

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 oktober 2017

**BELEIDSVERKLARING (\*)**

**van de minister van Middenstand,  
Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en  
Maatschappelijke Integratie**

**INHOUD**

|                                                    |    |
|----------------------------------------------------|----|
| 1. Sociaal statuut.....                            | 3  |
| 2. Regulering van het spoor- en luchtverkeer ..... | 8  |
| 3. Maatschappelijke integratie.....                | 9  |
| 4. Landbouw.....                                   | 17 |
| 5. Voedselveiligheid.....                          | 18 |
| 6. Kmo .....                                       | 22 |

*Zie:*

**Doc 54 0020/ (2014/2015):**

001: Federale regeringsverklaring.  
002 tot 028: Beleidsverklaringen.  
029: Verslag.  
030: Beleidsverklaring.  
031 tot 059: Verslagen.  
060: Beleidsverklaring.  
061: Verslag.  
062 en 063: Beleidsverklaringen.  
064 tot 067: Verslagen.  
068 en 069: Beleidsverklaringen.  
070 tot 072: Verslagen.

(\*) Overeenkomstig artikel 121bis van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

23 octobre 2017

**EXPOSÉ D'ORIENTATION  
POLITIQUE (\*)**

**du ministre des Classes moyennes,  
des Indépendants, des PME, de l'Agriculture,  
et de l'Intégration sociale**

**SOMMAIRE**

|                                           |    |
|-------------------------------------------|----|
| 1. Statut social.....                     | 3  |
| 2. Régulation du rail et de l'aérien..... | 8  |
| 3. Intégration sociale .....              | 9  |
| 4. Agriculture .....                      | 17 |
| 5. Sécurité alimentaire.....              | 18 |
| 6. PME .....                              | 22 |

*Voir:*

**Doc 54 0020/ (2014/2015):**

001: Déclaration du gouvernement fédéral.  
002 à 028: Exposés d'orientation politique.  
029: Rapport.  
030: Exposé d'orientation politique.  
031 à 059: Rapports.  
060: Exposé d'orientation politique.  
061: Rapport.  
062 et 063: Exposés d'orientation politique.  
064 à 067: Rapports.  
068 et 069: Exposés d'orientation politique.  
070 à 072: Rapports.

(\*) Conformément à l'article 121bis du Règlement.

|              |   |                                                                         |
|--------------|---|-------------------------------------------------------------------------|
| N-VA         | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| PS           | : | Parti Socialiste                                                        |
| MR           | : | Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V         | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Open Vld     | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a         | : | socialistische partij anders                                            |
| Ecolo-Groen  | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| cdH          | : | centre démocrate Humaniste                                              |
| VB           | : | Vlaams Belang                                                           |
| PTB-GO!      | : | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture                       |
| DéFI         | : | Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| PP           | : | Parti Populaire                                                         |
| Vuye&Wouters | : | Vuye&Wouters                                                            |

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

|                  |                                                                                                                                           |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 54 0000/000: | Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA:            | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV:            | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV:           | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV:            | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN:            | Plenum                                                                                                                                    |
| COM:             | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT:             | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                               |

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

|                  |                                                                                                                                                       |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 54 0000/000: | Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                     |
| QRVA:            | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         |
| CRIV:            | Version Provisoire du Compte Rendu intégral                                                                                                           |
| CRABV:           | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               |
| CRIV:            | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) |
| PLEN:            | Séance plénière                                                                                                                                       |
| COM:             | Réunion de commission                                                                                                                                 |
| MOT:             | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       |

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

## 1. — SOCIAAL STATUUT

De sociale zekerheid van de zelfstandigen is een van de essentiële bevoegdheden waarmee ik werd belast.

De zelfstandigen waren op 31 december 2016 met 1 057 393, van wie 710 485 in hoofdberoep. Zij vertegenwoordigen ongeveer 15 % van de beroepsbevolking in de privésector.

Het sociaal statuut zal in 2018 50 jaar oud zijn. In de afgelopen jaren, vooral sinds 2003, heeft het aanzienlijke hervormingen en verbeteringen gekend om beter te beantwoorden aan de verwachtingen van de zelfstandigen.

Onder deze legislatuur werd ook opmerkelijke vooruitgang geboekt. Hier kunnen we op niet-exhaustieve wijze het volgende vermelden: de invoering van het nieuwe stelsel van mantelzorger, de verlenging van het moederschapsverlof voor de vrouwelijke zelfstandigen, de verlaging van de bijdragetarieven voor de zelfstandigen, de invoering van een statuut van student-ondernemer, de concrete invoering van het overbruggingsrecht en de hervormingen inzake pensioenen.

### VOORTZETTING VAN DE HERVORMINGEN EN VERBETERINGEN

Er wachten het sociaal statuut der zelfstandigen andere uitdagingen.

#### Sociale bijdragen

Dit heeft in eerste instantie betrekking op de sociale lasten. Het is belangrijk dat deze meer aangepast zijn aan de financiële capaciteiten van de zelfstandigen.

De hervorming uit 2015 was een keerpunt in deze materie, met als doel de verschuldigde sociale bijdragen beter te laten overeenkomen met de inkomsten die de zelfstandige geniet. We moeten verder gaan voor alle zelfstandigen, met name voor de starters.

Zo wil ik me buigen over een eerste verbetering van de hervorming. Het gaat erom een antwoord te bieden op de problematiek van de drempels: we moeten meer zelfstandigen toegang geven tot de mogelijkheden om hun voorlopige sociale bijdragen naar beneden aan te passen in geval van een inkomstendaling.

De maatregel die ik voor ogen heb, beoogt de toevoeging van vier verminderingsdrempels aan de twee bestaande drempels, als volgt:

## 1. — STATUT SOCIAL

La sécurité sociale des travailleurs indépendants représente une des compétences essentielles dont j'ai la charge.

Les travailleurs indépendants sont au 31 décembre 2016 au nombre de 1 057 393, dont 710 485 à titre principal. Ceux-ci représentent quelques 15 % de la population active dans le secteur privé.

Le statut social aura 50 ans en 2018. Il aura été marqué, ces dernières années, singulièrement depuis 2003, par des réformes et améliorations considérables en vue de répondre davantage aux attentes des travailleurs indépendants.

Sous cette législature aussi, une série d'avancées marquantes ont été réalisées. On citera ici, de façon non-exhaustive: la mise en place du nouveau régime d'aidant-proche, l'allongement du congé de maternité pour les indépendantes, la réduction des taux de cotisation des travailleurs indépendants, la mise en place du statut d'étudiant-entrepreneur, la mise en place concrète du droit passerelle ainsi que les réformes en matière de pensions.

### POURSUITES DES REFORMES ET AMELIORATIONS

D'autres défis attendent le statut social des indépendants.

#### Cotisations sociales

Cela concerne d'abord les charges sociales. Il importe que celles-ci soient davantage adaptées aux capacités financières des travailleurs indépendants.

La réforme intervenue en 2015 a marqué un tournant en cette matière avec pour objectif de faire correspondre davantage les cotisations sociales dues aux revenus dont l'indépendant bénéficie. Nous devons aller plus loin pour l'ensemble des indépendants, notamment pour les starters.

Je compte ainsi me pencher sur une première amélioration de la réforme. Il s'agit d'apporter une réponse à la problématique des seuils: il faut donner à davantage d'indépendants l'accès aux possibilités d'adapter leurs cotisations provisoires à la baisse en cas de chute de revenus.

La mesure que j'envisage vise à ajouter quatre seuils de réduction aux deux seuils existants, comme suit:

| Huidige drempels (€) | Huidige en nieuwe drempels (€)      | Seuils actuels (€) | Seuils actuels et nouveaux (€)      |
|----------------------|-------------------------------------|--------------------|-------------------------------------|
| 13 296,25            | 13 296,25<br>16 752,22<br>21 106,47 | 13 296,25          | 13 296,25<br>16 752,22<br>21 106,47 |
| 26 542,49            | 26 592,49<br>37 607,47<br>53 184,98 | 26 542,49          | 26 592,49<br>37 607,47<br>53 184,98 |

Het gaat om een maatregel die een gunstig advies kreeg van het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen.

In aanvulling op deze maatregel zal de kwestie van de verhogingspercentages in geval van laattijdige betaling (tot 19 % per jaar momenteel voor het eerste jaar laattijdigheid) het voorwerp uitmaken van een grondig onderzoek.

Wat betreft het tarief van de sociale bijdragen, zal de sinds 2016 geprogrammeerde vermindering worden voortgezet in 2018 omdat het voornaamste tarief zal zakken van 21 % naar 20,5 % op 1 januari 2018.

Tot slot wens ik een zeer belangrijke problematiek te vermelden inzake sociale bijdragen: de situatie van de startende zelfstandigen.

Vaak kunnen starters niet snel een toereikend inkomen genereren.

Deze situatie straft hen dubbel. Terwijl zij relatief lage inkomsten hebben, moeten zij toch bijdragen betalen alsof zij een netto-inkomen zouden hebben gelijk aan minimaal 13 296,25 euro. Dat kan zeer zwaar blijken. Mijn voornemen bestaat erin een verlaging in te voeren van het niveau van de minimumbijdragen voor de eerste vier kwartalen van activiteit naar het volgende niveau:

- minimuminkomen (6 866,25 €) x 20,5% x 1/4 (of 351,90 € per kwartaal);

Deze maatregel zal in werking treden op 1 april 2018. Hij vertegenwoordigt een jaarlijkse kost van 20 miljoen euro.

De maatregel beoogt de eerste aansluitingen als zelfstandige in hoofdberoep. Deze notie omvat ook de zelfstandigen in bijberoep die voor het eerst overstappen naar het statuut van zelfstandige in hoofdberoep.

C'est une mesure qui a reçu un avis positif du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants.

En complément de cette mesure, la question du taux des majorations en cas de retard (jusque 19 % l'an actuellement pour la première année de retard) fera l'objet d'un examen approfondi.

En ce qui concerne le taux des cotisations sociales, la diminution programmée depuis 2016 se poursuivra en 2018 puisque que le taux principal aujourd'hui de 21 % passera à 20,5 % au 1<sup>er</sup> janvier 2018.

Enfin, je souhaite évoquer une problématique très importante en matière de cotisations sociales, à savoir: la situation des indépendants starters.

Dans de nombreux cas, les starters n'ont pas la possibilité de générer rapidement un revenu suffisant.

Cette situation les pénalise doublement. En effet, alors qu'ils ne bénéficient plus que de revenus relativement faibles ils doivent quand même cotiser comme s'ils disposaient d'un revenu net égal à minimum 13 296,25 euros. Cela peut s'avérer très lourd. Mon intention est de mettre en œuvre un abaissement du niveau des cotisations minimales pour les quatre premiers trimestres d'activité au niveau suivant:

- revenu minimum (6 866,25 €) x 20,5% x 1/4 (soit 351,90 € par trimestre);

Cette mesure entrera en vigueur au 1<sup>er</sup> avril 2018. Elle représente un coût annuel de 20 millions d'euros.

La mesure vise les premières affiliations en tant qu'indépendant à titre principal. Cette notion englobe également les indépendants à titre complémentaire qui passent pour la première fois au statut d'indépendant à titre principal.

## Pensioen

Het pensioen blijft zorg nummer één van het merendeel van de zelfstandigen. En in deze materie moeten nieuwe stappen naar een grotere dekking en naar een grotere gelijkheid van behandeling overwogen worden.

Vanaf 2018 wordt eindelijk komaf gemaakt met de discriminatie tussen zelfstandigen actief als natuurlijk persoon en bedrijfsleiders in de 2<sup>de</sup> pensioenpijler.

Ook zelfstandigen actief als natuurlijk persoon zullen naast het Vrij Aanvullend Pensioen voor Zelfstandigen toegang krijgen tot een echte 2<sup>e</sup> pijlerpensioen.

Op 1 december 2017 zal de harmonisering van de regularisatie van studieperiodes plaatsvinden, waardoor elke zelfstandige zijn studieperiodes zal kunnen regulariseren. De harmonisering zorgt voor meer flexibiliteit voor de zelfstandigen, zowel bij de aanvraag als bij de betaling. Deze hervorming zorgt voor een gelijke behandeling van alle zelfstandigen onderling en is een nieuwe stap om de pensioenen van werknemers en zelfstandigen beter op elkaar af te stemmen.

Vanaf 2019 zal de afschaffing van de eenheid van loopbaan het mogelijk maken om de gewerkte periodes na een volledige loopbaan, in aanmerking te nemen in de berekening van het pensioen van de zelfstandigen, wetende dat één op vijf de eenheid overschrijdt.

Andere grote pensioenwerven waaraan die ook op de situatie van de zelfstandigen afgestemd moeten zijn en ik samen met mijn collega Daniel Bacquelaine wil verder werken zijn:

- een stelsel van zwaar werk voor zelfstandigen;
- Het op punt stellen van een puntenstelsel voor de pensioenberekening;
- de mogelijkheid om voor zelfstandigen om van een deeltijds pensioen te genieten.

Vanaf 2019 wil ik een deeltijds pensioen voor zelfstandigen invoeren. Het moet zelfstandigen meer flexibiliteit bieden bij de uittrede uit de arbeidsmarkt en kan helpen om langer actief te blijven met een lagere arbeidsintensiteit.

In deze dossiers wil ik er vooral over waken dat ze afgestemd zijn op de specifieke situatie van zelfstandigen. Nieuwe vormen van discriminatie moeten absoluut vermeden worden.

## Pension

La pension reste la préoccupation première de la majorité des travailleurs indépendants. Et en cette matière, de nouveaux pas vers une meilleure couverture et une plus grande égalité de traitement doivent être envisagés.

À partir de 2018, un terme sera mis à la discrimination existant entre les indépendants actifs en personne physique et les dirigeants d'entreprise dans le second pilier de pension.

Les indépendants exerçant en personne physique auront également accès à un véritable second pilier de pension en plus de la pension libre complémentaire pour indépendant.

Au 1<sup>er</sup> décembre 2017 aura lieu l'harmonisation de la régularisation des périodes d'études par laquelle tout indépendant peut régulariser sa période d'études. L'harmonisation permet plus de flexibilité pour les indépendants, tant pour la demande que pour le paiement. Cette réforme assurera une égalité de traitement entre indépendants et constitue une nouvelle étape vers l'harmonisation du régime de pension des travailleurs salariés avec celui des indépendants.

À partir de 2019, la suppression de l'unité de carrière permettra de prendre en compte les périodes de travail postérieures à une carrière complète dans le calcul de la pension des indépendants, sachant qu'un indépendant sur 5 dépasse l'unité.

