

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 juni 2017

BELEIDSVERKLARING

van de staatssecretaris voor
Armoedebestrijding, Gelijke Kansen,
Personen met een beperking, en
Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden,
toegevoegd aan de minister van Veiligheid en
Binnenlandse Zaken

(*partim*: Personen met een beperking) (*)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Wouter RASKIN**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Algemene bespreking	7
IV. Aanbevelingen	40
V. Stemmingen	41

Zie:

Doc 54 0020/ (2014/2015):

001: Federale regeringsverklaring.
002 tot 028: Beleidsverklaringen.
029: Verslag.
030: Beleidsverklaring.
031 tot 059: Verslagen.
060: Beleidsverklaring.
061: Verslag.
062 en 063: Beleidsverklaringen.
064 tot 067: Verslagen.
068 en 069: Beleidsverklaringen.
070: Verslag.

(*) Art. 121*bis* van het Reglement

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} juin 2017

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE**

de la secrétaire d'État à la Lutte contre
la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux
Personnes handicapées, et à la Politique
scientifique, chargée des Grandes villes,
adjointe au ministre de la Sécurité et de
l'Intérieur

(*partim*: Personnes handicapées) (*)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Wouter RASKIN**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif	3
III. Discussion générale	7
IV. Recommandations	40
V. Votes	41

Voir:

Doc 54 0020/ (2014/2015):

001: Déclaration du gouvernement fédéral.
002 à 028: Exposés d'orientation politique.
029: Rapport.
030: Exposé d'orientation politique.
031 à 059: Rapports.
060: Exposé d'orientation politique.
061: Rapport.
062 et 063: Exposés d'orientation politique.
064 à 067: Rapports.
068 et 069: Exposés d'orientation politique.
070: Rapport.

(*) Art. 121*bis* du Règlement

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Daphné Dumery, Wouter Raskin, Jan Spooren, Wim Van der Donckt
 PS Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
 MR Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
 CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
 Open Vld Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
 sp.a Meryame Kitir
 Ecolo-Groen Evita Willaert
 cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot, Valerie Van Peel
 Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
 Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry
 Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
 Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
 Karin Jiroflée, Karin Temmerman
 Anne Dedry, Georges Gilkinet
 Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GOI! Raoul Hedebouw
 DéFI Véronique Caprasse
 PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de beleidsverklaring van de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, (deel Personen met een beperking) besproken tijdens haar vergaderingen van 18 en 25 april 2017.

I. — PROCEDURE

Tijdens haar vergadering van 18 april heeft de commissie een proceduredebat gehouden, waarna werd beslist aan de beleidsverklaring twee vergaderingen te wijden.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Zuhal Demir, staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, zet de krachtlijnen van haar beleid voor de personen met een handicap uiteen.

Zij begint met erop te wijzen dat het aantal personen met een handicap in België heel vaak wordt onderschat en herinnert aan de cijfers in haar beleidsverklaring (DOC 54 0020/069, blz. 19).

Vervolgens zet zij uiteen welke hoofddoelstellingen zij in het kader van haar beleid wenst na te streven.

Personen met een handicap hebben meer nodig dan alleen maar meer middelen. In onze samenleving is een verandering van mentaliteit en van de perceptie in verband met personen met een handicap onontbeerlijk. In de mate dat die samenleving niet in staat is die mensen te integreren, moet zij zelf worden aangemerkt als gehandicapt. De staatssecretaris herinnert eraan dat het VN-Comité voor de Rechten van Personen met een Handicap België heeft aangemoedigd om aan die ontwikkeling te werken.

Het is evident dat personen met een handicap qua gezondheidszorg en financiële bijstand specifieke behoeften hebben en dat de staatssecretaris die verworvenheden wil beschermen. Zij wenst evenwel verder te gaan dan die paternalistische aanpak, naar meer autonomie voor die categorie. Men moet hun wensen, mogelijkheden, capaciteiten en talenten kunnen erkennen en hun de autonomie en onafhankelijkheid verschaffen die zij wensen, en ze niet beschouwen als slachtoffers.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné l'exposé d'orientation politique de la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Egalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, adjointe au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur (*partim*: Personnes handicapées) au cours de ses réunions du 18 et 25 avril 2017.

I. — PROCÉDURE

Lors de sa réunion du 18 avril, la commission a tenu un débat de procédure, au terme duquel elle a décidé de consacrer au présent exposé d'orientation politique deux réunions.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Zuhal Demir, secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Egalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, adjointe au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, expose les lignes directrices de sa politique pour les personnes handicapées.

Elle souligne tout d'abord le fait que le nombre des personnes handicapées en Belgique est bien souvent sous-estimé et rappelle les chiffres repris dans son exposé d'orientation (DOC 54 0020/069, p.19).

Elle expose ensuite les grands objectifs qu'elle entend poursuivre dans le cadre de sa politique.

Les personnes handicapées ont besoin de davantage que des moyens supplémentaires. Une évolution des mentalités et de la perception des personnes handicapées par notre société est indispensable. Dans la mesure où elle est incapable d'intégrer ces personnes, c'est notre société elle-même qui doit être qualifiée de handicapée. La secrétaire d'État rappelle que la commission des Nations Unies a encouragé la Belgique à travailler à cette évolution.

Il est évident que les personnes handicapées ont des besoins spécifiques en terme de soins de santé ou d'assistance financière et que la secrétaire d'État entend protéger ces acquis. Elle souhaite cependant aller au-delà de cette approche paternaliste, vers davantage d'autonomie pour ces personnes. Il faut pouvoir reconnaître les souhaits, possibilités, compétences et talents de ces personnes et leur fournir l'autonomie et l'indépendance auxquelles elles aspirent et non les

Dat is echter enkel mogelijk als alles in het werk wordt gesteld om wat hun deelname aan onze samenleving in de weg staat, zo veel mogelijk weg te nemen. Aangezien de staatssecretaris zelf een familielid met een handicap heeft, is ze zich bewust van de mobiliteits- of toegankelijkheidsproblemen en ziet ze die als belangrijke belemmeringen voor verzelfstandiging en inclusie.

De tweede hoofddoelstelling bestaat erin de mogelijkheden om werk te vinden voor de personen met een handicap te vergroten, zelfs als zij al een uitkering ontvangen. Die mensen hebben recht op een sociaal en beroepsleven. Het gaat er niet om ze te verplichten om te werken. Sommigen wensen dat nochtans, maar stuiten enerzijds op belemmeringen inzake toegankelijkheid en mobiliteit, en anderzijds op de vrees hun recht op uitkeringen als gevolg van hun beroepsinkomsten te verliezen.

Een ander doel is het verbeteren van de toegankelijkheid van openbare gebouwen en om misbruik met parkeerkaarten strenger te controleren en te bestraffen.

Om deze doelstellingen te vervullen, is de staatssecretaris van plan te werken met een internationale en dwarse aanpak in overleg met de verschillende bevoegde staatssecretarissen en ministers en met de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap (NHRPH).

Ten aanzien van het nagestreefde doel van medewerking en inkomenszekerheid, is de staatssecretaris eerst en vooral van plan de vermindering van een derde van het verdienvermogen te verduidelijken voor het verlenen van de inkomensvervangende tegemoetkoming (IVT). De gehanteerde criteria zijn namelijk bij wet vastgelegd in 1987 en zijn volledig achterhaald. Wat de problematiek rond het combineren van de IVT met beroepsinkomsten betreft wordt er middels het regeerakkoord een werkgroep opgericht die onder meer bestaat uit vertegenwoordigers van de minister van Sociale Zaken. De staatssecretaris stelt vast dat deze groep nog niet opgericht is. Ze vermeldt dat ze op korte termijn de nodige initiatieven zal nemen.

Naast de indexering is de inkomensvervangende tegemoetkoming sinds 2007 al opgetrokken met 10,4 %. De jongste jaren gebeurde dit voornamelijk door een tweejaarlijkse stijging van het niet-geïndexeerde basisbedrag met 2 %. Het recentste centraal akkoord voorziet in een verhoging met 2,9 % vanaf 1 september 2017, wat overeenkomt met een budget van elf miljoen euro. In 2018 zal het budget dertig miljoen euro zijn. De

considérer comme des victimes. Ceci n'est cependant possible que si tout est mis en œuvre pour éliminer autant que possible ce qui fait obstacle à leur participation à notre société. Ayant elle-même un membre de sa famille confronté au handicap, la secrétaire d'État a pu se rendre compte des problèmes de mobilité ou d'accessibilité et les considère comme des freins importants à l'autonomisation et à l'inclusion.

Le deuxième objectif poursuivi consiste à accroître les possibilités pour les personnes handicapées de décrocher un emploi et ce même lorsqu'elles touchent déjà une allocation. Ces personnes ont le droit à une vie sociale et professionnelle. Il ne s'agit pas d'obliger ces personnes à travailler. Certaines le souhaitent cependant mais se heurtent d'une part à des obstacles en matière d'accessibilité et de mobilité, et d'autre part à la crainte de perdre leur droit aux allocations en raison de revenus professionnels.

Un autre objectif poursuivi consiste à améliorer l'accessibilité des bâtiments publics et à contrôler et réprimer plus sévèrement les abus en matière de cartes de stationnement.

Afin de remplir ces objectifs, la secrétaire d'État entend travailler dans une approche internationale et transversale, en concertation avec les différents secrétaires d'État et ministres compétents, et avec le Conseil Supérieur National des Personnes Handicapées (CSNPH).

Concernant l'objectif poursuivi de participation et de sécurité de revenus, la secrétaire d'État entend tout d'abord travailler sur la clarification de la notion de réduction d'un tiers de la capacité de gain, pour l'octroi du droit à l'allocation de remplacement de revenus (ARR). Les critères utilisés ont en effet été fixés par la loi en 1987 et sont totalement dépassés. Concernant la problématique de la combinaison de l'ARR avec des revenus professionnels, l'accord de gouvernement prévoyait la constitution d'un groupe de travail composé notamment de représentants du ministre des Affaires sociales. La secrétaire d'État constate que ce groupe n'a pas encore été constitué. Elle annonce qu'elle prendra les initiatives nécessaires à brève échéance.

En plus de l'indexation, l'allocation de remplacement du revenu a déjà augmenté de 10,4 % depuis 2007. Ces dernières années, cela a principalement eu lieu par le biais d'une augmentation bisannuelle de 2 % du montant de base non indexé. Le dernier accord interprofessionnel prévoit une augmentation de 2,9 % à partir du 1^{er} septembre 2017, ce qui représente un budget de onze millions d'euros. Pour 2018, le montant budgété

staatssecretaris zal deze verhoging naar de Europese armoedegrens staande houden.

Ze wenst ook een kwalitatief betere en betrouwbaardere medische evaluatie in te voeren. Het doel is om te voorkomen dat mensen met een beperking constant medische onderzoeken moeten ondergaan ter behoud van de voordelen waar ze recht op hebben. Ze herinnert aan het onderzoek dat op dit moment gevoerd wordt door de KUL en de ULB. De resultaten daarvan zouden in 2018 bekend moeten zijn; de vertraging komt door het feit dat één van de onderzoekers ziek is.

De staatssecretaris komt vervolgens terug op het project *ID@work*. Het is een samenwerking tussen de politieke en academische milieus die gespecialiseerd zijn in verstandelijke beperkingen. Dat project bestaat in de invoering van begeleidingstrajecten (*coaching*) ter ondersteuning en de werkgevers die mensen met een beperking in dienst nemen. Via een applicatie die eind mei beschikbaar zal zijn, kunnen ze nagaan of dergelijke personen in hun bedrijf in dienst kunnen worden genomen. Ze herinnert eraan dat het comité van de Verenigde Naties vindt dat de Belgische politiek zich te veel focust op de lichamelijke handicap.

Wat de banen bij de overheid betreft, moet de Staat het voorbeeld geven. Op dit moment maken personen met een beperking slechts 1,32 % uit van de personeelsformatie van de federale overheid. Dat ligt dus ver onder de doelstelling van 3 %. Het aantal deelnames aan examens die georganiseerd worden door Selor ligt zeer laag. De staatssecretaris wenst te onderzoeken in welke mate generieke *screening* vervangen zou kunnen worden door een stage. Het doel is niet de eisen te verlagen inzake bekwaamheid, maar gelijkheid van kansen te waarborgen.

De staatssecretaris zal ook de administraties verder sensibiliseren voor het belang van de "sociale clausule" bij het gunnen van overheidsopdrachten. Bovendien vindt ze dat federale overheidsdiensten er moeten naar streven dat 3 % van hun personeelsformatie bestaat uit personen met een handicap. Deze doelstelling van directe indiensttreding blijft een noodzaak.

De staatssecretaris vermeldt vervolgens vier acties die ze wil ondernemen in het veld.

Ten eerste wenst ze, in overleg met de minister van Financiën, na te gaan welke mogelijkheden er bestaan voor het verlenen van belastingvoordelen aan ondernemingen die initiatieven nemen om hun toegankelijkheid te verbeteren.

est de trente trois millions d'euros. La secrétaire d'État soutiendra cette hausse en direction du seuil européen de pauvreté.

Elle souhaite également travailler à la mise en place d'une évaluation médicale de meilleure qualité et plus fiable. Le but est d'éviter que les personnes handicapées ne doivent constamment se soumettre à des examens médicaux afin de maintenir des avantages auxquels elles ont droit. Elle rappelle l'étude actuellement en cours à la KUL et à l'ULB. Les résultats devraient en être connus en 2018, le retard étant dû au fait qu'un des chercheurs soit souffrant.

La secrétaire d'État revient ensuite sur le projet *ID@work*. Il s'agit d'une collaboration entre les milieux politiques et académiques spécialisés dans le handicap mental. Il consiste dans la mise en place de trajets d'accompagnement (*coaching*) afin d'aider les employeurs qui engagent des personnes souffrant de tels troubles. Une application, qui sera disponible fin mai, leur permettra de tester la compatibilité de leur entreprise à l'engagement de telles personnes. Elle rappelle que selon la commission des Nations Unies, la politique belge se focalise trop sur le handicap physique.

Concernant l'emploi dans le secteur public, l'État doit montrer l'exemple. À l'heure actuelle seul 1,32 % des personnes occupées par l'autorité fédérale sont des personnes handicapées. L'on est donc bien loin de l'objectif des 3 %. Le taux de participation aux examens organisés par le Selor est très faible. La secrétaire d'État souhaite examiner dans quelle mesure le *screening* générique pourrait être remplacé par un stage. Le but n'est pas de diminuer les exigences en terme de compétence mais de garantir l'égalité des chances.

La secrétaire d'État va également continuer à sensibiliser les administrations à l'importance de l'application de la "clause sociale" lors de la passation de marchés publics. Elle estime que par ailleurs les services publics fédéraux doivent s'efforcer de recruter des travailleurs avec un handicap à concurrence de 3 % de leurs effectifs. Cet objectif d'engagement direct reste un impératif.

La secrétaire d'État cite ensuite quatre des actions qu'elle entend mener sur le terrain.

Elle souhaite tout d'abord, en concertation avec le ministre des Finances, examiner les possibilités d'octroyer des avantages fiscaux aux entreprises qui prennent des initiatives afin d'améliorer leur accessibilité.

Vervolgens wenst ze te werken aan de toegankelijkheid van de spoorwegen. De mensen moeten zich vrij kunnen verplaatsen als ze willen werken ook de satellietkantoren van de Federale overheidsdiensten bieden wat dit betreft interessante perspectieven aan.

Ze wenst de initiatieven inzake de *handistreaming* voort te zetten. De aangenomen maatregelen in dit kader zullen op het einde van dit jaar kunnen worden voorgelegd aan het Parlement.

De staatssecretaris kondigt aan dat Europese gehandicaptenkaarten eind juni verstrekt zullen worden. In samenwerking met de deelstaten zal ze werken aan de ontwikkeling van een beheersysteem voor de Europese gehandicaptenkaart en aan de sensibilisering van gebruikers en burgers.

De staatssecretaris kondigt aan dat er een nultolerantie zal zijn ten aanzien van misbruik van parkeerplaatsen die voorbehouden zijn voor personen met een beperking. Ze heeft overleg gepleegd met de minister van Binnenlandse Zaken over deze kwestie en zal hetzelfde doen met de minister van Justitie. Er moet een duidelijk signaal worden gegeven aan de burgers door die gedragingen aan te pakken en strengere sancties op te leggen.

De sanctie is ook een vorm van bewustmaking. De staatssecretaris wil de gemeenschapswachters machtigen om dat soort overtredingen vast te stellen. Zij preciseert dat de ontwikkeling van de applicatie die het met behulp van QR-codes mogelijk zal maken de kaarten te controleren, aan de gang is en dat ze beschikbaar zal zijn in de loop van het tweede semester van 2017.

De staatssecretaris kondigt aan dat zij de kwaliteit van de aan de personen met een handicap verleende diensten wil verbeteren. Zij is verheugd dat zij erin is geslaagd daarvoor bijkomende financiële middelen te verkrijgen. Die budgetten zijn gebruikt om bijkomend personeel in dienst te nemen. Bij de DG Personen met een handicap zullen in totaal 38 mensen in dienst worden genomen. 10 mensen zijn al in dienst getreden.

Dankzij de onlineapplicatie *Myhandicap* wordt het voor personen met een handicap binnenkort mogelijk online de gegevens van hun dossier te raadplegen en beter over hun rechten te worden ingelicht. De NHRPH heeft beklemtoond dat het belangrijk is de mensen zelf de keuze te laten al dan niet van de hun geboden rechten gebruik te maken.

De toegankelijkheid van de FOD-sites zal worden gecertificeerd door middel van een *Any Surfer*-label.

Elle souhaite ensuite travailler à l'accessibilité des chemins de fer. Les personnes doivent pouvoir se déplacer librement si elles souhaitent travailler. Les bureaux satellites des services publics fédéraux offrent également des perspectives intéressantes à cet égard.

Elle souhaite poursuivre les initiatives développées en matière de *handistreaming*. Les mesures adoptées dans ce cadre pourront être présentées au Parlement à la fin de cette année.

La secrétaire d'État annonce que les cartes européennes du handicap seront distribuées d'ici la fin juin. Elle travaillera, en collaboration avec les entités fédérées au développement d'un système de gestion destiné à la carte européenne du handicap, ainsi qu'à la sensibilisation des usagers et des citoyens.

La secrétaire d'État annonce une tolérance zéro pour les cas d'utilisation abusive de places de stationnement réservées aux personnes handicapées. Elle a mené une concertation avec le ministre de l'Intérieur sur cette question et fera de même prochainement avec le ministre de la Justice. Il convient de donner un signal clair aux citoyens en réprimant ces comportements de façon plus efficace et en appliquant des sanctions plus sévères.

La sanction constitue également une forme de sensibilisation. La secrétaire d'État souhaite habiliter les gardiens de la paix à verbaliser ce type d'infraction. Elle précise que l'application qui permettra le contrôle des cartes au moyen des codes QR est en cours de développement et sera disponible dans le courant du deuxième semestre 2017.

La secrétaire d'État annonce vouloir renforcer la qualité des services fournis aux personnes handicapées. Elle se félicite d'être parvenue à obtenir à cette fin des moyens financiers supplémentaires. Ces budgets ont été utilisés pour l'engagement de personnel supplémentaire. 38 personnes seront engagées au total au sein de la DG Personnes handicapées. 10 sont déjà entrées en service.

L'application *on line Myhandicap* permettra prochainement aux personnes handicapées de consulter en ligne les données de leur dossier et d'être mieux informées sur leurs droits. Le CSNPH a souligné l'importance de laisser aux personnes elles-mêmes le choix de faire usage ou non des droits qui leur sont offerts.

L'accessibilité des sites des SPF sera certifiée par le biais d'un label *Any Surfer*.

Vervolgens gaat de staatssecretaris in op de informatieproblemen waarmee de DG Personen met een handicap kampt. Zij herinnert eraan dat aan de onderneming *Capgemini* het contract werd gegund in het kader van een overheidsopdracht. De *software* had eind 2015 moeten zijn geleverd. In februari 2017 werkte dit systeem echter nog altijd niet naar behoren. De staatssecretaris heeft contact opgenomen met de directeur van *Capgemini*. Er is een inventaris opgemaakt van de problemen waarmee men te kampen heeft, en de onderneming is gesommeerd die op te lossen. De problemen werden onderverdeeld in 13 processen, waaraan momenteel wordt gewerkt door werkgroepen die niet alleen bestaan uit personeelsleden van *Capgemini*, maar ook uit deskundigen van de administratie en van het kabinet van de staatssecretaris. Om de spoedeisendheid van de situatie het hoofd te bieden en om de uitbetaling van de uitkeringen mogelijk te maken, heeft de staatssecretaris beslist om tijdelijk, tot 31 augustus 2017, opnieuw het oude systeem *Tetra* in dienst te stellen. Op die datum zou het *Curam*-systeem gereed moeten zijn. De staatssecretaris volgt het dossier op de voet.

Wat de telefooncentrale aangaat, worden de knelpunten eveneens opgelost. Ook de indienstneming van bijkomend personeel zal daartoe bijdragen.

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wouter Raskin (N-VA) merkt op dat de presentatie door de staatssecretaris van haar beleidsverklaring alsook haar kleurrijke persoonlijkheid de gelegenheid hebben geboden het vraagstuk van de personen met een handicap onder de aandacht te brengen. Hij is opgetogen over de plotse aandacht van de media voor een dermate belangrijke materie.

De heer Raskin neemt akte van het algemene beginsel dat aan de beleidsnota ten grondslag ligt, en dat erin bestaat in ons land een mentaliteitswijziging te bewerkstelligen ten aanzien van de personen met een handicap. Het is de bedoeling de betrokkenen niet langer te beschouwen als slachtoffers, maar als getalenteerde mensen die positief tot de werking van onze samenleving kunnen bijdragen. De verantwoordelijkheid om een gunstig klimaat te creëren en om de hindernissen waarmee die mensen worden geconfronteerd zoveel mogelijk weg te werken, ligt niet alleen bij de staatssecretaris, maar ook bij de Staat in het algemeen en bij de parlementsleden.

De spreker constateert dat de staatssecretaris in haar uiteenzetting de klemtoon legt op twee facetten:

La secrétaire d'État aborde ensuite les problèmes informatiques rencontrés par la DG Personnes handicapées. Elle rappelle que c'est l'entreprise *Capgemini* qui a remporté le contrat suite à un marché public. Le *software* aurait dû être livré fin 2015. En février 2017, ce système ne fonctionnait cependant toujours pas correctement. La secrétaire d'État a pris contact avec le directeur de *Capgemini*. Un inventaire des problèmes rencontrés a été dressé et la société a été mise en demeure de les résoudre. Les problèmes ont été répartis en 13 *process*, sur lesquels travaillent actuellement des groupes de travail constitués de membres du personnel de *Capgemini* mais aussi d'experts de l'administration et du cabinet de la secrétaire d'État. Afin de faire face à l'urgence de la situation et de permettre le paiement des allocations, la secrétaire d'État a pris la décision de remettre temporairement en fonction l'ancien système, *Tetra*, et ce jusqu'au 31 août. À cette date, le système *Curam* devrait être prêt. La secrétaire d'État suit le dossier de très près.

