

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 mars 2013

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 7 décembre 1998
organisant un service de police intégré
structuré à deux niveaux,
en ce qui concerne l'approbation
du plan zonal de sécurité**

(déposée par Marie-Martine Schyns)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 maart 2013

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 7 december 1998 tot organisatie
van een geïntegreerde politiedienst,
gestructureerd op twee niveaus,
wat de goedkeuring van het zonaal
veiligheidsplan betreft**

(ingediend door Marie-Martine Schyns)

RÉSUMÉ

À l'heure actuelle, le plan zonal de sécurité est communiqué aux conseils communaux ou de police qui ne peuvent ni l'approuver dans son intégralité, ni le rejeter.

Les auteurs proposent de soumettre l'intégralité de ce plan à l'approbation des conseils communaux ou de police qui peuvent, le cas échéant, l'amender.

SAMENVATTING

Momenteel wordt het zonaal veiligheidsplan meege-deeld aan de gemeenteraden of politieraden, die het plan niet integraal kunnen goedkeuren of verwerpen.

De indienster stelt voor dit plan integraal ter goed-keuring voor te leggen aan de gemeenteraden of poli-tieraden die het eventueel kunnen wijzigen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 7 décembre 1998, organisant un service de police intégré structuré à deux niveaux¹, prévoit l'élaboration, d'une part, d'un plan national de sécurité par les ministres de l'Intérieur et de la Justice et, d'autre part, des plans zonaux de sécurité par les conseils zonaux de sécurité.

Le plan national de sécurité est un document stratégique puisqu'il met en évidence un certain nombre de problèmes de sécurité considérés comme prioritaires. Son objectif est double, à savoir, d'une part, garantir une approche globale et intégrée de la sécurité et, d'autre part, assurer la cohérence de l'action des services de police, notamment avec la justice.

Le dernier plan national de sécurité a été rédigé pour la période allant de 2012 à 2015.

Dans chaque zone de police, le plan zonal de sécurité doit être rédigé par le conseil zonal de sécurité et être exécuté tous les quatre ans en tenant compte du plan national de sécurité.

L'article 36 de la LPI fixe le contenu du plan zonal de sécurité en ces termes:

“Le plan zonal (quadriennal) de sécurité comprend:

1° les missions et objectifs prioritaires déterminés par les bourgmestres et le procureur du Roi, chacun en ce qui concerne ses compétences, qui sont intégrés dans une approche globale de la sécurité ainsi que la manière dont ces missions et objectifs seront atteints;

2° la capacité de la police locale destinée à l'exécution des missions de police judiciaire et de police administrative et qui doit permettre que l'exécution de ces missions puisse être assurée en tout temps, en particulier les missions locales;

3° la contribution de la police locale à l'exécution des missions à caractère fédéral visées à l'article 61;

4° les missions et objectifs particuliers à une commune de la zone, qui correspondent à une intervention budgétaire de cette commune dépassant la dotation convenue conformément à l'article 40, alinéa 3.”

¹ LPI dans le présent texte.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus¹, bepaalt enerzijds dat de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie een nationaal veiligheidsplan uitwerken en anderzijds dat de zonale veiligheidsraden zonale veiligheidsplannen opstellen.

Het nationaal veiligheidsplan is een beleidsdocument aangezien het wijst op een aantal veiligheidsproblemen die als prioritair worden beschouwd. De doelstelling ervan is tweevoudig, namelijk enerzijds een alomvattende en geïntegreerde aanpak inzake veiligheid garanderen en anderzijds ervoor zorgen dat het optreden van politie en justitie coherent verloopt.

Het recentste nationale veiligheidsplan werd opgesteld voor de periode 2012-2015.

In elke politiezone moet het zonaal veiligheidsplan worden opgesteld door de zonale veiligheidsraad en om de vier jaar worden uitgevoerd rekening houdend met het nationaal veiligheidsplan.

Artikel 36 van de WGP bepaalt de inhoud van het zonaal veiligheidsplan als volgt:

“Het (vierjaarlijkse) zonaal veiligheidsplan omvat:

1° de prioritaire opdrachten en doelstellingen vastgesteld door de burgemeesters en de procureur des Konings, elkeen wat zijn bevoegdheden betreft, die in een globale veiligheidsaanpak worden geïntegreerd, evenals de wijze waarop deze opdrachten en doelstellingen zullen worden bereikt;

2° de capaciteit van de lokale politie die bestemd is voor de uitvoering van de opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie en die er moet voor zorgen dat deze opdrachten te allen tijde kunnen worden uitgevoerd, in het bijzonder de lokale opdrachten;

3° de bijdrage van de lokale politie in de uitvoering van de opdrachten van federale aard bedoeld in artikel 61;

4° de opdrachten en doelstellingen die eigen zijn aan een gemeente van de zone, die overeenstemmen met een budgettaire tussenkomst van deze gemeente die de overeenkomstig artikel 40, derde lid, overeengekomen dotatie overschrijdt.”

¹ WGP in deze tekst.

Le plan zonal de sécurité sert donc de “feuille de route” aux autorités policières puisqu’il détaille les priorités de sécurité dans chaque zone de police.

Force est de constater qu’au regard de la loi, il n’existe pas de véritable débat au sein du conseil communal (dans une zone de police monocommunale) ou du conseil de police (dans une zone pluricommunale) concernant le plan zonal de sécurité dans la mesure où le conseil communal et le conseil de police bénéficient, à l’heure actuelle, d’une compétence limitée à ce sujet.

