

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 april 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de verantwoorde invoer van tin,
wolfraam, tantalium en goud (de zogeheten
“conflictertsen”) op de Europese markt**

(ingediend door de heer Georges Dallemagne)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 avril 2015

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à l'importation responsable d'étain,
de tungstène, de tantale et d'or (dits “minerais
des conflits”) sur le marché européen**

(déposée par M. Georges Dallemagne)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Achtergrond

Tin, wolfram en tantalium (de “drie t’s”, naar hun respectieve Engelse benaming *tin*, *tungsten* en *tantalium*), alsmede goud zijn metalen waar bijzonder veel vraag naar is; zij worden verwerkt in gsm’s, pc’s, gloeilampen, koelkasten enzovoort. De ontginning ervan doet echter veel problemen rijzen; zo kan men er niet omheen dat de ongeregelde ontginning van die ertsen¹ gepaard gaat met tal van mensenrechtenschendingen.

Bij alle burgerconflicten sinds 1950 zijn in vier op tien gevallen natuurlijke hulpbronnen een inzet². Overal ter wereld strijden tal van gewapende groeperingen om de controle over die bijzonder winstgevende hulpbronnen. Die conflicten hebben uiteraard heel diverse oorzaken, waarbij de ontginning van de “drie t’s” of van goud zeker niet voorop staat – niettemin kunnen die groeperingen blijven bestaan door de lucratieve ontginning van die ertsen, waardoor het geweld in die ontginningsgebieden steeds opnieuw opblaait.

De bevolkingsgroepen en de arbeiders die wonen op en in de nabijheid van die ontginningsgebieden, van de aan- en afvoerroutes en van de landbouwgronden zijn de eerste slachtoffers van dat alomtegenwoordige en aanhoudende geweld. Zij worden keer op keer blootgesteld aan plunderingen, seksueel geweld en moordpartijen, en dreigen tot dwangarbeid te worden gedwongen. Evenzo worden die ertsen vaak ontgonnen in heel moeilijke omstandigheden, en ontvangen de arbeiders voor hun werk niet meer dan een habbekrats.

Tot slot derven de Staten waar gewapende groepen die natuurlijke rijkdommen inpalmen aanzienlijke ontvangsten, te meer omdat sommige ter zake bijzonder getroffen landen – zoals de Democratische Republiek Congo (DRC) en Colombia – nu al als kwetsbare Staten worden beschouwd.

In die context is het van essentieel belang ervoor te zorgen dat bij de ontginning van die ertsen en bij de kanalen voor de handel in tin, wolfram, tantalium en

¹ In werkelijkheid zijn tin, wolfram en tantalium (evenals goud) metalen die worden gewonnen uit ertsen (respectievelijk cassiteriet, wolframiet en coltan).

² VN-Milieuprogramma (UNEP), *From Conflict to Peacebuilding: The role of natural resources and the environment*, 2009.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le contexte général

L’étain, le tungstène, le tantale (les “trois t”) et l’or sont des métaux particulièrement demandés, qui aboutissent notamment dans les téléphones portables, les ordinateurs, les ampoules, les réfrigérateurs, etc. Cependant, les conséquences de leur exploitation sont multiples. Force est de constater qu’il existe des liens étroits entre l’exploitation non réglementée de ces minerais¹ et de nombreuses violations des droits humains.

40 % des conflits civils ayant eu lieu depuis 1950 sont liés aux ressources naturelles². De nombreux groupes armés de par le monde luttent pour contrôler ces ressources très lucratives. Les motifs de ces conflits sont certes multiples et l’exploitation des “trois t” et de l’or n’en est pas la cause première. Néanmoins, les retombées financières qui en découlent permettent à ces groupes de perdurer et par là même alimentent la violence dans ces zones d’exploitation.

La population et les travailleurs présents sur ces zones d’exploitation, sur les axes de transport et sur les terrains agricoles sont les premières victimes de cette violence généralisée et permanente. Ils subissent nombre de pillages, violences sexuelles, massacres et sont également exposés au problème du travail forcé. De même, l’exploitation de ces minerais se fait bien souvent dans des conditions de travail très précaires et pour une rémunération dérisoire.

Enfin, l’accaparement de ces ressources par des groupes armés constitue un manque à gagner considérable pour les États qui en sont privés. Ce phénomène est d’autant plus dommageable que certains États particulièrement concernés, tels que la République démocratique du Congo (RDC) ou la Colombie, sont déjà considérés comme fragiles.

Dans ce contexte, il est primordial de s’assurer que l’exploitation et les canaux de commerce d’étain, de tungstène, de tantale et d’or auxquels l’Union

¹ En réalité, l’étain, le tungstène et le tantale (de même que l’or) sont des métaux extraits à partir de minerais (respectivement la cassitérite, la wolframite et le coltan).

² Programme des Nations Unies pour l’environnement, *Du conflit à la consolidation de la paix: le rôle des ressources naturelles et de l’environnement*, 2009.

goud, waaraan structuren uit de EU meewerken, niet wordt bijgedragen tot mensenrechtenschendingen in die ontginningszones.

Bestaande initiatieven, gestoeld op het concept “zorgvuldigheidsplicht”

Er zijn talrijke internationale initiatieven om ervoor te zorgen dat bij de ontginning van en de handel in die erts niet langer wordt bijgedragen tot het aanhouden van geweld in conflictgebieden.

De OESO heeft in haar “*OECD Due Diligence Guidance for Responsible Supply Chains of Minerals from Conflict-Affected and High-Risk Areas*” (richtsnoer inzake de zorgvuldigheidseisen voor verantwoorde toeleveringsketens van bodemschatten uit door conflicten getroffen gebieden en risicogebieden) vijf stappen bepaald om de zorgvuldigheidsplicht op de toeleveringsketens toe te passen. Die bepalingen leggen geenszins verplichtingen op. Toch dienen dat richtsnoer en de bijbehorende aanbevelingen – zonder bindende toepassing – in de hele wereld als referentie voor tal van regelgevende initiatieven.

Het begrip “*due diligence*” is van oorsprong een Angelsaksisch concept, dat betekent dat de betrokkene het nodige moet doen om zich bij een handeling te wapenen tegen enig te voorkomen negatief element. Elke eventuele koper of investeerder heeft daartoe de plicht een reeks verificaties bij de tegenpartij uit te voeren alvorens tot een transactie over te gaan. Elke productiefase wordt aldus achtereenvolgens gecontroleerd, over de hele keten heen, waarbij elke koper of investeerder de verplichting heeft zijn inspanningen tot het verkrijgen van de *ad hoc*-certificering aan te tonen. Er geldt dus een middelenverplichting, geen resultaatsverplichting. Dat concept dient nu als basis voor de meest doeltreffende regelgevende initiatieven.