Les autres chantiers en matière de pension qui doivent aussi rencontrer la situation des travailleurs indépendants et auxquels je souhaite travailler en collaboration avec mon collègue Daniel Bacquelaine sont:

- un régime de travail pénible pour les indépendants;
- la mise au point d'un système à points pour le calcul de la pension;
- la possibilité pour les indépendants de bénéficier d'une pension partielle.

Je tiens à introduire une pension partielle pour les indépendants à partir de 2019. Elle devra offrir plus de flexibilité aux indépendants lors de leur sortie du marché de l'emploi et les aider à rester plus longtemps actif grâce à la réduction de l'intensité de travail.

Dans ces dossiers, je tiens à veiller avant tout à ce qu'ils correspondent aux situations spécifiques des indépendants. Il faut absolument éviter toute nouvelle forme de discrimination.

## Arbeidsongeschiktheidsuitkeringen

Inzake ziekteverlof maken niet voldoende zelfstandigen gebruik van de dekking uitkeringen. Recente studies tonen aan dat er een gebrek aan informatie is, maar ook dat het veel moeilijker is voor een zelfstandige om te stoppen met werken door ziekte. Een van de eerste aanbevelingen van de recente studies doorgegeven door de zelfstandigenorganisaties hebben betrekking op de carensmaand. De zelfstandigen vinden dat deze periode van onbetaald ziekteverlof onrechtvaardig is. Dat creëert ook een duidelijk gevoel van een minder sterke dekking, wat de zelfstandigen niet aanmoedigt om met ziekteverlof te gaan.

Momenteel krijgt de zelfstandige die zich in arbeidsongeschiktheid bevindt door ziekte of arbeidsongeval pas een uitkering na een carensperiode van een maand.

Het bedrag van de dagelijkse arbeidsongeschiktheidsuitkering bedraagt (een jaar = 312 dagen)

|                | Tijdens de eerste maand | Vanaf de tweede maand |
|----------------|-------------------------|-----------------------|
| Met gezinslast | 0 €                     | 56,17 €               |
| Alleenstaand   | 0 €                     | 44,95 €               |
| Samenwonend    | 0 €                     | 34,47 €               |

Ik zal vanaf 1 januari 2018 een essentiële maatregel uitvoeren die werd beslist: het gaat om de inkorting van de carensperiode tot twee weken, of 14 dagen.

Ik zal er ook over waken dat de mutualiteiten en de fondsen de zelfstandigen beter informeren over de verschillende luiken van de sociale dekkingen in geval van stopzetting door ziekte: de uitkeringen, maar ook de mogelijkheden van een gedeeltelijke werkhervatting en tot slot de mogelijkheden van gelijkstelling ingeval van volledige stopzetting van de activiteit.

## Vrijstelling van sociale bijdragen

Wat betreft de zelfstandigen die geconfronteerd worden met zware financiële problemen, moet de werking van de Commissie voor vrijstelling van bijdragen verder worden geoptimaliseerd. De ondernemers die een vrijstelling aanvragen en die zich in een moeilijke economische situatie bevinden, moeten zo snel mogelijk duidelijkheid hebben over hun situatie.

## Indemnités d'incapacité de travail

En matière d'arrêt-maladie, les travailleurs indépendants ne font pas suffisamment appels à la couverture indemnités. Des études récentes montrent qu'il y a un déficit d'information mais aussi qu'il est, fondamentalement, plus compliqué pour un indépendant de s'arrêter de travailler pour cause de maladie. Une des recommandations premières des récentes études relayées par les organisations d'indépendants portent sur le mois de carence. Les indépendants estiment que cette période d'arrêt-maladie non indemnisée est injuste. Cela crée aussi un sentiment très net d'une couverture moins forte, ce qui n'incite pas les indépendants à se mettre en état d'incapacité de travail.

Actuellement, l'indépendant qui se trouve en incapacité de travail pour cause de maladie ou d'accident de travail ne se voit octroyer une indemnité qu'après une période de carence d'un mois.

Le montant de l'indemnité d'incapacité de travail journalier s'élève à (une année = 312 jours)

|                        | Durant le 1 <sup>er</sup> mois | À partir du 2 <sup>ème</sup> mois |
|------------------------|--------------------------------|-----------------------------------|
| Avec charge de famille | 0 €                            | 56,17 €                           |
| Isolé                  | 0 €                            | 44,95 €                           |
| Cohabitant             | 0 €                            | 34,47 €                           |

Je mettrai en œuvre dès le 1<sup>er</sup> janvier 2018 une mesure essentielle en cette matière, qui a déjà fait l'objet d'une décision: il s'agit de diminuer la période de carence à deux semaines, soit 14 jours.

Je veillerai aussi à ce que les mutuelles et les caisses renforcent l'information des travailleurs indépendants sur les différents volets des couvertures sociales en cas d'arrêt-maladie: les indemnités, mais aussi les possibilités de retour partiel au travail et enfin les possibilités d'assimilation en cas de cessation complète de l'activité.

## Dispenses de cotisations sociales

En matière d'aide aux indépendants confrontés à de graves problèmes financiers, il faut encore optimiser le fonctionnement de la Commission des dispenses de cotisations. Les entrepreneurs qui demandent une dispense et sont dans une situation économique difficile doivent pouvoir être au plus vite fixés sur leur situation.

In dit opzicht heeft er al overleg plaatsgevonden tussen het RSVZ en de DG Zelfstandigen van de FOD Sociale Zekerheid. Momenteel gaat het erom de mogelijke criteria te onderzoeken die als basis zouden dienen voor de toekenning van een vrijstelling en de verschillende opties te analyseren, zowel op inhoudelijk als op operationeel vlak.

### **Statuut van meewerkende echtgenoot**

Overeenkomstig het Regeerakkoord moet het statuut van meewerkende echtgenoot het voorwerp uitmaken van een evaluatie.

Er werd aan het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen (ABC) de opdracht gegeven om te onderzoeken of het statuut van de meewerkende echtgenoot niet kan worden omgevormd tot een co-ondernemerscontract. Deze analyse die onder andere betrekking heeft op het bijdrageniveau en de eraan verbonden pensioenrechten is nog steeds aan de gang.

Ik verwacht de conclusies van het eindrapport van het ABC in de loop van 2018 om, in voorkomend geval, te beginnen met de architectuur van het co-ondernemerscontract.

### **Strijd tegen sociale fraude en sociale dumping**

De strijd tegen de sociale dumping en de sociale fraude zal een van mijn prioriteiten blijven, alsook van de regering. Ik kan u dus verzekeren dat ik het beleid in het domein van mijn bevoegdheden zal voortzetten met de actoren op het terrein.

Het in april 2016 goedgekeurde plan voor de strijd tegen sociale dumping blijft een essentiële basis voor de strijd tegen de sociale dumping. Mijn prioriteit gaat uit naar de voortzetting van de uitvoering ervan.

Ten eerste wil ik onder meer via de creatie van een elektronisch aandelenregister het misbruik van het statuut van actieve vennoot aanpakken. Hiervoor werkt mijn administratie momenteel nauw samen met de FOD Financiën en de Kruispuntbank van ondernemingen (KBO). Op die manier hoop ik midden 2018 te kunnen starten met het opzetten van een datamatching van de gegevens tussen de verschillende databanken.

Ten tweede is er uit de verschillende evaluaties van de Wet Arbeidsrelaties, door onder meer het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen, gebleken dat deze wet niet het gewenste resultaat bereikt en bijgevolg moet worden hervormd.

À cet effet, des consultations ont déjà eu lieu avec l'INASTI et la DG Indépendants du SPF sécurité sociale. Il s'agit pour l'instant d'examiner les éventuels critères qui serviraient de base à l'octroi d'une dispense, d'analyser les différentes options tant au niveau du contenu que sur le plan opérationnel.

### **Statut du conjoint aidant**

Comme prévu dans l'accord de Gouvernement, le statut de conjoint-aidant doit faire l'objet d'une évaluation.

Le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants (CGG) a été chargé d'analyser la possibilité de convertir le statut de conjoint aidant en un contrat de co-entrepreneur. Cette analyse, portant notamment sur le niveau des cotisations et sur les droits à la pension qui y sont liés, est toujours en cours.

J'attends les conclusions finales du rapport du CGG courant 2018 en vue d'entamer, le cas échéant, l'architecture du contrat de co-entrepreneur.

### **Lutte contre la fraude sociale et le dumping social**

La lutte contre le dumping social et la fraude sociale reste une des priorités du Gouvernement et une de mes priorités, je peux vous assurer que je poursuivrai l'action dans le domaine de mes compétences avec les acteurs de terrain.

Le plan pour la lutte contre le dumping social approuvé en avril 2016 constitue une base essentielle de la lutte contre le dumping social. Ma priorité va donc à la poursuite de sa mise en œuvre.

Premièrement, je tiens à lutter contre l'abus du statut d'associé actif via la création d'un registre des parts électronique. Pour ce faire, mon administration travaille actuellement en étroite collaboration avec le SPF finances et la Banque Carrefour des entreprises (BCE). De cette manière, j'espère pouvoir entamer un datamatching des données des différentes banques de données pour mi-2018.

Deuxièmement, il ressort de différentes évaluations de la loi sur les relations de travail, notamment par le Comité général de gestion pour le Statut social des travailleurs indépendants, que cette loi n'atteint plus le résultat escompté et doit par conséquent être réformée.

Tot slot voorzie ik een rationalisering inzake de controle op de sociale verzekeringsfondsen en zal ik bekijken hoe deze rationalisering in overleg met alle betrokken actoren kan doorgevoerd worden.

## 2. — REGULERING VAN HET SPOOR- EN LUCHTVERKEER

Wat betreft mijn bevoegdheden in verband met de veiligheid van het spoor- en luchtverkeer, wil ik in essentie twee doelstellingen nastreven: de versterking van de veiligheid van de exploitatie van het spoor enerzijds en, anderzijds, de implementatie van de Europese normen inzake de opening van de markt van het vervoer per spoor. Het spoor blijft een van de veiligste vervoerswijzen te land. De Regering zal haar inspanningen voortzetten om het veiligheidsniveau te verbeteren. De veiligheidscultuur in de spoorsector is van primordiaal belang en de nodige maatregelen in deze zin zullen genomen worden, zonder daarbij de administratieve demarches van de operatoren te verzwaken.

De opdracht van de Dienst Veiligheid en Interoperabiliteit der Spoorwegen (DVIS) en het Onderzoeksorgaan voor Ongevallen en Incidenten op het Spoor (OOIS) bestaat erin de spoorwegondernemingen en de infrastructuurbeheerder te ondersteunen in hun respectieve inspanningen om de veiligheid te verbeteren. Als autoriteit die de voogdij heeft over deze organen, zal ik erop toezien dat hun sleutelopdrachten, zoals de afgifte van en het toezicht op veiligheidscertificaten van de spoorwegondernemingen, de afgifte van toelatingen voor de inzet van rollend materieel en infrastructuur en de controle op de naleving van de veiligheidsregels, optimaal uitgevoerd kunnen blijven worden.

Omdat het Europese spoorwegrecht sterk evolueert, is het ook belangrijk dat het zo snel mogelijk kan worden omgezet in Belgisch recht.

In dit opzicht voorziet richtlijn 2012/34 tot instelling van één Europese spoorwegruimte de uitbreiding van de bevoegdheden van de Dienst Regulering van het spoorwegvervoer en van de Exploitatie van de Luchthaven Brussel-Nationaal. Deze uitgebreide bevoegdheden betreffen vooral de controle op de toegang tot de diensten en hun tarifiering, de controle op de netverklaring van de infrastructuurbeheerder of inzake de verhoging van de heffingen. Met het oog op de omzetting van deze richtlijn, zou de nieuwe structuur het Agentschap voor de Regulering van Transport zijn, een volledig onafhankelijk orgaan met rechtspersoonlijkheid.

Enfin, je prévois une rationalisation du contrôle des caisses d'assurances sociales. Je chercherai le moyen d'exécuter cette rationalisation en concertation avec les acteurs concernés.

## 2. — RÉGULATION DU RAIL ET DE L'AÉRIEN

En ce qui concerne mes compétences liées à la sécurité ferroviaire et à la régulation du transport ferroviaire et du transport aérien, je compte essentiellement poursuivre deux objectifs : le renforcement de la sécurité d'exploitation des chemins de fer d'une part et, d'autre part, l'implémentation des normes européennes en matière d'ouverture du marché du transport ferroviaire. Le rail demeure l'un des modes de transport terrestre les plus sûrs. Le Gouvernement poursuivra ses efforts en vue d'améliorer le niveau de sécurité. La culture de la sécurité au sein du secteur ferroviaire est primordiale et les mesures nécessaires seront prises en ce sens sans alourdir les démarches administratives des opérateurs.

Le Service de Sécurité et d'Interopérabilité des Chemins de Fer (SSICF) ainsi que l'Organisme d'Enquête sur les accidents et les incidents ferroviaires (OE) ont pour mission de soutenir les entreprises ferroviaires et le gestionnaire d'infrastructure dans leurs efforts respectifs en vue d'améliorer la sécurité. En tant qu'autorité de tutelle de ces organismes, je veillerai à ce que leurs missions clés, telles que la délivrance et la surveillance des certificats de sécurité des entreprises ferroviaires, la délivrance des autorisations de mise en service du matériel roulant et de l'infrastructure ainsi que le contrôle du respect des règles de sécurité puissent continuer à fonctionner de manière optimale.

Le droit ferroviaire européen connaissant d'importantes évolutions, il est également important qu'il puisse être transposé dans les meilleurs délais en droit belge.

À cet égard, la directive 2012/34 établissant un espace ferroviaire unique européen prévoit l'élargissement des compétences du Service de Régulation du Transport ferroviaire et de l'exploitation de Bruxelles-National. Ces compétences élargies concernent principalement le contrôle de l'accès aux services et à leur tarification, le contrôle du document de référence du réseau établi par le gestionnaire d'infrastructure ou en matière de majoration des redevances. En vue de la transposition de cette directive, la nouvelle structure serait l'Agence de Régulation des Transports, un organisme totalement indépendant, doté de la personnalité juridique.

Ik zal erover waken dat de organen waar ik de voordij over heb zo snel mogelijk de hervormingen implementeren van het Europees normatief kader inzake veiligheid, interoperabiliteit en voor wat betreft het Europees Spoorwegbureau.

### 3. — MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE

Maatschappelijke integratie is een bevoegdheid die van cruciaal belang is, niet alleen voor mensen in armoede, maar voor onze hele samenleving. Deze materie is erop gericht de regels te bepalen op basis waarvan de Staat het laatste solidair vangnet organiseert om iedereen het recht te geven op een waardig leven. De opdracht van de Staat bestaat er met name in om elk individu te beschermen en mensen de kans te geven zich te ontplooiën en deel te nemen aan het maatschappelijk leven. Dat is mijn beeld van het sociaal liberalisme.

