

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 mai 2012

PROJET DE LOI

**transposant la directive 2008/104/CE
du Parlement européen et du Conseil
du 19 novembre 2008
relative au travail intérimaire**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. Bruno VAN GROOTENBRULLE

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif de la ministre de l'Emploi	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	7

Documents précédents:

Doc 53 **2157/ (2011/2012):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 mei 2012

WETSONTWERP

**tot omzetting van richtlijn 2008/104/EG
van het Eruopees Parlement en de Raad
van 19 november 2008
betreffende uitzendarbeid**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Bruno VAN GROOTENBRULLE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Werk	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	7

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2157/ (2011/2012):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst verbeterd door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Zuhal Demir, Karolien Grosemans, Bert Maertens, Nadia Sminate
PS	Colette Burgeon, Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur, Bruno Van Grootenbrulle
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Zoé Genot
Open Vld	Mathias De Clercq
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinck, Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Miranda Van Eetvelde, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Anthony Dufrane, Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
Sonja Becq, Gerald Kindermans, Inge Vervotte
N, Myriam Vanlerberghe
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	PLEN:	<i>Séance plénière</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	COM:	<i>Réunion de commission</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>		
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>		
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>		

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 8 mai 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI

Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi, explique que la directive 2008/104/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 novembre 2008 relative au travail intérimaire comporte une série de dispositions ayant trait à la protection des travailleurs intérimaires.

La plus grande partie de ces dispositions figure déjà dans la législation belge, plus particulièrement dans la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs (dénommée loi sur le travail intérimaire).

Cependant, une transposition fait encore défaut en ce qui concerne un nombre limité de points. Le projet de loi à l'examen exécute les points de la directive qui font encore momentanément défaut dans la loi sur le travail intérimaire, à savoir:

- une disposition prévoyant que les règles qui sont d'application chez l'utilisateur en matière de lutte contre les discriminations, l'égalité de traitement des hommes et des femmes, la protection de la maternité et la protection des mères en période d'allaitement doivent s'appliquer aux travailleurs intérimaires qui sont mis à disposition de cet utilisateur;
- une disposition prévoyant l'obligation d'informer les travailleurs intérimaires des postes vacants chez l'utilisateur;
- une disposition prévoyant que les travailleurs intérimaires ont accès aux infrastructures ou aux services existant dans l'entreprise de la même manière que les travailleurs permanents de l'utilisateur, à moins qu'une différence de traitement puisse être justifiée par des raisons objectives.

Ces dispositions devaient être transposées dans l'ordre juridique interne au plus tard le 5 décembre 2011. Cependant, ce délai n'a pas pu être respecté à cause de la formation imminente du gouvernement à cette époque. La Commission européenne a accordé un sursis jusqu'au 26 mai 2012. Le projet de loi doit donc être adopté rapidement.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 8 mei 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN WERK

Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk, legt uit dat richtlijn 2008/104/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende uitzendarbeid een aantal bepalingen over de bescherming van uitzendkrachten bevat.

Het merendeel daarvan figureert reeds in de Belgische wetgeving, meer bepaald in de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers (uitzendarbeidswet genoemd).

Niettemin ontbreken op een beperkt aantal punten nog de nodige omzettingbepalingen. Het voorliggende wetsontwerp geeft uitvoering aan die punten in de richtlijn die momenteel nog ontbreken in de uitzendarbeidswet, met name:

- een bepaling die garandeert dat de regels die bij de gebruiker gelden op het vlak van de bestrijding van discriminatie, de gelijke behandeling van mannen en vrouwen, de moederschapsbescherming en de bescherming van zogende moeders, mede moeten worden in acht genomen ten aanzien van de uitzendkrachten die bij die gebruiker worden tewerkgesteld;
- een bepaling die voorziet in de verplichting om uitzendkrachten in te lichten over de vacatures bij de gebruiker;
- een bepaling op grond waarvan uitzendkrachten, op dezelfde manier als de vaste werknemers van de gebruiker, toegang hebben tot de bedrijfsvoorzieningen of de bedrijfsdiensten, tenzij een verschil in behandeling om objectieve redenen kan worden gerechtvaardigd.