Meer bepaald in verband met het vraagstuk van de “conflictertsen” bestaat de zorgvuldigheidsplicht volgens de OESO-richtsnoeren in het proces dat zowel de ondernemingen als de natuurlijke personen zouden moeten toepassen om zich ervan te vergewissen dat de erts die tin, tantalium, wolfram en goud bevatten, worden ontgind en verhandeld in vrede- en ontwikkelingbevorderende omstandigheden, en niet ter ondersteuning van conflicten.

Daartoe moet een aantal stadia worden gevolgd: controlesystemen op de toeleveringsketen; uitwisseling van gegevens die van cruciaal belang zijn voor de kopers in de keten alsook voor de relevante overheden regionale instanties; evaluatie van de toestand op de mijnsites,

européenne participe ne contribuent pas aux violations des droits humains perpétrées dans ces zones d’exploitation.

Les initiatives existantes, basées sur le concept de “devoir de diligence”

De nombreuses initiatives internationales ont été entreprises pour que cesse le lien entre l’exploitation et le commerce de ces minerais, d’une part, et l’entretien de la violence dans des zones de conflit, d’autre part.

Le Guide de l’OCDE sur le devoir de diligence pour des chaînes d’approvisionnement responsables en minerais provenant de zones de conflit ou à haut risque identifie cinq étapes visant à exercer un devoir de diligence sur les chaînes d’approvisionnement. Ces dispositions n’ont aucun caractère obligatoire. Néanmoins, bien que volontaire, ce Guide et les recommandations s’y rapportant servent de référence à de nombreuses initiatives régulatrices de par le monde.

Le concept de “devoir de diligence” est à l’origine un concept anglo-saxon qui signifie que le sujet doit travailler à se prémunir lui-même contre tout élément négatif d’une opération qui peut être évité. Pour ce faire, le devoir d’un éventuel acquéreur ou investisseur est de mener à bien un ensemble de vérifications auprès de son interlocuteur avant de conclure une transaction avec celui-ci. Chaque étape de la production est ainsi contrôlée en cascade, d’aval en amont, chaque acquéreur ou investisseur ayant alors l’obligation de démontrer ses efforts pour pouvoir obtenir la certification *ad hoc*. Il y a donc obligation de moyens et non pas de résultat. C’est ce concept qui sert actuellement de base aux initiatives régulatrices les plus efficaces.

Plus précisément pour ce qui est de la problématique “minerais des conflits”, le devoir de diligence constitue, selon le Guide de l’OCDE, le processus que tant les entreprises que les personnes physiques devraient appliquer pour s’assurer que les minerais contenant de l’étain, du tantale, du tungstène et de l’or sont extraits et négociés dans des conditions propices à la paix et au développement, et non à l’appui de conflits.

Il faut, pour cela, suivre un certain nombre d’étapes: systèmes de contrôle de la chaîne d’approvisionnement; transmission de renseignements capitaux aux acheteurs de la filière ainsi qu’aux pouvoirs publics et organismes régionaux pertinents; évaluation de la situation sur les

langs de vervoerstrajecten en op de handelsplaatsen, om zich ervan te vergewissen dat de toeleveringszones en de leveranciers geen banden hebben met een conflict; ten slotte is het noodzakelijk te rapporteren dat de zorgvuldigheidsplicht is vervuld.

In dat verband verplichten Congolese³ en Rwandese ministeriële besluiten de ondernemingen in de ertsensector tin, tantalium, wolfram en goud hun zorgvuldigheidsplicht te vervullen op de in de OESO-richtsnoeren beschreven manier.

Het door de Internationale Conferentie over het gebied van de Grote Meren voorgestelde regionale certificatiemechanisme (RCM) strekt er, via nationale procedures, toe de mijnsites te inspecteren en te labelen op grond van de OESO-richtsnoeren in verband met de zorgvuldigheidsplicht. Momenteel is met het regionaal certificatiemechanisme van start gegaan in Rwanda en in de DRC.

In de Verenigde Staten werd de *Dodd-Frank Act* in 2010 aangenomen; die is in januari 2013 in werking getreden. *Section 1502* van die tekst legt de in de Verenigde Staten beursgenoteerde ondernemingen in de sector van tin, wolfram, tantalium en goud op een zorgvuldigheidsplicht te vervullen bij al hun toeleveringsketens en er over te rapporteren bij de *Securities and Exchange Commission*. De indieningsdatum van de eerste rapporten over de *due diligence* van de betrokken ondernemingen was vastgelegd op 2 juni 2014. De evaluatie van de repercussies van die wetgeving is dus aan de gang, maar verscheidene gevolgen kunnen nu al worden vastgesteld: zo hebben veel ondernemingen beslist de hun toekomstige verantwoordelijkheid collectief te dragen, door samen te werken om de risico's op schendingen van de mensenrechten binnen hun toeleveringsketens vast te stellen en te beheren; daaruit vloeien diverse initiatieven voort, onder meer *Solution for Hope*, het *Conflict Free Tin Initiative* of, wat tantalium aangaat, *Making Africa Work*.

Het aannemen van de *Dodd-Frank Act* heeft er ongetwijfeld toe bijgedragen dat die recente initiatieven konden worden uitgewerkt; daardoor wordt de geleidelijke opkomst van een schone en transparante markt in de hand gewerkt. De *Dodd-Frank Act*, alsook het recente Congolese besluit over in het bijzonder het grondgebied van de DRC, hebben de veiligheid in de gebieden waar die ertsen worden ontgonnen, toch enigszins vergroot⁴. De gewapende groeperingen halen minder inkomsten

sites miniers, le long des itinéraires de transport et aux points de négoce pour s'assurer que les zones d'approvisionnement et les fournisseurs sont exempts de lien avec un conflit; et enfin rendre compte de l'exercice de son devoir de diligence.

Dans ce cadre, des arrêtés ministériels congolais³ et rwandais imposent aux entreprises opérant dans le secteur des minerais d'étain, de tantale, de tungstène et d'or d'exercer leur devoir de diligence de la manière décrite par le Guide de l'OCDE.

Pour sa part, le mécanisme régional de certification (MRC) proposé par la Conférence internationale sur la région des Grands Lacs vise, à travers des procédures nationales, à inspecter et à labelliser les sites miniers sur la base des recommandations de l'OCDE sur le devoir de diligence. Le mécanisme régional de certification a actuellement commencé au Rwanda et en RDC.

