worden opgevolgd en bijgesteld zodat het jaarlijkse financieringsplan kan worden verwezenlijkt.

Daartoe moet men kunnen beschikken over een aangepast instrumentarium.

Eén aspect is bijvoorbeeld het kunnen beschikken over juiste dagramingen van de fiscale inkomsten (i.p.v. de huidige benadering met ramingen op maandbasis). In 2012 zal een aangepaste cockpit worden ontwikkeld en in gebruik genomen, die moet toelaten om, op basis van de input de inningsdiensten, een accurate inschatting te maken van alle inkomsten.

In 2012 wordt in dit kader ook een project opgestart tot modernisering van de Grootboeken onder de vorm van een flexibele web-based toepassing. Deze verregaande modernisering moet een efficiënte verwerking van nieuwe inschrijvingen, maar ook van de correcte betalingen van rente en kapitaal toelaten.

Collaboration avec les collègues au sein du gouvernement

Les défis auxquels nous sommes tous confrontés, sont considérables. Nous devons avoir une orientation claire et agir de manière forte.

Ce dialogue s'adresse en premier lieu aux secrétaires d'État qui me sont attribués et au secrétaire d'État à la Lutte contre la Fraude afin de rationaliser nos objectifs et la manière dont nous souhaitons qu'ils soient exécutés, au sein de l'approche globale du gouvernement.

Avec le secrétaire d'État à la Fonction Publique et à la Modernisation des Services Publics, adjoint au ministre des Finances et du Développement Durable, chargé de la Fonction publique

Pour les années à venir, le SPF Finances souhaite tendre vers une efficacité améliorée. Dans ce cadre, il faut également se concentrer sur une politique RH moderne avec un accent sur les compétences, la mobilité et la flexibilité. Nous ne pouvons naturellement réaliser cela qu'en collaboration avec le secrétaire d'État à la Fonction Publique et à la Modernisation des Services publics.

L'exécution des missions et la réalisation des objectifs proposés sont portés par l'implication et les compétences des collaborateurs. Les actuels départs naturels drastiques impliquent un risque important pour la continuité de la prestation de services.

Il sera important dans les années à venir de réussir à attirer des collaborateurs talentueux. Afin de garder les collaborateurs, il faut leur offrir une carrière stimulante et une approche de gestion participative et motivante doit occuper une place centrale.

Je prévois déjà les initiatives suivantes:

— Gestion de compétence généralisée

Tous les collaborateurs au sein de l'administration doivent recevoir un soutien maximum afin d'exécuter leur mission. Nous devons inventorier les connaissances disponibles et prendre les initiatives nécessaires pour les ancrer et les mettre à disposition.

— Instauration accélérée des cercles de développement

L'application juste des cercles de développement appuie la responsabilisation et l'évolution d'une organisation orientée "tâche" vers une organisation orientée

Samenwerking met de collega's in de regering

De uitdagingen, waar we met zijn allen mee geconfronteerd worden, zijn groot. We moeten een duidelijke focus hebben en krachtig optreden.

Deze dialoog richt zich op de eerste plaats naar de staatssecretarissen die mij zijn toegewezen en de staatssecretaris voor Fraudebestrijding om onze objectieven en de wijze waarop wij ze willen ten uitvoer leggen, te stroomlijnen binnen de globale regeringsaanpak.

Met de staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten, toegevoegd aan de minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken

De FOD Financiën wil de volgende jaren vooral streven naar een verbeterde efficiëntie. In dit kader moet ook worden gefocust op een modern HR-beleid met de focus op competenties, mobiliteit en flexibiliteit. Dit kunnen we uiteraard maar realiseren in samenwerking met de staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare diensten.

De uitvoering van de opdrachten en de realisatie van de vooropgestelde doelstellingen worden gedragen door de inzet en de competenties van de medewerkers. De huidige drastische natuurlijke uitstroom betekent een belangrijk risico voor de continuïteit van de dienstverlening.

Het zal belangrijk zijn om de komende jaren er in te slagen talentvolle medewerkers aan te trekken. Om de medewerkers te behouden moet hen een uitdagende loopbaan worden aangeboden en moet een participatieve en motiverende managementaanpak centraal staan.

Ik voorzie alvast volgende initiatieven:

— Veralgemeend competentiebeheer

Alle medewerkers binnen de administratie moeten een maximale ondersteuning krijgen om hun opdrachten uit te voeren. We moeten de aanwezige kennis inventariseren en de nodige initiatieven nemen om deze te verankeren en beschikbaar te stellen.

— Versneld invoeren van de ontwikkelcirkels

De juiste toepassing van de ontwikkelcirkels ondersteunt de responsabilisering en de evolutie van een taakgerichte naar een resultaatgerichte organisatie waarbij

“résultat” dans laquelle les objectifs personnels de chaque collaborateur correspondent aux objectifs de l’organisation.

En 2012, nous allons lancer les cercles de développement qui impliqueront progressivement, en 3 phases, chaque collaborateur.

— L’instauration d’une politique moderne dans laquelle de nouvelles formes de travail et la diversité sont intégrées structurellement, en accord maximum avec les besoins des entités.

Nous devons adopter, au sein du SPF Finances, de nouvelles formes de travail comme le télétravail ou le desk sharing et veiller à ce que l’infrastructure sur le terrain concorde avec la nouvelle structure organisationnelle et la nouvelle méthode de travail.

L’instauration du travail en équipes 24/7 est également importante pour le SPF Finances, et ce, certainement pour les agents de la douane dans les ports et les aéroports et pour certains agents du service ICT qui doivent assurer la disponibilité des systèmes.

— À partir de 2012, l’accent sera mis sur la mobilité du fonctionnaire, en accord avec la politique RH, au sein de la politique bureautique.

Avec le secrétaire d’État à la réforme de l’État, adjoint au premier ministre et avec le secrétaire d’État à la Régie des Bâtiments, adjoint au ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique.

Le dialogue et la collaboration avec le collègue Verherstraeten se concentrera principalement sur les réformes institutionnelles et la problématique liée aux bâtiments.

La refonte en profondeur de la loi spéciale de financement et l’introduction de l’autonomie fiscale dans l’impôt sur les revenus, constituent de loin les points les plus importants à la croisée du cadre institutionnel et des Finances. Je souhaite à cet effet accorder une attention toute particulière à la mise en place d’une transition en souplesse, d’un impôt des personnes physiques aux compétences exclusivement fédérales, vers un impôt des personnes physiques où les Régions se verront confier une autonomie clairement établie.

Certaines compétences des pouvoirs publics fédéraux seront transférées dans les années à venir, vers les entités fédérées. La répercussion se fera surtout sentir au niveau des missions de base exécutées par

de personnelle doelstellingen van iedere medewerker aansluiten op de doelstellingen van de organisatie.

In 2012 wordt gestart met de uitrol van de ontwikkelcirkels waarbij gefaseerd over 3 golven elke medewerker zal worden betrokken.

— De invoering van een modern beleid waarin nieuwe werkvormen en diversiteit structureel geïntegreerd zijn met maximale afstemming op de behoeften van de entiteiten

We moeten binnen de FOD Financiën nieuwe werkvormen, zoals telewerken of shared desk (desk sharing), invoeren en er voor zorgen dat de infrastructuur op het terrein aansluit met de nieuwe organisatiestructuur en de nieuwe manier van werken.

Ook het invoeren van de 24/7 shiftregeling is voor de FOD Financiën belangrijk, dit zeker voor de douanebeambten in zee- en luchthavens en voor bepaalde ambtenaren van de ICT-dienst die moeten zorgen voor de beschikbaarheid van de systemen.

— Vanaf 2012, zal in aansluiting op het HR-beleid, binnen het bureauticabeleid de nadruk worden gelegd op de mobiliteit van de ambtenaar.

