

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 december 2014

BELEIDSVERKLARING

van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie,
belast met Administratieve Vereenvoudiging,
toegevoegd aan de minister van Veiligheid
en Binnenlandse Zaken
(*partim*: Asiel en Migratie)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Zakia KHATTABI**
EN DE HEREN **Christoph D'HAESE** EN **Eric THIÉBAUT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de staatssecretaris	24
C. Replieken	33
D. Bijkomende antwoorden	35
III. Bespreking van de voorstellen van aanbeveling...	35
IV. Stemmingen	38
Bijlage: Aangenomen aanbeveling	39

Zie:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

001: Federale regeringsverklaring.

021: Beleidsverklaring van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 décembre 2014

EXPOSÉ D'ORIENTATION POLITIQUE

du secrétaire d'État à l'Asile et la Migration,
chargé de la Simplification administrative,
adjoint au ministre de la Sécurité
et de l'Intérieur
(*partim*: Asile et Migration)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Zakia KHATTABI**
ET MM. **Christoph D'HAESE** ET **Eric THIÉBAUT**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	3
A. Questions et remarques des membres	3
B. Réponses du secrétaire d'Etat	24
C. Repliques	33
D. Réponses complémentaires	35
III. Discussion des propositions de recommandation	35
IV. Votes.....	38
Annexe: Recommandation adoptée.....	39

Voir:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

001: Déclaration du gouvernement fédéral.

021: Exposé d'orientation politique du secrétaire d'État à l'Asile et la Migration.

0947

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu,
Brecht Vermeulen
PS Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans

CD&V Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a Karin Temmerman
Ecolo-Groen Stefaan Van Hecke
cdH Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel,
Hendrik Vuye
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Benoît Friart, Stéphanie
Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Alain Top
Wouter De Vriendt, Zakia Khattabi
Isabelle Poncelet, Melchior Wathelet

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

VB Filip Dewinter

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de beleidsverklaring van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken (*partim*: Asiel en Migratie) besproken tijdens haar vergadering van woensdag 19 november 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Theo Francken, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, overloopt de krachtlijnen van de beleidsverklaring voor het beleidsdomein Asiel en Migratie, die zijn neergelegd in het parlementaire stuk DOC 54 0020/021.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Sarah Smeyers (N-VA) benadrukt het evenwichtig karakter van de beleidsverklaring. De beleidskeuzes zijn correct en duidelijk, eerlijk en rechtvaardig, realistisch en sociaal. Het beleid inzake asiel en migratie heeft de laatste jaren en vooral tijdens de voorbije legislatuur grondige wijzigingen ondergaan. Dat de federale regering thans wil verdergaan op de ingeslagen weg blijkt uit verschillende facetten van de beleidsverklaring.

Vooreerst schetst de staatssecretaris terecht dat migratie in de Europese context niet vanuit een eiland-reflex of vanuit een ommuurde samenleving mag worden bekeken. België zal zijn internationale verplichtingen ten volle nakomen en bescherming bieden aan iedere vluchteling met een gegronde vrees voor vervolging in zijn land van herkomst.

Het valt toe te juichen dat de staatssecretaris, in navolging van wat in het regeerakkoord werd opgenomen, zal ijveren voor een effectieve omzetting van alle EU-richtlijnen door alle EU-lidstaten, en voor een praktische samenwerking inzake asiel. Daarvoor zal het inderdaad goed zijn dat de Belgische asielprocedure aangepast overeenkomstig de Europese richtlijnen. Dat kan de uniforme beoordeling van asielaanvragen binnen Europa alleen maar ten goede komen.

Inzake resettlement of het hervestigen van kwetsbare vluchtelingen stellen de beleidsverklaring en het regeerakkoord dat de federale regering in samenwerking met

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné l'exposé d'orientation politique du secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur (*partim*: Asile et Migration) au cours de sa réunion du mercredi 19 novembre 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Theo Francken, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, passe en revue les lignes de force de l'exposé d'orientation politique concernant l'Asile et à la Migration, qui figurent dans le document parlementaire DOC 54 0020/021.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Sarah Smeyers (N-VA) souligne le caractère équilibré de l'exposé d'orientation politique. Les choix stratégiques sont corrects et univoques, honnêtes et justes, réalistes et sociaux. La politique en matière d'asile et de migration a subi de profonds changements ces dernières années et, surtout, sous la précédente législature. Les diverses facettes de l'exposé d'orientation politique montrent que le gouvernement fédéral souhaite aujourd'hui poursuivre sur la même voie.

Tout d'abord, le secrétaire d'État souligne avec raison que, dans un contexte européen, on ne peut envisager la migration comme si l'on était sur une île ou dans une société coupée du monde. La Belgique respectera pleinement ses obligations internationales et offrira une protection à tout réfugié invoquant une crainte légitime de persécution dans son pays d'origine.

Il faut se réjouir que le secrétaire d'État, conformément à ce que prévoit l'accord de gouvernement, œuvre à la transposition effective de toutes les directives européennes par tous les États membres de l'Union et à une coopération pratique en matière d'asile. Pour ce faire, adapter la procédure d'asile conformément aux directives européennes sera effectivement positif. L'uniformisation lors de l'appréciation des demandes d'asile en Europe ne peut qu'y gagner.

Quant à la réinstallation (ou *resettlement*) des réfugiés vulnérables, l'exposé d'orientation politique et l'accord de gouvernement indiquent que le gouvernement

UNHCR structureel verder zal werken aan het afgesproken groeipad. De staatssecretaris wijst ook op de druk die op Europa en op België rust als het gaat om vluchtelingen vanuit conflictgebieden zoals Syrië. Defensie heeft enkele maanden geleden militaire hulp naar Syrië gestuurd. Maar België heeft daar nog een tweede rol te spelen, namelijk het opvangen van de vluchtelingen. Is het niet wenselijk dat de staatssecretaris, uiteraard in overleg met zijn collega-ministers, zou overwegen of er de volgende maanden (en dus in 2015) niet een extra contingent wordt afgesproken, zodat er volgend jaar iets meer kwetsbare vluchtelingen uit die specifieke conflictregio's door België zouden worden hervestigd? Wat is de visie van de staatssecretaris daarover?

Als OCMW-voorzitter van een centrumstad toont de spreekster zich een zeer groot voorstander van het voornemen om het bestaande opvangmodel (met de Federale Opvanginitiatieven (FOI's), de Lokale Opvanginitiatieven (LOI's) en de opvang door de opvangpartners) aan te passen. Aangezien de verandering in het asielbeleid reeds in de vorige legislatuur werd ingezet, werden de doorlooptijden van de asielprocedure aanzienlijk verkort.

Het principe dat de voorkeur gegeven wordt aan collectieve opvang en dat de individuele opvang in de LOI's (en dus georganiseerd door de OCMW's) in eerste instantie voorbehouden blijft voor asielzoekers die een positieve beslissing hebben gekregen en dus de status van erkend vluchteling of van subsidiaire bescherming hebben, of voor mensen voor wie de kans op erkenning zeer groot is, zal het werk van de OCMW's en de maatschappelijk werkers die met deze individueel opgevangen personen moeten werken, aanzienlijk vergemakkelijken. Het kan nu echt de praktijk worden om een LOI-opvangperiode aan te wenden om de (bijna) erkende vluchteling te begeleiden in zijn zoektocht naar een woonst, naar een taalopleiding, naar werk of naar kinderopvang.

Het potentiële sociale aspect van de opvang van mensen in een LOI kan door het nieuwe opvangmodel ten volle worden geactiveerd. De spreekster meent dat niemand ertegen gekant kan zijn dat mensen die volgens de internationale spelregels in onze maatschappij mogen worden opgenomen gedurende een bepaalde tijd in de individuele opvangstructuur worden klaargestoomd voor dat zelfstandig nieuw begin.

Mevrouw Smeyers benadrukt vervolgens dat het herschrijven van de Vreemdelingenwet tot een duidelijk migratiewetboek met eenduidige en sluitende procedures één van de meeste noodzakelijke beleidsmaatregelen

fédéral, avec le concours du Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés, entend poursuivre la trajectoire de croissance prédéfinie. Le secrétaire d'État pointe également la pression qui pèse sur l'Europe et la Belgique en ce qui concerne les réfugiés venus de foyers de conflits, comme la Syrie. Il y a quelques mois, la Défense a envoyé une aide militaire en Syrie. Mais la Belgique a un second rôle à jouer à cet égard: accueillir les réfugiés. Ne serait-il pas opportun que le secrétaire d'État, en concertation avec ses collègues ministres, bien sûr, envisage l'envoi d'un contingent supplémentaire dans les prochains mois (et donc en 2015), pour que l'année prochaine, la Belgique réinstalle davantage de réfugiés vulnérables issus de ces zones spécifiques de conflits? Quelle est la vision du secrétaire d'État en la matière?

En sa qualité de présidente du CPAS d'un centre urbain, l'intervenante se dit très favorable au projet de modification du modèle d'accueil existant (comprenant les initiatives fédérales d'accueil [IFA], les initiatives locales d'accueil [ILA] et l'accueil par les partenaires d'accueil). Les délais de la procédure d'asile ont été considérablement réduits grâce à la réforme de la politique d'asile déjà entamée sous la législature précédente.

Le travail des CPAS et des travailleurs sociaux qui doivent s'occuper des personnes accueillies individuellement sera grandement facilité par le principe qui prévoit de donner la préférence à l'accueil collectif et de continuer à réserver l'accueil individuel dans les ILA (*de facto* organisées par les CPAS), en première instance, aux demandeurs d'asile qui ont reçu une réponse positive, et qui ont donc le statut de réfugié reconnu ou qui bénéficient d'une protection subsidiaire, ou aux personnes qui ont beaucoup de chances d'obtenir la reconnaissance. On peut aujourd'hui réellement adopter la pratique consistant à utiliser la période d'accueil ILA pour accompagner les réfugiés (presque) reconnus dans leur recherche d'un logement, d'une formation linguistique, d'un emploi ou d'un accueil pour leurs enfants.

La dimension potentiellement sociale de l'accueil des demandeurs dans les ILA peut être pleinement activée par le nouveau modèle d'accueil. L'intervenante estime que personne ne peut s'opposer à ce que les demandeurs qui peuvent être accueillis en Belgique durant une certaine période conformément aux règles internationales soient préparés à une nouvelle vie indépendante au sein des structures d'accueil individuelles.

Mme Smeyers souligne ensuite que la refonte de la loi sur les étrangers en un code de la migration clair établissant des procédures univoques et cohérentes est l'une des mesures politiques les plus nécessaires.

is. Maar het zal tegelijk de grootste uitdaging zijn. Het wordt een monnikenwerk. De vorige staatssecretaris voor Asiel en Migratie is aan haar ambtstermijn begonnen met dezelfde ambitie. Door de korte ambtstermijn en een aantal andere problemen kon dat voornemen niet worden waargemaakt. Het valt dan ook toe te juichen dat de staatssecretaris reeds in 2015 zal starten met een werkgroep zodat tegen het einde van de regeerperiode een transparant Migratiewetboek de basis kan vormen van een actief, eenvormig en sluitend migratiebeleid met de principes die de staatssecretaris heeft geschetst:

- het tegengaan van meervoudige aanvragen zonder gewijzigde omstandigheden;
- het tegengaan van parallelle procedures;
- het invoeren van een billijk rolrecht in navolging van de buurlanden;
- het faciliteren van het visum voor kortverblijf voor toeristen om mensen die hun familie komen bezoeken.

De federale regering zal werk maken van terrorismebestrijding, en de staatssecretaris zal een prioriteit maken van het niet-afleveren of intrekken van het verblijfstatuut aan criminelen of delinquenten en aan iedereen die een gevaar betekent voor de openbare orde en de veiligheid van de Staat. Dit is zeer positief. Voor de praktische uitvoering zal binnen een strikt regelgevend kader aan de Dienst Vreemdelingenzaken toegang worden verleend tot de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG) en het Strafregister.

De staatssecretaris beoogt tevens voor de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV), een uiterst kwetsbare groep vluchtelingen, een duurzame oplossing uit te werken in de vorm van een levensproject voor deze jongeren. Als de jongere terug naar zijn thuisland kan of moet, dan heeft hij een goede bagage en basis mee om de rest van zijn leven verder uit te bouwen. Hoe ziet de staatssecretaris dat levensproject concreet?

Mevrouw Smeyers geeft aan dat zij zich steeds een voorstander heeft getoond van een beperking van de regularisatie tot het strikte minimum. Zij is dan ook verheugd dat tijdens deze regeerperiode de regularisatie nog meer dan vroeger een uitzonderingsprocedure zal worden en dat de collectieve regularisatie uitgesloten wordt. Zij is er tevens van overtuigd dat bij een beleid met snelle procedures en een correct en humaan terugkeerbeleid de noodzaak en de vraag naar individuele regularisaties automatisch zal verminderen en de pijnlijke discussies en situaties zoals die van Scott Mayo en Parwais Sangari vermeden zullen kunnen worden. Kan

Mais il s'agira aussi d'un défi majeur et d'un travail de bénédictins. L'ancienne secrétaire d'État chargée de l'Asile et de la Migration avait les mêmes ambitions au début de son mandat. Ce projet n'a pas pu se réaliser en raison de la brièveté de son mandat et d'autres difficultés. On ne peut dès lors que se féliciter que le secrétaire d'État constitue un groupe de travail dès 2015 afin qu'il existe, au terme de la législature, un Code de la migration transparent qui soit à la base d'une politique d'asile active, uniforme et cohérente fondée sur les principes énumérés par le secrétaire d'État:

- éviter les demandes multiples lorsqu'aucun élément nouveau n'est avancé;
- lutter contre les procédures parallèles;
- instaurer un droit de rôle équitable comme dans les pays étrangers;
- faciliter la délivrance des visas pour un court séjour aux touristes souhaitant rendre visite à leur famille.

Le gouvernement fédéral va s'employer à lutter contre le terrorisme, et le secrétaire d'État fera une priorité de la non-délivrance ou du retrait du permis de séjour aux criminels ou délinquants ou à toute personne qui représente un danger pour l'ordre public ou la sécurité de l'État. C'est très positif. Pour l'exécution pratique de cette mesure, l'Office des étrangers pourra accéder à la Banque de données nationale générale (BNG) et au casier judiciaire, dans un cadre réglementaire strict.

Le secrétaire d'État vise également à élaborer une solution durable au problème des mineurs étrangers non accompagnés (MENA), un groupe de réfugiés particulièrement vulnérables, sous la forme d'un projet de vie pour ces jeunes. Si le jeune peut ou doit retourner dans son pays d'origine, il aura un bon bagage et de bonnes bases pour construire le reste de sa vie. Comment le secrétaire d'État conçoit-il concrètement ce projet de vie?

Mme Smeyers indique qu'elle s'est toujours montrée favorable à une limitation des régularisations au strict minimum. Elle se réjouit dès lors que sous cette législature, la régularisation sera, plus encore que par le passé, une procédure exceptionnelle et que toute régularisation collective est exclue. Elle est également convaincue qu'en menant une politique caractérisée par des procédures rapides et par une politique de retour correcte et humaine, la nécessité et la demande de régularisations individuelles diminueront, tandis que les discussions et situations pénibles, comme celles de Scott Mayo et de Parwais Sangari pourront être évitées.

de staatssecretaris een stand van zaken geven over de werklust rond de individuele regularisaties?

De spreekster leest in de beleidsverklaring ook de noodzaak aan een correct terugkeerbeleid, en dat onder het motto “vrijwillig als het kan, gedwongen als het moet”. De huidige cijfers van zowel de vrijwillige als de gedwongen terugkeer zijn onrustwekkend. Het siert de staatssecretaris dat hij ze niet verbloemt en wenst te verbeteren.

Mevrouw Smeyers informeert of de werkgroep COTER (Coördinatie Terugkeer), die onder staatssecretaris De Block regelmatig samenkwam, ook in de toekomst op regelmatige tijdstippen zal vergaderen.

Kan de staatssecretaris ook de cijfers meedelen over het aantal teruggrijpingen en aanhoudingen aan de grens, en over het aantal Dublin-gevallen of intercepties? Hoeveel van die intercepties leiden tot een onderbrenging in een gesloten centrum?

Enkel door een efficiënt terugkeerbeleid ten opzichte van mensen die na een procedure geen verblijfsrecht op ons grondgebied krijgen, zullen de vele nieuwkomers die wel een verblijfsrecht krijgen beter onthaald kunnen worden. Enkel op die manier zal migratie het nodige positieve imago krijgen en zal het maatschappelijk draagvlak ten opzichte van de migrant vergroten.

Volgens de heer Emir Kir (PS) ligt de toon van de beleidsverklaring van de staatssecretaris volledig in de lijn van zijn vorige verklaringen, in verband waarmee de PS-fractie overigens om zijn ontslag heeft verzocht. De beleidsverklaring is doordrongen van angst en stigmatisering, en stelt immigranten en asielzoekers voor als fraudeurs of als een bedreiging voor de samenleving.

Wel bevat de beleidsverklaring een aantal positieve aspecten. Dat geldt met name voor het streven dat ook door de vorige regering was geuit, *in casu* om een codificering van de bestaande wetgeving door te voeren. Ook positief is dat men van plan is de procedures te versnellen (op voorwaarde dat een snelle aanpak een grondige afhandeling niet in het gedrang brengt), samen te werken met het Hoog Commissariaat van de Verenigde Naties om de hervestiging van vluchtelingen te bevorderen, of nog visa voor korte verblijven snel uit te reiken en het verblijf van studenten te vergemakkelijken.

Voor het overige geeft de beleidsverklaring van de staatssecretaris helaas, in het beste geval blijk van een ernstig tekort aan kennis over migratie, en in het slechtste geval van een onaanvaardbare ideologische houding. Ter illustratie citeert de heer Kir een passage uit

Le secrétaire d'État peut-il faire le point sur la charge de travail liée aux régularisations individuelles?

L'intervenante lit également dans l'exposé d'orientation politique la nécessité d'une politique de retour correcte et ce, sous le slogan “volontaire si possible, forcé si nécessaire”. Les chiffres actuels des retours tant volontaires que forcés sont préoccupants. Il est tout à l'honneur du secrétaire d'État de ne pas les enjoliver et de vouloir les améliorer.

Mme Smeyers demande si le groupe de travail “Coordination Retour”, qui se réunissait régulièrement lorsque Mme De Block était secrétaire d'État, continuera à se réunir à intervalles réguliers à l'avenir.

Le secrétaire d'État peut-il également communiquer les chiffres concernant le nombre de personnes refoulées et arrêtées à la frontière, ainsi que le nombre de “cas Dublin” ou d'interceptions? Combien d'interceptions aboutissent-elles à une admission dans un centre fermé?

Seule une politique de retour efficace à l'égard de ceux qui n'obtiennent pas de droit de séjour sur notre territoire à l'issue d'une procédure permettra de mieux accueillir les primo-arrivants qui obtiennent bel et bien ce droit. C'est uniquement de cette manière que la migration héritera de l'image positive nécessaire et que le migrant bénéficiera d'un plus grand appui social.

M. Emir Kir (PS) juge que le ton de l'exposé d'orientation du secrétaire d'État s'inscrit dans le droit fil de ses déclarations précédentes pour lesquelles d'ailleurs, le groupe PS a demandé sa démission. L'exposé est empreint de crainte et de stigmatisation et présente l'immigré et le demandeur d'asile comme un fraudeur ou une menace pour la société.

Certes, la note contient un certain nombre de points positifs. Tel est notamment le cas de la volonté qui avait également été exprimée par le gouvernement précédent, d'opérer une codification de la législation existante. D'autres points positifs sont la volonté d'accélérer les procédures (pour autant que la rapidité n'hypothèque pas le sérieux du traitement), la volonté de collaborer avec le Haut-Commissariat des Nations unies pour encourager la réinstallation des réfugiés ou encore la volonté de délivrer rapidement les visas de court séjour et de faciliter le séjour des étudiants.

