

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 november 2014

BELEIDSVERKLARING

van de staatssecretaris
voor Buitenlandse Handel,
toegevoegd aan de minister
belast met Buitenlandse Handel

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Rita BELLENS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	10
III. Bespreking van de voorstellen van aanbeveling...	19
IV. Stemmingen	21
Bijlage: aangenomen aanbeveling.....	21

Zie:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

001: Federale regeringsverklaring.

002: Beleidsverklaring van de staatssecretaris voor Buitenlandse Handel.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 novembre 2014

EXPOSÉ D'ORIENTATION POLITIQUE

du secrétaire d'État
au Commerce extérieur,
adjoint au ministre
chargé du Commerce extérieur

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Rita BELLENS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	10
III. Discussion des propositions de recommandation	19
IV. Votes.....	21
Annexe: recommandation adoptée.....	21

Voir:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

001: Déclaration du gouvernement fédéral.

002 à 022: Exposé d'orientation politique du secrétaire d'État en commerce extérieur.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR	Katrin Jadin, Richard Miller, Françoise Schepmans
CD&V	Sarah Claerhout, Els Van Hoof
Open Vld	Nele Lijnen, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Jean-Jacques Flahaux, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF	Véronique Caprasse
-----	--------------------

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	<i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
CRABV:	<i>Beknopt Verslag</i>
CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de beleidsverklaring van de staatssecretaris voor Buitenlandse Handel, toegevoegd aan de minister belast met Buitenlandse Handel (DOC 54 0020/020), besproken tijdens haar vergadering van 19 november 2014.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
DOOR DE STAATSSECRETARIS VOOR
BUITENLANDSE HANDEL, TOEGEVOEGD
AAN DE MINISTER BELAST MET
BUITENLANDSE HANDEL**

1. Inleiding

De heer Pieter De Crem, staatssecretaris voor Buitenlandse Handel, toegevoegd aan de minister belast met Buitenlandse Handel, is van plan om, via een inclusieve aanpak en in het belang van de economische groei en welvaartsbevordering, de bedrijven maximaal bij te staan. Hij beoogt hiermee een allesomvattende korte- en langetermijnaanpak die ten goede komt aan elk onderdeel van het bedrijfsleven. Dit houdt in dat hij zowel de micro- en macro-economische determinanten van de Belgische economie en groei in beschouwing neemt, met andere woorden zowel de structurele transformatie van de economische diversificatie en competitiviteit, als de bredere macro-economische gezondheidstoestand van ons land (het BNP, het BBP en de productiviteit van de bedrijven). Een dergelijke inclusieve aanpak is een sleutelelement in het streven naar duurzame economische groei en een brede welvaart voor de bevolking.

De regering wil de bedrijven maximaal bijstaan door in een geest van samenwerkingsfederalisme:

- de gewestelijke exportinitiatieven ten volle te ondersteunen;
- het instrumentarium op federaal niveau voor exportfinanciering te actualiseren en te verfijnen waar nodig; en
- de belangen van alle bedrijven en het economische middenveld op internationaal niveau te verdedigen.

In ons land vormt het buitenlands beleid een samenhangend geheel waarin de verschillende beleidsniveaus op grond van toegewezen bevoegdheden complementair zijn en hun belangen correct verdedigd moeten zien. De minister zal ervoor zorgen dat de bevoegdheden van alle betrokken overheden hierbij nauwlettend worden gerespecteerd en vermelde overheden op voet van

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné l'exposé d'orientation politique du secrétaire d'État au Commerce extérieur, adjoint au ministre chargé du Commerce extérieur (DOC 54 0020/020) au cours de sa réunion du 19 novembre 2014.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT AU COMMERCE
EXTÉRIEUR, ADJOINT AU MINISTRE
CHARGÉ DU COMMERCE EXTÉRIEUR**

1. Introduction

M. Pieter De Crem, secrétaire d'État au Commerce extérieur, adjoint au ministre chargé du Commerce extérieur, entend soutenir au maximum les entreprises par une approche inclusive, qui vise à la croissance économique et à notre prospérité. Il vise ainsi une approche globale à court et à long terme, qui profite à chaque composante des entreprises. Cela implique qu'il considère les déterminants à la fois microéconomiques et macroéconomiques de l'économie et de la croissance belges, en d'autres termes tant la transformation structurelle de la diversification économique et de la compétitivité que l'état de santé macroéconomique plus large de notre pays (le PNB, le PIB et la productivité des entreprises). Une telle approche inclusive constitue la clé de voûte de la recherche d'une croissance économique durable et d'une grande prospérité pour la population.

Le gouvernement souhaite soutenir au maximum les entreprises, et ce, dans un esprit de fédéralisme de coopération:

- en soutenant pleinement les initiatives régionales à l'exportation;
- en actualisant et en affinant où cela s'avère nécessaire, les instruments de financement à l'exportation au niveau fédéral; et
- en défendant les intérêts de toutes les entreprises et de la société économique au niveau international.

Dans notre pays, la politique étrangère constitue un ensemble cohérent dans lequel, en fonction des compétences attribuées, les différents niveaux de pouvoir se complètent et doivent voir leurs intérêts correctement défendus. Le ministre veillera à ce que les compétences de toutes les autorités concernées soient minutieusement respectées et à ce que ces autorités entretiennent

gelijkheid met elkaar omgaan. In het regeerakkoord wordt uitdrukkelijk gepleit voor een samenwerking tussen de deelstaten en de federale overheid waarbij deze laatste een ondersteunende rol vervult¹ (blz. 182, 194).

Indien sancties of onverwachte crisissen onze handel treffen, zal de staatssecretaris, samen met alle betrokken instanties, coherente initiatieven t.a.v. het bedrijfsleven uitwerken. De regering zal daarbij handelen in goed overleg en met respect voor ieders bevoegdheden en in volle transparantie t.o.v. de gewesten. Daartoe wil de staatssecretaris binnen de regering het aanspreekpunt zijn voor het Belgische bedrijfsleven in het kader van de export, maar ook voor buitenlandse bedrijven in ons land.

Het spreekt vanzelf dat de staatssecretaris in alle domeinen die verband houden met Buitenlandse Handel zal samenwerken met de minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen.

Het is de ambitie van de regering een groeibeleid te voeren door het concurrentievermogen van ons land te verbeteren, het sociaaleconomisch herstel te bevorderen en aldus te waarborgen dat extra banen worden gecreëerd. De regering zet in op het wegwerken van de loonhandicap, het terugdringen van de energiekosten voor de ondernemingen, alsook op bijkomende steunmaatregelen voor onderzoek en ontwikkeling. Aangezien België een exportland bij uitstek is, zijn onze welvaart, werkgelegenheid en ons welzijn sterk afhankelijk van het buitenland. Een coherent en complementair exportondersteuningsbeleid van de federale regering en de gewesten, elk binnen zijn bevoegdheid, is derhalve van groot belang.

Binnen een geglobaliseerde wereld zorgt de opkomst van nieuwe economische groeilanden echter voor een toegenomen concurrentiedruk op onze bedrijven. Ook de financiële en economische crisis heeft onze economie beduidend onder druk gezet. België staat dan ook voor de uitdaging de positie van zijn bedrijven op de wereldmarkt te versterken, zijn handelsbalans te verbeteren, de verloren marktaandeelen terug te winnen en het investeringsklimaat competitiever te maken. Essentieel daarbij is dat de bedrijven markttoegang kunnen verwerven d.m.v. de vrijhandelsakkoorden die de Europese Commissie onderhandelde en deze mogelijkheden daadwerkelijk verzilveren.

¹ http://www.premier.be/sites/default/files/articles/Accord_de_gouvernement_-_Regeerakkoord.pdf.

des relations sur un pied d'égalité. L'accord de gouvernement défend explicitement une collaboration entre les entités fédérées et le niveau fédéral qui joue un rôle d'appui¹ (p.182, 194).

En cas de sanctions ou de crises inattendues qui atteignent notre commerce, le secrétaire d'État développera des initiatives cohérentes pour nos entreprises, en concertation avec toutes les instances concernées. Le gouvernement agira dans la concertation et le respect des compétences de chacun, en toute transparence vis-à-vis des régions. À cet effet, le secrétaire d'État veut être au sein du gouvernement fédéral le point de contact pour les entreprises belges dans le cadre de leurs exportations, mais aussi le point de contact en Belgique pour les entreprises étrangères.

Il va de soi que le secrétaire d'État coopérera avec le ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, dans tous les domaines liés au Commerce extérieur.

L'ambition du gouvernement est de mener une politique de croissance en renforçant la compétitivité du pays, en promouvant le redressement socio-économique et en assurant ainsi la création d'emplois supplémentaires. Le gouvernement s'engage à résorber le handicap salarial, à réduire les coûts de l'énergie pour les entreprises, et à améliorer les mesures de soutien au secteur de la recherche et du développement. La prospérité, l'emploi et le bien-être en Belgique, pays exportateur par excellence, sont très dépendants de l'étranger. Une politique cohérente et complémentaire du gouvernement fédéral et des régions, chacun dans les limites de ses compétences, visant à soutenir l'exportation, est donc d'une majeure importance.

Dans un monde de plus en plus globalisé, l'émergence de nouveaux pays à forte croissance économique accroît la pression concurrentielle sur nos entreprises. La crise économique et financière a également mis notre économie sous forte pression. La Belgique est donc confrontée au défi de renforcer la position de ses entreprises sur le marché mondial, d'améliorer sa balance commerciale, de reconquérir les parts de marché perdues et de rendre le climat d'investissement plus compétitif. Il est essentiel que nos entreprises puissent avoir accès au marché à travers les accords de libre-échange, négociés par la Commission européenne, et qu'ils utilisent les possibilités offertes par cet accès.

¹ http://www.premier.be/sites/default/files/articles/Accord_de_gouvernement_-_Regeerakkoord.pdf.