Met de staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris voor de Regie der Gebouwen, toegevoegd aan de minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken

De dialoog en samenwerking met collega Verherstraeten zal zich vooral toespitsen op de institutionele hervormingen en de gebouwenproblematiek.

Veruit het belangrijkste op het kruispunt van het institutioneel kader en de financiën, is de zeer grondige hertekening van de bijzondere financieringswet en de introductie van de fiscale autonomie in de inkomstenbelasting. Daarbij wil ik bijzondere aandacht besteden aan de uitwerking van een vloeiende overgang van een uitsluitend federaal gestuurde personenbelasting naar een personenbelasting waar ook de Gewesten een duidelijk vastgelegde autonomie over verkrijgen.

Bepaalde bevoegdheden van de federale overheid zullen de komende jaren worden overgeheveld naar de deelstaten. Dit zal vooral een weerslag hebben op de kernopdrachten die worden uitgevoerd door de

l'Administration Générale de la Documentation Patrimoniale.

Je pense ici e.a. aux compétences détaillées dans l'accord gouvernementale en matière d'urbanisme, de logement et d'aménagement du territoire:

— Les baux commerciaux, les loyers d'habitation et les baux à ferme

— Les expropriations

Transfert vers les Régions des procédures d'expropriation, à l'exception des expropriations demandées par le pouvoir fédéral ou les personnes morales qui en dépendent et qui restent soumis à la procédure fédérale.

— Les comités d'acquisition

— L'Agence d'information patrimoniale

L'accord de collaboration du 24/10/2002 sera revu afin de permettre la création de l'Agence d'information patrimoniale.

Cela doit encore être concrétisé en collaboration avec les Régions et les Communautés.

Avec le secrétaire d'État à la Lutte contre la Fraude Fiscale et Sociale, adjoint au premier ministre en ce qui concerne le volet fraude fiscale

L'approche ferme en matière de fraude fiscale reprise dans l'accord gouvernemental du 1^{er} décembre 2011, demande d'une part la poursuite et l'intensification de la coordination entre toutes les entités concernées, tant à l'intérieur qu'à l'extérieur du Département, et d'autre part, l'exécution de toute une série de mesures ponctuelles.

Le SPF Finances continuera à apporter sa contribution indéfectible à la poursuite de la coordination de la lutte contre la fraude fiscale. Au niveau international aussi, les initiatives nécessaires doivent également être développées afin de perpétuer et d'améliorer l'assistance mutuelle et l'échange de données indispensables.

— Le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale

Les administrations générales concernées (Administration Générale de la Lutte contre la Fraude Fiscale, de la Fiscalité, des Douane et Accises ainsi que de la Perception et du Recouvrement) siégeront au Collège

Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie.

Ik denk hier o.a. aan de in het regeerakkoord opgesomde bevoegdheden met betrekking tot stedenbouw, huisvesting en ruimtelijke ordening;

— Handelshuur, woninghuur en pacht

— Onteigeningen

Overdracht naar de Gewesten van de onteigeningsprocedure, behalve voor de onteigeningen die door de federale overheid of de rechtspersonen die van haar afhangen gebeuren, en die aan de federale procedure onderworpen blijven.

— Aankoopcomités

— Agentschap voor patrimoniale informatie

Het samenwerkingsakkoord van 24/10/2002 zal worden herzien om de oprichting van het Agentschap voor patrimoniale informatie mogelijk te maken.

Dit dient verder te worden geconcretiseerd in samenwerking met de Gewesten en Gemeenschappen.

Met de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister voor wat betreft het luik fiscale fraude

De in het regeerakkoord van 1 december 2011 opgenomen doorgedreven aanpak van de fiscale fraude vereist enerzijds de voortzetting en intensifiëring van de coördinatie tussen alle betrokken eenheden, zowel binnen als buiten het eigen departement, en anderzijds de uitvoering van een hele reeks punctuele maatregelen.

De FOD Financiën zal zijn uitgesproken bijdrage blijven leveren aan de verdere coördinatie van de fraudebestrijding. Ook op internationaal vlak moeten de nodige initiatieven worden ontplooid om de nodige wederzijdse bijstand en gegevensuitwisseling te bestendigen en te verbeteren.

— College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude

De betrokken algemene administraties (Algemene administratie van de strijd tegen de fiscale fraude, Fiscaliteit, Douane en Accijnzen alsmede Inning en Invordering) zullen in het onder de leiding van de

pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale, sous la direction du secrétaire d'État, et y joueront un rôle actif.

Les conclusions du collège précédent (les fondements) pourront de ce fait sans aucun doute être prises en considération.

— L'interaction déjà existante avec les autres départements concernés (la Justice, l'Intérieur et les Affaires sociales) sera affinée et optimisée au sein de protocoles d'accord spécifiques. Cela se fera au besoin aussi au niveau de la collaboration avec les pouvoirs régionaux et autres.

Il faut bien entendu également s'attacher à poursuivre l'exécution des différentes recommandations des commissions d'enquête parlementaires quant aux gros dossiers de fraude fiscale.

Une approche énergique de la fraude comporte idéalement un volet préventif et un volet répressif. C'est pourquoi il est important que les plans d'action élaborés soient inspirés et actualisés grâce à une recherche permanente de chaque évolution sociale et économique sur la seule pertinence de fraude. L'accent juste doit être mis sur les réelles priorités, axées en premier lieu sur l'approche de la fraude organisée et à grande échelle.

Pour pouvoir s'attaquer à la fraude fiscale, l'accord gouvernemental signale que les moyens nécessaires seront libérés afin de développer les services d'inspection concernés.

— En ce qui concerne concrètement les Finances, il est question du recrutement en 2012, de 276 agents.

Grosso modo la moitié de ceux-ci seront affectés à l'Administration Générale de la Lutte contre la Fraude Fiscale. Les autres seront répartis entre les trois autres administrations générales concernées.

Ces nouveaux arrivants devront répondre à des profils spécifiques (e-auditeurs, dataminers, juristes fiscaux, ...). Les rendez-vous nécessaires seront pris avec Selor afin de réaliser de manière effective ce contingent de recrutements dans le courant de l'année prochaine.

Pour les enquêteurs fiscaux, il est essentiel de pouvoir disposer à temps d'informations pertinentes relatives aux contribuables à contrôler. Ces données sont souvent disponibles sans que les instances chargées du contrôle n'en soit au courant.

staatssecretaris geplaatste college voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude zetelen en daar een actieve rol in vervullen.

In die mate zullen de conclusies van het vorig college (de zogenaamde bouwstenen) uiteraard mee in aanmerking worden genomen.

— Met de andere betrokken departementen (Justitie, Binnenlandse Zaken en Sociale Zaken) zal de reeds bestaande interactie verder worden verfijnd en geoptimaliseerd binnen specifieke samenwerkingsprotocollen. Dat zal ook gebeuren voor de samenwerking, waar nodig, met de gewestelijke en andere overheden.

Uiteraard dient ook aandacht te worden besteed aan de verdere uitvoering van de diverse aanbevelingen van de Parlementaire onderzoekscommissie naar de grote fiscale fraudedossiers.

Een accurate fraudeaanpak heeft idealiter zowel een preventief als een repressief luik. Het is daarom belangrijk dat de uitgewerkte actieplannen geïnspireerd en geactualiseerd worden door de voortdurende toetsing van elke maatschappelijke en economische evolutie op enige frauderelevantie. De juiste klemtonen moeten worden gelegd om de echte prioriteiten, in de eerste plaats gericht op de aanpak van de georganiseerde en grootschalige fraude, te stellen.

Om de fiscale fraude aan te pakken meldt het regeerakkoord dat de nodige middelen zullen worden uitgetrokken voor de uitbreiding van de betrokken inspectiediensten.

— Concreet wat Financiën betreft, gaat het om de extra aanwerving in 2012 van 276 ambtenaren.

