

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 mars 2013

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 10 novembre 2006
relative aux heures d'ouverture
dans le commerce, l'artisanat et les services,
concernant les heures d'ouverture
des dancings**

(déposée par
Mme Isabelle Emmery et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 maart 2013

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 10 november 2006 betreffende
de openingsuren in handel, ambacht
en dienstverlening, wat de openingstijden
van dancings betreft**

(ingediend door
mevrouw Isabelle Emmery c.s.)

RÉSUMÉ

La proposition de loi vise à rendre compétent le pouvoir communal en ce qui concerne les heures d'ouverture des dancings afin de lui permettre d'intervenir en tenant compte de la réalité socio-économique qui lui est propre.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de gemeentelijke overheid bevoegd te maken voor de openingstijden van dancings, opdat zij terzake kunnen optreden, rekening houdend met de eigen sociaal-economische context.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
<p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>	<p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, pour partie, le texte de la proposition de loi 51-2853/001.

En vertu de l'article 135, § 2, alinéa 1^{er}, de la Nouvelle loi communale: "...les communes ont pour mission de faire jouir les habitants des avantages d'une bonne police, notamment de la propreté, de la salubrité, de la sûreté et de la tranquillité dans les rues, lieux et édifices publics."

La compétence réglementaire proposée de la commune relative aux heures de fermeture ne peut être exercée qu'en vue de réaliser les objectifs visés à l'article 135 de la Nouvelle loi communale, sans préjudice des compétences policières spéciales qui sont attribuées en vertu de lois spécifiques.

Les riverains de certains établissements HORECA, principalement des dancings, ont fréquemment à subir des nuisances nocturnes, et sont dès lors demandeurs de mesures appropriées.

S'il est vrai que les autorités communales ont déjà, aujourd'hui, quelques pouvoirs d'action, on se doit cependant de constater que les interdictions prononcées par ces autorités subissent, très souvent, la "censure" du Conseil d'État, qui se base sur le principe de la liberté de commerce et l'absence de base légale concernant la fermeture obligatoire de certains établissements, prononcée par les communes.

Dans sa jurisprudence récente, le Conseil d'État semble en effet se montrer sensible aux arguments des exploitants de dancings concernés. Il considère que le commerçant doit être libre d'exploiter son commerce comme il l'entend, sauf restrictions apportées par ou en vertu d'une loi.

Les auteurs de la présente proposition de loi n'ont pas pour objectif de s'opposer à la liberté d'entreprendre mais de faire en sorte qu'une liberté ne s'exerce pas au détriment d'une autre liberté, comme celle de pouvoir bénéficier d'une sécurité suffisante en tant que citoyen ou résident de sa commune.

Certains débits de boissons de type dancings, mégadancings ou discothèques, qui restent ouverts sans interruption du vendredi au dimanche, génèrent des conséquences de toutes natures.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt deels de tekst over van wetsvoorstel DOC 51 2853/001.

Krachtens artikel 135, § 2, eerste lid, van de Nieuwe Gemeentewet, hebben de gemeenten tot taak "het voorzien, ten behoeve van de inwoners, in een goede politie, met name over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op openbare wegen en plaatsen en in openbare gebouwen."

De gemeenten mogen hun verordnungsbevoegdheid betreffende de openingstijden alleen uitoefenen om de in artikel 135 van de Nieuwe Gemeentewet vermelde doelstellingen te verwezenlijken, onverminderd de bijzondere politionele bevoegdheden die hen krachtens bijzondere wetten worden verleend.

Aangezien de omwonenden van bepaalde horecazaken, vooral van dancings, vaak last hebben van nachtlawaai, willen zij dat daartegen passend wordt opgetreden.

Hoewel de gemeentebesturen thans reeds over een aantal bevoegdheden beschikken, kan men er niet omheen dat de door die overheid uitgevaardigde verbodsbepalingen zeer vaak worden "gecensureerd" door de Raad van State, die zich voor die "censuur" baseert op het beginsel van de vrijheid van handel, alsook op het feit dat het door de gemeenten aan bepaalde etablissementen opgelegde sluitingsuur op geen enkele wettelijke grondslag berust.