Het IMF schat dat de komende jaren 90 % van de wereldvraag zich buiten de EU zal bevinden. België zal bijgevolg het Europese handelsbeleid verder steunen en van dichtbij opvolgen zodat onze economie en de tewerkstelling maximaal op de door de nieuwe marktopportunities geboden groei kunnen inspelen.

De staatssecretaris is dan ook van plan om binnen de regering steeds aan te dringen op die aspecten in de multilaterale onderhandelingen die aansturen op handelsvereenvoudiging, wat essentieel is voor de KMO, een reële afbouw van niet-tarifaire handelsbelemmeringen en een maximale openheid voor diensten en overheidsaanbestedingen. Niet-tarifaire belemmeringen in het internationaal goederenverkeer zijn niet het gevolg van invoerrechten. Toch vormen ze een handelsbarrière. Het zijn bijvoorbeeld technische, hygiënische of douanevoorschriften.

De staatssecretaris is een groot voorstander van de vrijhandel die tot verhoogde economische activiteit leidt en tot wereldwijde welvaart bijdraagt. Hij zal deze stelling en de principes ervan dan ook promoten bij zijn buitenlandse contacten.

Fundamentele arbeidsrechten, internationale milieu-normen en het respect voor de mensenrechten zijn grondrechten van onze samenleving. De eerbiediging van deze normen en waarden kunnen, volgens de staatssecretaris, perfect samengaan met het principe van de vrijhandel.

Om ons economisch weefsel te versterken, zullen ook bijzondere initiatieven, in binnen- en buitenland, nodig zijn om opnieuw aantrekkelijk te worden, en ook te blijven, voor buitenlandse investeerders. Daarbij is een belangrijke rol weggelegd voor het federaal fiscaal en sociaal beleid en het daadwerkelijk aantrekken van investeringen waarbij het federale niveau de gewesten zal ondersteunen. Concrete initiatieven met alle bevoegde overheden om tot een analyse en een coherente strategie te komen zullen daartoe worden ontwikkeld. Het spreekt voor zich dat een aangehouden rechtszekerheid hierbij het uitgangspunt moet zijn.

Ten slotte dient zorg te worden gedragen voor het imago-beleid dat de troeven van ons land in al zijn facetten sterker moet uitspelen.

Le FMI estime qu'au cours des prochaines années, 90 % de la demande globale se situera en dehors de l'Union européenne. La Belgique continuera donc à soutenir et à suivre de près la politique commerciale européenne afin que notre économie et nos emplois puissent répondre à la croissance offerte par les nouvelles opportunités de marché.

Le secrétaire d'État a dès lors l'intention d'insister au sein du gouvernement sur ces aspects dans les négociations multilatérales qui facilitent le commerce, ce qui est essentiel pour nos PME. Il insistera également pour obtenir une véritable réduction des barrières de commerce non tarifaires et l'ouverture maximale aux services et marchés publics. Si les obstacles non tarifaires qui entravent la circulation internationale des marchandises ne découlent pas de droits à l'importation, ils n'en constituent pas moins une barrière commerciale. Il s'agit par exemple de normes techniques, hygiéniques ou douanières.

Le secrétaire d'État est un grand défenseur du libre échange, qui entraîne une augmentation de l'activité économique et contribue à la prospérité mondiale. Il souhaite donc promouvoir cette idée et ces principes lors de ses contacts à l'étranger.

Les droits fondamentaux du travail, les normes environnementales internationales et le respect des droits de l'homme sont des valeurs fondamentales de notre société. Le respect de ces normes et valeurs est, selon le secrétaire d'État, parfaitement compatible avec le principe du libre échange.

Pour renforcer notre tissu économique, des initiatives spécifiques seront nécessaires au sein de notre pays et à l'étranger, afin de redevenir attrayant et de le rester pour les investisseurs étrangers. À cet égard, la politique fiscale et sociale du gouvernement fédéral a un rôle important à jouer en attirant de réels investissements, pour lesquels le niveau fédéral appuiera les régions. Des initiatives concrètes seront développées à cet effet avec toutes les autorités compétentes pour en arriver à une analyse et à une stratégie cohérente. Il va de soi que le souci permanent de la sécurité juridique constitue, en la matière, un principe fondamental.

Une attention particulière doit enfin être accordée à la politique de l'image, qui doit mettre davantage en exergue les points forts de notre pays dans toutes ses facettes.

2. Een exportondersteunend kader voor de Belgische ondernemingen

De Credendo Groep (de Nationale Delcredere dienst en dochterondernemingen), Finexpo en de Belgische Maatschappij voor Internationale Investerings (BMI) moeten kunnen blijven beschikken over voldoende middelen, ondanks de beperkte budgettaire middelen, om de internationalisering van onze ondernemingen efficiënt te kunnen ondersteunen.

De staatssecretaris wijst erop dat Credendo Groep de commerciële naam is die de rechtsstructuur om redenen van *corporate branding* omvat (de naam van de onderneming wordt in alle communicatie als merknaam gebruikt).

De Nationale Delcredere dienst (NDD) werd opgericht als een parastatale C conform de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut. Het is een Belgische publieke instelling sinds 1939². Zij doet aan kredietverzekering op middellange en lange termijn onder staatsgarantie. Daarnaast zijn er verschillende dochterfirma's opgericht.

Finexpo is een interministerieel adviescomité dat wordt beheerd door de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking. Doel van Finexpo is de export van Belgische kapitaalgoederen aan begunstigde landen te ondersteunen door de kost van de financiering van het krediet te verminderen of te stabiliseren.

Het belangrijkste element is de landenclassificatie: intreststabilisatie kan voor alle landen, gebonden hulp wordt geboden aan 35 landen en ongebonden hulp aan 55 landen (de 47 minst ontwikkelde landen en 8 arme landen met grote schuldenlast)³. De landen die de meeste hulp krijgen zijn: Vietnam, Sri Lanka, Ghana, Kenia en Kameroen.

Bijzondere aandacht moet uitgaan naar de internationalisering van de kmo's. Daartoe zal ernaar worden gestreefd de administratieve procedures in het kader van een aanvraag voor financiële steun voor export/investering te verlichten.

² Koninklijk besluit nr. 42 van 31 augustus 1939 betreffende de waarborg van goeden afloop voor verrichtingen van den uitvoerhandel en oprichting van een Nationale Delcredere dienst.

³ De staatssecretaris geeft volgende uitleg: Intreststabilisatie betekent dat de intrestvoet van een langdurige lening op voorhand wordt vastgelegd. Gebonden hulp is hulp aan Belgische bedrijven die exporteren naar de 35 landen. Ongebonden hulp is hulp aan eender welk bedrijf dat exporteert naar de minst ontwikkelde landen.

2. Un cadre de soutien à l'exportation pour les entreprises belges

Le Groupe Credendo (l'Office national du Dueroire et ses filiales), Finexpo et la Société belge d'investissement international (SBI) devront pouvoir continuer à disposer de ressources suffisantes, malgré le cadre budgétaire restreint, afin de pouvoir soutenir de façon adéquate l'internationalisation de nos entreprises.

Le secrétaire d'État rappelle que le groupe Credendo est le nom de marché qui englobe la structure juridique pour des raisons de *corporate branding* (utiliser le nom d'entreprise comme marque dans toute la communication).

L'Office national du Dueroire (ONDD) a été créé avec un statut de parastatal C, conformément à la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public. C'est une institution belge depuis 1939², active dans le domaine de l'assurance-crédit à moyen et à long terme sous garantie de l'État. Elle a par ailleurs engendré plusieurs filiales.

Finexpo est un comité d'avis interministériel géré par le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement. Finexpo a pour objectif d'assurer le soutien des exportations de biens d'équipement belges en réduisant ou en stabilisant le coût du financement des crédits.

La classification des pays constitue l'élément le plus important: une stabilisation de l'intérêt peut être offerte à tous les pays; l'aide liée est offerte à 35 pays et l'aide déliée à 55 pays (les 47 pays les moins développés et 8 pays pauvres très endettés)³. Les pays qui reçoivent le plus d'aide sont le Vietnam, le Sri Lanka, le Ghana, le Kenya et le Cameroun.

Une attention particulière doit être accordée à l'internationalisation des PME. À cet égard, un allègement des procédures administratives dans le cadre d'une demande de soutien financier à l'exportation / l'investissement sera entamé.

² Arrêté royal n° 42 du 31 août 1939 relatif à la bonne fin d'opérations d'exportation et créant un Office national du Dueroire.

³ Le secrétaire d'État fournit l'explication suivante: la "stabilisation de l'intérêt" signifie que le taux d'intérêt d'un prêt à longue durée est fixé d'avance. L' "aide liée" est l'aide offerte aux entreprises belges qui exportent vers les 35 pays. L' "aide déliée" est l'aide offerte à toute entreprise qui exporte vers les pays les moins développés.

Om de toenemende concurrentie te kunnen aangaan, zou technische steun kunnen worden verleend in het kader van investeringsprojecten in het buitenland.

Teneinde de ondernemingen beter wegwijs te maken in de talloze ondersteuningsmogelijkheden is het zinvol om, in overleg met de gewesten, de bestaande instrumenten op gewestelijk, federaal, Europees en internationaal vlak zichtbaarder én bevattelijker te maken. Met de Credendo Groep, de gewesten en de betrokken sectoren zal worden overlegd om de eventuele problemen inzake de financiering van de Belgische export in kaart te brengen en de maatregelen ten behoeve van de ondernemers zo goed mogelijk onderling te doen sporen. Op grond van een internationale vergelijking en rekening houdend met de internationale en de Europese regelgevingen zullen praktische oplossingen worden uitgewerkt.

De regering zal, in samenwerking met de gewesten, tevens nagaan hoe zij steun kan verlenen aan in het bijzonder de ondernemingen in sectoren waarin België sterk staat, alsook aan de ondernemingen die naar de opkomende landen exporteren (Brazilië, China en India). Daartoe zal een beroep worden gedaan op de markttoegangsspecialisten van de Europese Commissie. In die landen liggen immers niet alleen de beste kansen om zaken te doen, maar ervaren de ondernemingen ook de grootste hindernissen.