Pour le reste, malheureusement, l'exposé du secrétaire d'État témoigne au mieux d'une méconnaissance grave de l'immigration et au pire d'une posture idéologique inacceptable. À titre d'illustration, M. Kir cite un passage de l'exposé consacré aux demandes multiples

de beleidsverklaring over de meervoudige aanvragen, die door de staatssecretaris worden voorgesteld als een oneigenlijk gebruik van de procedure. In dat verband herinnert de spreker eraan dat de asielinstanties uiteindelijk in meer dan 40 % van de gevallen oordelen dat degenen die meervoudige aanvragen hebben ingediend, het recht aan hun kant hebben. De procedure is immers dusdanig opgevat dat de aanvragers geen andere keuze hebben dan parallelle of opeenvolgende aanvragen in te dienen.

Vervolgens gaat de spreker in op de instelling van een rolrecht dat bij de indiening van een aanvraag zou moeten worden betaald. Proberen om zich op zijn rechten te laten voorstaan, is nochtans geenszins een aanvraag voor dienstverlening. Een dergelijke financiële bijdrage leidt er in werkelijkheid toe dat een klassenjustitie ontstaat.

Al even onaanvaardbaar is dat het de bedoeling is een systeem met dubbele bestraffing uit te bouwen, waarbij een vreemdeling die tot een gevangenisstraf is veroordeeld, ook met uitzetting wordt gestraft. Een dergelijke maatregel gaat voorbij aan de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens.

Voorts wijst de heer Kir erop dat zijn fractie zal toezien op het gebruik dat de Dienst Vreemdelingenzaken maakt van de toegang tot het strafregister en tot de Algemene Nationale Gegevensbank. *Pro memorie*: de ambtenaren van de Dienst Vreemdelingenzaken zijn geen magistraten, en veel in die databanken opgeslagen gegevens hebben mogelijkerwijs niet tot veroordelingen en zelfs niet tot vervolging geleid.

In zijn beleidsverklaring kondigt de staatssecretaris aan dat hij ook werk zal maken van de bestrijding van gewelddadig radicalisme en jihadisme. Uit de beschikbare gegevens blijkt nochtans dat de jongeren die België verlaten om naar conflictgebieden zoals Syrië te reizen, meestal in België geboren, zelfs soms bekeerde Belgen zijn. In dit geval wordt dit dossier aangegrepen om van de vreemdelingen een uitermate negatief beeld op te hangen.

De heer Kir constateert dat de staatssecretaris de inachtneming van de Verordening Dublin II wenst te waarborgen. Hij dringt erop aan dat de staatssecretaris ook rekening zou houden met andere aspecten van het Europees recht ingevolge de jurisprudentie van het EHRM, bijvoorbeeld de verplichting de daadwerkelijkheid van de beroepen te waarborgen.

Ook het vraagstuk van de medische regularisaties komt met fraude als invalshoek aan bod, aangezien in de beleidsverklaring wordt aangekondigd dat de valse

qui sont présentées par le secrétaire d'État comme un usage impropre de la procédure. L'intervenant rappelle sur ce point que dans plus de 40 % des cas, les instances d'asile estiment *in fine* que les personnes ayant introduit des demandes multiples sont dans leur droit. La procédure est en effet conçue de manière telle que les demandeurs n'ont d'autre choix que d'introduire des demandes parallèles ou successives.

L'intervenant évoque ensuite l'instauration d'un droit de rôle qui devrait être acquitté lors de l'introduction d'une demande. Essayer de faire valoir ses droits ne constitue pourtant nullement la demande d'un service. Pareille contribution financière aboutit en réalité à créer une justice de classes.

Tout aussi inacceptable est la volonté d'établir un système de double peine, par lequel l'étranger qui est condamné à une peine de prison fait également l'objet d'une peine d'expulsion. Une telle mesure méconnaît la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme.

M. Kir indique en outre que son groupe sera attentif à l'usage qui sera fait par l'Office des Étrangers de l'accès au casier judiciaire et à la Banque de données nationale générale. Pour rappel, les agents de l'Office ne sont pas de magistrats et de nombreux faits contenus dans ces banques de données peuvent ne pas avoir donné lieu à des condamnations, voire même à des poursuites.

Dans son exposé, le secrétaire d'État annonce qu'il s'impliquera également dans la lutte contre le radicalisme violent et le djihadisme. Pourtant, les informations disponibles démontrent que les jeunes qui quittent la Belgique pour des lieux de conflit comme la Syrie sont le plus souvent des Belges, nés en Belgique, parfois même convertis. En l'occurrence, ce dossier est instrumentalisé pour donner des étrangers une image très négative.

M. Kir constate que le secrétaire d'État souhaite garantir le respect du Règlement Dublin II. Il insiste pour que ce dernier tienne également compte d'autres aspects du droit européen, issus de la jurisprudence de la CEDH, comme par exemple l'obligation de garantir l'effectivité des recours.

La question des régularisations médicales est également abordée sous l'angle de la fraude puisque l'exposé annonce un renforcement de la lutte contre les faux

doktersbriefjes harder zullen worden tegengegaan. Nochtans zijn het de artsen zelf die de gebrekkige werking van de huidige procedure aan de kaak hebben gesteld. Het feit dat de adviserend geneesheer zich alleen op het administratief dossier mag baseren zonder dat hij de patiënt ooit heeft ontmoet, geeft in elk geval blijk van een gebrek aan menselijkheid.

Volgens de heer Kir wordt een contraproductief en duur denkspoor gevolgd wanneer voor alleenstaande mannen de voorkeur gaat naar collectieve opvang. Die aanpak doet trouwens meer moeilijkheden rijzen bij de integratie van degenen die na afloop van de procedure zullen worden gemachtigd te blijven.

De staatssecretaris beklemtoont dat minder mensen naar hun land terugkeren en dat er minder worden gerepatrieerd; hij stelt zich dan ook tot doel het aantal gevallen van vrijwillige en gedwongen terugkeer te verhogen. Nochtans erkent hij in zijn inleiding dat het aantal conflicten in de wereld onafgebroken toeneemt. Dat is met name een obstakel voor de terugkeer van de hier illegaal verblijvende vreemdelingen, en die omstandigheid mag niet worden geweten aan de vermeende laksheid van de bevoegde overheden.

In zijn uiteenzetting kondigt de staatssecretaris aan dat er geen collectieve regularisaties meer komen. De heer Kir herinnert eraan dat de in het verleden (namelijk in 2000 en 2009) gevoerde regularisatiecampagnes nooit tot collectieve regularisaties hebben geleid: elk dossier werd namelijk individueel onderzocht, volgens welbepaalde criteria.

Ten slotte merkt de spreker op dat migratie uit het oogpunt van de staatssecretaris wordt gepercipieerd als een manier om op niveau te blijven alsook om arbeidskrachten en hoogopgeleiden aan te trekken. Zo lijkt hij te suggereren dat het België daaraan ontbreekt, wat beledigend is voor onze wetenschappers en werkzoekenden. Voorts lijkt de regering alleen maar geïnteresseerd te zijn in fiscaal asiel, aangezien zij de toekenning van de Belgische nationaliteit vergemakkelijkt voor de rijkste buitenlanders.

De heer Denis Ducarme (MR) merkt op dat de beleidsverklaring van de staatssecretaris, net als het regeerakkoord overigens, een centraal en essentieel element bevat, met name de openheid en de menselijkheid waarvan ons land blijk moet geven bij de opvang van vreemdelingen.

In de vorige regeerperiode werd reeds veel verwezenlijkt, zoals blijkt uit het resultatenoverzicht dat mevrouw Maggie De Block heeft voorgesteld. De nieuwe staatssecretaris voor Asiel en Migratie sluit zich aan bij de

certificats médicaux. Pourtant, ce sont les médecins eux-mêmes qui ont dénoncé les dysfonctionnements de la procédure actuelle. Le fait que le médecin conseil doit fonder son avis sur le seul dossier administratif, sans jamais avoir rencontré le patient, témoigne en tout cas d'un manque d'humanité.

Concernant le volet "accueil", M. Kir est d'avis que privilégier l'accueil collectif pour les hommes seuls est une piste contreproductive et onéreuse. Elle rend par ailleurs plus problématique l'intégration de ceux qui, à l'issue de la procédure, seront autorisés à rester.

Le secrétaire d'État met en exergue une diminution du nombre de retours et de rapatriements et se donne pour objectif d'augmenter le nombre de retours volontaires et forcés. Pourtant, il reconnaît dans son introduction que le nombre de conflits à travers le monde ne cesse d'augmenter. C'est bien cette situation qui constitue un obstacle au retour des étrangers en séjour illégal et il ne faut donc pas mettre en cause un prétendu laxisme des autorités compétentes.

Dans son exposé, le secrétaire d'État annonce qu'il n'y aura plus de régularisations collectives. M. Kir rappelle que les campagnes de régularisation menées par le passé, notamment en 2000 et en 2009, n'ont jamais donné lieu à des régularisations collectives: chaque dossier a en effet fait l'objet d'un examen individuel, à l'aune des critères définis.

Enfin, l'intervenant relève que du point de vue du secrétaire d'État, la migration est perçue comme une manière de se maintenir à niveau et d'attirer de la main d'œuvre et des cerveaux. Ce faisant, il paraît insinuer que la Belgique en manque, ce qui est insultant pour nos scientifiques et demandeurs d'emploi. D'autre part, le seul type d'asile qui semble intéresser le gouvernement est l'asile fiscal, dans la mesure où il facilite l'octroi de la nationalité belge pour les étrangers les plus riches.

M. Denis Ducarme (MR) relève un élément central et essentiel dans l'exposé d'orientation du secrétaire d'État, conformément d'ailleurs à l'accord de gouvernement: il s'agit de l'ouverture et de l'humanité dont doit faire preuve la Belgique en ce qui concerne l'accueil des étrangers.

De nombreuses choses ont déjà été réalisées sous la précédente législature comme le démontre le bilan que Mme Maggie De Block a pu présenter. Le nouveau secrétaire d'État à l'Asile et la Migration s'inscrit dans

strekking van het beleid van de voorgaande jaren, met name te waarborgen dat humanisme en verantwoordelijkheid elkaar in evenwicht houden. Het regeerakkoord voorziet in een aantal hervormingen die enige vooruitgang terzake zullen kunnen bewerkstelligen.

In dat verband somt de spreker de elementen op die zijn fractie belangrijk acht:

- het aanscherpen van de samenhang en de efficiëntie van het asiel- en migratiebeleid door meer informatie tussen de bevoegde instanties uit te wisselen, alsook door een transparant Migratiewetboek uit te werken;

- de wil om een snelle en kwalitatief hoogstaande procedure te waarborgen, die alle aanvragers uitzicht biedt op een definitieve beslissing binnen zes maanden;

- de samenwerking met het HCV in het kader van hervestigingsprogramma's;

- het instellen van een procedure tot erkenning van de staatloosheid;

- de verbetering van de bescherming van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen;

- het instellen van een nieuw opvangmodel, om rekening te kunnen houden met de behoeften van de meest kwetsbare personen;

- een beleid om meer mensen tot terugkeer aan te zetten;

- de bestrijding van radicalisme.

De heer Ducarme stelt de staatssecretaris echter nog enkele gerichte vragen.

Eerst en vooral wil hij weten welke maatregelen zullen worden genomen om de procedure sneller te doen verlopen, zonder afbreuk te doen aan de kwalitatieve behandeling van de aanvragen.

Hoe denkt de staatssecretaris op te treden tegen de valse doktersbriefjes?

Kan de minister ten slotte precies aangeven met welke landen hij readmissieovereenkomsten wil sluiten?

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) is tevreden dat de staatssecretaris de intentie uitdraagt om de belangrijke krijtlijnen van het regeerakkoord in de loop van deze legislatuur ook in beleidsdaden om te zetten. CD&V

la philosophie qui a présidé la politique les dernières années, à savoir garantir un équilibre entre humanisme et responsabilité. L'accord de gouvernement prévoit une série de réformes qui permettront d'avancer un peu plus en cette matière.

L'intervenant énumère, dans ce cadre, les éléments que le groupe MR juge importants:

- le renforcement de la cohérence et de l'efficacité de la politique d'asile et de migration par l'intensification de l'échange d'information entre instances compétentes et par l'élaboration d'un Code de la Migration transparent;

- la volonté de garantir une procédure rapide et de qualité permettant à tous les demandeurs d'obtenir une décision définitive dans les six mois;

- la collaboration avec le HCR dans le cadre de programmes de réinstallation;

- la mise sur pied d'une procédure de reconnaissance de l'apatridie;

- le renforcement de la protection des mineurs étrangers non accompagnés (MENA);

- la mise en place d'un nouveau modèle d'accueil permettant de prendre en compte les besoins des plus vulnérables;

- une politique permettant d'augmenter le nombre de retours;

- la lutte contre le radicalisme.

M. Ducarme souhaite toutefois interroger le secrétaire d'État sur quelques éléments plus ponctuels.

Tout d'abord, quelles sont les mesures qui permettront d'accélérer la procédure tout en garantissant un traitement qualitatif des demandes?

Comment le secrétaire d'État envisage-t-il de lutter contre les certificats médicaux de complaisance?

Enfin, peut-il donner des précisions concernant les pays avec lesquels il envisage de conclure des accords de réadmission?

Mme Nahima Lanjri (CD&V) se réjouit que le secrétaire d'État ait l'intention de concrétiser par des actes politiques les grands axes de l'accord de gouvernement dans le courant de cette législature. Le CD&V partage

deelt de ambitie van de staatssecretaris om van migratie een positief verhaal te willen maken, maar dat betekent in de eerste plaats het voeren van een inclusief beleid naar mensen die zich in ons land komen vestigen. In die optiek zal een goed overleg met de deelstaten en met de lokale besturen van groot belang zijn. Ook de deelstaten hebben belangrijke bevoegdheden in handen: onderwijs, toegang tot de arbeidsmarkt, huisvesting, enzovoort.

Die samenwerking zal ook essentieel zijn bij de strijd tegen radicalisering. Nieuwkomers moeten kansen krijgen en gestimuleerd worden om die kansen te grijpen en samen met hen aan de toekomst van ons land te bouwen.

De fractie van de spreekster kan zich in elk geval terugvinden in de doelstellingen die de staatssecretaris in zijn beleidsverklaring naar voren schuift en de belangrijke principes die hij daarbij wil hanteren:

- bescherming bieden aan hen die daar nood aan hebben;
- snelle en rechtszekere procedures;
- bijzondere aandacht voor zwakkere groepen;
- een correct uitwijdsbeleid indien een negatieve beslissing wordt genomen: vrijwillig als het kan, gedwongen als het moet;
- een aanpak van mogelijke misbruiken, met oog voor de bescherming van mogelijke slachtoffers van deze misbruiken (bv. slachtoffers van mensenhandel).

Mevrouw Lanjri wijst wat betreft de aandacht voor zwakkere groepen in het bijzonder naar de maatregelen in het regeerakkoord en de beleidsverklaring rond de NBMV.

Positief is tevens de bijkomende aandacht en de voorgestelde oplossingen voor problemen die zich reeds lang stellen in het kader van de verblijfsvergunningen. Zo wordt werk gemaakt van een snelle afhandeling van visa voor kort verblijf en familiebezoeken, of een betere opvolging van de verblijfskaarten voor mensen met onbeperkt verblijf, zodat zij tijdig worden verwittigd bij het aflopen van hun verblijfskaart en dus niet in een administratieve mallempot terechtkomen, met vaak ernstige gevolgen voor de vrijwaring van hun rechten op diverse vlakken (sociale zekerheid, verblijf, nationaliteitsverwerving, enz.).

l'ambition du secrétaire d'État de donner de la migration une image positive, mais cela implique avant tout de mener une politique inclusive à l'égard des gens qui viennent s'établir dans notre pays. Dans cette optique, il sera très important de veiller à une bonne concertation avec les entités fédérées et avec les pouvoirs locaux. Les entités fédérées disposent en effet de larges compétences en matière d'enseignement, d'accès au marché de l'emploi, de logement, etc.

Cette collaboration sera également essentielle dans la lutte contre la radicalisation. Les primo-arrivants doivent se voir offrir des chances et doivent être incités à les saisir afin de contribuer avec le reste de la population à l'avenir de notre pays.

Le groupe de l'intervenante peut en tout cas se retrouver dans les objectifs que le secrétaire d'État a mis en avant dans son exposé d'orientation politique, ainsi que dans les grands principes qui le sous-tendent, à savoir:

- la protection offerte à ceux qui en ont besoin;
- la rapidité et la sécurité juridique des procédures;
- l'attention particulière accordée aux groupes les plus vulnérables;
- la politique d'expulsion correcte en cas de décision négative: éloignement volontaire si possible, forcé si nécessaire;
- la lutte contre les abus, avec le souci de protéger les éventuelles victimes de ces abus (p. ex. les victimes de la traite des êtres humains).

En ce qui concerne l'attention à prêter aux groupes les plus vulnérables, Mme Lanjri souligne en particulier les mesures relatives aux MENA contenues dans l'accord de gouvernement et dans l'exposé d'orientation politique.

Un autre élément positif est l'attention supplémentaire prêtée aux propositions de solution à des problèmes qui se posent déjà depuis longtemps dans le cadre des autorisations de séjour. Les demandes de visa pour des séjours de courte durée et dans le cadre de visites de famille seront traitées rapidement, tandis que les titres de séjour pour les étrangers en séjour illimité feront l'objet d'un meilleur suivi: ces personnes seront prévenues à temps de l'expiration prochaine de leur titre de séjour, ce qui leur évitera de devoir repasser par toute une procédure administrative, qui peut souvent avoir des répercussions graves sur le maintien de leurs droits dans différents domaines (sécurité sociale, séjour, acquisition de la nationalité, etc.).

Vervolgens overloopt mevrouw Lanjri enkele specifieke aspecten van de beleidsverklaring. Er zijn vooreerst de gevolgen van de vaak zeer gewelddadige conflicten in de wereld, die zich bovendien aan de grenzen van de Europese Unie afspelen. Het is zo dat de meeste vluchtelingen worden opgevangen in de regio waar een conflict zich afspeelt. Tegelijk is de kans zeer reëel dat België wordt geconfronteerd met een stijgend aantal asielaanvragen.

In de afgelopen regeerperiode bestond reeds een plan voor de afbouw van het opvangnetwerk, waarbij naar een totaal van 18 000 opvangplaatsen zou worden gestreefd, met een buffercapaciteit van ongeveer 1 800 plaatsen.

Is de staatssecretaris van plan dit afbouwscenario aan te houden of voorziet hij meer buffercapaciteit? Het kan immers niet de bedoeling zijn dat bij het afbouwen van de LOI's en een toename van het aantal aanvragen er opnieuw halsoverkop bij de lokale besturen of de NGO's moet worden aangedrongen op het aanbieden van meer opvangplaatsen.

Inzake opvang voorziet het regeerakkoord in een evaluatie, onder meer van de overeenkomsten met de NGO's, met het oog op een heroriëntatie. Zal de evaluatie op korte termijn gebeuren?

Mensen bescherming bieden die daar nood aan hebben is één zaak, maar het probleem is vaak dat die mensen niet eens tot in ons land raken om die bescherming aan te vragen.

Zoals het regeerakkoord vooropstelt, is het de bedoeling van de federale regering om de afgesproken inspanningen op vlak van hervestiging aan te houden. In het licht van de zware humanitaire crisissen die zich afspelen in het Midden-Oosten stelt zich de vraag of er voor die programma's van hervestiging geen bijkomende inspanning kan geleverd worden. CD&V is alvast een medestander bij de keuze voor een verhoging van het huidige aantal van 150 vluchtelingen.