Aux États-Unis, le *Dodd-Frank Act* a été voté en 2010 et est entré en application en janvier 2013. La section 1502 de cette loi contraint les entreprises cotées en bourse aux États-Unis et actives dans le secteur de l'étain, du tungstène, du tantale et de l'or à exercer un devoir de diligence sur leurs chaînes d'approvisionnement et à en référer à la *Securities and Exchange Commission*. La date de dépôt des premiers rapports de diligence raisonnable des entreprises concernées avait été fixée au 2 juin 2014. L'évaluation des effets de cette législation est donc en cours, mais plusieurs conséquences sont déjà identifiées. Ainsi, de nombreuses entreprises ont décidé d'endosser de manière collective la responsabilité qui leur incombe en collaborant pour identifier et gérer les risques de violations des droits humains dans leurs chaînes d'approvisionnement. En résultent diverses initiatives parmi lesquelles *Solution for Hope*, la *Conflict Free Tin Initiative* ou encore *Making Africa Work* pour le tantale.

L'adoption du *Dodd-Frank Act* a, sans aucun doute, contribué à la mise en place de ces récentes initiatives et favorise ainsi l'émergence progressive d'un marché propre et transparent. Le *Dodd-Frank Act* ainsi que le récent arrêté congolais concernant plus particulièrement le territoire de la RDC ont contribué à améliorer la sécurité dans les zones d'extraction de ces minerais⁴. Les revenus des groupes armés issus de l'exploitation et du commerce illégal de ces minerais ont diminué et ce

³ Ministerieel besluit N.0057.CAB.MIN/MINES/01/2012, 29 februari 2012, artikel 8.

⁴ VN-Expertengroep over de Democratische Republiek Congo, *Final Report 2012*, VN-Veiligheidsraad, S/2012/843, 15 november 2012, bladzijden 4-5.

³ Arrêté ministériel N.0057.CAB.MIN/MINES/01/2012, 29 février 2012, article 8.

⁴ Groupe d'Experts des Nations Unies sur la République démocratique du Congo, *Rapport final 2012*, Conseil de Sécurité des Nations Unies, S/2012/843, 15 novembre 2012, pp. 4-5.

uit de ontginning van en de illegale handel in die ertsen, in het bijzonder wat de “drie t’s” betreft; daarom spitsen die groeperingen zich nu toe op de goudsector, die moeilijker te controleren is. De gevolgen zijn bijzonder zichtbaar in het geval van tin, dat moeilijker illegaal kan worden uitgevoerd.

Het voorstel voor een verordening van de Europese Commissie

Hoewel verschillende op de OESO-richtsnoeren gebaseerde wetgevende initiatieven wereldwijd worden uitgewerkt en ten uitvoer worden gelegd, mag de Europese Unie ter zake geen vertraging oplopen. Om die reden is het een goede zaak dat werk werd gemaakt van het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van een Uniesysteem voor zelfcertificering van passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen voor verantwoordelijke importeurs van tin, tantaal en wolfram, de overeenkomstige ertsen, en goud uit conflict- en hoog-risicogebieden⁵; daarom ook moet de actieve deelname van de lidstaten en van het Europees Parlement in dat proces worden aangemoedigd.

De Europese Commissie kiest voor een louter vrijblijvende benadering, maar die keuze is niet onomstreden, aangezien men de beperkingen van die benadering kent. Hoewel de verschillende niet-bindende initiatieven – zoals de *OECD Due Diligence Guidance for Responsible Supply Chains of Minerals from Conflict-Affected and High-Risk Areas*, of de *Guiding Principles on Business and Human Rights* van de Verenigde Naties die in 2011 zijn aangenomen – een kader aanreiken om de ondernemingen aan te moedigen hun zorgvuldigheidsplicht na te leven, is het overduidelijk dat op Europees niveau bitter weinig vooruitgang wordt geboekt. Ondanks die vele initiatieven blijkt immers dat slechts 4 % van de in het kader van de EC-impactstudie bevroegde ondernemingen openbaar aangeven hoe zij nagaan of via hun toeleveringsketens de mensenrechten niet worden geschonden en geen gewapende groeperingen worden gefinancierd, alsook hoe zij met die risico's omgaan, met andere woorden hoe zij hun zorgvuldigheidsplicht in acht nemen⁶.

⁵ COM/2014/0111 final – 2014/0059 (COD); <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX:52014PC0111>.

⁶ Europese Commissie, *Assessment of due diligence compliance cost, benefit and related effects on selected operators in relation to the responsible sourcing of selected minerals*, 2013, blz. 61.

en particulier pour les “trois t”; raison pour laquelle ces groupes armés se réorientent vers le secteur aurifère, plus difficile à contrôler. Ces effets sont particulièrement identifiabiles dans le cas de l'étain, plus difficile à exporter en contrebande.

La proposition de règlement de la Commission européenne

Alors que de multiples initiatives législatives reposant sur le Guide de l'OCDE sont élaborées et mises en œuvre à travers le monde, l'Union européenne ne peut accuser de retard législatif en la matière. C'est pourquoi la *proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil introduisant un mécanisme européen d'autocertification, dans le cadre du devoir de diligence relatif aux chaînes d'approvisionnement, pour les importateurs responsables d'étain, de tantaal, de tungstène, de leurs minerais et d'or originaires de zones de conflit ou à haut risque*⁵ doit être saluée et la participation active des États membres et du Parlement européen à ce processus doit être encouragée.

Néanmoins, le choix de la Commission d'opter pour une approche uniquement volontaire peut être mise en question au regard des limites déjà observées de cette approche. En effet, si les multiples initiatives de nature non contraignante – telles que le *Guide de l'OCDE sur le devoir de diligence pour des chaînes d'approvisionnement responsables en minerais provenant de zones de conflit ou à haut risque* ou encore les Principes directeurs des Nations Unies relatifs aux entreprises et aux droits de l'Homme adoptés en 2011 – fournissent un cadre pour encourager les entreprises à exercer leur devoir de diligence, force est de constater que les améliorations en la matière sont marginales au niveau européen. En effet, malgré ces multiples initiatives, seules 4 % des entreprises auditionnées dans le cadre de l'étude d'impact de la Commission européenne font état publiquement de la manière dont elles identifient et gèrent les risques de violations des droits humains et de financement de groupes armés relatifs à leurs chaînes d'approvisionnement, c.-à-d. exercent leur devoir de diligence⁶.

⁵ COM/2014/0111 final – 2014/0059 (COD); <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=CELEX:52014PC0111>.

⁶ Commission européenne, *Assessment of due diligence compliance cost, benefit and related effects on selected operators in relation to the responsible sourcing of selected minerals*, 2013, p. 61.