3. Bilateraal handelsbeleid

— Markttoegang

Het in kaart brengen, onderzoeken en wegwerken van eventuele handelsbelemmeringen is een topprioriteit voor de regering. Daarvoor is een duidelijke en praktijkgerichte actie en samenwerking nodig, zowel op Europese, multilaterale, bilaterale of regionale basis, in permanent overleg met alle entiteiten. Ons land zal zich actief inschrijven in de markttoegangsstrategie van de Europese Commissie.

In samenwerking met de betrokken federale en gewestelijke diensten wordt ook een strategie ontwikkeld om de nodige fytosanitaire⁴ en andere markttoegangsvoorwaarden te realiseren om onder meer de negatieve gevolgen van het sanctiebeleid tegen Rusland die onze landbouw- en voedingsector hard hebben

⁴ Een fytosanitair certificaat begeleidt in het internationale handelsverkeer zendingen met planten en/of plantaardige producten van het exporterende land naar het importerende land. Het fytosanitair certificaat is een verklaring waarin de autoriteiten van het land van herkomst verklaren dat deze producten gezond zijn en niet aan een (planten)ziekte lijden.

Pour pouvoir faire face à la concurrence croissante, une assistance technique dans le cadre de projets d'investissements à l'étranger pourrait être fournie.

Afin de clarifier les multiples possibilités de soutien pour les entreprises, il est utile d'assurer, en concertation avec les régions, une meilleure visibilité et lisibilité des instruments existant aux niveaux régional, fédéral, européen et international. Une concertation sera lancée avec le groupe Credendo, les régions et les secteurs concernés afin d'identifier les problèmes éventuels en matière de financement de l'exportation belge et faire correspondre au mieux les mesures aux besoins des entrepreneurs. Sur la base d'une comparaison internationale et tenant compte des règlements internationaux et européens, des solutions pratiques seront dégagées.

Le gouvernement, en collaboration avec les régions, examinera également comment soutenir en particulier les entreprises dans les secteurs d'excellence ainsi que les entreprises exportant vers les marchés émergents (le Brésil, la Chine, l'Inde). Il sera fait appel aux spécialistes de l'accès au marché de la Commission européenne. C'est en effet dans ces pays que se présentent la plupart des opportunités d'affaires, mais aussi les principaux obstacles.

3. Politique commerciale bilatérale

— Accès aux marchés

L'inventorisation, la recherche et l'élimination d'éventuels obstacles au commerce sont une priorité absolue pour le gouvernement. Des actions ciblées ainsi qu'une coopération claire sont nécessaires pour y arriver, en consultation permanente avec toutes les entités concernées, tant au niveau européen, multilatéral, bilatéral que régional. Notre pays s'inscrira activement dans la Stratégie d'accès aux marchés de la Commission européenne.

Afin d'atténuer les conséquences négatives du régime des sanctions contre la Russie sur notre secteur agricole et alimentaire, une stratégie sera également développée en collaboration avec les services fédéraux et régionaux concernés pour réaliser les conditions phytosanitaires⁴ nécessaires et autres conditions

⁴ Un certificat phytosanitaire accompagne, dans le cadre des échanges commerciaux internationaux, les envois de plantes et/ou produits végétaux du pays exportateur vers le pays importateur. Le certificat phytosanitaire est un document dans lequel les autorités du pays d'origine certifient que ces produits sont sains et exempts de maladie (phytosanitaire).

getroffen, te verlichten door het ontwikkelen van nieuwe afzetmarkten.

— *Ontwikkeling en ondersteuning van het informele economische netwerk*

De regering ondersteunt momenteel, samen met de gewesten, financieel de Kamers van Koophandel in het binnen- en buitenland en de businessverenigingen. In de loop van de legislatuur zullen, na overleg met de bovenvermelde Kamers en verenigingen, de doelstellingen, de werking en de ondersteuningscriteria worden herzien.

Samen met de bevoegde instanties (minister van Buitenlandse en Europese Zaken, gewesten), zal de staatssecretaris nagaan hoe het informeel netwerk in het buitenland op basis van duidelijke objectieven verder kan worden ontwikkeld en beter kan worden aangewend ter ondersteuning van de gewestelijke initiatieven.

— *Overlegstructuren*

De staatssecretaris zal ook pistes verkennen om na te gaan in hoeverre een permanente overlegstructuur in de schoot van de Directie-Generaal Bilaterale Zaken kan worden opgericht met als doelstelling een betere informatie-uitwisseling en overleg te bewerkstelligen tussen publieke en private instanties.

4. Samenwerkingsfederalisme

Buitenlandse Handel is bij uitstek een beleidsdomein met uitdagingen en kansen voor het samenwerkingsfederalisme waaraan de federale regering een sterke invulling wil blijven geven in het belang van 's lands welvaart. Dit principe zal dagdagelijks vorm krijgen in de transparante houding en in correct optreden vanwege de federale regering en haar diensten.

Versterkt en doelmatig overleg op alle niveaus zal dit proces stimuleren met als centrale doelstelling de verdediging van de belangen van onze bedrijven, ten dienste van de economische ontwikkeling van het land en de gewesten.

De gezamenlijke economische missies, in de aanwezigheid van een lid van de Koninklijke Familie, zullen plaatsvinden conform de bepalingen van het samenwerkingsakkoord van 24 mei 2002 en artikel 92*bis*, § 3, d), van de bijzondere wet tot hervorming van de instellingen

d'accès au marché. Ceci permettra de développer de nouveaux marchés.

— *Développement et appui du réseau économique informel*

Actuellement, le gouvernement, conjointement avec les régions, appuie financièrement les Chambres de Commerce en Belgique et à l'étranger et les *business clubs*. Durant la législature, les objectifs, le fonctionnement et les critères d'appui seront révisés en concertation avec les Chambres et associations mentionnées.

En concertation avec les instances compétentes (le ministre des Affaires étrangères et européennes, les régions), le secrétaire d'État vérifiera de quelle façon le réseau informel à l'étranger pourrait se développer davantage sur la base d'objectifs distincts et en appuyant mieux les initiatives régionales.

— *Structures de concertation*

Le secrétaire d'État s'efforcera également d'évaluer l'opportunité d'une structure de consultation permanente au sein du Directorate-Général des Affaires bilatérales, ceci afin d'améliorer l'échange d'informations et la coopération entre les instances publiques et privées.

4. Fédéralisme coopératif

Le Commerce extérieur est le domaine politique par excellence offrant à la fois des défis et des opportunités pour le fédéralisme de coopération auquel le gouvernement fédéral veut donner une forte impulsion dans l'intérêt de la prospérité du pays. Ce principe se concrétisera quotidiennement par une conduite transparente et correcte de la part du gouvernement fédéral et de ses services.

Une concertation renforcée et adéquate à tous les niveaux stimulera ce processus avec pour objectif central la défense des intérêts des entreprises, et ce afin de développer économiquement le pays et les régions.

Les missions économiques conjointes, en présence d'un membre de la Famille royale, auront lieu conformément à l'accord de coopération du 24 mai 2002 et l'article 92*bis*, § 3, d), de la loi spéciale du 8 août 1980 de réforme institutionnelles, tel que modifié par l'article

van 8 augustus 1980, zoals gewijzigd bij artikel 18 van de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen.

Die constructieve, welvaartbevorderende samenwerking werpt reeds jarenlang vruchten af bij de organisatie van de gezamenlijke economische missies. Deze missies bewijzen overigens telkens opnieuw hun rendement voor onze bedrijven én voor de politieke en bilaterale relaties met onze handelspartners. Zij zijn een belangrijk en substantieel instrument en blijven derhalve een essentieel onderdeel van het beleid inzake Buitenlandse Handel, tot grote tevredenheid van de deelnemende bedrijven en handelspartners. Zo komt er een bezoek aan Maleisië en Singapore eind november 2014, en een ander aan Qatar en de Verenigde Arabische Emiraten in 2015. De staatssecretaris is gewonnen voor een economisch onderdeel bij alle staatsbezoeken of officiële bezoeken.

Aangezien het Agentschap voor Buitenlandse Handel vanaf 2015 van de gewesten minder financiële middelen ter beschikking krijgt, zal de staatssecretaris samen met de gewesten en met de raad van bestuur van het Agentschap onderzoeken hoe de nodige bezuinigingen kunnen worden doorgevoerd en hoe nieuwe inkomsten kunnen worden gegenereerd, eventueel door het Agentschap met nieuwe taken te belasten. Vanaf 2015 zal de federale regering twee derde van de financiering voor haar rekening nemen.

Volgens de staatssecretaris zijn het niet meer uitvoeren van eerder opgelegde taken en het herijken van de opdrachten van het Agentschap niet contradictorisch. Wel integendeel, het zal het Agentschap toelaten zijn bijdrage aan onze economische groei en welvaart te versterken.

5. Besluit

De staatssecretaris geeft de voorkeur aan een inclusieve aanpak, in samenspraak en samenwerking met de gewesten en de bevoegde federale ministers. Hij wenst bij te dragen tot het promoten van België als aantrekkelijk handels- en investeringsland voor buitenlandse bedrijven. Tevens wil hij, tijdens de buitenlandse missies en contacten, bij buitenlandse vertegenwoordigers en bedrijven, de aandacht vestigen op de federale maatregelen en beleidsopties die bijdragen tot het aantrekkelijke investeringsklimaat in België.

18 de la loi spéciale du 13 juillet 2001 portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés.

Cette coopération constructive destinée à promouvoir la prospérité porte ses fruits depuis des années dans l'organisation des missions économiques conjointes. Ces missions démontrent d'ailleurs chaque fois à nouveau leur rentabilité aussi bien pour nos entreprises que pour les relations politiques et bilatérales avec nos partenaires commerciaux. Elles sont un instrument important et substantiel et resteront par conséquent un élément essentiel de la politique commerciale extérieure à la grande satisfaction des participants et partenaires commerciaux. Une mission sera organisée en Malaisie et à Singapour fin novembre 2014. Une autre se rendra au Qatar et dans les Emirats Arabes Unis en 2015. Le secrétaire d'État est favorable à un volet économique pour toutes les visites d'État ou visites officielles.

