

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 december 2014

BELEIDSVERKLARING

**vice-eersteminister en minister van Veiligheid
en Binnenlandse Zaken, belast met de Grote
Steden en de Regie der Gebouwen**

(partim: Regie)

VERSLAG

VERSLAG NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIEN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Veerle WOUTERS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Grote Steden en de Regie der Gebouwen	3
II. Bespreking.....	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de minister	7
III. Bespreking van de voorstellen van aanbevelingen en stemmingen	10
Bijlage: Aangenomen aanbeveling.....	11

Zie:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

001: Federale regeringsverklaring.

014: Beleidsverklaring van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 décembre 2014

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE**

**vice-premier ministre et ministre de la
Sécurité et de l'Intérieur, chargé des Grandes
Villes et de la Régie des bâtiments**

(partim: Régie)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MME **Veerle WOUTERS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de M. Jan Jambon , vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé des Grandes Villes et de la Régie des bâtiments	3
II. Discussion	3
A. Questions et observations des membres.....	3
B. Réponses du ministre.....	7
III. Discussion des propositions de recommandation et votes	10
Annexe: Recommandation adoptée	11

Voir:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

001: Déclaration du gouvernement fédéral.

014: Exposé d'orientation politique du ministre de Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments.

0968

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter Dedecker, Robert Van de Velde, Hendrik Vuye, Veerle Wouters
PS	Stéphane Crusnière, Ahmed Laaouej, Alain Mathot
MR	Benoît Piedboeuf, Vincent Scourneau, Sophie Wilmès
CD&V	Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld	Luk Van Biesen, Carina Van Cauter
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
cdH	Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Bart De Wever, Johan Klaps, Jan Spooren
Frédéric Daerden, Emir Kir, Eric Massin, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Katrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Jef Van den Bergh
Patricia Ceysens, Dirk Van Mechelen, Frank Wilrycx
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Catherine Fonck, Melchior Wathelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Barbara Pas
PTB-GO!	Marco Van Hees
FDF	Olivier Maingain

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de beleidsverklaring van de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Grote Steden en de Regie der Gebouwen besproken tijdens haar vergadering van 21 november 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER JAN JAMBON, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN VEILIGHEID EN BINNENLANDSE ZAKEN, BELAST MET DE GROTE STEDEN EN DE REGIE DER GEBOUWEN

De heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Grote Steden en de Regie der Gebouwen, zet de krachtlijnen van zijn beleidsverklaring, zoals opgenomen in het parlementaire document DOC 54 0020/014, uiteen.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) is verheugd dat het beleidsdomein Regie der Gebouwen, in tegenstelling tot voorheen, in de portefeuille van een vice-premier zit. Dat stemt overeen met het belang van deze aangelegenheid.

Daarnaast is hij tevreden dat in de beleidsverklaring veel aandacht uitgaat naar de integriteit als een van de kernwaarden. De spreker gaat akkoord met de aangekondigde verscherping van de regels voor interne controle. In dat verband suggereert de heer Van Biesen dat de rekeningen van de Regie der Gebouwen ook aan een externe controle zouden worden onderworpen. Hij verklaart waarom: de voorganger van de minister heeft een lovenswaardige inspanning geleverd door de achterstand in de neerlegging van de rekeningen van de Regie weg te werken, maar er worden wel vragen gesteld bij de accuraatheid van de cijfers. Het zou goed zijn, mocht het Rekenhof, als gespecialiseerde instantie hierop kunnen toezien.

Wat de overdracht van onroerende goederen ingevolge de opeenvolgende staatshervormingen betreft, wijst de heer Van Biesen erop dat er in het verleden veel betwistingen zijn ontstaan in verband met de verdeling en toewijzing aan de betrokken overheden. Nog niet zo lang geleden werd vastgesteld dat de Regie der Gebouwen nog 300 000 m² administratieve oppervlakte beheert, terwijl die eigenlijk reeds lang had moeten overgedragen zijn aan de deelstaten. Zeker in het licht van

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné l'exposé d'orientation politique du vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé des Grandes Villes et de la Régie des bâtiments au cours de sa réunion du 21 novembre 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. JAN JAMBON, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA SÉCURITÉ ET DE L'INTÉRIEUR, CHARGÉ DES GRANDES VILLES ET DE LA RÉGIE DES BÂTIMENTS

M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé des Grandes Villes et de la Régie des bâtiments, expose les lignes de force de son exposé d'orientation politique, consigné dans le document parlementaire DOC 54 0020/014.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Luk Van Biesen (Open Vld) se félicite que la compétence de la Régie des bâtiments figure désormais parmi les attributions d'un vice-premier ministre. Cela correspond à l'importance que revêt cette matière.