Wat het terugkeerbeleid betreft, is mevrouw Lanjri ervan overtuigd dat een correct asiel- en migratiebeleid ook inhoudt dat de uitkomst van de procedures wordt gerespecteerd. Dat geldt zowel voor de positieve als voor de negatieve beslissingen. Dat bij een uitwijzing humaan te werk wordt gegaan, hoeft geen betoog. Het komt er vooral op aan om mensen aan te zetten om te kiezen voor een vrijwillige terugkeer. Dat kan vooral door hen van bij het begin van de procedure te begeleiden naar een mogelijke terugkeer. Is de staatssecretaris

Mme Lanjri passe ensuite en revue quelques aspects spécifiques de l'exposé d'orientation politique. Elle mentionne tout d'abord les effets des conflits souvent très violents qui ont lieu à travers le monde, en particulier aux frontières mêmes de l'Union européenne. S'il est vrai que la plupart des réfugiés sont accueillis dans la région même du conflit, il y a néanmoins de fortes chances que la Belgique soit confrontée à une augmentation du nombre de demandes d'asile.

Sous la précédente législature, il existait déjà un plan de réduction du réseau d'accueil, dont la capacité totale devait être ramenée à 18 000 places, plus une capacité tampon d'environ 1 800 places.

Le secrétaire d'État a-t-il l'intention de maintenir la diminution prévue du nombre de places d'accueil, ou prévoit-il de renforcer la capacité tampon? En cas de réduction du nombre d'ILA et d'augmentation du nombre de demandes, il ne faudrait en effet pas être à nouveau contraint de demander aux pouvoirs locaux ou aux ONG de fournir des places d'accueil supplémentaires.

En matière d'accueil, l'accord de gouvernement prévoit une évaluation, notamment des accords avec les ONG, en vue d'une réorientation. Cette évaluation aura-t-elle lieu à brève échéance?

Offrir une protection aux gens qui en ont besoin est une chose, mais le problème est souvent que ces gens n'arrivent même pas à atteindre notre pays pour demander cette protection.

Comme indiqué dans l'accord de gouvernement, le gouvernement fédéral a l'intention de maintenir les efforts convenus en matière de réinstallation. Compte tenu de la gravité des crises humanitaires au Moyen-Orient, la question se pose de savoir si l'on ne pourrait pas fournir un effort supplémentaire dans le cadre de ces programmes de réinstallation. Le CD&V est d'ores et déjà favorable à une augmentation du nombre de 150 réfugiés prévu actuellement.

En ce qui concerne la politique de retour, Mme Lanjri est convaincue qu'une politique correcte en matière d'asile et de migration implique également le respect du résultat des procédures, que les décisions soient positives ou négatives. Il va de soi qu'en cas d'expulsion, il faut faire preuve d'humanité envers les personnes concernées, ce qui revient principalement à les inciter à opter pour le retour volontaire. Cela peut surtout se faire si on les informe de cette possibilité dès le début de la procédure. Le secrétaire d'État est-il disposé à

bereid om het inzetten van terugkeercoaches te voorzien van bij de aanvang van de procedure, en zo ja, op welke termijn?

In het regeerakkoord werd ook afgesproken om de terugkeerbegeleiding niet enkel te organiseren vanuit de terugkeercentra, maar ook vanuit de opvangcentra en de LOI's. Op die manier wordt een breuk in het begeleidingstraject vermeden. Om dat te verwezenlijken zal een pilootproject worden opgestart. Komt dat project er op korte termijn? De sprekerster pleit alvast voor een project in de collectieve opvang, en een in de individuele opvang.

De staatssecretaris stelt daarnaast voor om begin 2015 een werkgroep op te richten die tegen het einde van de legislatuur moet resulteren in een nieuwe Migratiewetboek. Wie of welke instanties wil de staatssecretaris in deze werkgroep opnemen? Zal het werk gebeuren in de schoot van de administratie en zijn daarbij ook andere instanties (bv. universiteiten, ngo's) betrokken?

Het regeerakkoord stelt tevens de doorlichting van de werking van DVZ en Fedasil in het vooruitzicht. Tijdens de vorige legislatuur werden reeds de asielinstanties en de asielprocedure doorgelicht. Wat is de vooropgestelde timing?

Tot slot informeert mevrouw Lanjri naar de procedure voor de staatlozen. De huidige duurtijd van de procedure voor de rechtbank is problematisch. Wat is ook hier de timing voor de voorziene hervorming? Heeft de staatssecretaris reeds contacten gelegd met het parket of Justitie met het oog op de hervorming?

De sprekerster besluit dat de beleidsverklaring evenwichtig is, en zal leiden tot een beleid dat bescherming biedt aan wie dat nodig heeft. België zal op sommige vlakken zelfs meer doen dan wat het internationaal verplicht is. Het beleid zal correct en rechtvaardig zijn, maar geenszins naïef. Zo zal tegen misbruiken kordaat worden opgetreden.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) stelt verheugd vast dat de beleidsverklaring voortbouwt op het beleid van de vorige staatssecretaris voor Asiel en Migratie, mevrouw De Block. Onder haar beleid werd de asielcrisis bedwongen, en werden de bevoegdheden inzake asiel en migratie samengebracht.

Voor het aantreden van de vorige regering, tijdens de periode van lopende zaken, werd in het Parlement een aantal wetsvoorstellen goedgekeurd die nuttige instrumenten bleken voor de vorige staatssecretaris,

faire appel à des *coaches* de retour dès le début de la procédure, et, si oui, dans quel délai?

L'accord de gouvernement prévoit également de ne pas confier uniquement l'organisation de l'accompagnement au retour aux centres de retour, mais également aux centres d'accueil et aux ILA, de manière à éviter une rupture dans le trajet d'accompagnement. Un projet pilote sera lancé afin de réaliser cet objectif. Sera-t-il lancé dans un avenir proche? L'intervenante plaide d'ores et déjà en faveur d'un projet axé sur l'accueil collectif, et d'un autre axé sur l'accueil individuel.

Le secrétaire d'État propose ensuite de mettre sur pied, début 2015, un groupe de travail chargé d'élaborer, d'ici à la fin de la législature, un nouveau Code de la migration. Quelles personnes ou instances le secrétaire d'État compte-t-il installer dans ce groupe de travail? Les travaux du groupe s'effectueront-ils au sein de l'administration et d'autres instances (par exemple, des universités, des ONG) y seront-elles associées?

L'accord de gouvernement annonce également un examen approfondi du fonctionnement de l'OE et de Fedasil. Au cours de la législature précédente, un audit des instances d'asile et de la procédure d'asile a déjà été réalisé. Quel est le calendrier prévu?

Mme Lanjri s'enquiert enfin de la procédure relative aux apatrides. La durée actuelle de la procédure devant le tribunal pose problème. Quel est, ici aussi, le calendrier de la réforme prévue? Le secrétaire d'État a-t-il déjà pris contact avec le parquet ou avec la Justice dans la perspective de cette réforme?

L'intervenante conclut que l'exposé d'orientation politique est équilibré, et qu'il permettra de mettre en œuvre une politique à même de protéger ceux qui en ont besoin. À certains égards, la Belgique ira même plus loin que ce qui est imposé à l'échelle internationale. La politique sera correcte et juste, mais en aucun cas naïve. Les abus, par exemple, seront fermement réprimés.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) constate avec satisfaction que l'exposé d'orientation politique s'inscrit dans le prolongement de la politique de l'ancienne secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, Mme De Block. Durant son mandat, la crise de l'asile a été maîtrisée et les compétences en matière d'asile et de migration rassemblées.

Avant l'entrée en fonction du précédent gouvernement, durant la période d'affaires courantes, une série de propositions de loi ont été adoptées et se sont avérées des instruments utiles pour l'ancienne secrétaire

bijvoorbeeld op het vlak van de opvang en de gezinshereniging. Ook de constructieve houding op het terrein heeft mee gezorgd voor de behaalde resultaten. 2012 was een kanteljaar in het asielbeleid, en 2013 was het jaar van de consolidatie: korte doorlooptijden van asielaanvragen, een dalend aantal asielaanvragen en mensen in de opvang, enz. Er werd zowel gewerkt aan de instroom als aan de uitstroom.

De spreekster bevestigt dat ook haar fractie van migratie een positief verhaal wenst te maken. Migratie is een bron van rijkdom, doch het maatschappelijk draagvlak kan slechts groot zijn indien de mogelijke misbruiken worden aangepakt. Alleen zo kan ook de financiële draagkracht van het systeem gewaarborgd blijven. Overleg met de deelstaten en de lokale besturen zal daarbij van groot belang zijn.

De spreekster beklemtoont dat de coördinatie van de vreemdelingenwetgeving een waar huzarenwerk zal zijn. Zal de staatssecretaris opnieuw contact zoeken met de Raad van State voor die opdracht, zoals dat tijdens de vorige regeerperiode op grond van artikel 6*bis* van de gecoördineerde wetten op de Raad van State is gebeurd, of zijn er andere denkpistes? Wie zal deelnemen aan de werkgroep?

De beleidsverklaring beoogt ook een nieuw opvangmodel, waarin de focus zal worden gelegd op de collectieve opvang. Zijn de instellingen uitgerust voor dat soort opvang? De fractie van de spreekster wijst evenwel op het belang van individuele opvang in een aantal gevallen. Zal de staatssecretaris er over waken dat ook die vorm van opvang en begeleiding mogelijk blijft?

Positief is ook dat in een aantal gevallen, bijvoorbeeld voor familiebezoeken, sneller een visum zal worden afgeleverd. Hoe zal dat concreet verlopen? Wordt daarbij gedacht aan de invoering van een *multiple entry* visa? Zo ja, hoe zullen de praktische bezwaren tegen dat soort visa worden aangepakt?

Ook zal worden gewerkt aan het bijzondere beschermingsstatuut van de NBMV. Welke criteria zullen gehanteerd worden om na te gaan of het levensproject van een jongere zal worden voortgezet in België of in het land van herkomst?

Mevrouw Gabriëls stelt vast dat de oppositie de federale regering al heeft gewaarschuwd voor mogelijke naïviteit of wereldvreemdheid. Dat risico lijkt onbestaande, aangezien het regeerakkoord heel wat realistische

d'État, en matière d'accueil et de regroupement familial, par exemple. Son attitude constructive sur le terrain a également contribué aux résultats engrangés. En ce qui concerne la politique d'asile, 2012 a été une année charnière, et 2013 l'année de la consolidation: délai de traitement raccourci des demandes d'asile, réduction du nombre de demandes et des personnes en situation d'accueil, etc. Les efforts ont porté tant sur les entrées que sur les sorties.

L'intervenante confirme que son groupe tient également à faire de la migration une expérience positive. La migration est une source de richesse, mais elle ne peut bénéficier d'une assise sociale importante que si les abus éventuels sont combattus. C'est également le seul moyen de garantir la capacité financière du système. La concertation avec les entités fédérées et les administrations locales sera essentielle à cet égard.

L'intervenante souligne que la coordination de la législation sur les étrangers ne sera guère une sinécure. Le secrétaire d'État prendra-t-il à nouveau contact avec le Conseil d'État pour lui confier cette mission, comme cela a été le cas au cours de la législature précédente sur la base de l'article 6*bis* des lois coordonnées sur le Conseil d'État, ou d'autres pistes de réflexion sont-elles envisagées? Qui participera à ce groupe de travail?

L'exposé d'orientation politique prévoit également de mettre en place un nouveau modèle d'accueil, qui privilégiera l'accueil collectif. Les infrastructures sont-elles équipées pour assurer ce type d'accueil? Le groupe de l'intervenante souligne toutefois l'importance de l'accueil individuel dans un certain nombre de cas. Le secrétaire d'État veillera-t-il à ce que cette formule d'accueil et d'accompagnement reste également possible?

La volonté de délivrer plus rapidement un visa dans un certain nombre de cas, par exemple lorsque des personnes viennent rendre visite à leur famille, est également un point positif. Comment procédera-t-on concrètement? Envisage-t-on d'instaurer un visa pour entrées multiples (*multiple entry visa*)? Dans l'affirmative, comment répondra-t-on aux objections pratiques que soulève ce type de visa?

Un statut de protection spéciale du MENA sera également élaboré. Quels critères appliquera-t-on pour déterminer si le jeune poursuivra son projet de vie en Belgique ou dans son pays d'origine?

Mme Gabriëls constate que l'opposition a déjà mis en garde le gouvernement fédéral contre le risque de naïveté ou de manque de réalisme. Ce risque semble inexistant, étant donné que l'accord de gouvernement apporte de

oplossingen aanreikt voor de huidige maatschappelijke problemen. Zo wil deze beleidsverklaring zorgen voor een asielbeleid dat eerlijk, rechtvaardig, sociaal, duidelijk en correct is.

De heer Hans Bonte (sp.a) stelt verrast vast dat de beleidsverklaring Asiel en Migratie zich inschrijft in de strijd tegen het internationale terrorisme en het gewelddadig jihadisme. Zo wordt in deze ook aan DVZ een rol toebedeeld. De jonge Syrië-strijders zijn doorgaans Belg, die in ons land zijn geboren en opgegroeid. Hoe linkt de staatssecretaris die realiteit aan het asiel- en migratiebeleid?

De beleidsverklaring stelt onder meer het volgende: “Deelname aan een gewapend conflict in bepaalde gebieden willen we tegen gaan. Dit betreft zowel de uitreis naar, het verblijf in als de terugkeer uit deze regio’s.” (DOC 54 0020/021, blz. 9). Wenst de federale regering een beleid te voeren die het uitreizen naar oorlogsgebied van geradicaliseerde mensen tegengaat? Geldt dat voornemen enkel voor minderjarigen of ook voor meerderjarigen?

De heer Bonte geeft aan ongerust te zijn, net als heel wat andere burgemeesters en de veiligheidsdiensten. Nog steeds zouden de radicaliseringsprocessen verdergaan, zouden maandelijks ongeveer tien jongeren vertrekken, en zou hun leeftijd steeds verder dalen. Om die reden roept de spreker de federale regering op om de richtlijn over het begeleiden van terugkeerders te herzien. Met de huidige capaciteit kunnen de burgemeesters de opdracht die van hen wordt verwacht, niet vervullen. De lokale besturen hebben op dat vlak dringend nood aan ondersteuning.

Er werd ook reeds gewezen op de bevoegdheid van de deelstaten in deze op het vlak van preventie. De beleidsbrieven van de leden van Vlaamse regering gaan op dat punt nauwelijks engagementen aan, laat staan dat er budgetten voor worden voorzien. Overleg met de deelstaten met het oog op een integraal beleid is hoe dan ook uiterst noodzakelijk.

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) mist in de beleidsverklaring een duidelijke visie op een positief migratieverhaal. Zij mist de open blik die de staatssecretaris belooft, en wijst er op dat een beleid wordt gemaakt door velen, en dus een samenwerking is tussen een veelheid aan partners.

Op 9 december 2014 vindt een internationale conferentie plaats over de Syrische vluchtelingen. Welke

nombreuses solutions réalistes aux problèmes sociaux actuels. C’est ainsi que l’exposé d’orientation politique à l’examen vise à mettre en place une politique d’asile qui soit loyale, juste, sociale, claire et correcte.

M. Hans Bonte (sp.a) s’étonne que l’exposé d’orientation politique relatif à l’Asile et la Migration s’inscrive dans la lutte contre le terrorisme international et le djihadisme violent. Ainsi, l’Office des étrangers se voit également confier un rôle en la matière. Or, les jeunes partis combattre en Syrie sont pour la plupart des Belges qui sont nés et ont grandi dans notre pays. Comment le secrétaire d’État entend-il lier cette réalité à la politique d’asile et de migration?

L’exposé d’orientation politique prévoit notamment ce qui suit: “*La participation à un conflit armé sur certains territoires sera combattue. Cela concerne tant le départ vers, le séjour dans que le retour de ces régions.*” (DOC 54 0020/021, p. 9). Le gouvernement fédéral compte-t-il mener une politique interdisant aux personnes radicalisées de se rendre dans des zones de guerre? Cette mesure s’applique-t-elle uniquement aux mineurs d’âge, ou les majeurs sont-ils également concernés?

M. Bonte se dit inquiet, à l’instar des services de sécurité et de nombreux autres bourgmestres. Les processus de radicalisation continueraient encore à s’amplifier et dix jeunes environ quitteraient chaque mois notre pays, à un âge de plus en plus précoce. L’intervenant appelle dès lors le gouvernement fédéral à revoir la directive relative à l’accompagnement des personnes qui rentrent au pays. Les bourgmestres ne disposent pas actuellement des moyens nécessaires pour faire ce que l’on attend d’eux. Il est urgent de soutenir les administrations locales à cet égard.

Il a par ailleurs déjà été souligné que les entités fédérées exercent en la matière une compétence dans le domaine de la prévention. Les notes de politique générale des membres du gouvernement flamand ne comportent que peu d’engagements et ne prévoient aucun budget à cet égard. Il s’impose en tout état de cause d’engager une concertation avec les entités fédérées en vue d’élaborer une politique intégrale.

Mme Monica De Coninck (sp.a) regrette que l’exposé d’orientation politique ne contienne pas de vision claire quant à une politique migratoire positive. Elle n’y retrouve pas l’ouverture promise par le secrétaire d’État et souligne qu’une politique est élaborée par un grand nombre de personnes et qu’une collaboration suppose donc la présence d’un grand nombre de partenaires.

Le 9 décembre 2014, une conférence internationale sera consacrée aux réfugiés syriens. Quelles mesures

bijkomende maatregelen overweegt de staatssecretaris ten aanzien van die doelgroep?

De procedure van de kennelijk ongegronde asielaanvragen zal worden herbekeken. Wat wil de staatssecretaris wijzigen of toevoegen aan het bestaande artikel 52 van de Vreemdelingenwet? Wat is de gemiddelde duur van een asielaanvraag vandaag, en met hoeveel tijd wenst de staatssecretaris die verder in te korten? Er zal tegelijk 4 % worden bespaard op het personeel en 20 % op de werkingskosten. Hoe zal de staatssecretaris de ambitie rond de verkorting van de procedure realiseren in het licht van de besparingsmaatregelen? Tijdens de vorige regeerperiode werd een lijst met veilige landen opgesteld. Aan welke bijkomende maatregelen denkt de staatssecretaris? Waar en hoe zullen die besparingen worden verwezenlijkt?

Hoe zal een onderscheid worden gemaakt tussen de eigenlijke en de oneigenlijke meervoudige asielaanvragen?

Welke concrete impact zal het nieuwe opvangmodel hebben op het aantal opvangplaatsen in de individuele en de collectieve opvang?

De derde doelstelling van de beleidsverklaring is de zorg voor een efficiënt migratiebeleid met snelle en correcte procedures. Wenst de staatssecretaris die doelstelling te bereiken aan de hand van het vooropgestelde nieuwe Migratiewetboek? Aan welke procedures denkt hij concreet? Gaat het onder meer om de procedure bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RVV)?

In 2009 heeft de Senaat een evaluatie van de RvV uitgevoerd, en heeft heel wat aanbevelingen geformuleerd, waarvan er slechts weinig zijn opgevolgd. Wat zal de staatssecretaris met die aanbevelingen doen?

België werd reeds meermaals veroordeeld omwille van de te beperkte garanties in de beroepsprocedures tegen refoulement. Hoe zal de federale regering daar aan verhelpen?

Wil de staatssecretaris met de invoering van het rolrecht in een aantal gevallen een ontradend effect bewerkstelligen? Het voorgestelde beginsel van het rolrecht kent echter heel wat uitzonderingen: asielaanvragers, NBMV, enz. Het rolrecht zal wel verschuldigd zijn in het geval van gezinshereniging, artikel 9bis Vreemdelingenwet, studenten en in geval van tewerkstelling. Dat betekent dus dat geld zal worden gevraagd aan mensen die ons land nodig heeft in het kader van het migratiebeleid (bv. studenten en werkenden).

supplémentaires le secrétaire d'État envisage-t-il à l'égard de ce groupe cible?

La procédure traitement des demandes d'asile manifestement non fondées sera réexaminée. Que compte modifier ou ajouter le secrétaire d'État à l'article 52 de la loi sur les étrangers? Quelle est la durée moyenne du traitement d'une demande d'asile aujourd'hui, et de combien de temps le secrétaire d'État souhaite-t-il la raccourcir encore? En parallèle, des économies de 4 % sur le personnel et de 20 % sur les frais de fonctionnement seront réalisées. Comment le secrétaire d'État conciliera-t-il le raccourcissement ambitionné de la procédure avec les mesures d'économie? Durant la législature précédente, une liste des pays sûrs a été établie. À quelles mesures supplémentaires le secrétaire d'État songe-t-il? Où et comment les économies seront-elles réalisées?

