

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 novembre 2013

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 133
du Code des impôts sur les revenus 1992,
en vue de soutenir l'accès
à l'enseignement supérieur**

(déposée par
Mme Valérie Warzée-Caverenne et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 november 2013

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 133
van het Wetboek van de
inkomstenbelasting 1992, ter ondersteuning
van de toegang tot het hoger onderwijs**

(ingediend door
mevrouw Valérie Warzée-Caverenne c.s.)

RÉSUMÉ

Afin de soutenir financièrement les parents des étudiants suivant des études de l'enseignement supérieur, la proposition de loi augmente leur quotité exemptée d'impôt.

La mesure vaut également pour les étudiants de moins de 25 ans qui ne sont plus à charge de leurs parents.

SAMENVATTING

Om de ouders van studenten die een hogere studie volgen financieel te steunen, strekt dit wetsvoorstel er toe hun van belasting vrijgestelde bedrag te verhogen.

De maatregel geldt ook voor de studenten jonger dan 25 jaar die niet langer ten laste van hun ouders zijn.

EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT

TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Actuellement, en Belgique, 80 % des emplois nécessitent des travailleurs moyennement ou hautement qualifiés, tandis que la population des demandeurs d'emploi est, à 80 %, faiblement qualifiée¹.

D'aucuns affirment, en outre, que les personnes plus éduquées ont, en moyenne, un meilleur salaire et de meilleures chances de trouver un emploi.²

Par ailleurs, l'on recense dans notre pays une liste d'études permettant d'obtenir un diplôme préparant à une profession pour laquelle il existe une pénurie significative de main-d'œuvre; celles-ci relèvent tant de l'enseignement secondaire supérieur, technique ou professionnel que de l'enseignement supérieur (professionnalisant ou non).

S'il convient de respecter et d'encourager les différents types de formations, il faut veiller à ce que celles et ceux qui souhaitent construire leur avenir professionnel en poursuivant des études supérieures puissent le faire.

En Communauté française, l'enseignement supérieur hors universités de plein exercice comptabilise 88 278 étudiants. Et 76 973 étudiants choisissent le chemin de l'université³. Soit un total de 165 251 étudiants dans le supérieur.

La Flandre recense, quant à elle, 224 947 étudiants inscrits pour l'année scolaire 2012-2013, dont 136 153 dans l'enseignement supérieur non universitaire et 88 794 dans les universités⁴.

Mais, les études supérieures coûtent cher et ce coût peut constituer un frein à la volonté d'y accéder. Les dépenses liées à la poursuite d'études supérieures sont variées: minerval, transport, alimentation, frais de photocopies, syllabi, matériel informatique,... À cela peut s'ajouter un poste de dépenses important; il n'est en effet pas toujours possible pour l'étudiant de faire le trajet tous les jours depuis son domicile vers

¹ Hindriks Jean, "Education et croissance: l'enseignement supérieur", "Itinera Institute", 5 novembre 2012.

² De La Croix David, "Education = croissance?", Itinera Institute, 5 novembre 2012.

³ Ethic-FWB, "Enseignement supérieur", Année académique 2009-2010.

⁴ Vlaamse Overheid, "Hoger onderwijs in cijfers", academiejaar 2012-2013.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

"Momenteel vragen 80 % van de openstaande vacatures in België middelhoog- tot hooggekwalificeerde arbeidskrachten, terwijl 80 % van de werkzoekenden laaggekwalificeerd is."¹

Bovendien stellen sommigen: "Hoger opgeleiden krijgen doorgaans een beter loon en meer kansen op de arbeidsmarkt."²

Voorts is er in ons land een lijst van studies voorhanden waarmee een diploma kan worden behaald dat voorbereidt op een beroep waarvoor een significant arbeidskrachtentekort bestaat; die studies vindt men zowel in het hoger secundair onderwijs, het technisch secundair onderwijs, het beroepssecundair onderwijs als in het hoger beroepsonderwijs en het louter hoger onderwijs.