Il se réjouit par ailleurs que l'exposé d'orientation politique consacre une grande importance à l'intégrité comme l'une des valeurs essentielles. L'intervenant adhère au renforcement annoncé des règles relatives au contrôle interne. À cet égard, M. Van Biesen suggère que les comptes de la Régie des bâtiments soient également soumis à un contrôle externe. Le membre s'explique: le prédécesseur du ministre a fourni des efforts louables en résorbant le retard accumulé dans le dépôt des comptes de la Régie, mais l'exactitude des chiffres a été mise en cause. Il serait heureux que la Cour des comptes, en sa qualité d'instance spécialisée, puisse prendre en charge cette mission.

En ce qui concerne le transfert de biens immobiliers à la suite des réformes de l'État successives, M. Van Biesen souligne que, par le passé, la répartition et l'attribution aux autorités concernées ont suscité nombre de contestations. Il n'y a pas si longtemps, on a constaté que la Régie des bâtiments gérât encore 300 000 m² de surface administrative, alors que celle-ci aurait dû être depuis longtemps transférée aux entités fédérées. L'intervenant réclame une résolution rapide des dossiers

de recentste staatshervorming, die de meest ingrijpende is in de geschiedenis van ons land, pleit de spreker voor een spoedige afwikkeling van de betrokken dossiers.

Aangaande het hoofdstuk “rationeel energieverbruik en duurzame ontwikkeling” vraagt de heer Van Biesen welke concrete maatregelen de minister voor ogen heeft en of hij een plan van aanpak heeft.

De heer Roel Deseyn (CD&V) vraagt vooreerst of de toepassing van de bezettingsnormen voor nieuwe overheidsgebouwen, waarvoor de Ministerraad in 2013 groen licht heeft gegeven, ook zal gelden voor de gebouwen die nu al bezet worden door de overheid.

In de tweede plaats staat de spreker stil bij de gerechtelijke procedures die ingesteld zijn tegen een aantal voormalige ambtenaren van de Regie. Hij hoopt dat de gerechtelijke procedures de tuchtprocedure tegen deze ambtenaren niet in de weg staan en vraagt of deze kwestie al besproken werd met het directiecomité van de Regie.

Ten derde snijdt de heer Deseyn het hoofdstuk “objectivering van de financieringswijzen voor investeringen” aan. Hij vraagt of de financiële transparantie waarmee de nieuwe aanpak noodzakelijkerwijze gepaard zal gaan, eveneens inhoudt dat de noodzakelijke informatie, zoals de financiële analyse van de geselecteerde financieringswijze, ook zal worden meegedeeld in het vastgoeddossier dat ter goedkeuring aan de Ministerraad wordt voorgelegd.

In verband hiermee vraagt de spreker of er bij de toewijzing van overheidsopdrachten voorwaarden inzake ethiek, integriteit en ecologische normen worden opgelegd aan de aannemers.

Voorts hoopt de spreker dat de minister de traditie van overleg met de gemeenschappen en de gewesten, die zijn voorganger in het leven heeft geroepen, voortzet. Hij denkt dat een schaalvergroting aanzienlijke budgettaire voordelen kan opleveren.

Als volgende punt gaat de heer Deseyn dieper in op het in de beleidsverklaring aangekondigde project “*New Ways of Working*” (NWOW). Dat behelst onder meer telewerk en de inrichting van satellietkantoren buiten de centrale administratie. De spreker betreurt dat dit project nog in zijn kinderschoenen staat ondanks eerdere aankondigingen door vroegere regeringsleden. Bovendien vraagt hij of bij de berekening van de benodigde kredieten ook rekening wordt gehouden met de winsten die door de invoering van de NWOW kunnen worden verwezenlijkt. Het gaat onder meer om tijdswinst door minder verplaatsingskosten, minder milieuvervuiling enz.

en question, surtout à la lumière de la dernière réforme de l’État en date, la plus profonde dans l’histoire de notre pays.

En ce qui concerne le chapitre “utilisation rationnelle de l’énergie et développement durable”, M. Van Biesen demande au ministre quelles mesures concrètes il envisage et s’il dispose d’un plan d’approche.

M. Roel Deseyn (CD&V) demande tout d’abord si les normes d’occupation des nouveaux bâtiments publics, qui ont reçu le feu vert du Conseil des ministres en 2013, s’appliqueront également aux bâtiments déjà occupés par les autorités.

Il évoque ensuite les procédures judiciaires engagées contre une série d’anciens fonctionnaires de la Régie. Il espère que ces procédures judiciaires ne font pas obstacle à la procédure disciplinaire à l’encontre de ces fonctionnaires et demande si cette question a déjà été examinée avec le comité de direction de la Régie.

Troisièmement, M. Deseyn évoque le chapitre “Objectivation des modes de financement pour les investissements”. Il demande si la transparence financière qui devra nécessairement présider à la nouvelle approche implique également que les informations nécessaires, comme l’analyse financière du mode de financement sélectionné, seront également communiquées dans le dossier immobilier soumis à l’approbation du Conseil des ministres.