Comment distinguera-t-on les demandes d'asile multiples authentiques des demandes d'asile multiples abusives?

Quelle sera l'incidence concrète du nouveau modèle d'accueil sur le nombre de places dans l'accueil individuel et collectif?

Le troisième objectif de l'exposé d'orientation politique est la poursuite d'une politique migratoire efficace basée sur des procédures rapides et correctes. Le secrétaire d'État entend-il atteindre cet objectif grâce au nouveau Code de la migration annoncé? À quelles procédures songe-t-il concrètement? S'agit-il, entre autres, de la procédure devant le Conseil du contentieux des étrangers (CCE)?

En 2009, le Sénat a procédé à une évaluation du CCE et a formulé une longue liste de recommandations, dont très peu ont été suivies. Que fera le secrétaire d'État de ces recommandations?

La Belgique a été condamnée à plusieurs reprises en raison des garanties trop limitées dans les procédures de recours contre le refoulement. Comment le gouvernement fédéral y remédiera-t-il?

Le secrétaire d'État souhaite-t-il, en instaurant un droit de rôle, créer un effet dissuasif dans un certain nombre de cas? Le principe proposé du droit de rôle connaît toutefois de nombreuses exceptions: demandeurs d'asile, MENA, etc. Le droit de rôle sera effectivement dû en cas de regroupement familial, article 9bis de la loi sur les étrangers, pour les étudiants et en cas d'occupation. Cela veut donc dire que l'argent sera réclamé à des personnes dont notre pays a besoin dans le cadre de la politique migratoire (ex. les étudiants et les personnes actives).

Wenst de staatssecretaris een nieuwe procedure in het leven te roepen voor de NBMV? Zo ja, op basis van welke principes en criteria? Wordt ook gedacht aan de terugkeerbegeleiding aan huis, waarbij met de betrokkenen in dialoog wordt getreden over hun mogelijke terugkeer? Worden daartoe budgetten vrijgemaakt?

Is de regularisatieprocedure van 2009 al volledig verwerkt? Zo neen, hoeveel procedures zijn nog hangend?

Hoe zal worden bepaald wie niet-repatrieerbaar is? De staatssecretaris wil een oplossing voor mensen die buiten hun wil om niet kunnen terugkeren. Kan een procedure op basis van artikel 9bis Vreemdelingenwet geen oplossing bieden?

Tevens zal worden onderzocht hoe illegale delinquenten kunnen worden gerepatrieerd. Elke illegaal, ook hij die geen misdrijven heeft gepleegd, kan in beginsel toch worden gerepatrieerd?

Bij een toename van het aantal gevallen van gedwongen terugkeer zal ook de politiecapaciteit op de luchthaven van Zaventem moeten worden verhoogd. Is dat realiseerbaar, gelet op de brede besparingsoefening? De beleidsverklaring kondigt ook repressieve maatregelen aan. Wat wordt daarmee bedoeld?

Mevrouw De Coninck acht het positief dat de erkenningsprocedure voor staatlozen vlotter zal verlopen. Het grote pijnpunt voor hen is echter dat de wet voor hen niet voorziet in een verblijfsrecht. Aldus vallen die mensen tussen wal en schip. Dat probleem moet een aandachtspunt worden.

Bij wijze van inleidende opmerking betreurt mevrouw Zakia Khattabi (*Ecolo-Groen*) de geringe toegevoegde waarde van de beleidsverklaring van de staatssecretaris, die er genoeg mee neemt het hoofdstuk uit het regeerakkoord over asiel en migratie te parafraseren.

De tekst begint met de vaststelling dat de tijd beperkt is. Daarmee is meteen de toon gezet voor de hele beleidsverklaring: die maakt van misbruik en criminele uitzondering de regel en asiel wordt benaderd als een broeinest van bedrog en fraude.

In de woorden van de staatssecretaris is ook een verschuiving merkbaar van het asielbeleid naar een veiligheidsbeleid: "de bescherming van de openbare orde en de nationale veiligheid" zijn voor hem immers "een prioriteit" en hij verzekert dat "criminelen en delinquenten zonder wettig verblijf niet in aanmerking zullen

Le secrétaire d'État souhaite-t-il créer une nouvelle procédure pour le MENA? Dans l'affirmative, selon quels principes et quels critères? L'accompagnement au retour chez soi, qui donne lieu à un dialogue avec les intéressés sur leur éventuel retour est-il aussi envisagé? Des budgets sont-ils prévus à cet effet?

La procédure de régularisation de 2009 a-t-elle été totalement achevée? Dans la négative, quel est le nombre de procédures pendantes?

Comment déterminer les personnes non rapatriables? Le secrétaire d'État veut apporter une solution aux réfugiés qui ne peuvent pas rentrer, indépendamment de leur volonté. Une procédure fondée sur l'article 9bis de la loi sur les étrangers ne serait-elle pas la solution?

Il sera examiné, en outre, comme rapatrier des délinquants illégaux. Tout illégal, même celui qui n'a pas commis d'infractions, n'est-il pas, en principe, rapatriable?

En cas d'augmentation du nombre de cas de retour forcé, il faudra également augmenter la capacité policière à l'aéroport de Zaventem. Est-ce réalisable compte tenu des importants efforts budgétaires? L'exposé d'orientation politique annonce également des mesures répressives. Qu'entend-on par là?

Mme De Coninck juge positif que la procédure de reconnaissance des apatrides soit accélérée. Le principal souci des apatrides est que la loi ne prévoit pas de droit de séjour en ce qui les concerne. Ces personnes se retrouvent donc dans une situation incertaine. Nous devons être attentifs à ce problème.

À titre de remarque introductive, Mme Zakia Khattabi (*Ecolo-Groen*) regrette le peu de valeur ajoutée de la note transmise par le secrétaire d'État qui se contente de paraphraser le chapitre de l'accord de gouvernement relatif à l'asile et à la migration.

La note débute par le constat selon lequel le temps serait compté. Ce faisant, le ton de l'ensemble de l'exposé est donné: celui-ci érige en effet l'abus et l'exception criminelle comme étant la règle et aborde l'asile sous l'angle de la tricherie et de la fraude.

Dans les propos du secrétaire d'État, l'on peut également observer un glissement de la politique d'asile vers une politique sécuritaire: il énonce en effet que pour lui, "l'une des priorités consiste à protéger l'ordre public et la sécurité nationale et à s'assurer que les criminels et délinquants qui ne sont pas en séjour légal n'entrent

komen voor een verblijfsstatuut". Het had evengoed de beleidsverklaring van een minister van Binnenlandse Zaken kunnen zijn.

De spreekster stelt zich in het algemeen vragen bij de algehele samenhang van het regeerakkoord, waarin het aspect veiligheid primeert op het aspect bescherming. Uit vrees voor de antwoorden die de staatssecretaris zou kunnen geven, zal mevrouw Khattabi zich beperken tot enkele specifieke opmerkingen en vragen.

Kan de staatssecretaris, in verband met de versnelde afhandeling van ongegronde asielaanvragen, nader toelichten welke criteria zullen worden gehanteerd om een aanvraag ongegrond te verklaren? Hoe zal de procedure verlopen? Zal de aanvrager gehoord worden?

De wetgeving is overigens al op bepaalde punten aangepast om meervoudige asiel-aanvragen te kunnen bestrijden. Het CGVS is in dat verband de bevoegde instantie die de aanvragen filtert. De meeste aanvragen leiden overigens al tot een weigering. Kan de staatssecretaris toelichten hoe hij deze kwestie bekijkt?

Op het vlak van opvang denkt de spreekster dat de vervanging van het tweefasen-opvangmodel door alleen nog de collectieve opvang de autonomie van de asielaanvrager zal doen afnemen, met als gevolg dat hij het nog moeilijker dreigt te hebben om werk te vinden of zich in de samenleving te integreren.

Mevrouw Khattabi kan zich vinden in het voornemen om de vreemdelingenwet leesbaarder en coherenter te maken. Gelet echter op de algemene teneur van de regeringsverklaring, zal de Ecolo-Groen-fractie er nauwlettend op toezien hoe een en ander zijn beslag krijgt.

De staatssecretaris gaat in zijn beleidsverklaring niet in op moeilijke kwesties, zoals die van de medische regularisatie, terwijl iedereen toch weet dat die procedure niet naar behoren functioneert. Voorts zegt hij inspiratie te willen opdoen in het buitenland, en hij verwijst ernaar om zijn streven om een rolrecht in te voeren te rechtvaardigen. Kon de staatssecretaris niet veeleer positieve elementen uit de buurlanden als voorbeeld gebruiken?

Ook had mevrouw Khattabi graag wat meer uitleg over de "levensprojecten" voor niet-begeleide minderjarigen.

De woordkeuze in de beleidsverklaring is allesbehalve neutraal: zo staat er dat het regeerakkoord bepaalt "dat een oplossing wordt gezocht voor de zeer beperkte groep mensen die buiten hun wil om en ook

pas in overweging voor de verkrijging van een statut de séjour". À la lecture du texte, l'on pourrait même penser qu'il s'agit de l'exposé d'orientation d'un ministre de l'Intérieur.

L'intervenante s'interroge de manière générale sur la cohérence globale de l'accord gouvernemental dans lequel l'aspect sécuritaire prime sur l'aspect protectionnel. Par peur des réponses que le secrétaire d'État pourrait apporter, l'intervenante se limitera à quelques remarques et questions ponctuelles.

Concernant le traitement accéléré des demandes d'asile non fondées, le secrétaire d'État peut-il préciser les critères qui permettront de déclarer une demande non fondée? Comment se déroulera la procédure? Le demandeur sera-t-il entendu?

Par ailleurs, la législation a déjà subi un certain nombre d'adaptations afin de lutter contre les demandes d'asile multiples, le CGRA étant l'instance compétente pour filtrer les demandes. La majorité de ces demandes font d'ailleurs déjà l'objet d'une décision de refus. Le secrétaire d'État peut-il préciser comment il envisage cette question?

En matière d'accueil, l'intervenante pense que la suppression de la double phase d'accueil au profit du seul accueil collectif amoindrira l'autonomie du demandeur d'asile, qui risque d'avoir encore plus de difficultés pour trouver du travail et pour s'intégrer dans la société.

Mme Khattabi peut souscrire à la volonté de rendre la loi sur les étrangers plus lisible et cohérente. Compte tenu toutefois du climat général de la déclaration gouvernementale, le groupe Ecolo-Groen sera attentif à la manière dont cette codification sera réalisée.

Dans son exposé, le secrétaire d'État n'aborde pas des questions problématiques comme celle de la régularisation médicale alors que l'on sait que cette procédure ne fonctionne pas comme elle le devrait. Par ailleurs, il dit vouloir s'inspirer des exemples étrangers et s'y réfère pour justifier sa volonté d'instaurer un droit de rôle. Pourquoi ne pas plutôt s'inspirer des éléments positifs dans les pays voisins?

L'intervenante souhaite en outre obtenir des précisions quant aux "projets de vie" pour les mineurs non accompagnés.

Le choix des mots dans le texte de l'exposé est loin d'être neutre: ainsi, il y est écrit que "*l'accord de gouvernement prévoit de trouver une solution pour le groupe très restreint de personnes qui, pour des raisons*

niet vrijwillig kunnen terugkeren naar hun land van herkomst". Waarop steunt de staatssecretaris om van bij de start te beweren dat het hier om een "beperkte" groep mensen gaat?

Wat de uitwijzingen en de terugkeer betreft, verhuult de staatssecretaris geenszins wat zijn ambitie is. Hij rept echter met geen woord over de internationale situatie die het moeilijk maakt asielaanvragers terug te sturen naar hun land van herkomst.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) stelt vast dat de beleidsverklaring van de staatssecretaris humaan en evenwichtig overkomt, maar dat ze in werkelijkheid noch het ene noch het andere is. De harde toon van het regeerakkoord werd weliswaar verzacht om te doen geloven dat het asiel- en migratiebeleid humaan is, maar niets is minder waar.

De spreekster vindt het jammer dat de staatssecretaris niet sterker de nadruk legt op de noodzaak om rekening te houden met de Europese dimensie van het asielvraagstuk en om samen te werken met de andere EU-lidstaten om de instroom van asielaanvragers beter te spreiden.

Bovendien is er helemaal geen sprake van het organiseren van een vorm van voorlopige opvang voor slachtoffers van conflicten in het algemeen en van bepaalde religieuze minderheden in het bijzonder, iets wat Frankrijk bijvoorbeeld wél doet.

Kan de staatssecretaris nader toelichten wat zijn ambitie is op het vlak van de hervestiging?

Wat de strijd tegen misbruik en onrechtmatig gebruik van de procedures betreft, herinnert mevrouw Matz eraan dat de wetgeving al in tal van instrumenten voorziet. Hoe zal de staatssecretaris handelen?

De spreekster staat achter het idee van een Migratiewetboek, waarmee de regels transparanter, bevattelijker en voorspelbaarder zouden worden.

Wat wordt bedoeld met "rolrecht"? Ter herinnering, voor sommige procedures moeten nu al rechten worden betaald. Dat geldt bijvoorbeeld voor de afgifte van visa. Mevrouw Matz vraagt dan ook om uitleg, meer bepaald wat het bedrag van dat rolrecht betreft.

Voor het overige valt het te begrijpen dat de staatssecretaris daadkrachtig wil optreden tegen criminelen. Het ontbeert zijn beleidsverklaring echter aan nuancering,

indépendantes de leur volonté, ne sont pas en mesure de retourner dans leur pays d'origine et ne peuvent partir volontairement". Sur quoi le secrétaire d'État se fonde-t-il pour affirmer d'emblée que les personnes visées par ce passage ne constituent qu'un groupe "restreint"?

En ce qui concerne les expulsions et les retours, le secrétaire d'État ne cache nullement ses ambitions. Il ne dit toutefois pas un mot sur la situation internationale qui est à l'origine de la difficulté de renvoyer les demandeurs chez eux.

Mme Vanessa Matz (cdH) constate que si l'exposé du secrétaire d'État a la couleur de l'humanisme, l'odeur de l'équilibre, elle n'est en réalité ni humaine, ni équilibrée. Certes, à la différence de l'accord de gouvernement, le ton de la note a été édulcoré pour faire croire que la politique d'asile et de migration sera humaine. Il n'en est rien.

L'intervenante regrette que le secrétaire d'État n'ait pas plus insisté sur la nécessité de mieux prendre en compte la dimension européenne de la problématique et de travailler avec les autres membres de l'Union européenne à une meilleure répartition de la charge des demandeurs.

Il n'est par ailleurs nulle part question de prévoir, comme la France par exemple, une forme d'accueil provisoire pour les victimes de conflits en général et certaines minorités religieuses en particulier.

En ce qui concerne la réinstallation, le secrétaire d'État peut-il préciser quelles sont ses ambitions?

Concernant la lutte contre les abus et l'usage improprie des procédures, Mme Matz rappelle que l'arsenal législatif contient déjà toute une série d'instruments. Comment le secrétaire d'État compte-t-il agir?

L'intervenante accueille favorablement l'idée d'un Code de la migration, qui permettrait de rendre les règles plus transparentes, plus lisibles et plus prévisibles.

Qu'entend-on par "droit de rôle"? Pour rappel, certaines procédures sont déjà conditionnées par le paiement d'un droit. Tel est notamment le cas en matière de délivrance de visa. Mme Matz demande par conséquent des précisions à ce sujet, notamment quant au montant de ce droit.

Pour le reste, l'on peut comprendre la volonté du secrétaire d'État de faire preuve de fermeté à l'égard de criminels. Mais, le texte de l'exposé manque de nuance

aangezien geen enkel onderscheid wordt gemaakt tussen zware criminaliteit en kleine misdrijven.

Zoals andere sprekers al hebben aangehaald, is het ook volgens haar onjuist dat de vorige regeringen collectieve regularisatiecampagnes hebben uitgevoerd. De dossiers zijn immers altijd individueel afgehandeld geweest.

Ten slotte vraagt mevrouw Matz dat de staatssecretaris zijn intenties op het vlak van economische migratie en migratie voor studiedoeleinden nader verklaart.

Tot besluit van haar betoog onderstreept de sprekerster dat zij de staatssecretaris het voordeel van de twijfel geeft; zij hoopt dat het humanisme dat de staatssecretaris voorstaat, ook daadwerkelijk in zijn handelingen terug te vinden zal zijn.

Mevrouw Barbara Pas (VB) geeft toe dat de beleidsverklaring van de staatssecretaris heel was positieve punten bevat, waarover zij niet verder zal uitweiden aangezien de meerderheidsfracties dat al hebben gedaan. Zij wil dan ook andere punten beklemtonen.

In het algemeen staat de door de staatssecretaris ingediende beleidsverklaring bol van de vage doelstellingen en intenties en brengt het algemene beginselen in herinnering die ieders goedkeuring wegdragen. Er wordt echter weinig gezegd over de omzetting van die intenties en die principes in de praktijk. Als oppositielid trok de heer Francken geregeld van leer tegen de laksheid van zijn voorganger. Nochtans liggen de ambities van de staatssecretaris onmiskenbaar in het verlengde van het asiel- en migratiebeleid van de vorige regering.

Vervolgens vraagt mevrouw Pas om enkele preciseringen. In zijn beleidsverklaring kondigt de staatssecretaris aan dat hij de strijd tegen valse documenten zal opvoeren. Welke concrete maatregelen wil hij in dat verband nemen? Hoe denkt hij het aantal terugkerende mensen daadwerkelijk te verhogen? Gewezen minister De Block poogde al hetzelfde te doen, doch zonder veel succes. Zullen illegalen actief worden opgespoord? Hoe zal de procedure worden ingekort?

Aangaande de strijd tegen het internationaal terrorisme en het gewelddadig jihadisme verklaart de staatssecretaris dat "deelname aan een gewapend conflict in bepaalde gebieden [zal worden tegengegaan]. Dit betreft zowel de uitreis naar, het verblijf in als de terugkeer uit deze regio's". Volgens mevrouw Pas ligt het gevaar niet zozeer bij de mensen die vertrekken, als wel bij degenen die terugkeren: ter illustratie verwijst zij naar de recente aanslag in het Canadese parlement, waarvan

dans la mesure où il ne fait aucune distinction entre la criminalité grave et la petite délinquance.

Comme d'autres l'ont dit avant elle, il est faux de dire que les gouvernements précédents ont eu recours à des campagnes de régularisations collectives. L'examen des dossiers a en effet toujours été réalisé sur une base individuelle.

Enfin, Mme Matz demande quelques éclaircissements quant aux intentions du secrétaire d'État en ce qui concerne la migration économique et aux fins d'études.

L'intervenante conclut son intervention en soulignant qu'elle laisse au secrétaire d'État le bénéfice du doute et espère que l'humanisme qu'il revendique se traduira par des actes.

Mme Barbara Pas (VB) reconnaît que l'exposé du secrétaire d'État contient de nombreux éléments positifs sur lesquels elle ne s'étendra pas, les groupes de la majorité l'ayant fait avant elle. Elle préfère dès lors mettre l'accent sur d'autres points.

De manière générale, le texte déposé par le secrétaire d'État contient une pléthore d'objectifs et d'intentions vagues, rappelant des principes généraux emportant l'adhésion de tous. Peu de choses sont dites toutefois quant à la traduction de ces intentions et de ces principes dans la pratique. Lorsqu'il était parlementaire de l'opposition, M. Francken dénonçait régulièrement le laxisme de son prédécesseur. Pourtant, force est de constater que les ambitions du secrétaire d'État s'inscrivent dans le droit fil de la politique d'asile et de migration menée par le gouvernement précédent.