Grosso modo de helft hiervan zal worden toegewezen aan de Algemene administratie van de strijd tegen de fiscale fraude. Het saldo zal worden verdeeld over de drie andere betrokken algemene administraties.

Bedoelde nieuwkomers zullen aan specifieke profielen moeten beantwoorden (e-auditors, dataminers, fiscale juristen, ...). De nodige afspraken zullen worden gemaakt met Selor om dit contingent rekruteringen daadwerkelijk in de loop van volgend jaar te realiseren.

Voor de fiscale onderzoekers is het essentieel om tijdig over relevante informatie inzake de te controleren belastingplichtigen te beschikken. Bedoelde gegevens zijn vaak beschikbaar zonder dat de controlerende instanties hiervan op de hoogte zijn.

— Exploitation maximale des informations disponibles

Le recoupement et le datamining des données disponibles dans des banques de données fiscales, sociales, économiques et éventuellement d'une autre nature, permettra d'effectuer une meilleure sélection des dossiers et des affaires à contrôler.

Les contrôleurs pourront de ce fait se concentrer sur les dossiers ou sur les éléments vraiment intéressants du point de vue budgétaire.

Tout ceci doit bien entendu se faire dans le respect le plus strict de la protection de la vie privée. Excepté en ce qui concerne les initiatives légales indispensables, les protocoles de collaboration nécessaires seront à cet égard conclus avec les départements concernés.

En ce qui concerne concrètement l'instauration au 1^{er} janvier 2013 des systèmes de caisse enregistreuse pour le secteur horeca, les activités lancées depuis de longue date en dialogue avec FEDICT, donneront lieu dans le courant 2012, à de larges périodes de test, fixées en concertation avec le secteur en question.

Collaboration avec les Régions et les Communautés

Une concertation structurée doit également avoir lieu avec les Régions et les Communautés dans le cadre du transfert des compétences, comme cela a déjà été discuté ci-dessus.

Ces discussions seront menées avec l'appui de l'Observatoire de la fiscalité régionale.

Par le biais des Conférences interministérielles, une concertation souple et efficace peut être menée entre les autorités concernées, en respectant l'autonomie de chacune d'entre elles.

Il va cependant de soi qu'au moment d'une refonte aussi fondamentale des compétences et du financement des Régions une vraie culture de collaboration dépassant les procédures formelles devra s'installer. Une volonté commune de réussite devra être trouvée entre le pouvoir fédéral et les Régions afin de mener à bien nos engagements internationaux en matière budgétaire, notamment dans un contexte de responsabilisation accrue des Régions.

— Maximaal exploiteren van beschikbare informatie

De kruising en datamining van de beschikbare gegevens in fiscale, sociale, economische en eventuele andere gegevensbanken zal toelaten om een betere selectie van de te controleren dossiers en zaken uit te voeren.

Hierdoor zullen de controleurs zich kunnen concentreren op de vanuit budgettair oogpunt echt interessante bundels of onderdelen ervan.

Uiteraard dient dit alles te gebeuren met strikt respect voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Behoudens de vereiste wettelijke initiatieven zullen in dit opzicht de nodige samenwerkingsprotocollen met de betrokken departementen worden afgesloten.

Wat concreet de invoering per 1 januari 2013 van de geregistreerde kassasystemen in de horeca betreft, zullen de reeds geruime tijd in samenspraak met FEDICT verrichte werkzaamheden in de loop van 2012 aanleiding geven tot in overleg met de betrokken sector vastgelegde uitgebreide testperiodes.

Samenwerking met de Gewesten en Gemeenschappen

Ook met de Gewesten en Gemeenschappen moet er gestructureerd overleg plaats vinden in het kader van de overdracht van bevoegdheden zoals dit hierboven reeds werd besproken.

Deze besprekingen zullen gevoerd worden met ondersteuning van de Waarnemingspost voor de gewestelijke fiscaliteit.

Via de Interministeriële Conferenties kan een soepel en efficiënt overleg gevoerd worden tussen de betrokken overheden, met eerbiediging van de autonomie van elk van hen.

Het spreekt echter voor zich dat op het moment van een zo drastische hertekening van de bevoegdheden en de financiering van de Gewesten een echte cultuur van samenwerking moet tot stand gebracht worden die verder gaat dan de formele procedures. Met name zal tussen de federale overheid en de Gewesten een gezamenlijke wil tot slagen moeten tot stand komen om onze internationale verplichtingen inzake begroting tot een goed einde te brengen met name in de context van een uitgebreide responsabilisering van de Gewesten.

Un nouveau dialogue sera également entamé avec les Régions pour réaliser d'une manière plus efficace la clôture et la ratification des conventions préventives de la double imposition, également après l'introduction de l'autonomie fiscale.

Collaboration avec la société financière

Les marchés financiers et le secteur financier lui-même peuvent fournir une contribution importante à la croissance et à l'emploi par la valeur ajoutée que génère leur propre activité d'économie d'entreprise, mais aussi et surtout par le soutien qu'ils apportent aux entreprises via un octroi de crédit adéquat, des transactions financières efficaces et d'autres services financiers transparents et abordables.

C'est la raison pour laquelle j'aimerais prendre les initiatives nécessaires pour aboutir à un secteur financier contribuant à la promotion d'une croissance durable de l'économie réelle où les risques pour le secteur public sont aussi limités que possible.

Depuis la crise financière survenue mi-2007, le secteur est sous pression intense et le paysage financier a été profondément secoué. Le défi est double: maîtriser en profondeur et supprimer progressivement les risques consécutifs à cette crise et s'occuper de l'avenir du secteur financier en Belgique.

De toute évidence, là où elle a une implication directe via des garanties ou un actionnariat, le secteur public prendra ses responsabilités et gèrera méticuleusement les risques et investissements effectués (généralement dans un contexte d'aide publique).

Les défis de la crise financière créent également des possibilités de réorientation du secteur financier dans lequel une prestation de services aux clients transparente et abordable, la maîtrise des risques (systémiques), la pertinence sociale des activités développées et une gestion sérieuse sont accélérées et deviennent une priorité explicite.

Ce processus de changement est une donnée internationale où les directives et la réglementation européenne seront complétées par des initiatives nationales. Une grande partie de la législation financière est inspirée de l'Union européenne.

L'Administration générale de la Trésorerie participe, avec la Banque nationale de Belgique, aux négociations menées au sein du Conseil européen relativement à la réforme de la Directive sur les fonds propres visant à

Met de Gewesten zal ook een nieuwe dialoog worden opgestart om het afsluiten en ratificeren van dubbelbelastingverdragen, ook na de invoering van de fiscale autonomie, op een meer efficiënte manier te realiseren.

Samenwerking met het financiële middenveld

De financiële markten en de financiële sector zelf kunnen een belangrijke bijdrage leveren tot groei en tewerkstelling, door de toegevoegde waarde die hun eigen bedrijfseconomische activiteit genereert, maar ook en vooral door het bedrijfsleven te ondersteunen via adequate kredietverlening, efficiënt betalingsverkeer en andere transparante en betaalbare financiële diensten.

Ik wil daarom de nodige initiatieven nemen om te komen tot een financiële sector die bijdraagt aan het bevorderen van een duurzame groei van de reële economie en waarbij de risico's voor de overheid zo veel mogelijk beperkt zijn.

Sinds de financiële crisis uitbrak midden 2007, is de sector onder zwaar druk komen te staan en is het financiële landschap grondig door elkaar geschud. De uitdaging is dubbel: de resulterende risico's grondig beheeren en afbouwen, en werken aan de toekomst dan de financiële sector in België.

Waar de overheid directe betrokkenheid heeft via garanties of aandeelhouderschap zal ze vanzelfsprekend haar verantwoordelijkheid opnemen en de risico's en gedane investeringen (doorgaans in een context van staatssteun) zorgvuldig beheeren.