À ce sujet, l’intervenant demande si, dans le cadre de l’attribution de marchés publics, des conditions en matière d’éthique, d’intégrité et de normes écologiques sont imposées aux entrepreneurs.

Il espère par ailleurs que le ministre poursuivra la tradition de concertation avec les Communautés et les Régions instaurée par son prédécesseur. Il estime que des accroissements d’échelle peuvent générer des avantages budgétaires considérables.

M. Deseyn se penche ensuite sur le projet “*New Ways of Working*” (NWOW) annoncé dans l’exposé d’orientation politique. Il s’agira notamment d’instaurer le télétravail et d’implanter des bureaux satellites extérieurs à l’administration centrale. L’intervenant regrette que ce projet n’en soit encore qu’à ses balbutiements, en dépit des annonces des gouvernements précédents. Il demande en outre si le calcul des crédits nécessaires tient également compte des recettes qui peuvent découler de l’instauration du projet NWOW. Il en résulte notamment des gains de temps et d’argent par la réduction des déplacements, moins de pollution,

De spreker hoopt ook dat de minister hierover overleg pleegt met alle betrokkenen.

Voorts wijst de spreker erop dat de vastgoedactiviteiten in verband met de in het buitenland gevestigde diplomatieke en consulaire posten in het verleden op verregaande wijze werden gedelegeerd aan de minister van Buitenlandse Zaken. Zal dit zo blijven tijdens deze zittingsperiode?

Mevrouw Sophie Wilmès (MR) stemt in met de beleidsverklaring.

Wel wenst zij meer informatie over de concrete inhoud van het project NWOW en hoe dat zal worden toegepast binnen de Regie der Gebouwen.

Wat ten slotte de eventuele verkoop van in onbruik geraakte onroerende overheidsgoederen betreft, vraagt de spreker niet uit het oog te verliezen dat de lokale besturen een geprivilegieerde partner zouden kunnen zijn.

De heer Benoît Dispa (cdH) gaat akkoord met de grote lijnen van de beleidsverklaring die op sommige punten een breuk met het verleden inhoudt. De spreker denkt daarbij in het bijzonder aan de problematische ervaringen met de *sale and lease back*-operaties.

In navolging van de voorlaatste spreker stemt hij in met de aandacht voor het integriteitsbeleid binnen de Regie der Gebouwen.

Hoewel hij beseft dat dergelijke discussies eerder thuishoren in de bespreking van de beleidsnota, hekelt hij het gebrek aan cijfers en de vermelding van kredieten ter ondersteuning van de aangekondigde initiatieven. De heer Dispa vraagt in het bijzonder of de minister geen tipje van de sluier kan lichten in verband met de geschatte impact van de federale besparingsoperatie op de kredieten die de Regie in de komende jaren ter beschikking zullen worden gesteld. Alleen zo kan worden beoordeeld of de door de minister uiteengezette beleidslijnen zouden kunnen worden verwezenlijkt.

De heer Dispa wil ook weten wat de stand van zaken is met betrekking tot in het Waalse landsgedeelte te vestigen "Fin Shop" (het verkoopcentrum voor roerende goederen van de FOD Financiën) die eerder in het vooruitzicht werd gesteld.

De spreker heeft, net zoals de heer Van Biesen, een vraag met betrekking tot de overdracht van onroerende goederen ten gevolge van de zesde staatshervorming.

etc. L'intervenant espère également que le ministre se concerta à ce sujet avec tous les intéressés.

Le membre souligne ensuite que les activités immobilières liées aux postes diplomatiques et consulaires établis à l'étranger ont, par le passé, été largement déléguées au ministre des Affaires étrangères. En sera-t-il encore ainsi durant la présente législature?

Mme Sophie Wilmès (MR) approuve l'exposé d'orientation politique.

Elle voudrait toutefois obtenir davantage d'informations au sujet du contenu concret du projet NWOW et de la manière dont il sera appliqué au sein de la Régie des bâtiments.

En ce qui concerne enfin la vente éventuelle d'immeubles publics qui ne sont plus utilisés, l'intervenante demande au ministre de ne pas perdre de vue que les pouvoirs locaux pourraient constituer un partenaire privilégié.

M. Benoît Dispa (cdH) souscrit aux grandes lignes de l'exposé d'orientation politique qui, sur certains points, représente une rupture avec le passé. L'intervenant pense à cet égard tout particulièrement aux expériences problématiques des opérations *sale and lease back*.

Dans la foulée de l'avant-dernier intervenant, il souligne lui aussi l'intérêt qu'il faut porter à la politique d'intégrité au sein de la Régie des bâtiments.