Deze bepalingen moesten uiterlijk op 5 december 2011 in de interne rechtsorde omgezet zijn. Die *deadline* kon niet worden gehaald wegens de op dat ogenblik nakende regeringsvorming. De Europese Commissie heeft uitstel verleend tot 26 mei 2012. Het wetsontwerp moet nu dus snel worden aangenomen.

II. — DISCUSSION

1. Questions et observations des membres de la commission

Mme Karolien Grosemans (N-VA) constate que la directive contient deux catégories de dispositions:

— les restrictions et les interdictions en ce qui concerne les travailleurs intérimaires doivent être réexaminées dans le cadre d'une concertation entre les autorités et les partenaires sociaux, dont il sera fait rapport. Il ressort de l'exposé des motifs que cette concertation a eu lieu;

— des mesures spécifiques de protection des travailleurs intérimaires sont prises.

Souscrivant en principe au projet de loi, l'intervenante formule également quelques questions et observations.

Quel a été le résultat de la concertation avec les partenaires sociaux? Un consensus a-t-il été obtenu? Certaines interdictions (article 4) sont-elles maintenues et, le cas échéant, comment cela se justifie-t-il? L'intervenante estime que le secteur du déménagement et celui de la navigation intérieure ne présentent pas de risques de sécurité particuliers, ce fait étant quelquefois invoqué pour justifier l'exclusion; il ressort de données statistiques que ces secteurs présentent un profil moyen en matière de sécurité.

La Commission européenne a-t-elle confirmé la conformité du projet de loi à l'examen avec la directive européenne concernée? Le projet contient-il également d'autres mesures faisant l'objet d'une concertation avec les partenaires sociaux (motifs d'afflux, contrats journaliers, règles des 48 heures, ...)? Si tel n'est pas le cas, le gouvernement déposera-t-il alors prochainement un autre projet de loi à cet effet?

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) demande si, à la lumière de l'article 4 de la directive, un rapport a été soumis à la Commission européenne, celle-ci devant en effet apprécier la fidélité de la mise en œuvre de la directive.

L'intervenante s'enquiert de la teneur du rapport que le gouvernement a transmis à la Commission européenne au sujet du projet de loi.

Mme Meryame Kitir (sp.a) s'enquiert de l'état d'avancement des éléments du travail intérimaire qui ont récemment fait l'objet d'une concertation au sein du Conseil national du Travail (CNT).

II. — BESPREKING

1. Vragen en opmerkingen van de leden van de commissie

Mevrouw Karolien Grosemans (N-VA) stelt vast dat de richtlijn twee categorieën van bepalingen bevat:

— alle beperkingen en verbodsbepalingen voor uitzendwerknemers dienen te worden heroverwogen in een overleg tussen overheid en sociale partners, dat tot een verslag moet leiden. Uit de memorie van toelichting blijkt dat dit overleg heeft plaatsgevonden;

— er worden specifieke maatregelen ter bescherming van uitzendkrachten genomen.

De spreekster onderschrijft in beginsel het wetsontwerp en formuleert verder enkele vragen en opmerkingen.

Wat heeft het overleg met de sociale partners opgeleverd? Kon een consensus worden bereikt? Worden sommige verbodsbepalingen (artikel 4) gehandhaafd en, in voorkomend geval, wat is de motivering daarvan? In de verhuissector en de binnenvaart bestaan er volgens de spreekster geen bijzondere veiligheidsrisico's, wat soms als verantwoording voor de uitsluiting wordt aangehaald; uit statistische gegevens blijkt dat deze sectoren een gemiddeld veiligheidsprofiel vertonen.