Mijn rol is de sociale bescherming te verzekeren en erop toe te zien dat elk individu dat recht heeft op een leefloon, en ruimer, op maatschappelijke dienstverlening, dit ook kan krijgen volgens de bij wet bepaalde voorwaarden. Ik zal erop toezien om het werk van de OCMW's te vergemakkelijken, zodat zij zich helemaal kunnen wijden aan hun begunstigen. We moeten ook ambitieuzer zijn en erop inzetten om mensen te begeleiden, te helpen en de weg naar zelfredzaamheid en zelfontplooiing te openen.

Mijn voorganger en deze regering gingen deze uitdaging aan: het GPML, het begeleidingsinstrument, dat een echt contract op maat is van de leefloombegunstigde, werd verplicht voor elke nieuwe leefloombegunstigde. De Federale Staat heeft erover gewaakt de OCMW's in staat te stellen het hoofd te bieden aan de asielcrisis dankzij een extra ondersteuning. De tussenkomst in de personeelskosten van de OCMW's werd voor het eerst sinds 2007 verhoogd, met bijna 50 %, wat de OCMW's in staat heeft gesteld opnieuw te investeren in hun personeel. Dit zijn maar enkele van de maatregelen die genomen werden tijdens deze legislatuur. Het beleid van de regering op het vlak van maatschappelijke integratie, wordt gekenmerkt door een menselijke aanpak, een ondersteunende aanpak, maar bovenal ook een emancipatorische aanpak die ik ook wil doortrekken in mijn beleid.

Bovendien nam de regering, in het kader van een thematische Ministerraad, extra maatregelen op het economische en sociale vlak die een bijkomende impuls geven aan het beleid in de strijd tegen de armoede. Er zal een nieuwe verhoging komen van de uitkeringen van de sociale bijstand, waaronder het leefloon, gericht op ouders met kinderen. Er worden extra middelen uit-

Je veillerai à ce que les organismes dont j'ai la tutelle implémentent dans les meilleurs délais les réformes apportées au cadre normatif européen en matière de sécurité, d'interopérabilité ainsi que pour ce qui concerne l'Agence ferroviaire européenne.

### 3. — INTÉGRATION SOCIALE

L'intégration sociale est une compétence d'une importance cruciale, non seulement pour les personnes en situation de précarité, mais pour notre société toute entière. Cette matière vise en effet à fixer les règles par lesquelles l'État organise le dernier filet de solidarité de manière à donner à chacun le droit de vivre dignement. L'État a notamment pour mission de protéger chaque individu tout en lui permettant de progresser en offrant aux gens la chance de s'épanouir et de participer à la vie en société. C'est ma vision du social-libéralisme.

Mon rôle est d'assurer la protection sociale et de veiller à ce que chaque individu qui a droit à un revenu d'intégration et plus globalement à l'assistance sociale puisse les obtenir dans les conditions fixées par la loi. Je veillerai à faciliter le travail des CPAS afin qu'ils puissent se consacrer totalement à leurs bénéficiaires. Nous devons également être plus ambitieux et fournir les efforts nécessaires pour accompagner les individus, les aider et leur ouvrir la voie vers leur autonomie et leur épanouissement.

Mon prédécesseur et ce gouvernement ont relevé ce défi: le PIIS, cet instrument d'accompagnement, véritable contrat sur mesure pour le bénéficiaire du RIS, a été rendu obligatoire pour chaque nouveau bénéficiaire du RIS. L'État fédéral a veillé à permettre aux CPAS de faire face à la crise de l'asile, grâce à un soutien supplémentaire. L'intervention dans les frais de personnel des CPAS a été augmentée pour la première fois depuis 2007 de près de 50 %, ce qui a permis aux CPAS de réinvestir dans leurs ressources humaines. Il ne s'agit là que de quelques mesures prises sous cette législature. L'action du gouvernement, en matière d'intégration sociale, se caractérise par une approche humaine, une approche d'accompagnement, mais aussi, et avant tout, une approche émancipatrice dans laquelle j'entends également inscrire ma politique.

Par ailleurs, dans le cadre d'un Conseil des ministres thématique, le gouvernement a pris des mesures supplémentaires aux niveaux économique et social qui ont donné une impulsion complémentaire à la lutte contre la pauvreté. Les allocations d'assistance sociale, dont le RIS, vont connaître une nouvelle augmentation en faveur des parents. Des moyens supplémentaires seront

getrokken om de voedselbanken te voorzien van luiers en hygiënekits.

De noodzaak van deze maatregelen kan niet onderschat worden: we stellen vast dat de leeflooncijfers blijven stijgen, deels ten gevolge van de asielcrisis, maar ook – en dit is natuurlijk een aandachtspunt – door een groeiend aantal jongeren in de OCMW's.

Tijdens de legislatuur die nog rest, wil ik inzetten op de volgende krachtlijnen:

- Activering als beste bescherming tegen de vicieuze cirkel van de armoede
- Een betere toegang tot sociale rechten
- Een verantwoordelijk beheer en een toegenomen steun aan de OCMW's, ondermeer via administratieve vereenvoudiging

### 1. De cijfers

Eerst en vooral is het belangrijk een blik te werpen op de evolutie van de cijfers inzake het leefloon. De stijgende tendens van de voorbije jaren blijft zich voortzetten, al was de groei van het aantal leefloonbegunstigden in 2016 niet meer zo fors als in 2015. Een groei van 9,3 % ten opzichte van 2015 gaf een totaal van maandelijks gemiddeld 127 022 rechthebbenden. Eén van de verklarende factoren is de verhoging van het aantal erkende vluchtelingen ten gevolge van de asielcrisis. In 2016 waren er maandelijks gemiddeld 14 861 erkende vluchtelingen bij de OCMW's ten opzichte van 10 677 in 2015. Zij maken intussen 11,7 % uit van het aantal leefloonbegunstigden. Een andere groep die opvallend uitbreidt, zijn jongeren die een GPMI afsluiten om te studeren. In 2015 waren er maandelijks gemiddeld 14 417 studenten met een leefloon, in 2016 waren dat er 16 591.

Het aantal begunstigden van een equivalent leefloon blijft dalen. In de eerste negen maanden van het jaar 2016 was er een daling van 3,1 % ten opzichte van dezelfde periode in 2015 voor een totaal van maandelijks 16 380 personen.

Daarnaast blijven de cijfers bevestigen dat werk de beste hefboom is tegen armoede. Het armoederisicopercantage voor werkenden bedroeg in 2016 4,7 %, waar dit voor de hele Belgische bevolking 15,5 % was en voor werklozen 45,9 % (EU SILC 2016).

Het belang van cijfermateriaal om de evoluties bij te houden moet worden benadrukt. Armoede laat zich natuurlijk niet enkel vatten in statistieken, maar de cijfers

débloqués pour fournir les banques alimentaires en langes et en kits d'hygiène.

La nécessité de ces mesures ne peut être sous-estimée: nous constatons que les chiffres du RIS continuent d'augmenter, partiellement à cause de la crise de l'asile mais aussi – et c'est évidemment un point d'attention – à cause du nombre croissant de jeunes dans les CPAS.

Pendant le reste de cette législature, je m'investirai dans les lignes directrices suivantes:

- L'activation comme meilleure protection contre le cercle vicieux de la pauvreté,
- Un meilleur accès aux droits sociaux,
- Une gestion responsable et un soutien renforcé des CPAS, entre autre via la simplification administrative.

### 1. Les chiffres

Il importe tout d'abord d'observer l'évolution des chiffres en matière de RIS. La tendance à la hausse des années précédentes persiste, même si l'augmentation du nombre de bénéficiaires du RIS en 2016 n'était pas aussi importante qu'en 2015. Une croissance de 9,3 % par rapport à 2015 donne un total de 127 022 bénéficiaires en moyenne par mois. Un des facteurs expliquant ce phénomène est la hausse du nombre de réfugiés reconnus à la suite de la crise de l'asile. En 2016, on dénombrait chaque mois en moyenne 14 861 réfugiés reconnus auprès des CPAS pour 10 677 en 2015. Ils représentent désormais 11,7 % du nombre total de bénéficiaires du RIS. Les jeunes qui concluent un PIIS afin d'étudier constituent un autre groupe qui croît sensiblement. En 2015, on dénombrait en moyenne 14 417 étudiants bénéficiant d'un RIS par mois pour 16 591 en 2016.

Le nombre de bénéficiaires d'un équivalent au RIS continue de diminuer. Au cours des neuf premiers mois de l'année 2016, on remarquait une diminution de 3,1 % par rapport à la même période en 2015, soit un total de 16 380 personnes par mois.

Par ailleurs, les chiffres continuent à confirmer que l'emploi est le meilleur levier contre la pauvreté. En 2016, le taux de risque de pauvreté pour les personnes actives s'élevait à 4,7 %, alors qu'il était de 15,5 % pour la population belge entière et de 45,9 % pour les chômeurs (EU SILC 2016).

L'importance de données chiffrées pour suivre les évolutions dans ces matières doit être soulignée. La pauvreté ne se mesure évidemment pas uniquement à

leggen wel belangrijke tendensen bloot. Daarom werd er in 2017 een barometer van de maatschappelijke integratie uitgewerkt, die in juni online ging en die toegankelijk is voor iedereen. Deze barometer laat toe om op een dynamische manier cijfers over het leefloon te consulteren, en hun evolutie in de tijd, op Belgisch, regionaal en gemeentelijk niveau. Ik zal erin investeren om deze barometer verder uit te breiden met nieuwe gegevens. Hoe meer informatie we uit de cijfers kunnen putten, des te beter kunnen we het beleid immers op alle niveaus monitoren en bijsturen. Zo moet het op termijn mogelijk zijn om bijvoorbeeld aan benchmarking te doen tussen gemeenten met een vergelijkbare socio-economische achtergrond.

## 2. Activering als beste bescherming tegen de vicieuze cirkel van de armoede

Inzake activering blijft het belangrijk om oog te hebben voor zowel socio-professionele activering, een bevoegdheid van de Gewesten, als voor sociale activering. Wanneer de opstap naar werk te hoog is, moeten we eraan werken om de drempels naar de arbeidsmarkt te verkleinen. Ik wens verder in te zetten op deze beide aspecten, in het kader van mijn bevoegdheden.

Het GPMI werd op 1 november 2016 verplicht voor alle nieuwe leefloongerechtigden. Het GPMI is een instrument, een contract met wederzijdse verplichtingen en verbintenissen, om ervoor te zorgen dat de OCMW-gerechtigde zelfstandiger wordt, volwaardig kan deelnemen aan de samenleving en de stap kan zetten naar de arbeidsmarkt. In het kader van de hervorming van het GPMI werd ook, zoals voorzien in het regeerakkoord, de gemeenschapsdienst op vrijwillige basis ingevoerd.

Ik zal deze hervorming met aandacht blijven volgen en in mijn uitwisselingen met de OCMW's en hun Verenigingen aandacht hebben voor alle echo's van het terrein over de implementatie van het GPMI.

In 2019 zal ik ook de voorbereidende werken treffen voor de evaluatie van het GPMI, voorzien voor 2020, waarbij het de bedoeling zal zijn om te onderzoeken hoe zowel de OCMW's als de begunstigden het instrument gebruiken en ervaren.

Verder trad op 1 januari 2017 een vernieuwd toelagebeleid voor maatschappelijke participatie en activering in werking, om de OCMW's maximaal te steunen om kwetsbare groepen in te sluiten in de samenleving.

l'aide de statistiques, mais les chiffres dévoilent effectivement les tendances importantes. C'est pourquoi un baromètre de l'intégration sociale a vu le jour en 2017. Il est en ligne depuis le mois de juin et est accessible à tous. Ce baromètre permet de consulter les chiffres concernant le RIS d'une manière dynamique, d'en percevoir l'évolution au cours du temps au niveau belge, régional et communal. J'investirai dans l'élargissement de ce baromètre à de nouvelles données. Plus on extrait des informations des données chiffrées, plus il est aisé de contrôler et de réorienter la politique en la matière à tous les niveaux. De cette manière, il devra être possible à terme de réaliser par exemple un benchmarking entre les communes à l'environnement socio-économique comparable.

## 2. L'activation comme meilleure protection contre le cercle vicieux de la pauvreté

En matière d'activation, il est important de garder à l'esprit aussi bien l'activation socioprofessionnelle, compétence des Régions, que l'activation sociale. Lorsque la marche pour accéder à un emploi est trop haute, il convient de prendre des mesures pour faciliter les voies d'accès au marché de l'emploi. Je souhaite m'investir dans ces deux aspects, dans le cadre de mes compétences.

Le PIIS a été rendu obligatoire pour tous les nouveaux bénéficiaires du RIS depuis le 1er novembre 2016. Le PIIS est un instrument, un contrat avec des obligations et des engagements réciproques, offrant au bénéficiaire du CPAS plus d'indépendance, lui permettant d'être un participant à part entière de la société et de se lancer sur le marché de l'emploi. Comme le prévoit l'accord de gouvernement, un service communautaire sur base volontaire est également créé dans le cadre de la réforme du PIIS.

Je vais continuer à suivre cette réforme attentivement et resterai à l'écoute de tous les échos sur le terrain quant à l'implémentation du PIIS lors de mes rencontres avec les CPAS et leurs associations.

En 2019, j'entamerai également le travail préparatoire pour l'évaluation du PIIS, prévue pour 2020, dont l'objectif sera d'analyser la manière avec laquelle les CPAS comme les bénéficiaires ont utilisé le PIIS et leur expérience de cet instrument.

De plus, une nouvelle politique de subvention pour la participation et l'activation sociale est entrée en vigueur le 1er janvier 2017. Elle vise à soutenir les CPAS au maximum en vue d'inclure les groupes les plus fragiles dans la société.

In 2019 zal ik het nieuwe subsidiemechanisme evalueren. De bedoeling is om zowel een kwantitatieve analyse te maken die weergeeft hoe de middelen besteed werden als een kwalitatieve analyse van de resultaten en de impact van deze maatregel bij de OCMW's en de begunstigden.

Een andere grondige hervorming die zich aandient, is die van de socio-professionele vrijstelling. Met deze maatregel worden de inkomsten van werk deels vrijgesteld voor de berekening van het leefloon. Deze maatregel moet doeltreffender en eenvoudiger worden, en vooral een echt activerend instrument worden. Er liggen verschillende pistes voor in dit complexe dossier, maar de grondregel is dat wie meer werkt, ook meer netto-inkomen verwerft en aldus zijn koopkracht ziet verhogen. De berekeningswijze van de SPI-vrijstelling in samenhang met het recht op leefloon moet ook eenvoudiger evenals de informatie-uitwisseling tussen OCMW's.