Quant à la centrale téléphonique, les problèmes se résolvent également. L'engagement de personnel supplémentaire y contribuera.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Wouter Raskin (N-VA), relève que la présentation par la secrétaire d'État de son exposé d'orientation politique ainsi que sa personnalité haute en couleur ont permis de donner un coup de projecteur sur la problématique des personnes handicapées. Il se félicite de l'attention soudaine ainsi portée par les médias à une matière aussi importante.

M. Raskin prend acte du principe général qui sous-tend la note d'orientation politique et qui consiste à insuffler dans notre pays un changement de mentalités envers les personnes handicapées. Il s'agit de considérer ces personnes non plus comme des victimes, mais comme des personnes dotées de talents qui peuvent contribuer de façon positive au fonctionnement de notre société. Il en va de la responsabilité de la secrétaire d'État, mais aussi de l'État en général et des parlementaires de créer un environnement favorable et de lever autant que possible les barrières auxquelles ces personnes sont confrontées.

Il constate que la secrétaire d'État met l'accent sur deux éléments dans son exposé: d'une part l'emploi des

enerzijds de werkgelegenheid van de personen met een handicap, en anderzijds de dienstverlening ten behoeve van de betrokkenen.

In verband met dat laatste aspect is de spreker ingenomen met de aandacht die de staatssecretaris heeft voor de doeltreffende aanwending van de digitale mogelijkheden, alsmede voor de uitbouw van toegankelijke voorzieningen en van duidelijke instrumenten.

Het lid is opgetogen dat wordt aangekondigd dat men de controles inzake misbruik met de parkeerkaart alsook de transversale en internationale initiatieven wil aanscherpen. Hij herinnert aan het werk dat de vorige staatssecretaris al heeft verricht, meer bepaald inzake de parkeerkaarten, de Europese handicapkaart en de *handistreaming*, en hij is tevreden dat mevrouw Demir voornemens die aanpak verder door te trekken.

De heer Raskin komt terug op de pijnpunten die zijn gerezen bij de DG Personen met een handicap. Hij constateert dat de staatssecretaris van bij haar aantreden de zaken in handen heeft genomen. Hij juicht haar reactiesnelheid en haar doeltreffendheid toe. Volgens het lid verbetert de toestand. Niettemin verzoekt hij de staatssecretaris om, ondanks de moeilijkheden waarmee men te kampen heeft, niet van het pad van de digitalisering af te wijken.

Voorts is de heer Raskin ingenomen met de door de staatssecretaris aangegeven verbintenis om de toegankelijkheid van de spoorwegen te verbeteren. Men kan niet om de vaststelling heen dat personen met een handicap die de trein willen nemen, momenteel nog met veel hindernissen worden geconfronteerd. Dat is een vorm van discriminatie.

De beloften en de verklaringen van de opeenvolgende voor de spoorweginfrastructuur bevoegde ministers hebben geen effect gehad noch geleid tot concrete maatregelen. Voor de heer Raskin is dit onaanvaardbaar. Hij hoopt dat de staatssecretaris het tij kan keren en NMBS ertoe kan brengen het over een andere boeg te gooien.

Tot besluit prijst de heer Raskin de voluntaristische aanpak van de staatssecretaris, en verheugt zich erover dat zij – met inachtneming van de transversale aard van haar bevoegdheden – een nieuwe benadering voorstaat waarbij de gehandicapten opnieuw aandacht krijgen.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) betreurt het taalgebruik in de verklaring van de staatssecretaris, die zichzelf onder andere “makelaar in kansen” (DOC 54 20/69, blz. 3) noemt. In plaats van mooie zinnen te schrijven neemt men beter concrete maatregelen. De

personnes handicapées, et d'autre part la prestation de services à ces personnes.

Concernant ce dernier aspect, l'orateur salue l'attention portée par la secrétaire d'État à l'utilisation efficace des possibilités numériques, à la mise en place des structures accessibles et d'instruments clairs.

Il accueille favorablement la volonté annoncée de renforcer les contrôles en matière d'abus de carte de stationnement ainsi que les initiatives transversales et internationales. Il rappelle le travail déjà réalisé par la secrétaire d'État précédente relatif notamment aux cartes de stationnement, à la carte européenne du handicap et au *handistreaming* et se dit satisfait que Mme Demir entende poursuivre dans cette voie.

M. Raskin revient sur les problèmes survenus au sein de la DG Personnes handicapées. Il constate que la secrétaire d'État a, dès son entrée en fonction, pris les choses en main. Il salue sa vitesse de réaction et son efficacité. Il estime que la situation s'améliore. Il invite cependant la secrétaire d'État à ne pas s'éloigner, malgré les problèmes rencontrés, du chemin de la digitalisation.

M. Raskin salue également l'engagement de la secrétaire d'État pour l'amélioration de l'accessibilité des chemins de fer. Force est de constater que les personnes handicapées qui souhaitent prendre le train sont encore confrontées à de nombreux obstacles à l'heure actuelle. Il s'agit d'une forme de discrimination.

Les promesses et déclarations des ministres successifs en charge de l'infrastructure ferroviaire n'ont pas été suivies d'effets ni de mesures concrètes. Pour M. Raskin, cette situation est inacceptable. Il espère que la secrétaire d'État pourra inverser la tendance et amener la SNCB à prendre une meilleure direction.

Pour conclure, M. Raskin salue l'approche volontariste de la secrétaire d'État et le fait qu'elle remette la problématique des personnes handicapées en lumière en proposant une approche nouvelle, et ce dans le respect du caractère transversal de ses compétences.

M. Jean-Marc Delizée (PS) regrette le vocabulaire utilisé dans sa note par la secrétaire d'État, qui se qualifie notamment de “courtier en opportunités” (DOC 54- 20/69, p. 3). L'adoption de mesures concrètes doit être préférée à la rédaction de belles formules.

heer Delizée beoordeelt de ambtsperiode van mevrouw Sleurs negatief en hoopt op beduidend beterschap. De verklaring wil weliswaar duidelijk anders klinken en wordt gekenmerkt door meer ambitie en empathie, maar de heer Delizée betreurt dat de staatssecretaris al in de eerste regels aangeeft dat haar budgetten beperkt zijn. Met woorden alleen zal de staatssecretaris niet overtuigen. De spreker nodigt de staatssecretaris uit zich volledig in te zetten om budgetten vrij te maken waar dat nodig is. Hij vraagt haar ook om op het terrein concrete maatregelen te nemen en haar partners, zo nodig zelfs in haar eigen partij, ervan te overtuigen dat dit een prioritair thema is.

De heer Delizée haalt de problemen bij de DG Personen met een handicap aan. Hij is verheugd dat er middelen werden gevonden om bijkomend personeel in dienst te nemen. Hij vraagt de staatssecretaris naar de kalender voor het oplossen van deze crisis. Voorts vraagt hij of er maatregelen zullen worden genomen om ervoor te zorgen dat de uitkeringsgerechtigden geen gevolgen moeten dragen van de informaticaproblemen.

De spreker betreurt vervolgens dat de verklaring van de staatssecretaris geen maatregelen ter hervorming van de wet van 1987 vermeldt. Hij herinnert eraan dat hij talloze malen heeft gepleit voor een hervorming van deze wetgeving, die uiterst complex is geworden wegens de talrijke wijzigingen, en die bovendien volstrekt achterhaald is. Volgens de spreker heeft de conventie van de Verenigde Naties betreffende de rechten van gehandicapten geleid tot een paradigmashift die absoluut en dringend in onze wetgeving moet worden opgenomen. De heer Delizée herinnert eraan dat tijdens de vorige zittingsperiode de betrokkenen werden geconsulteerd. Deze raadpleging heeft duidelijk gemaakt dat er vraag is naar een universele integratietegemoetkoming, die rekening zou houden met het inkomen. Is de staatssecretaris bereid dit dossier in overleg met de betrokkenen op te starten?

De heer Delizée beklemtoont in dat kader het verband tussen het gehandicaptenbeleid en de armoede. Hij herinnert eraan dat volgens de studie *Handilab* 40 % van de gehandicapten een inkomen heeft dat onder de armoedegrens ligt. De uitkeringen die de gehandicapten zouden moeten helpen volstaan dus niet eens om de kosten van de handicap te dekken. In die omstandigheden kan men onmogelijk spreken van integratie van de gehandicapten in de maatschappij.

Voorts wil hij weten hoe ver het staat met de bestelde studie over de medische evaluatie. Wanneer zullen de resultaten beschikbaar zijn?

M. Delizée dresse un bilan négatif du mandat de Mme Sleurs et espère une amélioration significative. Si le ton de la note se veut clairement différent et se caractérise par davantage d'engagement et d'empathie, M. Delizée regrette que, dès les premières lignes, la secrétaire d'État pointe les budgets limités dont elle dispose. Il faudra à la secrétaire d'État davantage que des mots pour convaincre. Il l'invite à se battre pour dégager les budgets là où ils sont nécessaires, agir de façon concrète sur le terrain et convaincre ses partenaires du caractère prioritaire de cette problématique, si besoin même au sein de son propre parti.

M. Delizée revient sur les problèmes au sein de la DG Personnes handicapées. Il salue les moyens dégagés pour recruter du personnel supplémentaire. Il interroge la secrétaire d'État sur le calendrier prévu pour sortir de cette crise. Il se demande également si des mesures seront prises afin de neutraliser les effets des défaillances de l'outil informatique pour les bénéficiaires d'allocations.

M. Delizée regrette ensuite l'absence de mention dans la note de la secrétaire d'État de mesures relatives à la réforme de la loi de 1987. Il rappelle avoir plaidé à de nombreuses reprises pour une réforme de cette législation, devenue extrêmement complexe en raison de ses nombreuses modifications et tout à fait désuète. Selon l'orateur, la convention des Nations Unies sur les droits des personnes handicapées a introduit un changement de paradigme qu'il est indispensable et urgent d'intégrer dans notre législation. M. Delizée rappelle qu'une consultation du secteur avait eu lieu sous la précédente législature. Cette consultation avait mis en évidence le souhait de la mise en place d'une allocation d'intégration pour tous, pondérée selon les revenus. La secrétaire d'État est-elle prête à ouvrir ce dossier, en concertation avec le secteur?

M. Delizée insiste à cet égard sur le lien entre politique des personnes handicapées et pauvreté. Il rappelle que selon l'étude *Handilab*, 40 % des personnes handicapées vivraient avec un revenu inférieur au seuil de pauvreté. Les allocations censées aider les personnes handicapées ne couvrent donc même pas les coûts engendrés. Il est dans ces conditions impossible de parler d'inclusion dans la société.

Il souhaite en outre savoir où en est l'étude commandée relativement à l'évaluation médicale et quand ses résultats seront disponibles.

De spreker betreurt dat de verklaring geen oplossing bevat voor de mantelzorgers, en herinnert eraan dat hieromtrent nog steeds geen toepassingsbesluiten zijn uitgevaardigd, hoewel het wettelijk kader in 2014 werd aangenomen. Heeft de staatssecretaris het voornemen zich in te spannen om dit dossier te deblokken?

De heer Delizée brengt in herinnering dat de conventie van de Verenigde Naties een transversaal en inclusief gehandicaptenbeleid voorstaat. Tot leedwezen van de spreker komt het transversale karakter van het beleid in de verklaring slechts fragmentarisch aan bod, en vormt het niet de ruggengraat ervan. Hij meent dat de beleidsverklaring te veel focust op het recht op werk en dat ze de andere rechten van gehandicapten vergeet.

De spreker noteert dat de staatssecretaris van de verbetering van de dienstverlening aan gehandicapten een prioriteit wil maken. Dit verwondert hem, want de goede werking van de overheid zou vanzelfsprekend moeten zijn, en het uitwerken van een kwaliteitsvol wettelijk kader zou voorrang moeten krijgen. Voorts betreurt het de spreker dat de beleidsverklaring niets zegt over de "prijs van de liefde".

De heer Delizée vraagt verduidelijkingen over de passus in de verklaring waarin de staatssecretaris aankondigt dat zij een beleid wil voeren dat zal "worden afgestemd met de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap" (DOC 54 20/069, blz. 22).

In haar verklaring geeft de staatssecretaris voorts aan te willen strijden tegen de hindernissen die gehandicapten ondervinden bij het zoeken naar werk. De spreker meent dat de kostprijs van de arbeid de grootste hinderpaal vormt. De staatssecretaris zegt dat ze de combinatie van een IVT met een baan wil aanmoedigen en kondigt de oprichting van een technische werkgroep aan. De heer Delizée betreurt dat de staatssecretaris dit onderwerp wil verwijzen naar allerlei commissies. Ook de zwakke verbintenis van de staatssecretaris inzake de verhoging van de IVT is voor de spreker een reden tot treurnis.

Wat de tewerkstelling in de openbare sector betreft, zou de spreker graag meer uitleg krijgen over de stage die in de plaats zou komen van de generieke *screening* bij de toelatingsexamens voor een overheidsbetrekking.

Tot slot komt de spreker terug op het federale *handstreaming* plan. In feite gaat het om een aaneenrijging van losse maatregelen. Hij doet een oproep aan de staatssecretaris om werk te maken van een echt plan voor de tenuitvoerlegging van het VN-verdrag, in overleg

Il regrette l'absence, dans l'exposé, de réponse à la problématique des aidants proches et rappelle que le cadre légal, adopté en 2014, est toujours en attente de l'adoption d'arrêtés d'exécution. La secrétaire d'État a-t-elle l'intention de s'impliquer afin de débloquer ce dossier?

M. Delizée rappelle que la convention des Nations Unies impose une vision transversale de la politique des personnes handicapées ainsi qu'une politique inclusive. Les éléments de transversalité, s'ils sont présents dans l'exposé, le sont de manière diffuse et n'en constituent pas l'épine dorsale, ce que regrette l'orateur. Il estime que l'exposé d'orientation se focalise trop sur le droit au travail et oublie les autres droits des personnes handicapées.

L'orateur note que la secrétaire d'État entend faire de l'amélioration de la prestation de services aux personnes handicapées une priorité. Il s'en étonne, estimant que le bon fonctionnement de l'administration devrait être une évidence et que priorité devrait être donnée à l'établissement d'un cadre légal de qualité. Il regrette à cet égard l'absence d'éléments relatifs à la problématique du prix de l'amour dans l'exposé d'orientation.

M. Delizée demande des précisions sur le passage de l'exposé dans lequel la secrétaire d'État affirme vouloir mener une politique "alignée sur le Conseil supérieur national pour les Personnes handicapées." (DOC 54-20/69, p. 22).

Dans son exposé, la secrétaire d'État affirme également vouloir combattre les obstacles au travail des personnes handicapées. Pour l'orateur, l'obstacle principal reste le prix du travail. La secrétaire d'État dit vouloir encourager la combinaison d'une ARR avec un emploi et annonce la création d'un groupe de travail technique. M. Delizée regrette ce qu'il qualifie d'encombrement. Quand à l'augmentation du montant de l'ARR, il regrette le faible degré d'engagement de la secrétaire d'État.

Concernant l'emploi dans le secteur public, l'orateur demande des précisions sur la stage qui serait amené à remplacer le *screening* générique dans les épreuves d'admission à la fonction publique.

Enfin, l'orateur revient sur le Plan fédéral *Handstreaming*. Il ne s'agit en réalité que d'une collation de mesures éparses. Il appelle la secrétaire d'État à travailler sur la mise en place d'un véritable plan pour l'implémentation de la convention des Nations Unies, en

met de sector volgens een *bottom up*-benadering, en om hierover met het parlement in dialoog te gaan.

De heer David Clarinval (MR) verwelkomt de ambitie van de staatssecretaris om – in alle beleidsdomeinen – een inclusief beleid voor mensen met een handicap uit te werken en te coördineren, en de uitwerking van een transversaal *handistreaming*beleid.

Een handicap vergroot de kwetsbaarheid van mensen wanneer het op arbeid aankomt. Het recht op arbeid is een in de internationale teksten verankerd basisrecht dat voor mensen met een handicap echter nog al te vaak dode letter blijft.

De heer Clarinval stelt vast dat de staatssecretaris in haar beleidsverklaring aangeeft de interpretatie van het 1/3-verdienvermogen voor de IVT te willen stroomlijnen, alsook een verhoging van die uitkering te willen overwegen, voor zover de budgettaire mogelijkheden dat toestaan.

Hij vindt het ook een goede zaak dat een technische werkgroep de mogelijkheid zal onderzoeken om deze tegemoetkoming te combineren met een inkomen uit werk. Volgens de spreker mag werken geen prijs hebben. Het wegwerken van de werkloosheidsvallen moet een prioriteit zijn. De combinatie van werk en een uitkering zal daartoe bijdragen. De deskundigen zijn het er trouwens over eens dat het combineren van een IVT met een baan een gunstige weerslag zou hebben op de arbeidsmarktinschakeling van mensen met een handicap en zodoende op hun werkgelegenheidsgraad. De heer Clarinval wijst in dat verband op het wetsvoorstel tot wijziging van artikel 7 van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap, teneinde alle beperkingen op de cumulatie tussen tegemoetkomingen en beroepsinkomsten weg te werken (DOC 54 0358/001), waarvan hij de mede-indiener is en dat een ruimere strekking heeft. Hij vraagt de staatssecretaris binnen welke termijn ze deze doelstelling hoopt te kunnen halen.

In verband met de tewerkstelling van mensen met een handicap bij de overheid, meent de heer Clarinval dat de voorgestelde maatregelen de goede kant opgaan.

Vervolgens stipt de spreker twee belangrijke punten van zorg aan.

Het eerste gaat over “de prijs van de liefde”. Aangezien de integratietegemoetkoming bedoeld is om de aan de handicap gerelateerde kosten te dekken, zou ze enkel mogen variëren naargelang van de ernst van de handicap en niet naargelang van de inkomsten van

concertation avec le secteur dans une approche *bottom up*, et à dialoguer avec le parlement sur ce point.

M. David Clarinval (MR) salue la volonté de la secrétaire d'État de développer et coordonner une politique inclusive en faveur des personnes handicapées et ce dans tous les domaines politiques, ainsi que le développement d'une politique transversale de *handistreaming*.

Le handicap contribue à la vulnérabilité des personnes en matière d'emploi. Le droit à l'emploi est un droit fondamental consacré par les instruments internationaux qui reste cependant trop souvent lettre morte pour les personnes en situation de handicap.

M. Clarinval relève la volonté affichée dans l'exposé d'orientation de rationaliser l'interprétation de la capacité de gain réduite à un tiers pour l'octroi d'une ARR ainsi que la possibilité envisagée de revoir à la hausse le montant de cette allocation dans les limites des budgets disponibles.

Il salue également la mise en place d'un groupe technique chargé d'examiner la possibilité de combiner cette allocation avec un revenu. Pour l'orateur, le travail ne doit pas avoir de prix. La suppression des pièges à l'emploi doit être une priorité. La combinaison du travail et d'une indemnité y contribuera. Les experts s'accordent en outre pour dire que le cumul d'une ARR avec un emploi aurait un impact positif sur l'intégration professionnelle des personnes handicapées et donc sur le taux d'emploi de ces derniers. M. Clarinval attire à cet égard l'attention sur la proposition de loi modifiant l'article 7 de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées, visant à supprimer le “prix du travail” (DOC 54 0358/001), dont il est le co-auteur, et qui a une portée plus large. Il interroge la secrétaire d'État sur le délai endéans lequel elle espère réaliser cet objectif.

Concernant l'emploi des personnes handicapées dans le secteur public, M. Clarinval estime que les mesures proposées vont dans le bon sens.

L'orateur fait ensuite part deux préoccupations importantes.

La première concerne la problématique du prix de l'amour. L'allocation d'intégration étant destinée à couvrir les frais liés au handicap, elle ne devrait varier qu'en fonction de l'importance du handicap et pas des revenus du partenaire. Il s'agit là d'une forme d'injustice

de partner. Dit is een vorm van onrechtvaardigheid die moet worden weggewerkt. Wat zijn de voornemens van de staatssecretaris?

Het tweede punt van zorg betreft de situatie van mensen met een handicap die door de lotgevallen in het leven hun werk verliezen. In de huidige stand van de wetgeving moet een gehandicapte die zijn werk verliest terwijl hij of zij meer dan drie maanden heeft gewerkt en zijn of haar recht op een tegemoetkoming opnieuw wil verkrijgen, een nieuwe aanvraag indienen, die volgens de gewone procedure wordt behandeld. Die procedure kan ongeveer een jaar duren, zodat de betrokkenen in de problemen komen omdat ze het in de tussentijd zonder enig inkomen moeten stellen. De spreker nodigt de staatssecretaris uit na te denken over een systeem dat het behoud van de verworven rechten en de onmiddellijke heropening van die rechten in geval van werkverlies mogelijk maakt.

Mevrouw Sybille de Coster-Bauchau (MR) komt terug op het doel van een betere dienstverlening voor personen met een handicap.

Ze feliciteert de staatssecretaris allereerst met haar doeltreffende en snelle aanpak van de crisis als gevolg van de tekortkomingen van het *Curam*-systeem. Ze benadrukt de gevolgen van die problemen voor de betrokkenen, die niet alleen geconfronteerd worden met administratieve moeilijkheden, maar ook met de angst voor financiële moeilijkheden in geval van betalingsachterstand.

Mevrouw de Coster-Bauchau wijst op de installatiekosten van het *Curam*-systeem, die geraamd worden op acht miljoen euro. Ze wil graag weten of het bestek in sancties voorziet en een eventuele schadeloosstelling door de Staat mogelijk maakt als gevolg van de vastgestelde tekortkomingen. De staatssecretaris kan niet verantwoordelijk worden gehouden voor de huidige problemen, maar ze moet toch toezien op een goede besteding van het overheidsgeld. De spreekster vraagt ook nadere uitleg over het bedrag van het bijkomend budget voor de indienstneming van extra personeel voor de DG Personen met een handicap.

In verband met de toegankelijkheid van de openbare gebouwen merkt de spreekster op dat veel actoren afwijkingen op de vigerende regels vragen en verkrijgen, om de kosten die verbonden zijn aan de vereiste aanpassingen, zoals liften of hellende vlakken, te voorkomen.

De spreekster is verheugd dat meer wordt gecontroleerd op het misbruik van parkeerkaarten, een misdrijf dat door de huidige straffeloosheid wordt aangemoedigd. Zij wijst de staatssecretaris er inzonderheid op

qu'il convient de réparer. Quelles sont les intentions de la secrétaire d'État?