Bien qu'il soit conscient que ce type de discussion ait davantage sa place dans le cadre de l'examen de la note de politique générale, il critique le manque de données chiffrées et l'absence de mention des crédits destinés à soutenir les initiatives annoncées. M. Dispa demande en particulier si le ministre ne peut pas soulever un coin du voile concernant l'impact estimé de l'opération d'économie fédérale sur les crédits qui seront mis à la disposition de la Régie au cours des prochaines années. Ce n'est qu'ainsi que l'on pourra estimer si les lignes politiques exposées par le ministre peuvent être réalisées.

M. Dispa demande également où en est l'installation, dans la partie wallonne du pays, du "Fin Shop" (le centre de vente des biens mobiliers du SPF Finances) qui avait été annoncée précédemment.

L'intervenant a, tout comme M. Van Biesen, une question à propos du transfert de biens immobiliers à la suite de la sixième réforme de l'État. Il a appris que

Hij heeft vernomen dat de KB's tot regeling van de overdrachten in het kader van vorige staatshervormingen, pas in het begin van dit jaar werden uitgevaardigd. Hij hoopt ten stelligste dat de nieuwe overdrachten niet even lang zullen aanslepen en dat de minister de regeling van de betrokken dossiers zoveel als mogelijk zal bespoedigen middels gepaste maatregelen. De spreker wenst te vernemen hoe de minister dit zal aanpakken en hoopt dat hij een gepast kader op poten zal zetten om hierover te overleggen met de deelstaten.

Afsluitend betreurt de heer Dispa dat er op geen enkele plaats in de beleidsverklaring wordt verwezen naar een coördinatie tussen het vastgoedbeleid van de Regie der Gebouwen en dat van de lokale besturen. Op grond van zijn ervaringen als burgemeester van een gemeente waar er nogal wat federale overheidsdiensten zijn gevestigd, weet de spreker dat dit nochtans nuttig zou zijn.

De heer Vincent Scourneau (MR) gaat in op de problematiek van de oude rijkswachtgebouwen die aan de lokale politiezones toebehoren maar die aan gemeenten gratis ter beschikking werden gesteld. Op een bepaald ogenblik werden de politiezones in gebreke gesteld door de Regie der Gebouwen om voor deze gebouwen huurgeld te vragen. Daardoor moesten gemeenten torenhoge huurgelden betalen. Heel wat rechtszaken tussen de Regie en de gemeenten zijn daarover hangende. Wat zal de minister doen aan deze situatie?

Hoe zit het met de gebouwen die zullen worden overgedragen naar aanleiding van de zesde staatshervorming?

De sprekers hebben tevens een aantal vragen die betrekking hebben op concrete vastgoeddossiers.

Ten eerste wordt meer uitleg gevraagd over wat de minister "de gevonden oplossing voor de renovatie van het Koninklijk Muziekconservatorium" noemt (DOC 54 0020/014, blz. 6) (vragen van de heren Luk Van Biesen, Benoît Dispa en Eric Van Rompuy).

De heer Eric Van Rompuy (CD&V) benadrukt de slechte toestand van het gebouw die de reputatie van Brussel als cultuurstad schade toebrengt. Een renovatie is dan ook dringend aan de orde. Hij wenst ook te vernemen wat de financieringswijzen en beschikbare middelen zijn om dringende noodzakelijke werken te doen in de Koninklijke Muntshouwborg en BOZAR. Zullen de besparingen daar ook op van toepassing zijn?

Ten tweede vraagt men naar een stand van zaken van de masterplannen voor de gevangenissen en meer bepaald wordt meer informatie gevraagd over de

les arrêtés royaux réglant les transferts décidés dans le cadre des précédentes réformes de l'État n'avaient été promulgués qu'au début de cette année. Il espère fermement que les nouveaux transferts ne prendront pas autant de temps et que le ministre accélérera le plus possible la finalisation des dossiers concernés par le truchement de mesures appropriées. L'intervenant demande comment le ministre va s'y prendre et il espère qu'il mettra en place un cadre approprié aux fins de concertation avec les entités fédérées.

En conclusion, M. Dispa regrette que l'exposé d'orientation politique reste muet sur une coordination entre la politique immobilière de la Régie des bâtiments et celle des administrations locales. Se fondant sur son expérience de bourgmestre d'une commune où sont établis un certain nombre de services publics fédéraux, l'intervenant sait que cela serait pourtant utile.

M. Vincent Scourneau (MR) aborde le problème des anciens bâtiments de la gendarmerie qui appartiennent aux zones de police locale, mais étaient mis gratuitement à la disposition des communes. À un moment donné, la Régie des bâtiments a mis les zones de police locale en demeure de réclamer des loyers pour ces bâtiments. Les communes devaient dès lors payer des loyers exorbitants. De nombreux procès opposant la Régie et les communes sont pendants à ce sujet. Comment le ministre règlera-t-il cette situation?