Suite à la réduction des moyens financiers mis à la disposition de l'Agence pour le Commerce extérieur par les régions à partir de 2015, le secrétaire d'État examinera, avec les régions et avec le conseil d'administration de l'Agence, comment réaliser les économies nécessaires et générer de nouveaux revenus, éventuellement en confiant de nouvelles tâches à l'Agence. A partir de 2015, le gouvernement fédéral supportera deux tiers du financement.

Selon le secrétaire d'État, l'abandon de certaines tâches imposées auparavant et le réajustement des missions de l'Agence ne sont pas contradictoires. Au contraire, cela permettra à l'Agence de renforcer sa contribution à notre croissance et prospérité économiques.

5. Conclusion

Le secrétaire d'État privilégie une approche inclusive, en concertation et en collaboration avec les régions et les ministres fédéraux compétents. Il tient à contribuer à la promotion de la Belgique comme un pays d'investissement et de commerce attrayant pour les entreprises étrangères. Il veut également, lors de ses missions à l'étranger et à l'occasion de ses contacts, attirer l'attention des représentants et des entreprises étrangers sur les mesures fédérales et les options politiques qui contribuent au climat d'investissement attractif en Belgique.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Betogen van de leden

De heer Peter Luykx (N-VA) is verheugd dat de beleidsverklaring zozeer de nadruk legt op samenwerking tussen de federale overheid en de deelstaten. Buitenlandse handel is immers een bevoegdheid van de gewesten, waarbij de federale regering alleen maar een ondersteunende rol speelt.

Als gevolg van de vermindering van de financiële middelen van de gewesten voor het Agentschap voor Buitenlandse Handel en de vermindering van het aantal economische missies, vindt de staatssecretaris dat het tijd is om de essentiële taken van het Agentschap te herdefiniëren. Wat zijn zijn voorstellen dienaangaande?

Hoe is de staatssecretaris van plan het imago van België in het buitenland te promoten (DOC 54 0020/020, blz. 5 en 8)?

De spreker is ingenomen met de voornemens van de regering om de kmo's te internationaliseren. De vereenvoudiging van de administratieve procedures voor de financiering van de export en de maatregelen om de handel te vergemakkelijken, zijn bijzonder positief.

Tot slot wijst de spreker op het belang van het Europese handelsbeleid, dat de meeste mogelijkheden voor vrije en eerlijke handelsuitwisselingen biedt.

De heer Georges Dallemagne (cdH) merkt op dat buitenlandse handel een regionale bevoegdheid is. Wat zal dan de meerwaarde van de staatssecretaris zijn? Die neemt zijn functie net op nu het Vlaams Gewest beslist heeft zijn bijdrage aan het Agentschap voor Buitenlandse Handel aanzienlijk te verminderen, met als gevolg een feitelijke vermindering van het aantal economische missies tot twee (in plaats van vier voordien). Daarnaast beschouwt de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, economische diplomatie als een belangrijk onderdeel van zijn bedrijvigheid. Hij is bovendien belast met Europese Zaken.

De spreker verheugt zich over de steun voor de kleine en middelgrote ondernemingen. Hij merkt evenwel op dat die sterk rekenen op de economische missies om hun export op te voeren. De staatsbezoeken zullen voortaan een economische component bevatten. Wat zal op dat gebied de rol van de staatssecretaris zijn, gelet op de bevoegdheden van de vice-eersteminister en

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Interventions des membres

M. Peter Luykx (N-VA) se réjouit que l'exposé d'orientation politique mette autant l'accent sur la coopération entre le pouvoir fédéral et les entités fédérées. Le commerce extérieur est en effet une compétence des régions, le gouvernement fédéral jouant uniquement un rôle de soutien.

Suite à la réduction des moyens financiers accordés par les régions à l'Agence pour le Commerce extérieur et la diminution du nombre de missions économiques, le secrétaire d'État estime qu'il est temps de redéfinir les tâches essentielles de l'Agence. Quelles sont ses propositions en la matière?

Comment le secrétaire d'État entend-il promouvoir l'image de la Belgique à l'étranger (DOC 54 0020/020, p. 5 et 8)?

Le membre se félicite des intentions du gouvernement quant à l'internationalisation des PME. La simplification des procédures administratives pour le financement des exportations et les mesures en vue de faciliter le commerce sont particulièrement positives.

Enfin, M. Luykx souligne l'importance de la politique commerciale européenne qui offre le plus d'opportunités pour des échanges commerciaux libres et équitables.

M. Georges Dallemagne (cdH) constate que le commerce extérieur est une compétence régionale. Quelle sera dès lors la plus-value du secrétaire d'État? Celui-ci prend ses fonctions à un moment où la Région flamande a décidé de réduire fortement sa contribution à l'Agence pour le Commerce extérieur, diminuant ainsi *de facto* le nombre de missions économiques à deux (au lieu de quatre précédemment). Par ailleurs, le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, considère la diplomatie économique comme un des importants volets de son action. Il est en outre en charge des questions européennes.

Le membre se réjouit du soutien qui sera apporté aux PME. Il fait toutefois remarquer que ces entreprises comptent énormément sur les missions économiques pour renforcer leurs exportations. Les visites d'État compteront dorénavant un volet économique. Quel sera le rôle du secrétaire d'État dans ce domaine compte tenu des compétences du vice-premier ministre

minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken? Wat zal het belang van dat economische deel zijn?

Tot slot betreurt de spreker dat de staatssecretaris nergens verwijst naar de lopende onderhandelingen over het trans-Atlantisch Partnerschap voor handel en investeringen (TTIP — *Transatlantic Trade and Investment Partnership*). Zal de staatssecretaris een rol spelen in de onderhandelingen over de bilaterale en multilaterale investeringsovereenkomsten?

De heer Philippe Blanchart (PS) vindt dat de federale overheid op het gebied van de buitenlandse handel nog een belangrijke rol te spelen heeft.

In zijn uiteenzetting heeft de staatssecretaris het voornemen van de regering aangekondigd om aan elk staatsbezoek een economische component toe te voegen. Hij juicht die beslissing toe, want België is een exportland bij uitstek. Men moet de ondernemingen op micro- en macro-economisch vlak steunen, met name op het stuk van productiviteit, door middel van een algemene visie op de ondernemingen en door tegelijk te streven naar een vereenvoudiging van de administratieve procedures. Vaak vormen die procedures een belemmering voor doeltreffend werk.

Samenwerking tussen de verschillende bestuurslagen is essentieel. Hun actie moet complementair zijn, zodat de Belgische economie zich harmonieus ontwikkelt.

De spreker is ervan overtuigd dat het concept “België” internationaal belangrijk blijft om onze ondernemingen te “verkopen”. België is een van de stichtende landen van de Europese Unie en Brussel is er de hoofdstad van.

Na het lezen van het akkoord van de Vlaamse regering heeft de spreker vragen bij de rol die de staatssecretaris nog zal kunnen spelen. Het woord “België” komt in het internationale onderdeel amper voor en de gewestelijke/nationalistische klemtoon van een “Staat binnen een Staat” is in de tekst heel sterk. Het communautaire is in elke regel voelbaar. Zo zal Vlaanderen inzake buitenlandse handel, na een door veel bedrijven gelaakte eenzijdige beslissing, op federaal vlak maar twee handelsmissies per jaar meer financieren. Die beslissing heeft tot doel “ruimte” te creëren voor de eigen economische missies, waarbij wordt gepleit voor samenwerking tussen de deelstaten op grond van hun exclusieve bevoegdheden en waarbij het federale niveau slechts een ondersteuningsrol krijgt. Volgens de spreker zal dat leiden tot een concurrentiefederalisme in plaats van een samenwerkingsfederalisme.

et ministre des Affaires étrangères et européennes en la matière? Quelle sera l'importance de ce volet économique?

Enfin, l'intervenant déplore que le secrétaire d'État n'ait fait aucune allusion aux négociations en cours sur le Partenariat transatlantique de commerce et d'investissement (TTIP — *Transatlantic Trade and Investment Partnership*). Le secrétaire d'État jouera-t-il un rôle dans la négociation des accords d'investissements bilatéraux et multilatéraux?

M. Philippe Blanchart (PS) estime que le pouvoir fédéral a encore un rôle essentiel à jouer sur le plan du commerce extérieur.

Dans son exposé, le secrétaire d'État a annoncé l'intention du gouvernement de lier un volet économique à chaque visite d'État. L'orateur salue cette décision car la Belgique est un pays exportateur par excellence. Il faut soutenir les entreprises sur le plan micro- et macroéconomique, notamment dans le domaine de la productivité, au travers d'une approche globale de nos entreprises tout en visant une simplification des procédures administratives. Souvent, ces procédures sont un obstacle à un travail efficace.

La collaboration entre les différents niveaux de pouvoir est essentielle. Leur action doit être complémentaire en vue de développer l'économie belge de manière harmonieuse.

L'intervenant se dit convaincu que le concept “Belgique” reste important sur le plan international pour “vendre” nos entreprises. C'est un des pays fondateurs de l'Union européenne; Bruxelles en est la capitale.

Pour avoir lu l'accord du gouvernement flamand, M. Blanchart s'interroge sur le rôle que pourra encore jouer le secrétaire d'État. Le mot “Belgique” n'y apparaît pratiquement jamais dans le chapitre international et l'accent régionaliste/nationaliste d'un “État dans l'État” est très fort. Le communautaire transpire à chaque ligne. Ainsi, concernant le commerce extérieur, la Flandre, par une décision unilatérale décriée par de nombreuses entreprises, ne financera plus que deux missions économiques par an au niveau fédéral. Cette décision a pour but de créer de “l'espace” pour ses propres missions économiques tout en plaidant pour une collaboration entre les entités fédérées pour leurs compétences exclusives, le niveau fédéral devant avoir uniquement un rôle de soutien. Selon l'orateur, cela conduira à un fédéralisme de compétition plutôt qu'à un fédéralisme de coopération.

