

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 september 2015

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van de bijzondere wet van
2 mei 1995 betreffende de verplichting om
een lijst van mandaten, ambten en beroepen,
alsmede een vermogensaangifte in te
dienen, teneinde de openbaarmaking van de
bezoldigingen te waarborgen**

(ingediend door
de heer Gilles Vanden Burre c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 septembre 2015

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**modifiant la loi spéciale du
2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer
une liste de mandats, fonctions et professions
et une déclaration de patrimoine, visant à
assurer la publicité des rémunérations**

(déposée par
M. Gilles Vanden Burre et consorts)

SAMENVATTING

Dit voorstel van bijzondere wet strekt ertoe te voorzien in nog meer democratische transparantie, door de politieke ambtsdragers van de deelstaten te verplichten de bezoldiging bekend te maken die ze ontvangen bij de uitoefening van mandaten, ambten of beroepen.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi spéciale vise à améliorer encore davantage la transparence démocratique en obligeant les mandataires des entités fédérées à publier pour les mandats, fonctions ou professions qu'ils exercent contre rémunération le montant de leur rémunération.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 2 mei 1995 werden twee wetten (een bijzondere en een gewone) goedgekeurd, op grond waarvan de verkozenen van de diverse beleidsniveaus worden verplicht een lijst van hun mandaten, ambten en beroepen in te dienen, evenals een schriftelijke vermogensaangifte.

Die beide wetten werden in 2004 aangevuld, met de bedoeling de nadere regels te preciseren ter uitvoering van de grote principes die erin zijn vervat.

In 1995 wou de wetgever de democratische transparantie garanderen, met name door de burgers in staat te stellen zich rekenschap te geven van de mate waarin bepaalde politieke ambtsdragers invloed kunnen uitoefenen in de samenleving. Met die wet hebben de betrokken ambtsdragers tegelijk ook een instrument in handen om te voorkomen dat de indruk ontstaat dat er sprake is van belangenvermenging.

De verplichting een vermogensaangifte in te dienen is dan weer bedoeld om er zeker van te zijn dat een parlementslid zijn mandaat niet heeft gebruikt om zich onrechtmatig te verrijken.

Die beide wetten hebben echter alsnog weinig slagkracht, omdat voor elk mandaat, elk ambt of elk beroep tot dusver alleen moet worden aangegeven “of ze al dan niet bezoldigd zijn”.

Dit voorstel van bijzondere wet strekt er daarom toe te voorzien in nog meer democratische transparantie, door de politieke ambtsdragers te verplichten elk bedrag bekend te maken dat zij ontvangen voor de uitoefening van mandaten, ambten of beroepen die zij tegen bezoldiging uitoefenen, ongeacht de aard van het werk, los van het feit of het werk in de overheids- of in de privésector wordt uitgeoefend en of het werk al dan niet op basis van een contractuele relatie wordt geregeld (arbeidsovereenkomst, *consultancy*, openbare aanbesteding voor de verlening van diensten enzovoort). Er is immers geen enkele reden om die bedragen niet bekend te maken. Al kent het publiek nu al het bedrag van de meeste van die bezoldigingen (bijvoorbeeld de bij koninklijk besluit bepaalde bezoldiging van een regeringscommissaris bij een parastatale instelling), toch blijft omtrent sommige bezoldigingen de grootste onduidelijkheid bestaan. Dat druist volkomen in tegen het aan de oorsprong van beide voormelde wetten liggende streven om tot democratische transparantie te komen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 2 mai 1995 ont été votées deux lois (l'une spéciale, l'autre ordinaire) obligeant les élus de différents niveaux de pouvoir à déposer une liste de leurs mandats, fonctions et professions, ainsi qu'à déposer une déclaration écrite de patrimoine.

Ces deux lois ont été complétées en 2004 afin de préciser les modalités d'application des grands principes qu'elles contiennent.

Le but poursuivi par le législateur de 1995 était d'assurer la transparence démocratique en permettant notamment au grand public de se rendre compte de la sphère d'influence que certains mandataires peuvent avoir au sein de la société. Cette loi fournit aussi aux mandataires concernés un moyen d'éviter de susciter l'impression qu'il y a confusion d'intérêts.

L'obligation de déclaration de patrimoine, quant à elle, a pour objet de s'assurer qu'un parlementaire n'a pas profité de son mandat pour s'enrichir abusivement.

La portée de ces deux lois reste cependant encore limitée dans la mesure où seule la mention de l'existence ou non d'une rémunération est exigée.