Mme Pas demande ensuite une série de précisions. Dans son exposé, le secrétaire d'État annonce un renforcement de la lutte contre les faux documents. Quelles sont les mesures concrètes qu'il souhaite prendre à cet effet? Comment envisage-t-il d'augmenter le nombre de retours? Pour rappel, cet objectif était déjà poursuivi par Maggie De Block mais sans grand succès. Procèdera-t-on à la recherche active des illégaux? Comment va-t-on raccourcir la procédure?

Concernant la lutte contre le terrorisme international et le djihadisme violent, le secrétaire d'État énonce que "la participation à un conflit armé sur certains territoires sera combattue. Cela concerne tant le départ vers, le séjour dans que le retour de ces régions". Pour sa part, Mme Pas juge qu'il faut moins craindre le départ que le retour de ces personnes: elle illustre son propos en se référant à l'attentat récent commis au Parlement canadien dont l'auteur espérait se rendre en Syrie mais

de dader hoopte naar Syrië terug te keren maar zijn paspoort in beslag genomen zag. Als het dus daadwerkelijk de bedoeling van de regering is kandidaat-terroristen te beletten te vertrekken, dan moet de veiligheid van de burgers worden aangescherpt. Overigens heeft de staatssecretaris het in zijn beleidsverklaring alleen over het internationaal terrorisme en het gewelddadig jihadisme. *Quid* met de strijd tegen het salafisme en het oproepen tot geweld?

In tegenstelling tot de staatssecretaris wenst mevrouw Pas de van economische migratie niet aan te moedigen. Dat soort migratie leidt immers tot een braindrain voor het land van herkomst. Voor het overige verwijst zij naar de werken van de Nederlandse demograaf Joop Hartog, die in zijn boek *“Is de maat nu echt vol?”* de argumenten opsomt die pleiten voor de sluiting van de grenzen of althans voor de invoering van een quotum.

De spreekster betreurt dat de regering niet de voorkeur heeft gegeven aan een migratiestop en aan een aanscherping van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, dat kennis van de taal van het gewest waar men zich vestigt, nog altijd niet als voorwaarde oplegt.

Mevrouw Pas betreurt dat de staatssecretaris niet méér aandacht besteedt aan de plaats van Europa in het migratiedebat, terwijl de migratiestromen binnen Europa tot de kern van het probleem behoren. De spreekster verwijst hier naar het alarmsignaal dat de Confederatie Bouw in verband met de sociale dumping heeft gegeven. De staatssecretaris verschuilt zich achter het beginsel van vrij verkeer, terwijl precies dat beginsel de Belgische overheid belet een strikt immigratiebeleid uit te werken.

De heer Aldo Carcaci (PP) herinnert eraan dat België altijd al een opvangland is geweest. Het moet dat ook blijven voor al wie zijn land moet ontvluchten om politieke of godsdienstige redenen. Desalniettemin stelt de spreker de vastberadenheid op prijs waarvan de staatssecretaris in zijn beleidsverklaring blijk geeft. In die aangelegenheid moet men immers verder gaan dan gewoonweg een opsomming van goede bedoelingen. Te veel mensen komen naar België om te profiteren van de sociale zekerheid zonder er ooit toe te hebben bijgedragen.

De spreker vindt dat de gesloten centra nodig zijn, ook voor de opvang van gezinnen met kinderen. Men dient voorts toe te zien op de effectiviteit van de uitzettingen volgens een snelle en correcte procedure. Wat is de staatssecretaris op dat vlak van plan? Zal men gebruik maken van speciale vliegtuigen om elk contact met de passagiers van commerciële vluchten te voorkomen?

s'était fait confisquer son passeport. Dès lors, si l'intention du gouvernement est bien d'empêcher le départ de ces candidats terroristes, il convient de renforcer la sécurité des citoyens. Par ailleurs, le secrétaire d'État n'aborde dans sa note que le terrorisme international et le djihadisme violent. Qu'en est-il de la lutte contre le salafisme et contre les appels à la violence?

Contrairement au secrétaire d'État, Mme Pas ne partage pas la volonté d'encourager la migration économique. Ce type de migration aboutit en effet à priver les pays d'origine de leurs cerveaux. Pour le reste, elle se réfère aux travaux du démographe néerlandais Joop Hartog qui dans son livre *“Is de maat nu echt vol?”* énumère les arguments en faveur de la fermeture des frontières ou à tout le moins de l'introduction d'un quota.

L'intervenante regrette que le gouvernement n'ait pas privilégié un stop migratoire ainsi qu'un durcissement du Code de la nationalité, lequel n'impose toujours pas la connaissance de la langue de la région d'établissement.

Mme Pas déplore que le secrétaire d'État n'attache pas plus d'attention à la place de l'Europe dans le débat sur la migration alors que les courants migratoires en son sein font partie du nœud du problème. L'intervenante relaie à cet égard le cri d'alarme poussé par la Confédération de la construction concernant le dumping social. Le secrétaire d'État se retranche derrière le principe de libre circulation, alors même que c'est ce principe qui empêche les autorités belges de développer une politique stricte en matière d'immigration.

M. Aldo Carcaci (PP) rappelle que la Belgique a, de tout temps, été une terre d'accueil. Elle doit le rester pour tous ceux qui doivent fuir leur pays en raison de leurs opinions politiques ou religieuses. Cela étant, l'intervenant apprécie la fermeté dont fait preuve le secrétaire d'État dans son exposé. Dans cette matière, il faut en effet aller plus loin qu'un simple catalogue de bonnes intentions. Trop de personnes viennent en Belgique pour y bénéficier de la sécurité sociale sans jamais y avoir contribué.

M. Carcaci est d'avis que les centres fermés sont nécessaires y compris pour l'accueil des familles avec enfants. Il convient par ailleurs de veiller à l'effectivité des expulsions selon une procédure rapide et correcte. Quelles sont les intentions du secrétaire d'État à ce sujet? Recourra-t-on à des avions particuliers pour éviter tout contact avec les passagers des vols commerciaux?

De spreker verwijst naar de rampzalige situatie in Italië, dat het hoofd moet bieden aan een toestroom van buitenlanders en aan een bevolking die almaar gewelddadiger uiting geeft aan haar verzet tegen het lakse beleid van de regering. Hoe zal ervoor worden gezorgd dat die situatie zich niet ook in ons land voordoet?

De spreker vermeldt vervolgens de toename van het aantal niet-begeleide minderjarigen en ziet er een manoeuvre van de mensensmokkelaars in om later gezinsherenigingen mogelijk te maken.

Verscheidene bronnen maken ook gewag van illegalen die veroordeeld zijn tot een gevangenisstraf en die het bevel hebben gekregen het grondgebied te verlaten, maar die zonder enige begeleiding aan het einde van hun straf uit de gevangenis komen. Vaak hebben ze geen geld en komen ze vrij snel opnieuw in de criminaliteit terecht. Kan de staatssecretaris uitleggen hoe hij van plan is die onaanvaardbare situatie op te lossen?

Welke houding moet men voorts aannemen ten aanzien van de politieke vluchtelingen als de toestand in het land van herkomst gestabiliseerd is?

De heer Philippe Pivin (MR) is van mening dat de beleidsverklaring van de staatssecretaris de verdienste heeft beknopt en concreet te zijn en dat ze getuigt van de wil de voorkeur te geven aan een realistisch en eerlijk asiel en migratiebeleid. De regering moet in die richting doorgaan om een positief, eerlijk en voor iedereen verrijkend asielbeleid te waarborgen en om bedrieglijke migratie te bestrijden.

In dat verband benadrukt de spreker het transversale aspect van het te voeren beleid. De staatssecretaris heeft trouwens onderstreept dat hij de samenwerking met alle andere bestuursniveaus zou intensiveren, ongeacht of het om de deelstaten of om de lokale besturen gaat. Die laatste oefenen immers belangrijke bevoegdheden uit inzake economische migratie, circulaire migratie of de hervestiging van vluchtelingen.

Kan de staatssecretaris aangeven volgens welke timing met de verschillende partners contact zal worden opgenomen?

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) wijst erop dat de argwaan ten opzichte van de intenties van de staatssecretaris legitiem is, gelet op de gebeurtenissen van de afgelopen weken. Het uitgangspunt lijkt duidelijk: het ligt voor de hand dat België niet iedereen kan opvangen en dat de procedures correct en humaan moeten zijn.

L'intervenant se réfère à la situation catastrophique de l'Italie, qui doit faire face à un afflux d'étrangers et à une population qui manifeste de plus en plus violemment son opposition à la politique laxiste du gouvernement. Comment va-t-on faire pour éviter que cette situation ne se produise également dans notre pays?

M. Carcaci évoque ensuite le nombre croissant de mineurs étrangers non accompagnés et y voit une manoeuvre de trafiquants d'êtres humains afin de permettre des regroupements familiaux ultérieurs.

Par ailleurs, plusieurs sources font état de ce que des illégaux condamnés à une peine d'emprisonnement et qui font l'objet d'un ordre de quitter le territoire sortent de prison à l'issue de leur peine sans aucune prise en charge. Bien souvent sans argent, ces illégaux retrouvent vite le chemin de la délinquance. Le secrétaire d'État peut-il expliquer comment il entend régler cette situation inadmissible?

Qu'en est-il par ailleurs de l'attitude à adopter à l'égard des réfugiés politiques lorsque les événements dans le pays d'origine se sont stabilisés?

M. Philippe Pivin (MR) estime que l'exposé du secrétaire d'État a le mérite d'être concis et concret et témoigne de la volonté de privilégier une politique d'asile et de migration réaliste et juste. Le gouvernement doit poursuivre dans cette direction afin de garantir une politique d'asile positive, loyale et enrichissante pour tous et de lutter contre la migration abusive.

Dans ce cadre, l'intervenant insiste sur la dimension transversale de la politique à mener. Le secrétaire d'État a d'ailleurs souligné qu'il intensifierait la collaboration avec tous les autres niveaux de pouvoir, qu'il s'agisse des entités fédérées et ou des pouvoirs locaux. Ceux-ci exercent en effet des compétences importantes en matière de migration économique, d'immigration circulaire ou de réinstallation des réfugiés.

Le secrétaire d'État peut-il préciser le timing selon lequel des contacts seront pris avec les différents partenaires?

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) souligne que la suspicion à l'égard des intentions du secrétaire d'État est légitime vu les événements des semaines écoulées. Le point de départ paraît clair: il est évident que notre pays ne peut accueillir tout le monde et que les procédures doivent être correctes et humaines.

Voor de rest ontlokt de tekst van de staatssecretaris de spreker de volgende opmerkingen.

In de eerste plaats treft het hem hoe weinig aandacht wordt geschonken aan het vraagstuk van de vreemdelingen die afkomstig zijn uit conflictgebieden, of het nu gaat om Syrië of om een ander land. Het lijkt hem op zijn minst essentieel die mensen het recht op tijdelijke opvang te erkennen.

In het deel "opvang" in de beleidsverklaring wordt een onderscheid gemaakt tussen collectieve opvang, waaraan men de voorkeur wil geven, en individuele opvang, die voorbehouden blijft voor de kwetsbare groepen. Er is met name sprake van de zwangere vrouwen, maar de spreker vindt dat vrouwen in het algemeen een kwetsbare groep vormen waarvoor collectieve opvang niet geschikt is. Dezelfde opmerking kan worden gemaakt inzake de gezinnen. Algemeen kan de spreker zich niet van de indruk ontdoen dat de keuze voor collectieve opvang is ingegeven door de wens om de terugkeer te vergemakkelijken.

Voorts moet men ook aandacht hebben voor het soort opvang in geval van niet-begeleide buitenlandse minderjarigen en minderjarigen die door hun familie zijn vergezeld. Volgens het regeerakkoord zal de bescherming van de NBMV's worden opgevoerd en zullen zij de mogelijkheid krijgen de status van bijzondere bescherming aan te vragen, zelfs al lopen er andere procedures.

In zijn beleidsverklaring bevestigt de staatssecretaris dat de verschuldigde bescherming wordt opgevoerd, zonder evenwel te spreken over de mogelijkheid om de procedures te combineren. De spreker vindt dat die mogelijkheid moet worden gehandhaafd en vraagt daarover nadere inlichtingen.

Hoe zit het met de toegang tot jeugdzorg en de uitwerking van de al lange tijd aangekondigde samenwerkingsovereenkomst? Het vraagstuk van de minderjarigen, ten slotte, vergt een ruimere visie: de beslissingen die hen aanbelangen, zouden moeten worden genomen door een comité van deskundigen, zodat beter rekening kan worden gehouden met hun behoeften.

De heer De Vriendt merkt op dat nergens sprake is van de omzetting van de Europese richtlijn over de asielprocedure, die de lidstaten ertoe verplicht te voorzien in specifieke opvang voor kwetsbare groepen alsook in adequate bijstand. Naar aanleiding van die omzetting zal de procedure moeten worden verbeterd en zullen de beroepsprocedures moeten worden aangepast. De spreker verwijst in dit verband naar de veroordeling van België door het Europees Hof voor de

Pour le reste, la lecture du texte transmis par le secrétaire d'État appelle, selon l'intervenant, les remarques suivantes.

Tout d'abord, M. De Vriendt est frappé par le peu d'attention qui est donnée à la problématique des étrangers en provenance de lieux de conflit, qu'il s'agisse de la Syrie ou d'un autre pays. Il lui paraît à tout le moins essentiel de reconnaître à ces personnes le droit à un accueil provisoire.

Concernant le volet 'accueil' de l'exposé, une distinction est opérée entre l'accueil collectif que l'on souhaite privilégier et l'accueil individuel réservé à des groupes vulnérables. Il est question des femmes enceintes notamment, mais l'intervenant est d'avis que les femmes, en général, forme un groupe vulnérable auquel se prêt mal l'accueil collectif. La même remarque peut être formulée en ce qui concerne les familles. De manière générale, l'intervenant ne peut se départir de l'impression que le choix pour l'accueil collectif est dicté par la volonté de faciliter les retours.

Par ailleurs, il faut être également attentif au type d'accueil à réserver aux mineurs étrangers non accompagnés ainsi qu'aux mineurs accompagnés de leur famille. Selon l'accord de gouvernement, la protection des MENA sera renforcée et ils auront la possibilité de demander un statut de protection spéciale, même si d'autres procédures sont pendantes.

Dans son exposé, le secrétaire d'État confirme le renforcement de la protection qui leur est due sans toutefois parler de possibilité de cumuler les procédures. L'intervenant qui juge que cette possibilité doit être maintenue, demande des précisions à ce sujet.

Qu'en est-il de l'accès à l'aide à la jeunesse et de l'élaboration de l'accord de coopération annoncé de longue date? Enfin, la problématique des mineurs requiert une vision plus large: les décisions les concernant devraient être prises par un comité d'experts permettant de mieux tenir compte de leurs besoins.

M. De Vriendt observe que rien n'est dit sur la transposition de la directive européenne relative à la procédure d'asile qui impose aux États membres une prise en charge spécifique des groupes vulnérables ainsi qu'une assistance adéquate. À l'occasion de cette transposition, il conviendra d'améliorer la procédure et de revoir les procédures de recours. L'intervenant se réfère à ce sujet à la condamnation de la Belgique par la Cour européenne des droits de l'homme ainsi qu'à

Rechten van de Mens alsook naar een aanbeveling van de Senaat uit 2009 om de werking van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen te evalueren.

De regering wil een schriftelijke procedure invoeren voor elke tweede asielaanvraag. In het verleden heeft de Dienst Vreemdelingenzaken er in een advies op gewezen dat een dergelijke procedure misbruik en fraude bevordert. Als men de asielaanvrager overigens echt de kans wil geven te worden gehoord, dan moet hij de waarborg krijgen van een ruimere juridische bijstand dan nu het geval is: velen van hen kunnen immers niet lezen en schrijven.

Wat het voornemen betreft om manifest ongegronde aanvragen sneller te behandelen, vraagt de heer De Vriendt op basis van welke criteria een aanvraag als dusdanig zal kunnen worden bestempeld.

Vervolgens gaat de spreker in op het vraagstuk van de regularisaties. Hij is het met de staatssecretaris eens dat “de noodzaak tot regularisatie (...) maximaal [moet] worden weggewerkt (...) via snelle en efficiënte procedures, een correct terugkeerbeleid en de invoering van een nieuw migratiewetboek”. Men kan er echter niet omheen dat aan de vermelde voorwaarden vandaag hogenaamd niet is voldaan.

Wat het terugkeerbeleid betreft, vraagt de heer De Vriendt hoe het zit met de repatriëring naar de landen die door de ebola-epidemie zijn getroffen. Hij pleit ervoor dat de betrokken buitenlanders, die niet naar huis kunnen terugkeren, een juridisch statuut en tijdelijke bescherming zouden krijgen.

In verband met de strijd tegen het terrorisme en het jihadisme vraagt de spreker welke aanpak de staatssecretaris voorstaat ten aanzien van de personen die naar België terugkeren na te zijn gaan strijden in het buitenland.

Is het niet beter om, in plaats van die mensen de toegang te weigeren of hun verblijfsvergunning in te trekken, veeleer in te zetten op een individuele begeleiding — zoals in Zweden of Duitsland het geval is — met het oog op hun herintegratie? Wie zal zich daarover uitspreken? Komt het er niet op aan het bestaande wetgevend arsenaal te gebruiken in plaats van maatregelen te nemen voor elk geval afzonderlijk?

Tot slot van zijn betoog verwijst de heer De Vriendt naar het vraagstuk van schoolgaande kinderen van wie de ouders hun asielaanvraag afgewezen zien. Die kinderen, waarvan sommigen in België geboren zijn en die

une recommandation adoptée par le Sénat en 2009 insistant sur la nécessité d'évaluer le fonctionnement du Conseil du contentieux des étrangers.

Le gouvernement souhaite introduire une procédure écrite pour toute deuxième demande d'asile. Par le passé, l'Office des étrangers a émis l'avis selon lequel ce type de procédure favorisait les abus et les fraudes. Par ailleurs, si l'on souhaite donner une chance réelle au demandeur d'être entendu, il faut lui garantir le bénéfice d'une assistance juridique plus grande qu'aujourd'hui: ils sont nombreux en effet à ne pas savoir lire et écrire.

Concernant la volonté de traiter plus rapidement des demandes manifestement non fondées, M. De Vriendt demande quels sont les critères qui permettront de qualifier une demande comme telle.

L'intervenant aborde ensuite la question des régularisations. Il partage l'idée exprimée par le secrétaire d'État selon laquelle *“la nécessité de régularisation doit être éliminée au maximum en recourant à des procédures rapides et efficaces, à une politique efficace de retour et à l'introduction d'un nouveau code de la migration”*. Force est toutefois de constater que les conditions mentionnées sont loin d'être rencontrées aujourd'hui.

Concernant la politique des retours, M. De Vriendt demande ce qu'il en est des rapatriements vers des pays touchés par l'épidémie d'Ebola. Il plaide pour que les étrangers concernés, qui ne peuvent pas rentrer chez eux, puissent bénéficier d'un statut juridique et d'une protection temporaire.

En matière de lutte contre le terrorisme et le djihadisme, l'intervenant demande quelle approche défend le secrétaire d'État à l'égard des personnes qui, après avoir combattu à l'étranger, reviennent sur le territoire belge.

À l'interdiction d'entrée ou au retrait du droit de séjour, ne faudrait-il pas — comme la Suède ou l'Allemagne — préférer un suivi individuel en vue d'une réintégration de ces personnes? Qui se prononcera dans ces matières? Ne convient-il pas d'appliquer l'arsenal législatif existant plutôt que de recourir à des mesures au cas par cas?

Enfin, M. De Vriendt conclut son intervention en évoquant la problématique des enfants scolarisés dont les parents voient leur demande d'asile refusée. Ces enfants, qui sont parfois nés en Belgique et qui parlent

onze taal goed spreken, hebben er niet voor gekozen om naar hier te komen. Wat denkt de staatssecretaris van de oproep van de koepel van de verschillende onderwijsnetten aan de overheid om meer begrip op te brengen en die kinderen de kans te geven hun schooltijd voort te zetten?