La seconde est relative à la situation des personnes handicapées qui suite aux aléas de la vie perdent leur emploi. Dans l'état actuel de la législation, une personne handicapée qui perd son emploi alors qu'elle a travaillé plus de trois mois, et souhaite recouvrer son droit aux allocations est tenue d'introduire une nouvelle demande, traitée selon la procédure ordinaire. Cette procédure peut durer environ un an, plaçant les gens en difficulté puisqu'ils sont dans l'intervalle privés de tout revenu. L'orateur invite la secrétaire d'État à réfléchir sur la mise en place d'un système permettant le maintien des droits acquis et la réouverture directe de ces droits en cas de perte d'emploi.

Mme Sybille de Coster-Bauchau (MR) revient sur l'objectif d'amélioration de la prestation de services aux personnes handicapées.

Elle félicite tout d'abord la secrétaire d'État pour sa gestion efficace et rapide de la crise consécutive aux défaillances du système *Curam*. Elle insiste sur les conséquences de ces problèmes sur les personnes concernées, confrontées non seulement à des difficultés administratives mais aussi à l'angoisse de devoir faire face à des difficultés financières en raison de retards de paiement.

Mme de Coster-Bauchau rappelle le coût de la mise en place du système *Curam*, estimé à huit millions d'euros. Elle souhaite savoir si le cahier des charges prévoit des sanctions et permet une éventuelle indemnisation de l'État suite au défaut constaté. Si la secrétaire d'État ne peut être tenue pour responsable des problèmes actuels, il importe cependant qu'elle veille au bon usage de l'argent public. L'oratrice demande également des précisions sur le montant du budget supplémentaire qui a été alloué pour l'engagement de personnel supplémentaire au sein de la DG Personnes Handicapées.

Concernant l'accessibilité des bâtiments publics, l'oratrice relève que de nombreux acteurs demandent et obtiennent des dérogations aux règles en vigueur afin d'éviter les frais liés aux aménagements nécessaires, comme les ascenseurs ou les rampes d'accès.

Elle se félicite du renforcement des contrôles en matière d'abus de cartes de stationnement. L'impunité actuelle encourage les abus. Elle attire tout particulièrement l'attention de la secrétaire d'État sur la

dat de controle van de geldigheid van die kaarten een pijnpunt is. Uit onderzoek blijkt dat zowat 200 000 kaarten in omloop zijn waarvan de houder overleden is. Zij verzoekt de staatssecretaris een voorbeeld te nemen aan de Franse regeling: bij onze zuiderburen mogen personen met een beperking gratis parkeren. De inclusie van die bevolkingscategorie vereist dat ze zich makkelijk kunnen verplaatsen.

Tot slot wijst mevrouw de Coster-Bauchau erop dat de integratietegemoetkoming in de huidige stand van de wetgeving wordt verminderd wanneer de begunstigten ervan in een door de overheid beheerde instelling worden opgenomen. Dergelijk verblijf impliceert echter niet noodzakelijk dat hun kosten dalen. Wanneer iemand drie maanden in een instelling wordt opgenomen, zal die bijvoorbeeld de huur van zijn appartement moeten doorbetalen. Sommige personen verlaten de instelling in het weekend en moeten dan op sociaal en cultureel vlak een normaal leven kunnen leiden.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) komt eerst en vooral terug op de passage in de beleidsverklaring inzake de rationalisering van de interpretatie van het 1/3-verdienvermogen voor de IVT. Zij vraagt de staatssecretaris welke richting zij op dat vlak wil uitgaan. Wanneer zal die hervorming een feit zijn? Zal ze budgettair neutraal zijn? Zo ja, dan mag worden verwacht dat ze negatieve gevolgen zal hebben voor sommige personele categorieën. In het andere geval rijst de vraag waar de vereiste bijkomende begrotingsmiddelen vandaan zullen komen.

Mevrouw Lanjri merkt op dat de staatssecretaris wil nagaan “in hoeverre het bedrag van de IVT verder kan verhoogd worden richting de Europese armoededrempel”. De spreekster wijst erop dat het regeerakkoord zich tot méér verbindt, met name de IVT optrekken tot die drempel. Ondanks de opeenvolgende verhogingen van de IVT-bedragen van de jongste jaren is die drempel nog bijlange niet in zicht, al helemaal niet voor personen met kinderen ten laste. Wat denkt de staatssecretaris te ondernemen om die doelstelling te bereiken? Hoe moet men de beleidsverklaring opvatten wanneer die stelt dat rekening zal worden gehouden met de sociale voordelen? Over welke sociale voordelen gaat het?

De spreekster is verwonderd dat de beleidsverklaring niet rept van bepaalde aspecten van de integratietegemoetkoming. Het regeerakkoord verbindt er zich nochtans uitdrukkelijk toe het pijnpunt van “de prijs van de liefde” en “de prijs van werken” weg te werken. Mevrouw Lanjri wijst erop dat zij bij de vorige staatssecretarissen herhaaldelijk heeft aangedrongen op het belang van die

problématique du contrôle de la validité des cartes. Selon certaines études, environ 200 000 cartes seraient dans la nature alors que le titulaire est décédé. Elle invite la secrétaire d'État à s'inspirer de l'exemple français, où le stationnement est gratuit pour les personnes handicapées. L'inclusion dans la société suppose que les personnes puissent aisément se déplacer.

Enfin, Mme de Coster-Bauchau pointe qu'en vertu de la législation actuelle les bénéficiaires d'une allocation d'intégration voient leur allocation diminuée en cas de séjour dans une institution à charge de l'État. Or de tels séjours ne vont pas nécessairement de pair avec une diminution des frais auxquels ces personnes doivent faire face. Une personne qui séjourne trois mois en institution continuera par exemple à payer le loyer de son appartement simultanément. Certaines personnes quittent l'institution le weekend et doivent à ce moment être en mesure de prendre part normalement à la vie sociale et culturelle.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) revient tout d'abord sur le passage de l'exposé relatif à la rationalisation de l'interprétation de la notion de réduction d'un tiers de la capacité de gain. Elle demande des précisions sur la direction qu'entend prendre la secrétaire d'État à cet égard. Quand cette réforme sera-t-elle prête? Sera-t-elle budgétairement neutre, auquel cas il faut s'attendre en compensation à ce qu'elle engendre des effets négatifs pour certaines catégories de personnes. Dans la négative, d'où viendront les moyens budgétaires supplémentaires nécessaires?

Mme Lanjri relève que la secrétaire d'État entend examiner la possibilité de réévaluer à la hausse le montant de l'ARR “en direction” du seuil de pauvreté européen. L'oratrice rappelle que les termes de l'accord du gouvernement sont plus contraignants et contiennent un engagement d'atteindre ce seuil. Malgré les hausses successives des montants de l'ARR ces dernières années, l'on se situe encore largement sous ce seuil, en particulier pour les personnes ayant des enfants à charge. Quelles actions la secrétaire d'État entend-t-elle prendre afin de réaliser cet objectif? Comment faut-il comprendre l'exposé d'orientation lorsqu'il précise qu'il sera tenu compte des avantages sociaux? Quels avantages vise-t-on?

Elle s'étonne de l'absence d'éléments relatifs à l'allocation d'intégration dans l'exposé. L'accord de gouvernement contient cependant expressément un engagement à résoudre la problématique du prix de l'amour et du travail. Mme Lanjri rappelle avoir à de nombreuses reprises insisté auprès des secrétaires d'État précédents sur l'importance de cette question.

kwestie. Voormalig staatssecretaris Courard had een wetsontwerp uitgewerkt op basis van een raadpleging van de sector. Dat wetsontwerp werd op zijn budgettaire haalbaarheid getoetst door mevrouw Sleurs en werd voor advies voorgelegd aan de NHRPH. Hoe staat het nu met dat dossier?

Met betrekking tot de IVT geeft het lid aan dat met de gemeenschappen een akkoord werd bereikt om de personen die onder begeleiding in instellingen wonen, niet als samenwonend, maar als alleenstaand te beschouwen. In die gevallen is er immers geen verband tussen het samenwonen en een affectieve relatie van welke aard dan ook.

De spreekster deelt de bezorgdheid van mevrouw de Coster over de vermindering van het bedrag van de integratietegemoetkoming voor personen die in een instelling verblijven. Zij wijst erop dat Vlaanderen voortaan werkt met een persoonsgebonden budget; dat is een soepeler regeling.

Mevrouw Lanjri is verwonderd dat de staatssecretaris aangeeft dat het wetenschappelijk project *ID@work* zich in de ontwikkelingsfase bevindt; dat project bestaat namelijk al jaren. Het onderzoek had betrekking op de periode 2015-2016 en heeft in juni 2016 geleid tot de publicatie van een witboek. Vanaf mei 2017 zal een *roadbook* beschikbaar zijn om de werkgevers te begeleiden bij de tewerkstelling van personen met een verstandelijke handicap. De spreekster wil van de staatssecretaris vernemen welke maatregelen zullen worden genomen om dat *roadbook* te verspreiden en concreet ten uitvoer te leggen.

Met betrekking tot de tewerkstelling van personen met een beperking in de overheidssector wijst mevrouw Lanjri erop dat onlangs in commissie het wetsontwerp werd aangenomen tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 oktober 2005 houdende diverse maatregelen met betrekking tot de vergelijkende aanwervingselectie en met betrekking tot de stage met het oog op de optimalisering van het quotum inzake tewerkstelling van personen met een handicap bij de federale overheidsdiensten (DOC 54 1773/001). Deze maatregel dreigt een slag in de lucht te worden omdat de markt onvoldoende beschutte werkplaatsen telt. Zij spoort de staatssecretaris aan tot overleg met de daartoe bevoegde Vlaamse minister, mevrouw Homans, om te bewerkstelligen dat die werkplaatsen de nodige steun krijgen.

Voorts vraagt de spreekster om verduidelijking over de opname van een sociale clausule in openbare aanbestedingen. Zij wil weten hoe de staatssecretaris de besturen wil sensibiliseren om gebruik te maken van die clausule. Volgens haar zullen deze maatregelen

Un projet de loi avait été préparé par le secrétaire d'État M. Courard, sur base d'une consultation du secteur. Il a fait l'objet d'une évaluation budgétaire par Mme Sleurs et a été soumis pour avis au CSNPH. Quel est l'état d'avancement de ce dossier?

Concernant l'ARR, Mme Lanjri rappelle qu'un accord a pu être trouvé avec les communautés pour considérer les personnes vivant dans des institutions d'habitat accompagné comme des isolés et non comme des cohabitants. La cohabitation est en effet dans ce cas sans lien avec une quelconque relation affective.

L'oratrice partage les préoccupations de Mme de Coster quant à la réduction du montant de l'allocation d'intégration lorsqu'une personne séjourne en institution. Elle rappelle que la Flandre travaille désormais avec un système de budget personnel, plus flexible.

Mme Lanjri s'étonne que la secrétaire d'État évoque le projet scientifique *ID@work* comme étant au stade du développement, alors que ce projet existe depuis plusieurs années. L'étude a été menée sur la période 2015-2016 et a abouti en juin 2016 à la publication d'un livre blanc. Dès le mois de mai 2017, un livre de route sera disponible afin d'accompagner les employeurs dans la mise au travail de personnes atteintes d'un handicap mental. L'oratrice interroge la secrétaire d'État sur les mesures qui seront prises pour la diffusion et la mise en œuvre concrète de ce livre de route.

Concernant l'emploi dans le secteur public, Mme Lanjri rappelle la récente adoption en commission de la proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 6 octobre 2005 portant diverses mesures en matière de sélection comparative de recrutement et en matière de stage en vue d'optimiser le quota en matière d'emploi de personnes handicapées dans les services publics fédéraux (DOC 54 1773/1). Cette mesure risque de rester lettre morte à défaut de présence suffisante d'entreprises de travail adapté sur le marché. Elle encourage la secrétaire d'État à se concerter avec la ministre flamande en charge, Mme Homans, afin que ces entreprises bénéficient du soutien nécessaire.

L'oratrice demande des précisions sur l'introduction d'une clause sociale dans les marchés publics et sur la manière dont la secrétaire d'État entend sensibiliser les administrations à son utilisation. Elle estime que cette mesure, tout comme l'amélioration de l'accessibilité

evenmin als de verbeterde toegankelijkheid van de infrastructuur op zich niet volstaan om het quotum van 3 % van werknemers met een beperking in de overheidssector te bereiken. Zij wijst erop dat België op dat vlak achterophinkt ten aanzien van onze buurlanden; ze vraagt zich dan ook af of de tijd niet rijp is om afdwingbare quota op te leggen. Zij verwijst ter zake naar een voorstel van resolutie dat in de Senaat werd ingediend door de dames de Bethune en Grouwels c.s. (voorstel van resolutie voor een evenredige tewerkstelling van personen met een handicap in de reguliere arbeidsmarkt, Stuk Senaat 6-319/1).

Zij herinnert eraan dat ongeveer zes procent van de bevolking met een beperking leeft. Een correcte weergave van de werkelijkheid zou dus veronderstellen dat hoger wordt gemikt dan de 3 %-doelstelling, die nochtans nu nog steeds niet wordt gehaald. Voor mevrouw Lanjri is deze situatie onaanvaardbaar. Zij vraagt de staatssecretaris om een krachtig engagement en om concrete maatregelen. Verbindt mevrouw Demir zich ertoe dat minstens negen federale overheidsdiensten vanaf volgend jaar het quotum zullen halen (in plaats van zes zoals nu)?

Mevrouw Lanjri neemt akte van de maatregelen die zijn genomen om het softwareprobleem met *Curam* op te lossen. Zij wijst erop hoe groot de impact van dat probleem is: vertraging bij de toekenning van een erkenning als persoon met een beperking heeft gevolgen op het vlak van de verhoogde gezinsbijslag of van het sociaal tarief voor gas en elektriciteit. Die mensen moeten het dan maandenlang zonder inkomsten stellen. Beschikt de staatssecretaris over een raming van de omvang van de achterstand? Heeft zij prioriteiten gesteld in verband met het beheren van die achterstand? Is het oproepnummer weer volledig operationeel?

Mevrouw Lanjri merkt op dat de staatssecretaris wenst dat de mensen met een beperking zelf toegang zouden kunnen krijgen tot hun gegevens en ze *online* zouden kunnen aanpassen. Voor sommige mensen met een mentale of cognitieve stoornis doet het gebruik van nieuwe technologieën evenwel een probleem rijzen. Bovendien moet menselijk contact tussen de betrokken personen en de administratie blijven bestaan.

Wanneer de mensen zelf *online* gegevens zouden invoeren, zal dat, zo geeft de staatssecretaris in haar beleidsverklaring aan, kunnen voorkomen dat mensen, zoals nu soms gebeurt, nalaten de voordelen aan te vragen waarop zij nochtans recht hebben. Zij verwijst naar het voorstel van resolutie dat zij zelf in dat verband heeft ingediend. Zij vraagt zich af om welk soort gegevens het hier gaat, en wanneer dit systeem operationeel zal zijn. De sprekerster onderstreept dat in dat opzicht met

de infrastructuur, ne suffiront pas à elles seules pour atteindre le quota de trois pourcent de travailleurs handicapés dans le secteur public. Elle rappelle que la Belgique est en la matière à la traîne par rapport aux pays voisins et se demande si le temps n'est pas venu de franchir le pas vers un système de quota contraignants. Elle se réfère à une proposition de résolution introduite au Sénat par Mmes de Bethune, Grouwels et consorts (proposition de résolution relative à une mise à l'emploi proportionnelle des personnes handicapées sur le marché du travail régulier, doc. Sénat 6-319/1).

Elle rappelle qu'environ six pourcent de la population est atteinte d'un handicap. Une représentation correcte de la réalité supposerait donc que l'on aille encore bien au-delà de l'objectif de trois pourcent que l'on n'arrive pourtant toujours pas à remplir. Pour Mme Lanjri, cette situation est inacceptable. Elle demande un engagement ferme et des mesures concrètes de la part de la secrétaire d'État. Mme Demir s'engage-t-elle à ce que au minimum neuf services publics fédéraux remplissent le quota à partir de l'année prochaine (au lieu de six aujourd'hui)?

Mme Lanjri prend acte des mesures adoptées afin de résoudre le problème lié à la défaillance du système informatique *Curam*. Elle insiste sur l'importance de l'impact de ce problème: un retard dans l'octroi d'une reconnaissance en tant que personne handicapée a des effets sur les allocations familiales majorées ou sur le tarif social pour le gaz et l'électricité par exemple. Les gens se retrouvent pendant des mois sans ressources. La secrétaire d'État dispose-t-elle d'une évaluation de l'ampleur de l'arriéré? A-t-elle fixé des priorités dans la gestion de cet arriéré? La ligne téléphonique est-elle à présent totalement rétablie?

Mme Lanjri note que la secrétaire d'État souhaite que les personnes handicapées puissent elles-mêmes avoir accès et adapter leurs données en ligne. Pour certaines personnes présentant par exemple un handicap mental ou cognitif, l'utilisation des nouvelles technologies pose cependant problème. Il importe en outre de maintenir un contact humain entre les personnes concernées et l'administration.

L'alimentation des données par les personnes elles-mêmes en ligne permettrait en outre selon l'exposé d'orientation d'éviter que certaines personnes ne demandent pas les avantages auxquels elles ont pourtant droit. Elle se réfère à la résolution qu'elle a elle-même déposée à ce sujet. Elle se demande quels types de données sont ici visées et quand ce système sera opérationnel. L'oratrice souligne l'importance de se concerter à cet égard avec les communautés afin d'utiliser les

de gemeenschappen overleg moet worden gepleegd om de gegevens te gebruiken die al voorhanden zijn op het niveau van de diensten van de gemeenschappen.

Wat de toegankelijkheid betreft, geeft de staatssecretaris aan “in overleg met de minister van Financiën [te willen] onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om een fiscaal voordeel toe te kennen aan ondernemingen die initiatieven nemen de toegankelijkheid van hun infrastructuur voor personen met een handicap te verbeteren” (DOC 54 0020/069, blz. 28). Mevrouw Lanjri veronderstelt dat hier niet de aanpassingen worden bedoeld die de werkgever op de werkvloer zou willen uitvoeren, aangezien er daarvoor al steunmaatregelen bestaan. Beoogt men veeleer de financiële ondersteuning van een handelaar die zijn zaak toegankelijker zou willen maken? De spreekster is van mening dat die laatste aanpassingen niet ten laste mogen vallen van de Rijksbegroting, in het bijzonder wanneer de beschikbare financiële middelen beperkt zijn.

De spreekster neemt ervan akte dat de staatssecretaris de medische evaluatie wil hervormen. Zij stelt echter vast dat die wetgevingswijziging al vele jaren wordt toegezegd. Zij herinnert eraan dat zij de vorige staatssecretaris, mevrouw Sleurs, meermaals daarover heeft ondervraagd en haar had voorgesteld inspiratie te putten uit het instrument dat Vlaanderen heeft uitgewerkt. Dat instrument werd ontwikkeld op basis van doorwrochte onderzoeken en werkt kennelijk goed. Het is niet nodig op federaal vlak opnieuw van nul te vertrekken.

In verband met de parkeerkaarten is de spreekster tevreden dat de minister van Binnenlandse Zaken rekening zal houden met haar voorstel om de gemeenschapswachten méér bevoegdheden te verlenen, zodat zij overtredingen zullen mogen vaststellen. De spreekster herinnert eraan dat zij destijds eveneens had voorgesteld de databanken van de Directie-generaal Personen met een handicap toegankelijk te maken, wat nu alleen het geval is voor de politiediensten. Tevens had zij een samenwerking met de begrafenisondernemers voorgesteld, zodat fraude na overlijden van de kaarthouder kan worden aangepakt. De vorige staatssecretaris had toegezegd om daarover met de sector overleg te plegen. Zijn die voorstellen in aanmerking genomen?

De spreekster betreurt dat de applicatie om de QR-codes op de nieuwe parkeerkaarten te controleren, nog niet operationeel is, terwijl die nieuwe kaarten al wel in omloop worden gebracht. Zij wil weten hoeveel van die nieuwe kaarten er al circuleren, en vanaf wanneer de QR-codes daadwerkelijk ter controle zullen kunnen worden gescand.

données déjà présentes au niveau des administrations communautaires.

Concernant l'accessibilité, la secrétaire d'État dit vouloir examiner “en concertation avec le ministre des Finances quelles sont les possibilités pour octroyer un avantage fiscal aux entreprises qui prennent des initiatives pour optimiser l'accessibilité de leur infrastructure aux personnes handicapées.” (DOC 54 0020/069, p. 28). Mme Lanjri suppose que l'on ne vise pas ici les adaptations que l'employeur se proposerait de réaliser sur les lieux de travail, étant donné que des mesures de soutien existent déjà à cet égard. S'agit-il alors de financer un commerçant qui souhaiterait rendre son commerce plus accessible? L'oratrice estime que ces dernières adaptations ne peuvent être mises à charge du budget de l'État, particulièrement lorsque les moyens financiers disponibles sont limités.

L'oratrice prend acte de la volonté de la secrétaire d'État de procéder à une réforme de l'évaluation médicale. Elle constate cependant que cette modification législative est promise depuis de nombreuses années. Elle rappelle avoir à plusieurs reprises interrogé la secrétaire d'État, Mme Sleurs à ce sujet et lui avoir suggéré de s'inspirer de l'instrument développé en Flandre. Cet instrument a été développé sur base d'études sérieuses et semble bien fonctionner. Il n'est pas nécessaire de repartir de zéro au niveau fédéral.

Concernant les cartes de stationnement, l'oratrice se dit satisfaite de la prise en compte par le ministre de l'Intérieur, de sa proposition de donner davantage de pouvoirs aux gardiens de la paix afin qu'ils puissent constater une infraction. L'oratrice rappelle avoir également suggéré à l'époque de donner un accès aux banques de données de la DG Personnes handicapées, accès aujourd'hui réservé à la Police. Elle avait également proposé la mise en place d'une collaboration avec les entreprises de pompes funèbres afin de lutter contre les fraudes une fois le titulaire de la carte décédé. La secrétaire d'État précédente avait promis l'organisation d'une concertation avec le secteur. Ces suggestions ont-elles été prises en compte?

L'oratrice regrette que l'application permettant de contrôler les codes QR dont les nouvelles cartes de stationnement sont munies ne soit pas encore opérationnelle, alors que la distribution de ces cartes a déjà commencé. Elle souhaite savoir combien de cartes de ce type sont déjà en circulation et quand les contrôles effectifs pourront être mis en place.

Het verbaast mevrouw Lanjri dat de maatregelen die de regeringsleden hebben meegedeeld in het raam van het federaal *Handistreaming*-plan niet zijn opgenomen noch zijn gecommuniceerd in het raam van deze beleidsverklaring. Het is belangrijk dat het parlement er een debat over kan voeren.