Heeft de Europese Commissie bevestigd dat voorliggend wetsontwerp in overeenstemming is met de betreffende Europese richtlijn? Bevat het ontwerp ook andere maatregelen waarover de sociale partners overleg plegen (motief van instroom, dagcontracten, de 48 urenregel, ...)? Indien dat niet het geval is, zal de regering dan binnenkort daartoe een ander wetsontwerp indienen?

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) vraagt of, in het licht van artikel 4 van de richtlijn, een verslag werd voorgelegd aan de Europese Commissie, die immers moet oordelen of er een getrouwe implementatie van de richtlijn gebeurt.

De spreekster vraagt naar de inhoud van het verslag over het wetsontwerp dat de regering aan de Europese Commissie heeft meegedeeld.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) vraagt naar de stand van zaken inzake de elementen van uitzendarbeid waarover recent in de Nationale Arbeidsraad (NAR) overleg werd gepleegd.

M. David Clarinval (MR) demande si, conformément aux obligations européennes, des progrès sont réalisés en ce qui concerne le travail intérimaire dans le secteur public. Le gouvernement prendra-t-il lui-même une initiative si les partenaires sociaux ne parviennent pas à conclure un accord pour juin 2012?

L'intervenant évoque sa propre proposition de loi permettant le recours au travail intérimaire pour motif d'insertion (DOC 53 0352/001). Les partenaires sociaux ont exprimé l'intention de mener une concertation à ce sujet afin de parvenir à un point de vue commun. Cette concertation a-t-elle déjà donné des résultats? Dans la négative, l'intervenant propose que la commission des Affaires sociales examine cette proposition de loi, qui semble bénéficier d'un large soutien.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) indique que le travail intérimaire est interdit dans certains secteurs, par exemple dans le secteur du déménagement. Une évaluation des exclusions a été annoncée. Quel a été le résultat de cette évaluation?

Conformément à l'article 7 de la directive européenne visée, les États membres doivent prévoir dans quelle mesure les travailleurs intérimaires sont pris en compte pour le calcul du seuil au-dessus duquel un conseil d'entreprise ou un comité de prévention et de protection au travail doivent être constitués. En droit belge, les travailleurs intérimaires sont pris en compte à moins qu'ils ne remplacent des travailleurs permanents. Afin que ces travailleurs puissent être distingués, le (non-) remplacement doit être mentionné dans le contrat du travailleur intérimaire mais ce n'est pas toujours le cas en pratique. De plus, ce point ne semble pas être bien contrôlé. Des condamnations judiciaires ont-elles déjà été prononcées au motif que ces informations n'étaient pas mentionnées correctement dans un contrat de travail? La ministre veillera-t-elle à la transposition correcte de l'article 7 en droit belge?

M. Mathias De Clercq (Open Vld) souscrit au projet de loi à l'examen. Il demande une analyse des interdictions, des suppressions et des restrictions en vigueur, de manière à ce que les points nécessitant encore des modifications apparaissent clairement. Il se déclare partisan du travail intérimaire dans le secteur public, ce qui fait actuellement l'objet d'une évaluation par le secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des services publics.

De heer David Clarinval (MR) vraagt of, conform de Europese verplichtingen, vooruitgang wordt geboekt inzake uitzendarbeid in de openbare sector. Zal de regering zelf een initiatief nemen indien de sociale partners er niet in slagen tegen juni 2012 een akkoord af te sluiten?

De spreker wijst op zijn wetsvoorstel tot regeling van de mogelijkheid een beroep te doen op uitzendarbeid met het oog op vaste indienstneming (DOC 53 0352/001). De sociale partners hebben de intentie geuit daarover overleg te plegen om tot een gezamenlijk standpunt te komen. Heeft dat overleg al resultaten opgeleverd? Indien dat niet het geval zou zijn, dan stelt de spreker voor dat de commissie Sociale Zaken het wetsvoorstel, dat ruime steun lijkt te genieten, bespreekt.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) haalt aan dat uitzendarbeid niet toegelaten is in bepaalde sectoren, bijvoorbeeld de verhuissector. Er werd een evaluatie van de uitsluitingen aangekondigd. Wat heeft die evaluatie opgeleverd?