Zoals ik eerder al aanhaalde, zien we een continue stijging van het aantal studenten met een leefloon. Hoewel het uiteraard een goede zaak is dat jongeren studies opnemen of ze afwerken, is deze groei verontwaardigend. Bovendien blijkt uit een grondigere casestudy dat 30,2 % van de studenten-begunstigden die gevolgd werden in het kader van deze studie werk had een jaar nadat zij hun statuut van student verloren tegen 23,7 % voor de jonge begunstigden die geen student waren. Deze kloof blijft onvoldoende. Daarom ben ik van plan een specifieke omzendbrief op te stellen voor de OCMW's om, via de studies, een heroriëntering van jongeren naar de arbeidsmarkt te accentueren en te versterken.

### 3. Een betere toegang tot sociale rechten

De leeflonen stegen onder deze regering al 5 keer, via de toepassing van de welvaartsenveloppe, indexeringen naar aanleiding van de overschrijding van de spilindex en de sociale correctie van de tax shift. Bijkomend besliste de regering om in 2018, 2020 en 2022 substantiële bijkomende middelen vrij te maken om de laagste bijstandsuitkeringen geleidelijk te verhogen tot de armoededrempel. De focus zal hierbij liggen op de kwetsbaarste doelgroepen, met name alleenstaanden en ouders. Hierbij wens ik aandacht te hebben voor de coherentie tussen de bijstandstelsels en erover te waken dat er voldoende spanning bestaat met een inkomen uit arbeid om een werkloosheidsval te vermijden.

Daarnaast zal in 2019 het overleg met de sociale partners over de welvaartsenveloppe 2019-2020 opgestart worden.

J'évaluerai le nouveau mécanisme de subsides en 2019. Le but est d'établir une analyse quantitative reflétant comment les moyens ont été dépensés mais aussi une analyse qualitative des résultats et de l'impact de cette mesure auprès des CPAS et des bénéficiaires.

L'immunisation socioprofessionnelle est une autre réforme profonde qui s'annonce. Par cette mesure, les revenus du travail seront partiellement exonérés pour le calcul du revenu d'intégration. Cette mesure doit être plus efficace et plus simple et surtout constituer un véritable instrument d'activation. Différentes pistes se présentent pour ce dossier complexe, mais le principe de base est que celui qui travaille plus, obtient des revenus nets plus élevés et voit par conséquent son pouvoir d'achat augmenter. Le mode de calcul de l'immunisation socioprofessionnelle lié au droit au RIS doit également être simplifié, tout comme l'échange d'informations entre les CPAS.

Comme je l'ai déjà annoncé, nous constatons une augmentation continue du nombre d'étudiants bénéficiant d'un RIS. Bien qu'il soit positif que les jeunes entreprennent ou achèvent des études, cette croissance est interpellante. Il ressort en outre d'une étude de cas approfondie que 30,2 % des étudiants bénéficiaires suivis dans le cadre de leurs études obtiennent un emploi un an après avoir perdu leur statut d'étudiant contre 23,7 % pour les jeunes bénéficiaires qui n'ont pas suivi d'études. Cette différence est insuffisante. C'est pourquoi, j'envisage de rédiger une circulaire spécifique à l'attention des CPAS afin d'accentuer et de renforcer la réorientation des jeunes vers le marché de l'emploi par le biais d'études.

### 3. Un meilleur accès aux droits sociaux

Les revenus d'intégration sociale ont déjà été revus à la hausse à 5 reprises sous cette législature par le biais de l'application de l'enveloppe bien-être, les indexations suite au dépassement de l'indice pivot et à la correction sociale du tax shift. En outre, le gouvernement a décidé de libérer des moyens substantiels supplémentaires en 2018, 2020 et 2022 afin de porter progressivement les allocations d'aide les plus basses au niveau du seuil de pauvreté. L'accent sera mis dans ce cas sur les groupes cibles les plus fragiles, à savoir les isolés et les parents. Je souhaite ici rester attentif à la cohérence entre les systèmes d'aide et veiller à ce qu'il reste un écart suffisant entre les revenus du travail et une allocation afin d'éviter les pièges à l'emploi.

En outre, la concertation avec les partenaires sociaux au sujet de l'enveloppe bien-être 2019-2020 sera entamée en 2019.

Vorig jaar had mijn voorganger het dossier van de convergentie tussen het leefloon en het equivalent van het leefloon al aangehaald. Het gaat om een belangrijke hervorming die ik tegen het einde van de legislatuur wil afronden.

Het doel is te komen tot een coherent systeem met dezelfde voorwaarden en verplichtingen voor de categorieën van begunstigten. Op deze manier zullen de betrokken begunstigten van het equivalent leefloon volledig vallen onder het RMI en een GPMI krijgen. Zoals voorzien in het regeerakkoord, moet de oefening gerealiseerd worden zonder de verschillende terugbetalingpercentages in vraag te stellen.

Het gaat om een hervorming op het vlak van administratieve vereenvoudiging die technische en juridische uitdagingen met zich meebrengt. Met de finalisering ervan zullen er correcties aangebracht kunnen worden aan een verouderd juridisch kader dat moeilijk toe te passen is voor de OCMW's. Deze hervorming zal meer bepaald de behandeling van de dossiers door de OCMW's faciliteren omdat de financieringsaanvragen aan de administratie zullen gebeuren via een uniek kanaal en via één vereenvoudigd formulier.

Net zoals in andere dossiers, zal ik erop toezien dat er nauw overleg gepleegd wordt met de OCMW's.

Eenmaal er een beslissing is gevallen over de lijnen van deze hervorming en de wetteksten goedgekeurd zijn door het Parlement, zal ik de werken aanvangen om alle andere wetgevende instrumenten, zoals de omzendbrieven, up to date te brengen.

Een andere uitdaging is het onderzoek of de leefloonwet nog aangepast is aan de huidige vormen van samenleven en/of van zorgen. Een studie over de leeflooncategorieën, gemaakt door HIVA/KULeuven, werd dit jaar gepubliceerd. Daaruit blijkt dat het essentieel is om de reglementering inzake de categorieën te verduidelijken opdat de OCMW's de gelijke behandeling van begunstigten beter kunnen garanderen, bijvoorbeeld in het geval van gedeelde voogdij.

Ik zal deze studie analyseren om mogelijke pistes te identificeren.

De toegang tot energie is een andere belangrijke uitdaging voor mensen die in armoede leven. PWC finaliseerde een studie over het functioneren van de verschillende federale energiefondsen, met een reeks aanbevelingen. Het doel is om de bestaande fondsen beter te laten functioneren en ze waar mogelijk te harmoniseren. Ik zal dit dossier samen met mijn collega's

L'année dernière, mon prédécesseur avait déjà évoqué le dossier de la convergence entre le revenu d'intégration et l'aide sociale équivalente au revenu d'intégration. Il s'agit d'une importante réforme que je compte faire aboutir d'ici la fin de la législature.

L'objectif est de parvenir à un système cohérent prévoyant des conditions et des obligations équivalentes pour les catégories de bénéficiaires. Ceci permettra aux bénéficiaires concernés d'une aide sociale équivalente au revenu d'intégration de se voir totalement appliquer les règles relatives au DIS et de bénéficier d'un PIIS. Comme le prévoit l'accord de gouvernement, l'exercice doit être réalisé sans remettre en question les différents pourcentages de remboursement.

Il s'agit d'une réforme de simplification administrative qui présente des défis techniques et juridiques. Sa finalisation permettra d'apporter des corrections à un cadre juridique obsolète, difficile à appliquer pour les CPAS. Plus précisément, cette réforme facilitera le traitement des dossiers par les CPAS en ce que les demandes de financement à l'administration se feront via un canal unique et au travers d'un seul formulaire simplifié.

Dans ce dossier comme dans d'autres, je veillerai à assurer une étroite concertation avec les CPAS.

Une fois que les décisions auront été prises sur les lignes directrices de cette réforme et que les textes de loi auront été approuvés par le Parlement, j'entamerai le travail de mise à jour de tous les autres instruments normatifs, notamment les circulaires.

Un autre défi consiste à déterminer si la loi sur le RIS est encore adaptée aux formes actuelles de vie commune et/ou de soins. Une étude sur les catégories d'âge a été réalisée par le HIVA/KULeuven et publiée cette année. Il en ressort qu'il est primordial de préciser la réglementation en matière de catégories afin de permettre aux CPAS de mieux garantir un traitement égal des bénéficiaires, notamment en cas de tutelle partagée.

Je vais analyser cette étude afin de dégager des pistes éventuelles.

L'accès à l'énergie est un autre défi important pour les personnes vivant dans la précarité. PWC a finalisé une étude sur le fonctionnement des différents fonds fédéraux de l'énergie, accompagnée d'une série de recommandations. Leur objectif est de mieux faire fonctionner les fonds existants et de les harmoniser là où c'est possible. J'étudierai ce dossier avec mes

bevoegd voor Energie en voor Economie en Consumentenzaken onderzoeken.

Pistes die met name onderzocht moeten worden, zijn het faciliteren van betalingen in termijnen, met name in het kader van het Verwarmingsfonds, en het uitbreiden van de preventiemaatregelen die momenteel ontwikkeld worden door de OCMW's.

In het kader van de hulp aan daklozen wil ik de interpretatie van de wetgeving over het referentieadres verduidelijken. Het is voor daklozen erg belangrijk om te beschikken over een dergelijk adres, zodat zij ingeschreven kunnen blijven in het bevolkingsregister en een beroep kunnen blijven doen op hun rechten. Met mijn collega van Binnenlandse Zaken maak ik werk van een met de sector overlegde omzendbrief gericht aan de gemeenten en de OCMW's voor een beter begrip van de voorwaarden en een betere afbakening van de taken.

Ook het FEAD, het Europese fonds voor de voedselbedeling aan de meest behoeftigen, is essentieel voor de meest kwetsbare groepen in onze samenleving. Dankzij dit fonds ontvangen meer dan 280 000 voedselhulp. Het komende jaar wil ik nog meer aandacht besteden aan het fonds en met zorg de nieuwe aanbestedingen uitwerken. Aanvullend komt er een aanbesteding voor luiers en hygiënekits, waarmee voldaan kan worden aan een grote nood. Samen met de minister van Begroting zal ik ook middelen van de Nationale Loterij opzij zetten voor een brede oproep om de noden van de organisaties op het terrein te lenigen inzake logistiek en inrichting.

Verder zal ik ook de voorbereidingen starten voor de invulling van het FEAD in het kader van de nieuwe programmatie, die van start zal gaan in 2020.

#### **4. Een verantwoordelijk beheer van en een versterkte steun aan de OCMW's, ondermeer via administratieve vereenvoudiging**

Uniek aan deze bevoegdheid is het feit dat ik voor de uitvoering van het bepaalde beleid kan steunen op lokale instellingen, de OCMW's. Zij kennen het terrein en het netwerk in hun gemeente, zij kennen de specifieke problemen en staan natuurlijk uiterst dicht bij hun gebruikers. Om het terrein beter te kennen, is het van groot belang hen te ontmoeten. Mijn voorganger voerde, voor het eerst, een structureel overleg met de Verenigingen van OCMW's en hun voorzitters. Ik geloof eveneens in de meerwaarde van dit overleg, dat me toelaat een sterker beleid te ontwikkelen, gedragen door de sector.

colleagues compétents pour l'Energie, pour l'Economie et pour les Consommateurs.

Des pistes à explorer sont notamment de faciliter les paiements échelonnés, notamment dans le cadre du Fonds Chauffage et d'élargir les mesures de prévention actuellement développées par les CPAS.

Dans le cadre de l'aide aux sans-abri, je tiens à clarifier l'interprétation de la législation de l'adresse de référence. Il est crucial pour les sans-abris de disposer d'une telle adresse afin qu'ils puissent rester inscrits dans le registre de la population et faire valoir leurs droits. Je travaille, en collaboration avec mon Collègue de l'Intérieur, à l'élaboration d'une circulaire concertée avec le secteur et adressée aux communes et aux CPAS pour une meilleure compréhension des conditions et une meilleure délimitation des tâches.

Le FEAD, Fonds européen d'aide alimentaire aux plus démunis, joue également un rôle essentiel en faveur des groupes les plus fragiles de notre société. Grâce à lui, plus de 280 000 personnes reçoivent de l'aide alimentaire. Je tiens à attacher encore plus d'attention au fonds l'année prochaine et à mettre au point de nouveaux appels d'offre avec soin. S'ajoute à cela un appel d'offre pour des langes et des kits d'hygiène qui répondra à un besoin important. Avec la ministre du Budget, je vais également consacrer des moyens de la Loterie nationale afin de répondre plus largement aux besoins des organisations sur le terrain en matière de logistiques et d'infrastructure.

J'entamerai en outre les préparations du contenu du FEAD dans le cadre de la nouvelle programmation qui débutera en 2020.

#### **4. Une gestion responsable et un soutien renforcé des CPAS, entre autre par le biais de la simplification administrative**

Une des spécificités de cette compétence est que je peux compter sur des institutions locales pour l'exécution de la politique définie, à savoir les CPAS. Ils connaissent le terrain et le réseau dans leur commune. Ils en connaissent aussi les problèmes spécifiques et sont bien entendu extrêmement proches de leurs usagers. Pour mieux appréhender le terrain, il est très important d'aller à leur rencontre. Mon prédécesseur a organisé pour la première fois une concertation structurelle avec les Associations de CPAS et leurs présidents. Je crois également en la plus-value de cette concertation qui me permet de développer une politique plus forte soutenue par le secteur.

Een belangrijk deel van mijn taak is ervoor te zorgen dat de OCMW's hun taak kunnen doen. Dit kan niet zonder middelen en zonder voldoende tijd. Deze regering investeerde de voorbije jaren onmiskenbaar enorm in de OCMW's.

Verder zal er in 2018 binnen het kader van het Europese Asiel-, Migratie- en Integratiefonds een breed opleidings- en ondersteuningsprogramma voor OCMW-medewerkers opgestart worden. Tijdens de opleiding leren de medewerkers om te gaan met personen uit ontwikkelingslanden die lijden aan psychosociale stoornissen als gevolg van hun migratie. In oktober lanceerde ik hiertoe een projectoproep.

Een evaluatie van de verschillende projecten en van hun impact zal toelaten om richtlijnen en pistes te ontwikkelen voor de voorbereiding van de volgende programmatie 2020-2026.