De uitdagingen van de financiële crisis creëren eveneens kansen voor een heroriëntatie van het financiële sector waarbij transparante en betaalbare dienstverlening aan klanten, het indammen van (systemische) risico's, de maatschappelijke relevantie van de ontwikkelde activiteiten en degelijk bestuur versneld en uitdrukkelijk prioriteit worden.

Dit veranderingsproces is een internationaal gegeven waarbij richtlijnen en Europese regelgeving aangevuld zullen worden met nationale initiatieven. Een groot deel van de financiële wetgeving wordt geïnspireerd vanuit de Europese Unie.

De Algemene Administratie van de Thesaurie neemt samen met de Nationale Bank van België deel aan de onderhandelingen binnen de Europese Raad over de hervorming van de *Capital Requirements Directive* om

réformer profondément et renforcer la régulation financière et la surveillance des banques.

Le législateur européen recherche le perfectionnement du Marché Interne sur le plan des services financiers, la protection du consommateur, le soutien de la stabilité financière et le renforcement de la résistance des institutions financières.

Ces dernières années, un grand nombre de règlements et directives relatifs aux institutions financières et services ont été élaborés au niveau européen. Cela continuera dans un futur proche.

Une implémentation correcte et prompte des règlements et une conversion des directives sont des éléments essentiels. Nous veillerons en outre à ce que la législation contribue à la stabilité financière, à la protection du consommateur, à l'accès adéquat aux institutions bancaires et financières pour les entreprises et à la compétitivité du secteur financier.

Il faudra également veiller à une modernisation du paysage financier belge. Les lacunes et maladresses présentes dans la législation financière doivent être éliminées. Le secteur financier devra ainsi recevoir les moyens et instruments pour pouvoir soutenir totalement l'économie réelle.

La politique doit encourager le secteur financier à s'inscrire, de manière durable, dans les objectifs et les souhaits des familles, des PME et des grandes entreprises.

Un dialogue avec le secteur et les parties prenantes du secteur est nécessaire pour établir un plan d'action pour le futur proche. La première étape consiste à créer rapidement une plateforme de concertation permanente relative aux marchés financiers et services sous le patronage du ministre des Finances. La première mission de cette plateforme de concertation consiste à effectuer une analyse SWOT du secteur financier belge comparativement aux attentes de la société envers ce secteur.

de financiële regulering en het toezicht op de banken grondig te hervormen en te versterken.

De Europese wetgever beoogt de verdere vervolmaking van de Interne Markt op vlak van financiële diensten, de bescherming van de consument en het schragen van de financiële stabiliteit en het versterken van het weerstandsvermogen van de financiële instellingen.

De afgelopen jaren zijn op Europees niveau heel wat verordeningen en richtlijnen met betrekking tot financiële instellingen en diensten tot stand gekomen en in de nabije toekomst zal dat nog doorgaan.

Een correcte en tijdige implementatie van de verordeningen en omzetting van de richtlijnen is essentieel. Daarbij zal worden gewaakt over de bijdrage van de wetgeving tot de financiële stabiliteit, de bescherming van de consument, de adequate toegang tot bank- en financiewezen voor de ondernemingen en de concurrentiekracht van de financiële sector.

Daarnaast moet er oog zijn voor een modernisering van het Belgische financiële landschap. Lacunes en ongerijmdheden in de financiële wetgeving moeten worden weggewerkt. Op die manier moet de financiële sector de middelen en instrumenten krijgen om ten volle de reële economie te kunnen ondersteunen.

De financiële sector moet door het beleid aangemoedigd worden om zich op duurzame wijze in te schrijven in de doelstellingen en betrachtingen van de gezinnen, de kmo's en de grote ondernemingen.

Dialogo met de sector en de stakeholders van de sector is noodzakelijk om een actieplan naar de nabije toekomst toe op te stellen. Een eerste stap is de spoedige oprichting van een permanent overlegplatform over financiële markten en diensten onder auspiciën van de minister van Financiën. Een eerste opdracht voor dat overlegplatform is het maken van een SWOT-analyse van de Belgische financiële sector, afgewogen aan de verwachtingen die de maatschappij heeft voor die sector.

Collaboration avec les instances européennes et internationales

Le FMI a mis en place une réforme importante de sa structure de gestion pour offrir aux pays en voie de développement une place qui corresponde mieux à leur position et à leur influence dans le monde.

La Belgique, en tant que membre fondateur du FMI, prendra ses responsabilités dans le cadre de ce processus de changement, mais en même temps, elle préservera sa propre voix et sa propre contribution. Des synergies avec les autres pays européens seront recherchées à cet effet. Nous tendons dans ce contexte notamment à un renforcement des institutions financières internationales et des banques de développement dont la Belgique est membre.

La Belgique jouera également un rôle actif dans le processus d'intégration économique et financier de l'Union européenne et en particulier de la zone euro. La récente crise de la dette a démontré la nécessité d'une plus grande convergence entre les États membres au sein de la zone euro.

— La Belgique collaborera activement à l'introduction d'un mécanisme de crise européen qui répondra aux besoins des États membres qui sont confrontés à une crise en matière de dette publique.

— En tant que ministre des Finances, j'ai un rôle actif à jouer dans l'élaboration du programme de stabilité européen pour la Belgique, afin de garantir le retour à un équilibre budgétaire en 2015. Une attention particulière sera consacrée aux nouvelles règles européennes en matière de discipline budgétaire et de contrôle des déficits macroéconomiques.

Cette collaboration ne peut pas être uniquement orientée vers le volet budgétaire, mais doit également comprendre une politique socio-économique. Je m'efforcerai, en collaboration avec le premier ministre, d'inscrire la croissance économique dans le calendrier européen. La création d'emploi et d'un avantage compétitif doit à nouveau constituer l'un des objectifs les plus importants de l'Union européenne.

La Belgique appuie aussi totalement la proposition de directive de la Commission européenne pour l'élaboration au niveau UE d'une *Common Consolidated Corporate Tax Base* (CCCTB). La CCCTB peut sans aucun doute contribuer à la réduction des charges administratives pour les entreprises, également en Belgique, à la lutte contre la concurrence fiscale parmi les États membres et à la croissance additionnelle au sein de l'Union européenne.

Samenwerking met de Europese en internationale instanties

Het IMF heeft een belangrijke hervorming van zijn beheersstructuur geïnitieerd om aan de ontwikkelingslanden een plaats te bieden die beter is afgestemd op hun positie en invloed binnen de wereld.

België zal, als stichtend lid van het IMF, zijn verantwoordelijkheden opnemen binnen dit veranderingsproces maar tegelijkertijd ook zijn eigen stem en inbreng vrijwaren. Hiertoe zal worden gezocht naar synergiën met de andere Europese leden. We streven in deze context o.a. naar een versterking van de internationale financiële instellingen en ontwikkelingsbanken waarvan België lid is.

België zal eveneens een actieve rol opnemen binnen het economische en financiële integratieproces van de Europese Unie en in het bijzonder van de Eurozone. De recente schuldencrisis heeft de noodzaak van een grotere convergentie tussen de lidstaten binnen de Eurozone aangetoond.

— België zal actief meewerken aan de invoering van een Europees crisismechanisme dat beantwoordt aan de behoeften van de lidstaten die geconfronteerd worden met een crisis inzake de staatsschuld.

— Als minister van Financiën heb ik een actieve rol in het uitwerken van het Europees stabiliteitsprogramma voor België om de terugkeer naar budgettair evenwicht in 2015 te waarborgen. In het bijzonder zal aandacht worden besteed aan de nieuwe Europese regels inzake budgettaire discipline en de bewaking van de macro-economische tekorten.