Ofschoon de verschillende onderwijstypes moeten worden gerespecteerd en aangemoedigd, toch moet erop worden toegezien dat degenen die hun beroepstoeekomst willen uitbouwen door hoger onderwijs te volgen, daartoe de mogelijkheid hebben.

In de Franse Gemeenschap zijn 88 278 studenten ingeschreven in het voltijds hoger niet-universitair onderwijs. 76 973 studenten kozen voor de universiteit³. In totaal telde het hoger onderwijs dus 165 251 studenten.

Voor het academiejaar 2012-2013 hebben zich in Vlaanderen 224 947 studenten ingeschreven voor het hoger onderwijs; 136 153 daarvan kozen voor een opleiding aan een hogeschool, terwijl 88 794 studenten de voorkeur gaven aan het universitaire onderwijs⁴.

Hoger onderwijs is echter een dure aangelegenheid, wat sommigen ertoe kan aanzetten twee keer na te denken vooraleer zij een hogere studie aanvatten. De kosten die gepaard gaan met voortgezet onderwijs zijn uiteenlopend: inschrijvingsgeld, vervoer, voeding, fotokopiekosten, syllabi, computerapparatuur enzovoort. Aangezien het de student niet in alle gevallen mogelijk is dagelijks te pendelen tussen zijn woonplaats en de

¹ Jean Hindriks, "Onderwijs en groei: het hoger onderwijs", Itinera Institute, 5 november 2012.

² David De La Croix, "Onderwijs = groei?", Itinera Institute, 5 november 2012.

³ Ethic-FWB, "Enseignement supérieur", Academiejaar 2009-2010.

⁴ Vlaamse overheid, "Hoger onderwijs in cijfers", academiejaar 2012-2013.

l'établissement d'enseignement, *a fortiori* si la distance est importante, tandis que l'organisation familiale ne le permet peut-être pas. Louer un kot s'avère donc parfois indispensable.

Une enquête a estimé le coût total d'une année d'études pour un étudiant-kotteur à 9 046 euros⁵. Une autre estimation du coût des études pour un étudiant universitaire, à Bruxelles, varie entre 2 380 euros et 8 885 euros pour un navetteur et entre 6 680 euros et 15 485 euros pour un étudiant-kotteur.⁶ Ou encore, le coût moyen total varie du simple au double, selon que l'étudiant kotte (9 000 euros) ou non (5 000 euros)⁷.

Si les estimations peuvent varier, le constat reste identique! Et ce coût a progressé de 17 %, de 2008 à 2011, une augmentation qui fait suite à la hausse des dépenses liées au logement⁸.

La question du coût des études supérieures et de leur accessibilité suscite régulièrement le débat. Certains étudiants sont soutenus par leurs parents, parfois tant bien que mal, d'autres ont perdu ou rompu tout lien familial. Ainsi, le législateur, par la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale, a instauré la possibilité pour un étudiant de moins de 25 ans de bénéficier d'une aide mensuelle du CPAS. Autre possibilité d'aide, une allocation d'études supérieures (communément appelée "bourse d'études") peut également être octroyée par l'Autorité compétente aux élèves de condition peu aisée.

Pour 2010-2011, sur 45 055 demandes introduites auprès de la Communauté française, 34 165 personnes ont reçu une réponse positive (allocation moyenne de 1 041 euros)⁹. En Flandre, pour 2010-2011, 45 235 demandes sur 61 987 ont abouti (allocation moyenne de 1 655,53 euros)¹⁰. Mais la frontière est parfois très mince entre ceux qui peuvent en bénéficier et ceux dont la demande est rejetée.

onderwijsinstelling — misschien omdat zijn thuissituatie dat niet toelaat —, *a fortiori* wanneer hij ver van de onderwijsinstelling woont, komt daar in bepaalde gevallen nog een aanzienlijke, soms onvermijdelijke kostenpost bij: de huur van een studentenkamer.

Uit een onderzoek is gebleken dat de totale kostprijs van een academiejaar voor een student op kamers 9 046 euro wordt geraamd⁵. Volgens een andere raming van de studiekostprijs kost een universiteitsstudent in Brussel 2 380 euro tot 8 885 euro voor een pendelende student, terwijl dat voor een op kamers wonende student 6 680 euro tot 15 485 euro is⁶. De gemiddelde totale kostprijs van een student op kamers (9 000 euro) bedraagt dus ongeveer het dubbele van die van een pendelende student (5 000 euro)⁷.