B. Antwoorden van de staatssecretaris

— Hervestiging

De staatssecretaris verwijst vooreerst naar de vragen aangaande de inspanningen van België in het kader van de hervestiging van vluchtelingen ingevolge het conflict in Syrië en Irak. Hij heeft daarover overleg gepleegd binnen de federale regering en met Fedasil en het CGVS.

België zal een brief richten aan UNHCR met het aanbod om voor 2015 de inspanning inzake hervestiging te verdubbelen, en dus 300 personen op te nemen in plaats van 150. *Per capita* doet België aldus meer dan bijvoorbeeld Frankrijk. Van de 300 personen zijn er 225 mensen uit Syrië en 75 mensen uit de regio van de Grote Meren. Het is het oorspronkelijke aandeel van 75 personen uit Syrië dat dus toeneemt met 150 vluchtelingen. Het gaat om kwetsbare groepen. Daarbij zal ook in het bijzonder gekeken worden naar de religieuze minderheden, zoals de Yezidi's. Wat de procedure betreft, zal UNHCR ter plaatse de mensen selecteren, en uit de overgezonden dossiers maakt het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS) een keuze. Daarna kan de overplaatsing van de mensen plaatsvinden.

Naast de hervestiging doet België *per capita* ook meer dan zijn deel. In 2014 hebben tot en met oktober 1389 Syriërs asiel aangevraagd.

De schrijnende situatie van de Afrikaanse bootvluchtelingen zal op Europees niveau moeten worden aangepakt. Een oplossing voor de problematiek ligt hoe dan ook niet direct voor de hand.

— Opvangmodel

In het nieuwe opvangmodel zal de collectieve opvang de regel zijn, met als uitzondering de individuele opvang voor sommige categorieën van personen. Dat is bijvoorbeeld het geval voor alleenstaande vrouwen met kinderen of voor NBMV. Wel zal dat steeds dossier per dossier worden onderzocht en beslist. De staatssecretaris neemt alvast de suggestie mee rond de terugkeerbegeleiding aan huis.

In de individuele opvang wordt voorrang verleend aan de categorieën met een hoog erkenningspercentage.

parfaitement notre langue, n'ont pas choisi de venir ici. Que pense le secrétaire d'État du plaidoyer de la cou-pole regroupant les différents réseaux d'enseignement invitant les autorités à faire preuve de compréhension et à permettre à ces enfants de poursuivre leur scolarité?

B. Réponses du secrétaire d'État

— Réinstallation

Le secrétaire d'État se réfère tout d'abord aux questions relatives aux efforts de la Belgique dans le cadre de la réinstallation des réfugiés à la suite du conflit en Syrie et en Irak. Il s'est concerté à ce sujet avec ses collègues du gouvernement fédéral et avec Fedasil et le CGRA.

La Belgique va envoyer à l'UNHCR un courrier proposant de multiplier par deux son effort en matière de réinstallation pour 2015, et donc d'accueillir 300 personnes au lieu de 150. Par habitant, la Belgique fera donc plus que, par exemple, la France. Parmi ces 300 personnes, 225 proviennent de la Syrie et 75 de la région des Grands Lacs. C'est donc la part initiale de 75 personnes venant de la Syrie qui augmente de 150 unités. Il s'agit de groupes de personnes vulnérables. Une attention particulière sera accordée aux minorités religieuses, dont les yézidis. Pour ce qui est de la procédure, l'UNHCR sélectionnera les personnes sur place, et le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA) fera un choix sur la base des dossiers transmis. Le transfert des personnes retenues pourra ensuite avoir lieu.

Outre la réinstallation, la Belgique fait également plus que sa part par habitant. Jusqu'en octobre 2014, 1389 Syriens ont introduit une demande d'asile.

La situation déplorable des réfugiés de la mer africains devra être traitée au niveau européen. Quoi qu'il en soit, la résolution de ce problème ne va pas directement de soi.

— Modèle d'accueil

Dans le nouveau modèle d'accueil, l'accueil collectif sera la règle, l'accueil individuel de certaines catégories de personnes constituant l'exception. Ce sera par exemple le cas pour les femmes isolées avec enfants ou pour les MENA. Cependant, c'est toujours dossier par dossier que l'examen se fera et que la décision sera prise. Le secrétaire d'État adopte la suggestion relative à l'accompagnement au retour au domicile.

L'accueil individuel est réservé en priorité aux catégories ayant une forte probabilité d'obtenir la reconnaissance

Het algemene erkenningspercentage is momenteel erg hoog. In september en oktober lag de erkenningsgraad boven de 50 %. Voorheen was dat minder dan 20 %. Op dit ogenblik is de instroom vanuit Syrië en Irak erg hoog.

Fedasil bestudeert momenteel het nieuwe opvangmodel, dat de komende weken zal worden uitgerold. De verhouding tussen de individuele en de collectieve opvang zal echter niet fundamenteel wijzigen, omwille van de hoge instroom van mensen uit Irak en Syrië.

Er komt zo snel mogelijk een nieuw afbouwplan. Er zal nog steeds worden afgebouwd, maar minder snel dan eerder vooropgesteld. De lineaire besparingen maken een verdere afbouw noodzakelijk, maar die zal trager verlopen wegens de verhoogde bezettingsgraad. Die laatste bedraagt momenteel 76 %, en is nog stijgend. De buffercapaciteit blijft bestaan en werd tot nu toe niet aangesproken. Volgens de huidige schattingen zou zich voor 2015 geen probleem mogen stellen. Indien een tekort zou dreigen, zal uiteraard een dossier worden voorgelegd aan de regering met het oog op het nemen van de nodige maatregelen.

Het is op dit ogenblik nog niet bepaald wanneer het pilootproject rond de opvang wordt opgestart. Het regeerakkoord kondigt het project aan, en het zal dus zeker worden uitgerold. Over de verdere concretisering op het vlak van inhoud en timing zal op korte termijn worden beslist.

— *Migratiewetboek*

De werkgroep die zich buigt over het nieuwe Migratiewetboek zal ten laatste begin 2015 worden opgericht. Momenteel is nog niet geheel duidelijk wie in die werkgroep zal zetelen. De staatssecretaris neemt de suggestie mee om ook de academische wereld en de NGO's bij de opdracht te betrekken.

Het is niet de bedoeling om opnieuw de Raad van State in te schakelen voor de werkzaamheden. Tijdens de vorige legislatuur is gebleken dat de Raad voor die taak geen beschikbaar personeel heeft. Uiteraard zal de Raad wel in een latere fase het wetgevende werk beoordelen.

— *ANG*

Er ligt een voorstel klaar rond de toegang tot de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG) voor

du statut de réfugié. Le taux de reconnaissance général est actuellement fort élevé. En septembre et octobre, le taux de reconnaissance dépassait les 50 %. Auparavant, il n'atteignait pas 20 %. Pour l'instant, l'afflux en provenance de Syrie et d'Irak est très important.

Fedasil étudie actuellement le nouveau modèle d'accueil, qui sera étendu au cours des prochaines semaines. Le rapport entre l'accueil individuel et l'accueil collectif ne changera pas fondamentalement en raison de l'afflux important de personnes provenant d'Irak et de Syrie.

Un nouveau plan de réduction de la capacité d'accueil sera élaboré le plus rapidement possible. On continuera à réduire le nombre de places d'accueil, mais moins rapidement que ce qui avait été prévu précédemment. Les économies linéaires imposent de poursuivre la réduction de la capacité, mais celle-ci sera plus lente à cause du taux d'occupation plus élevé. Ce dernier est actuellement de 76 % et il continue à augmenter. La capacité tampon est maintenue et n'a pas été utilisée jusqu'à présent. Selon les estimations actuelles, 2015 ne devrait pas poser de problèmes. En cas de risque de pénurie, un dossier sera évidemment soumis au gouvernement afin de prendre les mesures nécessaires.

Pour l'instant, aucune date n'a encore été fixée pour le démarrage du projet pilote en matière d'accueil. L'accord de gouvernement annonce le projet, et il sera donc certainement étendu. Une décision sera prise à brève échéance concernant les détails concrets du contenu et du calendrier.

— *Code de la migration*

Le groupe de travail chargé de plancher sur le nouveau Code de la migration sera constitué au plus tard à l'horizon 2015. Actuellement, la composition de ce groupe n'est pas encore clairement définie. Le secrétaire d'État retient la suggestion qui a été faite d'y associer également le monde académique et les ONG.

Il n'est pas prévu de faire à nouveau intervenir le Conseil d'État dans les travaux. Au cours de la législature précédente, il est apparu que le Conseil d'État ne disposait pas de personnel à affecter à cette tâche. Le Conseil d'État évaluera évidemment le travail législatif dans une phase ultérieure.

— *BNG*

Il existe une proposition visant à ouvrir l'accès à la Banque de données nationale générale (BNG) à certains

bepaalde personeelsleden van DVZ. Het gaat om een voorstel van voormalig staatssecretaris voor Asiel en Migratie De Block, waarover de Raad van State al zijn advies heeft verleend. Het voorstel wordt verder onderzocht. De privacy zal in elk geval maximaal worden gerespecteerd. Dat het gebrek aan toegang tot de databank door DVZ problematisch is, blijkt evenwel duidelijk uit de goedkeuring van regularisatieaanvragen. Op dat vlak vliegt DVZ momenteel blind bij het nemen van dergelijke beslissingen. De oplossing kan erin bestaan om een beperkt aantal gemachtigde personen bij DVZ toegang te geven tot de ANG en het Strafregister in het kader van de controle van dossiers. Het is evident dat die toegang binnen een strikt gereguleerd kader dient te gebeuren.

— NBMV

Op dit ogenblik wordt een aantal ideeën rond het levensproject van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV) onderzocht. Het is de bedoeling in de toekomst pijnlijke situaties te vermijden rond dit maatschappelijk delicaat thema. Momenteel loopt in Arendonk het project “*My future*” van Fedasil. Er zal binnenkort ook een *brainstorm*sessie tussen voogden plaatsvinden. De staatssecretaris ziet niet direct de nood aan een bijzonder comité van experts bij de beoordeling van de dossiers van de NBMV.

De commissie Binnenlandse Zaken zal tevens het wetsvoorstel van mevrouw Lanjri dienaangaande prioritair behandelen¹. Het wetsvoorstel, dat de mogelijke periode van illegaal verblijf onmogelijk wil maken, geniet de steun van de staatssecretaris. Thans krijgt het overgrote deel van de NBMV al asiel, subsidiaire bescherming of bijzondere bescherming.

— Regularisatie

Enkele parlementsleden benadrukken tevens dat er nooit een collectieve regularisatiecampagne is geweest in 2009. Het is evident dat ook tijdens een dergelijke campagne de dossiers individueel worden beoordeeld. Het collectieve aspect schuilt erin dat gedurende een welbepaalde periode een instructie geldt met soepele criteria voor het verkrijgen van een regularisatie. Uiteraard gaat het geenszins om een collectieve beoordeling.

¹ Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wat betreft de tijdelijke machtiging tot verblijf aan de niet-begeleide minderjarige vreemdeling (DOC 54 0377/001).

membres du personnel de l'Office des étrangers. Il s'agit d'une proposition de Mme De Block, ancienne secrétaire d'État chargée de l'Asile et de la Migration, sur laquelle le Conseil d'État a déjà rendu son avis. L'examen de cette proposition sera approfondi. En tout cas, la vie privée sera respectée au mieux. Il ressort cependant clairement de l'approbation de certaines demandes de régularisation que le fait que l'Office des étrangers ne puisse pas accéder à cette banque de données pose certains problèmes. Sur ce plan, l'Office des étrangers navigue aujourd'hui à vue lorsqu'il prend ses décisions. La solution pourrait consister à permettre à un nombre restreint d'agents habilités de l'Office des étrangers d'accéder à la BNG et au Casier judiciaire dans le cadre du contrôle des dossiers. Il va de soi que cet accès devrait être accordé dans un cadre strictement réglementé.

— MENA

Plusieurs idées concernant le projet de vie des mineurs étrangers non accompagnés (MENA) sont actuellement en cours d'examen. L'intention est d'éviter, à l'avenir, de nouvelles situations difficiles dans cette matière sensible vis-à-vis de la société. Le projet “*My future*” de Fedasil est aujourd'hui en cours à Arendonk. Un échange de vues entre les tuteurs aura également lieu prochainement. Le secrétaire d'État n'aperçoit pas vraiment pourquoi il faudrait constituer un comité d'experts particulier pour évaluer les dossiers des MENA.

La commission de l'Intérieur examinera également prioritairement la proposition de Mme Lanjri à ce sujet.¹ Le secrétaire d'État soutient cette proposition de loi visant à empêcher toute période de séjour illégal. À l'heure actuelle, la vaste majorité des MENA bénéficient déjà de l'asile, de la protection subsidiaire ou d'une protection particulière.

— Régularisation

Plusieurs parlementaires soulignent également qu'il n'y a pas eu de campagne de régularisation collective en 2009. Il va de soi que, même au cours d'une telle campagne, les dossiers continuent à être traités individuellement. L'aspect collectif réside dans le fait que des instructions prévoyant des critères de régularisation plus souples s'appliquent durant une période déterminée. Il ne s'agit pas, bien entendu, d'un examen collectif.

¹ Proposition de loi modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en ce qui concerne l'octroi d'une autorisation de séjour temporaire au mineur étranger non accompagné (DOC 54 0377/001).

Inzake de regularisaties licht de staatssecretaris toe dat er nog tussen de 200 en de 300 dossiers hangend zijn van de regularisatie uit 2009. Vaak is het zo dat voor die dossiers bijkomende adviezen werden gevraagd aan andere instanties, bijvoorbeeld voor informatie over een mogelijke vervolging of fraude. Het gaat onder meer over de fraude met valse doktersattesten.

De heer Kir heeft de procedure rond artikel 9ter Vreemdelingenwet sterk bekritiseerd. Die procedure is nochtans niet nieuw. De medische filter werd ingevoerd door de vorige regering, waar ook de PS deel van uitmaakte.

De historische achterstand voor artikel 9bis Vreemdelingenwet bedraagt voor oktober 2014 6663 dossiers, en 1 574 dossiers voor artikel 9ter. Ook lopen er nog 69 dossiers rond artikel 9 Vreemdelingenwet, dus van vóór de wetwijziging in 2006. In totaal gaat het bijgevolg om 8 306 dossiers. Dat aantal is dalend, en het zou mogelijk moeten zijn alle dossiers tijdens deze legislatuur te behandelen.

In 2014 werden tot en met oktober 5 929 dossiers ingediend voor artikel 9bis. Ter vergelijking: in 2010 waren er nog 30 289 aanvragen. 2014 zal het laagste cijfer kennen van de afgelopen acht jaar.

Voor artikel 9ter gaat het tot en met oktober 2014 om 2 677 dossiers. In 2013 waren dat er nog 4 290, en in 2011, dus vóór de invoering van de medische filter, waren dat er nog 9 675.

De cijfers voor het aantal machtigingen tot verblijf zijn de volgende voor 2014 (tot en met oktober):

— voor de regularisatiedossiers: 854 positieve beslissingen over in totaal 1 330 personen;

— onontvankelijke of ongegronde dossiers en technische weigeringen: 9 224 negatieve beslissingen over 16 238 personen.

In 2013 ging het om de volgende cijfers:

— voor de regularisatiedossiers: 1 336 positieve beslissingen over in totaal 1 901 personen;

— onontvankelijke of ongegronde dossiers en technische weigeringen: 19 031 negatieve beslissingen over 33 438 personen.

En ce qui concerne les régularisations, le secrétaire d'État précise que 200 à 300 dossiers datant de la régularisation de 2009 sont encore pendants. Pour beaucoup d'entre eux, des avis complémentaires ont été demandés à d'autres instances, en vue par exemple de recueillir des informations relatives à l'existence de poursuites ou de fraudes éventuelles. Est notamment visée la délivrance de faux certificats médicaux.

M. Kir a vivement critiqué la procédure fondée sur l'article 9ter de la loi sur les étrangers. Cette procédure n'est pourtant pas neuve. Le filtre médical a été instauré par le gouvernement précédent, dont le PS faisait également partie.

L'arriéré historique afférent à l'article 9bis de la loi sur les étrangers se chiffre à 6 663 dossiers pour le mois d'octobre 2014, contre 1 574 dossiers pour ce qui est de l'article 9ter. Soixante-neuf dossiers relatifs à l'article 9 de la loi sur les étrangers - c'est-à-dire antérieurs à la modification législative de 2006 - sont du reste encore pendants, ce qui fait donc un total de 8 306 dossiers. Le nombre de dossiers est en diminution et il devrait être possible de les traiter tous au cours de la législature actuelle.

En 2014, 5 929 dossiers ont été introduits jusqu'au mois d'octobre inclus sur la base de l'article 9bis. À titre de comparaison, on recensait encore 30 289 demandes en 2010. L'année 2014 est celle au cours de laquelle les chiffres les plus bas des huit dernières années auront été enregistrés.

En ce qui concerne l'article 9ter, le nombre de dossiers s'élevait à 2 677 jusqu'au mois d'octobre 2014 inclus, contre 4 290 en 2013 et 9 675 en 2011 — c'est-à-dire avant l'instauration du filtre médical.

Les chiffres relatifs aux autorisations de séjour sont les suivants pour 2014 (jusque fin octobre):

— dossiers de régularisation: 854 décisions positives, pour un total de 1330 personnes;

— dossiers irrecevables ou non fondés et refus techniques: 9224 décisions négatives, pour un total de 16 238 personnes.

En 2013, ces chiffres étaient les suivants:

— dossiers de régularisation: 1336 décisions positives, pour un total de 1901 personnes;

— dossiers irrecevables ou non fondés et refus techniques: 19 031 décisions négatives, pour un total de 33 438 personnes.

De historische achterstand wordt stilaan weggewerkt door DVZ.

— *Delinquenten*

Wat betreft de terugkeer van illegale delinquenten waren er in het jaar 2013, 13 085 vrijlatingen uit de gevangenis van delinquenten, waarvan het:

- aantal vrijlatingen zonder meer: 5 028;
- aantal vrijlatingen met een bevel om het grondgebied te verlaten (BGV): 7 369;
- aantal verwijderingen: 688.

Het aantal daadwerkelijke verwijderingen ligt relatief laag, maar gaat in stijgende lijn. Er is dan ook nog heel wat marge op dat punt. Het gaat weliswaar om de moeilijkst te verwijderen groep.

Voor 2014 gaat het tot en met oktober om 9 980 vrijlatingen, waarvan het:

- aantal vrijlatingen zonder meer: 4 139;
- aantal vrijlatingen met een bevel om het grondgebied te verlaten (BGV): 5 284;
- administratieve aanhoudingen met het oog op verwijdering: 557.

De COTER-groep (Coördinatie Terugkeer) komt op 28 november een eerste maal samen onder het beleid van de staatssecretaris, en zal daarna tweewekelijks vergaderen. De groep levert onder meer interessante cijfers op over de verhouding tussen het aantal intercepties van de politie en het aantal opsluitingen. De percentages zijn de volgende:

- 2007: 20,4 %;
- 2013: 13,3 %;
- 2014: 12,1 %.

Het percentage voor 2014 ligt dus erg laag. Het betekent concreet dat voor 100 opgepakte vreemdelingen (bv. naar aanleiding van het plegen van feiten) slechts 12 mensen worden overgebracht naar een gesloten centrum. De overigen krijgen een BGV of worden vrijgesteld.

De genoemde cijfers tonen aan dat er bijzonder veel werk aan de winkel is. De federale regering zal een bijzondere focus leggen op de verwijdering van illegalen

Le retard historique est peu à peu résorbé par l'OE.

— *Délinquants*

En ce qui concerne le retour des délinquants en situation illégale, 13085 délinquants sont sortis de prison en 2013:

- nombre de libérations pures et simples: 5 028;
- nombre de libérations avec ordre de quitter le territoire (OQT): 7 369;
- nombre d'éloignements: 688.

Le nombre d'éloignements effectifs est relativement bas, mais il est en augmentation. Il existe encore une grande marge de manœuvre sur ce point. Il s'agit certes du groupe le plus difficile à éloigner.