C'est pourquoi la présente proposition de loi spéciale vise à améliorer encore la transparence démocratique en obligeant les mandataires à publier pour les mandats, fonctions ou professions qu'ils exercent contre rémunération, le montant de leur rémunération pour chacun de ces mandats, fonctions ou professions, quels que soient la nature, le caractère public ou privé du secteur d'activités, la relation contractuelle ou non qui l'organise (contrat de travail, consultance, marché public de prestation de services, etc.). En effet, il n'y a aucune raison de ne pas publier ces montants, car si la plupart sont déjà connus du public — c'est par exemple le cas pour la rémunération d'un commissaire du gouvernement auprès d'un parastatal réglée par arrêté royal —, le flou le plus complet persiste à propos de certaines rémunérations. Or, cela est en totale opposition avec la volonté de transparence démocratique à l'origine de ces deux lois.

Dit voorstel van bijzondere wet is gebaseerd op de aanbevelingen die voortvloeien uit de Vierde Evaluatiecyclus van de Groep van Staten tegen Corruptie (een instelling van de Europese Raad — hierna GRECO genoemd), onder de titel “*Prévention de la corruption des parlementaires, des juges et des procureurs*” (2013)¹. Pro memorie, in het GRECO-rapport wordt betreurd dat in de mandatenlijst en de vermogensaangifte geen rekening wordt gehouden met het bedrag van de inkomsten en vergoedingen uit activiteiten of uit andere inkomensbronnen dan die van de overheidssector; zo worden betaalde activiteiten zoals consultancy en commerciële contracten momenteel niet in een openbare lijst opgenomen. De GRECO geeft aan dat de verplichting om bijkomende informatie te bezorgen misschien niet helpt om bronnen van ongeoorloofde verrijking op te sporen, maar het toch minstens mogelijk maakt eventuele abnormale vermogensschommelingen te ontdekken. Uit het oogpunt van de bekendmaking van die informatie geeft de GRECO aan dat het gebrek aan systematische en officiële openbaarmaking van die gegevens “*limite là encore la portée de l’effet préventif pour l’intégrité et les possibilités de contrôle social par le biais de la transparence*”².

Voor het overige neemt dit voorstel van bijzondere wet, na een aanpassing ingevolge de zesde Staatshervorming, de tekst van het in de Kamer ingediende wetsvoorstel DOC 53 0318/001 over, waarbij het tegelijk wordt aangepast aan het voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, ten einde alle door de leden van het Vlaams Parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap, het Waals Parlement en het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ontvangen of verkregen bezoldigingen, vergoedingen, wedden, presentiegelden of voordelen *in natura* in aanmerking te nemen bij de berekening die moet vaststellen of de bovengrens van 50 % van de parlementaire vergoeding al dan niet wordt overschreden.

Les auteurs de la présente proposition s’appuient sur les recommandations résultant du Quatrième Cycle d’Évaluation du Groupe d’États contre la corruption — une institution du Conseil européen (ci-après le GRECO) — portant sur la “*Prévention de la corruption des parlementaires, des juges et des procureurs*” (2013)¹. Pour rappel, le rapport du GRECO regrette que les déclarations de mandat et de patrimoine n’intègrent pas le montant des revenus et indemnités tirés des activités ou d’autres sources de revenus que celles du secteur public; ainsi, les activités rémunérées telles que la consultance, les contrats commerciaux ne sont pas pour l’heure répertoriées publiquement. Le GRECO fait observer que l’obligation de livrer ces informations complémentaires contribue, sinon à la détection des sources d’enrichissement illégitime, à tout le moins à la possibilité de déceler d’éventuelles anomalies liées à des variations de patrimoine. Sous l’angle de la diffusion de ces informations, le GRECO note que l’absence de publicité systématique et officielle de ces données “*limite là encore la portée de l’effet préventif pour l’intégrité et les possibilités de contrôle social par le biais de la transparence*”².

Pour le reste, la présente proposition de loi spéciale reprend, en l’adaptant à la suite de la sixième réforme de l’État, le texte de la proposition de loi DOC 53 0318/001 déposée à la Chambre, tout en l’adaptant à la proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, visant à prendre en considération dans le calcul visant à déterminer si le plafond correspondant à 50 % de l’indemnité parlementaire est dépassé ou non, l’ensemble des rémunérations, indemnités, traitements, jetons de présence ou avantages en nature perçus ou reçus par les membres du Parlement flamand, du Parlement de la Communauté française, du Parlement wallon et du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)

¹ <http://www.coe.int/greco/fr>. Ter herinnering, België is in 1999 tot de GRECO toegetreden.