Qu'en est-il des bâtiments qui seront transférés à la suite de la sixième réforme de l'État?

Les intervenants souhaitent également poser un certain nombre de questions relatives à des dossiers immobiliers concrets.

Des précisions sont tout d'abord demandées au sujet de ce que le ministre appelle "la solution identifiée pour la rénovation du Conservatoire Royal de Musique" (DOC 54 0020/014, p. 6) (questions de MM. Luk Van Biesen, Benoît Dispa et Eric Van Rompuy).

M. Eric Van Rompuy (CD&V) relève le mauvais état du bâtiment qui porte atteinte à la réputation de ville culturelle de Bruxelles. Aussi une rénovation s'impose-t-elle d'urgence. Il s'enquiert également des modes de financement et des moyens disponibles pour des travaux urgents qu'il est nécessaire d'effectuer au Théâtre royal de la Monnaie et au BOZAR. Les économies seront-elles également d'application en l'occurrence?

En deuxième lieu, les questions portent sur l'état d'avancement des masterplans pour les prisons. Un complément d'information est en particulier demandé

gevangenis van Sambreville en de overige in het Waalse gewest gevestigde nieuwe penitentiaire instellingen (vraag van de heer Benoît Dispa), evenals de gevangenis van Vorst (vraag van mevrouw Sophie Wilmès). Men wil ook meer weten over de stand van zaken van het dossier met betrekking tot de bouw van de nieuwe gevangenis van Dendermonde (vragen van de heren Luk Van Biesen en Roel Deseyn). Hetzelfde wordt gevraagd met betrekking tot de bouw van een nieuwe gevangenis in Leopoldsborg (vraag van de heer Roel Deseyn).

Ten derde vraagt men meer uitleg over het tijdsplan voor het opstellen van een masterplan voor de federale wetenschappelijke instellingen (vraag van de heer Luk Van Biesen).

Ten vierde wordt gevraagd of de Regie der Gebouwen niet zal worden betrokken bij de vastgoedactiviteiten die zouden kunnen verband houden met de hervorming van het tweekamerstelsel (daardoor zou er ruimte kunnen vrijkomen) (vraag van de heer Roel Deseyn).

Ten vijfde wenst men meer uitleg over het lot van het justitiepaleis van Brussel (vraag van de heer Benoît Dispa). Er wordt ook de algemene vraag gesteld over de “renovatie van de justitieplaatsen” die in de beleidsverklaring wordt aangekondigd (vraag van mevrouw Sophie Wilmès). Heeft de minister hiervoor reeds een concrete investeringsagenda?

B. Antwoorden van de minister

De minister antwoordt dat er reeds een interne controle is ingevoerd bij de Regie. Er wordt ook werk gemaakt van een integriteitsbeleid met een sanctionering in het geval van fraude of corruptie. De Regie der Gebouwen had een slechte reputatie op dat vlak maar er is de laatste jaren al een hele weg afgelegd. De minister zal het Rekenhof vragen om een studie te doen naar de correctheid van de cijfers in de boekhouding van de Regie.

De minister zal een update laten maken van de lijst van gebouwen die nog moeten worden overgedragen naar de deelstaten ten gevolge van de vorige staatshervorming.

Er zal een masterplan worden opgesteld voor het energieverbruik in de overheidsgebouwen.

De oplossing voor de renovatie van het Koninklijk Muziekconservatorium ligt in het akkoord tussen de federale overheid, de Vlaamse Gemeenschap en de

en ce qui concerne la prison de Sambreville et les autres nouveaux établissements pénitentiaires situés en Région wallonne (question de M. Benoît Dispa), ainsi que la prison de Forest (question de Mme Sophie Wilmès). Des précisions sont également demandées quant à l'état d'avancement du dossier de la construction de la nouvelle prison de Termonde (questions de MM. Luk Van Biesen et Roel Deseyn). Une même demande est formulée au sujet de la construction d'une nouvelle prison à Bourg-Léopold (question de M. Roel Deseyn).

Troisièmement, des précisions sont demandées en ce qui concerne le calendrier de l'élaboration d'un masterplan pour les institutions scientifiques fédérales (question de M. Luk Van Biesen).

Quatrièmement, il est demandé si la Régie des bâtiments ne sera pas associée aux activités immobilières qui pourraient être liées à la réforme du système bicaméral (des espaces pourraient être libérés) (question de M. Roel Deseyn).

Cinquièmement, des précisions sont demandées quant au sort du palais de justice de Bruxelles (question de M. Benoît Dispa). Une question d'ordre général porte également sur la “rénovation des lieux de justice” annoncée dans l'exposé d'orientation politique (question de Mme Sophie Wilmès). Le ministre dispose-t-il déjà d'un agenda d'investissement concret à ce propos?