En 2014, il y a eu 9 980 libérations jusqu'en octobre:

- nombre de libérations pures et simples: 4 139;
- nombre de libérations avec ordre de quitter le territoire (OQT): 5 284;
- nombre d'arrestations administratives en vue d'un éloignement: 557.

Le groupe "Coordination Retour" se réunira une première fois le 28 novembre sous la direction du secrétaire d'État, puis toutes les deux semaines. Le groupe fournit notamment des chiffres intéressants concernant le rapport entre le nombre d'interceptions par la police et le nombre d'incarcérations. Les pourcentages sont les suivants:

- 2007: 20,4 %;
- 2013: 13,3 %;
- 2014: 12,1 %.

Le pourcentage pour 2014 est donc très bas. Cela signifie concrètement que sur 100 arrêtés (par exemple après avoir commis des faits), seules 12 personnes sont transférées dans un centre fermé. Les autres reçoivent un OQT ou sont libérés.

Les chiffres précités montrent qu'il y a du pain sur la planche. Le gouvernement fédéral mettra en particulier l'accent sur l'éloignement des personnes en situation

die zware feiten plegen en waaraan het parket geen gevolg geeft. Evenwel verdient een gerechtelijke vervolging nog steeds de voorkeur van de staatssecretaris.

De staatssecretaris gaat niet akkoord met de kritiek dat een dubbele straf wordt ingevoerd met de verwijdering van personen die hun straf hebben uitgezeten. Ook tijdens de voorbije jaren zijn dergelijke verwijderingen gebeurd, en werd het onderscheid gemaakt tussen de gerechtelijke sanctie voor de gepleegde misdrijven en de administratieve sanctie van de verwijdering.

— *Meervoudige asielaanvragen*

Aangaande de meervoudige asielaanvragen nuanceert de staatssecretaris de stelling van de heer Kir dat 40 % aanvragen een positief antwoord krijgt. 40 % van de aanvragen wordt in overweging genomen en is dus ontvankelijk. In een tweede fase moet nog worden beoordeeld of die aanvragen gegrond zijn. Daarover beslist het CGVS als onafhankelijk orgaan.

De relatief hoge ontvankelijkheidsgraad is het gevolg van een aantal gewijzigde situaties, zoals in het conflict in Syrië en Irak. Het cijfer wordt dus beïnvloed door externe factoren, en vindt dus geen oorsprong in de procedure zelf.

Het aandeel van het aantal meervoudige asielaanvragen ten opzichte van het totaal aantal asielaanvragen is bovendien nog nooit zo hoog geweest:

- voor 2008: 27,2 % van het totaal aantal aanvragen;
- voor 2012: 29,1 % van het totaal aantal aanvragen;
- voor 2013: 35,5 % van het totaal aantal aanvragen;
- voor 2014: 36,1 % van het totaal aantal aanvragen.

In het licht van die evolutie is het logisch dat de regering het thema als een uitdaging bestempelt. Tegelijk zal uiteraard niets wijzigen aan het feit dat wie met succes een nieuw element aanbrengt bescherming zal genieten. Dat lijdt niet de minste twijfel. Een dertigste asielaanvraag met als enig oogmerk de verwijdering te vermijden vormt daarentegen dilatoir proceduremisbruik.

illégal qui ont commis des faits graves auxquels le parquet n'a pas donné suite. Toutefois, selon le secrétaire d'État, une poursuite judiciaire est toujours préférable.

Le secrétaire d'État ne souscrit pas à la critique selon laquelle on instaure une double peine en éloignant les personnes qui ont purgé leur peine. Ce genre d'éloignement a également eu lieu au cours des dernières années, et on a établi une distinction entre la sanction judiciaire pour les infractions commises et la sanction administrative de l'éloignement.

— *Demandes d'asile multiples*

En ce qui concerne les demandes d'asile multiples, le secrétaire d'État nuance les propos de M. Kir selon lesquels 40 % des demandes obtiennent une réponse positive. 40 % des demandes sont prises en considération et sont donc recevables. Dans une deuxième phase, il faut ensuite encore évaluer si ces demandes sont fondées. C'est le CGRA qui prend cette décision en tant qu'organe indépendant.

Le degré relativement élevé de recevabilité résulte de la modification de certaines situations, comme le conflit en Syrie et en Irak. Ce chiffre est donc influencé par des facteurs extérieurs et ne trouve pas son origine dans la procédure elle-même.

Le pourcentage de demandes d'asile multiples par rapport au nombre total de demandes d'asile n'a en outre jamais été aussi élevé:

- pour 2008: 27,2 % du nombre total de demandes d'asile;
- pour 2012: 29,1 % du nombre total de demandes d'asile;
- pour 2013: 35,5 % du nombre total de demandes d'asile;
- pour 2014: 36,1 % du nombre total de demandes d'asile.

À la lumière de cette évolution, il est logique que le gouvernement parle d'un défi à relever. En même temps, rien ne changera bien sûr au fait que toute personne qui apporte un nouvel élément et obtient gain de cause, bénéficiera d'une protection. Cela ne fait aucun doute. Par contre, une trentième demande d'asile visant uniquement à éviter l'éloignement constitue un abus de procédure dilatoire.

— Rolrecht

Zo goed als elk Europees land kent het rolrecht (d.i. de betaling van een administratieve vergoeding voor de behandeling van een bepaalde verblijfsaanvraag). Men kan dus bezwaarlijk stellen dat de invoering daarvan stigmatiserend is. Het klopt dat een zestal categorieën van het rolrecht wordt vrijgesteld.

— Internationaal terrorisme en gewelddadig jihadisme

Vervolgens verduidelijkt de staatssecretaris waarom de strijd tegen het internationale terrorisme en het gewelddadig jihadisme aandacht krijgt in de beleidsverklaring Asiel en Migratie. Ongeveer 10 tot 15 % van de Syrië-strijders die vanuit België vertrokken is en er langdurig ingezetene is, heeft niet de Belgische nationaliteit. Waarom zou België aan die groep nog verblijfsrecht geven? Het onderzoek naar de juridische mogelijkheden voor die groep valt wel degelijk onder de bevoegdheid van de staatssecretaris.

— Ongegronde asielaanvragen

De problematiek rond de kennelijk ongegronde asielaanvragen krijgt aandacht in de Europese Richtlijn over de asielprocedure². Zo voorziet de Richtlijn een hele reeks situaties waarin een lidstaat de kennelijke ongegrondheid mag invoeren. België benut op dit ogenblik die mogelijkheden nauwelijks. De Richtlijn³ tot herstelling van de Richtlijn moet tegen juli 2015 worden omgezet. Bij die omzetting zal worden bekeken wat rond de invulling van de kennelijke ongegrondheid kan worden gedaan.

— Fraude

Wat de valse doktersattesten betreft, legt de staatssecretaris uit dat binnen DVZ een cel werkt rond valse documenten. Het is de bedoeling om de cel voldoende te bestaen om die erg moeilijke opdracht naar behoren te vervullen. Het aantal fraudegevallen is zeer beperkt, maar het is wel zo dat een enkele arts die fraude pleegt dat doet ten voordele van een grote groep mensen.

² Richtlijn 2005/85/EG van de Raad van 1 december 2005 betreffende minimumnormen voor de procedures in de lidstaten voor de toekenning of intrekking van de vluchtelingenstatus.

³ Richtlijn 2013/32/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende gemeenschappelijke procedures voor de toekenning en intrekking van de internationale bescherming.

— Droit de rôle

Presque tous les pays européens connaissent le droit de rôle (à savoir le paiement d'une indemnité administrative pour le traitement d'une demande de séjour particulière). On peut donc difficilement affirmer que son instauration est stigmatisante. Il est exact que six catégories sont exemptées du droit de rôle.

— Terrorisme international et djihadisme violent

Le secrétaire d'État explique ensuite pourquoi l'exposé d'orientation politique Asile et Migration s'intéresse à la lutte contre le terrorisme international et contre le djihadisme violent. 10 à 15 % des combattants qui ont quitté la Belgique pour un séjour de longue durée en Syrie n'ont pas la nationalité belge. Pourquoi la Belgique accorderait-elle encore un droit de séjour à ce groupe? L'examen des possibilités juridiques concernant ce groupe relève bien de la compétence du secrétaire d'État.

— Demandes d'asile non fondées

La problématique relative aux demandes d'asile manifestement non fondées est évoquée dans la Directive européenne relative à la procédure d'asile². La directive prévoit une série de situations dans lesquelles un État membre peut invoquer le caractère manifestement non fondé de la demande. Pour l'heure, la Belgique utilise à peine ces possibilités. La directive³ refondant cette directive doit être transposée d'ici à juillet 2015. À l'occasion de cette transposition, le gouvernement examinera les possibilités d'interprétation du caractère manifestement non fondé des demandes.

— Fraude

En ce qui concerne les faux certificats médicaux, le secrétaire d'État explique qu'au sein de l'OE, il existe une cellule chargée d'étudier ces faux documents. L'objectif est de mettre à la disposition de cette cellule des effectifs suffisant pour mener à bien cette mission très complexe. Le nombre de cas de fraude est très limité, mais le fait est que les quelques médecins qui la pratiquent le font pour un grand groupe de personnes.

² Directive 2005/85/CE du Conseil du 1^{er} décembre 2005 relative à des normes minimales concernant la procédure d'octroi et de retrait du statut de réfugié dans les États membres.

³ Directive 2013/32/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013 relative à des procédures communes pour l'octroi et le retrait de la protection internationale.

— Readmissie

De readmissieakkoorden vormen een delicate kwestie. Het sluiten van dergelijke overeenkomsten is allerminst eenvoudig, maar er zijn wel perspectieven. De gesprekken met Marokko gaan voort. Ook op Europees niveau lopen onderhandelingen. De staatssecretaris hoopt de komende jaren enkele belangrijke akkoorden te sluiten.

— Migratie

De stelling uit de beleidsverklaring dat ons land “*hands and brains*” nodig heeft, houdt vanzelfsprekend niet in dat het Belgische onderwijs van onvoldoende kwaliteit is. Het gaat in deze enkel om de versterking van de economische migratie. Die zorg staat los van het asielbeleid.

Op het vlak van migratie is de samenwerking met de lokale besturen van essentieel belang. Zij kennen de migratietrends en weten wat er leeft bij de bevolking. De staatssecretaris zal bijgevolg contact opnemen met de verschillende verenigingen van steden en gemeenten van het land met het oog op het opstellen van een afsprakenkader. Zo zal worden gewerkt aan de informatiedoorstroming naar de gemeenten van informatie over illegaal verblijf. Gemeenten weten immers vaak niet wat van hen wordt verwacht.

De deelstaten beschikken inderdaad over heel wat bevoegdheden die een impact hebben op het asiel- en migratiebeleid: integratie, onderwijs, huisvesting, enz.

Daarnaast dient nog te worden gewezen op het feit dat door de Zesde Staatshervorming nagenoeg alle aspecten inzake studie- en arbeidsmigratie werden overgeheveld naar het deelstatelijke niveau. DVZ doet bijvoorbeeld enkel nog een screening in verband met de openbare orde. De federale regering zal hoe dan ook loyale medewerking verlenen aan het regionale beleid ter zake.

— Audit

De timing voor de audit bij Fedasil en DVZ is nog niet bepaald. Die betreft evenwel niet de gehele DVZ, aangezien bij de dienst Asiel recent een audit van een aantal asielinstanties heeft plaatsgevonden. De heer De Vriendt stelt voor om ook de RvV te evalueren. Er is reeds een audit uitgevoerd bij de RvV. De staatssecretaris zal de aanbevelingen van de Senaat uit

— Réadmission

La question des accords de réadmission est délicate. Bien que ces accords soient très compliqués à conclure, ils offrent des perspectives intéressantes. Le dialogue avec le Maroc se poursuit. Des négociations sont également en cours au niveau européen. Le secrétaire d'État espère pouvoir conclure quelques accords importants dans les prochaines années.

— Migration

L'affirmation contenue dans l'exposé d'orientation politique selon laquelle notre pays a besoin “de bras et de cerveaux” n'implique bien évidemment pas que l'enseignement belge est d'une qualité insuffisante. Est uniquement visé ici le renforcement de la migration économique. Cette préoccupation n'est pas liée à la politique d'asile.

En matière de migration, la coopération avec les administrations locales revêt une importance essentielle. Elles connaissent les tendances migratoires et savent ce qui vit dans la population. Le secrétaire d'État prendra par conséquent contact avec les différentes associations des villes et communes du pays en vue d'établir un calendrier de rencontres. On veillera ainsi à ce que les informations relatives aux séjours illégaux circulent vers les communes. Souvent, en effet, les communes ne savent pas ce que l'on attend d'elles.

Les entités fédérées disposent en effet de nombreuses compétences qui ont une incidence sur la politique d'asile et de migration: intégration, enseignement, logement, etc.

Il convient en outre de souligner qu'à la suite de la sixième réforme de l'État, presque tous les aspects de la migration pour des raisons professionnelles ou d'études ont été transférées aux entités fédérées. L'Office des étrangers ne procède par exemple plus qu'à une *screening* par rapport à l'ordre public. Le gouvernement fédéral collaborera en tout état de cause loyalement à la politique régionale dans ce domaine.

— Audit

Le calendrier de l'audit de Fedasil et de l'Office des étrangers n'est pas encore fixé. Cet audit ne concerne toutefois pas l'ensemble de l'Office des étrangers dès lors qu'un certain nombre d'instances en matière d'asile ont récemment fait l'objet d'un audit au niveau du service Asile. M. De Vriendt propose d'également évaluer le Conseil du contentieux des étrangers. Il a déjà

2009 bestuderen. De RvV heeft recent meer rechters toegewezen gekregen, en er zijn ook juristen in opleiding. De historische dossierachterstand is er aanzienlijk en blijft dat ook ingevolge het personeelsverloop.

— Staatlozen

Ten behoeve van de staatlozen is tijdens de komende regeerperiode een belangrijke taak weggelegd voor de minister van Justitie, meerbepaald op het vlak van de procedure.

— Visa

Wat de versnelling van de visumprocedure betreft, geeft de staatssecretaris aan de suggestie rond de “*multiple entry visa*” te zullen onderzoeken. Hij geeft in dat verband ook aan dat “*single permit*”-Richtlijn reeds had moeten worden omgezet. Tegelijk is de omzetting van de “*blue card*”-richtlijn geen succes gebleken omwille van de hoge financiële eisen. De koppeling tussen de “*single permit*” en de “*blue card*” staat in het Regeerakkoord en zal dus worden verwezenlijkt.

Aangaande de snelheid van de visumprocedure wijst de staatssecretaris er tevens op dat de oorzaak niet steeds bij DVZ ligt, maar ook bij de grote werklast bij de gemeentelijke diensten.

— Behandelingstermijnen asiel

Voor de doorlooptijd van de asielaanvragen gelden de volgende gegevens. Op basis van een LIFO-systeem (*Last In First Out*) is er momenteel een gemiddelde duurtijd van 43 dagen voor de nieuwe aanvragen. Voor veilige landen gaat het gemiddeld om 22 dagen, en voor meervoudige aanvragen gaat het om 10 dagen. Van de nieuwe aanvragen krijgt 74 % binnen de 43 dagen een antwoord.

Het CGVS kampt momenteel nog met een beperkte achterstand. De ambitie om die achterstand tegen eind 2014 weg te werken, zal niet kunnen worden waargemaakt omwille van de verhoogde instroom door het conflict in het Midden-Oosten. Het CGVS zal er wel alles aan doen om de achterstand weg te werken.

fait l'objet d'un audit. Le secrétaire d'État va étudier les recommandations formulées par le Sénat en 2009. Le CCE s'est récemment vu attribuer plus de juges, et il peut également compter sur des juristes en formation. L'arriéré historique dans le traitement des dossiers est énorme et persiste en raison notamment de la rotation du personnel.

— Apatrides

En ce qui concerne les apatrides, une importante mission sera dévolue au ministre de la Justice, plus particulièrement en ce qui concerne la procédure, au cours de la prochaine législature.

— Visa

En ce qui concerne l'accélération de la procédure de visa, le secrétaire d'État dit vouloir examiner la suggestion relative au “*multiple entry visa*”. À cet égard, il déclare également que la directive “*single permit*” aurait déjà dû être transposée. Dans le même temps, la transposition de la directive “*blue card*” s'est révélée un échec en raison des exigences financières élevées. La liaison entre la “*single permit*” et la “*blue card*” figure dans l'accord de gouvernement et sera donc réalisée.

Concernant la longueur de la procédure de visa, le secrétaire d'État relève en outre que celle-ci n'est pas toujours imputable à l'O.E., mais qu'elle est également due à la charge de travail élevée qui pèse sur les services communaux.

— Délais de traitement en matière d'asile

Concernant la durée de traitement des demandes d'asile, on enregistre les chiffres suivants. Suivant le principe LIFO (*Last In First Out*), la durée moyenne est actuellement de 43 jours pour les nouvelles demandes. Pour les pays sûrs, elle s'élève, en moyenne, à 22 jours, contre 10 jours pour les demandes multiples. Pour les nouvelles demandes, 74 % des demandeurs reçoivent une réponse dans les 43 jours.

À l'heure actuelle, le CGRA est toujours confronté à un arriéré limité. L'ambition de résorber celui-ci pour fin 2014 ne pourra pas être réalisée en raison de l'afflux croissant provoqué par le conflit au Moyen-Orient. Le CGRA mettra toutefois tout en œuvre pour résorber l'arriéré.

De behandelingstermijn met inbegrip van de beroepstermijn voor de RvV bedraagt gemiddeld iets minder dan zes maanden voor de nieuwe aanvragen.

— Repatriëring

Vluchtelingenwerk Vlaanderen heeft een uitgebreid rapport gepubliceerd over de bijzondere situatie van de kleine groep personen die buiten hun wil om niet kunnen worden gerepatriëerd. Artikel 9*bis* Vreemdelingenwet zal in die situaties niet steeds een oplossing bieden. De verhoging van het aantal repatriëringen zal niet worden belemmerd door een te lage personeelscapaciteit bij de politiediensten op de luchthaven van Zaventem. Meer nog, op dit ogenblik heeft een aantal politiemensen niet genoeg diensturen ingevolge de recente mislukte repatriëringspogingen. De repressieve maatregelen waarnaar de beleidsverklaring verwijst, zijn niets anders dan de gedwongen terugkeer.

— Schoolgaande kinderen

Noch het regeerakkoord noch de beleidsverklaring besteedt bijzondere aandacht voor de situatie van schoolgaande kinderen. De staatssecretaris is niettemin bereid de huidige regels daaromtrent (bv. dat de kinderen in bepaalde omstandigheden het schooljaar kunnen beëindigen) te bekijken.

C. Replieken

De heer Emir Kir (PS) constateert dat de antwoorden van de staatssecretaris hem er niet toe brengen zijn mening terzake, namelijk dat de staatssecretaris asiel en migratie negatief benadert, te herzien.

De spreker is verwonderd over de kritiek op de werking van het parket. Als de staatssecretaris de mening is toegedaan dat het parket zijn werk niet doet, moet hij dat melden aan de minister van Justitie. Hoe dan ook komt het niet de Dienst Vreemdelingenzaken toe om op te treden: hun ambtenaren zijn geen magistraten en dienen zich dus niet in hun plaats te stellen.

Op zijn vraag over de medische regularisatie heeft de spreker geen antwoord gekregen: zal men de adviseerend geneesheer de mogelijkheid geven zijn werk naar behoren te doen? Zal men voortaan in de landen van herkomst nagaan of de betrokkene écht geen toegang heeft tot de gezondheidszorg?

Le délai de traitement, en ce compris le délai de recours devant le C.E., s'élève, en moyenne, à un peu moins de six mois pour les nouvelles demandes.

