

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2014

26 augustus 2014

WETSVOORSTEL

**tot verhoging
van de belastingvrije som**

(ingediend door de heer Olivier Maingain en
mevrouw Véronique Caprasse)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2014

26 août 2014

PROPOSITION DE LOI

**visant à augmenter la quotité du revenu
exemptée d'impôt**

(déposée par M. Olivier Maingain et
Mme Véronique Caprasse)

SAMENVATTING

Om de belastingdruk op de lage en middeninkomens te doen afnemen, wensen de indieners van dit wetsvoorstel de belastingvrije som te verhogen, teneinde de koopkracht van de belastingplichtigen te versterken en aldus de economie op gang te helpen brengen.

RÉSUMÉ

Afin de diminuer la pression fiscale sur les bas et moyens revenus, les auteurs de la présente proposition souhaitent relever la quotité du revenu exemptée d'impôt afin d'augmenter le pouvoir d'achat des contribuables et de contribuer ainsi à la relance de l'économie.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 53 2651/001.

De Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) heeft onlangs bevestigd dat begrotingsinspanningen én economische groei kunnen sporen. In een rapport over budgettaire consolidatie heeft de Organisatie immers negen grote werkpunten naar voren geschoven om besparingen mogelijk te maken zonder de groei in gevaar te brengen.

België zou op die manier 9,1 % van zijn jaarlijks BBP kunnen besparen: met een BBP in 2011 van 370 miljard euro had ons land dat jaar 33,7 miljard kunnen bezuinigen zonder dat dit een weerslag gehad zou hebben op 's lands economische gezondheid¹.

De regering koos echter voor net de omgekeerde strategie en nam een hele batterij crisismaatregelen. De burgers voelen de belastingdruk aan den lijve! Ons land bekleedt dan ook een weinig benijdenswaardige plaats in de rangschikking van de loonkosten en van de belasting op de inkomsten uit arbeid. De belastingdruk voor alleenstaande kinderloze werknemers met een gemiddeld loon is in België zelfs de hoogste van de hele OESO-zone (55,5 %)²; de belastingdruk voor een gezin met twee kinderen en twee inkomens bedraagt bij ons 48,2 %, terwijl het OESO-gemiddelde 30,4 % bedraagt³.

Dat is de reële situatie, ofschoon sinds het aanslagjaar 2009 voor de lage en middeninkomens is voorzien in een bijzondere verhoging van de belastingvrije som met 165 euro (basisbedrag). Zoals in de voorbereidende werkzaamheden van de programmawet van 8 juni 2008 (*Belgisch Staatsblad* van 16 juni 2008) is aangegeven, heeft de regering "de intentie om de belastingvrije som elk jaar te verhogen met hetzelfde bedrag om uiteindelijk te komen tot een (geïndexeerde) belastingvrije som van 8 400 euro"⁴.

¹ OESO, "Consolidation budgétaire: quelle ampleur, quel rythme et quels moyens? An Economic Outlook Report", *OECD Economics Policy Paper*, Nr. 1, 12 april 2012, <http://www.oecd.org/dataoecd/4/33/50107169.pdf>.

² OESO, "Taxing Wages: Country note for Belgium", http://www.oecd.org/document/55/0,3746,fr_2649_34533_47422071_1_1_1_1,00.html.

³ *Idem*.

⁴ Ontwerp van programmawet (art. 54 tot 81), verslag, Stuk Kamer, G.Z. 2007-2008, nr. 1011/017, blz. 4.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 53 2651/001.

L'Organisation de Coopération et de Développement Économiques (OCDE) a récemment confirmé qu'il était possible de concilier les efforts budgétaires et la croissance. Dans un rapport sur la consolidation budgétaire, l'Organisation a, en effet, identifié neuf grands postes dans lesquels des économies sont réalisables sans compromettre la croissance.

La Belgique pourrait ainsi économiser 9,1 % de son PIB annuel. À titre d'illustration, le PIB s'élevait à 370 milliards d'euros, en 2011, ce qui aurait dû permettre de dégager 33,7 milliards sans conséquences pour la santé économique du pays¹.