Men kan derhalve niet om de vaststelling heen dat de betrokken ondernemingen alleen door een regeling met verplichtingen er daadwerkelijk toe kunnen worden aangezet hun zorgvuldigheidsplicht in acht te nemen. Het Europees Parlement had in zijn verslag over de bevordering van ontwikkeling met verantwoordelijke bedrijfspraktijken, met inbegrip van de rol van extractieve bedrijven in ontwikkelingslanden van 19 februari 2014 (2013/2126(INI), artikel 20) trouwens aanbevolen ter zake een bindende wetgeving in te stellen. Dit voorstel van resolutie is dan ook bedoeld om de Belgische federale regering te verzoeken er bij de Raad van de Europese Unie op aan te dringen dat hij de Europese Commissie aanbeveelt zich achter het voormelde advies van het Europees Parlement te scharen.

Het toepassingsveld *ratione personae* van het voorstel voor een verordening is evenmin sluitend: aangezien die tekst van de Europese Commissie alleen betrekking heeft op de ondernemingen die goud, tin, wolfram of tantalium uitsluitend invoeren in de vorm van metaal of erts, en dus niet als (half)afgewerkte producten en componenten, kan die regelgeving maar worden toegepast voor amper 0,05 % van de Europese ondernemingen die deze metalen in eender welke vorm verhandelen⁷; verreweg de meeste smelterijen, raffinaderijen en ondernemingen die halfafgewerkte producten produceren, bevinden zich immers in Azië (meer bepaald in China en Maleisië). Aldus worden grote hoeveelheden “drie t’s” en goud als erts of metaal naar Azië gebracht, voordat ze – na verwerking ervan tot (half)afgewerkte producten – naar de Europese Unie worden uitgevoerd. In de veronderstelling dat de tekst van het voorstel voor een verordening niet wordt gewijzigd, heeft dit tot gevolg dat die toeleveringsketens niet zouden ressorteren onder de gelding van die tekst. Daarom moet het toepassingsveld van de verordening worden verruimd tot de ondernemingen die (half)afgewerkte producten en componenten met tin, wolfram, tantalium of goud op de Europese markt invoeren, teneinde een efficiënte regelgeving in te stellen die volledig is afgestemd op de structuur van de Europese ertsmarkt.

Tin, wolfram, tantalium en goud behoren tot de meest gegeerde ertsen en worden daarom vaak “conflictertsen” genoemd. De belangstelling die bepaalde ertsen opwekken heeft echter niets te maken met een of andere wezenlijke eigenschap ervan. Ook andere natuurlijke rijkdommen zouden in bepaalde omstandigheden dat etiket mogen krijgen; de winning van

Bref, force est de constater que seul un régime obligatoire est en mesure d’inciter effectivement les entreprises concernées à exercer leur devoir de diligence. Une législation contraignante avait d’ailleurs été recommandée par le Parlement européen dans son *rapport sur la promotion du développement par des pratiques responsables dans les affaires, notamment en ce qui concerne le rôle des industries extractives*, 2013/2126(INI), du 19 février 2014 (art. 20). Par le biais du gouvernement fédéral belge au sein du Conseil de l’Union européenne, la présente proposition de résolution a dès lors pour ambition que soit recommandé à la Commission européenne de se conformer à l’avis exprimé par le Parlement européen dans ce rapport.

Le champ d’application *ratione personae* de la proposition de règlement présente également une lacune. En visant les entreprises qui importent de l’or, de l’étain, du tungstène ou du tantale uniquement sous forme de métal ou de minerais, à l’exclusion des produits semi-finis et finis et des composants, la proposition de règlement de la Commission ne permet de viser que 0,05 % des entreprises européennes qui commercialisent ces minerais sous quelque forme que ce soit⁷. En effet, une très grande proportion des fonderies, affineries et entreprises qui produisent des produits semi-finis se trouvent en Asie (notamment en Chine et en Malaisie). Une proportion considérable des “trois t” et de l’or sous forme de minerais ou de métal transite ainsi par l’Asie avant d’être réexportée une fois transformée en produits finis ou semi-finis vers l’Union européenne; cela a pour conséquence que ces chaînes d’approvisionnement échapperaient ainsi au champ d’application du règlement européen s’il est maintenu dans sa version actuelle. Il faut, par conséquent, élargir son champ d’application et l’étendre aux entreprises qui introduisent, sur le marché européen, des produits semi-finis et finis et des composants contenant de l’étain, du tungstène, du tantale ou de l’or, et ce dans le but de légiférer efficacement et en pleine adéquation avec la structure du marché européen dans le secteur des minerais.

L’étain, le tungstène, le tantale et l’or comptent parmi les minerais les plus convoités et sont pour cette raison souvent qualifiés de “minerais de conflit”. Toutefois, la convoitise que suscitent certains minerais n’est pas liée à quelque caractéristique intrinsèque de ceux-ci. D’autres ressources, en certaines circonstances, mériteraient également cette qualification. L’exemple

⁷ Global Witness, *Les firmes européennes peuvent profiter du commerce meurtrier des minerais des conflits*, persmededeling, 24 septembre 2014. Dit percentage is gebaseerd op de cijfers van de voormelde impactevaluatie van de Europese Commissie.

⁷ Global Witness, *Les firmes européennes peuvent profiter du commerce meurtrier des minerais des conflits*, communiqué de presse, 24 septembre 2014. Ce pourcentage est basé sur les éléments chiffrés de l’évaluation d’impact de la Commission européenne précédemment cité.

jadeiet in de staat Kachin in Myanmar, waar het *Kachin Independence Army* en de generaals van de militaire junta tegenover elkaar staan en strijd leveren om de controle over die stof te verwerven, is daar een treffend voorbeeld van. Daarom lijkt het ook gepast in de mogelijkheid te voorzien dat het toepassingsveld van deze verordening uitgebreid wordt tot andere grondstoffen.

Tot slot dient te worden benadrukt dat een krachtig en vastberaden standpunt van België over dit voorstel voor een Europese verordening voor ons land een concrete manier vormt om zijn vroegere engagementen na te komen. Zo wordt in de op 10 januari 2013 in de Senaat met een ruime meerderheid⁸ aangenomen resolutie nr. 5-1520/5 betreffende de ontginning van de natuurlijke rijkdommen in de Democratische Republiek Congo (DRC), de Belgische regering gevraagd bij de diverse internationale instanties te pleiten voor de dwingende toepassing van de *due diligence*-normen van de OESO.

de l'exploitation de jade jadéite dans l'État Kachin au Myanmar, où la *Kachin Independence Army* et les généraux de la junte militaire s'affrontent et luttent pour le contrôle de cette ressource, en est la démonstration. C'est pourquoi il semble également opportun de laisser ouverte la possibilité d'étendre le champ d'application de ce règlement à d'autres minerais.

