

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 januari 2016

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de presidentsverkiezingen in de
Democratische Republiek Congo**

(ingediend door de dames Els Van Hoof en
Sarah Claerhout)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 janvier 2016

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative aux élections présidentielles en
République démocratique du Congo**

(déposée par Mmes Els Van Hoof et
Sarah Claerhout)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In Centraal-Afrika bevinden de Democratische Republiek Congo, Burundi en Rwanda zich op een kruispunt. Een twee jaar durende electorale periode heeft zich aangediend waarbij de presidenten van deze drie staten aan het einde kwamen/komen van hun tweede mandaat. Volgens de respectievelijke grondwetten mogen de zittende presidenten Pierre Nkurunziza (Burundi), Joseph Kabila (Congo) en Paul Kagame (Rwanda) geen derde mandaat opnemen.

In juli 2015 vonden de eerste presidentsverkiezingen plaats in Burundi waar president Nkurunziza tegen de geest van de grondwet en de Akkoorden van Arusha in zich toch kandidaat stelde voor een derde ambtstermijn. In de nasleep van deze verkiezingen neemt de onrust in het land toe en opposanten, mensenrechtenactivisten en vrije pers worden onderdrukt door geweld, repressie, mensenrechtenschendingen en vervolgingen.

Dit jaar zouden er presidentsverkiezingen plaatsvinden in de Democratische Republiek Congo en in 2017 dient Rwanda naar de stembus te trekken. De signalen die ons echter bereiken, doen echter eveneens vermoeden dat ook deze voornoemde presidenten niet meteen bereid zijn om hun ambt naast zich neer te leggen.

In de Democratische Republiek onderneemt president Kabila verschillende initiatieven om zijn presidentschap te verlengen. In eerste instantie wou hij dit doorvoeren via een grondwetswijziging, maar door grote tegenstand slaagde hij hier niet in. Dit houdt in dat er geen juridisch kader zal worden gevormd waarmee hij nog een derde mandaat zal kunnen opnemen. Hierdoor veranderde de president van strategie en zette hij verschillende manoeuvres op om zijn huidig mandaat te verlengen (bekend onder de term *glissement*) en aldus de verkiezingen uit te stellen.

Begin 2015 werd zo een poging ondernomen om een volkstelling te houden vooraleer men verkiezingen zou organiseren. Alhoewel een volkstelling dient te worden doorgevoerd, kan een dergelijke grootschalige opdracht in een uitgestrekt land als Congo niet tijdig worden voltooid voor de verkiezingen. Dit initiatief werd dan ook zowel lokaal als internationaal beschouwd als een poging om de verkiezingen op de lange baan te schuiven.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En Afrique centrale, la République démocratique du Congo, le Burundi et le Rwanda sont à la croisée des chemins. Une période électorale de deux ans s'est ouverte, dès lors que les présidents de ces trois États sont arrivés/arrivent à la fin de leur deuxième mandat. Selon les constitutions respectives de ces pays, les présidents en place Pierre Nkurunziza (Burundi), Joseph Kabila (Congo) et Paul Kagame (Rwanda) ne peuvent exercer un troisième mandat.

En juillet 2015, les premières élections présidentielles ont eu lieu au Burundi, où le président Nkurunziza a tout de même brigué un troisième mandat, contrairement à l'esprit de la Constitution et aux Accords d'Arusha. A la suite de ces élections, le pays connaît une agitation croissante et les opposants, les défenseurs des droits de l'homme et la presse libre sont victimes de violences, d'actes de répression, de violations des droits de l'homme et de poursuites.

Cette année, des élections présidentielles devraient avoir lieu en République démocratique du Congo et en 2017, le Rwanda doit, lui aussi, se rendre aux urnes. Toutefois, les signaux qui nous parviennent laissent également présager que les présidents précités ne sont pas non plus disposés à renoncer à leur fonction.

En République démocratique, le président Kabila prend différentes initiatives pour prolonger sa présidence. En premier lieu, il voulait modifier la constitution à cet effet, mais la forte opposition l'en a empêché. Cela signifie qu'un cadre juridique ne sera pas créé pour lui permettre d'exercer un troisième mandat. Le président a dès lors changé de stratégie et a intenté différentes manoeuvres pour prolonger son mandat actuel (une manoeuvre connue sous le nom de "glissement") et ainsi reporter les élections.