En prenant un grand nombre de mesures de rigueur, c'est exactement la stratégie inverse que le gouvernement a adoptée. La pression fiscale s'en ressent! En atteste le classement peu flatteur pour notre pays en ce qui concerne le coût salarial et la taxation sur les revenus du travail. La Belgique se classe ainsi à la première position de la zone OCDE pour ce qui est de la charge fiscale des salariés célibataires sans enfant rémunérés au salaire moyen (55,5 %)². De même, en Belgique, la charge fiscale pour une famille avec deux enfants et deux revenus s'élève à 48,2 %, alors qu'elle est de 30,4 % en moyenne dans l'ensemble des pays de l'OCDE³.

Cette situation existe, malgré que, depuis l'exercice d'imposition 2009, il soit prévu, pour les bas et moyens revenus, une majoration spéciale de la quotité du revenu exemptée d'impôt à concurrence de 165 euros (montant de base). Comme précisé dans les travaux préparatoires de la loi-programme du 8 juin 2008 (*M.B.* 16 juin 2008), "le gouvernement a l'intention de relever chaque année la quotité du revenu exemptée d'impôt du même montant, afin d'arriver finalement à une quotité du revenu exemptée d'impôt (indexée) de 8 400 euros"⁴.

¹ OCDE, "Consolidation budgétaire: quelle ampleur, quel rythme et quels moyens? An Economic Outlook Report", *OECD Economics Policy Paper*, N° 1, 12 avril 2012, <http://www.oecd.org/dataoecd/4/33/50107169.pdf>.

² OCDE, "Taxing Wages: Country note for Belgium", http://www.oecd.org/document/55/0,3746,fr_2649_34533_47422071_1_1_1_1,00.html.

³ *Idem*.

⁴ Projet de loi programme (art. 54 à 81), rapport, *Doc. parl.*, Ch., sess. ord. 2007-2008, n° 1011/017, p. 4.

Voor de belastingvrije som voor de lage en middeninkomens wordt thans nog steeds uitgegaan van het in de voormelde programmawet bepaalde basisbedrag, namelijk 4 260 euro, wat voor het aanslagjaar 2013 neerkomt op een geïndexeerd bedrag van 7 070 euro.

Om de rampzalige situatie van België inzake belastingdruk voor de lage en middeninkomens te verhelpen, stellen de indieners van dit wetsvoorstel voor de belastingvrije som op te trekken. Voor een goed begrip van dit voorstel geven ze aan hoe de inkomstenbelastingen worden berekend: het is het “gezamenlijk belastbaar inkomen” — met andere woorden de samengevoegde netto inkomsten — dat als grondslag dient voor de berekening van de belasting.

Overeenkomstig artikel 130 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 is, in het gewoon stelsel van aanslag, voor het aanslagjaar 2013 (inkomsten 2012), de belasting vastgesteld op:

- 25 % (de zogenoemde marginale aanslagvoet) voor de inkomensschijf van 0,01 euro tot 8 350 euro;
- 30 % voor de schijf van 8 350 euro tot 11 890 euro;
- 40 % voor de schijf van 11 890 euro tot 19 810 euro;
- 45 % voor de schijf van 19 810 euro tot 36 300 euro;
- 50 % voor de schijf boven 36 300 euro.

Artikel 131 van datzelfde Wetboek bepaalt dat — voor de berekening van de belasting (aanslagjaar 2013, inkomsten 2012) — een bedrag van 7 070 euro (basisbedrag 4 260 EUR) vrijgesteld is van belasting voor de belastingplichtigen van wie het belastbaar inkomen lager ligt dan 25 270 euro, en een bedrag van 6 800 euro (basisbedrag 4 095 EUR) voor wiens inkomen hoger ligt dan die 25 270 euro. Dat is de belastingvrije som. Dit bedrag wordt verhoogd met 1 400 euro indien de belastingplichtige gehandicapt is; idem voor zijn echtgenoot (of wettelijk samenwonende partner) indien die gehandicapt is.