Enfin, il faut souligner qu'une prise de position ferme et déterminée de la Belgique à l'égard de cette proposition de règlement européen constitue une manière concrète pour la Belgique de respecter ses engagements pris par le passé. Ainsi, la résolution n° 5-1520/5 relative à l'exploitation des ressources naturelles en République démocratique du Congo, adoptée à une large majorité⁸ par le Sénat le 10 janvier 2013, demande au gouvernement belge de plaider auprès des diverses instances internationales, dont l'Union européenne, pour une application contraignante des normes de diligence raisonnable de l'OCDE.

Georges DALLEMAGNE (cdH)

⁸ Het voorstel van resolutie werd aangenomen met 47 stemmen en 17 onthoudingen.

⁸ La proposition de résolution fut adoptée par 47 voix en faveur, 0 contre et 17 abstentions.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. stelt vast dat er een nauw verband bestaat tussen de ongereguleerde ontginning van tin, wolfram, tantalium (de “drie t’s”)⁹ en goud, enerzijds, en talrijke mensenrechtenschendingen en verschillende aanslepende regionale conflicten, anderzijds;

B. stelt vast dat de financiële impact van die ongereguleerde ontginning heel wat gewapende groeperingen in stand helpt houden en er zelfs toe bijdraagt dat het geweld in de ontginningsgebieden blijft voortduren;

C. constateert dat de bevolkingsgroepen en de arbeiders die rond die ontginningsgebieden wonen, de eerste slachtoffers van dat alomtegenwoordige en aanhoudende geweld zijn (plunderingen, seksueel geweld, dwangarbeid enzovoort);

D. stelt vast dat die ertslen vaak in heel moeilijke omstandigheden worden ontgonnen en dat de arbeiders voor hun werk niet meer dan een habbekrats ontvangen;

E. geeft aan dat de Staten waar gewapende groeperingen die natuurlijke hulpbronnen inpalmen aanzienlijke ontvangsten derven, meer bepaald Staten die nu al met specifieke moeilijkheden worden geconfronteerd, zoals de DRC en Colombia;

F. stelt vast dat het rapport van de VN-deskundigengroep over de Democratische Republiek Congo van 22 januari 2014 aangeeft dat “*de nombreux groupes armés dans l’est de la République démocratique du Congo se financent grâce à la production et au commerce des ressources naturelles*”;

G. merkt op dat de inspanningen om de gewapende groeperingen financieel droog te leggen, er niet toe mogen leiden dat de mijngebieden geen enkele afzetmarkt meer hebben, wat de armoede en het geweld in de betrokken regio’s alleen maar zou doen toenemen; dat bijgevolg de ingestelde mechanismen toegankelijk moeten blijven voor lokale en buitenlandse kmo’s en niet louter voor de grote buitenlandse multinationals, die als enige zouden kunnen tegemoetkomen aan nieuwe reguleringen van de sector;

H. verwijst naar de *OECD Due Diligence Guidance for Responsible Supply Chains of Minerals from*

⁹ In werkelijkheid zijn tin, wolfram en tantalium (evenals goud) metalen die worden gewonnen uit ertslen (respectievelijk cassiteriet, wolframiet en coltan).

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. constatant qu’il existe des liens étroits entre l’exploitation non réglementée de l’étain, du tungstène, du tantale (“les 3 t”) et de l’or⁹, d’une part, et de nombreuses violations des droits humains et la perpétuation de plusieurs conflits régionaux, d’autre part;

B. constatant que les retombées financières qui découlent de cette exploitation non réglementée permettent à de nombreux groupes armés de perdurer et par là même alimentent la violence dans les zones d’exploitation;

C. constatant que la population et les travailleurs présents dans ces zones d’exploitation sont les premières victimes de cette violence généralisée et permanente (pillages, violences sexuelles, travail forcé...);

D. constatant que l’exploitation de ces minerais se fait bien souvent dans des conditions de travail très précaires et pour une rémunération dérisoire;

E. constatant que l’accaparement de ces ressources par des groupes armés constitue un manque à gagner considérable pour les États qui en sont privés, notamment des États qui font déjà face à des difficultés particulières, tels la RDC ou la Colombie;

F. constatant que le rapport du groupe d’expert des Nations Unies sur la République démocratique du Congo du 22 janvier 2014 établit que “*de nombreux groupes armés dans l’est de la République démocratique du Congo se financent grâce à la production et au commerce des ressources naturelles*”;

G. considérant qu’il ne faut pas que les efforts menés pour priver les groupes armés de revenus privent les régions minières de tout débouché et aggravent, par conséquent, la pauvreté et la violence dans les régions concernées; considérant dès lors que les mécanismes mis en place doivent rester accessibles aux PME locales et étrangères et pas seulement aux grands groupes étrangers qui seraient seuls capables de répondre à de nouvelles régulations du secteur;

H. vu le *Guide de l’OCDE sur le devoir de diligence pour un approvisionnement responsable en minerais*

⁹ En réalité, l’étain, le tungstène et le tantale (de même que l’or) sont des métaux extraits à partir de minerais (respectivement la cassitérite, le wolframite et le coltan).

Conflict-Affected and High-Risk Areas, waarvan de aanbevelingen wereldwijd als leidraad dienen voor talrijke regelgevende initiatieven;

I. onderstreept dat het in de OESO-richtsnoeren gehanteerde begrip “zorgvuldigheidsplicht” een relevant en doeltreffend middel is om constructieve antwoorden aan te reiken voor het vraagstuk van de “conflicterende”;

J. gelet op de verzoeken 8 en 9 van resolutie S/RES/1952(2010) van de VN-Veiligheidsraad, waarbij de Staten worden uitgenodigd de invoerders, de verwerkende nijverheden en de gebruikers van Congolese mineralen te verzoeken redelijke zorgvuldigheid (*due diligence*) met betrekking tot hun toeleveringsketens aan de dag te leggen;

K. gelet op het rapport “*Protect, Respect and Remedy: a Framework for Business and Human Rights*” (A/HRC/8/5) van de speciaal vertegenwoordiger van de VN-secretaris-generaal belast met het vraagstuk van de mensenrechten en de transnationale ondernemingen en andere bedrijven;

L. gelet op de slotverklaring (punt 40) van de G8-top van 18 juni 2013 in Lough Erne, waarin de G8 opnieuw zijn steun betuigt aan de *OECD Due Diligence Guidance for Responsible Supply Chains of Minerals from Conflict-Affected and High-Risk Areas* (richtsnoer inzake de zorgvuldigheidseisen voor verantwoorde toeleveringsketens van bodemschatten uit door conflicten getroffen gebieden en risicogebieden), aan het regionale certificeringsmechanisme (RCM) van de Internationale Conferentie over het gebied van de Grote Meren (ICGLR) en aan het *Kimberley Process*;