In zijn recente rechtspraak lijkt de Raad van State inderdaad oog te hebben voor de argumenten van de uitbaters van de betrokken dancings. Hij meent dat de handelaar zijn handelszaak vrij en naar eigen goeddunken moet kunnen uitbaten, met inachtneming van de beperkingen die hem door dan wel krachtens een wet worden opgelegd.

Het ligt niet in de bedoeling van de indieners van dit wetsvoorstel tegen de vrijheid van ondernemen in te gaan, maar wel willen zij ervoor zorgen dat die vrijheid van ondernemen niet ten koste gaat van bijvoorbeeld de vrijheid om zich als burger dan wel als inwoner van een gemeente voldoende veilig te weten.

Dat bepaalde drankgelegenheden, zoals dancings, megadancings of discotheken, ononderbroken van vrijdag tot zondag open blijven, heeft uiteenlopen- de gevolgen.

Le problème est similaire lorsqu'il s'agit de bars, disco bars, etc... qui sont ouverts jusqu'aux petites heures du matin, tant en semaine que le week-end.

Les problèmes liés aux nuisances générées par ces établissements sont de divers ordres. Ils ne touchent pas uniquement à la sécurité publique mais aussi à d'autres domaines tels que la santé publique et la sécurité routière.

Il suffit de penser aux riverains qui, chaque week-end, subissent les puissants décibels d'un dancing ouvert pendant plus de cinquante heures, pouvant dans certains endroits accueillir jusqu'à 5 000 personnes, aux jeunes appelés à consommer des substances illicites pour tenir le coup durant ce long laps de temps, ou encore aux accidents de la route causés principalement par de jeunes conducteurs sur le chemin du retour, et à propos desquels les statistiques de l'Institut Belge pour la Sécurité Routière (IBSR) sont suffisamment éclairantes.

Ajoutons également à cela les problèmes logistiques pesant sur les services d'ordre et de sécurité.

Le phénomène des concentrations de dancings n'a fait que croître ces dernières années. Les nuisances générées par ces établissements, ainsi que par certains débits de boissons, troublent la qualité de vie des riverains qui, de ce fait, prétendent qu'ils ne se sentent plus "chez eux".

La présente proposition de loi entend remédier aux problèmes exprimés précédemment et liés à l'ouverture ininterrompue de certains dancings, en conférant une compétence dans ce domaine au pouvoir communal, sans pour autant faire peser sur ces établissements toutes les contraintes imposées par la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services.

Cette loi prévoit déjà la possibilité, pour les communes, d'adopter un règlement communal soumettant l'ouverture du soir des phoneshops et night-shops à l'autorisation du collège des bourgmestre et échevins. Ce règlement communal doit reposer sur des critères objectifs définis par la loi. La proposition de loi vise ainsi à insérer, dans les dispositions légales spécifiques conçues au profit des communes, la réglementation concernant les dancings, afin que l'autorité communale puisse tenir compte, au mieux, des intérêts des personnes vivant sur son territoire ou une partie de celui-ci.

Voor een soortgelijk probleem zorgen bars, discobars enzovoort, die zowel in de week als in het weekend open zijn tot in de kleine uren.

De door die etablissementen veroorzaakte hinder doet problemen rijzen van uiteenlopende aard, niet alleen op het gebied van de openbare veiligheid, maar ook voor de volksgezondheid en de verkeersveiligheid.