B. Réponses du ministre

Le ministre répond qu'un contrôle interne a déjà été instauré à la Régie. On s'attelle également à une politique d'intégrité, assortie de sanctions en cas de fraude ou de corruption. La Régie des bâtiments jouissait d'une mauvaise réputation en la matière, mais des progrès notables ont déjà été enregistrés ces dernières années. Le ministre demandera à la Cour des comptes d'examiner l'exactitude des chiffres comptables de la Régie.

Le ministre fera actualiser la liste des bâtiments qui doivent encore être transférés aux entités fédérées à la suite de la précédente réforme de l'État.

Un masterplan sera élaboré concernant la consommation énergétique dans les bâtiments publics.

La solution pour la rénovation du Conservatoire royal de Musique réside dans l'accord conclu entre l'autorité fédérale, la Communauté flamande et la Communauté

Franse Gemeenschap om elk de renovatie te financieren voor 20 miljoen euro.

Wat de gevangenissen betreft worden de Masterplannen I en II verder uitgevoerd. Het Masterplan III moet nog worden beslist door de regering.

Het masterplan I dat beslist is in 2008 bevatte het herstel van verloren capaciteit van 266 cellen verdeeld over een aantal instellingen, een uitbreiding van bestaande sites met 400 cellen, de renovatie van een aantal bestaande gevangenissen en de bouw van enkele nieuwe penitentiële inrichtingen. Dit masterplan I is volledig uitgevoerd.

Het masterplan II is in 2010 goedgekeurd en bevat de bouw van 4 nieuwe gevangenissen te Beveren, Leuze-en-Hainaut, Dendermonde en Marche-en-Famenne. De gevangenissen te Beveren, Leuze-en-Hainaut en Marche-en-Famenne zijn opgeleverd. De bouw van de gevangenis te Dendermonde is nog niet begonnen wegens juridische problemen omtrent een bouwvergunning. Het is nog steeds voordeliger voor de Regie om de procedure verder te zetten dan om de schadevergoeding te betalen. Voor de vervanging van de oude gevangenis te Antwerpen wordt nog onderhandeld over de locatie. Voor de bouw van een nieuwe gevangenis te Namen werd een terrein te Sambreville niet aanvaard door de FOD Justitie. Een nieuw terrein wordt onderzocht. Een deel van de gevangenis van Merksplas zal op het terrein zelf worden vervangen. De gevangenissen van Sint-Gillis, Vorst en Berkendael zullen worden vervangen door een nieuwe gevangenis te Haren.

Het masterplan III moet nog worden goedgekeurd. Dat plan omvat de gevangenissen in Vlaanderen te Oostende, Leopoldsburg, Wortel en Leper en in Wallonië te Paifve, Achène, Verviers, Sambreville en Saint-Hubert. In Brussel gaat het om de gevangenis van Berkendael.

De nieuwe bezettingsnorm zal ook gelden voor de gebouwen die momenteel reeds worden bezet. Er zal worden onderzocht hoe daar de beschikbare ruimte kan worden geoptimaliseerd.

In het kader van corruptieproces tegen ambtenaren van de Regie der Gebouwen geeft de minister aan dat het moeilijk is om tuchtstraffen op te leggen aangezien een heel deel van de betrokken ambtenaren reeds op pensioen zijn.

Het is de bedoeling om de clausules over ecologie en duurzaamheid op te nemen in de typebestekken. De projecten die de Regie aan de Ministerraad zal

française, qui financeront chacune la rénovation à hauteur de 20 millions d'euros.

En ce qui concerne les prisons, l'exécution des masterplans I et II sera poursuivie. Le gouvernement doit encore décider du masterplan III.

Le masterplan I, décidé en 2008, prévoyait le rétablissement de la capacité perdue de 266 cellules réparties entre un certain nombre d'établissements, une extension des sites existants de 400 cellules, la rénovation d'un certain nombre de prisons existantes et la construction de quelques nouveaux établissements pénitentiaires. Ce masterplan I a été intégralement exécuté.

Le masterplan II a été approuvé en 2010. Il prévoit la construction de quatre nouvelles prisons à Beveren, Leuze-en-Hainaut, Termonde et Marche-en-Famenne. Les prisons de Beveren, Leuze-en-Hainaut et Marche-en-Famenne ont été livrées. La construction de la prison de Termonde n'a pas encore commencé en raison de problèmes juridiques en matière de permis de bâtir. Il est encore plus avantageux pour la Régie de poursuivre la procédure que de payer le dédommagement. En ce qui concerne le remplacement de l'ancienne prison d'Anvers, la localisation est toujours en cours de négociation. Pour la construction d'une nouvelle prison à Namur, le terrain proposé à Sambreville n'a pas été accepté par le SPF Justice. Le choix d'un autre terrain est à l'examen. Une partie de la prison de Merksplas sera remplacée sur le terrain déjà occupé. Les prisons de Saint-Gilles, Forest et Berkendael seront remplacées par une nouvelle prison installée à Haren.