De spreekster betreurt de vertraging van België in het dossier aangaande de *European Disability Card*. Zij neemt akte van de aankondiging door de staatssecretaris van een informatiecampagne, maar roept haar er toch toe op de betrokkenen individueel aan te schrijven om hen over hun rechten in te lichten. Zij wenst te weten of die kaarten al beschikbaar zijn, en zo niet, vanaf wanneer zij kunnen worden aangevraagd. Zullen autismelijders er recht op hebben?

Bij wijze van besluit vindt de spreekster dat de weg naar een betere situatie voor personen met een handicap in België nog lang is. De vorige staatssecretaris heeft talrijke beloften en voorstellen gedaan. Men moet echter vaststellen dat België nog altijd wat achterop ligt en dat vele dossiers almaar worden uitgesteld. Daar komen nog de technische problemen bij de DG Personen met een handicap bij. De spreekster vraagt de staatssecretaris zich voor die taak in te zetten en al haar energie aan dat vraagstuk te besteden en alleen daaraan.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) komt terug op het wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 oktober 2005 houdende diverse maatregelen met betrekking tot de vergelijkende aanwervingselectie en met betrekking tot de stage met het oog op de optimalisering van het quotum inzake tewerkstelling van personen met een handicap bij de federale overheidsdiensten (DOC 54 1773/001), dat onlangs door de Commissie is aangenomen. Hij roept de staatssecretaris op dienaangaande dringend overleg te plegen met de bevoegde minister in Vlaanderen, mevrouw Homans. Diens huidige beleid heeft tot gevolg de maatwerkbedrijven de nodige middelen voor de indienstneming van extra personeel te ontfangen. Er moet dringend een oplossing worden gevonden, want anders zal het wetsvoorstel geen effect hebben.

De spreker vestigt de aandacht op de recente maatregelen van de minister van Sociale zaken en Volksgezondheid inzake de wederinschakeling van langdurig zieken, op grond waarvan cumulatie van een vergoeding met inkomsten uit arbeid wordt toegestaan. Hij verzoekt de staatssecretaris derhalve het vraagstuk van de prijs van de arbeid ook voor personen met een handicap aan te pakken. Voorts moet men het mogelijk maken voor personen met een handicap die geen

Mme Lanjri s'étonne que les mesures communiquées par les membres du gouvernement dans le cadre du Plan fédéral *Handistreaming* n'aient pas été intégrées ni même communiquées dans le cadre du présent exposé. Il est important que le parlement puisse en discuter.

L'oratrice regrette le retard pris par la Belgique dans le dossier relatif à la *European Disability Card*. Elle prend acte de l'annonce par la secrétaire d'État d'une campagne d'information. Elle l'appelle cependant à écrire aux personnes concernées de façon individuelle afin de les informer de leurs droits. Elle souhaite savoir si ces cartes sont déjà disponibles et dans la négative à partir de quand elles pourront être demandées. Les personnes souffrant d'autisme y auront-elles droit?

À titre de conclusion, l'oratrice estime que le chemin à parcourir afin d'améliorer la situation des personnes handicapées en Belgique est encore long. La secrétaire d'État précédente a fait de nombreuses promesses et propositions. Force est cependant de constater que la Belgique accuse encore un certain retard et que de nombreux dossiers n'ont eu de cesse d'être reportés. Les problèmes techniques connus par la DG Personnes handicapées viennent s'ajouter à ce constat. L'oratrice invite la secrétaire d'État à s'atteler à la tâche et à consacrer toute son énergie à cette problématique et uniquement à celle-ci.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) revient sur la proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 6 octobre 2005 portant diverses mesures en matière de sélection comparative de recrutement et en matière de stage en vue d'optimiser le quota en matière d'emploi de personnes handicapées dans les services publics fédéraux (DOC 54 1773/1) récemment adoptée par la commission. Il appelle la secrétaire d'État à se concerter d'urgence avec la ministre en charge en Flandre, Mme Homans, sur le sujet. La politique actuellement menée par cette dernière a pour effet de priver les entreprises de travail adapté des moyens nécessaires à l'engagement de personnel supplémentaire. Une solution doit être trouvée d'urgence à défaut de quoi la proposition de loi précitée restera sans effet.

L'orateur attire l'attention sur les mesures adoptées récemment par la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique en matière de réintégration des malades de longue durée, qui autorise le cumul d'une indemnité avec les revenus du travail. Il invite dès lors la secrétaire d'État à s'atteler à la problématique du prix du travail également pour les personnes handicapées. De même, il faut permettre aux personnes handicapées qui ne perçoivent pas d'indemnités dans le cadre de

uitkering in het kader van de ziekte- en invaliditeitsverzekering ontvangen en die willen werken, dat zij recht hebben op de faciliteiten ontwikkeld voor langdurig arbeidsongeschikte personen, zoals de *quickscan*-procedure, of aanpassingen van de werkplek.

Tot slot herinnert de heer Vercamer eraan dat de staatssecretaris in het verleden altijd strikte standpunten over uitkeringen heeft verdedigd, met name voor zo laag mogelijke en in de tijd beperkte werkloosheidsuitkeringen. Hij wijst erop dat 40 % van de werklozen onder de armoedegrens leeft. Gaat de staatssecretaris haar aanpak veranderen, waarbij zij thans “de pleitbezorgster van de armen” wordt?

Voorzitter Vincent Van Quickenborne (Open Vld) is ingenomen met de voluntaristische benadering van de staatssecretaris. Hij kan zich vinden in het gebruik van de uitdrukking “makelaar in kansen”, die de opvatting waaraan het voorgestelde beleid ten grondslag ligt goed weergeeft: het komt er namelijk niet alleen op aan, aan iedereen een kans te bieden, maar ook de aldus geboden kans te kunnen aangrijpen. De gekozen invalshoek is duidelijk liberaal, daar men het heeft over zelfredzaamheid, *coaching*, onafhankelijkheid, het wegnemen van drempels enzovoort; de spreker is het daar volmondig mee eens.

Hij is verheugd over de snelheid waarmee de staatssecretaris van de haar toevallende dossiers kennis heeft genomen. Hij nodigt haar uit van een grote overredingskracht blijf te geven, teneinde ervoor te zorgen dat de regeringsleden zich achter haar project scharen.

De heer Van Quickenborne komt terug op de hervorming van de wet van 1987. De resultaten van de bestelde studie zullen uiteindelijk pas in maart 2018 beschikbaar zijn; dat zal vervolgens maar heel weinig tijd laten om die resultaten vóór het einde van de regeerperiode in een wetswijziging te integreren. Die hervorming is nochtans absoluut noodzakelijk, aangezien de wet van 1987 volstrekt achterhaald is. Het regeerakkoord is daarover trouwens heel duidelijk. Wat is de staatssecretaris van plan?

De spreker wijst op de volgende passage uit de beleidsverklaring: “Tijdens overleg met de Nationale Hoge Raad van Personen met een Handicap blijkt het immers van belang te zijn dat personen steeds zelf kunnen kiezen of zij al dan niet van een bepaald recht gebruik willen maken.”. Hij vraagt zich af of dat discours verenigbaar is met het beginsel van de automatische toekenning van de rechten.

In verband met de parkeerkaarten herinnert de spreker eraan dat hij zelf al in 2014 heeft gepleit voor de

l'assurance maladie-invalidité et qui souhaitent travailler, de bénéficiaire des facilités développées pour les personnes en incapacité de travail de longue durée, comme la procédure de *quick scan*, ou les aménagements du lieu de travail.

Enfin, M. Vercamer rappelle que par le passé, la secrétaire d'État a toujours défendu des positions strictes en matière d'allocations, plaidant notamment pour des allocations de chômage les plus basses possibles et limitées dans le temps. Il relève que 40 % des chômeurs vivent en dessous du seuil de pauvreté. La secrétaire d'État va-t-elle changer son fusil d'épaule, étant à présent “l'avocate des pauvres”?

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld), président, salue l'approche volontariste de la secrétaire d'État. Il accueille positivement l'utilisation des termes de “courtier en opportunités” qui traduisent bien la philosophie qui sous-tend la politique proposée: il s'agit de donner une chance à chacun, mais aussi de pouvoir saisir la chance ainsi offerte. L'angle choisi est clairement libéral puisque l'on parle autonomie, *coaching*, indépendance, suppression des obstacles, ... ce que l'orateur approuve pleinement.

Il salue la rapidité avec laquelle la secrétaire d'État a pris connaissance des dossiers lui incombant. Il l'invite à faire preuve d'une grande force de persuasion afin de pouvoir rassembler les membres du gouvernement derrière son projet.

M. Van Quickenborne revient sur la réforme de la loi de 1987. Les résultats de l'étude commandée ne seront finalement disponibles qu'en mars 2018, ce qui laissera ensuite très peu de temps pour les intégrer dans une modification législative avant la fin de la législature. Cette réforme est cependant absolument nécessaire, la loi de 1987 étant totalement dépassée. L'accord de gouvernement est par ailleurs très clair à ce sujet. Quelles sont les intentions de la secrétaire d'État?

L'orateur relève le passage suivant de l'exposé d'orientation: “Il est en effet apparu au cours d'une concertation avec le Conseil supérieur national des Personnes handicapées que ces dernières peuvent toujours choisir elles-mêmes si elles veulent ou non faire usage d'un certain droit.”. Il s'interroge sur la compatibilité de ces propos avec le principe d'octroi automatique des droits.

Concernant les cartes de stationnement, l'orateur rappelle avoir lui-même plaidé dès 2014 pour la mise

uitbouw van een “intelligent” kaartensysteem, en hij is opgetogen over de ter zake geboekte vooruitgang. Hij beklemtoont dat het belangrijk is de kaarten te koppelen aan de aanwending van kwaliteitsvolle gegevensbanken. Volgens hem is het nu van belang een bijkomende stap te zetten: naast de geldigheid en de echtheid van de kaarten is het ook belangrijk te controleren of ze goed worden gebruikt. Als burgemeester van een grote stad heeft de spreker bijzondere aandacht voor dat vraagstuk, en hij attendeert erop dat hij dienaangaande zelf al veel maatregelen in het veld heeft getroffen.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) stelt vast dat de staatssecretaris zich in haar beleidsverklaring op dezelfde stokpaardjes toespitst als haar voorganger. De spreker hoopt echter dat er meer resultaten zullen zijn.

Mevrouw Jiroflée herinnert eraan dat het bedrag van de inkomensvervangende tegemoetkoming sinds 2016 niet meer afgestemd is op dat van het leefloon. Dat is volgens haar te wijten aan een fout van de regering. Het bedrag van het leefloon werd immers opgetrokken met 2 % bij wijze van compenserende maatregel voor de *taxshift*. De IVT werd door een vergetelheid niet verhoogd. De benadeelden moeten zich daarom wenden tot het OCMW om het verschil te vragen. Buiten de administratieve rompslomp die het veroorzaakt, zorgt deze situatie ook voor onrecht: niet alle betrokkenen zijn er immers van op de hoogte dat ze een aanvulling van het OCMW kunnen krijgen.

Voor de spreker is de huidige situatie illegaal: de IVT zou minstens moeten gelijk zijn aan het leefloon. Ze kan zich niet tevreden stellen met de oplossing die werd voorgesteld door de vorige staatssecretaris, die de verantwoordelijkheid heeft doorgeschoven naar de sociale partners en ze verzocht het probleem op te lossen door middel van de verdeling van de volgende welvaartsenveloppe. Voor de spreker is dat geen oplossing. Ze bestaat erin budgettaire middelen te gebruiken die eigenlijk voor andere doelen bestemd waren en doet een beroep op de solidariteit van actoren die evenzeer nood hebben aan middelen. De regering moet zelf haar fout rechtzetten. De spreker benadrukt bovendien dat de regering besparingen op de welvaartsenveloppe heeft verwezenlijkt. De sociale partners zijn overeengekomen dat het leefloon op 1 september 2017 zal stijgen met 2,9 %. Als gevolg van de begane fout zal deze stijging echter bijna heel de beschikbare verminderde enveloppe in beslag nemen, waardoor het leefloon en de IGO op 1 september 2017 slechts met 0,9 % zullen stijgen. Voor de spreker is deze situatie onaanvaardbaar. Ze wil graag weten welke initiatieven de staatssecretaris wil nemen om de situatie recht te trekken. Heeft ze de intentie om extra budgettaire middelen te vragen?

en place d'un système de cartes “intelligentes” et se félicite des progrès réalisés en la matière. Il insiste sur l'importance de coupler les cartes à l'utilisation de banques de données de qualité. Il estime qu'il importe à présent de franchir un pas supplémentaire: au-delà de la validité et de l'authenticité des cartes, c'est leur bonne utilisation qu'il importe de contrôler. En tant que bourgmestre d'une grande ville, l'orateur a se dit particulièrement attentif à cette problématique et rappelle avoir lui-même déjà pris de nombreuses mesures sur le terrain.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) constate que la secrétaire d'État se focalise dans son exposé d'orientation sur les mêmes chevaux de bataille que son prédécesseur. L'oratrice espère cependant davantage de résultats.

Mme Jiroflée rappelle que depuis 2016, le montant de l'allocation de remplacement de revenus n'est plus aligné sur celui du revenu d'intégration sociale (RIS) et ce suite à ce qu'elle estime être une faute du gouvernement. En effet, le montant du RIS a fait l'objet d'une augmentation de 2 % à titre de mesure de compensation du *tax shift*. L'ARR n'a pas été revalorisée, à la suite d'un oubli. Les personnes lésées doivent dès lors s'adresser au CPAS afin de réclamer la différence. Outre les tracasseries administratives qu'elle entraîne, cette situation crée des injustices: toutes les personnes concernées n'ont en effet pas connaissance de la possibilité d'obtenir un complément du CPAS.

Pour l'oratrice, la situation actuelle est illégale: l'ARR devrait être au minimum égale au revenu d'intégration sociale. Elle ne peut se satisfaire de la solution proposée par la secrétaire d'État précédente qui avait renvoyé la balle aux partenaires sociaux, les priant de résoudre le problème par le biais de la répartition de la prochaine enveloppe bien-être. Pour l'oratrice, cette solution n'en est pas une. Elle consiste à utiliser des moyens budgétaires destinés à d'autres objectifs et fait appel à la solidarité d'acteurs qui ont tout autant besoin de moyens. Il appartient au gouvernement de réparer lui-même son erreur. Elle souligne en outre que le gouvernement a réalisé des économies sur l'enveloppe bien-être. Les partenaires sociaux ont pu s'accorder sur une augmentation de l'ARR de 2,9 % au 1^{er} septembre 2017. Toutefois, en raison de l'erreur commise, cette augmentation absorbera presque l'entièreté de l'enveloppe réduite disponible, de sorte que le RIS et la GRAPA ne connaîtront une augmentation que de 0,9 % au 1^{er} septembre 2017. Pour l'oratrice, cette situation est inacceptable. Elle souhaite savoir quelles initiatives la secrétaire d'État entend prendre pour la réparer et rétablir la situation. A-t-elle l'intention de demander des budgets supplémentaires?

Mevrouw Jiroflée komt terug op de werkgelegenheidsgraad van personen met een beperking bij de federale overheidsdiensten. Het is hallucinant dat deze laatsten er niet in slagen de vastgestelde doelstellingen te vervullen terwijl dat in kleine steden en gemeentes wel lukt. De lage participatiegraad van personen met een beperking aan de examens van Selor is een probleem dat snel moet worden opgelost door de kwestie van de toegankelijkheid van deze examens aan te pakken.

Mevrouw Jiroflée meent dat de staatssecretaris inzake de technische problemen van de DG Personen met een handicap blijk heeft gegeven van meer doeltreffendheid en dynamisme dan haar voorgangster. De spreekster hoopt op korte termijn een nieuwe stand van zaken te krijgen.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) vindt het jammer dat bij de bespreking van dit belangrijke thema weinig leden van de meerderheid aanwezig zijn. Zij betreurt voorts dat de voorzitter kritiek uit over een oppositiedlid omdat het afwezig is, maar vervolgens zelf de zaal verlaat.

Mevrouw Gerken betreurt dat de opeenvolgende staatssecretarissen sinds jaren in hun de beleidsverklaringen en -nota's inzake gehandicaptenbeleid loze beloften doen waar niets van in huis komt. De spreekster begrijpt niet waarom de voornemens niet in de praktijk kunnen worden omgezet.

Zij betreurt dat de staatssecretaris op een aantal punten van nul lijkt te vertrekken, terwijl er al veel werk is verzet en tal van beloften zijn gedaan. Men moet zich ertoe verbinden op die basis op korte termijn concrete resultaten te boeken.

De spreekster is verbaasd dat de staatssecretaris in haar verklaring niet erkent dat de regering een fout heeft begaan toen zij bij de *taxshift* heeft nagelaten de inkomensvervangende tegemoetkoming te verhogen. Zij wil weten vanaf wanneer dit probleem opgelost zal zijn: vanaf 1 september 2017 of vanaf 1 januari 2018? Zij herinnert eraan dat Unia dit probleem al van in het begin heeft aangekaart.

De spreekster is verwonderd dat de verklaring met geen woord rept over de individualisering van de integratietegemoetkoming. Dat onderwerp ligt nochtans als meer dan twintig jaar op tafel. Die tegemoetkoming moet ervoor zorgen dat iemand met een handicap een leven kan leiden zoals iemand zonder handicap. Het is onzinnig die tegemoetkoming afhankelijk te maken van het inkomen van de gezinsleden of van andere bronnen van inkomsten waarover de betrokkene dankzij zijn werk zou

Mme Jiroflée revient sur le taux d'emploi des personnes handicapées dans les services publics fédéraux. Il est hallucinant que ces derniers ne parviennent pas à remplir les objectifs fixés alors que de petites villes et communes y parviennent. Le faible taux de participation des personnes handicapées aux examens du Selor constitue un problème qu'il importe de résoudre rapidement en s'attaquant à la question de l'accessibilité de ces examens.

Concernant les problèmes techniques rencontrés par la DG Personnes handicapées, Mme Jiroflée estime que la secrétaire d'État a fait preuve de davantage d'efficacité et de dynamisme que son prédécesseur et espère obtenir à court terme un nouvel état des lieux.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) regrette que la majorité ne soit pas en nombre malgré l'importance de cette thématique. Elle déplore les propos du Président, qui critique un membre de l'opposition pour son absence mais quitte ensuite la salle.

Mme Gerken constate avec regret que depuis des années, les notes de politique générale et exposés d'orientation relatifs à la politique en matière de personnes handicapées des secrétaires d'État successifs restent de vaines promesses, non suivies d'effets. Elle dit ne pas comprendre pourquoi les intentions ne peuvent être concrétisées.

Elle regrette que la secrétaire d'État semble sur une série de points repartir de zéro alors que nombreux travaux et promesses ont été faits qui nécessiteraient de engagements forts de concrétisation à court terme.

L'oratrice s'étonne que la secrétaire d'État ne reconnaisse pas dans son exposé l'erreur commise par le gouvernement lorsqu'il a, suite au *tax shift*, omis de revaloriser l'allocation de remplacement de revenus. Elle souhaite savoir à partir de quand ce problème sera résolu: à partir du 1^{er} septembre 2017 ou du 1^{er} janvier 2018? Elle rappelle que Unia avait mis ce problème en évidence depuis le début.

Elle s'étonne de l'absence dans l'exposé d'éléments relatifs à l'individualisation de l'allocation d'intégration alors que ce sujet est sur la table depuis plus de 20 ans. Cette allocation doit permettre à la personne handicapée de mener la même vie qu'une personne non handicapée. La conditionner aux revenus des membres de son ménage ou à d'autres revenus dont la personne disposerait de par son travail n'a pas de sens. Mme Sleurs avait déclaré que les mesures nécessaires

beschikken. Mevrouw Sleurs heeft verklaard dat werd uitgerekend hoeveel het zou kosten om het cumuleren van een tegemoetkoming met een gezins- of beroepsinkomen mogelijk te maken. Een dergelijke maatregel zou ongeveer 13 % van het budget voor gehandicapten opgebruiken, en dat zou in de huidige budgettaire context te veel zijn. Mevrouw Gerkens vindt dit argument onaanvaardbaar, gelet op de verplichtingen van België in het kader van de conventie van de Verenigde naties betreffende de rechten van gehandicapten. Zij wil weten welk standpunt de staatssecretaris in dit dossier huldigt.

In verband met de tewerkstellingsgraad bij de overheid geeft mevrouw Gerkens aan dat ze er geen voorstander van is dat de aan maatwerkbedrijven toegewezen opdrachten in rekening worden gebracht voor de inaanmerkingneming van het quotum. Deze bedrijven bevinden zich buiten het arbeidsmarktcircuit. De werkgelegenheid in die bedrijven stimuleren draagt dus niet bij tot een betere inclusie. Bovendien ontslaan maatwerkbedrijven mensen met een zwaardere handicap om productief te blijven en dus concurrentieel sterker te staan bij de toewijzing van overheidsopdrachten. Niets zal de administraties er nog toe aanzetten om de nodige aanpassingen uit te voeren om werknemers met een handicap in dienst te nemen. Het voorstel van de staatssecretaris om mensen met een handicap stage te doen lopen binnen de administratie wordt wel positief onthaald, op voorwaarde dat die stages betaald zijn.

Mevrouw Gerkens wijst erop en benadrukt dat er heel lang structuren bestaan die tot taak hebben mensen met een handicap en hun naaste omgeving, de werkgevers inbegrepen, te begeleiden. Deze structuren, die steun krijgen van de gewesten, worden onderbenut.

Het project *ID@work* is op zich interessant maar de spreekster betreurt dat het louter virtueel is en dat er geen link is met de bestaande structuren en evenmin een benutting ervan.

Ze is het met mevrouw Lanjri eens dat er dwingender quota zouden moeten zijn voor de tewerkstelling van mensen met een handicap, ook in de privésector.

Tot slot vindt mevrouw Gerkens het onaanvaardbaar dat zoveel openbare plaatsen nog steeds ontoegankelijk zijn. Uit buitenlandse voorbeelden blijkt dat dit noodzakelijk zo hoeft te zijn. De spreekster begrijpt de fiscale prikkels niet die in de beleidsverklaring in uitzicht worden gesteld. Toegankelijkheid moet als een verplichting worden gezien.

Ze nodigt de staatssecretaris uit de commissie in kennis te stellen van de details van de maatregelen die in het

à la suppression des prix de l'amour et du travail avaient été chiffrées et représenteraient environ 13 % du budget des personnes handicapées, somme trop élevée dans le contexte budgétaire actuel. Pour Mme Gerkens, un tel argument est inacceptable au vu des engagements de la Belgique dans le cadre de la convention des Nations Unies sur les droits des personnes handicapées. Elle souhaite connaître la position de la secrétaire d'État dans ce dossier.