Overeenkomstig artikel 7 van de betreffende Europese richtlijn moeten de lidstaten bepalen in welke mate uitzendkrachten worden meegerekend voor het bereiken van de drempel die de oprichting van een ondernemingsraad of een Comité voor Preventie en Bescherming op het Werk noodzakelijk maakt. Naar Belgisch recht worden uitzendkrachten meegeteld, tenzij zij vaste werknemers vervangen. Om het onderscheid te kunnen maken, moet de (niet-)vervanging in de overeenkomst van de uitzendkracht worden vermeld, maar in de praktijk gebeurt dat niet altijd; bovendien lijkt de controle hierop niet goed te verlopen. Bestaan er al gerechtelijke veroordelingen wegens de niet-correcte vermelding van dit element in een arbeidsovereenkomst? Zal de minister zorgen voor een correcte omzetting van artikel 7 in Belgisch recht?

De heer Mathias De Clercq (Open Vld) onderschrijft voorliggend wetsontwerp. Hij vraagt een analyse van de geldende verbodsbepalingen, opheffingen en beperkingen, zodat duidelijk wordt op welke punten nog aanpassingen nodig zijn. Hij verklaart zich voorstander van uitzendarbeid in de openbare sector, wat momenteel wordt geëvalueerd door de staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten.

2. Réponses de la ministre

La ministre déclare qu'elle a transmis un rapport écrit concernant l'article 4 de la directive (limitations et interdictions) à la Commission européenne, qui n'a pas encore fait d'observations à ce jour. Le projet de loi à l'examen met l'accent sur trois éléments qui doivent être modifiés pour les travailleurs intérimaires: l'information des travailleurs quant aux emplois vacants au sein de l'entreprise, la suppression des discriminations et l'accès aux équipements collectifs.

Le CNT tente en ce moment, en concertation avec la ministre, de parvenir à un accord sur un certain nombre de points, en particulier sur l'accès, les contrats journaliers et l'exclusion de certains secteurs du champ d'application du travail intérimaire. La concertation n'a pas encore abouti à des résultats définitifs.

La question des restrictions et des interdictions sera réglée à un stade ultérieur; la concertation sur ces points est toujours en cours avec les partenaires sociaux. La principale justification de l'exclusion des secteurs du déménagement et de la navigation intérieure réside dans la sécurité: dans ces deux secteurs, une formation approfondie est requise, ce qui n'est généralement pas possible pour les travailleurs intérimaires. C'est d'ailleurs sans doute la formation approfondie à la sécurité que reçoivent les travailleurs des secteurs du déménagement et de la navigation intérieure qui permet d'y maintenir un taux d'accidents peu élevé; on ne peut donc déduire du nombre limité d'accidents dans ces secteurs que les risques pour la sécurité y sont peu présents. La concertation entre les partenaires sociaux semble aller dans le sens d'un maintien de l'exclusion du secteur du déménagement, à moins que la Commission européenne ne refuse cette exclusion; dans le secteur de la navigation intérieure, les employeurs défendent une levée de l'exclusion, tandis que les travailleurs souhaitent son maintien.

En ce qui concerne le secteur public, une analyse montre que les pouvoirs locaux occupent déjà de nombreux intérimaires, en particulier pour des missions temporaires. Le remplacement de fonctionnaires statutaires par des travailleurs intérimaires n'est toutefois pas évident: en effet, une série de caractéristiques et de conséquences importantes liées à une nomination à titre définitif (désignation de longue durée, position indépendante) ne sont pas présentes chez les intérimaires.