Deze samenwerking mag niet enkel gericht zijn op het budgettaire luik maar moet evenzeer het socio-economische beleid omvatten. Ik zal samen met de eerste minister ernaar streven om de economische groei op de Europese agenda te plaatsen. Het creëren van werkgelegenheid en competitief voordeel moeten opnieuw één van de belangrijkste doelstellingen van de Europese Unie worden.

België steunt ook ten volle het voorstel van richtlijn van de Europese Commissie voor het uitwerken op EU niveau van een *Common Consolidated Corporate Tax Base* (CCCTB). Zonder enig twijfel kan de CCCTB bijdragen tot de vermindering van de administratieve lasten voor de ondernemingen, ook in België, tot de strijd tegen de fiscale concurrentie onder de lidstaten en tot bijkomende groei in de Europese Unie.

Le gouvernement souscrit aux efforts qui sont faits sur le plan international pour arriver à une *Financial Transaction Tax* (FTT). Compte tenu de la mondialisation des marchés financiers, une telle taxe devrait idéalement être instaurée dans tous les centres financiers importants du monde et nous allons soutenir cette idée lors des différents forums internationaux.

*Le vice-premier ministre et ministre des Finances
et du Développement durable,
chargé de la Fonction publique,*

Steven VANACKERE

De regering onderschrijft de pogingen die op internationaal vlak worden ondernomen om te komen tot een *Financial Transaction Tax* (FTT). Rekening houdend met de mondialisering van de financiële markten zou zo'n taks idealiter in alle belangrijke financiële centra van de wereld moeten worden ingevoerd en wij zullen dit idee op de diverse internationale fora ondersteunen.

*De vice-eersteminister en minister van Financiën
en Duurzame Ontwikkeling,
belast met Ambtenarenzaken,*

Steven VANACKERE

ANNEXE

État d'avancement de l'exécution de l'Accord de gouvernement / Notifications budgétaires

I. Fiscalité

En ce qui concerne la partie “recettes”, il faut veiller à ce que la contribution des revenus du capital soit plus importante et que les revenus du travail soient en même temps préservés. Des mesures sont prises afin de veiller à ce que la législation soit mieux appliquée ou qu'elle soit mise en œuvre conformément aux législations en vigueur dans les autres États membres de l'Union européenne. L'effort sera également réalisé par une fiscalité qui “fonctionne d'une manière plus responsabilisante” par rapport aux comportements qui peuvent nuire à l'environnement, et par une extension de l'impôt sur la spéculation.

Il s'agit principalement:

1. d'une harmonisation du taux du précompte mobilier à 21 % pour les intérêts et les dividendes (sauf 10 % pour les boni de liquidation et 25 % pour les intérêts et les dividendes qui sont actuellement soumis au taux de 25 %). Le taux de 15 % pour le précompte mobilier est maintenu pour les Bons d'État émis au cours de la période allant du 24/11/2011 au 2/12/2011; articles 25 à 38, L 28-12-2011

2. le maintien du taux de 15 % du précompte mobilier et les modalités d'exonération actuelles (maintien de l'exonération de la première tranche d'intérêts pour les comptes d'épargne); idem

3. l'introduction d'une cotisation de solidarité de 4 % sur les revenus élevés pour les contribuables ayant des revenus mobiliers de plus de 20 000 euros, les boni de liquidation et la partie exonérée des intérêts sur les livrets d'épargne ne sont pas inclus. Cette cotisation supplémentaire sera appliquée sur la partie des revenus mobiliers supérieure à 20 000 euros (la cotisation ne sera toutefois pas applicable aux revenus sur lesquels un précompte mobilier de 25 % a été retenu). En fonction du choix du contribuable, cette cotisation sera prélevée, soit à la source par l'augmentation du précompte mobilier de 4 %, soit, lorsque c'est nécessaire, par le biais de l'enrôlement grâce aux informations qui sont automatiquement communiquées par un point central. idem

BIJLAGE

Stand van zaken van de uitvoering van het Regeerakkoord / Begrotingsnotificaties

I. Fiscaliteit

Wat het onderdeel “ontvangsten” betreft, wordt er gezorgd voor een grotere bijdrage van de inkomsten uit kapitaal, en worden de inkomsten uit arbeid tegelijkertijd gevrijwaard. Er worden maatregelen getroffen om ervoor te zorgen dat de wetgeving beter wordt toegepast of dat ze wordt afgestemd op de vigerende wetgevingen in de andere lidstaten van de Europese Unie. De inspanning zal tevens worden gerealiseerd door een fiscaliteit die meer “responsabiliserend werkt” ten aanzien van gedragingen die het milieu kunnen schaden en door een verruiming van de belasting op speculatie.

Het gaat voornamelijk om:

1. een harmonisatie van het tarief van de roerende voorheffing op 21 % voor de interesten en dividend (behalve 10 % voor de liquidatieboni en 25 % voor de interesten en de dividend die momenteel aan een tarief van 25 % zijn onderworpen). Het tarief van 15 % roerende voorheffing wordt gehandhaafd voor de Staatsbons uitgegeven in de periode tussen 24/11/2011 tot en met 2/12/2011; artikelen 25 tot en met 38, W 28-12-2011

2. het behoud van het tarief van 15 % roerende voorheffing en de huidige vrijstellingsmodaliteiten (behoud van de vrijstelling van de eerste interestschijf voor de spaarrekeningen); idem

3. de invoering van een solidariteitsbijdrage van 4 % op de hoge inkomens voor belastingplichtigen met roerende inkomsten van meer dan 20 000 euro, de liquidatieboni en het vrijgestelde gedeelte van de interesten op spaarboekjes niet meegerekend. Die bijkomende bijdrage zal worden toegepast op het gedeelte van de roerende inkomsten dat hoger ligt dan 20 000 euro (de bijdrage zal echter niet van toepassing zijn op de verdiensten waarop een roerende voorheffing van 25 % werd ingehouden). Naargelang van de keuze van de belastingplichtige zal die bijdrage worden afgehouden, ofwel aan de bron door het optrekken van de roerende voorheffing met 4 %, ofwel, wanneer dat noodzakelijk is, via de inkohiering dankzij de inlichtingen die automatisch door een centraal punt worden meegedeeld. idem

4. un impôt sur les stock options: l'évaluation forfaitaire de l'option au moment de l'octroi sera augmentée de 15 à 18 %; articles 72 et 73, L 28-12-2011

5. une augmentation de la taxe sur les opérations boursières: une augmentation de 30 % des taux et des plafonds qui s'appliquent par opération; articles 58 à 60, L 28-12-2011

6. un impôt sur les plus-values sur actions dans le cadre de l'impôt des sociétés: les plus-values seront exonérées à la condition que les actions soient détenues pendant au moins un an, et sinon, soient taxées au taux spécifique de 25 %; (textes en préparation pour la prochaine loi-programme)

7. une réforme de la déduction des intérêts notionnels, de sorte que les frais puissent être mieux contrôlés:

a) le taux maximum de la déduction des intérêts notionnels s'élèvera à 3 % en 2012, 2013 et 2014. Pour 2015 et les années suivantes, le plafond sera fixé par la loi. Si celui-ci n'est pas modifié, le pourcentage maximum reste d'application pour 2014; articles 45 et 52, alinéa 4, L 28-12-2011

b) la possibilité actuelle de reporter dans le temps, les intérêts notionnels non déduits pendant l'exercice, sera désormais supprimée; (textes en préparation pour la prochaine loi-programme)

c) l'utilisation du stock existant reporté de la déduction des intérêts notionnels, sera limitée sans conséquences pour la première tranche de 1 million de bénéfices (de sorte que les PME ne soient *a priori* pas touchées); (textes en préparation pour la prochaine loi-programme)

En vue de soutenir leur pouvoir de concurrence, l'augmentation de + 0,5 % est conservée pour les PME. articles 45 et 52, alinéa 4, L 28-12-2011