Concernant le taux d'emploi dans le secteur public, Mme Gerkens dit ne pas être favorable à la prise en compte dans le quota des marchés confiés à des entreprises de travail adapté. Ces entreprises se situent en dehors du circuit du marché du travail. Encourager l'emploi en leur sein ne favorise donc pas une plus grande inclusion. De plus, les entreprises de travail adapté licencient les travailleurs les plus lourdement handicapés afin de rester productives et donc compétitives dans le cadre de l'attribution de marchés. Quant aux administrations, plus rien ne les incitera à réaliser les aménagements nécessaires à l'engagement de travailleurs handicapés. La proposition de la secrétaire d'État de stage au sein de l'administration est quant à elle accueillie positivement, à condition que ces stages soient rémunérés.

Mme Gerkens rappelle et souligne l'existence depuis de nombreuses années de structures chargées d'accompagner les personnes handicapées et leur entourage, dont les employeurs. Ces structures bénéficient de soutien des régions. Ces structures sont sous-utilisées.

Quant à l'initiative *id@work*, si elle est intéressante, l'oratrice regrette son caractère purement virtuel et l'absence de lien et d'utilisation des structures existantes.

Elle partage l'idée émise par Mme Lanjri de fixation de quotas plus contraignants en matière d'emploi des personnes handicapées, y compris dans le secteur privé.

Enfin, il est selon Mme Gerkens inadmissible de constater que tant de lieux publics restent encore aujourd'hui inaccessibles. Des exemples étrangers montre démontrent qu'il ne s'agit pas d'une fatalité. L'oratrice dit ne pas comprendre les incitants fiscaux envisagés dans l'exposé d'orientation. L'accessibilité doit être conçue comme une obligation.

Elle invite la secrétaire d'État à communiquer à la commission les détails des mesures proposées dans

kader van het plan *handistreaming* door de regeringsleden worden voorgesteld, zodra ze beschikbaar zijn.

Ze wijst erop dat men het onderscheid voor ogen moet houden tussen personen die langdurig arbeidsongeschikt zijn en mensen met een handicap die werk zoeken. Die twee categorieën hebben elk een eigen dynamiek.

Met betrekking tot de situatie in de DG Personen met een handicap is mevrouw Gerkens verheugd dat die dienst extra personeel krijgt. Zij vraagt of die mensen echt nieuw in dienst worden genomen dan wel of het personeel betreft dat door andere diensten wordt gedetacheerd.

Het lid stelt vast dat de telefooncentrale momenteel nog steeds niet operationeel is.

Mevrouw Gerkens vraagt hoeveel het falen van het systeem precies heeft gekost. Zij heeft achterhaald dat er nog kosten zijn bovenop het oorspronkelijke budget van 8 miljoen euro dat was uitgetrokken voor de invoering van *Curam*. Kennelijk moesten die kosten worden gemaakt omdat *Tetra* tijdelijk moest worden heropgestart en omdat de firma *Chronos* moest worden ingezet ter voorbereiding van de overeenkomst met *Capgemini*. De spreekster wijst erop dat in het verleden in andere landen al is gebleken dat deze onderneming niet efficiënt werkt. Zij vraagt of *Curam* werd opgeleverd en of de staatssecretaris over mogelijkheden beschikt om een schadevergoeding te eisen.

De spreekster merkt op dat deskundigen van de betrokken administratie vroeger een negatief advies hebben uitgebracht over de keuze voor *Curam*, een systeem dat ongeschikt werd bevonden. Heeft de staatssecretaris deze deskundigen betrokken bij de teams die het probleem nu moeten oplossen? Wat zal zij doen als na afloop van de aan de gang zijnde werkzaamheden blijkt dat de analyse van die deskundigen correct was? Zal zij in dat geval de overgang naar *Curam* desondanks doordrukken?

Mevrouw Gerkens vraagt zich af of er geen sprake was van belangenvermenging bij de opmaak van het bestek en de gunning van de openbare aanbesteding aan *Capgemini*. Zij wijst erop dat de destijds bevoegde staatssecretaris, de heer Courard, de heer Robben bij dat project wou betrekken op grond van diens expertise in de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en in het *eHealth*-platform. Thans blijkt dat die overeenkomst werd uitgewerkt door de firma *Chronos*, een aandeelhouder van *Passwerk*. De heer Robben is lid van het adviescomité van *Passwerk*. Mevrouw Gerkens vraagt zich dan ook af of het bestek onafhankelijk en objectief

le cadre du plan *handistreaming* par les membres du gouvernement dès qu'ils seront disponibles.

Elle rappelle qu'il importe de garder à l'esprit la différence entre les personnes en incapacité de travail de longue durée et les personnes handicapées qui cherchent du travail. Il s'agit de deux dynamiques différentes.

Concernant la situation à la DG Personnes handicapées, Mme Gerkens salue l'engagement de personnel complémentaire. Elle souhaite savoir s'il s'agit réellement de personnes nouvellement engagées ou de personnes détachées d'autres services.

Elle constate qu'à l'heure actuelle, la centrale téléphonique ne fonctionne toujours pas.

Elle souhaite connaître le coût exact engendré par les dysfonctionnements du système. Selon ses informations, des frais supplémentaires viennent s'ajouter au budget originel de 8 millions d'euros qui était prévu pour la mise en place du système *Curam*. Il s'agirait de frais engendrés par la nécessaire remise en fonction temporaire du système *Tetra*, et par l'intervention de la structure *Chronos* dans la préparation du contrat pour *Capgemini*. Elle rappelle que ce dernier a déjà démontré par le passé son inefficacité dans d'autres pays. L'oratrice souhaite savoir si le système *Curam* avait été réceptionné et si la secrétaire d'État dispose d'une marge de manœuvre pour obtenir réparation.

Mme Gerkens relève que des experts de l'administration concernée avaient par le passé émis un avis négatif sur le choix du système *Curam*, jugé inadapté. La secrétaire d'État a-t-elle impliqué ces spécialistes dans les équipes chargées aujourd'hui de travailler à la résolution du problème. Quelle sera son attitude s'il devait s'avérer, après le travail en cours, que leur analyse se confirme. La secrétaire d'État imposera-t-elle malgré tout le passage au système *Curam*?

Mme Gerkens s'interroge sur de possibles conflits d'intérêts lors de la préparation du cahier des charges et de la conclusion du marché public avec *Capgemini*. Elle rappelle que le secrétaire d'État alors en charge, M. Courard, avait souhaité impliquer M. Robben au vu de son expertise au sein de la Banque carrefour de la sécurité sociale et de son implication dans la plateforme *eHealth*. Il s'avère aujourd'hui que le contrat a été préparé par la société *Chronos*. Cette société est elle-même actionnaire de *Passwerk*. M. Robben est membre du comité consultatif de *Passwerk*. Mme Gerkens s'interroge sur l'indépendance et l'objectivité avec lesquelles

tot stand is gekomen, en heeft bedenkingen van dezelfde aard bij de selectie van de kandidaten. Zij roept de staatssecretaris op klaarheid ter zake te scheppen.

Mevrouw Gerkens vraagt binnen welke termijnen de staatssecretaris de achterstand hoopt weg te werken.

De spreekster neemt akte van de verklaringen van de staatssecretaris inzake de herziening van de medische evaluatie. Zij wijst erop dat in dat verband al talrijke onderzoeken werden uitgevoerd en dat een massa gegevens beschikbaar is. Wat moet er nog gebeuren alvorens een concrete nieuwe evaluatiemethode te kunnen voorstellen?

Tot slot beklemtoont het lid dat alle voorstellen van de staatssecretaris betrekking hebben op aangelegenheden waarvoor tevens de gemeenschappen en de gewesten bevoegd zijn. Overleg met die overheden is dan ook onontbeerlijk.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) betreurt dat mevrouw Demir zoveel energie besteedt aan schokkende verklaringen en aantijgingen jegens leden van de regering waar zij deel van uitmaakt; zij vraagt haar zich uitsluitend toe te leggen op de voltooiing van de haar toebedeelde taken. Haar houding kan bij de personen met een beperking immers twijfel doen rijzen omtrent de aandacht die politici daadwerkelijk aan hun situatie besteden.

Mevrouw Fonck merkt op dat mevrouw Demir kennelijk dezelfde lijn wil volgen als de NHRPH. Volgens haar heeft de voorgaande staatssecretaris het tegendeel gedaan; zij hoopt dan ook dat deze beleidsverklaring de voorbode is van een echte koerswijziging. Naast ronkende verklaringen komt het natuurlijk op de daden aan. Hoewel de staatssecretaris nog maar sinds kort haar ambt heeft opgenomen, kan zij rekenen op de steun van een goed ingewerkt kabinet, dat amper wijzigingen heeft ondergaan. Bovendien is zij een partijgenote van haar voorgangster. Mevrouw Fonck hoopt dan ook dat de uitgesproken beloftes zullen worden waargemaakt en dat niet opnieuw van nul zal worden vertrokken.

De spreekster stelt vast dat de personen met een beperking, ondanks de toezeggingen inzake *handistreaming*, vandaag worden geconfronteerd met talrijke maatregelen die worden aangenomen zonder dat met hun belangen rekening wordt gehouden en die soms zelfs in hun nadeel zijn. Zij somt enkele voorbeelden op.

In de eerste plaats zijn er de problemen met de *Curam*-applicatie. Dat probleem is niet nieuw maar werd lange tijd als een kinderziekte beschouwd en dus onderschat. Mevrouw Fonck roept de staatssecretaris ertoe

le cahier des charges a été rédigé et les candidats sélectionnés. Elle appelle la secrétaire d'État à faire la lumière dans cette affaire.

Elle souhaite savoir dans quels délais la secrétaire d'État espère voir l'arriéré résorbé.

Mme Gerkens prend acte des déclarations de la secrétaire d'État relatives à la révision de l'évaluation médicale. Elle rappelle que de nombreuses études ont déjà été réalisées à cet égard et que de nombreuses données sont disponibles. Quelles étapes sont encore nécessaires avant de pouvoir concrètement proposer une nouvelle méthode d'évaluation?

Enfin, l'oratrice souligne que chacune des propositions de la secrétaire d'État a trait à des domaines de compétences partagées, de sorte que la concertation avec les régions et communautés est indispensable.

Mme Catherine Fonck (cdH) regrette que Mme Demir dépense tant d'énergie à des déclarations chocs et à des attaques contre les membres du gouvernement dont elle fait partie, et l'invite à se consacrer exclusivement à l'accomplissement des missions qui sont les siennes. Une telle attitude est de nature à semer le doute dans l'esprit des personnes handicapées quant à l'attention réellement portée par les politiques à leur situation.

Mme Fonck note que Mme Demir dit vouloir s'aligner sur le CSNPH. Elle estime que la secrétaire d'État précédente a fait tout le contraire et espère que cette déclaration marquera un réel changement d'orientation. Au-delà des grandes déclarations, des actes sont nécessaires. Malgré son entrée en fonction récente la secrétaire d'État peut compter sur l'appui d'un cabinet bien rôdé puisque sa composition n'a pas été fondamentalement modifiée. Elle appartient en outre au même parti que son prédécesseur. Mme Fonck espère dès lors que les promesses faites vont être concrétisées et que l'on ne repartira pas de zéro.

L'oratrice constate que malgré les engagements pris en matière de *handistreaming*, les personnes handicapées sont aujourd'hui confrontées à de nombreuses mesures adoptées sans aucune prise en compte de leurs intérêts, voire même en leur défaveur. Elle cite une série d'exemples.

L'on pense tout d'abord aux problèmes rencontrés avec le *software Curam*. Ce problème n'est pas nouveau mais il a longtemps été relégué au rang de maladie de jeunesse et donc sous-estimé. Mme Fonck appelle la

op geen hardnekkigheid aan de dag te leggen ingeval de lopende werkzaamheden geen absolute garantie zouden bieden in verband met de goede werking van het instrument in de toekomst.

Vervolgens vermeldt de spreker de IVT, die onder het niveau van de RMI-tegemoetkoming is gezakt. Zij verzoekt de regering haar verantwoordelijkheid te nemen en de begane vergissing recht te zetten, en wel met terugwerkende kracht.

Voorts worden personen met een beperking vaak met sancties geconfronteerd wanneer zij niet opnieuw aan het werk gaan.

Door toedoen van de maatregelen van de minister van Sociale Zaken genieten kinderen met een IQ lager dan 86 niet langer de tegemoetkoming voor logopedie. Er is voorzien in uitzonderingen voor logopedie binnen het bijzonder onderwijs of in ambulante revalidatiecentra. Heel wat kinderen met een beperking lopen echter niet langer school in het bijzonder onderwijs maar in het algemeen onderwijs. Daardoor verliezen zij het voordeel van de tegemoetkoming voor logopedie.

Vervolgens gaat mevrouw Fonck in op het vraagstuk van de arbeidsmarktvallen en van de "prijs van werk". De staatssecretaris voert hier volgens haar een vaag betoog. Verbindt de staatssecretaris er zich nu wel of niet toe dat probleem vóór het einde van de regeerperiode op te lossen?

Tevens betreurt zij ten stelligste dat de staatssecretaris in haar uiteenzetting met niet één woord rept van de mantelzorgers.

Zij herinnert eraan dat zij de minister en de vroegere bevoegde staatssecretarissen geregeld over dit onderwerp heeft geïnterpelleerd. Als de sinds 2014 opeenvolgende beleidsnota's en -verklaringen al op dit onderwerp ingingen, gebeurde dat slechts mondjesmaat; in elk geval werden er nauwelijks verbintenissen in uitgesproken.

Sindsdien is de situatie er alleen maar op achteruitgegaan. Zo heeft de regering besloten een einde te maken aan tijdskrediet zonder opgaaf van redenen. Voorts heeft zij gesnoeid in de inkomensgarantie-uitkeringen voor wie zich als mantelzorger blijft inzetten: die uitkering wordt gehalveerd voor samenwonenden en na twee jaar wordt nog maar een vierde uitgekeerd. In deze beleidsverklaring komt dit onderwerp zelfs niet eens meer aan bod. De spreker vindt dat onaanvaardbaar en schokkend.

secrétaire d'État a ne pas s'obstiner si les travaux en cours ne devaient pas offrir de garantie absolue quant au bon fonctionnement de l'outil dans le futur.

L'oratrice évoque ensuite l'ARR, tombée sous le seuil du RIS. Elle appelle le gouvernement à prendre ses responsabilités et à réparer l'erreur commise et ce de façon rétroactive.

De nombreuses personnes handicapées sont ensuite confrontées à des sanctions en cas de non retour au travail.

En raison des mesures adoptées par la ministre des Affaires sociales, les enfants dont le QI est inférieur à 86 ne bénéficient plus de remboursement pour la logopédie. Des exceptions sont prévues pour la logopédie dispensée dans le cadre scolaire de l'enseignement spécialisé, ou dans des centres de réadaptation ambulatoires. Or de nombreux enfants ne sont plus scolarisés dans l'enseignement spécialisé mais dans l'enseignement général. En pratique ces enfants ne bénéficient plus de remboursement pour la logopédie.

Mme Fonck aborde ensuite la question des pièges à l'emploi et du prix du travail. Elle juge l'exposé vague sur ce point. La secrétaire d'État s'engage-t-elle oui ou non à résoudre ce problème avant la fin de la législature?

Elle regrette ensuite vivement que l'exposé ne contienne pas un seul mot sur la question des aidants proches.

Elle rappelle avoir à de nombreuses reprises interpellé la ministre et les secrétaires d'État précédents à ce sujet. Les notes et exposés qui se sont succédé depuis 2014, s'ils abordaient le sujet ne contenaient en réalité que très peu d'engagements.

Depuis lors la situation a empiré. Le gouvernement a ainsi décidé de la suppression des crédits-temps non motivés. Il a également procédé à des coupes dans les allocations de garantie de revenus pour les personnes qui continuent à s'investir comme aidant proche en divisant par deux ces allocations pour les cohabitants et par quatre après deux ans. Dans le présent exposé, le sujet n'est même plus abordé. Pour l'oratrice, une telle omission est inacceptable et choquante.

Kenmerkend voor al die elementen is dat geen rekening wordt gehouden met de beperking. Een *handistreaming*-beleid veronderstelt integendeel een voorafgaand onderzoek naar de impact die de ontworpen maatregelen zullen hebben voor de personen met een beperking. Dat beleid kan dan als hefboom dienen om beleidsmaatregelen af te blokken ingeval negatieve effecten worden geïdentificeerd. Mevrouw Fonck vraagt de staatssecretaris voor een totaal andere benadering te kiezen en waar nodig naar de vroegere situatie terug te keren in te grijpen om de vergissingen uit het verleden recht te zetten.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

Mevrouw Zuhal Demir, staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, weerlegt de verklaringen van bepaalde leden als zou zij zich achter een beperkt budget verschuilen om niets te ondernemen.

Zij heeft bij haar aantreden als staatssecretaris prioriteit gegeven aan de problematische situatie bij de DG Personen met een handicap. Zo wordt de dienst dit jaar met 39 personen versterkt. In januari werden reeds 10 personen aangeworven, en inmiddels loopt een selectie voor 29 bijkomende personeelsleden. Voor deze bijkomende aanwerving werd een budget van 918 000 euro vrijgemaakt voor 2017. Ze is er dus in geslaagd om de regering te overtuigen. De staatssecretaris onderstreept bovendien dat onder de regering-Di Rupo geen enkel bijkomend personeelslid werd aangenomen.

In verband met het belang van de interactie met het middenveld legt de staatssecretaris uit dat er elke maand overleg is tussen haar kabinet en de NHRPH in de zogenaamde “bureau-vergaderingen”. Daarnaast is er ook de maandelijkse plenaire vergadering met afvaardiging van de diverse middenveldorganisaties. Ook is haar kabinet vertegenwoordigd in de Begeleidingscommissie voor de aanwerving van personen met een handicap, bij overlegmomenten inzake Europese dossiers zoals de *European Accessibility Act*.

Bovendien staat er in de beleidsverklaring een apart hoofdstuk over de “Afstemming met Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap”. In het bijzonder zal er inzake het beleid en eventuele moeilijkheden op het werkveld overlegd worden met de NHRPH. Op dit manier wenst de staatssecretaris maximaal gevolg

Tous ces éléments se caractérisent par la non prise en considération du handicap. Une politique de *handistreaming* suppose au contraire un examen en amont de l'impact des mesures proposées sur les personnes handicapées. Une telle politique peut alors servir de levier pour bloquer des mesures si des effets négatifs sont identifiés. Mme Fonck invite la secrétaire d'État à changer radicalement d'approche et à revenir en arrière là où cela est nécessaire, afin de corriger les erreurs du passé.

B. Réponses de la secrétaire d'État

Mme Zuhal Demir, secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, adjointe au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur réfute les propos de certains membres selon lesquels elle se cacherait derrière un budget limité pour ne pas prendre action.

Lors de son entrée en fonction comme secrétaire d'État, elle a donné la priorité à la situation problématique dans laquelle se trouve la DG Personnes handicapées. C'est ainsi que trente-neuf personnes viendront encore renforcer le service cette année. En janvier, 10 personnes ont déjà été engagées, et entre-temps une sélection a été mise en route afin de recruter 29 personnes complémentaires. Un budget de 918 000 euros a été libéré pour 2017 afin de permettre ces recrutements. La secrétaire d'État est donc parvenue à convaincre le gouvernement. Elle souligne que, sous le gouvernement Di Rupo, aucune extension du personnel n'a été effectuée.

En ce qui concerne l'importance de l'interaction avec la société civile, la secrétaire d'État indique qu'une concertation a lieu tous les mois entre son cabinet et le CSNPH au cours de réunions de bureau. Il y a par ailleurs une assemblée plénière mensuelle avec une délégation des diverses organisations représentant la société civile. Son cabinet est également représenté au sein de la Commission d'accompagnement pour le recrutement de personnes avec un handicap, lors de concertations relatives aux dossiers européens, tels que l'*European Accessibility Act*.

La note d'orientation politique consacre un chapitre distinct à l'“Alignement avec le Conseil supérieur national des personnes handicapées”. Une concertation avec le CSNPH aura lieu au sujet de la politique à suivre et des éventuelles difficultés sur le terrain. C'est ainsi que la secrétaire d'État souhaite appliquer au mieux le

geven aan de toepassing van het principe uit het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap van “Niets over ons zonder ons” (NOOZO).

In tegenstelling tot wat sommige leden beweren meent de staatssecretaris dat de doelstellingen in haar beleidsverklaring wel degelijk concreet zijn. De beleidsverklaring bevat onder meer de volgende actiepunten:

- specifieke maatregelen om de tewerkstelling te verbeteren, zoals bijvoorbeeld de stage als selectieproef;
- verbetering van de dienstverlening;
- misbruik van de parkeerkaarten bestrijden;
- misbruik van de parkeerplaatsen aanpakken;
- uitrol van de Europese gehandicaptenkaart, die als bewijs kan dienen om toestanden waar personen met een handicap een medisch attest moeten voorleggen te vermijden;
- concrete initiatieven om de toegankelijkheid te verbeteren.

De staatssecretaris verklaart ook realistisch te zijn en hoopt dat ze al deze initiatieven dan ook binnen de korte termijn van twee jaar zal kunnen uitrollen.

In verband met het stroomlijnen van de interpretatie van het 1/3 verdienvermogen voor IVT, is het de bedoeling dat er hiermee wordt gezorgd voor meer bijkomende inkomenszekerheid voor personen met een handicap. De staatssecretaris wil vermijden dat personen die werken hiervoor financieel afgestraft worden. Omdat men ervan uitgaat dat deze maatregel zal leiden tot een lager aantal personen die hun recht op IVT verliezen als gevolg van arbeidsprestaties, kan voor deze maatregel een initiële budgettaire kost worden voorzien. Niettemin is er wel een terugverdieneffect, vermits deze personen indien zij arbeidsprestaties verrichten ook bijdragen aan de realisatie van een economische meerwaarde.

De staatssecretaris overweegt momenteel om deze interpretaties van het 1/3 verdienvermogen te stroomlijnen middels een omzendbrief ter attentie van de artsen die de medische evaluaties uitvoeren voor de DG Personen met een Handicap.

principe de la convention des Nations unies relative aux droits des personnes handicapées, selon lequel “rien de ce qui nous concerne ne peut se faire sans nous” (*“nothing about us without us”*).

À l’inverse de ce que prétendent certains membres, la secrétaire d’État estime que sa note d’orientation politique présente bel et bien des objectifs concrets. La note d’orientation politique contient notamment les points d’action suivants:

- des mesures spécifiques de promotion de l’emploi, notamment la possibilité de faire un stage en tant qu’épreuve d’admission;
- l’amélioration de la prestation de services;
- la lutte contre les abus en matière de cartes de stationnement;
- la lutte contre les abus en matière de places de stationnement;
- le déploiement de la carte européenne du handicap, qui peut servir de preuve afin d’éviter les situations dans lesquelles les personnes handicapées doivent produire une attestation médicale;
- des initiatives concrètes afin d’améliorer l’accessibilité.