M. gelet op de Verklaring van Lusaka op de Speciale Top van de Internationale Conferentie over het gebied van de Grote Meren (ICGLR) van 15 december 2010, waarbij de multinationals die erts uit het gebied van de Grote Meren willen toegeleverd krijgen, worden opgeroepen zich aan de aanbevelingen van de OESO-richtsnoeren te conformeren;

N. gelet op het regionale certificeringsmechanisme (RCM) van de Internationale Conferentie over het gebied van de Grote Meren (ICGLR), waarbij de ondernemingen ertoe worden aangemoedigd ten aanzien van hun toeleveringsketen transparantie aan de dag te leggen, op basis van de OESO-richtsnoeren inzake de zorgvuldigheidsplicht;

O. gelet op het Congolese ministerieel besluit nr. 0058 van 29 februari 2012, waarbij de ondernemingen die op enig niveau optreden in de keten van

provenant de zones en conflits et à haut risque, dont les recommandations servent de référence à de nombreuses initiatives régulatrices de par le monde;

I. soulignant la pertinence et l'efficacité du concept de “devoir de diligence”, tel que développé dans le Guide de l'OCDE, afin d'apporter des réponses constructives à la problématique des “minerais des conflits”;

J. vu les paragraphes 8 et 9 de la résolution 1952 (2010) du Conseil de sécurité des Nations Unies, invitant les États à prier les importateurs, les industries de transformation et les consommateurs de produits minéraux congolais à faire preuve de diligence raisonnable sur leurs chaînes d'approvisionnement;

K. vu le rapport “*Protéger, Respecter et Réparer: un cadre pour les entreprises et les droits de l'Homme*” du Représentant spécial du Secrétaire général de l'ONU chargé de la question des droits de l'Homme et des sociétés transnationales et autres entreprises;

L. vu le communiqué final (point 40) du sommet du G8 du 18 juin 2013 à Lough Erne, qui réaffirme le soutien du G8 au *Guide de l'OCDE sur le devoir de diligence pour des chaînes d'approvisionnement responsables en minerais provenant de zones de conflit ou à haut risque*, au mécanisme régional de certification (MRC) de la Conférence internationale sur la Région des Grands Lacs (CIRGL) et au processus de Kimberley;

M. vu la Déclaration de Lusaka du Sommet spécial de la Conférence internationale sur la région des Grands Lacs (CIRGL) du 15 décembre 2010, qui appelle les multinationales s'approvisionnant en minerais dans la région des Grands Lacs à se conformer aux recommandations du Guide de l'OCDE;

N. vu le mécanisme régional de certification (MRC) de la Conférence internationale sur la région des Grands Lacs (CIRGL) encourageant les entreprises à faire preuve de transparence vis-à-vis de leur chaîne d'approvisionnement, sur la base des recommandations de l'OCDE sur le devoir de diligence;

O. vu l'arrêté ministériel congolais n° 0058 du 29 février 2012 imposant aux entreprises intervenant à l'un ou l'autre niveau de la chaîne de possession des

verwerving van de betrokken ertsen, ertoe worden verplicht in hun beheer de bij de OESO-richtsnoeren opgelegde verplichtingen op te nemen;

P. verwijst naar *Section 1502* van de Amerikaanse federale *Dodd-Frank Act* ter hervorming van *Wall Street* en ter bescherming van de consumenten, die de ondernemingen die in de regio van de Grote Meren goud, tin, tantalium en wolfram verwerven, de verplichting oplegt werk te maken van een redelijke zorgvuldigheid bij hun toeleveringsketens en erover te rapporteren bij de *Securities and Exchange Commission*;

Q. attendeert op de resolutie van het Europees Parlement van 7 oktober 2010 over falende bescherming van de mensenrechten en justitie in de Democratische Republiek Congo, waarin de aanneming van de Amerikaanse *Dodd-Frank Act* wordt verwelkomd en waarin de Raad en de Europese Commissie worden verzocht “een wetgevingsinitiatief in deze zin te onderzoeken”;

R. onderstreept dat Verordening (EU) nr. 995/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 20 oktober 2010 tot vaststelling van de verplichtingen van marktdeelnemers die hout en houtproducten op de markt brengen de EU-ondernemingen die houtproducten invoeren en op de markt brengen, oplegt bij hun toeleveringsketens een zorgvuldigheidsplicht te vervullen; acht het voorts logisch en legitiem dat een zelfde bindend – en niet louter vrijblijvend – raamwerk wordt toegepast in verband met de verantwoorde invoer van tin, wolfram, tantalium en goud;

S. verwijst naar het verslag van het Europees Parlement van 19 februari 2014 over de bevordering van ontwikkeling met verantwoordelijke bedrijfspraktijken, met inbegrip van de rol van extractieve bedrijven in ontwikkelingslanden (2013/2126(INI)), dat een bindende aanpak in de ontwikkelingslanden voorstaat;

T. vermeldt en verwelkomt het voorstel van 5 maart 2014 voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van een Uniesysteem voor zelfcertificering van passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen voor verantwoordelijke importeurs van tin, tantaal en wolfram, de overeenkomstige ertsen, en goud uit conflict- en hoogrisicogebieden (COM/2014/0111 final – 2014/0059 (COD))

U. betreurt echter dat dit voorstel voor een verordening gebukt gaat onder een aantal tekortkomingen en lacunes, in het bijzonder:

minerais concernés d'intégrer dans son système de gestion les obligations prévues par le Guide de l'OCDE;

P. vu la section 1502 de la loi fédérale américaine “*Dodd-Frank*” pour la réforme de *Wall Street* et la protection des consommateurs, qui impose aux entreprises s’approvisionnant en or, étain, tantale et tungstène dans la région des Grands Lacs de faire preuve de diligence raisonnable sur leurs chaînes d’approvisionnement et d’en rendre compte à la *Securities and Exchange Commission*;

Q. considérant la résolution du Parlement européen du 7 octobre 2010 sur les défaillances dans le domaine de la protection des droits de l’Homme et de la justice en République démocratique du Congo, qui salue l’adoption de la loi américaine “*Dodd-Frank*” et invite le Conseil et la Commission européenne à examiner une initiative législative allant dans le même sens;

R. soulignant que le règlement européen n° 995/2010 du 20 octobre 2010 établissant les obligations des opérateurs qui mettent du bois et des produits dérivés sur le marché contraint les entreprises européennes important et commercialisant des produits du bois à exercer un devoir de diligence sur leurs filières d’approvisionnement; considérant qu’il est logique et légitime qu’un même cadre contraignant – et non pas seulement volontaire – s’applique également à l’importation responsable d’étain, de tungstène, de tantale et d’or;