8. assurances: les engagements de pension individuels pour les dirigeants d'entreprise indépendants devront être sous-traités à une société d'assurances ou à un fonds de pension et ne pourront plus être constitués par le biais d'une provision interne pour pension de l'entreprise. Les primes d'assurance sur ces engagements seront soumises à l'impôt de 4,4 % sur les contrats d'assurance; (textes en préparation pour la prochaine loi-programme)

4. een belasting op de stock options: de forfaitaire evaluatie van de optie op het moment van de toekenning zal worden opgetrokken van 15 naar 18 %; artikelen 72 en 73, W 28-12-2011

5. een verhoging van de taks op de beursverrichtingen: een stijging met 30 % van de tarieven en de plafonds die gelden per verrichting; artikelen 58 tot en met 60, W 28-12-2011

6. een belasting op de meerwaarden op aandelen in het kader van de vennootschapsbelasting: de meerwaarden zullen vrijgesteld worden op voorwaarde dat de aandelen ten minste één jaar in het bezit worden gehouden, en zoniet belast worden aan het specifiek tarief van 25 %; (teksten in voorbereiding voor eerstvolgende programmawet)

7. een hervorming van de notionele interestaftrek, zodat de kosten beter onder controle kunnen worden gehouden:

a) het maximumtarief van de notionele interestaftrek zal 3 % bedragen in 2012, 2013 en 2014. Voor 2015 en de volgende jaren wordt het plafond bij wet bepaald. Indien deze niet gewijzigd wordt, blijft het maximumpercentage voor 2014 van toepassing; artikelen 45 en 52, 4^e lid, W 28-12-2011

b) de huidige mogelijkheid om tijdens de het boekjaar niet-afgetrokken notionele interest in de tijd uit te stellen zal voortaan worden geschrapt; (teksten in voorbereiding voor eerstvolgende programmawet)

c) de aanwending van de uitgestelde bestaande stock van de notionele interestaftrek zal worden beperkt zonder gevolgen voor de eerste schijf van 1 miljoen winst (zodat de kmo's *a priori* niet zullen worden getroffen); (teksten in voorbereiding voor eerstvolgende programmawet)

Om hun concurrentievermogen te ondersteunen, blijft de verhoging met + 0,5 procent voor de kmo's behouden. artikelen 45 en 52, 4^e lid, W 28-12-2011

8. verzekeringen: de individuele pensioentoezeggingen voor de zelfstandige bedrijfsleiders zullen moeten worden uitbesteed aan een verzekeringsmaatschappij of een pensioenfonds en zullen niet meer kunnen worden opgebouwd via een interne pensioenvoorziening van het bedrijf. De verzekeringspremies op die toezeggingen zullen worden onderworpen aan de belasting van 4,4 % op de verzekeringsovereenkomsten; (teksten in voorbereiding voor eerstvolgende programmawet)

9. une réforme de la réglementation fiscale pour les voitures de société: l'avantage en nature sera désormais calculé d'après la valeur catalogue du véhicule et de son impact sur l'environnement (émission de CO₂). Pour répartir les frais de ce nouveau régime fiscal, les frais de ce nouveau régime fiscal seront pris en charge pour 50 %, par le bénéficiaire en tant que personne physique, et pour 50 %, par la société qui met le véhicule à disposition; articles 39, 40, 43 et 52, alinéa 3, L 28-12-2011 (en fait, la prise en charge est de 6/7^e par l'acquéreur et 1/7^e par la société)

10. une réforme de la réglementation fiscale pour l'avantage en nature pour les dirigeants d'entreprise: lorsque les dirigeants d'entreprise peuvent disposer gratuitement d'un bien immobilier qui est la propriété de leur société, l'avantage en nature sera calculé à l'aide de forfaits et de coefficients qui correspondent mieux à la réalité; un projet d'AR modifiant l'AR/CIR 92 est en préparation (encore à adapter conformément à l'avis du Conseil d'État)

11. alignement de la TVA pour la télévision payante: la TVA sur les services ayant trait à la télédistribution se servant d'un décodeur augmentera de 12 à 21 %, comme le taux qui s'applique à la télédistribution normale; article 55, L 28-12-2011

12. en fiscalité, à partir de 2012 déjà, l'on tiendra compte d'un certain nombre d'éléments provenant de l'accord communautaire: ainsi, la réduction de la facture pour les véhicules propres est supprimée et le régime de la diminution fiscale pour les investissements économiseurs d'énergie est révisé en profondeur, afin de pouvoir offrir la possibilité aux régions d'utiliser leurs compétences dans le domaine de l'environnement et d'une utilisation rationnelle de l'énergie d'une manière plus complète. articles 70 et 71, L 28-12-2011

13. les déductions fiscales deviennent plus justes grâce à l'application de deux taux uniformes (45 % et 30 %) à la place du taux d'imposition moyen spécial dont l'importance varie selon le revenu. (textes en préparation pour la prochaine loi-programme)

14. augmentation des accises sur le tabac pour décourager les comportements nuisibles pour la santé; article 57, L 28-12-2011

15. harmonisation des taux de TVA belges (21 %) avec ceux des autres États membres pour les prestations effectuées par les notaires et les huissiers de justice. articles 53 et 54, L 28-12-2011

9. hervorming van de belastingregeling voor de bedrijfswagens: het voordeel in natura zal voortaan worden berekend volgens de cataloguswaarde van het voertuig en van de impact ervan op het milieu (CO₂-uitstoot). Om de kosten van dit nieuwe belastingstelsel te verdelen, zullen de kosten van dit nieuwe fiscaal stelsel voor 50 % ten laste genomen worden door de begunstigde als natuurlijke persoon, en voor 50 % door de vennootschap die het voertuig ter beschikking stelt; artikelen 39, 40, 43 en 52, 3^e lid, W 28-12-2011 (in feite is de ten lasteneming 6/7den bij de verkrijger en 1/7^e bij de vennootschap)

10. hervorming van de belastingregeling voor het voordeel in natura voor de bedrijfsleiders: wanneer de bedrijfsleiders gratis kunnen beschikken over een onroerend goed dat eigendom is van hun vennootschap, zal het voordeel in natura worden berekend aan de hand van forfaits en coëfficiënten die meer aansluiten bij de realiteit; een ontwerp van KB tot aanpassing van het KB/WIB 92 is in voorbereiding (nog aan te passen aan het advies van de Raad van State)

11. gelijkenschakeling van de btw voor betaaltelevisie: de btw op diensten met betrekking tot kabeldistributie met behulp van een decoder zal stijgen van 12 naar 21 %, zoals het tarief dat geldt voor de gewone kabeldistributie; artikel 55, W 28-12-2011

12. in de fiscaliteit wordt al vanaf 2012 rekening gehouden met een aantal elementen uit het communautair akkoord: zo wordt de korting op factuur voor propere wagens afgeschaft en het regime van de belastingvermindering voor energiebesparende investeringen grondig herwerkt, teneinde aan de gewesten de mogelijkheid te bieden om opeen meer complete wijze gebruik te maken van hun bevoegdheden op vlak van milieu en rationeel energie-gebruik. artikelen 70 en met 71, W 28-12-2011

13. de fiscale aftrekken worden rechtvaardiger gemaakt door de toepassing van twee uniforme tarieven (45 % en 30 %) in plaats van de verbeterde gemiddelde aanslagvoet waarvan de hoogte afhankelijk was van het inkomen. (teksten in voorbereiding voor eerstvolgende programmawet)

14. verhoging van de accijnzen op tabak om gedrag dat schadelijk is voor de gezondheid te ontmoedigen; artikel 57, W 28-12-2011

15. afstemming van de Belgische btw-tarieven (21 %) op die in de andere Europese landen voor de door notarissen en gerechtsdeurwaarders verrichte prestaties. artikelen 53 en 54, W 28-12-2011

Enfin, en 2013, une augmentation de la somme exonérée de 200 euros pour les bas et moyens revenus sera envisagée pour alléger la charge fiscale sur la population active, ce qui rapportera un avantage d'environ 50 euros nets par an pour un travailleur (salarié, indépendant ou fonctionnaire). (textes en préparation pour la prochaine loi-programme)

II. Lutte contre la fraude fiscale

Dans le prolongement des activités déjà entreprises, le gouvernement continuera à exécuter les recommandations de la Commission d'enquête parlementaire sur les grands dossiers de fraude fiscale, qui ne sont pas encore entrées en vigueur.