La secrétaire d’État déclare également être réaliste et espère pouvoir réaliser toutes ces initiatives au cours du bref délai de deux ans.

En ce qui concerne la rationalisation de l’interprétation de la capacité de gain réduite à 1/3 pour l’ARR, son objectif est d’améliorer la sécurité de revenus des personnes handicapées. La secrétaire d’État tient à éviter que les personnes qui travaillent soient pénalisées sur le plan financier. Étant donné que l’on suppose qu’à la suite de cette mesure, le nombre de personnes perdant leur droit à l’ARR à la suite de prestations de travail diminuera, un coût budgétaire peut initialement être prévu pour cette mesure. Il y a néanmoins également des retombées, dès lors que lorsqu’elles travaillent, ces personnes contribuent également à la réalisation d’une plus-value économique.

Pour l’heure, la secrétaire d’État envisage de rationaliser cette interprétation de la capacité de gain réduite à un tiers par la voie d’une circulaire adressée aux médecins qui réalisent les évaluations médicales pour la DG Personnes handicapées.

De staatssecretaris antwoordt op de verschillende vragen in verband met de IVT.

Binnen de budgettaire mogelijkheden zal zij initiatieven voorstellen om het bedrag van de IVT verder te verhogen in de richting van de Europese armoededrempel, rekening houdend met sociale voordelen. Sinds 2007 is de inkomensvervangende tegemoetkoming reeds met 10,4 % toegenomen bovenop de indexering. De laatste jaren gebeurde dit voornamelijk met een tweejaarlijkse stijging van het niet-geïndexeerde basisbedrag met 2 %. Binnen de budgettaire beperkingen hoopt ze niettemin een verdere stijging van het niet-geïndexeerde basisbedrag te kunnen realiseren. Bovendien zal ze onderzoeken op welke manieren personen die een IVT ontvangen verder kunnen worden toegelaten om een inkomen uit arbeid te verwerven.

Wat de kloof met de Europese armoededrempel betreft, is het regeerakkoord inderdaad zeer duidelijk. De staatssecretaris verklaart haar best te willen doen om dit akkoord te realiseren. Ze onderstreept niettemin dat deze uitkering met ongeveer 27 % verhoogd zou moeten worden om de kloof te dichten. Het spreekt voor zich dat een dergelijke verhoging budgettair zeer moeilijk haalbaar is. Een verhoging van dergelijke aard is bijna het driedubbele van de opgetelde verhoging van de laatste 10 jaar. Ze voegt hieraan toe dat de personen met een handicap meestal ook naast hun IVT een integratie tegemoetkoming krijgen.

De geplande verhoging met 2,9 % op 1 september 2017 komt nog bovenop de verhoging van het basisbedrag met 2 % die deze regering in september 2015 al heeft doorgevoerd. Het engagement van deze regering gaat daarmee nu al veel verder dan de regering-Di Rupo, die enkel een eenmalige verhoging van het basisbedrag met 2 % doorvoerde in september 2013. Met deze maatregel wordt ook de kloof gedicht die ontstaan was met het leefloon, dat ook reeds verhoogd was door de maatregelen van de taxshift. De 2,9 % verhoging van de IVT bestaat uit middelen die met respect voor het sociaal overleg konden worden vrijgemaakt uit de welvaartsenveloppe voor 2017-2018.

De staatssecretaris merkt ook op dat deze regering in 2015-2016 de welvaartsenveloppe voor de volle 100 % besteedde, en deze voor 2017-2018 voor 75 % benut. Dit is dus, volgens haar, ruimschoots méér dan de 60 % die onder de regering-Di Rupo werd gebruikt.

Zoals aangehaald werd door sommige leden klopt het inderdaad dat een persoon met een handicap die zijn werk verliest, feitelijk gestraft wordt. Hij moet dan opnieuw een tegemoetkoming aanvragen, waardoor

La secrétaire d'État répond aux différentes questions posées au sujet de l'ARR.

Elle présentera des initiatives, dans le cadre des possibilités budgétaires, afin de continuer à augmenter le montant de l'ARR pour le porter au niveau du seuil de pauvreté européen, compte tenu d'avantages sociaux. Depuis 2007, l'allocation de remplacement de revenus a déjà augmenté de 10,4 % en plus de l'indexation. Au cours des dernières années, cela a principalement été réalisé par une augmentation bisannuelle de 2 % du montant de base non indexé. Elle espère néanmoins pouvoir, dans le cadre des limites budgétaires, encore augmenter le montant de base non indexé. En outre, elle examinera les manières dont les personnes percevant une ARR pourront être autorisées à acquérir un revenu du travail.

En ce qui concerne l'écart par rapport au seuil de pauvreté européen, l'accord de gouvernement est en effet très clair. La secrétaire d'État explique qu'elle mettra tout en œuvre pour réaliser cet accord. Elle souligne néanmoins que cette allocation devrait être majorée d'environ 27 % pour pouvoir compenser l'écart. Il va sans dire qu'une telle augmentation est difficilement tenable sur le plan budgétaire, dans la mesure où elle représente presque le triple de l'augmentation cumulée des dix dernières années. Elle ajoute que les personnes handicapées perçoivent souvent, en plus de leur ARR, une allocation d'intégration.

L'augmentation prévue de 2,9 % au 1^{er} septembre 2017 s'ajoute à l'augmentation du montant de base de 2 % que ce gouvernement a déjà réalisée en septembre 2015. L'engagement de ce gouvernement va donc d'ores et déjà beaucoup plus loin que celui du gouvernement Di Rupo, qui n'a procédé qu'à une augmentation unique du montant de base de 2 % en septembre 2013. Cette mesure neutralise par ailleurs le décalage qui s'était créé avec le revenu d'intégration, déjà majoré lui aussi grâce aux mesures du *tax shift*. L'augmentation de 2,9 % de l'ARR se compose de moyens qui ont pu être dégagés de l'enveloppe bien-être pour 2017-2018, dans le respect de la concertation sociale.

La secrétaire d'État souligne également qu'en 2015-2016, le gouvernement avait déjà affecté 100 % de l'enveloppe bien-être, alors que celle de 2017-2018 a été utilisée à 75 %. Il s'agit donc, selon elle, d'un budget bien plus important que les 60 % utilisés sous le gouvernement Di Rupo.

Comme l'ont fait observer certains membres, il est en effet exact qu'une personne handicapée qui perd son travail se retrouve sanctionnée dans les faits. Elle doit alors faire une nouvelle demande d'intervention,

hij een tijdje zonder inkomen blijft. De staatssecretaris kan niet aanvaarden dat personen met een handicap die inspanningen willen leveren om deel te nemen aan het arbeidscircuit gestraft worden. In de werkgroep die wordt opgericht om de combinatie van werk en IVT te onderzoeken, zal daarom worden gewerkt aan een oplossing voor dit probleem. De staatssecretaris beoogt in 2018 een wetsontwerp te hebben waarin de cumul van werk en IVT geregeld wordt.

De staatssecretaris geeft bijkomende informatie over het project *ID@work*. De aanwerving van twee personen met een mentale handicap als onderzoeker is afgerond en de *white paper* werd opgesteld. De uitrol van de *app* is uitgevoerd in 2016, maar het draaiboek moet nog worden opgeleverd. Ook de uitwerking van het coachingstraject en het inrichten van *HR Master Classes* voor inclusief werken met personen met een mentale beperking dienen nog te worden uitgewerkt. Vanzelfsprekend wordt er op de resultaten van het draaiboek afgewacht om desgevallend ook wetgevende initiatieven te nemen indien nodig.

In verband met de tewerkstellingsgraad van personen met een handicap in het federaal openbaar ambt is de staatssecretaris van mening dat het cijfer 1,32 % in 2015 inderdaad slecht is. Deze situatie is onaanvaardbaar. De overheid moet coherent blijven: ze mag geen inspanningen verwachten van de privé sector als ze zelf niet in staat is om haar eigen quotum te behalen.

De cijfers zijn ook slecht als we dit vergelijken met buurlanden Frankrijk (4,64 % in 2012) en Duitsland (waar een quotum behaald wordt 6,6 %).

Ons federaal percentage ligt beneden het quotum van 3 % en het daalt bovendien. Door de Begeleidingscommissie Aanwerving Personen met een Handicap (BCAPH) worden verschillende mogelijke oorzaken opgesomd voor deze daling:

- over een periode van 7 jaar is het totale aantal federale ambtenaren met meer dan 10 % gedaald door natuurlijke afvloeiing;
- de pensionering van medewerkers met een handicap;
- de registratie van personen met een handicap gebeurt op basis van een vrijwillige verklaring. Er zijn vandaag dus verschillende personen actief in het federaal openbaar ambt, die niet als dusdanig werden opgenomen in de cijfers.

et reste pendant un temps sans revenu. Le secrétaire d'État ne peut accepter que des personnes handicapées qui veulent faire des efforts pour intégrer le circuit du travail soient sanctionnées. Le groupe de travail qui a été créé pour examiner la combinaison entre le travail et l'ARR s'efforcera dès lors de résoudre ce problème. La secrétaire d'État envisage de déposer en 2018 un projet de loi réglant le cumul d'un emploi et d'une ARR.

La secrétaire d'État fournit ensuite un complément d'informations concernant le projet *ID@work*. L'engagement de deux personnes handicapées mentales en tant que chercheurs est finalisé et le livre blanc a été rédigé. Le déploiement de l'appli a été effectué en 2016, mais le manuel doit encore être fourni. Le parcours de coaching et les *Master classes* en RH pour le travail inclusif des personnes atteintes d'un handicap mental doivent encore être mis en place. Il va de soi que la secrétaire d'État attendra les résultats du manuel pour, le cas échéant, prendre les initiatives législatives qui s'imposent.

En ce qui concerne le taux d'emploi des personnes handicapées dans la fonction publique fédérale, la secrétaire d'État considère que le chiffre de 1,32 % en 2015 est en effet un mauvais résultat. Cette situation est intolérable. Les autorités doivent rester cohérentes: elles ne peuvent attendre des efforts de la part du secteur privé si elles ne sont pas capables d'atteindre leurs propres quotas.

Les chiffres sont également mauvais si on les compare à nos voisins français (4,64 % en 2012) et allemands (qui atteignent un quota de 6,6 %).

Notre pourcentage fédéral est inférieur au quota de 3 %, et il continue à diminuer. La Commission d'accompagnement pour le recrutement de personnes avec un handicap (CARPH) énumère plusieurs causes possibles pour cette diminution:

- en l'espace de 7 ans, le nombre total de fonctionnaires fédéraux a diminué de plus de 10 % en raison de départs naturels;
- le départ à la retraite de collaborateurs handicapés;
- l'enregistrement des personnes handicapées se fait sur la base d'une déclaration volontaire. Plusieurs personnes handicapées sont donc actives aujourd'hui dans la fonction publique fédérale sans figurer en tant que telles dans les statistiques.

Die elementen betekenen niet dat niets kan of zal worden gedaan om de situatie te verbeteren. De staatssecretaris wil positieve initiatieven nemen om de aanwerving van personen met een handicap te verhogen.

Ze onderstreept dat haar beleidscel deelneemt aan de Begeleidingscommissie voor de aanwerving van Personen met een Handicap (BCAPH).

De staatssecretaris herinnert eraan dat personen met een handicap volgens gegevens van Selor minder dan 2 % van het totale aantal sollicitanten uitmaken. Ze zal dus samen met Selor actief trachten om personen met een handicap warm te maken voor een betrekking bij de overheid, en overheidsorganisaties sensibiliseren om personen met een handicap tewerk te stellen. Ze zal ook onderzoeken of de generieke proef eventueel kan worden vervangen door een stage: wanneer personen met een handicap solliciteren voor een overheidsbetrekking, moeten zij, net als andere sollicitanten, eerst een generieke proef afleggen. Deze generieke proef test niet steeds de relevante vaardigheden voor de job en kan voor bepaalde personen met een handicap een extra drempel opwerpen. Deelname aan verdere selectietesten, blijft desgevallend wel vereist voor alle kandidaten.

Ze wenst ook de mobiliteitsproblemen aan te pakken in overleg met de minister van Mobiliteit, belast met de NMBS.

In verband met de maatwerkbedrijven benadrukt de staatssecretaris dat deze vanuit de gewesten worden gefinancierd met een gesloten enveloppe. Het aantal plaatsen (contingent) ligt vast en er zit geen groeipad op. Er bestond bij enkele Kamerleden een bezorgdheid dat de maatwerkbedrijven als gevolg van de maatregel dat 1/3 van de 3 %-doelstelling via maatwerkbedrijven mag worden ingevuld, meer budgettaire middelen zullen moeten krijgen van de gewesten om deze maatregel te kunnen uitvoeren. De staatssecretaris begrijpt deze bezorgdheid, maar deze bijkomende kosten kunnen gerelativeerd worden. Voor het werk dat in onderaanneming wordt gegeven door de federale overheid zullen de maatwerkbedrijven ook gelden ontvangen van de federale overheden die het werk uitbesteden. Ze gaat ervan uit dat de offertes voor het werk in onderaanneming doorgaans kostendekkend zijn.

De staatssecretaris antwoordt vervolgens op de vragen van de leden in verband met de problematiek van *Curam*. Deze heeft al een lange voorgeschiedenis.

Op 23 november 2007 heeft de Ministerraad beslist dat de FOD Sociale Zekerheid een migratieplan moest uitwerken opdat de applicatie voor de verwerking van de dossiers van de DG Personen met een handicap (*Tetra*)

Ces éléments ne signifient pas que rien ne peut ou ne sera fait pour améliorer la situation. La secrétaire d'État veut prendre des initiatives positives afin d'augmenter le recrutement de personnes handicapées.

Elle souligne que sa cellule stratégique participe à la Commission d'accompagnement pour le recrutement de personnes avec un handicap (CARPH).

Elle rappelle que les personnes handicapées représentent moins de 2 % du nombre total des candidats selon des données du Selor. Conjointement avec Selor, elle va donc tenter activement d'encourager des personnes avec un handicap à travailler pour l'administration, et sensibiliser les organismes publics à occuper des personnes avec un handicap. Elle examinera également si l'épreuve générique peut éventuellement être remplacée par un stage: lorsque des personnes avec un handicap postulent pour un poste dans l'administration, elles doivent, tout comme les autres postulants, d'abord passer un test générique. Ce test générique n'évalue pas toujours les compétences pertinentes pour le poste et peuvent représenter pour certaines personnes avec un handicap un obstacle supplémentaire. La participation aux autres tests de sélection resterait dans ce cas effectivement requise pour tous les candidats.

Elle souhaite également s'attaquer aux problèmes de mobilité en concertation avec le ministre de la Mobilité, chargé de la SNCB.

Concernant les entreprises de travail adapté, la secrétaire d'État insiste sur le fait qu'elles sont financées par les régions au moyen d'une enveloppe fermée. Le nombre de places (contingent) est fixé et il n'y a pas de trajectoire de croissance. Quelques députés étaient préoccupés par le fait que les entreprises de travail adapté devront obtenir plus de moyens budgétaires de la part des régions afin de pouvoir mettre en œuvre la mesure qui prévoit qu'un tiers de l'objectif de 3 % peut être réalisé par le biais d'entreprises de travail adapté. La secrétaire d'État comprend cette préoccupation, mais ces coûts supplémentaires peuvent être relativisés. En ce qui concerne le travail qui est sous-traité par l'autorité fédérale, les entreprises de travail adapté recevront des fonds des instances fédérales qui sous-traitent. Elle part du principe que les offres relatives au travail en sous-traitance couvrent généralement les frais.

La secrétaire d'État répond ensuite aux questions des membres concernant la problématique de l'application *Curam*. Celle-ci a déjà de longs antécédents.

Le 23 novembre 2007, le Conseil des ministres a décidé que le SPF Sécurité sociale devait élaborer un plan de migration pour que l'application dédiée au traitement des dossiers de la DG Personnes handicapées

in 2012 zou kunnen werken ongeacht het gebruikt soort platform, overeenkomstig de richtlijnen en aanbevelingen voor het gebruik van open standaarden en/of open specificaties in de federale administraties.

Uiteindelijk werd pas op 26 april 2013 door de toenmalige minister van Sociale Zaken en de staatssecretaris voor Sociale Zaken, belast met Personen met een handicap, de goedkeuring gevraagd om de overheidsopdracht voor *Curam* op te starten aan de hand van de onderhandelingsprocedure met bekendmaking.

Op de Ministerraad van 5 februari 2014 stelden de minister van Sociale Zaken Laurette Onkelinx en de staatssecretaris voor Sociale Zaken belast met Personen met een Handicap Philippe Courard voor, om de opdracht te gunnen aan de firma *Capgemini Belgium NV*, die de interessantste prijsopbodde had ingediend ten aanzien van de kwaliteitscriteria.

Op de vraag die gesteld werd inzake de participatie van het personeel bij de huidige bijsturingswerkzaamheden om de *Curam*-applicatie te verbeteren, kan bevestigend geantwoord worden. Naast de leiding van de DG Personen met een handicap en personeel van de private ontwikkelaar, worden nu ook meer personeelsleden van de DG Han in het project betrokken.

In plaats van een vijftal hoofdgebruikers die het project moesten evalueren, wordt nu in de bijstufingsfase gewerkt met een matrix die opgedeeld is in 13 werkprocessen. Per werkproces wordt er een verantwoordelijke, een vervanger, en enkele testers/evaluators aangeduid binnen de DG Personen met een handicap. Hierdoor wordt de betrokkenheid van het personeel vergroot doordat er nu samengewerkt wordt met 40 à 50 personen die expert zijn in hun dagelijkse werkprocessen.

De staatssecretaris wijst andermaal op de prioriteit die zij aan dat dossier geeft. Zij vindt dat zij haar verantwoordelijkheid op zich heeft genomen door de *Tetra*-applicatie tijdelijk opnieuw in werking te stellen. Zij hoopt dat de *Curam*-applicatie op 1 september weer operationeel zal zijn. Op die datum zal men een keuze moeten maken. Als dan zou blijken dat de applicatie nog steeds niet functioneert, zal zij alles in het werk stellen om de uitgegeven bedragen terug te vorderen.

De burgers kunnen zonder problemen een aanvraag blijven indienen via het portaal *MyHandicap.be* dat midden 2016 reeds in productie werd genomen, en de aanvraagdatum blijft als referentiedatum gelden

(*Tetra*) puisse fonctionner en 2012, quel que soit le type de plateforme utilisé, conformément aux directives et recommandations pour l'utilisation de standards ouverts et/ou de spécifications ouvertes dans les administrations fédérales.

Finalement, l'approbation de lancer le marché public pour l'application *Curam*, au moyen de la procédure négociée avec publicité, n'a été demandée que le 26 avril 2013 par la ministre des Affaires sociales et le secrétaire d'État aux affaires sociales, chargé des Personnes handicapées, de l'époque.

Lors du Conseil des ministres du 5 février 2014, Mme Laurette Onkelinx, ministre des Affaires sociales, et M. Philippe Courard, secrétaire d'État chargé des Personnes handicapées, ont proposé d'attribuer le marché à la firme *Capgemini Belgium S.A.*, qui avait remis l'offre de prix la plus intéressante eu égard aux critères de qualité.

À la question qui a été posée concernant la participation du personnel aux travaux actuels de correction visant à améliorer l'application *Curam*, on peut répondre par l'affirmative. Outre l'administration de la Direction générale Personnes handicapées et le personnel du développeur privé, un plus grand nombre de membres du personnel de la DG Han est désormais impliqué dans le projet.

À la place des quelque cinq utilisateurs principaux qui devaient évaluer le projet, dans la phase de correction, on travaille désormais avec une matrice qui a été divisée en 13 processus de travail. Pour chaque processus de travail, un responsable, un remplaçant et quelques testeurs/évaluateurs ont été désignés au sein de la Direction générale Personnes handicapées. L'implication du personnel est ainsi augmentée du fait qu'on collabore désormais avec 40 à 50 personnes qui sont expertes dans leurs processus de travail journaliers.

La secrétaire d'État insiste une nouvelle fois sur la priorité qu'elle donne à ce dossier. Elle estime avoir pris ses responsabilités en remettant en fonction de manière temporaire le système *Tetra*. Elle espère que le système *Curam* sera à nouveau opérationnel le 1^{er} septembre. Un choix devra être fait à cette date. S'il devait s'avérer que le système ne fonctionne toujours pas, elle mettra tout en œuvre pour récupérer les sommes dépensées.

Les citoyens peuvent, sans aucun problème, toujours déposer une demande via le portail *MyHandicap.be* qui a été mis en service dès le milieu de l'année 2016, et la date de la demande continuera de valoir comme date

voor de behandeling van de dossiers. De vertraging in de behandeling heeft dus op zich geen verlies van financiële rechten tot gevolg. Als iemand bijvoorbeeld in december een aanvraag indiende om zijn IVT te herzien, dan gebeurt de herberekening zoals voorzien op 31 december van het jaar waarin de inkomsten met minstens 20 % veranderd zijn. Wanneer de afhandeltermijn de wettelijke termijn overschrijdt, dan worden bovendien verwijlrenten uitbetaald.

In verband met de vraag over boeteclausules in het bestek *Curam* deelt de staatssecretaris mee dat dit lastenboek werd opgesteld onder de vorige regering in juni 2013. De gunning aan *Capgemini* werd eveneens onder de vorige regering uitgevoerd. Concreet voorziet het bestek het volgende: "In afwijking van artikel 75 van de bijlage van het koninklijk besluit van 26 september 1996 wordt de boete voor laattijdige uitvoering van diensten vastgelegd op 0,07 % per kalenderdag met een maximum van 10 % van het bedrag van de uitgevoerde diensten. Er wordt afgeweken van de bepalingen van artikel 75 betreffende de boetes voor laattijdige uitvoering van diensten naar rato van het grote nadeel dat de laattijdige uitvoering van diensten teweegbrengt voor de Belgische staat." Indien het project beëindigd moet worden, dan zal het lastenboek samen met alle bijhorende documenten verder heel diepgaand onderzocht worden met het oog op het vrijwaren van de rechten van de federale overheid. De eerste prioriteit van de staatssecretaris is echter om het project te proberen redden en de *software* functioneel te krijgen.

Door de problemen met de dienstverlening van de DG Personen met een handicap werd een achterstand van ongeveer 1,5 maand opgelopen. Vóór de problemen bedroeg de gemiddelde verwerkingstijd 4 maanden, nu dus gemiddeld 5,5 maanden. De wettelijke termijn is bepaald op 6 maanden en indien dossiers later verwerkt worden, dan worden er nalatighedsrenten uitbetaald.

In elk geval zijn alle dossiers van personen met een handicap prioritair, daarom zijn er dit jaar initiatieven genomen om de dienstverlening te versterken door de aanwerving van 39 bijkomende personeelsleden. Ondertussen zijn de diensten sinds 3 april 2017 terug telefonisch bereikbaar met het huidige personeelsbestand van 302 personen, inclusief de 10 extra werknemers die in januari aangeworven werden.