Hoe ziet de staatssecretaris dan ook zijn rol als aanspreekpunt voor de buitenlandse handel? Welke toekomst hebben de economische missies? Wat zal nog de rol van het Agentschap voor Buitenlandse Handel zijn? Hoe zal de economische component van de staatsbezoeken worden opgevat? Wat is nog de federale meerwaarde van de buitenlandse handel?

Tot slot vraagt de spreker hoe ons land zal reageren als het getroffen wordt door sancties van een derde land, zoals Rusland in de Oekraïense context. Kan de staatssecretaris zijn visie dienaangaande toelichten? Waarom wordt een soortgelijke aanpak niet toegepast voor alle in België getroffen economische sectoren (de fruit- en de vleessector bijvoorbeeld)?

Mevrouw Sarah Claerhout (CD&V) is verheugd dat de staatssecretaris de internationale dimensie van de Belgische economie wil versterken. Om de economie te doen groeien, moet de export worden aangezwengeld en moeten buitenlandse investeringen in België voort worden aangemoedigd.

Het handelsbeleid zal worden gevoerd in overleg met alle actoren (verscheidene beleidsniveaus, ondernemingen enzovoort...). De regering zal dankzij dat samenwerkingsfederalisme een coherent en inclusief beleid kunnen voeren.

Om de exportkansen te vergroten en zodoende de economische groei van ons land te stimuleren, is het belangrijk de afzetmarkten van onze ondernemingen te diversifiëren en zich meer te richten op de niet-Europese markten, in de eerste plaats de groei landen. Een dergelijk beleid biedt tevens bescherming tegen economische schommelingen op regionaal vlak.

Het stemt mevrouw Claerhout tevreden dat de staatssecretaris het aanspreekpunt wil zijn voor de Belgische exportondernemingen en de buitenlandse investeerders in ons land (DOC 54 0020/020, blz. 3).

Vervolgens gaat zij in op drie elementen die volgens haar prioritair zijn.

Eerst wijst ze erop dat de beleidsverklaring een ambitieus plan is dat erop gericht is de Belgische export te versterken door de ondernemingen beter te ondersteunen. De moeilijkheden op het vlak van de financiering van de Belgische export zullen worden geïdentificeerd en vervolgens zullen passende oplossingen worden aangereikt (*ibid.*, blz. 5-6).

Comment le secrétaire d'État voit-il dès lors son rôle de point de contact en matière de commerce extérieur? Quel sera l'avenir des missions économiques? Quel sera encore le rôle de l'Agence pour le Commerce extérieur? Comment sera conçu le volet économique des visites d'État? Quelle est encore la plus-value fédérale en matière de commerce extérieur?

Enfin, le membre demande comment notre pays réagira s'il est touché par des sanctions d'un pays tiers comme par exemple par la Russie dans le contexte ukrainien. Le secrétaire d'État peut-il préciser sa vision en la matière? Pourquoi une approche similaire n'est-elle pas appliquée à tous les secteurs économiques touchés en Belgique (secteurs des fruits et de la viande, par exemple)?

Mme Sarah Claerhout (CD&V) se réjouit de l'intention du secrétaire d'État de renforcer la dimension internationale de l'économie belge. Pour faire croître l'économie, les exportations doivent être dynamisées et les investissements étrangers en Belgique doivent continuer à être encouragés.

La politique commerciale sera menée en concertation avec tous les acteurs (différents niveaux de pouvoir, entreprises, ...). Ce fédéralisme de coopération permettra au gouvernement de mener une politique cohérente et inclusive.

Pour augmenter les opportunités en matière d'exportation et donc aussi la croissance économique de la Belgique, il est essentiel de diversifier les débouchés de nos entreprises et de se tourner davantage vers les marchés non européens, notamment ceux des pays émergents. Une telle politique permet également de se protéger des variations économiques sur le plan régional.

Mme Claerhout se réjouit que le secrétaire d'État souhaite être le point de contact pour les entreprises belges exportatrices et les investisseurs étrangers dans notre pays (DOC 54 0020/020, p. 3).

Elle s'attarde ensuite sur trois éléments qui lui semblent primordiaux.

Tout d'abord, elle souligne que l'exposé d'orientation politique est un plan ambitieux visant à renforcer les exportations belges en améliorant le soutien apporté aux entreprises. Les problèmes en matière de financement des exportations belges seront identifiés afin d'y apporter les solutions requises (*ibid.*, p. 5-6).

België moet het hebben van zijn export. De Credendo Groep, Finexpo en de BMI moeten kunnen blijven beschikken over voldoende middelen. Bovendien komt het erop aan de administratieve procedures voor het aanvragen van financiële export- of investeringssteun te vereenvoudigen. Projecten voor buitenlandse investeringen moeten technisch worden ondersteund; de verschillende beschikbare instrumenten terzake moeten beter in de kijker worden geplaatst.

Overigens vraagt de spreker dat de regering meer aandacht zou besteden aan de kmo's, gezien de belangrijke plaats die zij in de Belgische economie innemen. De kmo's moeten worden aangespoord tot export en daartoe worden ondersteund. In zijn beleidsverklaring pleit de staatssecretaris, wat de Europese Unie betreft, voor "een reële afbouw van niet-tarifaire handelsbelemmeringen en een maximale openheid voor diensten en overheidsaanbestedingen" (*ibid.*, blz. 4).

België moet zich resoluut richten op de nieuwe exportmarkten, meer bepaald de opkomende groeilanden in Azië, die geopolitiek en economisch sterk aan belang winnen.

Ten tweede verheugt het de spreker dat de staatssecretaris de nadruk legt op inclusief samenwerkingsfederalisme, in overleg met de federale overheid, de gewesten, de bedrijfsweld en de internationale organisaties, alsook met de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken. Dergelijk overleg is van groot belang om niet alleen de toegang tot de buitenlandse markten te vergemakkelijken, maar ook buitenlandse ondernemingen naar ons land te halen.

Wat ten slotte de sociale en milieuclausules in de handels- en investeringsovereenkomsten betreft, moet hoe dan ook worden gestreefd naar een *equal level playing field*, zodat de verschillende handelspartners dezelfde normen als houvast hebben. Die clausules mogen evenwel niet dwingend zijn. De sociale rechten dienen immers te worden afgedwongen via de daartoe aangewezen instrumenten, zoals de internationale verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) is tevreden dat de staatssecretaris zijn voornemens uitvoerig toelicht in zijn beleidsverklaring, die gebaseerd is op samenwerkingsfederalisme. Bovendien staan de ondernemingen — en niet de overheid — centraal, wat een heuse Copernicaanse omwenteling is.

La Belgique est un pays exportateur. Le Groupe Credendo, Finexpo et la SBI devront pouvoir continuer à disposer de ressources suffisantes. En outre, il est particulièrement important de simplifier les procédures administratives pour les demandes de soutien financier à l'exportation/l'investissement. Les projets d'investissement à l'étranger doivent bénéficier d'un soutien technique et il convient de donner plus de visibilité aux différents instruments disponibles.

L'oratrice demande par ailleurs que le gouvernement porte plus d'attention aux PME vu la part importante qu'elles occupent dans l'économie belge. Les PME doivent être encouragées à exporter et bénéficier de l'assistance pour ce faire. Dans son exposé d'orientation politique, le secrétaire d'État plaide également, en ce qui concerne l'Union européenne, "pour une véritable réduction des barrières de commerce non-tarifaires et l'ouverture maximale aux services et marchés publics" (*ibid.*, p. 4).

La Belgique doit se tourner résolument vers les nouveaux marchés d'exportation, notamment les nouveaux pays émergents en Asie, qui connaissent une croissance importante sur le plan géopolitique et économique.

Par ailleurs, l'intervenante se réjouit que le secrétaire d'État mette l'accent sur un fédéralisme de coopération inclusif, en concertation avec le pouvoir fédéral, les régions, le monde des entreprises, les organisations internationales, ainsi que le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes. Une telle concertation est primordiale pour faciliter l'accès aux marchés étrangers, mais aussi attirer des entreprises étrangères dans notre pays.

Enfin, pour ce qui est des clauses sociales et environnementales dans les accords commerciaux et d'investissement, il est essentiel de tendre vers un *equal level playing field* de sorte que les différents partenaires commerciaux travaillent sur la base de normes identiques. Ces clauses ne peuvent cependant pas être contraignantes. Il convient en effet de faire respecter les droits sociaux par le biais des instruments adéquats tels que les conventions internationales de l'Organisation internationale du travail.

M. Tim Vandenput (Open Vld) se félicite des intentions détaillées par le secrétaire d'État dans son exposé d'orientation politique, qui se base sur un fédéralisme de coopération. En outre, les entreprises, et non les autorités y occupent une place centrale, ce qui représente une véritable révolution copernicienne.

De Belgische ondernemingen zullen betere resultaten boeken dankzij een betere toegang tot de markt en de versterking van de diplomatieke en informele netwerken. De prinselijke missies en het economische gedeelte van de staatsbezoeken spelen op dat vlak eveneens een belangrijke rol.

Zoals eerdere sprekers hebben aangegeven, is België een exportland bij uitstek. De verdere internationalisering van de Belgische ondernemingen vormt de basis voor onze welvaart en groei, en is dus van het allerhoogste belang. Ons land staat voor almaar grotere uitdagingen op het vlak van buitenlandse handel. Nieuwe markten moeten worden aangeboord; daarbij moeten administratieve en culturele belemmeringen worden weggenomen.

Het lid is tevens verheugd over de bijzondere aandacht die uitgaat naar de kmo's, die een essentiële rol spelen, vooral op de meest verafgelegen markten.