En effet, selon les termes de l’article 37 de la LPI, seules sont soumises pour accord au conseil communal ou, le cas échéant, au conseil de police les parties du plan zonal de sécurité qui ont des répercussions sur les matières relevant de la compétence du conseil communal ou du conseil de police, à savoir le budget et le cadre du personnel. En outre, les travaux préparatoires de la LPI indiquent que l’accord ainsi donné par les conseils en question porte sur l’ensemble du plan zonal de sécurité et que le conseil en question ne peut apporter de modifications au contenu de celui-ci.

En d’autres termes, lorsque les conseils susmentionnés donnent leur accord au plan zonal de sécurité, ils exercent un contrôle limité sur les priorités policières qui ont été déterminées par le conseil zonal de sécurité. Cette transformation des conseils en simple chambre d’entérinement ne correspond pas à une vue moderne de la démocratie représentative.

Il convient donc que le plan zonal de sécurité puisse être amendé dans tous ses aspects par le conseil communal ou de police et puisse être approuvé dans son ensemble par le conseil (et pas seulement par le bourgmestre).

La présente proposition de loi se justifie d’autant plus que le plan zonal de sécurité est préparé par le conseil zonal de sécurité où siègent le ou les bourgmestres de la zone et le procureur du Roi, lesquels sont chargés par la suite d’approuver ce qu’ils ont préparé. Cette situation est anormale. Il faut donc que le conseil communal ou de police approuve le plan préparé par le conseil zonal de sécurité (éventuellement amendé) et qu’il soit soumis à l’approbation des ministres comme prévu.

Marie-Martine SCHYNS (cdH)

Het zonaal veiligheidsplan dient dus als “roadmap” voor de politieoverheden, aangezien het de prioriteiten op het gebied van veiligheid in elke politiezone beschrijft.

Wat de wet betreft, dient men vast te stellen dat er geen echt debat bestaat binnen de gemeenteraad (in een politiezone die uit één gemeente bestaat) of de politieraad (in een meergemeentezone) over het zonaal veiligheidsplan aangezien de gemeenteraad en de politieraad momenteel een beperkte bevoegdheid op dit gebied genieten.

Volgens artikel 37 van de WGP worden enkel de gedeelten van het zonaal veiligheidsplan die een weerslag hebben op de aangelegenheden die onder de bevoegdheid ressorteren van de gemeenteraad of van de politieraad, namelijk de begroting en de personeelsformatie, voor akkoord voorgelegd aan de gemeenteraad of, in voorkomend geval, aan de politieraad. Uit de parlementaire voorbereiding van de WGP blijkt bovendien dat het aldus gegeven akkoord van de raden in kwestie betrekking heeft op het volledige zonale veiligheidsplan, dat de raad in kwestie niet inhoudelijk kan wijzigen.

Met andere woorden: wanneer de bovengenoemde raden instemmen met het zonaal veiligheidsplan, oefenen ze een beperkte controle uit op de politieprioriteiten die zijn bepaald door de zonale veiligheidsraad. De raden reduceren tot kamers die louter beslissingen bekrachtigen, strookt niet met een moderne benadering van de representatieve democratie.

Het zonaal veiligheidsplan moet bijgevolg in al zijn aspecten kunnen worden gewijzigd door de gemeenteraad of de politieraad en in zijn geheel kunnen worden goedgekeurd door de raad (en niet enkel door de burgemeester).

Dit wetsvoorstel is des te meer gerechtvaardigd omdat het zonaal veiligheidsplan wordt voorbereid door de zonale veiligheidsraad waarin de burgemeester(s) van de zone en de procureur des Konings zitting hebben en zij er vervolgens mee worden belast goed te keuren wat ze hebben voorbereid. Deze situatie is niet normaal. Het is bijgevolg noodzakelijk dat de gemeenteraad of de politieraad het plan dat werd voorbereid door de zonale veiligheidsraad, (eventueel geamendeerd) goedkeurt en dat het zoals bepaald ter goedkeuring wordt voorgelegd aan de ministers.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 37 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce suit:

“Le plan zonal de sécurité est préparé par le conseil zonal de sécurité en tenant compte du plan national de sécurité. Le plan zonal de sécurité est soumis pour accord au conseil communal ou, le cas échéant, au conseil de police qui peut l'approuver tel quel, le rejeter ou l'amender. Il appartient au Roi de déterminer la procédure à suivre en cas de rejet du plan zonal de sécurité par le conseil communal ou le conseil de police.”

Art. 3

Les dispositions de la présente proposition de loi entrent en vigueur à la date fixée par la Roi.

1^{er} mars 2013

Marie-Martine SCHYNS (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 37 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, wordt het eerste lid vervangen als volgt:

“Het zonaal veiligheidsplan wordt, rekening houdend met het nationaal veiligheidsplan, voorbereid door de zonale veiligheidsraad. Het zonaal veiligheidsplan wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de gemeenteraad of in voorkomend geval aan de politieraad, die het als dusdanig kan goedkeuren, het kan verwerpen of het kan amenderen. De Koning bepaalt de procedure die moet worden gevolgd indien de gemeenteraad of de politieraad het zonaal veiligheidsplan verwerpt.”

Art. 3

De bepalingen van dit wetsvoorstel treden in werking op een door de Koning te bepalen datum.

1 maart 2013