Bien que dans la loi-programme du 23 décembre 2009, le principe d'échange des données entre les différents services du SPF Finances soit ancré dans la loi, cet échange reste basé jusqu'à ce jour sur la loi générale relative à la protection de la vie privée de 1992. Ceci a pour inconvénient que celui-ci ne peut être contrôlé quant au respect de la vie privée qu'*a posteriori* par les tribunaux. Dans l'intérêt de la sécurité juridique, une loi spéciale de protection de la vie privée est recommandée: une loi qui détermine les règles de protection de la vie privée régissant l'échange de données au sein des Finances et entre les Finances et d'autres administrations.

On tendra à une plus grande harmonisation des règles d'enquête et de procédure pour les impôts fédéraux, avec un principe d'harmonisation "à la hausse".

La législation relative à la sous-capitalisation sera remaniée. (textes en préparation pour la prochaine loi-programme)

En ce qui concerne la mesure anti-abus générale, la nouvelle législation donnera la possibilité à l'administration de requalifier un ou plusieurs actes, sans qu'elle ne doive démontrer l'existence d'effets de droit similaires ou identiques en droit civil. (textes en préparation pour la prochaine loi-programme)

On continuera à lutter contre les constructions "usu-fruit turbo", soit par le biais d'un meilleur contrôle, soit par le biais d'une initiative réglementaire qui doit déterminer la valeur de l'avantage de toute nature.

Une diminution échelonnée du seuil de 15 000 euros est introduite pour les paiements en numéraire auxquels l'article 21 de la loi du 11 janvier 1993 sur le blanchiment de capitaux fait référence, pour atteindre,

Ten slotte komt er in 2013 ruimte voor een verhoging van de belastingvrije som van 200 euro voor de lage en middeninkomens om de belastingdruk op de werkende bevolking te verlichten, wat een werkende (loontrekende, zelfstandige of ambtenaar) een voordeel van ongeveer 50 euro netto per jaar oplevert. (teksten in voorbereiding voor eerstvolgende programmawet)

II. Strijd tegen de fiscale fraude

De regering zal in het verlengde van de al ondernomen werkzaamheden de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie over de grote fiscale fraudedossiers die nog niet in werking zijn getreden verder uitvoeren.

Alhoewel in de programmawet van 23 december 2009 het beginsel van de uitwisseling van gegevens tussen de verscheidene diensten van de FOD Financiën wettelijk verankerd is, blijft die uitwisseling tot vandaag nog steeds gebaseerd op de algemene privacywet van 1992. Dit heeft als nadeel dat ze door de rechtbanken enkel *a posteriori* kan getoetst worden op het respect voor de privacy. Omwille van de rechtszekerheid is een specifieke privacywet aangewezen; een wet die bepaalt aan welke privacyregels de gegevensuitwisseling binnen Financiën en tussen Financiën en andere administraties moet beantwoorden.

Er zal worden gestreefd naar een grotere gelijkstelling van de onderzoeks- en procedureregels voor de federale belastingen, met een principe van gelijkstelling "naar boven".

De wetgeving inzake onderkapitalisatie zal worden herschreven. (teksten in voorbereiding voor eerstvolgende programmawet)

Inzake de algemene anti-misbruikmaatregel zal de nieuwe wetgeving de administratie de mogelijkheid geven om een of meer daden teherkwalificeren, zonder dat zij zal moeten aantonen dat er identieke of gelijkaardige rechtsgevolgen naar burgerlijk recht bestaan. (teksten in voorbereiding voor eerstvolgende programmawet)

De "turbo-vruchtgebruik"-constructies zullen verder worden bestreden, ofwel via een betere controle, ofwel via een regelgevend initiatief dat de waarde van het voordeel van alle aard moet bepalen.

Er wordt een gefaseerde vermindering ingevoerd van de drempel van 15 000 euro voor de betalingen in contanten waarnaar artikel 21 van de wet van 11 januari 1993 over het witwassen van geld verwijst, om uiterlijk

au plus tard en 2014, 3 000 euros avec une extension en ce qui concerne les prestations de services. (textes en préparation pour la prochaine loi-programme)

Il y a l'obligation de déclarer tous les comptes étrangers dans le registre central de la Banque Nationale de Belgique. (textes en préparation pour la prochaine loi-programme)

Le fonctionnement de l'Organe central pour la Saisie et la Confiscation (OCSC) sera amélioré, principalement:

- par une compétence commune avec les Finances/la Justice
- et par une collaboration structurée entre la Cellule de Traitement des Informations Financières (CTIF) et l'OCSC. (textes en préparation pour la prochaine loi-programme)

III. Modernisation du SPF Finances

Afin que le SPF Finances soit un prestataire de services performant, orienté sur l'intérêt général et sur les intérêts des citoyens, le département subira des changements approfondis, sur le plan de l'organisation, de la gestion des ressources humaines et des méthodes de travail.

Cette réorganisation offre également une réponse au vieillissement de l'effectif du personnel, l'énorme défi étant d'atteindre les objectifs du SPF Finances avec moins de collaborateurs mais avec des collaborateurs mieux encadrés et compétents et ce, au moyen d'un établissement et d'une perception juste et efficace des impôts comme mission centrale.

IV. La Trésorerie

Le gouvernement examinera, en concertation avec les partenaires sociaux, si "une fusion entre le Fonds de vieillissement et le Fonds d'avenir des soins de santé est opportune".

La conversion de titres au porteur en titres dématérialisés et en titres nominatifs sera taxée afin de mieux répartir les efforts à fournir, entre les établissements de crédit.

La contribution du secteur financier sera à l'avenir scindée en deux contributions: la contribution afférente à la protection des dépôts est réformée afin de mieux prendre en compte le risque spécifique lié à chaque établissement; par ailleurs, une nouvelle contribution de

in 2014 3 000 euro te bereiken met een uitbreiding naar de dienstprestaties. (teksten in voorbereiding voor eerstvolgende programmawet)

Er komt een verplichting om alle buitenlandse rekeningen in het centraal register van de Nationale Bank van België aan te geven. (teksten in voorbereiding voor eerstvolgende programmawet)

De werking van de Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring (COIV) zal worden verbeterd, voornamelijk:

- door een gezamenlijke bevoegdheid met Financiën/Justitie
- en door een gestructureerde samenwerking tussen de Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI) en het COIV. (teksten in voorbereiding voor eerstvolgende programmawet)

III. Modernisering FOD Financiën

Teneinde van de FOD Financiën een performante dienstverlener te maken gericht op het algemeen belang en de belangen van de burgers, zal het departement grondige veranderingen ondergaan, op vlak van organisatie, personeelsbeleid en werkmethode.

Deze reorganisatie biedt ook een antwoord op de vergrijzing van het personeelsbestand waarbij de enorme uitdaging zal liggen om met minder maar beter omkaderde en competente medewerkers de doelstellingen van de FOD Financiën te bereiken met een rechtvaardige en efficiënte vestiging en inning van de belastingen als kerntaak.

IV. De Thesaurie

De regering zal in overleg met de sociale partners onderzoeken of een fusie tussen het Zilverfonds en het Fonds voor de toekomst van de geneeskundige verzorging opportuun is."

De omzetting van aandelen aan toonder in gede-materialiseerde aandelen en nominatieve aandelen zal worden belast teneinde de inspanningen beter te verdelen tussen de kredietinstellingen.