Tot op heden werd er een budget van 900 000 euro vrijgemaakt voor het inzetten van bijkomend personeel, en een budget van 1 100 000 euro om de tijdelijke terugkeer naar het softwaresysteem *Tetra* mogelijk te maken.

de référence pour le traitement des dossiers. Le retard de traitement n'entraîne en soi par conséquent pas la perte des droits financiers. Si par exemple quelqu'un a introduit en décembre une demande afin de revoir son ARR, le recalcul se fera comme prévu le 31 décembre de l'année dans laquelle les revenus ont changés d'au moins vingt pourcent. Lorsque le délai de traitement dépasse le délai légal, des intérêts moratoires sont alors versés en plus.

En ce qui concerne les clauses de pénalité dans le cahier des charges de l'application *Curam*, la secrétaire d'État signale que celui-ci a été établi sous le gouvernement précédent en juin 2013. L'attribution à *Capgemini* a également été effectuée sous l'ancien gouvernement. Concrètement, le cahier des charges prévoit ce qui suit: "Par dérogation à l'article 75 de l'annexe de l'arrêté royal du 26 septembre 1996, l'amende pour exécution tardive des services est fixée à 0,07 % par jour calendrier avec un maximum de 10 % du montant des services exécutés. Il est dérogé aux dispositions de l'article 75 relatif aux amendes pour exécution tardive des services en raison du désavantage important qu'entraîne pour l'État belge l'exécution tardive des services." S'il faut mettre un terme au projet, le cahier des charges ainsi que tous les documents y afférents continueront à faire l'objet d'un examen très approfondi en vue de préserver les droits de l'autorité fédérale. La première priorité de la secrétaire d'État est toutefois d'essayer de sauver le projet et de rendre le logiciel fonctionnel.

Suite aux problèmes rencontrés avec la prestation de services de la DG Personnes handicapées, un retard d'environ 1,5 mois a été accumulé. Avant que les problèmes ne surviennent, le délai de traitement moyen était de 4 mois, celui-ci est donc à présent de 5,5 mois. Le délai légal est fixé à 6 mois et des intérêts de retard sont versés si des dossiers sont traités au-delà de ce délai.

En tout état de cause, tous les dossiers des personnes handicapées sont prioritaires et c'est pourquoi des initiatives ont été prises, cette année, pour renforcer les services en recrutant 39 personnes supplémentaires. Aujourd'hui, les services sont à nouveau accessibles par téléphone, et ce depuis le 3 avril 2017, grâce aux effectifs actuels de 302 personnes, qui incluent les dix personnes supplémentaires recrutées en janvier.

Jusqu'à présent, un budget de 900 000 euros a été prévu pour du personnel supplémentaire, ainsi qu'un budget de 1 100 000 euros pour permettre le retour temporaire au logiciel *Tetra*.

Aan de toekenning van automatische rechten wordt ondertussen ook gewerkt binnen de bevoegdheid van de minister van Sociale Zaken. Zo heeft de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een project gerealiseerd dat aan de toekennende instellingen de mogelijkheid biedt om het verlenen van aanvullende rechten voor administraties verregaand te vereenvoudigen. Door de oprichting van een *bufferdatabank* wordt veelgebruikte informatie uit de Kruispuntbank nu gebundeld in een compact en sneller toegankelijk systeem.

Bovendien wordt onderzocht hoe de gegevens van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH), het Agence pour une Vie de Qualité (AViQ) en de Dienststelle für Personen mit Behinderung beschikbaar kunnen worden gesteld door de Kruispuntbank Sociale Zekerheid.

De *frontoffice* van de toepassing *MyHandicap* voldoet hieraan: het systeem toont alle rechten waar men op basis van de antwoorden op de proactieve vragen wellicht gebruik van kan maken, en de burger moet enkel nog aanvinken welke rechten hij effectief wil aanvragen. Optimale informatieverlening en directe toegang tot de aanvragen dus, maar met respect voor persoonlijke vrijheid/privacy. Het systeem is inderdaad geen “automatische rechtentoekenning”, maar het leunt er heel dicht bij aan. Maar het verhelpt immers wel de belangrijkste oorzaak van het niet-gebruik van rechten, namelijk de complexe papieren aanvraagprocedure en het niet geïnformeerd zijn over het bestaan van een recht.

In verband met de toegankelijkheid zal de staatssecretaris onderzoeken, in overleg met de minister van Financiën, of een fiscaal voordeel kan worden toegekend aan ondernemingen die initiatieven nemen om de toegankelijkheid te vergroten. De VN-aanbevelingen stellen inderdaad dat België niet goed toegankelijk is voor personen met een handicap.

De huidige evaluatieschaal waarop men die vermindering van de zelfredzaamheid moet bepalen, dateert uit 1987 en is gebaseerd op het verlies aan zelfredzaamheid in een deficitaire benadering; er wordt dus rekening gehouden met wat de persoon niet meer kan uitvoeren. Nu berust de evaluatie op slechts zes criteria (zich verplaatsen, eten bereiden en nuttigen, zich verzorgen en aankleden, de woning onderhouden, gevaar kunnen inschatten en contacten onderhouden). Dit uitgangspunt (“meting op basis van fysiek disfunctioneren”) gaat in tegen het VN-verdrag inzake de rechten van personen met een handicap en sluit niet meer aan bij de algemeen

L'octroi de droits automatiques est également à l'étude dans le cadre des compétences du ministre des Affaires sociales. La Banque-carrefour de la sécurité sociale a ainsi réalisé un projet qui permet aux institutions qui accordent les droits d'étendre considérablement l'octroi de droits complémentaires pour les administrations. La création d'une banque de données tampon permet aujourd'hui de rassembler, dans un système compact et accessible plus rapidement des informations provenant de la Banque-carrefour fréquemment utilisées.

En outre, la question de la mise à disposition, par la Banque-carrefour de la sécurité sociale, des données de la *Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap* (VAPH), de l'Agence pour une Vie de Qualité (AViQ) et de la *Dienststelle für Personen mit Behinderung* est à l'examen.

La page d'accueil de l'application *MyHandicap* est satisfaisante à cet égard: sur la base des réponses aux questions proactives posées, elle fait apparaître tous les droits auxquels le bénéficiaire pourrait sans doute prétendre et le citoyen ne doit plus ensuite que cocher les droits qu'il souhaite effectivement demander. Le processus d'information est donc optimisé et cette application assure un accès direct aux demandes tout en assurant le respect de la vie/liberté privée. Ce système n'est certes pas un “distributeur automatique de droits” mais il en est proche. Cependant, il permet de remédier aux principales causes de la non-utilisation de certains droits, c'est-à-dire à la complexité de la procédure de demande sur papier et au manque d'informations au sujet de l'existence de certains droits.

En ce qui concerne l'accessibilité, la secrétaire d'État examinera en concertation avec le ministre des Finances s'il est possible d'accorder un avantage fiscal aux entreprises qui prennent des initiatives pour promouvoir l'accessibilité. Il ressort en effet des recommandations des Nations unies que la Belgique n'est pas un bon élève en ce qui concerne l'accessibilité aux personnes handicapées.

L'échelle d'évaluation qui sert actuellement de base au calcul de cette diminution de l'autonomie date de 1987 et se fonde sur la perte d'autonomie dans une approche déficitaire; il est donc tenu compte de ce que la personne ne peut plus faire. L'évaluation actuelle repose sur six critères seulement (se déplacer, préparer et consommer des repas, faire sa toilette et s'habiller, entretenir son logement, être capable d'évaluer le danger et entretenir des contacts). Ce point de départ (une évaluation fondée sur les dysfonctionnements physiques) va à l'encontre de la Convention des Nations unies relative aux droits des personnes handicapées

aanvaarde concepten gebaseerd op de Internationale Classificatie van het menselijk functioneren (ICF). Een correcte evaluatie dient immers rekening te houden met de mogelijkheid tot integratie in de maatschappij.

Om deze reden werd beslist om een studie bij de KU Leuven te laten uitvoeren om een wijziging van het verouderde medische evaluatie-instrument te kunnen doorvoeren, zodat er bij het bepalen van het recht op de IT rekening wordt gehouden met het functioneren in de maatschappij.

Het eerste luik van deze studie werd eind 2016 afgerond, en bestond uit het bepalen van een aantal evaluatiecriteria die de evaluatieartsen in aanmerking moeten nemen voor het bepalen van de disfunctie in het maatschappelijk leven.

In totaal werden 19 evaluatiecriteria weerhouden (vb. verwerven van vaardigheden, begrijpen en interpreteren van geschreven materiaal, met één persoon converseren, gebruiken van communicatieapparatuur en -technieken, zich binnenshuis verplaatsen, zich buitenshuis verplaatsen,...)

In een tweede fase van dit project worden nu voor elk van deze evaluatiecriteria de zorgbehoeften bepaald waar de persoon met een handicap nood aan heeft om te kunnen functioneren in de maatschappij.

Ten opzichte van vroeger zullen er dus meer genuanceerde scores mogelijk zijn en ook zal bij de evaluatie expliciet de kwaliteit van de uitvoering van diverse taken genoteerd worden, rekening houdend met extreme duur, inspanningen, problemen, en gebruik van hulpmiddelen.

Ten behoeve van de evaluerende artsen zal een handleiding opgesteld worden, die de eenduidige interpretatie van de evaluatiecriteria en de zorgbehoefte moet waarborgen.

De Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap neemt ook deel in de opvolging van de studie. De eindresultaten van de studie worden verwacht tegen begin 2018 (maart) en zullen dienstig zijn voor verdere beleidsbeslissingen.

Zoals vermeld in de beleidsverklaring zullen gemeenschapsnacht-vaststellers de mogelijkheid krijgen om ook parkeerovertredingen met gehandicaptenkaarten vast te stellen. Op die manier hoopt de staatssecretaris dat de pakkans vergroot en effectiever te kunnen optreden tegen personen die een geldige kaart misbruiken, bijvoorbeeld door te parkeren op een plaats voor

et il ne correspond plus aux concepts généralement admis en vertu de la Classification Internationale du Fonctionnement humain (CIF). En effet, pour être correcte, l'évaluation doit tenir compte des possibilités d'intégration dans la société.

C'est pour cette raison qu'il a été décidé de commander une étude auprès de la *KU Leuven*, l'objectif étant de modifier l'outil d'évaluation médicale devenu obsolète de façon à ce que le critère du fonctionnement au sein de la société soit pris en considération dans l'appréciation du droit à l'ARR.

Le premier volet de cette étude a été clôturé fin 2016. Il avait pour objet de fixer un certain nombre de critères d'évaluation permettant aux médecins évaluateurs de déterminer s'il est question d'un dysfonctionnement dans la vie en société.

Dix-neuf critères d'évaluation ont été retenus au total (par exemple: acquérir des aptitudes, comprendre et interpréter du matériel écrit, converser avec une personne, utiliser du matériel et des techniques de communication, se déplacer à l'intérieur du domicile, se déplacer à l'extérieur,...).

Au cours de la deuxième phase de ce projet, les besoins en matière de soins qui sont nécessaires à la personne handicapée pour pouvoir fonctionner dans la société seront désormais définis pour chacun de ces critères d'évaluation.

Par rapport au passé, il sera donc possible d'obtenir des scores plus nuancés, et lors de l'évaluation, la qualité d'exécution des différentes tâches sera explicitement notée, tenant compte d'une durée extrême, des efforts, des problèmes et de l'utilisation de moyens auxiliaires.

Pour aider les médecins évaluateurs, un manuel sera rédigé qui devra garantir l'interprétation univoque des critères d'évaluation ainsi que les besoins en matière de soins.

Le Conseil Supérieur National des Personnes Handicapées participe également au suivi de l'étude. Les résultats finaux de l'étude sont attendus d'ici début 2018 (mars) et seront utiles pour décider des futures orientations stratégiques.

Ainsi qu'il est indiqué dans l'exposé d'orientation politique, les gardiens de la paix-constatateurs pourront constater également les infractions en matière de stationnement à l'aide d'une carte handicapé. La secrétaire d'État espère ainsi augmenter la probabilité d'être pris et pouvoir intervenir plus efficacement à l'encontre de personnes abusant d'une carte valide, en se garant, par

personen met een handicap zonder dat de persoon met een handicap erbij is.

Wat het gratis parkeren voor personen met een handicap betreft: de lokale overheden beschikken over een eigen beslissingsbevoegdheid omtrent alles wat betrekking heeft op het gemeentelijk belang. Dit omvat eveneens dat de lokale besturen beschikken over een fiscale autonomie en inzake hun retributies (artikelen 41, 162 en 170, paragraaf 4, 1e lid van de Grondwet). Het bepalen van de parkeertarieven voor personen met een handicap maakt onderdeel uit van deze autonomie van de lokale besturen en kan dus niet worden aangetast. Niettemin is de staatssecretaris van mening dat voor personen met een handicap een omgeving moet worden gecreëerd die het voor hen eenvoudiger maakt om te kunnen vaststellen of een parkeerplaats voor personen met een handicap al dan niet betalend is. Ze herinnert eraan dat Kamerlid Wouter Raskin een wetsvoorstel heeft uitgewerkt dat het parkeerbeleid meer eenvormig en duidelijk moet maken voor personen met een handicap (DOC 54 2148/1).

Uit vroeger overleg met de begrafenisondernemers is gebleken dat zij de parkeerkaarten reeds terugvragen aan de erfgenamen. Doch blijkt dit niet afdwingbaar te zijn en bovendien is de parkeerkaart soms onvindbaar voor de erfgenamen. Er moest dus een andere oplossing gezocht worden die een betere controle van de geldigheid van de parkeerkaarten toeliet.

De eerste kaarten met een QR-code werden uitgegeven vanaf 1 oktober 2016. In 2017 werden er tot eind maart 5 200 nieuwe parkeerkaarten met een QR-code uitgegeven. De *app* die deze QR-codes zal kunnen lezen, zal klaar zijn voor gebruik medio 2017. Deze toepassing die momenteel in ontwikkeling is om vervallen parkeerkaarten te controleren, zal niet enkel toelaten om de nieuwe QR-codes te lezen, maar beschikt ook over de mogelijkheid om via handmatige invoering van het nummer van de oudere parkeerkaarten de geldigheid te controleren. Op die manier kunnen vervallen parkeerkaarten effectief gecontroleerd worden, en worden deze vervallen parkeerkaarten *de facto* onbruikbaar.

Een directe toegang voor parkeerwachters tot de gegevens uit de databank van de DG Personen met een handicap is dan ook niet zinvol, omdat de *app* eenvoudig zal melden of een parkeerkaart al dan niet geldig is. Er worden geen persoonlijke gegevens over de persoon met een handicap medegedeeld. Parkeerkaarten voor personen met een handicap zijn niet gelinkt aan een nummerplaat van een wagen, omdat de personen met

exemple, sur un emplacement réservé aux handicapés alors que la personne handicapée n'est pas présente.

En ce qui concerne le stationnement gratuit pour les personnes avec un handicap: les autorités locales disposent d'une propre compétence de décision pour tout ce qui concerne l'intérêt communal. Cela implique également que les administrations locales disposent d'une autonomie fiscale en ce qui concerne leurs rétributions (articles 41, 162 et 170, § 4, alinéa 1^{er}, de la Constitution). La fixation des tarifs de stationnement pour les personnes handicapées relève de cette autonomie des pouvoirs locaux et ne peut donc pas être remise en cause. Néanmoins, la secrétaire d'État estime qu'il faut créer un environnement permettant aux personnes handicapées de vérifier plus aisément si une place de stationnement réservée aux personnes handicapées est payante ou non. Elle rappelle que le député Wouter Raskin a élaboré une proposition de loi visant à uniformiser et à clarifier davantage la politique relative au stationnement pour les personnes handicapées (DOC 54 2148/1).

Il ressort de concertations antérieures avec les entrepreneurs de pompes funèbres que ces derniers demandent déjà aux héritiers de leur remettre la carte de stationnement du défunt. Les héritiers n'y sont toutefois pas obligés et, par ailleurs, ils ne parviennent pas toujours à la retrouver. Il convenait dès lors de trouver une autre solution permettant d'assurer un meilleur contrôle de la validité des cartes de stationnement.

Les premières cartes munies d'un code QR ont été délivrées à partir du 1^{er} octobre 2016. Entre le 1^{er} janvier et la fin du mois de mars 2017, 5 200 nouvelles cartes de stationnement munies d'un code QR ont été délivrées. L'application qui permettra de lire ces codes QR sera opérationnelle à la mi-2017. Cette application, qui est actuellement développée pour permettre de détecter les cartes de stationnement périmées, permettra non seulement de lire les nouveaux codes QR, mais également de contrôler la validité des cartes de stationnement plus anciennes en saisissant manuellement leur numéro. Cette méthode permettra de détecter efficacement les cartes de stationnement périmées et les rendra *de facto* inutilisables.

Par conséquent, il est inutile de prévoir un accès direct aux données enregistrées dans la banque de données de la DG Personnes handicapées pour les agents de stationnement, car l'application leur indiquera simplement si une carte de stationnement est valide ou non. Aucune information personnelle sur la personne handicapée ne sera communiquée. Les cartes de stationnement délivrées aux personnes handicapées

een handicap ook met iemand mogen meerijden en dan hun parkeerkaart kunnen gebruiken.

Het plan *handistreaming* werd goedgekeurd op de Ministerraad van 15 juli 2016. Evenwel is een plan *handistreaming*, ook al bevat het concrete engagementen en acties, toch afwijkend van een actieplan zoals bijvoorbeeld het armoedepplan. De Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap definieert *handistreaming* in hun advies 2015/12 als volgt: “De NHRPH bevestigt dat het handistreamingbeginsel inhoudt dat in alle beleidsdomeinen rekening gehouden moet worden met de handicapdimensie, ook in de bestuursovereenkomsten van overheidsdiensten en instellingen van sociale zekerheid met de Federale Staat.”

Om bijkomend aan de definitie “rekening houden met de handicapdimensie in alle beleidsdomeinen” wat kracht bij te zetten met concrete initiatieven, heeft elke minister en staatssecretaris zich geëngageerd om in minstens 2 beleidslijnen aandacht te hebben voor personen met een handicap. Aan de diverse regeringsleden werd de vrijheid gelaten om autonoom binnen de eigen bevoegdheden hun concrete engagementen te bepalen.

Het middenveld, en meer bepaald ook de NHRPH, wordt wel degelijk betrokken bij de opvolging van *handistreaming*. Zij waren dan ook vertegenwoordigd op de overlegmomenten inzake de opvolging van *handistreaming* en de aanbevelingen van de VN-Conventie, waarvan het laatste overleg plaatsvond op 29 maart 2017 bij de FOD Sociale Zekerheid.

De beschikbaarheid van de Europese gehandicaptenkaart wordt voorzien voor midden 2017.

Er zal ook een *kickoff*-evenement voorzien worden om de burgers op de hoogte te brengen van het bestaan van deze nieuwe kaart. Het middenveld en gebruikersorganisaties, evenals de burgers zullen eveneens geïnformeerd worden, ondermeer door middel van een specifieke website die hiervoor in ontwikkeling is, en onlangs werd voorgesteld in een initiële fase aan de NHRPH.

Wat mantelzorg betreft, onderstreept de staatssecretaris dat het wetgevende luik tot de bevoegdheid van de deelstaten behoort, terwijl minister De Block is voor de aspecten inzake sociale zaken en gezondheidszorg. De staatssecretaris verklaart niettemin die bezorgdheid mee te nemen naar de regering.

ne sont pas liées à une plaque d'immatriculation spécifique pour leur permettre d'utiliser également leur carte lorsqu'elles se déplacent dans un véhicule autre que le leur.

Le plan *handistreaming* a été approuvé lors du Conseil des ministres du 15 juillet 2016. Même s'il contient des actions et des engagements concrets, un plan *handistreaming* diffère d'un plan d'action comme, par exemple, le plan pauvreté. Dans son avis 2015/12, le Conseil Supérieur National des Personnes Handicapées définit le *handistreaming* comme suit: “Le CSNPH confirme que le principe de “*handistreaming*” signifie que tous les domaines politiques intègrent la dimension handicap, en ce compris les contrats d'administration des administrations fédérales et des institutions de sécurité sociale avec l'État fédéral.”

Afin de concrétiser cette idée d'intégration de la dimension handicap dans tous les domaines politiques, chaque ministre et secrétaire d'État s'est engagé à prêter une attention particulière aux personnes handicapées dans minimum deux domaines politiques. La liberté a été laissée aux différents membres du gouvernement de déterminer de manière autonome, dans le cadre de leurs propres compétences, leurs engagements concrets dans ces domaines.

La société civile – et plus précisément le CSNPH – est bel et bien impliquée dans le suivi du *handistreaming*. Les acteurs concernés de la société civile ont dès lors été représentés lors des réunions de concertation consacrées au suivi du *handistreaming* et des recommandations de la convention des Nations unies. La dernière réunion de concertation a eu lieu le 29 mars 2017 au SPF Sécurité sociale.

La carte européenne du handicap devrait être disponible pour la mi-2017.

Un événement de lancement sera prévu afin d'informer les citoyens de l'existence de cette nouvelle carte. La société civile et les organisations d'usagers, ainsi que les citoyens en général, seront également informés, notamment par le biais d'un site internet spécifique qui est actuellement en cours de développement et dont une première mouture a été présentée récemment au CSNPH.

En ce qui concerne les aidants proches, la secrétaire d'État souligne que le volet législatif relève des entités fédérées, tandis que la ministre De Block est compétente pour les aspects relatifs aux affaires sociales et aux soins de santé. La secrétaire d'État affirme néanmoins qu'elle relayera cette préoccupation auprès du gouvernement.

In verband met de vragen over de “prijs van de liefde” houdt de staatssecretaris zich aan het regeerakkoord dat het volgende bepaalt: “Om de beroepsactiviteit van personen met een handicap en hun partner te bevorderen, zal de regering, rekening houdend met de budgettaire ruimte, de mogelijkheden uitbreiden om een integratie-tegemoetkoming te combineren met beroepsinkomsten, ongeacht of ze ontvangen worden door de persoon met een handicap (prijs van de arbeid) of door zijn/haar echtgeno(o)t(e) (prijs van de liefde).”

In verband met de vragen over de prijs van de liefde, deelt ze mee dat inzonderheid voor wat betreft de integratietegemoetkoming die ten gevolge de “prijs van de liefde” verminderd wordt, er voorstellen zullen worden onderzocht binnen dezelfde werkgroep als diegene die de prijs van de arbeid voor IT en IVT zal onderzoeken.