De ramingen mogen dan wel uiteenlopen, de uitkomst blijft dezelfde! Die kostprijs is in de periode 2008-2011 met 17 % gestegen als gevolg van de stijging van de huisvestingskosten⁸.

Het debat over de kostprijs van het hoger onderwijs en de toegankelijkheid ervan wordt geregeld heropend. Sommige studenten worden — soms zo goed en zo kwaad als het kan — gesteund door hun ouders, terwijl anderen elke familiale band zijn kwijtgespeeld of hebben doorgeknipt. Daarom werd bij de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie bepaald dat -25-jarige studenten in aanmerking kunnen komen voor maandelijks OCMW-steun. Een andere steunmaatregel is de toelage voor hoger onderwijs (in de volksmond de "studiebeurs" genoemd), die minder welgestelde studenten bij de bevoegde overheid kunnen aanvragen.

Voor het academiejaar 2010-2011 ontving de Franse Gemeenschap 45 055 aanvragen voor een studietoelage, waarvan er 34 165 werden goedgekeurd (gemiddeld bedrag van de toelage: 1 041 euro)⁹. In Vlaanderen werden voor datzelfde academiejaar 61 987 aanvragen ingediend, waarvan er 45 235 werden goedgekeurd (gemiddeld bedrag van de toelage: 1 655,53 euro)¹⁰. De scheidingslijn tussen de aanvragers die in aanmerking komen voor een studietoelage en zij die hun aanvraag verworpen zien, is soms echter zeer dun.

⁵ Fédération des étudiants francophones (FEF), 2011.

⁶ "Le Soir", 15 septembre 2012.

⁷ Ghali Soraya, "Le coût d'une année d'études", "Le Vif-L'Express", n° 38, 20 septembre 2013.

⁸ Voir la note précédente.

⁹ "La Fédération Wallonie-Bruxelles en chiffres", Edition 2013.

¹⁰ Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming — Ministère flamand de l'enseignement et de la formation.

⁵ Fédération des étudiants francophones (FEF), 2010.

⁶ Le Soir, 15 septembre 2012.

⁷ Ghali Soraya, "Le coût d'une année d'études", Le Vif-L'Express, nr. 38, 20 septembre 2013.

⁸ Zie de vorige notitie.

⁹ "La Fédération Wallonie-Bruxelles en chiffres", editie 2013.

¹⁰ Vlaamse Ministerie van Onderwijs en Vorming.

Les auteurs de la présente proposition de loi souhaitent, par une modification du Code des impôts sur les revenus 1992, soutenir financièrement les parents dont un ou plusieurs enfants poursuivent des études supérieures, pour autant que ces derniers ne perçoivent aucune autre aide financière pour motif d'études (par exemple, une bourse d'études) et proposent dès lors une majoration de 1 440 euros de la quotité de revenus exemptée d'impôt par an et par enfant à charge qui suit des études supérieures de plein exercice.

Les auteurs de la proposition de loi souhaitent également que la même majoration de quotité exemptée soit appliquée aux étudiants de moins de 25 ans qui ne sont plus à charge de leurs parents, qui ne bénéficient d'aucune aide de type "bourse d'études" et qui n'émargent pas au CPAS.

Aucune distinction n'est faite entre "étudiant kotteur" et étudiant résidant à domicile, dans la mesure où la distance entre le domicile et l'établissement d'enseignement supérieur ne constitue pas un critère déterminant.

Concernant l'entrée en vigueur de la proposition de loi, étant donné que les années scolaires ne correspondent pas exactement avec les exercices fiscaux, il y a donc lieu de régler la question de l'entrée en vigueur de la présente proposition de loi.

Il est ainsi proposé de faire entrer en vigueur la proposition de loi à partir de l'exercice d'imposition 2015 (revenus 2014). La première année d'étude qui fera l'objet d'une majoration de la quotité exemptée d'impôt sera, par conséquent, 2014-2015, qui tient compte des revenus 2014.