Le masterplan III doit encore être approuvé. En Flandre, ce plan concerne les prisons d'Oostende, de Leopoldsburg, de Wortel et d'Ypres, en Wallonie les prisons de Paifve, d'Achène, de Verviers, de Sambreville et de Saint-Hubert, et à Bruxelles, il s'agit de la prison de Berkendael.

La nouvelle norme d'occupation s'appliquera également aux bâtiments déjà occupés aujourd'hui. La question de savoir comment l'espace disponible pourra être optimisé sera examinée.

Dans le cadre du procès relatif à la corruption de certains agents de la Régie des bâtiments, le ministre indique qu'il est difficile d'infliger des sanctions disciplinaires dès lors qu'une grande partie de ces agents sont déjà retraités.

L'intention est d'inscrire les clauses relatives à l'écologie et à la durabilité dans les cahiers des charges types. Les projets que la Régie soumettra au Conseil

voorleggen zullen ook een duidelijk transparant financieringsvoorstel bevatten.

T.a.v. de samenaankopen met de deelstaten is de minister van mening dat de Regie moet worden uitgebouwd tot een competentiecentrum dat haar diensten kan ter beschikking stellen van de federale overheid maar ook van de deelstaten en eventueel het Parlement. De minister overweegt zelfs om de Regie nog verder te doen evolueren naar een volledig *facility management* centrum die het volledig beheer van gebouwen kan overnemen.

De Regie zal meer aandacht besteden aan het telewerken en het aanbieden van satellietkantoren. Het lijkt de minister logisch dat verplaatsingskosten mee in overweging worden genomen om beslissingen op dit vlak te nemen.

In het actieplan van de Regie staat vermeld dat de Regie samen met de FOD Buitenlandse Zaken zal onderzoeken hoe er kan worden gerationaliseerd op het vlak van dure huurcontracten voor buitenlandse ambassades.

Het concept NWOW houdt een nieuwe manier van werken in, ook nieuwe werkomstandigheden. Daartoe zal de interne communicatie worden gefaciliteerd, zal er kennisoverdracht zijn en zullen er duidelijke doelstellingen worden vastgelegd per dienst. Om een goede balans tussen arbeid en privé mogelijk te maken zal meer gebruik worden gemaakt van telewerk en satellietkantoren.

De planning van de investeringen zal worden besproken bij de bespreking van de beleidsnota.

In 2015 zal de FOD Financiën definitief beslissen in welke gemeenten in Vlaanderen en Wallonië een Fin Shop zal worden gevestigd.

De minister zal een aandachtspunt maken van het overleg van de Regie met de lokale besturen. In het verleden bleek dit overleg niet altijd goed te verlopen.

De werken aan de Koninklijke Muntchouwburg ten bedrage van 9,5 miljoen euro komen volledig ten laste van de federale overheid. Volgende werken zullen gebeuren: de vernieuwing van de scènevloer, de herinrichting van de onderliggende ruimten en de toegang tot de scènelifte en het decor, de ventilatie van de zaal en de decoratie van de loges en artiesteningang.

Volgende werken zijn nog gepland in BOZAR: in zaal Henry Leboeuf voor 3 miljoen euro, noodverlichting en

des ministres comporteront également une proposition de financement claire et transparente.

Concernant les achats groupés avec les entités fédérées, le ministre estime que la Régie doit devenir un centre de compétences capables de mettre ses services à la disposition de l'autorité fédérale, mais aussi des entités fédérées et, éventuellement, du Parlement. Le ministre envisage même de transformer la Régie en un véritable centre de *facility management* qui puisse se charger de la gestion complète d'immeubles.

La Régie accordera une plus grande attention au télétravail et à l'offre de bureaux satellites. Il semble logique aux yeux du ministre que les frais de déplacement doivent être également pris en considération lorsqu'il s'agit de prendre des décisions dans ce domaine.

Il est mentionné dans le plan d'action de la Régie que celle-ci examinera avec le SPF Affaires étrangères comment envisager une rationalisation des coûteux contrats de location des ambassades étrangères.

Le concept NWOW implique une nouvelle façon de travailler et aussi des nouvelles conditions de travail. À cet effet, la communication interne sera facilitée, il y aura un transfert des connaissances et des objectifs clairs seront fixés par service. Pour permettre un bon équilibre entre travail et vie privée, on recourra davantage au télétravail et aux bureaux satellites.

La planification des investissements sera examinée lors de la discussion de la note de politique générale.

En 2015, le SPF Finances décidera définitivement dans quelles communes de Flandre et de Wallonie il établira un Fin Shop.

Le ministre sera attentif à la concertation de la Régie avec les administrations locales. Par le passé, cette concertation ne s'est pas toujours bien déroulée.