Kan de staatssecretaris meer uitleg geven over de maatregelen die hij van plan is te nemen om de aanvragen voor financiële export- of investeringssteun administratief te vereenvoudigen (*ibid.*, blz. 5). In hoeverre doen de kmo's al een beroep op steun van Delcredere, Finexpo of de BMI? Hoeveel aanvragen zijn verhoudingsgewijs afkomstig van kmo's, en hoe groot is het aandeel van die ondernemingen in het totaal van de toegewezen bedragen?

De beleidsverklaring stelt: "De regering zal, in samenwerking met de gewesten, eveneens nagaan hoe zij o.a. door beroep te doen op de markttoegangsspecialisten van de Europese Commissie, in het bijzonder ondernemers uit sectoren waarin België sterk staat en bedrijven die willen zaken doen met opkomende markten (zoals Brazilië, China en India) kan ondersteunen met de haar ter beschikking staande instrumenten en contacten. Hier liggen de meeste kansen, maar ervaren bedrijven ook de meeste obstakels." (*ibid.*, blz. 6). Wat zijn die obstakels?

Tot slot heeft de staatssecretaris met klem gewezen op het volgende: "[er] wordt een strategie ontwikkeld om de nodige fytosanitaire en andere markttoegangsvoorwaarden te realiseren om (...) de negatieve gevolgen van het sanctiebeleid tegen Rusland die onze landbouw- en voedingsector (...) hebben getroffen, te verlichten" (*ibid.*, blz. 6). Zijn die fytosanitaire maatregelen daadwerkelijk een van de grootste obstakels voor onze uitvoerders van fruitproducten? Welke landen en/of regio's worden geviséerd? In welke normen is voorzien?

Les résultats des entreprises belges s'amélioreront grâce à un meilleur accès au marché et le renforcement des réseaux diplomatiques et informels. Les missions princières et le volet économique des visites d'État jouent aussi un rôle important en la matière.

Comme l'ont indiqué les orateurs précédents, la Belgique est un pays d'exportation par excellence. La poursuite de l'internationalisation des entreprises belges forme la base de notre bien-être et de la croissance et est donc d'une importance vitale. Les défis pour notre pays en matière de commerce extérieur deviennent sans cesse plus importants. De nouveaux marchés doivent être trouvés; il convient de faire face aux obstacles administratifs et culturels.

Le membre se réjouit également de l'attention particulière accordée aux PME dont le rôle est essentiel, particulièrement sur les marchés les plus lointains.

Le secrétaire d'État peut-il apporter plus de précisions sur les mesures d'allègement qu'il entend prendre sur le plan administratif pour les demandes de soutien financier à l'exportation/l'investissement (*ibid.*, p. 5)? Dans quelle mesure les PME font-elles déjà appel au soutien de l'Office du Ducroire, Finexpo et la SBI? Quelle est le pourcentage des demandes formulées par les PME et quelle est la part de ces entreprises dans le total des montants octroyés?

Selon l'exposé d'orientation politique, "le gouvernement, en collaboration avec les régions, examinera également comment soutenir en particulier les entreprises dans les secteurs d'excellence ainsi que les entreprises exportant vers les marchés émergents (le Brésil, la Chine, l'Inde). Ceci en utilisant les instruments et les contacts à sa disposition, entre autre en faisant appel aux spécialistes de l'accès au marché de la Commission européenne. C'est là que se présentent la plupart des opportunités d'affaires mais aussi les principaux obstacles." (*ibid.*, p. 6). Quels sont ces obstacles?

Enfin, le secrétaire d'État a souligné les conséquences négatives des sanctions prises contre la Russie sur notre secteur agricole et alimentaire et a annoncé le développement d'une nouvelle stratégie en matière de conditions phytosanitaires et autres conditions d'accès au marché (*ibid.*, p. 6). Ces mesures phytosanitaires sont-elles effectivement un des plus grands obstacles pour nos exportateurs de produits fruitiers? Quels pays et/ou régions sont-ils visés? Quelles sont les normes prévues?

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) is verheugd dat de staatssecretaris over veel beleidservaring beschikt, want het zal niet voor de hand liggen de verschillende, voor buitenlandse handel bevoegde spelers bijeen te brengen en, meer bepaald, samen te werken met Vlaanderen, dat in die aangelegenheid heeft besloten op eigen houtje te handelen.

Hoewel de spreker altijd gekant is geweest tegen de regionalisering van deze materie, vraagt hij zich toch af of als aanspreekpunt in België fungeren en de buitenlandse ondernemingen bijstaan, wel in overeenstemming is met de bevoegdheidsverdeling tussen de Federale Staat en de deelstaten. Is over die rol overlegd met de gewesten, meer bepaald dan met Vlaanderen?

Vervolgens wenst de heer Van der Maelen te vernemen wat de staatssecretaris bedoelt wanneer hij zegt te zullen bijdragen tot de "ontwikkeling en ondersteuning van het informele economische netwerk (*ibid.*, blz. 7). Verwijst hij daarmee naar de functie van adviseur in de economische diplomatie die de minister van Buitenlandse Zaken tijdens de vorige regering heeft ingesteld en waartegen momenteel beroep is aangetekend bij het Grondwettelijk Hof?

Vervolgens herinnert de spreker eraan dat alle deelnemers aan de Belgische economische missies het erover eens zijn dat het rendement merkbaar hoger ligt wanneer het gaat om economische missies in aanwezigheid van een lid van de Koninklijke Familie. Volgens hem heeft het Vlaams Gewest dus een grove fout begaan door te beslissen zijn bijdrage tot de financiering van de prinselijke missies en tot de begroting van het Agentschap voor Buitenlandse Handel met de helft terug te schroeven. Voorts wil het lid weten of het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest na de unilaterale Vlaamse beslissing dezelfde bijdrage als voorheen zullen blijven storten. Zal de Federale Staat de kleinere gewestbijdragen compenseren en, zo ja, zal dat het geval zijn na 2014? Zal wegens de budgetinkrimping personeel moeten worden ontslagen?

De heer Van der Maelen beklemtoont vervolgens dat de diverse maatregelen op het Vlaamse niveau (vermindering van de Vlaamse bijdrage aan de federale overheid en uitbreiding van het gewestelijk vertegenwoordigingsnetwerk) niet alleen het algemeen beginsel van het samenwerkingsfederalisme op de helling zetten, maar ook een bedreiging vormen voor het voortbestaan van het Agentschap voor Buitenlandse Handel.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) se réjouit du fait que le secrétaire dispose d'une grande expérience politique parce qu'il ne va pas être évident de rassembler les différents acteurs compétents en matière de commerce extérieur et, en particulier, de collaborer avec la Flandre qui a décidé de jouer cavalier seul sur le sujet.

Bien qu'il ait toujours été opposé à la régionalisation de cette matière, l'orateur se demande si le fait de servir de point de contact en Belgique et d'assister les entreprises étrangères est bien conforme à la répartition des compétences entre l'État fédéral et les entités fédérées. Ce rôle a-t-il fait l'objet d'une concertation avec les régions et la Flandre en particulier?

M. Van der Maelen souhaiterait ensuite savoir ce qu'entend le secrétaire d'État lorsqu'il annonce qu'il collaborera au "développement et [à l'] appui du réseau économique informel" (*ibid.*, p. 7). S'agit-il d'une référence à la fonction de conseiller en diplomatie économique qu'a créée le ministre des Affaires étrangères sous la précédente législature et qui fait à présent l'objet d'un recours devant la Cour constitutionnelle?

L'orateur rappelle ensuite que tous les participants aux missions économiques belges s'accordent à dire que le rendement est nettement supérieur lorsqu'il s'agit de missions en présence d'un membre de la Famille royale. Il estime dès lors que la Région flamande a commis une grave erreur en décidant de réduire de moitié sa contribution au financement des missions princières ainsi qu'au budget de l'Agence pour le Commerce extérieur. Il aimerait par ailleurs savoir si la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale continueront à verser la même contribution qu'auparavant suite à la décision unilatérale flamande. L'État fédéral compensera-t-il les contributions régionales moindres et, si oui, cela sera-t-il le cas après 2014? Du personnel va-t-il devoir être licencié suite à la réduction du budget?

M. Van der Maelen souligne ensuite que les différentes mesures prises par la Région flamande, qui réduit sa contribution au niveau fédéral et décide d'élargir son réseau de représentations régionales, mettent en péril non seulement le principe général de fédéralisme de coopération mais également l'existence même de l'Agence pour le Commerce extérieur.

Voorts betreurt de spreker dat de mogelijke bijdrage van buitenlandse handel aan de ontwikkelingssamenwerking slechts zeer summier aan bod komt in de beleidsverklaring. Het instellen van vrijhandelsregelingen zoals het TTIP mag geen afbreuk doen aan de bevoegdheid van de Staten om regels uit te vaardigen om de zwakste landen en het openbaar belang te beschermen, met name via sociale en ecologische normen. Tevens wijst de spreker erop hoe belangrijk het is dat de modelovereenkomst, die de oude door de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie gesloten handelsovereenkomsten zal vervangen, wordt herzien. Die overeenkomsten dateren immers uit een tijd waarin minder belang werd gehecht aan de aanwezigheid van sociale en ecologische clausules.

De heer Richard Miller (MR) is verheugd dat men op het federale niveau de functie van staatssecretaris voor Buitenlandse Handel heeft gecreëerd om de samenhang van het beleid op federaal en op gewestelijk niveau te verbeteren. De jobcreatie hangt immers af van bijkomende investeringen, die meer bepaald worden gedaan door buitenlandse ondernemingen die zich in België vestigen.

De regering streeft ernaar synergieën uit te bouwen tussen de domeinen buitenlandse zaken, ontwikkelingssamenwerking en buitenlandse handel. De spreker is verheugd dat al die beleidsdomeinen rekening houden met de inachtneming van de fundamentele rechten en het milieu, ook bij het sluiten van vrijhandelsovereenkomsten.