C'est ainsi notamment que le président Kabila a proposé, début 2015, d'organiser un recensement avant la tenue des prochaines élections. Même s'il est vrai qu'un tel recensement doit être effectué, une mission d'une telle ampleur, dans un pays aussi vaste que le Congo, ne pourra jamais être clôturée avant les élections. Par conséquent, cette initiative a été considérée, tant à l'échelon local qu'au niveau international, comme une tentative de reporter indéfiniment les élections.

Ook de logistieke voorbereidingen van de verkiezingen verlopen niet optimaal. De Commission électorale nationale indépendante (CENI) geeft aan over onvoldoende financiële middelen te beschikken voor, onder andere, de aankoop van materiaal, de opleiding van personeel en de update en audit van kieslijsten. Bovendien namen CENI-voorzitter Malu Malu en vice-voorzitter André Mpungwe in oktober ontslag en werden ze vervangen door Corneille Nangaa, waardoor het proces moeizaam op de sporen wordt gehouden. Het grootste probleem bestaat er echter in dat men geen kieskalender publiceert, waardoor er geen timing voor de te houden verkiezingen wordt vastgelegd.

In november 2015 deed president Kabila een voorstel tot politieke dialoog ter voorbereiding van de presidentsverkiezingen. Een dergelijke dialoog tussen de betrokken politieke actoren en het middenveld is belangrijk voor het organiseren van vrije, inclusieve en transparante verkiezingen. Toch vreest men ook hier voor een poging tot *glissement* en de tegenstanders van president Kabila en het middenveld zijn verdeeld omtrent het al dan niet deelnemen aan een dergelijke dialoog. Het is dan ook essentieel dat deze dialoog gepaard gaat met de publicatie van een nieuwe kieskalender die de grondwettelijke termijnen respecteert.

Niet alleen via de zogenaamde *glissement* tracht de Congolese regering zich van de macht te verzekeren, maar ook via structurele hervormingen die tot doel hebben de macht van tegenstanders te verminderen. Zo besliste de Congolese regering begin 2015 om werk te maken van de opdeling van het land in 26 provincies, zoals voorzien in de grondwet. Deze opdeling gebeurde echter niet in functie van de broodnodige decentralisering, maar had vooral tot doel om de macht van de toenmalige gouverneur Katumbi te breken. Zo werd zijn provincie Katanga opgedeeld in vier nieuwe provincies (Tanganyika, Haut-Lomami, Haut-Katanga en Lwalaba), net als de Province Orientale (Tshopo, Haut-Uélé, Bas-Uélé en Ituri). Bandundu (Kwilu, Kwango en Mai Ndombe) en Oost-Kasaï (Kasaï Oriental, Lomami en Sankuru) werden in drie provincies opgedeeld, West-Kasaï in twee (Kasaï en Le Kasaï central) en Equateur in vijf (Equateur, Tshuapa, Nord-Ubangi, Sud-Ubangi en Mongala). Vijf andere provincies behielden hun oorspronkelijke vorm. Alle gouverneurs werden voorlopig vervangen door een regeringscommissaris, waardoor de provincies verantwoording moeten afleggen ten aanzien van de president. Op deze wijze wordt de noodzakelijke decentralisering dan ook aangetast.

Par ailleurs, la préparation logistique des élections ne se déroule pas de manière optimale. La Commission électorale nationale indépendante (CENI) se plaint de ne pas disposer de moyens financiers suffisants pour, notamment, acheter du matériel, former du personnel et effectuer la mise à jour et la vérification des listes électorales. De plus, le président de la CENI, M. Malu Malu, et son vice-président, M. André Mpungwe, ont démissionné en octobre dernier et ont été remplacés par Corneille Nangaa, ce qui n'a pas facilité le bon déroulement du processus. Mais le principal problème est qu'aucun calendrier électoral n'a encore été publié, de sorte qu'aucune date n'est fixée pour les élections.

En novembre 2015, le président Kabila a proposé d'engager un dialogue politique en préparation des futures élections présidentielles. Un tel dialogue entre les acteurs politiques concernés et la société civile est important pour la tenue d'élections libres, inclusives et transparentes. D'aucuns craignent cependant qu'il s'agisse à nouveau d'une tentative de "glissement", et les opposants au président Kabila sont partagés, de même que la société civile, sur l'opportunité de prendre part à un tel dialogue. Il est donc essentiel que ce dialogue aille de pair avec la publication d'un nouveau calendrier électoral respectant les délais fixés par la Constitution.