S. considérant le rapport du Parlement européen 2013/2126(INI) du 19 février 2014 sur la promotion du développement par des pratiques responsables dans les affaires, notamment en ce qui concerne le rôle des industries extractives, qui recommande une approche contraignante dans les pays en développement;

T. considérant et saluant la *proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil instaurant un mécanisme européen d’autocertification, dans le cadre du devoir de diligence relatif aux chaînes d’approvisionnement, pour les importateurs responsables d’étain, de tantale, de tungstène, de leurs minerais et d’or originaires de zones de conflit ou à haut risque* (COM/2014/0111 final – 2014/0059 (COD) - 5 mars 2014);

U. regrettant toutefois que cette proposition de règlement souffre d’un certain nombre de manquements et de lacunes, en particulier:

— de lijst van de betreffende metalen is niet-exhaustief, terwijl die veeleer moet kunnen worden uitgebreid naar gelang van de evoluties op het terrein;

— het voorstel is alleen op de importeurs en makers van toepassing (met andere woorden enkel de eerste schakel van de keten; zij vertegenwoordigen slechts 0,05 % van de Europese ondernemingen die deze ertsen in een of andere vorm verhandelen), terwijl de draagwijdte ervan zou moeten worden uitgebreid naar de volledige toeleveringsketen, met inbegrip van de ondernemingen (kmo's niet meegerekend) die op de Europese markt (half)afgewerkte producten en componenten brengen, die de betreffende metalen bevatten;

— het voorstel is vrijblijvend en niet-dwingend, terwijl uit de feiten blijkt dat enkel een bindend stelsel de betrokken ondernemingen effectief kan aansporen om hun zorgvuldigheidsplicht na te komen; in dat opzicht hadden het Europees Parlement en de Belgische Senaat overigens een bindende wetgeving aanbevolen;

— er wordt niet in een sanctiemechanisme voorzien bij inbreuken;

V. stelt bijgevolg vast dat men dit voorstel voor een verordening moet proberen bij te sturen en te verbeteren vóór het definitief wordt aangenomen;

W. heeft lof voor de stemming van 9 maart 2015 waarbij de commissie Ontwikkelingssamenwerking van het Europees Parlement zich (met een erg ruime meerderheid van 23 tegen 2 stemmen) uitsprak voor een ontwerp van advies om dat voorstel voor een verordening te verbeteren, onder meer door het bindend te maken en het uit te breiden naar alle ondernemingen die betrokken zijn in de hele toeleveringsketen; die stap dient op Belgisch niveau te worden gesteund en doorgetrokken;

X. herinnert eraan en benadrukt dat de Belgische federale regering concreet zal kunnen optreden tijdens de volgende werkzaamheden van de Raad van de Europese Unie in het kader van de 'triloog' Parlement/Raad/Commissie over dat voorstel voor een verordening, met het oog op de definitieve goedkeuring ervan op Europees niveau;

Y. wijst op de op 10 januari 2013 door de Belgische Senaat aangenomen resolutie nr. 5-1520/5 betreffende de ontginning van de natuurlijke rijkdommen in de Democratische Republiek Congo, waarin de Belgische regering wordt gevraagd bij diverse internationale instanties, onder meer de Europese Unie, te pleiten voor

— sa liste limitative des métaux concernés, qui devrait plutôt pouvoir être étendue selon les évolutions sur le terrain;

— son application aux seuls importateurs et courtiers (soit uniquement le premier maillon de la chaîne, qui ne représente que 0,05 % des entreprises européennes qui commercialisent ces minerais sous quelque forme que ce soit), alors qu'il conviendrait d'élargir sa portée à l'ensemble de la chaîne d'approvisionnement, y compris les entreprises (à l'exclusion des PME) qui introduisent sur le marché européen des produits semi-finis et finis et des composants qui contiennent les métaux concernés;

— son caractère volontaire et non contraignant, alors que les faits démontrent que seul un régime obligatoire est en mesure d'inciter effectivement les entreprises concernées à exercer leur devoir de diligence; à cet égard, une législation contraignante avait d'ailleurs été recommandée par le Parlement européen comme par le Sénat belge;

— son absence d'un mécanisme de sanctions en cas d'infractions;

V. considérant dès lors qu'il convient de chercher à corriger et à améliorer cette proposition de règlement avant son adoption définitive;

W. saluant le vote du 9 mars 2015 par lequel la commission du Développement du Parlement européen s'est prononcée (à une très large majorité de 23, contre 2) en faveur d'un projet d'avis visant à améliorer cette proposition de règlement, notamment en la rendant contraignante et en l'élargissant à l'ensemble des entreprises tout au long de la chaîne d'approvisionnement; considérant qu'il convient de soutenir et de prolonger cette démarche au niveau belge;

X. rappelant et soulignant que le gouvernement fédéral belge sera en mesure d'intervenir concrètement lors des prochains travaux du Conseil de l'Union européenne dans le cadre du "trilogue" Parlement/Conseil/Commission qui aura à traiter de cette proposition de règlement en vue de son adoption définitive au niveau européen;

Y. considérant la résolution n° 5-1520/5 relative à l'exploitation des ressources naturelles en République démocratique du Congo, adoptée par le Sénat belge le 10 janvier 2013, qui demande justement au gouvernement belge de plaider auprès de diverses instances internationales, dont l'Union européenne, pour une

de dwingende toepassing van de *due diligence*-normen van de OESO;

VRAAGT DE REGERING:

1. er bij de Raad van de Europese Unie op aan te dringen in het voorliggende voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van een Uniesysteem voor zelfcertificering van passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen voor verantwoordelijke importeurs van tin, tantaal en wolfram, de overeenkomstige ertsen, en goud uit conflict- en hoogrisicogebieden¹⁰ een clausule in te voegen die het mogelijk maakt de lijst van de bedoelde ertsen te verruimen, om zich te kunnen aanpassen aan de veranderende wereldwijde conflicten (zoals bepaald bij bijvoorbeeld punt 4 B van *Section 1502* van de *Dodd-Frank Act*);

2. bij de Raad van de Europese Unie te bepleiten dat het toepassingsveld van het voorliggende voorstel voor een verordening niet alleen tot de invoerders (met uitzondering van de kmo's) wordt verruimd, maar ook tot alle "grote ondernemingen"¹¹ die (half)afgewerkte producten waarin de betrokken metalen zijn verwerkt, voor het eerst op de Europese markt brengen;