Denken we maar aan de omwonenden, die ieder weekend worden blootgesteld aan het decibelgeweld van dancings die gedurende meer dan vijftig uren open blijven, en — in het geval van sommige dancings — tot 5000 personen kunnen ontvangen, of aan de jongeren die verboden middelen nemen om het die vijftig uren te kunnen uitzingen, of nog aan de auto-ongevallen, veelal veroorzaakt door jonge chauffeurs op de terugweg naar huis, die in de statistieken van het Belgisch Instituut voor de Vekeersveiligheid (BIVV) opduiken. Daar bovenop komen nog eens de logistieke problemen waarmee de orde- en de veiligheidsdiensten te maken krijgen.

Het verschijnsel van de concentratie van dancings is de jongste jaren almaar in omvang toegenomen.

De door die etablissementen en bepaalde drankgelegenheden veroorzaakte hinder brengt de levenskwaliteit van de omwonenden in het gedrang, die stellen dat zij zich daardoor niet meer "thuis" voelen.

Dit wetsvoorstel beoogt de voormelde knelpunten, die het gevolg zijn van de ononderbroken openingstijden van bepaalde dancings, weg te werken, door de gemeentelijke overheid een bevoegdheid terzake te verlenen, evenwel zonder die etablissementen moeten voldoen aan alle verplichtingen van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening.

Krachtens die wet kunnen de gemeenten nu al een gemeentelijk reglement uitvaardigen, op grond waarvan bel- en nachtwinkels over een vergunning van het college van burgemeester en schepenen moeten beschikken om 's nachts hun deuren te mogen openen. Dat gemeentelijk reglement moet berusten op objectieve, bij wet omschreven criteria. Aldus beoogt dit wetsvoorstel de reglementering inzake de dancings op te nemen in de specifieke wetsbepalingen ten behoeve van de gemeenten, opdat de gemeentelijke overheid maximaal rekening kan houden met de belangen van de personen die op het grondgebied van de gemeente (dan wel een deel daarvan) verblijven.

L'insertion de pareilles dispositions rencontre également les objections émises par le Conseil d'État quant au défaut actuel de base légale autorisant une intervention du pouvoir communal en la matière.

Enfin, la présente proposition de loi repose sur un juste équilibre entre, d'une part, la liberté d'entreprendre et, d'autre part, le droit à la sécurité et à la tranquillité de chacun.

La compétence octroyée aux communes se justifie également par la nécessité de mieux prendre en considération les disparités locales.

Isabelle EMMERY (PS)
Christiane VIENNE (PS)
Mohammed JABOUR (PS)
Laurence MEIRE (PS)

De opname van soortgelijke bepalingen strookt tevens met de opmerkingen van de Raad van State, die stelde dat het optreden van de gemeentelijke overheid terzake op geen enkele wettelijke grondslag berust.

Tot slot stelt dit wetsvoorstel een billijk evenwicht in tussen de vrijheid van ondernemen en het recht op veiligheid en rust van elkeen.

De aan de gemeenten verleende bevoegdheid komt tegemoet aan de vereiste om beter rekening te houden met de lokale verschillen.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 2 de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services, est inséré un point 6°/1, rédigé comme suit:

“6°/1 “dancing”: toute unité d'établissement qui, indépendamment des conditions d'accès, a pour caractéristique principale d'être un établissement adapté à la danse et de disposer d'un équipement permanent pour la diffusion de musique;”

Art. 3

L'article 5 de la même loi est complété par les mots suivants: “, ainsi qu'aux dancings”;

Art. 4

Dans l'article 16 de la même loi, modifié par la loi du 11 avril 2012, est inséré un § 1^{er}/1, rédigé comme suit:

“§ 1^{er}/1 Les interdictions visées à l'article 6 ainsi que les dispositions visées aux articles 8 à 14 ne s'appliquent pas aux dancings.”

Art. 5

L'article 18 de la même loi est remplacé comme suit:

“Art. 18. § 1^{er}. Un règlement communal peut soumettre tout projet d'exploitation d'un magasin de nuit, d'un bureau privé pour les télécommunications ou d'un dancing à une autorisation préalable délivrée par le collège des bourgmestre et échevins de la commune où le magasin de nuit, le bureau privé pour les télécommunications ou le dancing projeté sera exploité.