Les travaux au Théâtre royal de la Monnaie d'un montant de 9,5 millions d'euros seront entièrement à charge de l'autorité fédérale. Les travaux suivants seront effectués: le renouvellement du revêtement de la scène, le réaménagement des espaces sous-jacents et de l'accès à l'ascenseur de la scène et au décor, la ventilation de la salle et la décoration des loges et de l'entrée des artistes.

Les travaux suivants sont également prévus à BOZAR: dans la salle Henry Leboeuf pour un montant

brandveiligheid voor 700 000 euro, renovatie van de Ravensteinvleugel voor 3,8 miljoen euro en de renovatie van de platte daken voor 2,2 miljoen euro. Deze werken worden uitgevoerd en maken geen deel uit van het besparingsprogramma.

III. — BESPREKING VAN DE VOORSTELLEN TOT AANBEVELING EN STEMMINGEN

De heren Luk Van Biesen (Open Vld), Roel Deseyn (CD&V) en Hendrik Vuye (N-VA) en de dames Veerle Wouters (N-VA), Sophie Wilmès (MR) en Carina Van Cauter (Open Vld) dienen een voorstel van aanbeveling nr. 1 in dat luidt als volgt:

“De commissie, gehoord de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken (partim: Regie der Gebouwen) Jan Jambon, gaat akkoord met de beleidskeuzes en beleidsmaatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en het regeerakkoord en vraagt deze maatregelen uit te voeren.”

De heer Benoît Dispa (cdH) dient een voorstel tot aanbeveling nr. 2 in dat luidt als volgt:

“De commissie, gehoord de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken (partim: Regie der gebouwen), de heer Jan Jambon, vraagt dat, met het oog op de opvolging van de overdracht van gebouwen ten gevolge van de zesde staatshervorming, een permanente structuur voor overleg met de deelgebieden wordt opgericht. De commissie vraagt eveneens de invoering van een procedure voor de samenwerking met lokale besturen met betrekking tot het beheer van onroerende goederen die eigendom zijn van de Regie der gebouwen.”

*
* *

Aanbeveling nr. 2 van de heer Dispa wordt verworpen met 10 tegen 1 stem.

Aanbeveling nr. 1 van de heer Van Biesen cs. wordt aangenomen met 10 tegen 1 stem.

De rapporteur,
Veerle WOUTERS

De voorzitter,
Eric VAN ROMPUY

de 3 millions d'euros, éclairage de secours et sécurité incendie pour un montant de 700 000 euros, rénovation de l'aile Ravenstein pour un montant de 3,8 millions d'euros et rénovation des toitures plates pour un montant de 2,2 millions d'euros. Ces travaux seront effectués et ne font pas partie du programme d'économies.

III. — DISCUSSION DES PROPOSITIONS DE RECOMMANDATION ET VOTES

MM. heren Luk Van Biesen (Open Vld), Roel Deseyn (CD&V) et Hendrik Vuye (N-VA) et Mmes Veerle Wouters (N-VA), Sophie Wilmès (MR) et Carina Van Cauter (Open Vld) déposent la proposition de recommandation n° 1 rédigée comme suit:

“La commission, ayant entendu le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur (partim: Régie des bâtiments) Jan Jambon, est d'accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l'exposé d'orientation politique et l'accord du gouvernement, et demande d'exécuter ces mesures politiques”.

M. Benoît Dispa (cdH) dépose la proposition de recommandation n° 2 rédigée comme suit:

“La commission, ayant entendu le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur (partim: Régie des bâtiments) M. Jan Jambon, demande de mettre en place une structure de concertation permanente avec les entités fédérées pour assurer le suivi du transfert de bâtiments suite à la sixième réforme de l'État et de mettre en place une procédure de concertation avec les autorités locales quant à la gestion des biens immobiliers appartenant à la Régie des bâtiments.”

*
* *

La recommandation n° 2 de M. Dispa est rejetée par 10 voix contre une.

La recommandation n° 1 de M. Van Biesen et consorts est adoptée par 10 voix contre une.

La rapporteuse,
Veerle WOUTERS

Le président,
Eric VAN ROMPUY

**BIJLAGE: AANBEVELING AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE**

De commissie,

Gehoord de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken (*partim*: Regie der Gebouwen) Jan Jambon,

Gaat akkoord met de beleidskeuzes en beleidsmaatregelen zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en het regeerakkoord en vraagt deze maatregelen uit te voeren.

**ANNEXE: RECOMMANDATION ADOPTÉE
PAR LA COMMISSION**

La commission,

Ayant entendu le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur (*partim*: Régie des bâtiments) Jan Jambon,

Est d'accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l'exposé d'orientation politique et l'accord du gouvernement, et demande d'exécuter ces mesures politiques.