Het klopt inderdaad dat een persoon met een handicap die in een gespecialiseerde instelling verblijft 28 % van de IT verliest. Deze situatie is momenteel in overleg bij het Rijksregister en met de minister van Binnenlandse Zaken, om de personen die in een gezamenlijke zorgvoorziening verblijven toch in het Rijksregister in te schrijven als alleenstaande, en niet aan te merken als samenwonende. Hierbij zou de uitbetaling van de integratie-tegemoetkoming dan per definitie ook ongewijzigd blijven.

C. Replieken en aanvullende antwoorden

De heer Wouter Raskin (N-VA) wijst op het ambitieuze maar niettemin realistische karakter van de antwoorden. Hij herinnert eraan dat het budget beperkt is en dat de staatssecretaris over weinig tijd beschikt om te handelen. Ondanks alles werden in vergelijking met de vorige regering toch al vorderingen gemaakt. De spreker noemt meer bepaald de verdeling van de welvaartsenveloppe.

Hij is overtuigd dat de staatssecretaris de andere regeringsleden kan overtuigen. Een dergelijke overtuigingskracht is precies wat de personen met een handicap nodig hebben.

Hij onderschrijft de uiteenzetting ten volle.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) betreurt dat de meerderheid het debat heeft vertraagd waardoor het onderbroken werd.

Hij herhaalt zijn vraag over de problematiek van de “prijs van het werk”. Hij wenst nadere informatie over de verklaring van de staatssecretaris dat zij binnen de budgettaire mogelijkheden aan die problematiek wil werken.

En ce qui concerne les questions relatives au prix de l’amour, la secrétaire d’État s’en tient à l’accord de gouvernement, qui prévoit ce qui suit: “Afin de favoriser l’activité professionnelle des personnes handicapées et de leur partenaire, le gouvernement élargira, en fonction des disponibilités budgétaires, le cumul possible entre l’allocation d’intégration et les revenus professionnels, qu’ils soient perçus par la personne handicapée (prix du travail) ou par son conjoint (prix de l’amour).”

À ce sujet, la secrétaire d’État précise qu’en ce qui concerne en particulier la réduction de l’allocation d’intégration (AI) à la suite du “prix de l’amour”, des propositions seront examinées au sein du groupe de travail qui examinera également le prix du travail pour l’AI et l’ARR.

Il est vrai, en effet, qu’une personne handicapée qui réside dans une institution spécialisée perd 28 % de son AI. Cette situation est actuellement en cours de discussion au Registre national et avec le ministre de l’Intérieur, afin que les personnes qui résident dans un établissement de soins commun soient quand même inscrites au Registre national en tant que personnes isolées et non pas en tant que cohabitants. Le versement de l’allocation d’intégration resterait alors par définition inchangé.

C. Répliques et réponses complémentaires

M. Wouter Raskin (N-VA) souligne le caractère ambitieux mais néanmoins réaliste des réponses obtenues. Il rappelle que le budget est limité et que la secrétaire d’État dispose de peu de temps pour agir. Malgré tout, des progrès ont déjà été réalisés par rapport au gouvernement précédent. L’orateur cite notamment la répartition de l’enveloppe bien-être.

Il se dit convaincu de la capacité de la secrétaire d’État à convaincre les autres membres du gouvernement. Une telle force de persuasion est précisément ce dont les personnes handicapées ont besoin.

Il soutient pleinement l’exposé présenté.

M. Jean-Marc Delizée (PS) regrette que la majorité ait fait traîner les débats, qui sont dès lors entre-coupés.

Il répète sa question relative à la problématique du prix du travail. Il souhaite des précisions sur les déclarations de la secrétaire d’État selon lesquelles elle souhaite travailler sur cette problématique dans les limites des possibilités budgétaires.

Hij is ingenomen met het aanvullend budget om de crisis binnen de DG Personen met een handicap op te lossen. Hij herinnert eraan dat als men de problematiek van de wet van 1987 wil aanpakken, er belangrijke budgettaire keuzes nodig zullen zijn. Wat is de staatssecretaris van plan? Het bedrag van de integratietegemoetkoming ligt heel laag. De studie *Handilab* heeft aan het licht gebracht dat die tegemoetkoming niet alleen niet volstaat om de kosten van de handicap te dekken, maar bovendien zelfs niet de mogelijkheid biedt om waardig te kunnen leven, in het bijzonder in het geval van de begunstigden van de categorieën 2 en 3. Precies die tegemoetkomingen zouden bij voorrang moeten worden opgetrokken. Wat de IVT betreft, moet de voorrang gaan naar de herziening van de plafonds en kortingen en naar de vereenvoudiging van het systeem. De spreker verzoekt de staatssecretaris om die prioritaire maatregelen te verdedigen in het kader van de budgettaire arbitrages. Daarbij moet zij, in tegenstelling tot haar voorganger, blijk geven van grote overtuigingskracht en inzet.

Verbindt de staatssecretaris zich ertoe de wet van 1987 in de loop van de huidige regeerperiode algemeen te hervormen, rekening houdend met de raadplegingen die met de sector hebben plaatsgehad?

Inzake de problemen bij de DG Personen met een handicap is de heer Delizée verwonderd over de vergelijking met de vorige regering. Tot 2014 kende deze dienst geen structureel personeelsprobleem. De behandelingstermijn van de dossiers was gemiddeld 4 maanden. In 2015-2016 is deze termijn iets langer geworden als gevolg van besparingen bij de overheidsdiensten. Vervolgens is als gevolg van de laatste staatshervorming een deel van het personeel van de DG Personen met een handicap overgeheveld naar de gefedereerde entiteiten. Deze overheveling is niet gepaard gegaan met een simultane overheveling van de dossiers, waardoor alle dossiers nu nog op federaal niveau behandeld worden.

De spreker neemt akte van feit dat het informatica-probleem geen impact zal hebben op de rechten van de personen met een beperking omdat die rechten indien nodig met terugwerkende kracht worden toegekend. Hij verzoekt de staatssecretaris het dossier nauwlettend op te volgen zodat op korte termijn in een of andere vorm een efficiënt en aangepast systeem wordt ingesteld.

Wat de mantelzorgers betreft, is de heer Delizée verheugd over de antwoorden van de staatssecretaris, die zich bewust is van de problematiek en bereid is om dit dossier te verdedigen bij haar partners binnen de regering. Hij wijst met aandrang op de rol van coördinator die de staatssecretaris moet vervullen.

Il salue les budgets supplémentaires dégagés pour résoudre la crise au sein de la DG Personnes handicapées. Il rappelle que si l'on entend s'attaquer à la problématique de la loi de 1987, des choix budgétaires importants seront nécessaires. Quelles sont les intentions de la secrétaire d'État? Le montant de l'allocation d'intégration est très faible. L'étude *Handilab* a mis en évidence que cette allocation est non seulement insuffisante pour couvrir les frais du handicap, elle ne permet en outre même pas de vivre de manière décente, en particulier pour les bénéficiaires des catégories 2 et 3. Ce sont ces allocations-là qui devraient être revues à la hausse en priorité. En ce qui concerne l'ARR, la priorité doit être mise à la révision des plafonds et des abattements et à la simplification du système. L'orateur invite la secrétaire d'État à défendre ces mesures prioritaires dans le cadre des arbitrages budgétaires. Ce faisant, elle doit faire preuve d'une grande force de persuasion et d'engagement contrairement à son prédécesseur.

La secrétaire d'État s'engage-t-elle à réformer, dans le courant de la législature, la loi de 1987 de façon globale et en tenant compte des consultations qui ont eu lieu avec le secteur?

Concernant les problèmes à la DG Personnes handicapées, M. Delizée s'étonne de la comparaison faite avec le gouvernement précédent. Jusqu'en 2014 ce service ne connaissait pas de problème structurel de personnel. Le délai de traitement des dossiers était de 4 mois en moyenne. Il a légèrement augmenté en 2015-2016 suite à des économies réalisées dans la fonction publique. Ensuite, suite à la dernière réforme de l'État, une partie du personnel de la DG Personnes handicapées a été transférée vers les entités fédérées. Ce transfert ne s'est pas accompagné d'un transfert simultané des dossiers de sorte que tous sont actuellement encore traités au niveau fédéral.

Concernant les problèmes informatiques, l'orateur prend acte du fait qu'ils n'auront pas d'impact sur les droits des personnes handicapées, ces derniers étant si nécessaires octroyés avec effet rétroactif. Il l'invite à suivre le dossier de près afin qu'à brève échéance un système performant et adapté soit mis en place, sous une forme ou une autre.

Concernant les aidants proches, M. Delizée se réjouit des réponses de la secrétaire d'État qui se dit consciente de la problématique et prête à défendre ce dossier auprès de ses partenaires au sein du gouvernement. Il insiste sur le rôle de coordinatrice qu'elle a à jouer.

De spreker is ontgoocheld over de vage antwoorden inzake het *handistreaming*-plan vaag. Dit dossier moet in zijn geheel herzien worden.

Hij betreurt dat de eerste resultaten van het onderzoek betreffende de medische evaluatie niet vóór maart 2018 beschikbaar kunnen zijn. Er zal vervolgens weinig tijd resteren om ze tijdens deze regeerperiode om te zetten in concrete maatregelen.

Hij vraagt ten slotte verduidelijking over de ruimte die de staatssecretaris wil laten aan het overleg met de NHRPH.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) kan de oplossing die de staatssecretaris voorstaat in verband met het bedrag van de IVT niet aanvaarden. Ten eerste omdat de concordantie tussen het leefloon en de IVT pas vanaf 1 september opnieuw hersteld zal zijn, zonder terugwerkende kracht. Deze situatie is niet enkel onrechtvaardig, maar ook illegaal. Ten tweede kan de oplossing niet aanvaard worden omdat de noodzakelijke middelen zijn vrijgemaakt via de welvaartsenveloppe, wat dus ten nadele van de andere sociaal verzekerden is. De regering heeft een fout begaan en neemt haar verantwoordelijkheden niet op.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) sluit zich aan bij het betoog van mevrouw Jiroflée.

In verband met de integratietegemoetkoming verzoekt zij de staatssecretaris de benodigde begrotingskeuzes te maken om de vraagstukken van de prijs van de liefde en van werk op te lossen. Indien België voornemens is zich te schikken naar het Verdrag van de Verenigde Naties, dan moet ons land opteren voor een geïndividualiseerde tegemoetkoming. Het betreft een noodzakelijke voorwaarde voor meer *empowerment* en inclusie.

De spreekster is niet overtuigd door de aangevoerde argumenten om te verdedigen dat de aan maatwerkbedrijven gegunde overheidsopdrachten worden opgenomen in het quotum van 3 % werknemers met een handicap bij de overheid. Die aanpak is strijdig met de doelstelling van het inclusiequotum op de arbeidsmarkt. Wel is zij gewonnen voor het voorstel om de generieke screening te vervangen door een stage. Zij is het eens met de analyse van de staatssecretaris over de door de satellietkantoren van de FOD's geboden mogelijkheden. Die twee aspecten tonen aan dat er oplossingen bestaan om het mogelijk te maken de obstakels te overwinnen voor de indienstneming bij de overheid van personen met een handicap. Waarom wordt dan tegelijkertijd tegen die doelstelling ingegaan door onderaanneming aan te moedigen?

L'orateur se dit déçu des réponses vagues relatives au plan *handistreaming*. Il convient de revoir ce dossier dans son ensemble.

Il regrette que les premiers résultats de l'étude relative à l'évaluation médicale ne puissent être disponibles avant mars 2018. Il restera ensuite peu de temps pour les traduire en des mesures concrètes au cours de la législature.

Il demande enfin des clarifications sur la place que la secrétaire d'État entend laisser à la concertation avec le CSNPH.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) ne peut accepter la solution défendue par la secrétaire d'État concernant le montant de l'ARR. Tout d'abord parce que la concordance entre le RIS et l'ARR ne sera rétablie qu'à partir du 1^{er} septembre et non avec effet rétroactif. Cette situation en plus d'être injuste, est illégale. Ensuite parce que les moyens nécessaires ont été dégagés via l'enveloppe bien-être et donc au détriment des autres assurés sociaux. Le gouvernement a commis une faute et n'assume pas ses responsabilités.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) se rallie à l'intervention de Mme Jiroflée.

Concernant l'allocation d'intégration, elle invite la secrétaire d'État à réaliser les choix budgétaires nécessaires afin de résoudre les problématiques du prix de l'amour et du travail. Si la Belgique entend se conformer à la Convention des Nations Unies, elle doit opter pour une allocation individualisée. Il s'agit d'un préalable nécessaire à davantage d'autonomisation et d'inclusion.

L'oratrice ne se dit pas convaincue par les arguments avancés pour défendre la prise en compte des marchés publics accordés à des entreprises de travail adapté dans le quota de 3 % de travailleurs handicapés au sein de la fonction publique. Cette démarche est contraire à l'objectif poursuivi par le quota d'inclusion sur le marché du travail. Elle accueille par contre positivement la proposition visant à remplacer le *screening* générique par un stage. Elle partage son analyse quant aux possibilités offertes par les bureaux satellites des SPF. Ces deux éléments démontrent qu'il existe des solutions pour permettre de dépasser les obstacles à l'engagement de personnes handicapées dans la fonction publique. Pourquoi dès lors aller simultanément à l'encontre de cet objectif en encourageant la sous-traitance?

Inzake toegankelijkheid is het, om de verwezenlijking van die doelstelling verplicht te maken, belangrijk méér te doen dan louter intentieverklaringen af te leggen.

Mevrouw Gerkens neemt akte van de antwoorden van mevrouw Demir over het *Curam*-systeem. Volgens haar werden niet alleen van bij de aanvang fouten begaan bij de opmaak van het bestek, maar vervolgens ook bij de *follow-up* van dit dossier. De gerezen moeilijkheden werden onderschat, en men heeft de situatie laten verzieken. De opeenvolgende staatssecretarissen en bestuursdirecteurs dragen er de collectieve verantwoordelijkheid voor. Mevrouw Gerkens constateert dat de staatssecretaris de zaken ernstig in handen heeft genomen. Zij neemt akte van haar verklaringen dat van het *Curam*-programma zal worden afgestapt, mocht het uiteindelijk onaangepast blijken ondanks de inspanningen om het te verbeteren.

Tot slot vraagt de spreker dat de lopende studie over de medische evaluatie wordt voorgesteld. Zelfs al zijn de definitieve resultaten nog niet bekend, toch wenst zij details te vernemen over de werkmethode en over de aan de gang zijnde reflectie.

Mevrouw Zuhal Demir, staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, bevestigt dat zij wel degelijk voornemens is de wet van 1987 in de loop van deze regeerperiode te hervormen in overleg met de NHRPH.

Zij deelt mee dat ze graag ingaat op het verzoek van mevrouw Gerkens om niet alleen een stand van zaken te krijgen, maar ook informatie over het onderzoek naar de herziening van de medische evaluatie.

In tegenstelling tot wat mevrouw Jiroflée beweert, is er volgens de staatssecretaris momenteel geen enkele wettelijke verplichting om het leefloon aan de IVT te koppelen. Zij is verwonderd en geeft aan te willen nagaan of een wetgevend initiatief vereist is om te kunnen waarborgen dat de stijging van één van die uitkeringen automatisch zou leiden tot een gelijktijdige stijging van de andere.

Volgens mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) bestaat die wettelijke verplichting wel degelijk. Zij betreurt andermaal dat de regering de voor de verhoging van de IVT beschikbare middelen niet heeft vrijgemaakt.

Mevrouw Zuhal Demir, staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid

Quant à l'accessibilité, il importe de dépasser les déclarations d'intention pour faire de la réalisation de cet objectif une obligation.

Mme Gerkens prend acte des réponses de Mme Demir concernant le système *Curam*. Elle estime que des erreurs ont été commises dès le départ, lors de la rédaction du cahier des charges, mais ensuite également dans le suivi de ce dossier. Les problèmes rencontrés ont été sous-estimés et l'on a laissé la situation s'envenimer. Les secrétaires d'État et directeurs d'administrations successifs en portent la responsabilité collective. Mme Gerkens constate que la secrétaire d'État a pris les choses en mains et ce de façon sérieuse. Elle prend acte de ses déclarations selon lesquelles le programme *Curam* sera abandonné s'il devait s'avérer en fin de compte et malgré les efforts fournis pour l'améliorer, inadapté.

Enfin, l'oratrice demande une présentation de l'étude en cours relative à l'évaluation médicale. Même si les résultats définitifs ne sont pas encore connus, elle souhaite obtenir des détails sur la méthode de travail et les réflexions en cours.

Mme Zuhal Demir, secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, adjointe au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur confirme qu'elle entend bel et bien réformer la loi de 1987 dans le courant de la législature et ce, en concertation avec le CSNPH.

Elle répond favorablement à la demande de Mme Gerkens d'obtenir un état des lieux ainsi que des informations sur l'étude relative à la révision de l'évaluation médicale.

Contrairement aux affirmations de Mme Jiroflée, il n'existe, selon la secrétaire d'État, à l'heure actuelle aucune obligation légale qui lierait les montants du RIS et de l'ARR. Elle s'en étonne et dit vouloir se pencher sur une initiative législative qui permettrait de garantir, en cas d'augmentation d'une de ces allocations, une augmentation simultanée et automatique de la seconde.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) estime qu'une telle obligation légale existe bel et bien. Elle regrette une nouvelle fois que le gouvernement n'ait pas dégagé les budgets disponibles pour augmenter l'ARR.

Mme Zuhal Demir, secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, adjointe au ministre de la Sécurité

en Binnenlandse Zaken, geeft aan dat de IVT thans zo laag is omdat de vorige regeringen niets hebben ondernomen.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) kan zich niet vinden in die analyse: deze keer moet rekening worden gehouden met de toepassing van een index, wat vorige keer niet het geval was. Hoe dan ook zal de verdeling voor 2017 en 2018 nadelig zijn voor de begunstigten van het leefloon en van de IGO, die dus de prijs zullen betalen voor de fouten van de regering. Dat is onaanvaardbaar.

De staatssecretaris weerlegt die visie.

Tot slot komt zij terug op de mantelzorgers; zij geeft aan dat zij in dit dossier inderdaad een coördinerende rol zal spelen.

IV. — AANBEVELINGEN

Aanbevelingen ingediend in openbare vergadering van de commissie voor de Sociale Zaken van 25 april 2017, na afloop van de bespreking van de beleidsverklaring van de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken (partim: Personen met een beperking).

De heren Wouter Raskin, David Clarinval en Egbert Lachaert en mevrouw Nahima Lanjri dienen voorstel van aanbeveling nr. 1 in, luidende:

“De commissie voor de Sociale Zaken,

na de staatssecretaris te hebben gehoord, stemt in met de beleidskeuzes en -maatregelen die worden toegelicht in de beleidsverklaring en verzoekt uitvoering te geven aan deze maatregelen.”

De heer Jean-Marc Delizée dient voorstel van aanbeveling nr. 2 in, luidende:

“De commissie beveelt aan:

1. de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap grondig te hervormen op basis van de brede bevraging van de sector die in de vorige regeerperiode werd doorgevoerd, van de personen met een beperking en van hun familie. Met name wordt in dat verband gevraagd alle betrokkenen het recht op een integratietegemoetkoming toe te kennen, de armoede te bestrijden door de uitkeringen voor personen met een matige beperking op te

et de l'Intérieur estime que si le montant de l'ARR est aujourd'hui aussi faible c'est en raison de l'inaction des gouvernements précédents.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) ne peut souscrire à cette analyse: il faut tenir compte de l'application cette fois-ci d'un index, ce qui n'avait pas été le cas la fois précédente. Quoi qu'il en soit, la répartition décidée pour 2017 et 2018 se fait au détriment des bénéficiaires du RIS et de la GRAPA, qui sont donc les victimes des erreurs du gouvernement. Ceci est inacceptable.

La secrétaire d'État réfute cette vision.

Elle revient enfin sur les aidants proches et partage le point de vue exprimé sur son rôle de coordinatrice dans ce dossier.

IV. — RECOMMANDATIONS

Recommandations déposées en réunion publique de la commission des Affaires sociales, le 25 avril 2017, en conclusion de la discussion de l'exposé d'orientation politique de la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, adjointe au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur (partim: Personnes handicapées).

MM. Wouter Raskin, David Clarinval, Egbert Lachaert et Mme Nahima Lanjri déposent la proposition de recommandation n° 1, qui s'énonce comme suit:

“La commission des Affaires sociales,

ayant entendu la secrétaire d'État, est d'accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l'exposé d'orientation politique et demande d'exécuter ces mesures.”

M. Jean-Marc Delizée dépose la proposition de recommandation n°2, qui s'énonce comme suit:

“La Commission recommande:

1. De mener une réforme en profondeur de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées sur base de la large consultation du secteur menée pendant la législature précédente, des personnes handicapées et de leur famille. Il est notamment demandé, dans ce cadre, d'ouvrir le droit à une allocation d'intégration pour tous, de lutter contre la pauvreté en augmentant les allocations des personnes souffrant d'une déficience modérée car elles apparaissent

trekken, aangezien deze categorie het het moeilijkst lijkt te hebben om de bijkomende met de beperking gepaard gaande kosten te dragen, werkloosheidsvallen tegen te gaan door een eerste inkomenshijf integraal te immuniseren en de betrokkenen er aldus toe aan te zetten een minimale beroepsactiviteit aan te houden, de betrokkenen te ontlasten van bepaalde administratieve stappen en hun stabiliteit en zekerheid van rechten te garanderen, alsook een passender evaluatie van de beperking mogelijk te maken;

2. in het verlengde van de vooruitgang die in de vorige regeerperiode is geboekt via de erkenning van de mantelzorgers, de werkzaamheden inzake het statuut van de mantelzorgers concreet voort te zetten teneinde die erkenning te bewerkstelligen en aldus voor die personen in een echte sociale bescherming te voorzien.”.

V. — STEMMINGEN

Het voorstel van aanbeveling nr. 2 wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Het voorstel van aanbeveling nr. 1 wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

De rapporteur,

Wouter
RASKIN

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

comme ayant le plus de difficultés à supporter les coûts supplémentaires liés au handicap, de lutter contre les pièges à l'emploi en immunisant intégralement une première tranche de revenus afin d'inciter les personnes à maintenir une activité professionnelle minimale, de décharger les personnes de certaines démarches administratives en leur garantissant la stabilité et la sécurité de leurs droits et de permettre une évaluation plus adéquate du handicap.

2. Dans la continuité des avancées ayant eu lieu sous la précédente législature à travers la reconnaissance des aidants proches, de poursuivre concrètement le travail sur le statut des aidants proches afin de concrétiser cette reconnaissance et ainsi leur garantir une véritable protection sociale.”

V. — VOTES

La proposition de recommandation n°2 est rejetée par 9 voix contre 3.

La proposition de recommandation n°1 est adoptée par 9 voix contre 3.

Le rapporteur,

Wouter
RASKIN

Le président,

Vincent
VAN QUICKENBORNE