In het kader van de strijd tegen het terrorisme heeft het Parlement de wet van 17 mei 2017 tot wijziging van het Wetboek van Strafvordering om de strijd tegen terrorisme te bevorderen, goedgekeurd. Deze maakt het voortaan mogelijk om alle sociale actoren efficiënter te mobiliseren en hen te beschermen door een duidelijk juridisch kader in te voeren dat hen toelaat samen te werken met de gerechtelijke instanties zonder het beroepsgeheim uit te hollen.

De OCMW's werden geïnformeerd over de inhoud van deze wet via een omzendbrief, die de interpretatie verduidelijkt die moet worden gegeven aan deze nieuwe bepaling in hun dagelijkse werk. Er werd ook een budget vrijgemaakt met het oog op de vorming van de OCMW's inzake de bijzondere problematiek van de radicalisering.

Een ander belangrijk onderdeel in de steun aan de OCMW's is administratieve vereenvoudiging. Daardoor kan er immers kostbare tijd vrijkomen die naar de begeleiding van de OCMW-gebruiker zelf kan gaan.

Zo zal ik het werk rond het informaticaplatform Mediprima voortzetten. Mediprima maakt een onmiddellijke raadpleging mogelijk van de medische dekking van de persoon, een elektronische facturatie en een betaling binnen de 8 dagen na de prestatie. Totnogtoe waren enkel de ziekenhuizen opgenomen in Mediprima en beperkte het systeem zich tot niet-verzekerden. Sinds oktober 2017 hebben ook de huisartsen toegang. In 2018 voorzie ik de uitbreiding naar de apothekers.

Daarnaast wil ik, in samenwerking met de mutualiteiten, ook werken aan de invoering van de verzekerde

Une partie importante de ma mission est de faire en sorte que les CPAS puissent accomplir leur travail. C'est impossible sans y accorder les moyens et le temps nécessaires. Ces dernières années, ce gouvernement a énormément investi dans les CPAS, c'est incontestable.

De plus, en 2018, un large programme de formations et de soutien sera lancé et s'adressera aux collaborateurs des CPAS dans le cadre du Fonds européen pour l'asile, la migration et l'intégration. Lors de ces formations, les collaborateurs apprendront à recevoir des personnes issues de pays en voie de développement souffrant de troubles psychosociaux consécutifs à leur migration. Je lancerai un appel à projet à ce sujet en octobre.

Une évaluation des différents projets et de leur impact permettra de donner des lignes directrices et des pistes à développer en vue de la préparation de la prochaine programmation 2020-2026.

Dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, le Parlement a adopté la loi du 17 mai 2017 modifiant le code d'instruction criminelle en vue de promouvoir la lutte contre le terrorisme. Celle-ci permet désormais de mobiliser plus efficacement tous les acteurs de la vie sociale et de les protéger en mettant en place un cadre juridique clair qui leur permette de collaborer avec les autorités judiciaires sans vider le secret professionnel de sa substance.

Les CPAS ont été informés du contenu de cette loi via une circulaire, qui clarifie l'interprétation à donner à cette nouvelle disposition dans leur travail quotidien. Un budget a également été dégagé en vue de former les CPAS à la problématique particulière de la radicalisation.

La simplification administrative constitue un autre élément important de l'aide aux CPAS. Elle permet en effet de libérer un temps précieux qui peut alors être consacré à l'accompagnement du bénéficiaire du CPAS.

Dans ce cadre, je vais poursuivre le travail réalisé autour de la plateforme informatique Mediprima. Mediprima permet une consultation immédiate de la couverture médicale de la personne, une facturation électronique et un paiement endéans les 8 jours des prestations. Jusqu'à maintenant, seuls les hôpitaux étaient repris dans Mediprima et le système se limitait aux personnes non assurées. Les médecins généralistes y accèdent également depuis octobre 2017. Je prévois de l'élargir aux pharmaciens en 2018.

Par ailleurs, en collaboration avec le secteur mutualiste, je veux aussi travailler à l'entrée des usagers des

OCMW-gebruikers die genieten van bijkomende medische hulp van hun OCMW.

Bovendien wens ik het beheer van en de controle op de dringende medische hulp te verbeteren die wordt toegekend in het kader van Mediprima, in samenwerking met de minister van Volksgezondheid. Deze procedure beoogt de betalingen van medische kosten van de zorgen verleend door de OCMW's.

Mijn voorstel heeft als doel een solide basis te creëren voor de invorderingsacties die worden ondernomen voor rekening van de Staat door aan de HZIV (Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering), die vandaag al de uitvoering verzekert van controles en betalingen in naam en voor rekening van de staat, een specifieke rol toe te vertrouwen van controlearts in geval van administratieve gebreken en bedragen die onterecht betaald werden.

De beslissingen van de controlearts van de HZIV en de jurisprudentie die eruit zal voortvloeien, zullen een basis zijn om het dringende karakter van de dringende medische hulp te preciseren.

Wat betreft het elektronisch sociaal verslag, kunnen de OCMW's voortaan belangrijke gegevens elektronisch en rechtstreeks uitwisselen. Ik zal blijven voortwerken aan de verbetering van dit instrument.

Een essentieel instrument voor administratieve vereenvoudiging en uitwisseling van gegevens zijn de stromen van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ).

Ik wil nieuwe stromen ontwikkelen of de bestaande stromen verbeteren om de OCMW's bijvoorbeeld toegang te verlenen tot de gegevensbanken VisaNet van de FOD Buitenlandse Zaken om de identiteit te bekomen van de garanten in geval van het zoeken naar een onderhoudsplichtige of nog toegang geven tot de informatie beheerd door de FOD Justitie over gedetineerden om de betaling van niet-verschuldigde uitkeringen te vermijden.

Ik wil ook initiatieven nemen in de strijd tegen sociale fraude. Sinds juli 2014 beheert de inspectiedienst van mijn administratie een belangrijk kruisingsproces van gegevens tussen de instellingen van sociale zekerheid, de fiscale administratie, de KSZ en de derde instanties om te strijden tegen de sociale fraude. Er worden momenteel bijkomende inspecteurs aangeworven om dit proces voort te zetten en te versterken. Deze inspecteurs zullen bovendien de processen moeten analyseren die werden ingevoerd door de OCMW's voor het beheer van de federale subsidies. Deze analyses zullen, onder andere, tot doel hebben om een preventief beleid te voeren inzake eventuele fraude.

CPAS assurés qui bénéficient d'une aide médicale complémentaire de leur CPAS.

De plus, je souhaite améliorer la gestion et le contrôle des soins médicaux urgents octroyés dans le cadre de la procédure Mediprima, en collaboration avec la ministre de la Santé publique. Cette procédure vise les paiements des frais médicaux des soins accordés par les CPAS.

Ma proposition vise à créer une base légale solide aux actions de recouvrement pour compte de l'État en confiant à la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité (CAAMI), qui assure déjà aujourd'hui au nom et pour le compte de l'État l'exécution de contrôles et de paiements, un rôle spécifique de médecin contrôleur en cas de manquements administratifs et de montants payés indûment.

Les décisions des médecins contrôleurs de la CAAMI, et la jurisprudence qui en découlera, constitueront une base permettant de préciser le caractère urgent de l'aide médicale urgente.

Pour ce qui est du Rapport Social électronique, les CPAS peuvent désormais s'échanger électroniquement et en direct des données importantes. Je continuerai à travailler à l'amélioration de cet outil.

Les flux de données de la Banque Carrefour de la Sécurité sociale (BCSS) constituent un instrument essentiel pour la simplification administrative et l'échange de données.

Je souhaite développer de nouveaux flux ou améliorer les flux existants pour donner aux CPAS accès, par exemple à la base de données VisaNet du SPF Affaires Étrangères pour obtenir l'identité des garants en cas de recherche de débiteur d'aliments ou encore donner accès aux informations gérées par le SPF Justice concernant les personnes incarcérées pour éviter le paiement d'allocations indues.

Je tiens également à prendre des initiatives en matière de lutte contre la fraude sociale. Depuis juillet 2014, le service inspection de mon administration gère un important processus de croisement de données entre les organismes de sécurité sociale, l'administration fiscale, la BCSS et des instances tierces afin de lutter contre la fraude sociale. Des inspecteurs supplémentaires sont actuellement recrutés afin de poursuivre et renforcer ce processus. Ces inspecteurs devront en outre effectuer des analyses des processus mis en place par les CPAS pour la gestion des subsides fédéraux. Ces analyses auront, entre autres, pour objectif d'appliquer une politique préventive en matière de fraude éventuelle.

#### 4. — LANDBOUW

De landbouw is zowel voor onze economie als voor onze landelijkheid een zeer belangrijke sector. Ik wil het werk dat de regering tot dusver gerealiseerd heeft, voortzetten om hem te steunen en te behouden.

Op internationaal vlak zal de aandacht in 2018 blijven gaan naar de bilaterale vrijhandelsonderhandelingen met de landen van de MERCOSUR, Australië en Nieuw-Zeeland om ons landbouwmodel en de belangen van onze Belgische en Europese landbouwers behouden, met bijzondere aandacht voor de inaanmerkingneming van de “non-trade concerns” (sanitaire normen, dierenwelzijn, sociale en met name milieunormen) en aan het vermijden dat producten die niet overeenkomen met onze standaarden worden verkocht in Europa.

Op Europees niveau zal de aandacht uitgaan naar de impact van de Brexit op de agrovoedingssector en op de implementatie van de aanbevelingen in het rapport van de taskforce “landbouwmarkten”, dat gepubliceerd werd in november 2016. De doelstelling bestaat erin om de onderhandelingspositie van de producenten te versterken in hun handelsrelaties met hun kopers.

Naar aanleiding van het Russische embargo dat sinds medio 2014 bepaalde landbouwmarkten, treft zoals die van fruit en groenten, varkensvlees en melk, doet de federale regering er, in overleg met de Gewestregeringen, alles aan om Europa te overtuigen gepaste en gerichte steunmaatregelen in te voeren, met budgetten die geen impact hebben op de landbouwbudgetten. Het gaat immers om een crisis verbonden aan het buitenlands beleid van de EU en waarvoor de landbouwsector helemaal niet verantwoordelijk is; de middelen die moeten worden toegekend aan de financiering van de steunmaatregelen, moeten dus uit de Algemene Begroting komen. Ik zal de evolutie van deze landbouwmarkten minutieus volgen, net als de sinds 1 oktober geliberaliseerde suikermarkt.

Wat betreft het federaal binnenlands beleid, is het Prijzenobservatorium belast met de analyse van de marges en de opsporing van elke abnormale prijsvariatie van producten of diensten, met bijzondere aandacht voor de evolutie van de prijzen in de voedselketen. De analysecapaciteit ervan in dit domein zal behouden worden. In overleg met de minister van Economie zal het Prijzenobservatorium meer bepaald de “rundvleesmarkt” bestuderen die in moeilijkheden is. Het Prijzenobservatorium neemt ook deel aan de voortdurende evaluatie van de impact van het Russische embargo op de agrovoedingssector en voert analyses uit in dit kader.

#### 4. — AGRICULTURE

L'agriculture est un secteur de grande importance tant pour notre économie que pour la ruralité. J'entends poursuivre le travail réalisé jusqu'ici par le gouvernement afin de le soutenir et le préserver.

Sur le plan international, l'attention sera portée sur les négociations bilatérales relatives aux accords de libre-échange avec les pays du MERCOSUR, l'Australie et la Nouvelle-Zélande en vue de préserver notre modèle agricole et les intérêts des agriculteurs belges et européens, avec une attention particulière pour la prise en compte des “non-trade concern” (normes sanitaires, bien-être animal, normes sociales et environnementales notamment) et en vue d'éviter que des produits ne correspondant pas à nos standards ne soient commercialisés en Europe.

Au niveau européen, l'attention sera portée sur l'impact du Brexit pour le secteur agro-alimentaire ainsi que sur l'implémentation des recommandations de la taskforce “marchés agricoles” publiées en novembre 2016. L'objectif est de renforcer le pouvoir de négociation des producteurs dans leurs relations commerciales avec les acheteurs.

Suite à l'embargo russe frappant depuis mi-2014 certains marchés agricoles, comme ceux des fruits et légumes, du porc, et du lait, le gouvernement fédéral, en concertation avec les Gouvernements régionaux, met tout en œuvre pour convaincre l'Europe de mettre en place des mesures de soutien adéquates et ciblées, avec des budgets qui n'impactent pas les budgets agricoles. Il s'agit en effet d'une crise liée à la politique étrangère de l'UE et pour laquelle le secteur agricole n'est aucunement responsable; les ressources qui doivent être allouées au financement des mesures de soutien doivent donc émaner du Budget général. Je suivrai minutieusement l'évolution de ces marchés agricoles ainsi que celui du sucre qui a été libéralisé depuis le 1<sup>er</sup> octobre dernier.

Sur le plan de la politique intérieure fédérale, l'Observatoire des prix est chargé d'analyser les marges et la détection de toute variation anormale du prix des produits ou services, avec une attention particulière à l'évolution des prix dans la chaîne alimentaire. Sa capacité d'analyse en ce domaine sera maintenue. En concertation avec le ministre d'Economie, l'Observatoire des prix étudiera plus spécifiquement le marché “viande bovine” en difficulté. L'Observatoire des prix participe également à l'évaluation continue de l'impact de l'embargo russe sur le secteur agro-alimentaire et effectue des analyses dans ce cadre.

Ik zal erop toezien de middelen van de begrotingsfondsen te bestendigen en de bijdragen aan deze fondsen zo goed mogelijk aan te wenden in overleg met de landbouworganisaties. Ik zal ook toezien op de bestendiging van de fiscale vrijstellingsmaatregelen op de GLB-steun en de andere fiscale voordelen die tijdens de legislatuur werden verkregen.

Anderzijds zal ik dienst blijven doen als facilitator en stimulator van het Ketenoverleg om de dialoog te behouden tussen de actoren in de voedselketen en de onderhandelingspositie van de landbouwers te versterken ten aanzien van alle partners in de agrovoedingssector, waarbij rekening wordt gehouden met de economische realiteit van alle actoren in de keten.

Ik zal me er ook voor inzetten om de toegang te faciliteren tot exportmarkten voor onze producties, en om te sensibiliseren voor de valorisatie van lokale producten, in het bijzonder in de horecasector.

## 5. — VOEDSELVEILIGHEID

### Dieren- en plantengezondheid

De doelstelling inzake dieren- en plantengezondheid zal erop gericht zijn om ons voedselveiligheidsniveau te behouden, en zelfs te versterken wanneer dat nodig blijkt, en te strijden tegen voedselfraude om de gezondheid van consumenten, dieren en planten te beschermen.