C'est non seulement par le biais du *glissement* que le gouvernement congolais tente d'asseoir son pouvoir mais également au moyen de réformes structurelles qui ont pour but d'affaiblir le pouvoir des opposants. C'est ainsi que, début 2015, le gouvernement congolais a décidé de procéder à une partition du pays en 26 provinces, tel que le prévoit la Constitution. Cette partition n'a cependant pas été décidée dans l'optique d'opérer l'indispensable décentralisation, mais avait surtout pour but de briser le pouvoir du gouverneur de l'époque, M. Katumbi. De la sorte, la province de ce dernier, le Katanga, a été divisée en quatre nouvelles provinces (Tanganyika, Haut-Lomami, Haut-Katanga et Lwalaba), tout comme la Province orientale (Tshopo, Haut-Uélé, Bas-Uélé et Ituri). Les provinces de Bandundu (Kwilu, Kwango et Mai Ndombe) et du Kasaï oriental, (Kasaï oriental, Lomami et Sankuru) ont été scindées chacune en trois provinces, alors que le Kasaï occidental a été divisé en deux provinces (le Kasaï et le Kasaï central) et l'Équateur, en cinq provinces (Equateur, Tshuapa, Nord-Ubangi, Sud-Ubangi et Mongala). Les cinq autres provinces ont conservé leur configuration initiale. Tous les gouverneurs ont été remplacés provisoirement par un commissaire du gouvernement, de sorte que les provinces doivent à présent rapporter directement au président. Cette manœuvre a dès lors porté atteinte à la décentralisation qui s'imposait.

Deze initiatieven leidden uiteindelijk tot groot ongenoegen en straatprotesten. De regering reageerde hierop met repressie en arrestaties van mensenrechtenactivisten en oppositieleiden, waaronder Fred Bauma (La Lucha) en Yves Makwambala (Filimbi) in maart 2015, Christophe Ngoyi en oppositiefiguren Vano Kiboko, Ernest Kyaviro en Jean-Claude Muyambo.

President Kabila heeft sinds de verkiezingen van 2011, waarbij de internationale gemeenschap toch vraagtekens had gezet, te kampen met een probleem van politieke legitimiteit. Die positie wordt eveneens beïnvloedt door de schrijnende socio-economische omstandigheden waarin de grote meerderheid van de Congolese bevolking leeft. Corruptie, het gebrekkig functionerend overheidsapparaat, het niet uitbetalen van lonen aan overheidspersoneel, de aanslepende toestand in Oost-Congo waarbij vrouwen seksueel worden misbruikt in de strijd voor het beheer en bezit van mineralensites,, zijn nefast voor president Kabila's geloofwaardigheid en legitimiteit. Ook intern moet president Kabila steeds meer het hoofd bieden aan tegenkanting en protest. Coalitiepartner 'Mouvement Social pour le Renouveau' (MSR) en Moïse Katumbi, de ex-gouverneur van de mijnprovincie Katanga, hebben zich reeds uitgesproken tegen een derde mandaat voor president Kabila, net zoals andere partijen en prominenten die zich verzamelden in de zogenaamde 'G7'. Ook kritische (Franse, Britse en Amerikaanse) diplomatieke stemmen hebben de bewegingsruimte van president Kabila ingeperkt.

In deze context is er een regionaal, Europees en internationaal partnerschap nodig voor de Democratische Republiek Congo. Er dient opnieuw te worden aangeknoopt met de geest en de concrete wijze waarop de Congolese verkiezingen in 2006 werden georganiseerd. Internationaal worden de verkiezingen uit 2006 nog steeds beschouwd als de meest correcte en vrije verkiezingen die de Democratische Republiek Congo sinds zijn onafhankelijkheid heeft gekend.

De Democratische Republiek Congo krijgt de meeste officiële ontwikkelingshulp van alle landen van de Belgische ontwikkelingssamenwerking. De federale uitgaven (zonder de schuldkwijtschelding) bereikten 110 miljoen euro in 2013. Als één van de grootste donoren heeft België dus instrumenten in handen om een bemiddelende rol te spelen in het land. Bovendien zijn er ongeveer 46 Belgische ngo's actief in Congo op het gebied van ontwikkelingssamenwerking.

Naast een Belgisch engagement op bilateraal niveau moet België ook op multilateraal niveau het belang van

Ces initiatives ont finalement provoqué un grand mécontentement et des manifestations. En réaction, le gouvernement a eu recours à la répression et a procédé à des arrestations d'activistes des droits de l'homme, au nombre desquels Fred Bauma (La Lucha), Yves Makwambala (Filimbi) et, en mars 2015, Christophe Ngoyi, et de membres de l'opposition comme Vano Kiboko, Ernest Kyaviro et Jean-Claude Muyambo.