— Rapatriements

L'asbl *Vluchtelingenwerk Vlaanderen* a publié un rapport détaillé relatif à la situation particulière du groupe restreint de personnes qui, pour des raisons indépendantes de leur volonté, ne peuvent pas être rapatriées. L'article 9*bis* de la loi sur les étrangers n'apportera pas toujours une solution à ce type de situations. L'augmentation du nombre de rapatriements ne sera pas entravée par la présence d'une capacité policière trop faible à l'aéroport de Zaventem, d'autant que certains policiers ne totalisent pas à l'heure actuelle suffisamment d'heures de service, en raison de l'échec récent de plusieurs tentatives de rapatriement. Les mesures répressives auxquelles renvoie l'exposé d'orientation politique ne sont rien d'autre que le retour forcé.

— Enfants scolarisés

Ni l'accord de gouvernement ni l'exposé d'orientation politique n'accordent une attention particulière à la situation des enfants scolarisés. Le secrétaire d'État est néanmoins disposé à évaluer les règles actuelles applicables en la matière (par exemple, permettre dans certaines circonstances aux enfants d'achever leur année scolaire).

C. Répliques

M. Emir Kir (PS) constate que les réponses du secrétaire d'État ne lui permettent pas de réviser le jugement selon lequel ce dernier entretient une vision négative de l'immigration et de l'asile.

L'intervenant s'étonne des critiques relatives au fonctionnement du parquet. Si le secrétaire d'État estime que le parquet n'assume pas son travail, il devrait en faire part à son collègue en charge de la justice. En tous les cas, ce n'est pas à l'Office des étrangers d'intervenir: ses agents ne sont pas des magistrats et ne doivent pas prétendre se substituer à ces derniers.

Concernant la régularisation médicale, l'intervenant n'a pas obtenu de réponse: permettra-t-on au médecin conseil de faire correctement son travail? Examinera-t-on dorénavant la réalité de l'accès aux soins dans les pays d'origine?

De heer Kir merkt op dat de staatssecretaris zich minachtend uitlaat over de meervoudige aanvragen. In bijna 40 % van de gevallen beslissen de asielinstanties de nieuwe ingeroepen redenen aan een nieuw onderzoek te onderwerpen. Mochten in de procedure meerdere aspecten kunnen worden opgenomen, dan zou dat een en ander beslist vergemakkelijken.

Met betrekking tot de vreemdelingen die in één adem worden genoemd met jihadisme en gewelddadig radicalisme blijkt uit de door de staatssecretaris aangehaalde cijfers dat het in 85 tot 90 % van die gevallen om Belgen gaat. Dit betekent dat de passage van de beleidsverklaring die aan dat aspect is gewijd, betrekking heeft op slechts een twintigtal personen. De spreker ziet daarin een gegoochel met gegevens, om de publieke opinie wijs te maken dat het vreemdelingen zijn die in het buitenland gaan vechten.

De heer Kir herhaalt dat bij de maatregel tot uitzetting van illegale gevangenen eigenlijk een dubbele straf wordt ingesteld, terwijl in elke rechtsstaat de non bis in idem-regel als algemeen rechtsbeginsel wordt gehanteerd. Het argument dat deze maatregel niet nieuw is, klopt niet. Tot dusver kreeg de betrokkene wel een gevangenisstraf, maar werd hij niet het land uitgezet; wel kreeg hij de kans zijn straf in zijn land van herkomst uit te zitten.

Tot slot geeft de spreker aan dat hij niet alleen ongerust is over de krachtlijnen van dit asielbeleid, maar ook over de budgettaire vooruitzichten.

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) wijst op het belang van een goede samenwerking met de deelstaten inzake arbeidsmigratie, over bijvoorbeeld de federale controle op de arbeid waarvoor het deelstatelijk niveau een vergunning heeft afgeleverd.

De spreekster benadrukt dat er aangaande de begeleiding van minderjarigen nog veel werk aan de winkel is. Positief is in dat verband de interesse van de staatssecretaris voor de situatie van de voogden.

Tot slot blijft het voor mevrouw De Coninck onduidelijk of de gezinnen met kinderen in de collectieve dan wel in de individuele opvang terecht zullen komen.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) geeft aan dat het domein asiel en migratie alomvattend, uitgebalanceerd en zonder gemeenplaatsen moet worden benaderd. De spreekster betreurt dat de staatssecretaris ervoor heeft geopteerd in zijn antwoorden te focussen met cijfers en

M. Kir observe que les propos du secrétaire d'État sont méprisants en ce qui concerne les demandes multiples. Dans près de 40 % des cas, les instances d'asile décident de réexaminer les nouveaux motifs invoqués. Si la procédure permettait d'intégrer plusieurs aspects, cela faciliterait certainement les choses.

Concernant l'amalgame opéré entre étrangers et djihadisme et radicalisme violent, les chiffres cités par le secrétaire d'état démontrent que dans 85 à 90 % des cas, il s'agit de Belges. Le passage de l'exposé consacré à ce chapitre ne concerne donc qu'une vingtaine de personnes. L'intervenant y voit une manipulation destinée à faire croire à l'opinion publique que ce sont des étrangers qui vont combattre à l'étranger.

M. Kir répète que la mesure d'expulsion visant les illégaux en prison aboutissent à instaurer une double peine alors que dans tout État de droit, la règle non bis in idem est un principe général de droit. L'argument selon lequel cette mesure n'est pas neuve est faux. Jusqu'à présent, il n'était pas question de doubler la peine d'emprisonnement d'une expulsion mais bien de permettre à la personne concernée de purger sa peine dans le pays d'origine.

Enfin, l'intervenant qui a eu l'occasion d'exprimer son inquiétude quant aux orientations retenues se dit également préoccupé par les perspectives budgétaires.

Mme Monica De Coninck (sp.a) insiste sur l'importance d'une bonne collaboration avec les entités fédérées en ce qui concerne la migration du travail, par exemple, en matière de contrôle fédéral sur le travail pour lequel le niveau fédéré a délivré une autorisation.

L'intervenante souligne qu'il y a encore beaucoup à faire dans le domaine de l'accompagnement des mineurs. Elle se réjouit à cet égard de l'intérêt porté par le secrétaire d'État à la situation des tuteurs.

Mme De Coninck demande enfin des précisions quant à la question de savoir si les familles avec enfants seront orientées vers l'accueil collectif ou vers l'accueil individuel.

Mme Vanessa Matz (cdH) indique que la matière de l'asile et de la migration doit être envisagée de manière globale, équilibrée, sans clichés. L'intervenante regrette que le secrétaire d'État ait préféré noyer ses réponses dans les chiffres et les statistiques plutôt que d'exposer

statistieken, veeleer dan zijn visie terzake toe te lichten en aan te geven op welke manier hij rekening wil houden met de Europese regelgeving.

D. Bijkomende antwoorden

De staatssecretaris licht toe dat na de veroordeling door het EHRM in 2008 geen gezinnen met kinderen meer worden opgesloten in Centrum 127bis. Het Hof achtte dat in strijd met de artikelen 3 en 8 van het EVRM. Dat leidde tot de bouw van de open woonunits of “turtelhuisjes” bij wijze van tussenoplossing. Het project was aanvankelijk relatief succesvol, met slechts in 25 % van de gevallen een onttrekking aan de verplichtingen. Dat percentage liep echter op tot 46 % in oktober 2013, met de nodige frustratie in hoofde van de terugkeercoaches tot gevolg.

Daarnaast zijn er de plannen van de vorige regering om op de terreinen van Centrum 127bis aparte eengezinswoningen te realiseren voor gezinnen met kinderen. De beslissing dateert van oktober 2009, en begin 2010 was er een akkoord in de regering Leterme II om het dossier op te starten. Op 22 maart 2010 werd de notificatie ervan in de begroting goedgekeurd in de Ministerraad. De uitvoering van de werken werd door de regering Di Rupo I betekend op 27 augustus 2012 voor een bedrag van 607 150,57 euro. Bij niet-uitvoering van de aanbesteding dient een schadevergoeding te worden betaald. Het dossier werd dus geïnitieerd door staatssecretaris Wathelet en aanbesteed onder de vorige regering.

De huidige federale regering zal gezinnen met kinderen bijgevolg de kans geven om zelf vrijwillig terug te keren. Tegelijk zullen de plannen van de vorige regeringen worden uitgevoerd. Indien de gezinnen niet vertrekken en opnieuw gevat worden, zullen zij worden overgebracht naar de eengezinswoningen voor een zeer korte periode met het oog op een repatriëring. De situatie van vóór 2008 zal dus ook de nieuwe procedure worden. Dat is een zeer delicate maar tegelijk noodzakelijke situatie, gelet op de omstandigheden op het werkveld.

III. — BESPREKING VAN DE VOORSTELLEN VAN AANBEVELING

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) dient voorstel van aanbeveling nr. 1 in, luidende:

sa vision de la matière et la manière dont il comptait tenir compte du cadre européen.

D. Réponses complémentaires

Le secrétaire d'État explique que, depuis la condamnation de 2008 par la CEDH, plus aucune famille avec enfants n'a été hébergée au Centre 127bis. La Cour a estimé que cet accueil n'était pas conforme aux articles 3 et 8 de la Convention européenne des Droits de l'Homme. Cette décision a entraîné la création de lieux d'hébergement ouverts (“turtelhuisjes”) en guise de solution intermédiaire. Ce projet a initialement remporté un certain succès en ce que 25 % seulement des demandeurs ne se sont pas conformés à leurs obligations. Toutefois, ce taux a augmenté de façon ininterrompue jusqu'à 46 % en octobre 2013, ce qui a automatiquement entraîné des frustrations chez les coaches de retour.

À cela s'ajoutent les projets de l'ancien gouvernement visant à construire, sur les terrains du Centre 127bis, des logements individuels pour les familles avec enfants. Cette décision date d'octobre 2009. Elle fait l'objet d'un accord conclu au sein du gouvernement Leterme II, début 2010, en vue du lancement de ce projet. Le 22 mars 2010, le Conseil des ministres a approuvé la notification de celui-ci dans le budget. L'exécution des travaux a été notifiée par le gouvernement Di Rupo I le 27 août 2012 pour un montant de 607 150,57 euros. Un dédommagement devra être payé si le marché attribué n'est pas exécuté. Ce dossier a donc été initié par le secrétaire d'État Wathelet et le marché a été attribué sous la précédente législature.

Dès lors, le gouvernement fédéral actuel permettra aux familles avec enfants de quitter le territoire volontairement. En parallèle, les projets des gouvernements précédents seront exécutés. Les familles qui ne quittent pas le territoire et qui sont à nouveau appréhendées seront hébergées dans les hébergements individuels durant une période très courte en vue de leur rapatriement. La situation d'avant 2008 deviendra dès lors également la nouvelle procédure. Il s'agit d'une situation extrêmement délicate, mais aussi d'une nécessité compte tenu de la situation sur le terrain.

III. — DISCUSSION DES PROPOSITIONS DE RECOMMANDATION

Mme Vanessa Matz (cdH) dépose une proposition de recommandation n° 1 rédigée comme suit:

“Na de staatssecretaris voor Asiel en Migratie te hebben gehoord, beveelt de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt aan:

— het structurele hervestigingspercentage geleidelijk te verhogen;

— na te denken over de organisatie van een voorlopige opvang voor de slachtoffers van conflicten en grote humanitaire crisissen, teneinde het voor België mogelijk te maken het hoofd te bieden aan noodsituaties die de structurele hervestigingspercentages te boven gaan.”.

*
* *

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) dient voorstel van aanbeveling nr. 2 in, luidende:

“Na de staatssecretaris voor Asiel en Migratie te hebben gehoord, beveelt de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt aan de wetgeving in verband met de medische regularisatie te evalueren om een beter kader te scheppen voor de toepassing van artikel 9ter van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.”.

*
* *

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) dient voorstel van aanbeveling nr. 3 in, luidende:

“Na de staatssecretaris voor Asiel en Migratie te hebben gehoord, beveelt de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt aan het verbod op de opsluiting van gezinnen met kinderen in acht te nemen.”.

*
* *

De heren Koenraad Degroote (N-VA) en Philippe Pivin (MR) en de dames Nahima Lanjri (CD&V) en Katja Gabriëls (Open Vld) dienen voorstel van aanbeveling nr. 4 in, luidende:

“De commissie,

Na staatssecretaris Theo Francken te hebben gehoord, gaat akkoord met de keuzes en beleidsmaatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en het

“Après avoir entendu le secrétaire d'état à l'Asile et la Migration, la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique recommande:

— d'augmenter progressivement le taux structurel de réinstallation;

— de réfléchir à l'organisation d'un accueil provisoire des victimes de conflits et des crises humanitaires majeures afin de permettre à la Belgique de répondre à des situations d'urgence au-delà des taux structurels de réinstallation.”.

*
* *

Mme Vanessa Matz (cdH) dépose une proposition de recommandation n° 2 rédigée comme suit:

“Après avoir entendu le Secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, la commission de l'intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique recommande d'évaluer la législation relative à la régularisation médicale afin de mieux encadrer l'application de l'article 9ter de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.”.

*
* *

Mme Vanessa Matz (cdH) dépose une proposition de recommandation n° 3 rédigée comme suit:

“Après avoir entendu le Secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, la commission de l'intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique recommande de respecter l'interdiction d'enfermement des familles avec enfants.”.

*
* *

MM. Koenraad Degroote (N-VA) et Philippe Pivin (MR) et Mmes Nahima Lanjri (CD&V) et Katja Gabriëls (Open Vld) déposent une proposition de recommandation n° 4 rédigée comme suit:

“La commission,

ayant entendu le secrétaire d'État Theo Francken, est d'accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l'exposé d'orientation politique

regeerakkoord, en vraagt die beleidsmaatregelen en het regeerakkoord uit te voeren.”.

*
* *

De heren Emir Kir (PS), Willy De Meyer (PS), Éric Thiébaud (PS) en de dames Nawal Ben Hamou (PS) en Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) dienen voorstel van aanbeveling nr. 5 in, luidende:

“De commissie,

Beveelt de regering aan de achterstand weg te werken die België in vergelijking met zijn Europese partners (Nederland, Duitsland, Zweden enzovoort) heeft opgelopen inzake het aantal opgevangen asielzoekers.”.

*
* *

De heren Emir Kir (PS), Willy De Meyer (PS) en Éric Thiébaud (PS) en de dames Nawal Ben Hamou (PS), Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) en Vanessa Matz (cdH) dienen voorstel van aanbeveling nr. 6 in, luidende:

“De commissie,

Beveelt de regering aan erop toe te zien dat migranten en asielzoekers in geen enkel opzicht over dezelfde kam worden geschoren als fraudeurs of criminelen. In die context vraagt zij dat voor de betrokkenen eenzelfde mate van bescherming van de persoonlijke levenssfeer en van toegang tot het gerecht geldt als die welke gewaarborgd is voor de Belgische onderdanen.”.

*
* *

De heren Emir Kir (PS), Willy De Meyer (PS) en Éric Thiébaud (PS) en de dames Nawal Ben Hamou (PS) en Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) dienen voorstel van aanbeveling nr. 7 in, luidende:

“De commissie,

Beveelt de regering aan de nodige maatregelen te treffen om de flagrante disfuncties weg te werken in verband met de procedures voor de medische regularisatie, met name door te garanderen dat de adviserend artsen verplicht zijn een diagnose te stellen op grond van een consult in plaats van op basis van een administratief dossier.”.

*
* *

et l'accord de gouvernement et demande d'exécuter ces mesures politiques et l'accord de gouvernement.”.

*
* *

MM. Emir Kir (PS), Willy De Meyer (PS), Éric Thiébaud (PS) et Mmes Nawal Ben Hamou (PS) et Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) déposent une proposition de recommandation n° 5 rédigée comme suit:

“La commission,

Recommande au gouvernement de travailler au rattrapage du retard pris par la Belgique en matière de nombres de demandeurs accueillis comparativement à ses partenaires européens (Pays-Bas, Allemagne, Suède, ...).”.

*
* *

MM. Emir Kir (PS), Willy De Meyer (PS), Éric Thiébaud (PS) et Mmes Nawal Ben Hamou (PS), Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) et Vanessa Matz (cdH) déposent une proposition de recommandation n° 6 rédigée comme suit:

“La commission,

Recommande au gouvernement de veiller à ce qu'aucun amalgame ne soit fait entre migrant et demandeurs d'asile et fraudeurs ou criminel. Dans ce contexte, demande qu'un niveau de protection de la vie privée et d'accès à la justice équivalent à celui garanti aux ressortissants belges leur soit appliqué.”.

*
* *

MM. Emir Kir (PS), Willy De Meyer (PS), Éric Thiébaud (PS) et Mmes Nawal Ben Hamou (PS) et Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) déposent une proposition de recommandation n° 7 rédigée comme suit:

“La commission,

Recommande au gouvernement de prendre les mesures nécessaires à la résolution des dysfonctionnements patents en ce qui concerne les procédures de régularisation médicale, notamment en garantissant que les médecins conseils soient tenus d'établir un diagnostic sur bases d'une consultation plutôt que sur un dossier administratif.”.

*
* *

De heren Emir Kir (PS), Willy De Meyer (PS) en Éric Thiébaud (PS) en de dames Nawal Ben Hamou (PS) en Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) dienen voorstel van aanbeveling nr. 8 in, luidende:

“De commissie,

Beveelt de regering aan de oplossingen voor individuele opvang zoveel mogelijk te valoriseren en uit te breiden, overwegende dat het zowel uit economisch als uit sociaal oogpunt om de doeltreffendste oplossing gaat.”.

*
* *

De heren Emir Kir (PS), Willy De Meyer (PS) en Éric Thiébaud (PS) en de dames Nawal Ben Hamou (PS), Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) en Vanessa Matz (cdH) dienen voorstel van aanbeveling nr. 9 in, luidende:

“De commissie,

Beveelt de regering aan om bij haar wetgevend optreden rekening te houden met de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mensen, met name inzake de daadwerkelijkheid van de beroepen.”.

*
* *

IV. — STEMMINGEN

De aanbevelingen nrs. 1 tot 3 van mevrouw Matz worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

Aanbeveling nr. 4 van de heer Degroote c.s. wordt aangenomen met 10 tegen 5 stemmen.

De aanbevelingen nrs. 5 tot 9 van de heer Kir c.s. worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Zakia KHATTABI
Christoph D’HAESE
Eric THIÉBAUT

Brecht VERMEULEN

MM. Emir Kir (PS), Willy De Meyer (PS), Éric Thiébaud (PS) et Mmes Nawal Ben Hamou (PS) et Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) déposent une proposition de recommandation n° 8 rédigée comme suit:

“La commission,

Recommande au gouvernement de valoriser et d’amplifier autant que possible les solutions d’accueil individuel, considérant qu’il s’agit là de l’option la plus efficace tant d’un point de vue économique que social.”.

*
* *

MM. Emir Kir (PS), Willy De Meyer (PS), Éric Thiébaud (PS) et Mmes Nawal Ben Hamou (PS), Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) et Vanessa Matz (cdH) déposent une proposition de recommandation n° 9 rédigée comme suit:

“La commission,

Recommande au gouvernement de tenir compte, dans son action législative, de la jurisprudence de la Cour Européenne des Droits de l’homme, notamment en matière d’effectivité des recours.”.

*
* *

IV. — VOTES

Les recommandations n°s 1 à 3 de Mme Matz sont successivement rejetées par 10 voix contre 5.

La recommandation n° 4 de M. Degroote et consorts est adoptée par 10 voix contre 5.

Les recommandations n°s 5 à 9 de M. Kir et consorts sont successivement rejetées par 10 voix contre 5.

Les rapporteurs,

Le président,

Zakia KHATTABI
Christoph D’HAESE
Eric THIÉBAUT

Brecht VERMEULEN

BIJLAGE: AANGENOMEN AANBEVELING

De commissie,

Na staatssecretaris Theo Francken te hebben gehoord,

Gaat akkoord met de beleidskeuzes en -maatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en in het regeerakkoord en vraagt deze maatregelen en het regeerakkoord uit te voeren.

ANNEXE: RECOMMANDATION ADOPTÉE

La commission,

Ayant entendu Monsieur Theo Francken, secrétaire d'État,

Est d'accord avec les choix et les mesures politiques présentés dans l'exposé d'orientation politique et dans l'accord de gouvernement et demande d'exécuter ces mesures et l'accord de gouvernement.