Dit beleid is er ook, zonder afbreuk te doen aan het voorgaande, op gericht om de ondernemingen die “van de riek tot de vork” actief zijn te steunen, hen het mogelijk te maken te evolueren in een gunstige sanitaire context, door hen de instrumenten te bieden om te voldoen aan de sanitaire eisen en door vereenvoudigingen te voorzien waar die mogelijk zijn. Al deze elementen zijn immers cruciaal voor een goede economische gezondheid en voor groei. Deze demarche zal rekening houden met lokale en internationale uitdagingen, met name in verband met de mondialisering.

In deze context zal de voorkeur blijven uitgaan naar de resultaatsverbintenis eerder dan naar de middelenverbintenis en zal bijzondere aandacht besteed worden aan de kleinste operatoren in de keten.

Om dit beleid te versterken, en naast de controles die behouden moeten worden, zullen begeleidings-, pedagogische en informatiemaatregelen worden ontwikkeld en versterkt, alsook initiatieven met het oog op de ondersteuning van de operatoren, met name op het vlak van export.

Je veilleraï à pérenniser les moyens des fonds budgétaires et à utiliser au mieux les cotisations à ces fonds en concertation avec les organisations agricoles. Je veilleraï aussi à pérenniser les mesures d'exonérations fiscales portant sur les aides de la PAC ainsi que les autres avantages fiscaux obtenus sous la législature.

D'autre part, je continuerai de servir de facilitateur et de stimulateur de la concertation chaîne afin de maintenir le dialogue entre les acteurs de la chaîne agro-alimentaire et de renforcer le pouvoir de négociation des agriculteurs face à l'ensemble des partenaires de l'agroalimentaire, tout en tenant compte de la réalité économique de chacun des acteurs de la chaîne.

Je me mobiliserai aussi afin de faciliter l'accès à des marchés d'exportation pour nos productions, et afin de sensibiliser à la valorisation des produits locaux, en particulier dans le secteur de l'Horeca.

## 5. — SÉCURITÉ ALIMENTAIRE

### Santé animale et santé des végétaux

L'objectif en matière de santé animale et végétale sera de maintenir, et, lorsque cela s'avère nécessaire, de renforcer, notre niveau de sécurité alimentaire et de lutter contre la fraude alimentaire afin de protéger la santé des consommateurs, des animaux et des plantes.

Cette politique vise également, sans préjudice de ce qui précède, à soutenir les entreprises actives de la “fourche à la fourchette”, en leur permettant d'évoluer dans un contexte sanitaire favorable, en leur donnant les outils nécessaires pour répondre aux exigences sanitaires et en apportant des simplifications partout où c'est possible, conditions essentielles à une bonne santé économique et à la croissance. Cette démarche tiendra compte des enjeux locaux et internationaux, liés notamment à la mondialisation.

Dans ce contexte, l'obligation de résultat plutôt que de moyen sera privilégiée et une attention particulière sera apportée aux plus petits opérateurs de la chaîne.

Afin de renforcer cette politique, et à côté des contrôles qui doivent être maintenus, les mesures d'accompagnement, de pédagogie et d'information seront développées ou renforcées, de même que les initiatives visant à venir en appui aux opérateurs, notamment en matière d'exportation.

Op Europees niveau zal ik toezien op het behoud van het huidige voedselveiligheidsniveau, strijden tegen overdreven regulering en tegen de soms zware administratieve lasten die daarmee gepaard gaan, waken over de proportionaliteit en de ethiek van sancties, pleiten voor het behoud van een ruime beslissingsbevoegdheid voor de lidstaten en voor een uniforme toepassing in de EU van de genomen beslissingen.

Om deel te nemen aan de strijd tegen de voedselverspilling, zal ik toezien op het faciliteren van voedseldonaties en het voorkomen van voedselafval, in alle veiligheid en in samenwerking met de partners en de betrokken regeringen. Het doel blijft er trouwens in bestaan om geen voedselveiligheid te creëren aan twee snelheden.

De strijd tegen de voedsel fraude zal behouden en zelfs opgevoerd worden. De administraties die actief zijn in het domein van de voedselveiligheid, zullen, in voorkomend geval, hun medewerking en hun expertise ter beschikking stellen in de strijd tegen de voedsel fraude van de andere diensten die ter zake bevoegd zijn.

### **Sanitair beleid planten**

Door de toenemende internationale handel en rekening houdend met andere factoren, zoals de klimaatwijziging en de toename van het personen- en goederenverkeer, zullen we waakzamer moeten worden wat betreft het risico op het opduiken of het opnieuw opduiken van organismen die schadelijk zijn voor planten en plantaardige producten.

De deelname van onze experts aan de internationale werkgroepen van de IPPC (International Plant Protection Convention), de EPPO (European and Mediterranean Plant Protection organisation) en de Europese werkgroepen zal worden voortgezet, met name om hun fytosanitaire expertise te onderhouden en de uitvoering mogelijk te maken van sanitaire beleidslijnen die aangepast zijn aan België.

De wetenschappelijke kennis ter zake, met name wat betreft de epidemiologische en diagnostische aspecten, zullen ook onderhouden en ontwikkeld worden.

### **Sanitair beleid dieren**

Om dezelfde redenen als met name de redenen aangehaald inzake planten, zal het Belgische beleid inzake dierengezondheid gericht blijven op het vermijden van het opduiken of het opnieuw opduiken van ziekten in België, zoals de vogelgriep of blauwtong.

Au niveau européen, je veillerai au maintien du niveau de sécurité alimentaire actuel, lutterai contre l'excès de régulation et contre les charges administratives parfois lourdes qu'il entraîne, veillerai à la proportionnalité et à l'éthique en matière de sanctions, plaiderai pour le maintien d'un large pouvoir de décision pour les États membres et pour l'application uniforme dans l'UE des décisions prises.

Afin de participer à la lutte contre le gaspillage alimentaire, je veillerai à faciliter les dons alimentaires et à prévenir les déchets alimentaires, en toute sécurité et en coopération avec les partenaires et les Gouvernements concernés. L'objectif reste néanmoins de ne pas créer de sécurité alimentaire à deux vitesses.

La lutte contre la fraude alimentaire sera maintenue voire renforcée. Les administrations actives dans le domaine de la sécurité alimentaire apporteront le cas échéant leur concours et leur expertise dans la lutte contre la fraude alimentaire menée par les services compétents en la matière.

### **Politique sanitaire végétaux**

En raison de l'intensification du commerce international et compte tenu d'autres facteurs comme le changement climatique et l'augmentation des transports de personnes et de marchandises, il conviendra de perpétuer notre vigilance par rapport aux risques d'émergence ou de réémergence d'organismes nocifs pour les plantes et les produits à base de plantes.

La participation de nos experts aux groupes de travail internationaux de l'IPPC (International Plant Protection Convention), de l'EPPO (European and Mediterranean Plant Protection organisation) et aux groupes de travail européens sera poursuivie pour notamment entretenir leur expertise phytosanitaire et permettre la mise en place des politiques sanitaires adaptées en Belgique.

Les connaissances scientifiques en la matière, notamment en ce qui concerne les aspects épidémiologiques et diagnostiques, seront également entretenues et développées.

### **Politique sanitaire animaux**

Pour les mêmes raisons notamment que celles évoquées en matière de végétaux, la politique belge en matière de santé animale continuera à avoir pour objectif d'éviter l'émergence ou la réémergence en Belgique de maladies, comme la grippe aviaire ou la maladie de la langue bleue.

Dit beleid, in essentie gericht op preventie, zal de voorkeur blijven geven aan partnerschappen tussen de veeteeltsector, de overheid, de laboratoria en de dierenartsen.

Er zullen sanitaire programma's ontwikkeld blijven worden, met name gefinancierd door het dierengezondheidsfonds, met als doel de voortdurende verbetering van de sanitaire situatie van ons land.

De efficiëntie van de bestrijdingsplannen heeft ons land in staat gesteld zijn "vrij van"- statuut te behouden op het niveau van de EU of de OIE voor talrijke ziekten. Er zal ook veel aandacht blijven uitgaan naar deze bestrijdingsplannen.

Sommige wetgevingen zullen worden gemoderniseerd om ze aan te passen aan de ontwikkelingen van de wetenschappelijke kennis, waarover we zullen moeten waken dat die behouden blijft, en van de technische middelen die nodig zijn voor hun invoering, alsook aan de huidige sanitaire context.

Er zal bijzondere aandacht blijven uitgaan naar het antibioticagebruik om deel te nemen aan de globale strijd tegen de bacteriële resistentie tegen deze stoffen.

Samen met mijn collega bevoegd voor Leefmilieu, zal ik ook aandacht besteden aan de bijengezondheid. Deze laatste zijn immers een belangrijke actor in ons ecosysteem.

Wat de dierenartsen betreft, zullen de genomen initiatieven worden voortgezet, met name om het gebrek aan praktiserende dierenartsen in ruraal gebied en mogelijk lacunes inzake epidemiologische bewaking te vermijden.

### **Sanitaire fondsen**

De middelen van de sanitaire fondsen zullen behouden worden met het oog op de ondersteuning van de vermelde beleidslijnen.

Er is flexibiliteit voorzien in de enveloppes van de toegelaten uitgaven om de fondsen in staat te stellen zich snel aan te passen aan de sanitaire context die voortdurend evolueert.

Cette politique, essentiellement axée sur la prévention, continuera à privilégier les partenariats entre le secteur de l'élevage, l'Autorité, les laboratoires et les vétérinaires.

Des programmes sanitaires continueront également à être développés, financés notamment par le fond de santé animale, avec pour objectif l'amélioration constante de la situation sanitaire de notre pays.

L'efficacité des plans de lutte a permis à notre pays de garder son statut indemne au niveau EU ou OIE pour de nombreuses maladies. Ces plans de lutte continueront dès lors à faire l'objet d'attentions importantes.

Certaines législations seront modernisées afin de les adapter aux développements des connaissances scientifiques qu'il faut veiller à maintenir et des moyens techniques nécessaires à leur mise en œuvre, de même qu'au contexte sanitaire actuel.

Une attention particulière continuera à être apportée à l'utilisation des antibiotiques en vue de participer au travail global de lutte contre les résistances bactériennes à ces substances.

Avec ma collègue en charge de l'Environnement, je continuerai également d'être attentif à la santé des abeilles. Ces dernières constituent en effet un acteur important de notre écosystème.

En ce qui concerne les vétérinaires, les initiatives prises notamment en vue de prévenir le manque de praticiens en zones rurales et d'éventuelles lacunes en matière d'épidémiosurveillance seront poursuivies.

### **Fonds sanitaires**

Les moyens des fonds sanitaires seront préservés en vue de venir en appui aux politiques citées.

De la souplesse au sein des enveloppes de dépenses autorisées est prévue afin de permettre aux fonds de s'adapter rapidement au contexte sanitaire qui est en perpétuelle évolution.

## Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV)

Het FAVV zal blijven waken over de veiligheid van de voedselketen en de kwaliteit van onze levensmiddelen, zonder de begeleiding van de operatoren uit het oog te verliezen.

De acties en de werking van het FAVV om deze doelstellingen te behalen, zullen gedefinieerd worden in het nieuwe businessplan voor de periode 2018-2020.

Dit plan wordt nu uitgewerkt, in overleg met de betrokken partijen, en zal met name rekening houden met de resultaten van de tevredenheidsenquête gerealiseerd door het FAVV bij de federaties en de operatoren. Het zal ook de elementen bevatten van het regeerakkoord over het Agentschap en de prioriteiten die ik bepaald zal hebben.

Het controleprogramma zal gesteund worden door een wetenschappelijke en verantwoordelijke risicoanalyse, waarbij rekening wordt gehouden met potentiële fraudegevallen.

Het toezicht op de dieren- en plantengezondheid zal een essentiële opdracht blijven voor het voedselagentschap.

Controles en inspecties zullen geïntegreerd worden in een algemener beleid dat begeleidingsmaatregelen omvat die de operatoren, en vooral de kleine, in staat zal stellen om de wetgeving zo goed en zo eenvoudig mogelijk te respecteren en de doelstellingen te behalen.

De volgende acties zullen de voorkeur genieten: bevordering van de autocontrole op basis van de gidsen, vormings- en informatiebeleid, gerichtere preventieve en bestraffingsmaatregelen, ontwikkeling van een wetgevend kader met een minimum aan administratieve lasten en waken over het geven van de voorkeur aan de resultaatsverbintenis eerder dan aan de middelenverbintenis, zoeken naar vereenvoudiging daar waar zij mogelijk zijn en in overleg met de betrokken partijen.

Het Agentschap zal erover waken om zijn overlegmodel te bestendigen, zelfs te versterken, waar alle betrokken partijen, de operatoren en de vertegenwoordigers van de consumenten op een gepaste manier worden geraadpleegd bij de uitwerking van nieuwe maatregelen.

Het zal er ook op toezien dat de genomen maatregelen in verhouding staan tot de risico's en ethisch zijn.

Openheid, toegankelijkheid en transparantie zijn ook belangrijke succesfactoren. Er zal dus bijzondere

## Agence Fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire (AFSCA)

L'AFSCA continuera à veiller à la sécurité de la chaîne alimentaire et à la qualité de nos aliments, tout en assurant l'accompagnement des opérateurs.

Les actions et le fonctionnement de l'AFSCA pour atteindre ces objectifs seront définis dans le nouveau business plan qui couvrira la période 2018-2020.

Ce business plan est en cours d'élaboration, en concertation avec les parties concernées, et prendra notamment en compte les résultats des enquêtes de satisfaction réalisées par l'AFSCA auprès des fédérations et opérateurs. Il inclura également les éléments de l'accord de gouvernement concernant l'Agence et les priorités que j'y aurai définies.

Le programme de contrôle sera soutenu par une évaluation des risques scientifiques et responsables, tout en tenant compte des cas de fraudes potentielles.

La surveillance de la santé animale et végétale restera une mission essentielle pour l'agence alimentaire.

Des contrôles et inspections seront intégrés dans une politique plus générale incluant des mesures d'accompagnement permettant aux opérateurs, en particulier les petits, de respecter au mieux et le plus aisément possible la législation et atteindre ses objectifs.

Les actions suivantes seront privilégiées: promotion de l'autocontrôle sur base des guides, politique de formation et d'information, mesures préventives et répressives plus ciblées, développement d'un cadre législatif efficace avec un minimum de charges administratives et veillant à privilégier l'obligation de résultats à celle de moyens, recherche de simplifications là où c'est possible et en concertation avec les parties prenantes.

L'Agence veillera à perpétuer, voire renforcer, son modèle de concertation où toutes les parties prenantes, les opérateurs et les représentants des consommateurs sont consultés de manière adéquate lors de l'élaboration de nouvelles mesures.

Elle veillera également à ce que les mesures prises soient proportionnées aux risques et soient éthiques.