Vervolgens wijst de heer Miller op de bijzondere situatie van het Franstalig landsgedeelte: daar ressorteren de bevoegdheden voor handel onder de gewesten, terwijl de culturele bevoegdheid ressorteert onder de Franse Gemeenschap, die werd omgedoopt tot de *Fédération Wallonie-Bruxelles*. Hij wijst de staatssecretaris derhalve op het belang van een overlegde benadering van de culturele industrieën; die industrieën zijn vaak een belangrijke post op de handelsbetalingsbalans (zie de audiovisuele sector in de Verenigde Staten).

Voorts wijst de spreker erop dat het *Agence wallonne à l'Exportation et aux Investissements* (AWEX) niet werd opgenomen in *Wallonie-Bruxelles International* (WBI), wat volgens hem trouwens een vergissing is.

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) vraagt, in verband met het sluiten van handelsakkoorden, hoe de rolverdeling is geregeld tussen de staatssecretaris en de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen.

L'orateur regrette ensuite que le fait que le commerce extérieur puisse contribuer à la coopération au développement soit extrêmement peu évoqué dans l'exposé d'orientation politique. La mise en place de systèmes de libre-échange tels que le TTIP ne doit pas entamer la compétence des États d'établir des règles visant à protéger les pays les plus faibles et l'intérêt public, notamment par le biais de normes sociales et environnementales. Le membre rappelle également l'importance de revoir le modèle d'accord qui remplacera les anciens accords commerciaux conclus par l'Union économique belgo-luxembourgeoise. En effet, ces accords datent d'une époque où l'on portait moins d'attention à la présence de clauses sociales et environnementales.

M. Richard Miller (MR) se réjouit du fait que l'on ait créé une fonction de secrétaire d'État au Commerce extérieur au niveau fédéral afin d'améliorer la cohérence des politiques menées tant au niveau fédéral que régional. En effet, la création d'emplois dépend d'investissements supplémentaires, provenant notamment d'entreprises étrangères s'installant en Belgique.

Le gouvernement a la volonté de développer des synergies entre les domaines des affaires étrangères, de la coopération au développement et du commerce extérieur et l'orateur se réjouit que l'ensemble de ces politiques — y compris lorsqu'il s'agit de mettre en place des accords de libre-échange — tiennent compte du respect des droits fondamentaux et de l'environnement.

M. Miller souligne ensuite la particularité de la partie francophone du pays, où les compétences du commerce relèvent des régions tandis que la compétence culturelle dépend de la Communauté française, appelée aujourd'hui Fédération Wallonie-Bruxelles. Il attire dès lors l'attention du secrétaire d'État sur l'importance d'une approche concertée en matière d'industries culturelles, qui forment souvent une partie importante de la balance des paiements en matière de commerce, comme le démontre l'exemple du secteur audiovisuel aux États-Unis.

L'orateur rappelle par ailleurs que l'Agence wallonne à l'Exportation et aux Investissements (AWEX) n'a pas été intégrée au sein de Wallonie-Bruxelles International (WBI), ce qui constitue d'ailleurs une erreur d'après lui.

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) demande tout d'abord quelle est la répartition des rôles pour la conclusion d'accords commerciaux entre le secrétaire d'État, d'une part, et le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, d'autre part.

De spreekster vindt dat de staatssecretaris op dat vlak blijk geeft van een echte obsessie voor het creëren van een grote vrijhandelszone, waarbij de rechten van de Europeanen en de parlementaire transparantie van geen tel zijn. Ook stelt ze vast dat het begrip eerlijke internationale handel volledig verdwenen is uit de beleidsverklaring en dat in de tekst de sociale en milieu-normen enkel aan bod komen in een verwijzing naar de sociale verantwoordelijkheid van de bedrijven, zonder dat daar enige controle op de werkelijke naleving van die normen of sanctiemaatregelen mee gepaard gaan.

Mevrouw Grovonius herinnert eraan dat haar fractie zou willen dat een parlementaire werkgroep wordt opgericht die de TTIP-onderhandelingen volgt. De taken van die werkgroep moeten erin bestaan dwingende sociale en milieunormen met daaraan gekoppeld controle- en sanctiemechanismen vast te stellen, de consumentenbescherming te waarborgen, toe te zien op de transparantie van de onderhandelingen en de overheidsdiensten en diensten van algemeen nut uit te sluiten van het toepassingsveld van het verdrag.

Ook zou de spreekster graag toelichting krijgen over de huidige stand van de TTIP-onderhandelingen, met name wat de sociale, milieu- en gezondheidsnormen betreft. Hoe zit het overigens met de kwestie van de culturele uitzondering, de bescherming van de gegevens en de procedure voor geschillenbeslechting (*Investor-state dispute settlement* — ISDS)? De spreekster pleit ook voor een transversale visie op de effectieve en gecontroleerde naleving van de sociale en milieunormen in alle bilaterale en Europese handelsakkoorden.

Wat bedoelt de staatssecretaris wanneer hij het heeft over “niet-tarifaire handelsbelemmeringen” (*ibid*, blz. 4)?

Mevrouw Grovonius wijst er vervolgens op dat in het regeerakkoord staat dat “België (...) de EU [zal] vragen de invoering van een label “*Made in Europe*”, dat de naleving van de Europese normen voor producten zal bevorderen, te onderzoeken” (*ibid*, blz. 184).

Welke principes en criteria zouden aan de EU worden voorgesteld om de traceerbaarheid en de naleving van bindende sociale en milieunormen te waarborgen?

Is de regering ten slotte van plan in gesprek te gaan met het middenveld en met de sociale organisaties over de bekrachtiging van het handelsakkoord tussen de EU en Colombia en Peru, waar in het regeerakkoord eveneens gewag van wordt gemaakt (blz. 192)? Zal België de EU vragen onafhankelijke studies naar de sociale en de milieu-impact uit te voeren, alsook studies in verband met de inachtneming van de mensenrechten?

En la matière, l’oratrice estime que le secrétaire d’État fait part d’une véritable obsession pour l’instauration d’un grand marché de libre-échange, au mépris des droits des Européens et de la transparence parlementaire. Elle constate également que la notion de commerce international équitable a complètement disparu de l’exposé d’orientation politique et qu’il est uniquement fait référence aux clauses sociales et environnementales par le biais de la “responsabilité sociale des entreprises”, sans que celle-ci ne soit assortie d’aucun contrôle de son effectivité ni de sanction.

Mme Grovonius rappelle que son groupe souhaiterait qu’un groupe de travail parlementaire de suivi des négociations du TTIP soit mis sur pied afin de prévoir des normes sociales et environnementales contraignantes assorties de mécanismes de contrôle et de sanction, de garantir la protection des consommateurs, d’assurer la transparence de ces négociations et d’exclure les services publics et d’intérêt général du champ d’application du traité.

L’oratrice aimerait également obtenir davantage d’informations sur l’état actuel des négociations du TTIP, notamment en ce qui concerne les normes sociales, environnementales et sanitaires. Qu’en est-il par ailleurs de la question de l’exception culturelle, de la protection des données et du processus de règlement des différends (*Investor-state dispute settlement* — ISDS)? L’oratrice plaide par ailleurs pour qu’une vision transversale du respect effectif et contrôlé des normes sociales et environnementales dans l’ensemble des accords commerciaux bilatéraux et européens soit mise en place.

Qu’entend le secrétaire d’État lorsqu’il fait référence à des “barrières de commerce non tarifaires” (*ibid*, p. 4)?

Mme Grovonius rappelle ensuite que l’accord de gouvernement prévoit que “la Belgique demandera à l’Union européenne d’étudier l’instauration d’un label “*Made in Europe*” qui encouragera le respect des normes européennes pour les produits” (*ibid*, p. 184).

Quels seraient les principes et critères proposés à l’UE en vue de garantir la traçabilité et le respect de normes sociales et environnementales contraignantes?

Enfin, le gouvernement a-t-il l’intention de débattre avec la société civile et les organisations sociales de la ratification de l’accord commercial entre l’UE et la Colombie et le Pérou, prévue également par l’accord de gouvernement (p. 192)? La Belgique demandera-t-elle que l’UE réalise des études indépendantes sur l’impact socio-environnemental et en matière de respect des droits humains de tels textes?

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris legt uit dat hij een katalyserende en faciliterende rol zal spelen om op het vlak van de buitenlandse handel een inclusief beleid tot stand te brengen dat het mogelijk maakt initiatieven te nemen op alle beleidsniveaus. Bedoeling van die rol is de capaciteit te bevorderen van de bedrijven om te exporteren in omstandigheden die gunstig zijn voor de economische activiteit, en voorts ook de samenwerking te vergemakkelijken wanneer buitenlandse bedrijven hem aanspreken.

Het promoten van België in het buitenland is onderdeel van een inclusieve benadering, die voor de bedrijven gunstige sociale en fiscale maatregelen behelst en die tegelijk de rechtszekerheid vrijwaart om investeerders aan te trekken.

De staatssecretaris geeft aan dat een actieplan “bedrijven en mensenrechten” werd uitgewerkt en dat het mensenrechtenvraagstuk een aandachtspunt zal zijn in alle bilaterale en multilaterale relaties van België.

Vervolgens herinnert hij eraan dat de bekrachtiging van verdragen een bevoegdheid is van het Parlement en dat de lidstaten de Europese Commissie de bevoegdheid hebben gegeven om over het TTIP te onderhandelen met de Verenigde Staten. De verschillende specifieke aspecten van de tekst — zowel de sociale, de financiële als de milieuaspecten — behoren echter tot de bevoegdheid van de verschillende betrokken federale en/of gewestministers. Het sluiten van nieuwe akkoorden in het kader van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie valt overigens onder de bevoegdheid van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen.

De staatssecretaris neemt er vervolgens nota van dat, aangaande de economische missies in aanwezigheid van leden van de Koninklijke Familie, de meningen verdeeld zijn. Hij legt uit dat, ingevolge de beslissing van het Vlaams Gewest om zijn bijdrage aan het Agentschap voor Buitenlandse Handel te verminderen, de andere gewesten eveneens hebben beslist hun bijdrage evenredig te verminderen. Het toevoegen van een economisch onderdeel aan de Staatsbezoeken zou een alternatief kunnen zijn voor de prinselijke missies, zoals die tot dusver hebben bestaan.

B. Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État explique qu'il jouera un rôle de catalyseur et de facilitateur d'une politique inclusive en matière de commerce extérieur permettant la prise d'initiatives à tous les niveaux de pouvoir. Ce rôle a pour objectif de promouvoir la capacité des entreprises à exporter dans des conditions propices à l'activité économique et à faciliter la coopération lorsque des entreprises étrangères s'adresseront à lui.

La promotion de la Belgique à l'étranger s'inscrit dans une approche inclusive comprenant des mesures sociales et fiscales en faveur des entreprises, tout en assurant une sécurité juridique afin d'attirer des investisseurs.

Le secrétaire rappelle qu'un plan d'action “entreprises et droits de l'homme” a été élaboré et que la question des droits de l'homme sera un point d'attention dans toutes les relations bilatérales et multilatérales de la Belgique.

Rappelant que la ratification des traités est une compétence du Parlement, le secrétaire d'État explique que les États membres ont confié à la Commission européenne le soin de négocier le TTIP avec les États-Unis. Les différents aspects spécifiques du texte, qu'ils soient sociaux, environnementaux ou financiers, relèvent quant à eux de la compétence des différents ministres concernés aux niveaux fédéral et/ou régional. Le secrétaire d'État précise que la conclusion de nouveaux accords dans le cadre de l'Union économique belgo-luxembourgeoise relève par ailleurs de la compétence du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales.

Le secrétaire d'État constate ensuite que les avis divergent concernant les missions économiques en présence de membres de la Famille royale. Il explique que, suite à la décision de la Région flamande de réduire sa contribution à l'Agence pour le Commerce extérieur, les autres régions ont également décidé de diminuer leur contribution dans la même proportion. Un volet économique aux visites d'État pourrait être une alternative aux missions princières telles qu'elles existaient jusqu'à présent.

Als aanspreekpunt zal de staatssecretaris erop toezien de werkzaamheden van de verschillende betrokken spelers te vergemakkelijken, met inachtneming van de verdeling van de bevoegdheden tussen de federale overheid en de gewesten.

Als antwoord op de vraag van de heer Van der Maelen over het in de beleidsverklaring bedoelde informele economische netwerk, preciseert hij dat daarmee niet wordt verwezen naar de economische adviseurs, maar wel degelijk naar de kamers van koophandel en de *business clubs* in het buitenland.

C. Replieken

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) is van mening dat het uitblijven van een antwoord van de staatssecretaris aangaande de draagwijdte van zijn bevoegdheden ten aanzien van zijn collega van Buitenlandse Zaken op federaal vlak of ten aanzien van de andere bestuursniveaus, een indicatie is van de geringe omvang ervan.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a), voorzitter, suggereert dat de staatssecretaris de commissie een nota bezorgt met de verdeling van de bevoegdheden tussen enerzijds de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, en anderzijds de staatssecretaris voor Buitenlandse Handel, toegevoegd aan de minister belast met Buitenlandse Handel.

III. — BESPREKING VAN DE VOORSTELLEN VAN AANBEVELING

Aanbeveling nr. 1 van mevrouw Gwenaëlle Grovonius en de heer Philippe Blanchart:

“De regering wordt gevraagd:

1. in het raam van de onderhandelingen over alle Europese handelsovereenkomsten, ervoor te pleiten dat vrijhandel een instrument voor billijke handel is, door ervoor te zorgen dat doorgedreven en dwingende sociale en milieunormen daadwerkelijk worden opgenomen en uitgevoerd, zodat de rechten van de mens en van het milieu in acht worden genomen, teneinde elk risico op sociale en milieudumping uit te sluiten, desgevallend via de invoering van vrijwaringsclausules;

2. transparantie te eisen op het stuk van de onderhandelingen over het TTIP en over alle andere

En tant que point de contact, le secrétaire d'État veillera à faciliter le travail des différents acteurs dans le respect de la répartition des compétences entre l'État fédéral et les régions.

Répondant à la question de M. Van der Maelen relative au réseau économique informel visé dans l'exposé d'orientation politique, le secrétaire d'État précise qu'il n'est pas fait référence aux conseillers économiques mais bien aux chambres de commerce et aux *business clubs* situés à l'étranger.

C. Répliques

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) estime que l'absence de réponse du secrétaire d'État quant à la portée de ses compétences, que ce soit par rapport à son collègue des Affaires étrangères au niveau fédéral ou par rapport aux autres niveaux de pouvoir, est révélatrice de la faible étendue de celles-ci.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a), président, suggère que le secrétaire d'État fasse parvenir à la commission une note précisant la répartition des compétences entre le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, d'une part, et le secrétaire d'État au Commerce extérieur, adjoint au ministre chargé du Commerce extérieur, d'autre part.

III. — DISCUSSION DES PROPOSITIONS DE RECOMMANDATION

Recommandation n° 1 déposée par Mme Gwenaëlle Grovonius et M. Philippe Blanchart:

“Il est demandé au gouvernement:

1. de plaider au niveau européen, dans le cadre des négociations de tous les accords commerciaux européens, pour que le commerce soit un instrument pour le juste échange, en généralisant l'inclusion et la mise en œuvre effectives de normes sociales et environnementales élevées et contraignantes, de manière à assurer la protection des droits humains et de l'environnement pour prévenir tout risque de dumping social et environnemental, et, le cas échéant, via l'insertion de clauses de sauvegarde;

2. d'exiger la transparence dans les négociations du TTIP et de tout autre ALE, en impliquant et en informant

vrijhandelsakkoorden, door het Europees Parlement, de nationale parlementen en het middenveld er nauwer bij te betrekken en er beter over te informeren;

3. om in het raam van de onderhandelingen over vrijhandelsakkoorden, óók met de Verenigde Staten, te eisen dat er dwingende sociale, gezondheids- en milieuclausules in worden opgenomen, die gepaard gaan met controle- en sanctiemechanismen ingeval de bewuste normen niet in acht worden genomen;

4. ervoor te zorgen dat overheidsdiensten en diensten van algemeen belang niet kunnen worden verhandeld, alsook er op Europees niveau voor te pleiten dat de hoge kwaliteit en de verscheidenheid van de openbare dienstverlening worden gehandhaafd en niet wordt geraakt aan het vermogen van de lidstaten terzake wetgeving uit te vaardigen;

5. de toegevoegde waarde van de Federale Staat te vrijwaren, te bestendigen en te promoten wat de federale bevoegdheden betreft, met name op diplomatiek vlak, in de vertegenwoordigingen in het buitenland en bij de economische betrekkingen, inzonderheid via het Federaal Agentschap voor buitenlandse handel, zodanig dat de Belgische ondernemingen en alle deelstaten daar voordeel uit halen.”

Aanbeveling nr. 2 van de heren Tim Vandenput, Richard Miller en Peter Luykx, en de dames Sarah Claerhout en Françoise Schepmans :

“De commissie,

Na de staatssecretaris voor Buitenlandse Handel, toegevoegd aan de minister belast met Buitenlandse Handel te hebben gehoord,

Gaat akkoord met de beleidskeuzes en -maatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en het regeerakkoord en vraagt deze maatregelen uit te voeren.”

d'avantage le Parlement européen, les parlements nationaux et la société civile;

3. d'exiger, dans le cadre des négociations d'un accord de libre-échange, en ce compris avec les États-Unis, l'inclusion de normes sociales, sanitaires et environnementales contraignantes avec des mécanismes de contrôle et de sanction en cas de non-respect de ces normes;

4. d'assurer l'exclusion des services publics et d'intérêt général de toute marchandisation et de plaider au niveau européen pour préserver la haute qualité et la diversité des services publics ainsi que la capacité des États à légiférer en la matière;

5. de préserver, pérenniser et encourager la valeur ajoutée du Fédéral, dans ses compétences, en termes de diplomatie, de représentations à l'étranger et de relations économiques notamment au travers de l'Agence fédérale pour commerce extérieure au profit des entreprises belges et de l'ensemble des entités fédérées.”

Recommandation n° 2 déposée par MM. Tim Vandenput, Richard Miller et Peter Luykx et Mmes Sarah Claerhout et Françoise Schepmans:

“La commission,

Ayant entendu le secrétaire d'État au Commerce extérieur, adjoint au ministre chargé du Commerce extérieur,

Est d'accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l'exposé d'orientation politique et l'accord du gouvernement et demande d'exécuter ces mesures politiques.”

IV. — STEMMINGEN

Aanbeveling nr. 1 van mevrouw Gwenaëlle Grovonius en de heer Stéphane Crusnière:

De punten 1 tot 5 worden achtereenvolgens verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Aanbeveling nr. 2 van de heren Tim Vandenput, Richard Miller en Peter Luykx en de dames Sarah Claerhout en Françoise Schepmans wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Rita BELLENS

Dirk VAN DER MAELEN

BIJLAGE: AANGENOMEN AANBEVELING

“De commissie,

Na de staatssecretaris voor Buitenlandse Handel, toegevoegd aan de minister belast met Buitenlandse Handel te hebben gehoord,

Gaat akkoord met de beleidskeuzes en -maatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en het regeerakkoord en vraagt deze maatregelen uit te voeren.”.

IV. — VOTES

Recommandation n° 1 de Mme Gwenaëlle Grovonius et M. Stéphane Crusnière:

Les points 1 à 5 sont successivement rejetés par 9 voix contre 3.

La recommandation n° 2 de MM. Tim Vandenput, Richard Miller et Peter Luykx et Mmes Sarah Claerhout et Françoise Schepmans est adoptée par 9 voix contre 3.

Le rapporteur,

Le président,

Rita BELLENS

Dirk VAN DER MAELEN

ANNEXE: RECOMMANDATION ADOPTÉE

“La commission,

Ayant entendu le secrétaire d'État au Commerce extérieur, adjoint au ministre chargé du Commerce extérieur,

Est d'accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l'exposé d'orientation politique et l'accord du gouvernement et demande d'exécuter ces mesures politiques.”.