² Het evaluatieteam van de GRECO (EEG) geeft aan dat, momenteel, een niet-officiële website op initiatief van een burger — www.cumuleo.be — tot doel heeft de informatie vlotter toegankelijk en vergelijkbaar te maken. De website bevat de situatie van de mandatarissen op wie de wet van toepassing is en de meege-deelde publieke informatie (mandaten, ambten, beroepen). De website vermeldt ook de mandatarissen die in gebreke blijven (parlementaire mandaten en andere functies waarvoor de aangifteplicht geldt).

¹ <http://www.coe.int/greco/fr>. Pour rappel, la Belgique a adhéré au GRECO en 1999.

² Pour l’heure, l’équipe d’évaluation du GRECO (EEG) note que c’est à l’initiative d’un citoyen qu’un site non officiel — www.cumuleo.be — vise à rendre plus facilement accessibles et comparables les informations. Il comprend l’historique de la situation des mandataires assujettis à la loi, les informations publiques communiquées (mandats, fonctions, professions). Le site recense aussi les mandataires en défaut (parlementaires et autres fonctions assujetties au devoir de déclaration).

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2 van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, het laatst gewijzigd bij de bijzondere wet van 26 juni 2004, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 2. § 1. De personen die in de loop van een jaar een in artikel 1 bedoeld ambt of mandaat uitoefenen, dienen vóór 1 april van het daaropvolgende jaar een schriftelijke aangifte in waarin ze melding maken van alle mandaten, ambten of beroepen, van welke aard ook, die ze tijdens het eerstbedoelde jaar hebben uitgeoefend, zowel in de overheidssector, als in de hoedanigheid van zelfstandige of voor rekening van een natuurlijke persoon of rechtspersoon, feitelijke instelling of vereniging die in België of in het buitenland gevestigd is.

Het eerste lid is niet van toepassing op de burgemeesters, de leden van de bestendige deputaties, de schepenen en de voorzitters van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die, in het jaar dat volgt op dat van de verkiezingen, hun mandaat enkel hebben uitgeoefend in afwachting van de installatie van hun opvolger.

Deze aangifte wordt op erewoord juist en oprecht verklaard en vermeldt voor elk mandaat, ambt of beroep of het al dan niet bezoldigd is. Wanneer het mandaat, het ambt of het beroep bezoldigd is, vermeldt de aangifte ook het bedrag van die bezoldiging en, in voorkomend geval, de voordelen *in natura* die daaruit voortvloeien.

§ 2. Het Rekenhof ziet erop toe dat de in § 1 bedoelde lijst in het *Belgisch Staatsblad* en op zijn internetsite wordt bekendgemaakt op de wijze bepaald door de bijzondere wet bedoeld in artikel 5.”

Art. 3

In artikel 6, § 3, van dezelfde bijzondere wet worden de woorden “en op de internetsite van het Rekenhof” ingevoegd tussen de woorden “*Belgisch Staatsblad*” en het woord “bekendgemaakt”.

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2 de la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, modifié en dernier lieu par la loi spéciale du 26 juin 2004, est remplacé par ce qui suit:

“Art. 2. § 1^{er}. Les personnes qui exercent au cours d'une année une des fonctions ou un des mandats visés à l'article 1^{er} déposent avant le 1^{er} avril de l'année suivante une déclaration écrite dans laquelle elles mentionnent tous les mandats, fonctions ou professions, quelle qu'en soit la nature, qu'elles ont exercés au cours de l'année citée en premier lieu, tant dans le secteur public qu'à titre d'indépendant ou pour le compte de toute personne physique ou morale, de tout organisme ou association de fait, établis en Belgique ou à l'étranger.

L'alinéa 1^{er} n'est pas applicable aux bourgmestres, membres des députations permanentes, échevins et présidents des centres publics d'action sociale qui, dans l'année qui suit celle des élections, ont uniquement exercé leur mandat en attendant l'installation de leur successeur.

Cette déclaration, qui est certifiée sur l'honneur exacte et sincère, précise pour chaque mandat, fonction ou profession, s'il est rémunéré ou non. Lorsque le mandat, la fonction ou la profession est rémunéré, la déclaration précise en outre le montant de cette rémunération et, s'il y échet, les avantages en nature qui en résultent.

§ 2. La Cour des comptes veille à ce que la liste visée au § 1^{er} soit publiée au *Moniteur belge* ainsi que sur son site internet, selon les modalités fixées par la loi spéciale visée à l'article 5.”

Art. 3

Dans l'article 6, § 3, de la même loi spéciale, les mots “et sur le site internet de la Cour des comptes” sont insérés entre les mots “*Moniteur belge*” et “en même temps”.

Art. 4

Deze bijzondere wet treedt in werking op 1 januari 2016.

25 juni 2015

Art. 4

La présente loi spéciale entre en vigueur le 1^{er} janvier 2016.

25 juin 2015

Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)