L'ouverture, l'accessibilité et la transparence sont également des facteurs de succès importants. Une

aandacht besteed worden aan de communicatie van het agentschap, aan het meldpunt voor de consumenten, aan de ombudsdienst en aan de begeleidingscel van de operatoren.

Als exporterend land is het belangrijk dat de veiligheid en de werking van onze voedselketen erkend zijn in het buitenland, en dus dat de acties van het voedselagentschap en zijn betrouwbaarheid voldoende zichtbaar, gekend en erkend zijn om deel te nemen aan de promotie van onze producten en de kwaliteit ervan.

Het Voedselagentschap zal blijven investeren in exportdiensten, ook indien mogelijk via de versterking van zijn samenwerking met andere bestuurs-, institutionele en politieke niveaus om een optimale efficiëntie te bereiken, met name rekening houdend met de economische realiteiten verbonden aan de export.

De controles op de import zullen ook een belangrijke as zijn om de veiligheid van onze levensmiddelen te beschermen, in een concurrentieel kader dat onze bedrijven niet straft, waarvoor met name een harmonisering nodig is van dit type van controles en de kosten ervan tussen lidstaten van de interne markt.

Wat betreft de interne werking, zal het FAVV meewerken aan de gedeeltelijke overdracht van zijn auditdienst naar de nieuwe federale auditdienst.

Er zal bijzondere aandacht blijven uitgaan naar de ontwikkeling van informatica-instrumenten om de overgang naar een optimale organisatie mogelijk te maken waar zowel consumenten als operatoren belang bij hebben, en dit in het kader van de modernisering en de vereenvoudiging die de regering nastreeft.

## 6. — KMO

Op 24 november 2014 heeft mijn voorganger een algemene beleidsverklaring voorgelegd die opgebouwd was rond een toekomstig kmo-plan dat bestond uit 6 assen: de competitiviteit en de lastenverlaging, de verbetering van het sociaal statuut en de bevordering van het ondernemerschap, de financiering van kmo's, de administratieve vereenvoudiging, de internationalisering van kmo's, de sectorale maatregelen.

Het federaal plan voor de kmo's en de Zelfstandigen werd aangenomen door de federale regering op 27 februari 2015.

Het bevat 40 maatregelen die allemaal gericht zijn op de oprichting en de ontwikkeling van ondernemingen.

attention particulière sera dès lors apportée à la communication de l'agence, aux points de contact pour les consommateurs, au service de médiation et à la cellule d'accompagnement des opérateurs.

En qualité de pays exportateur, il est important que la sécurité et le fonctionnement de notre chaîne alimentaire soient reconnus à l'étranger, et donc que les actions de l'agence alimentaire et sa fiabilité soient suffisamment visibles, connus et reconnus afin de participer à la promotion de nos produits et de leur qualité.

L'Agence alimentaire continuera à investir dans les services impliqués dans les exportations en renforçant également si possible sa coopération avec d'autres niveaux administratifs, institutionnels et politiques pour atteindre une efficacité optimale, tenant notamment compte des réalités économiques liées à l'exportation.

Les contrôles à l'importation constitueront également un axe important afin de protéger la sécurité de nos aliments, dans un cadre concurrentiel ne pénalisant pas nos entreprises, ce qui doit notamment passer par une harmonisation de ce type de contrôles et de leurs coûts entre États membres du Marché unique.

Au niveau du fonctionnement interne, l'AFSCA collaborera au transfert partiel de son service d'audit vers le nouveau service d'audit fédéral.

Une attention particulière continuera à être consacrée à la mise au point d'outils informatiques afin d'assurer la transition vers une organisation optimale où les consommateurs comme les opérateurs trouvent leur intérêt, et ce dans le cadre de la modernisation et de la simplification voulue par le gouvernement.

## 6. — PME

Le 24 novembre 2014, mon prédécesseur avait présenté un exposé d'orientation politique articulé autour d'un futur plan PME constitué de 6 axes: la compétitivité et la baisse des charges, l'amélioration du statut social et la promotion de l'entrepreneuriat, le financement des PME, la simplification administrative, l'internationalisation des PME, les mesures sectorielles.

Le plan fédéral pour les PME et les Indépendants a été adopté par le gouvernement fédéral le 27 février 2015.

Il contient 40 mesures concrètes qui visent toutes à favoriser la création et le développement des entreprises.

Na twee en een half jaar intens werk, is er ontegensprekelijk vooruitgang geboekt, en dit in alle domeinen die gedekt worden door het Plan.

De regering is al een groot deel van haar engagementen voor de legislatuur nagekomen.

In dit opzicht hebben alle bevoegde ministers een aanzienlijk werk verricht om de oprichting en de groei van ondernemingen te faciliteren.

Dat is duidelijk. De federale regering blijft enorm gehecht aan de ontwikkeling van kmo's, die de stuwende kracht zijn van onze economie.

De resultaten zijn beter dan de ambities uit 2014.

Volgens de laatste cijfers van de FOD Economie was in 2016 99,27 % van de btw-plichtige ondernemingen kmo.

Een toename met 4,18 % in vergelijking met het voorgaande jaar heeft hun aantal gebracht op 899 271 entiteiten. Dat is de sterkste toename sinds 2009.

Het aantal werkgevers in de privésector heeft 221 704 eenheden bereikt in het vierde kwartaal van 2016, of een toename met 3 % (6 365) in vergelijking met 2015.

Bovendien is het aantal zelfstandigen gestegen in 2016 met 23 000 eenheden om zijn recordaantal te bereiken: 1 058 522.

De tewerkstelling is ook sterk toegenomen in de kmo's sinds de invoering van de *taxshift*.

De maatregel "nulbijdrage" is een succes: 16 393 primo-werkgevers hebben ervan genoten in 2016 (of +54 %).

Zo heeft de invoering van de *taxshift* bijgedragen aan de toename van het aantal voltijds equivalenten in de Belgische ondernemingen uit de privésector. Als we het vierde kwartaal van de jaren 2015 en 2016 vergelijken, werden er dus 43 994 VTE gecreëerd. In de kmo's (ondernemingen met minder dan 50 werknemers), is er een toename met 0,7 % voor dezelfde periode.

Als we ons concentreren op de zeer kleine ondernemingen van minder dan 5 werknemers, stellen we vast dat de tewerkstelling daar met 2,4 % is toegenomen in het 4<sup>de</sup> kwartaal van 2016 in vergelijking met 2015 (terwijl de toename voor dezelfde periode in de kmo's van minder dan 50 werknemers 0,7 % bedroeg).

Après plus de deux ans et demi de travaux intenses, les avancées sont indiscutables et ce, dans tous les domaines couverts par le Plan.

Le gouvernement fédéral a déjà tenu une grande part de ses engagements pour la législature.

À cet égard, l'ensemble des Ministres compétents ont réalisé un travail considérable afin de faciliter la création et la croissance des entreprises.

C'est une évidence. Le gouvernement fédéral reste viscéralement attaché au développement des PME qui constituent le moteur de notre économie.

Les résultats dépassent les ambitions affichées en 2014.

En 2016, selon les derniers chiffres du SPF économie, 99,27 % des entreprises assujetties à la TVA étaient des PME.

Une croissance de 4,18 % par rapport à l'année précédente a porté leur nombre à 899 271 entités. C'est la plus forte augmentation depuis 2009.

Le nombre d'employeurs du secteur privé a atteint 221 704 unités au 4<sup>ème</sup> trimestre 2016, soit une progression de 3 % (6 365) par rapport à 2015.

Par ailleurs, le nombre de travailleurs indépendants a augmenté en 2016 de 23 000 unités et atteint son record: 1 058 522.

L'emploi a également fortement progressé dans les PME depuis la mise en place du *tax shift*.

La mesure "zéro cotisation" est un succès: 16 393 primo-employeurs en ont bénéficié en 2016 (soit + 54 %).

La mise en place du *tax shift* a également contribué à l'augmentation du nombre d'équivalents temps-plein dans les entreprises belges du secteur privé. Si l'on compare les 4<sup>es</sup> trimestres des années 2015 et 2016, ce sont ainsi 43 994 ETP qui y ont été créés. Dans les PME (entreprises de moins de 50 travailleurs), la progression est de 0,7 % pour la même période.

Si l'on se concentre sur les très petites entreprises de moins de 5 travailleurs, l'on constate que l'emploi y a augmenté de 2,4 % au 4<sup>e</sup> trimestre 2016 par rapport à 2015 (tandis que la progression est de 0,7 % pour la même période dans les PME de moins de 50 travailleurs).

Tussen nu en het einde van de legislatuur reteren er nog bijna 17 maanden waarin ik het werk ten voordele van het ondernemerschap wil voortzetten.

Mijn doelstelling is duidelijk.

Ik wil in eerste instantie de bestaande maatregelen versterken en aanvullen met concrete voorstellen die aansluiten op de huidige economische realiteit.

Ik zal er ook op toezien om de kmo's nog meer bewust maken van de instrumenten en voorzieningen die hen ter beschikking staan.

Daarnaast zal ik mij vergewissen van de verwezenlijking van de enkele voorstellen uit het kmo-plan die nog moeten worden gerealiseerd.

Bovendien is het mijn ogen essentieel de gerichte acties ten voordele van de ontwikkeling van de kmo's te bestendigen.

Dat is nog maar eens gebleken nadat een overzicht werd gemaakt van de wetbepalingen die de kmo's ondersteunen en beschermen.

Terwijl het Wetboek van economisch recht een volledig deel van het handelsrecht grondig gemoderniseerd heeft, vinden we slechts zeer weinig bepalingen terug die voor de kmo's bestemd zijn.

Het is ook hier van fundamenteel belang om de specificiteit en de bijzonderheid van de kmo's te integreren in een economische omgeving die steeds meer afhangt van de wisselvalligheden van een geglobaliseerde wereld.

Het gaat om een belangrijke werf die ik tegen het voorjaar van 2019 wil afronden.

Daarom wil ik, samen met mijn collega-minister van Economie en Consumenten, het economisch recht onder de loep nemen met name op basis van het kmo-criterium en het *"think small first"*-criterium om de domeinen te identificeren waar een verbetering of een modalisering ingevoerd kunnen worden die gunstig zouden zijn voor de noden van de ondernemingen met, gelet op mijn bevoegdheden, een bijzondere aandacht voor de kmo's.

Deze oefening, die al begonnen is, heeft het nu al mogelijk gemaakt om een wetsontwerp uit te werken over de rechtsvordering tot collectief herstel. Dit ontwerp zal binnenkort worden voorgelegd aan het Parlement.

D'ici la fin de la législature, il reste près de 17 mois de travail durant lesquels je compte poursuivre le travail en faveur de l'entrepreneuriat.

Mon objectif est clair.

Je veux d'abord renforcer et compléter les mesures existantes par des propositions concrètes en phase avec la réalité économique actuelle.

Je veillerai par ailleurs à faire encore mieux connaître aux PME les outils et dispositifs qui sont à leur disposition.

Je m'assurerai en outre de la réalisation des quelques propositions du Plan PME qui doivent encore être accomplies.

Il est par ailleurs essentiel à mes yeux de pérenniser dans le temps les actions ponctuelles que l'on peut mener au bénéfice du développement des PME.

Une évidence est apparue après avoir effectué un bref aperçu des dispositions légales qui soutiennent et protègent les PME.

Alors que le Code de droit économique a modernisé en profondeur un pan entier du droit des affaires, on ne trouve que très peu de dispositions qui sont destinées aux PME.

Il est, là encore, fondamental d'intégrer la spécificité et la singularité des PME dans un environnement économique de plus en plus dépendant des vicissitudes d'un monde globalisé.

C'est un chantier important que je compte faire aboutir d'ici le printemps 2019.

Conjointement avec mon collègue, le ministre de l'Economie et des Consommateurs, j'envisage de passer le droit économique à la loupe notamment à l'aune du critère PME et du *"think small first"* en vue d'identifier les domaines où une amélioration ou une modalisation peuvent être introduites en faveur des entreprises avec, au vu de mes compétences, une attention toute particulière pour les PME.

Cet exercice, qui vient de débiter, a d'ores et déjà permis d'élaborer un projet de loi sur l'action en réparation collective. Ce projet sera prochainement présenté au Parlement.

Deze verschillende assen zijn nodig om het vertrouwen in de toekomst te verzekeren van 99,27 % van de Belgische ondernemingen.

### **Competitiviteit en lastenvermindering**

De acties van de regering inzake de structurele verlaging van de sociale lasten en specifiek wat betreft de aanwerving van de eerste werknemers, hebben positieve resultaten mogelijk gemaakt vanaf 2016. De groei en de tewerkstelling zijn op de afspraak en deze vaststelling is nog afgetekender bij de ZKO's.

Ik wil er zeker van zijn dat deze maatregelen gekend blijven onder de nieuwe primo-werkgevers. In dit opzicht voorzie ik, in samenwerking met de minister van Sociale Zaken, de communicatie naar deze doelgroepen te versterken.

Het is essentieel om de inspanningen voort te zetten op het vlak van de begeleiding van de activiteitensectoren die het meest blootgesteld worden aan mogelijk oneerlijke concurrentie of aan een bijzonder onstabiele economische omgeving.

Ik blijf dus specifiek gemobiliseerd met de invoering of de hervorming van de maatregelen voor de lastenvermindering die het meest aangepast zijn aan de werkelijkheid van de kmo's die actief zijn in deze sectoren.

Dit betreft met name, maar niet uitsluitend, de bouw en de horecasector.

We moeten erop blijven toezien dat onze kmo's kunnen genieten van een rechtvaardige en stimulerende fiscaliteit. Het gaat hier om een maatregel die onontbeerlijk is voor hun ontwikkeling.

De beslissingen genomen inzake de hervorming van de vennootschapsbelasting zullen ruimschoots ten goede komen van de kmo's.

Het nominaal tarief zal voor de kmo's in 2018 immers gebracht worden op 20 %.

De tijdelijke verhoging van de investeringsaftrek van 8 naar 20 % in 2018 en 2019 is ook een sterk en duidelijk signaal aan de kmo's. Hetzelfde geldt voor de verbetering van de voorziening van de taxshelter voor startende kmo's met het oog op de uitbreiding ervan naar de groeiende kmo's.

### **Bevordering van het ondernemerschap**

Er werd een precies actieplan ingevoerd om het vrouwelijk ondernemerschap te bevorderen. Ik zal natuurlijk

Ces différents axes de travail sont nécessaires pour assurer la confiance en l'avenir de 99,27 % des entreprises belges.

### **Compétitivité et baisse des charges**

Les actions accomplies par le gouvernement en matière de réductions structurelles des charges sociales et concernant spécifiquement l'engagement des premiers travailleurs ont permis d'enregistrer des résultats positifs dès 2016. La croissance de l'emploi est au rendez-vous et ce constat est encore plus marqué dans les TPE.