Valérie WARZÉE-CAVERENNE (MR)
 Katrin JADIN (MR)
 Luc GUSTIN (MR)
 Valérie DE BUE (MR)
 Denis DUCARME (MR)
 Jacqueline GALANT (MR)
 Philippe GOFFIN (MR)

De indieners van dit wetsvoorstel wensen, aan de hand een wijziging van het Wetboek van de inkomsten-belastingen 1992, ouders van wie de kinderen hoger onderwijs volgen financieel te steunen, op voorwaarde dat die kinderen geen enkele andere financiële steun krijgen omdat zij student zijn (bijvoorbeeld een studiebeurs). De indieners stellen dan ook voor de belastingvrije som te verhogen met 1 440 euro per jaar en per kind dat voltijds hoger onderwijs volgt.

Zij wensen ook dat dezelfde verhoging van de belastingvrije som wordt toegepast op de studenten die minder dan 25 jaar oud zijn, niet meer ten laste van hun ouders zijn, geen andere steun ontvangen van het type "studiebeurs", noch OCMW-steun krijgen.

Er wordt geen onderscheid gemaakt tussen op kamers wonende studenten en thuiswonende studenten omdat de afstand tussen de woonplaats en de hoger-onderwijsinstelling geen doorslaggevend criterium is.

De kwestie van de inwerkingtreding van dit wetsvoorstel moet worden geregeld omdat schooljaren en belastingjaren niet volledig samenvallen.

Zo wordt voorgesteld dat dit wetsvoorstel in werking treedt vanaf het aanslagjaar 2015 (inkomsten 2014). Bijgevolg zal 2014-2015, dat op de inkomsten van 2014 slaat, het eerste studiejaar zijn waarvoor een verhoging van de belastingvrije som zal gelden.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 133, alinéa 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié en dernier lieu par la loi du 27 décembre 2006, est complété par les 3^o et 4^o suivants:

“3^o 1 440 EUR par enfant à charge qui suit une formation de plein exercice dans l'enseignement supérieur ou universitaire, reconnue par l'Autorité compétente; l'enfant à charge doit avoir moins de 25 ans, produire une attestation de fréquentation des cours pour la période imposable et ne pas être bénéficiaire d'une bourse d'études;

4^o 1 440 EUR pour le contribuable qui suit une formation de plein exercice dans l'enseignement supérieur ou universitaire, reconnue par l'Autorité compétente; il doit avoir moins de 25 ans, produire une attestation de fréquentation des cours pour la période imposable et ne pas être bénéficiaire d'une bourse d'études ou d'un revenu d'intégration sociale.”

Art. 3

La présente loi prend effet à partir de l'exercice d'imposition 2015 (revenus 2014).

11 octobre 2013

Valérie WARZÉE-CAVERENNE (MR)
Katrin JADIN (MR)
Luc GUSTIN (MR)
Valérie DE BUE (MR)
Denis DUCARME (MR)
Jacqueline GALANT (MR)
Philippe GOFFIN (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 133, eerste lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, het laatst gewijzigd bij de wet van 27 december 2006, wordt aangevuld met een 3^o en een 4^o, luidende:

“3^o 1 440 EUR per kind ten laste dat in het voltijds hoger of universitair onderwijs een door de bevoegde overheid erkende opleiding volgt, op voorwaarde dat het kind ten laste jonger is dan 25 jaar, door middel van een attest aantoonst tijdens het belastbare tijdperk college te hebben gevolgd, en geen studiebeurs ontvangt;

4^o 1 440 EUR voor de belastingplichtige die in het voltijds hoger of universitair onderwijs een door de bevoegde overheid erkende opleiding volgt, op voorwaarde dat die belastingplichtige jonger is dan 25 jaar, door middel van een attest aantoonst tijdens het belastbare tijdperk college te hebben gevolgd, en geen studiebeurs of leefloon ontvangt.”

Art. 3

Deze wet treedt in werking vanaf het aanslagjaar 2015 (inkomsten 2014).

11 oktober 2013