De bijdrage van de financiële sector zal in de toekomst in twee bijdragen worden opgesplitst: de bijdrage met betrekking tot de bescherming van de deposito's wordt hervormd teneinde beter rekening te houden met de risico's die eigen zijn aan elke instelling; voorts

stabilité financière sera instaurée en vue de prendre en compte le risque que font peser les activités financières sur le budget de l'État.

La Trésorerie collaborera à l'élaboration du projet de loi modifiant la loi anti-blanchiment en collaboration avec d'autres autorités compétentes (entre autres CFI/CTIF cellule anti-blanchiment).

Il faut poursuivre les efforts visant à renforcer et réformer la régulation et la supervision de la finance, pour mieux prévenir les crises, répondre aux faiblesses du secteur financier, de la régulation et de la supervision et mettre davantage la finance au service d'une croissance durable. Le gouvernement souhaite en particulier:

- renforcer le rôle du Parlement dans le contrôle de l'Autorité des services et des marchés financiers (FSMA) et en faire un régulateur fort et indépendant; les banques soutenues par les pouvoirs publics soutiendront en priorité une activité économique réelle et les ménages; achever la restructuration des banques afin d'obtenir une meilleure gestion des risques et une plus grande solvabilité;

- introduire, en concertation avec la BNB, un testament bancaire pour les établissements financiers. Le gouvernement confiera à la BNB une mission d'étude quant à l'opportunité et à la faisabilité pratique et financière, dans un contexte européen, de l'introduction d'une distinction entre les banques de dépôts et les banques d'affaires et/ou l'introduction d'un *retail ring-fence*. Sur la base de cette étude, le Gouvernement adoptera aussi un cadre légal visant à encadrer la spéculation pour compte propre des établissements de crédit ayant une activité de dépôt;

- adopter, en tenant compte du contexte européen, un cadre législatif visant à encadrer le *short selling* et le *high frequency trading*; revoir les modalités de perception de la contribution bancaire; s'assurer, pendant toute la durée du soutien financier public, consistant notamment en participation de capital ou garanties, à une institution financière, dans un cadre légal conforme à la jurisprudence de la cour constitutionnelle, qu'aucun administrateur exécutif ou non exécutif et membre du Comité de direction ne pourra bénéficier de stock-options, d'actions gratuites, de bonus ou avantages similaires, *golden handshake* ni aucune retraite chapeau (sans effet rétroactif dans ce dernier cas);

- veiller à ce que les rémunérations dans le secteur financier soient liées à des résultats à long terme;

zal er een nieuwe bijdrage voor financiële stabiliteit worden ingevoerd teneinde rekening te houden met het risico dat de financiële activiteiten inhouden voor de Rijksbegroting.

De Thesaurie zal meewerken aan het opstellen van het ontwerp van wet tot wijziging van de anti-witwaswet in samenwerking met andere bevoegde autoriteiten (o.m. CFI/CTIF antiwitwas cel).

De inspanningen om de financiële regulering en het toezicht te hervormen en te versterken moeten worden voortgezet, teneinde crisissen beter te voorkomen en op de zwaktes van de financiële sector en de regulering en toezicht ervan te antwoorden, en de financiële wereld meer ten dienste van een duurzame groei te stellen. In het bijzonder wenst de regering ervoor te zorgen:

- de rol van het Parlement inzake controle op de FSMA te versterken, en er een sterke en onafhankelijke regulator van maken; de door de overheid ondersteunde banken zullen in de eerste plaats reële economische activiteit en de gezinnen steunen; de herstructurering van de banken voltooien, teneinde een beter risicobeheer en een grotere solvabiliteit te bereiken;

- in overleg met de NBB, een banktestament voor de financiële instellingen in te voeren. De regering zal de NBB de opdracht geven om te bestuderen of het opportuun en praktisch en financieel haalbaar is om, in een Europees context een onderscheid tussen deposito- en zakenbanken en/of de invoering van een *retail ringfence* te maken. Op basis van deze studie zal de regering ook een wettelijk kader goedkeuren om de speculatie voor eigen rekening van kredietinstellingen met een depositoactiviteit te omkaderen;

- rekening houdende met de Europese context, een wettelijk kader vast te leggen om de *short selling* en *high frequency trading* te omkaderen; de manier waarop de bankbijdrage wordt geïnd, herzien; tijdens de volledige duur van de financiële overheidssteun (onder andere door kapitaalparticipaties of garanties), aan een financiële instelling zal in een wettelijk kader overeenkomstig de rechtspraak van het grondwettelijk hof, geen enkele uitvoerende of niet uitvoerende bestuurder en geen enkel lid van het directiecomité *stock-options*, gratis aandelen, bonussen of gelijkaardige voordelen, *golden handshake* noch enig vertrekpakket (in dit laatste geval zonder terugwerkende kracht) kunnen genieten;

- erop toe te zien dat het verloningbeleid in de financiële sector aan langetermijnresultaten wordt gelinkt;

— renforcer et réformer la régulation et la supervision financière via l'amélioration de la qualité des fonds propres (solvabilité), des ratios de liquidité et d'effet levier et favoriser le renforcement des fonds propres tout en étant attentif à l'octroi de crédits aux entreprises et aux ménages;

— garantir le suivi des recommandations (2009) de la Commission spéciale chargée d'examiner la crise financière et bancaire, en les actualisant le cas échéant;

— s'assurer, en vue de mettre fin aux placements pariant sur la faillite d'un État, de l'effectivité du règlement européen relatif au *short selling* et au *Credit Default Swaps* à nu.

Le gouvernement plaidera également au niveau européen notamment pour:

1. l'introduction d'une taxe sur les transactions financières;

2. le renforcement du cadre de contrôle sur les agences de notation, en particulier en matière d'agrément et l'encouragement de la création d'une ou plusieurs Agence(s) indépendante(s) de notation européenne(s);

3. le durcissement du dispositif européen de régulation des fonds spéculatifs; la création d'un cadre européen de réglementation de l'ensemble de l'actionnariat salarié en ce compris les *stock-options*; l'élaboration d'un cadre légal visant à éviter la spéculation abusive sur les matières premières alimentaires et énergétiques sans porter préjudice aux opérations de couverture liées aux activités économiques réelles;

4. le renforcement des régulateurs européens et une harmonisation du contrôle prudentiel.

— de reguler en het financieel toezicht te versterken en te hervormen via een betere kwaliteit van het eigen vermogen (solvabiliteit), de liquiditeits- en hefboomratio's en de versterking van het eigenvermogen bevorderen en daarbij aandacht hebben voor de kredietverlening aan de bedrijven en de gezinnen;

— dat de neergelegde aanbevelingen (2009) van de bijzondere commissie belast met het onderzoek naar de financiële en bancaire crisis gevolgd worden en ze in voorkomend geval actualiseren;

— dat de Europese verordening betreffende *short selling* en de *naked Credit Default Swaps* effectief wordt toegepast om beleggingen die op het faillissement van een staat gokken een halt toe te roepen.

De regering zal er op Europees vlak ook voor pleiten om, onder meer:

1. een taks op financiële transacties in te voeren;

2. het controlekader voor de ratingbureaus, in het bijzonder inzake de erkenning, te versterken en het oprichten van een of meer onafhankelijke Europese ratingbureaus aan te moedigen;

3. de Europese maatregelen met betrekking tot de regulering van speculatiefondsen te verstrengen; voor het geheel van het aandeelhouderschap van werknemers, met inbegrip van de *stocks-options*, een Europees regelgevend kader te scheppen; een wettelijk kader uit te werken om de onrechtmatige speculatie op voedsel- en energiegrondstoffen te vermijden, zonder afbreuk te doen aan de dekkingsverrichtingen inzake reële economische activiteiten;

4. de Europese reguleren te versterken en het prudentieel toezicht te stroomlijnen.