3. er bij de Raad van de Europese Unie op aan te dringen dat een bindende regeling (en geen louter vrijblijvende regeling, zoals die nu gepland is) wordt ingesteld voor de ondernemingen waarvoor dit voorstel voor een verordening bedoeld is, opdat die ondernemingen een zorgvuldigheidsplicht inzake hun toeleveringsketens aan de dag leggen en opdat zij hun inspanningen in dat verband openbaar maken, overeenkomstig de *OECD Due Diligence Guidance for Responsible Supply Chains of Minerals from Conflict-Affected and High-Risk Areas*;

4. bij de Raad van de Europese Unie te bepleiten dat de Europese Commissie geleidelijk een regeling van passende straffen tot stand brengt (*phasing in*), die zijn afgestemd op de eventuele overtredingen van de bepalingen van de in uitzicht gestelde verordening;

application contraignante des normes de diligence raisonnable de l'OCDE;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de défendre au sein du Conseil de l'Union européenne l'insertion dans l'actuelle *proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil introduisant un mécanisme européen d'autocertification, dans le cadre du devoir de diligence relatif aux chaînes d'approvisionnement, pour les importateurs responsables d'étain, de tantaal, de tungstène, de leurs minerais et d'or originaires de zones de conflit ou à haut risque*¹⁰ d'une clause permettant d'élargir la liste des minerais visés, afin de s'adapter à la réalité changeante des conflits globaux (comme le prévoit par exemple le point 4) B) de la section 1502 du *Dodd-Frank Act*);

2. de défendre au sein du Conseil de l'Union européenne l'extension du champ d'application de l'actuelle proposition de règlement non seulement aux importateurs (à l'exclusion des PME), mais aussi à l'ensemble des "grandes entreprises"¹¹ qui introduisent pour la première fois sur le marché européen des produits semi-finis et finis qui contiennent les métaux concernés;

3. de défendre au sein du Conseil de l'Union européenne l'instauration d'un cadre contraignant (et non pas uniquement volontaire comme prévu actuellement) pour les entreprises visées par la proposition de règlement, afin que celles-ci exercent un devoir de diligence raisonnable sur leurs chaînes d'approvisionnement et qu'elles rendent publics leurs efforts en ce sens, conformément au *Guide de l'OCDE sur le devoir de diligence pour un approvisionnement responsable en minerais provenant de zones en conflits et à haut risque*;

4. de défendre au sein du Conseil de l'Union européenne la mise en place progressive ("*phasing in*") par la Commission européenne d'un régime de sanctions appropriées et proportionnelles aux infractions éventuelles aux dispositions du futur règlement;

¹⁰ COM/2014/0111 final – 2014/0059 (COD), <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52014PC0111&from=FR>

¹¹ "Grote ondernemingen", zoals omschreven in artikel 3, punt 4, van Richtlijn 2013/34/EU betreffende de jaarlijkse financiële overzichten, geconsolideerde financiële overzichten en aanverwante verslagen van bepaalde ondernemingsvormen, zie <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2013:182:0019:0076:NL:PDF>.

¹⁰ COM/2014/0111 final – 2014/0059 (COD), <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=CELEX:52014PC0111>.

¹¹ "Grandes entreprises" telles que définies par l'article 3 (4) de la directive 2013/34/UE en ce qui concerne la publication d'informations non financières et d'informations relatives à la diversité par certaines grandes sociétés et certains groupes. Voir <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2013:182:0019:0076:NL:PDF>.

5. binnen de Raad van de Europese Unie toe te zien op het behoud van de brede geografische omvang, zoals die in het voorliggende voorstel voor een verordening is bepaald;

6. de Europese Commissie te verzoeken er nauwgezet over te waken dat de bedrijven die voor het eerst tin, wolfram, tantalium of goud als erts, metaal of componenten op de Europese markt brengen, de in uitzicht gestelde verordening terdege nakomen;

7. de Europese Commissie te verzoeken nadere toelichting te geven over de begeleidende maatregelen (stimuleringsmaatregelen voor de privésector, politieke dialoog, ontwikkelingssamenwerking) waarvan sprake is in de bij het voorstel voor een verordening gevoegde mededeling, alsook over de manier waarop die maatregelen zullen worden gefinancierd en ten uitvoer gelegd;

8. ondersteuning te bieden aan de middenveldorganisaties die hulp verlenen aan de bevolking in conflict- en hoogrisicogebieden en die ervoor zorgen dat de bedrijven ertoe worden aangemoedigd een zorgvuldigheidsplicht in hun toeleveringsketens in acht te nemen;

9. de bedrijven die in hun toeleveringsketens al daadwerkelijk een zorgvuldigheidsplicht uitoefenen, actief aan te moedigen daar voort werk van te maken, en de bedrijven die dit niet doen, ertoe aan te sporen de in het voorstel voor een verordening vervatte bepalingen zo snel mogelijk toe te passen;

10. waakzaam te blijven voor de mensenrechtenschendingen die met name in het kader van de ontginning van en de handel in tin-, wolfram-, tantalium- en gouderts worden gepleegd, alsook die te veroordelen en telkens te ijveren om daar een einde aan te maken.

15 april 2015

5. de veiller au sein du Conseil de l'Union européenne au maintien de l'étendue géographique large telle que définie dans l'actuelle proposition de règlement;

6. de demander à la Commission européenne d'être particulièrement vigilante en ce qui concerne la bonne application du futur règlement par les entreprises qui introduisent pour la première fois sur le marché européen de l'étain, du tungstène, du tantale ou de l'or sous forme de minerais, de métaux, mais également sous forme de composants;

7. de demander à la Commission européenne de préciser les mesures d'accompagnement (mesures incitatives pour le secteur privé, dialogues politiques, coopération au développement) indiquées dans la communication jointe à la proposition de règlement ainsi que la manière dont ces mesures seront financées et mises en œuvre;

8. de soutenir les organisations de la société civile qui viennent en aide aux populations des zones en conflits et à haut risque et qui veillent à encourager les entreprises à exercer un devoir de diligence sur leurs chaînes d'approvisionnement;

9. d'encourager activement les entreprises qui exercent déjà effectivement un devoir de diligence sur leurs chaînes d'approvisionnement à poursuivre ce processus et d'inciter les entreprises qui n'exercent pas ce devoir à appliquer au plus vite les dispositions prévues par la proposition de règlement;

10. de demeurer vigilant vis-à-vis des violations des droits humains commises notamment dans le cadre de l'exploitation et du commerce des minerais d'étain, de tungstène, de tantale et d'or, ainsi que de les condamner et d'œuvrer chaque fois pour mettre fin à celles-ci.

15 avril 2015

Georges DALLEMAGNE (cdH)