Cette autorisation peut être refusée sur base de critères:

— qui sont non-discriminatoires;

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening, wordt een punt 6/1 ingevoegd, luidende:

“6/1 “dancing”: iedere vestigingseenheid die, onafhankelijk van de toegangsvoorwaarden, als belangrijkste kenmerk heeft dat zij geschikt is om er te dansen en beschikt over een permanente installatie om muziek te spelen;”

Art. 3

Artikel 5 van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt: “, alsook op de dancings.”

Art. 4

In artikel 16 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 11 april 2012, wordt een § 1/1 ingevoegd, luidende:

“§ 1/1 Het verbod dat bedoeld is in artikel 6 en de bepalingen bedoeld in de artikelen 8 tot 14 zijn niet van toepassing op de dancings.”

Art. 5

Artikel 18 van dezelfde wet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 18. § 1. Een gemeentelijk reglement kan iedere geplande exploitatie van een nachtwinkel, privaat bureau voor telecommunicatie of dancing onderwerpen aan een voorafgaande vergunning verleend door het college van burgemeester en schepenen van de gemeente waar de geplande nachtwinkel, privaat bureau voor telecommunicatie of dancing zal worden uitgbaat.

Deze vergunning kan worden geweigerd op grond van criteria die:

— niet-discriminatoire zijn;

— qui sont justifiés par une raison impérieuse d'intérêt général, c'est à dire la localisation spatiale de l'unité d'établissement, le maintien de l'ordre public, de la santé publique, de la sécurité et du calme;

- qui sont clairs, non ambigus et objectifs;
- qui sont rendus publics à l'avance;
- et qui sont transparents et accessibles.

Ces critères sont clarifiés dans un règlement communal.

§ 2. Ce règlement communal peut aussi, sur base de la localisation spatiale et du maintien de l'ordre public, de la santé publique, de la sécurité et du calme, limiter l'implantation et l'exploitation des magasins de nuit, des bureaux privés pour les télécommunications et des dancings à une partie du territoire de la commune, sans que cela ne puisse conduire à une interdiction générale ou une limitation quantitative de ce type d'implantations sur le territoire de la commune.

§ 3. Le bourgmestre peut ordonner la fermeture des magasins de nuit, des bureaux privés pour les télécommunications et des dancings, exploités en contravention avec le règlement communal ou la décision du collège des bourgmestre et échevins pris en exécution des §§ 1^{er} et 2.^o.

26 février 2013

Isabelle EMMERY (PS)
Christiane VIENNE (PS)
Mohammed JABOUR (PS)
Laurence MEIRE (PS)

— gerechtvaardigd zijn om een dwingende reden van algemeen belang, met andere woorden de ruimtelijke ligging van de vestigingseenheid, de handhaving van de openbare orde, de volksgezondheid, de veiligheid en de rust;

- duidelijk, ondubbelzinnig en objectief zijn;
- vooraf openbaar zijn gemaakt;
- transparant en bevattelijk zijn.

Deze criteria worden verduidelijkt in een gemeentelijk reglement.

§ 2. Dat reglement kan ook op grond van de ruimtelijke ligging en de handhaving van de openbare orde, de volksgezondheid, de veiligheid en de rust de vestiging en de uitbating van nachtwinkels, privaatbureaus van telecommunicatie en dancings beperken tot een gedeelte van het grondgebied van de gemeente, zonder dat dit kan leiden tot een algemeen verbod of een kwantitatieve beperking op dit soort vestigingen op het grondgebied van de gemeente.

§ 3. De burgemeester kan de sluiting bevelen van de nachtwinkels, de privaatbureaus van telecommunicatie en de dancings die worden uitgebaat met overtreding van het in uitvoering van de §§ 1 en 2 uitgevaardigde gemeentelijk reglement of van de beslissing van het college van burgemeester en schepenen.”.

26 februari 2013