L'article 7 de la directive a déjà été transposé en droit belge: des règles précises existent déjà sur la prise en compte des travailleurs intérimaires pour déterminer s'il faut créer un conseil d'entreprise ou un Comité pour la

2. Antwoorden van de minister

De minister verklaart dat zij met betrekking tot artikel 4 van de richtlijn (beperkingen en verboden) een schriftelijk verslag heeft ingediend bij de Europese Commissie, die tot heden geen opmerkingen heeft gemaakt. In het thans voorliggende wetsontwerp wordt de nadruk gelegd op drie elementen die voor de uitzendkrachten moeten worden aangepast: het geven van inlichtingen omtrent vacatures, de afschaffing van discriminaties en de toegang tot gemeenschappelijke voorzieningen.

De NAR probeert momenteel, in overleg met de minister, een akkoord te bereiken over een aantal punten, in het bijzonder instroom, dagcontracten en de uitsluiting van bepaalde sectoren uit het toepassingsgebied van uitzendarbeid. Het overleg heeft nog geen definitieve resultaten opgeleverd.

De beperkingen en verbodsbepalingen zullen in een latere fase worden geregeld; de sociale partners voeren daarover momenteel nog overleg. De belangrijkste verantwoording van de uitsluiting van de verhuissector en de binnenvaart ligt in de veiligheid: in beide sectoren is daarvoor een grondige opleiding nodig, wat voor uitzendkrachten meestal niet mogelijk is. Wellicht is het juist de grondige veiligheidsvorming van de werknemers in de verhuissector en de binnenvaart die de ongevals-ratio beperkt houdt; uit het beperkte aantal ongevallen in die sectoren kan dus niet worden afgeleid dat de veiligheidsrisico's er beperkt zijn. Het overleg tussen sociale partners lijkt de richting uit te gaan van een behoud van de uitsluiting voor de verhuissector, tenzij de Europese Commissie die uitsluiting niet aanvaardt; in de binnenvaart verdedigen de werkgevers een opheffing van de uitsluiting, terwijl de werknemers ze willen behouden.

Wat de openbare sector betreft, blijkt uit een analyse dat de lokale overheden al veel uitzendkrachten in dienst hebben, in het bijzonder voor tijdelijke opdrachten. De vervanging van vastbenoemde ambtenaren door uitzendarbeiders is echter niet evident: een aantal belangrijke kenmerken en gevolgen van de vaste benoeming (langdurige aanstelling, onafhankelijke positie) zijn immers niet aanwezig bij uitzendkrachten.

Artikel 7 van de richtlijn werd reeds omgezet in Belgisch recht: er zijn al duidelijke regels over het meetellen van uitzendkrachten voor het bereiken van de drempels die bepalen of een ondernemingsraad

Prévention et la Protection au travail. Si des problèmes se posent quant à l'application sur le terrain, l'inspection sociale doit intervenir. Cela devrait être possible avec l'engagement prévu d'inspecteurs supplémentaires.

Enfin, la ministre fait observer que la Belgique, contrairement à d'autres pays, dispose d'un secteur intérimaire assez étendu.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 5 sont successivement adoptés à l'unanimité.

La commission décide d'apporter au texte un certain nombre de corrections d'ordre légistique et linguistique.

L'ensemble du projet de loi est adopté par un vote identique.

Le rapporteur,

Le président,

Bruno VAN GROOTENBRULLE Yvan MAYEUR

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78, 2, alinéa 4 du Règlement): *nihil*.

of een Comité voor Preventie en Bescherming op het Werk moet worden opgericht. Indien er op het terrein toepassingsproblemen zijn, moet de sociale inspectie optreden. De geplande aanwerving van bijkomende inspecteurs maakt dat wellicht mogelijk.

De minister wijst ten slotte op het feit dat België, in vergelijking met andere landen, al een vrij grote uitzendsector heeft.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 5 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De commissie beslist enkele wetgevingstechnische en taalkundige verbeteringen aan te brengen.

Het geheel van het wetsontwerp wordt met dezelfde stemming aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Bruno VAN GROOTENBRULLE Yvan MAYEUR

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (art. 78, 2, vierde lid van het Reglement): *nihil*.