Je veux m'assurer que ces mesures restent bien connues des nouveaux primo-employeurs. À cet effet, je prévois, en collaboration avec la ministre des affaires sociales, de renforcer la communication auprès de ces publics cibles.

Il est essentiel de poursuivre les efforts dans l'accompagnement de secteurs d'activités plus exposés à une concurrence potentiellement déloyale ou à un environnement économique particulièrement instable.

Je reste donc spécifiquement mobilisé par la mise en place ou la réforme de mesures de réductions de charges qui soient adaptées aux réalités des PME actives dans ces secteurs.

Cela concerne notamment mais pas exclusivement le secteur de la construction ou l'horeca.

Concernant la fiscalité, nous devons continuer à veiller à ce que nos PME puissent bénéficier d'une fiscalité juste et incitative. Il s'agit là d'une mesure indispensable à leur développement.

Les décisions prises en matière de réforme de l'impôt des sociétés vont largement bénéficier aux PME.

Le taux nominal sera en effet ramené à 20 % pour les PME en 2018.

L'augmentation temporaire des déductions pour investissements de 8 à 20 % en 2018 et 2019 est aussi un signal fort et clair vis-à-vis des PME. Il en ira de même en ce qui concerne l'amélioration du dispositif du Tax shelter pour PME starter en vue de l'étendre aux PME en croissance.

### **Promotion de l'entrepreneuriat**

Un plan d'actions précis a été mis en place en vue de promouvoir l'entrepreneuriat féminin. Je poursuivrai

de maatregelen in deze zin blijven nastreven, waarbij ik ook zal toezien op de versterking van de instrumenten die het mogelijk maken om het ondernemerschap te bevorderen bij de loontrekkenden, de jongeren, maar ook bij de personen met een migratieachtergrond.

In vergelijking met andere Europese landen is het werknemersaandeelhouderschap weinig ontwikkeld in België. Welnu, het is een bijzonder nuttig instrument om de ondernemingsgeest aan te wakkeren.

Mogelijke toekomstige modellen van het Belgische kader zullen gepresenteerd worden op basis van de conclusies van een studie die aan de gang is.

Ik zal bovendien de steun blijven voortzetten aan de jonge ondernemers, met inbegrip van de studenten, die zoals u beschikken over een *ad hoc* statuut sinds 2017.

Ik wil ook het ondernemerschap bij personen met een migratieachtergrond steunen.

Nadat ik eerst tegen het einde van 2017 over dit thema de eerste vaststellingen gedaan zal hebben, ben ik van plan te werken aan de uitvoering van concrete maatregelen om de instrumenten die ter beschikking staan van de kandidaat-starters met een migratieachtergrond te vervolledigen, beter met elkaar in verbinding te brengen en toegankelijker te maken.

### **Financiering van de kmo's**

De hervorming van de wet van 21 december 2013 betreffende de financiering van kmo's zal zeer binnenkort worden goedgekeurd door het Parlement. De wet, die het mogelijk heeft gemaakt een kader te leveren dat aangepast is aan de financiering van kmo's om hen te steunen in hun zoektocht naar financiering, zal aangepast worden aan de evaluatie waar alle stakeholders betrokken bij zijn.

Ik ben ook van plan te werken aan de taxshelter kmo, die vandaag een praktische regeling is die rechtstreeks van toepassing is op de starters.

De regering heeft voorzien deze uit te breiden naar de groeiende ondernemingen.

Dit ontwerp vormt een belangrijk aandachtspunt. De begeleiding van de groeiende kmo's is immers een fundamentele uitdaging voor de komende jaren.

Er moet gezorgd worden voor modaliteiten die de toegang verzekeren voor de kmo's die absoluut moeten kunnen groeien.

bien entendu les mesures en ce sens, tout en veillant également à renforcer les outils permettant de promouvoir l'entrepreneuriat auprès des salariés, des jeunes mais également des personnes issues de la diversité.

Comparativement à d'autres pays européens, l'actionnariat salarié est peu développé en Belgique. Or, il constitue un levier particulièrement utile pour augmenter l'esprit d'entreprise.

Des modèles possibles d'évolution du cadre belge seront présentés sur la base des conclusions d'une étude en cours.

Je poursuivrai par ailleurs le soutien aux jeunes entrepreneurs, en ce compris les étudiants, qui disposent comme vous le savez d'un statut *ad hoc* depuis 2017.

J'entends également soutenir l'entrepreneuriat auprès des personnes issues de la diversité.

Après avoir dressé un premier constat d'ici la fin de l'année 2017 sur cette thématique, j'entends travailler sur la mise en place de mesures concrètes en vue de compléter, mieux relier et rendre plus accessible les outils et dispositifs disponibles aux candidats starters issus de la diversité.

### **Financement des PME**

La réforme de la loi du 21 décembre 2013 sur le financement des PME sera très prochainement adoptée au Parlement. La loi, qui a permis de fournir un cadre adapté au financement des PME afin de les soutenir dans leurs recherches de financement, sera adaptée suite à une évaluation associant les stakeholders.

J'envisage également de travailler sur le tax shelter PME. Cet outil constitue aujourd'hui un dispositif pratique directement applicable aux starters.

Le gouvernement a prévu de l'étendre aux entreprises en croissance.

Ce projet constitue un point d'attention majeur. L'accompagnement de la croissance des PME est en effet un enjeu fondamental pour les prochaines années.

Les modalités doivent être prises afin d'assurer l'accessibilité aux PME qui sont dans l'impérieuse nécessité de grandir.

Terwijl het arsenaal wel degelijk al voorhanden is, en hoewel het nodig is het te vervolledigen, is het ook belangrijk een zo groot mogelijk publiek aan te spreken.

Ik ben van plan een roadshow op nationaal niveau gericht op al onze ondernemingen te organiseren in samenwerking met de verschillende partijen die betrokken zijn bij de problematiek van de financiering van de kmo's.

Dit zal de gelegenheid bieden om de wijzigingen aan de wet van 21 december 2013 en de ontwikkelingen van de taxshelter kmo in de verf te zetten, maar ook om andere actoren en nuttige instrumenten beter bekend te maken bij de kmo's, zoals bijvoorbeeld de fiscale ruling, de steun geboden door Credendo inzake export en andere financieringsmechanismen die weinig bekend zijn, zoals factoring.

### **Administratieve vereenvoudiging**

Het plan voor de administratieve vereenvoudiging specifiek gewijd aan de Zelfstandigen en de kmo's staat op de rails. De DAV zal zesmaandelijks een rapportering aansturen om na te gaan of de voorziene maatregelen goed worden uitgevoerd.

De overname door de ondernemingsloketten van de taken van de griffies van de rechtbanken van koophandel wat betreft de neerlegging van onderhandse akten, moet het mogelijk maken om een kwaliteitsvolle dienst te leveren aan de Zelfstandigen en de kmo, waarbij het voortbestaan van de rol en de financiering van de loketten bevestigd wordt.

Overeenkomstig het regeerakkoord zal ik ook de evolutie van het kmo-luik van de RIA-test aandachtig blijven volgen om de efficiëntie ervan te verbeteren. Ik zal concrete voorstellen ter zake formuleren.

De overheidsopdrachten vormen een werkelijke opportuniteit voor de kmo's. De nieuwe wetsebepalingen die sinds 1 juli 2017 van kracht zijn, bieden de kmo's en de administraties een nieuw kader dat gepromoot moet worden.

Er zijn in dit opzicht voor de komende 18 maanden meerdere omvangrijke initiatieven voorzien.

Of het nu gaat op het niveau van handvesten of informatiecampagnes, het doel blijft hetzelfde. Het aantal kmo's dat deelneemt aan overheidsopdrachten moet gevoelig omhoog.

Si l'arsenal est d'ores et déjà en place en place, et bien qu'il soit nécessaire de le compléter, il est également important de le faire connaître à un public le plus large possible.

J'entends organiser un roadshow à l'échelon national destiné à l'ensemble de nos entreprises en collaboration avec les différents intervenants concernés par la problématique du financement des PME.

Ce sera l'occasion de mettre en avant les avancées de la Loi du 21 décembre 2013 ainsi que les évolutions du Tax shelter PME mais également de faire mieux connaître d'autres acteurs et instruments utiles aux PME comme par exemple le ruling fiscal, les soutiens apportés par Credendo en matière d'exportation et d'autres mécanismes de financement peu connus comme le factoring.

### **Simplification administrative**

Le Plan de simplification administrative consacré spécifiquement aux Indépendants et aux PME est sur les rails. Un reporting semestriel sera piloté par l'ASA afin de vérifier la bonne exécution des mesures prévues.

La reprise, par les Guichets d'Entreprises, des tâches des greffes des tribunaux de commerce en ce qui concerne le dépôt d'actes sous seing privé doit permettre d'assurer un service de qualité aux Indépendants et PME tout en confirmant la pérennité du rôle et du financement des Guichets.

Conformément à l'accord de gouvernement, je reste attentif à l'évolution du volet PME du test AIR afin de renforcer son efficacité et je formulerai des propositions concrètes en la matière.

Les marchés publics constituent une réelle opportunité pour les PME. Les nouvelles dispositions légales en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> juillet 2017 apportent aux PME et aux administrations un nouveau cadre qu'il est utile de promouvoir.

Plusieurs initiatives d'envergure sont prévues dans les 18 mois qui viennent à cet égard.

Que ce soit au niveau des chartes ou des campagnes d'information, l'objectif reste le même. Il faut accroître sensiblement le nombre de PME qui participent aux marchés publics.

De eerste effecten van de tijdens deze legislatuur geconcretiseerde hervormingen laten zich voelen: de tijd waarin de kmo's door ontgoocheling niet antwoorden op een offerteaanvraag, is voorbij. Er zullen andere aanpassingen volgen om dit positieve fenomeen te versterken.

### **Sectorale maatregelen**

Het wettelijk kader voor de beoefening van vrije beroepen evolueert voortdurend.

Er werden belangrijke hervormingen doorgevoerd, met name op het niveau van de vastgoedmakelaars en de boekhouders-fiscalisten.

Rest nog de finalisering van de oprichting van de Orde van Landmeters-experten en de aanpassing van de vigerende wetgeving betreffende de auto-experten.

Momenteel analyseer ik bovendien, in samenwerking met de minister van Economie, de haalbaarheid van een ontwerp van fusie van de instituten van de cijferberoepen.

Wat de Orde van architecten betreft, zal ik erop toezien dat geen enkele hervorming wordt aangenomen zonder dat alle partijen ermee akkoord gaan.

De buurthandel is ook een belangrijke sector. Hij heeft het voorwerp uitgemaakt van een bijzondere aandacht bij de uitwerking van de maatregelen die werden genomen om de veiligheid van de bedrijven te versterken.

Ik zal op deze weg blijven voortgaan door met name hervormingen te concentreren op de modernisering van de economische reglementering, de ondersteuning van de franchise, de ontwikkeling van de elektronische handel alsook de versterking van de visibiliteit van de buurthandel.

### **Verbetering van de concurrentiële positie van de kmo's en het economisch recht**

Een van de doelstellingen die aan het recht kan worden toegeschreven, is het verhelpen van onevenwichtige situaties of remedies aan te reiken voor posities van zwakheid.

Het is een van de successen van het consumentenrecht.

Ik wil een vergelijkbare werf in de steigers zetten voor het economisch recht, maar deze keer de kmo's centraal te plaatsen.

Les premiers effets des réformes concrétisées sous cette législature se font sentir: le temps où les PME ne répondaient pas, par dépit, à un appel d'offres public est révolu. D'autres adaptations suivront afin d'amplifier ce phénomène positif.

### **Mesures sectorielles**

Le cadre légal d'exercice des professions libérales est en constante évolution.

Des réformes importantes ont été menées notamment au niveau des agents immobiliers et des comptables-fiscalistes.

Il reste à finaliser la création de l'Ordre des Géomètres-Experts et l'adaptation de la réglementation en vigueur concernant les experts en automobile.

J'analyse aussi actuellement, en collaboration avec le ministre de l'Economie, la faisabilité d'une fusion des Instituts liés aux professionnels du chiffre.

Concernant l'Ordre des architectes, je veillerai à ce que toute réforme ne soit pas adoptée sans l'adhésion de toutes les parties.

Le commerce de proximité est également un secteur important. Il a fait l'objet d'une attention particulière lors de l'élaboration des mesures prises afin de renforcer la sécurité des exploitations.

Je poursuivrai dans cette voie en axant notamment les réformes sur la modernisation de la réglementation économique, le soutien de la franchise, le développement du commerce électronique de proximité et le renforcement de la visibilité du commerce de proximité.

### **Amélioration du positionnement concurrentiel des PME en droit économique**

L'un des objectifs qui peut être assigné au droit est de corriger des situations de déséquilibre ou d'apporter des remèdes à des positions de faiblesse.

C'est l'un des succès du droit de la consommation.

Je compte ouvrir un chantier comparable en droit économique mais en remplaçant cette fois-ci la PME au centre de l'attention.

Dit aanzienlijke werk zal het toelaten om meerdere hervormingsassen te openen, zoals de uitbreiding van bepaalde mechanismen voor de bescherming van de zwakke partij naar de kmo's (zoals de class action), de aanpassing van bepaalde bepalingen van het recht op de economische mededinging of de marktpraktijken (zoals de strijd tegen bepaalde types van oneerlijke bedingen of de strijd tegen misbruik waar de ondernemingen in een situatie van economische afhankelijkheid door getroffen worden) of nog de creatie van de mogelijkheid, voor de minister, om een vordering tot staking in te stellen wanneer een onderneming en in het bijzonder een kmo geconfronteerd wordt met een oneerlijke handelspraktijk, zonder afbreuk te doen aan een interventie van de toezichthoudende autoriteit.

*De minister van Middenstand,  
Zelfstandigen, KMO's, Landbouw  
en Maatschappelijke integratie,*

Denis DUCARME

Ce travail considérable permettra d'ouvrir plusieurs axes de réforme importants, telles que l'extension de certains mécanismes de protection de la partie faible aux PME (telles que la class action), l'adaptation de certaines dispositions du droit économique (telle que la lutte contre certains types de clauses abusives ou la lutte contre les abus qui frappent les entreprises en situation de dépendance économique) ou encore la création de la faculté, pour le ministre, d'agir en cessation lorsqu'une entreprise et tout spécialement une PME est confrontée à une situation de pratique déloyale de marché, sans préjudice d'une intervention par l'autorité de contrôle.

*Le ministre des Classes moyennes,  
des Indépendants, des PME, de l'Agriculture  
et de l'Intégration sociale,*

Denis DUCARME