Gelet op de huidige conjunctuur en teneinde de groei opnieuw te stimuleren, moet volgens de indieners van dit wetsvoorstel de belastingvrije som worden verhoogd tot 4 600 euro (basisbedrag), wat voor de lage en middeninkomens voor het aanslagjaar 2013 een verhoging met ongeveer 200 euro netto zou betekenen ten opzichte van hun situatie in 2012. Die maatregel zal dus een rechtstreeks effect hebben op de koopkracht van de belastingplichtigen en aldus de economie op gang helpen brengen.

À ce jour, la quotité du revenu exemptée d'impôt pour les bas et moyens revenus repose toujours sur le montant de base mis en place par cette loi-programme, soit 4 260 euros, ce qui représente un montant de 7 070 euros indexé pour l'exercice 2013.

Pour remédier à la situation désastreuse de la Belgique quant à la charge fiscale pour les bas et moyens revenus, les auteurs de la présente proposition de loi entendent augmenter la quotité de leur revenu exemptée d'impôt. Afin de bien comprendre cette proposition, voici quelques mots d'explication sur la façon dont le calcul des impôts sur les revenus est effectué: les revenus nets globalisés constituent la base du calcul de l'impôt. En d'autres termes, il s'agit du “revenu imposable globalement” (RIG).

En vertu de l'article 130 du CIR 92, dans le régime ordinaire de taxation, pour l'exercice d'imposition 2013 (revenus de 2012), l'impôt est fixé à:

- 25 % (on parle d'un taux marginal) pour la tranche de revenu de 0,01 euros à 8 350 euros;
- 30 % pour la tranche de 8 350 euros à 11 890 euros;
- 40 % pour la tranche de 11 890 euros à 19 810 euros;
- 45 % pour la tranche de 19 810 euros à 36 300 euros;
- 50 % pour la tranche supérieure à 36 300 euros.

L'article 131 du CIR 92, prévoit que, pour le calcul de l'impôt (exercice d'imposition 2013, revenus de 2012), un montant de 7 070 euros (montant de base 4 260 EUR) est exempté d'impôt pour les contribuables dont le revenu ne dépasse pas 25 270 euros et 6 800 euros pour celui dont le revenu dépasse ce montant limite (montant de base 4 095 EUR). Il s'agit de la quotité exemptée d'impôt. Et ce montant doit être augmenté de 1 400 euros lorsque le contribuable est atteint d'un handicap. Il en est de même pour son conjoint (ou cohabitant légal) lorsque celui-ci est handicapé.

Afin de tenir compte de la conjoncture actuelle et de permettre une relance de la croissance, les auteurs de la présente proposition considèrent qu'il convient d'augmenter la quotité exemptée jusqu'à 4 600 euros (montant de base), ce qui représentera, pour les bas et moyens revenus, pour l'exercice 2013, une augmentation d'environ 200 euros nets par rapport à leur situation en 2012. Cette mesure aura donc un impact direct sur le pouvoir d'achat des contribuables et contribuera ainsi à la relance de l'économie.

Olivier MAINGAIN (FDF)
Véronique CAPRASSE (FDF)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 131, eerste lid, 1°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, laatstelijk gewijzigd door de wet van 8 mei 2014, worden de woorden “4 260 EUR” vervangen door de woorden “4 600 EUR”.

Art. 3

Artikel 2 is van toepassing met ingang van het aanslagjaar 2015.

17 juli 2014

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 131, alinéa 1^{er}, 1° du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié en dernier lieu par la loi du 8 mai 2014, les mots “4 260 EUR” sont remplacés par les mots “4 600 EUR”.

Art. 3

L'article 2 est d'application à partir de l'exercice d'imposition 2015.

17 juillet 2014

Olivier MAINGAIN (FDF)
Véronique CAPRASSE (FDF)