Depuis les élections de 2011, qui ont quand même été remises en cause par la Communauté internationale, le président Kabila doit faire face à un problème de légitimité politique. Cette position est en outre influencée par les circonstances socio-économiques désastreuses dans lesquelles vit la grande majorité du peuple congolais. La corruption, le dysfonctionnement de l'appareil de l'État, le non-paiement des salaires du personnel de l'État, l'instabilité persistante au Congo oriental où les femmes sont victimes d'abus sexuels sur fond de lutte pour mettre la main sur les sites miniers.....sont néfastes pour la crédibilité et la légitimité du président Kabila. En interne, le président Kabila rencontre aussi de plus en plus d'opposition et de protestation. Le partenaire de la coalition, le Mouvement Social pour le Renouveau (MSR) et Moïse Katumbi, l'ex-gouverneur de la province minière du Katanga, se sont prononcés contre un troisième mandat du président Kabila, tout comme les autres partis et les personnalités réunies au sein du G7. Dans les rangs diplomatiques (français, britanniques et américains), les critiques ont également restreint la marge de manœuvre du président Kabila.

Dans ce contexte, la République démocratique du Congo a besoin d'un partenariat régional, européen et international. Il faut renouer avec l'esprit des élections congolaises de 2006 et avec la manière concrète dont elles ont été organisées. Sur la scène internationale, les élections de 2006 sont toujours considérées comme les élections les plus correctes et les plus libres que la République démocratique du Congo ait connues depuis son indépendance.

La République démocratique du Congo est le pays qui bénéficie le plus de l'aide officielle au développement parmi tous les pays partenaires de la coopération belge au développement. Les dépenses fédérales (hors annulation de la dette) ont atteint 110 millions d'euros en 2013. En tant que l'un des principaux donateurs, la Belgique a donc toutes les cartes en main pour jouer un rôle de médiation dans le pays. Environ 46 ONG belges sont de surcroît actives au Congo dans le domaine de la coopération au développement.

Outre un engagement belge au niveau bilatéral, la Belgique doit aussi inscrire à l'ordre du jour au niveau

vreedzame en correcte Congolese verkiezingen op de agenda plaatsen. België moet zijn lokale expertise volledig inzetten om zowel binnen de Europese Unie (EU), de Verenigde Naties (VN) als andere multilaterale instellingen de Congolese verkiezingen (en het vreedzaam en eerlijke verloop ervan) hoog op de agenda te houden.

Els VAN HOOF (CD&V)
Sarah CLAERHOUT (CD&V)

multilatéral l'importance d'élections pacifiques et correctes au Congo. La Belgique doit valoriser pleinement son expertise locale pour faire des élections congolaises (et de leur déroulement pacifique et honnête) une priorité à l'échelle de l'Union européenne (UE), des Nations unies (ONU), ainsi qu'au sein d'autres institutions multilatérales.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS;

A. gelet op de Congolese grondwet van 2006;

B. gelet op het globaal en inclusief vredesakkoord van 17 december 2002;

C. gelet op de toezegging die de Democratische Republiek Congo heeft gedaan in het kader van de Overeenkomst van Cotonou (2000) om de democratie, de rechtstaat en de mensenrechtenbeginselen te eerbiedigen, onder meer de vrijheid van meningsuiting, de vrijheid van de media, goed bestuur en transparantie inzake politieke functies;

D. gelet op het Afrikaanse Handvest voor mensenrechten en volkerenrechten, dat in 1982 door de Democratische Republiek Congo werd geratificeerd;

E. gelet op het uitblijven van een kieskalender;

F. gelet op de aankondiging van 30 juni 2015 door Congolees president Joseph Kabila van een komende nationale dialoog die meerderheid, oppositie en organisaties en verenigingen uit de samenleving zou moeten verenigen;

G. gelet op het persbericht van 20 januari 2015 van de Belgische vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, betreffende de betogingen naar aanleiding van de goedkeuring van de nieuwe kieswet door het Congolese Parlement, waarin hij zijn bezorgdheid uit "over de mogelijkheid dat de datum van de verkiezingen wordt verschoven om een volkstelling te houden vooraleer er parlements- en presidentsverkiezingen worden georganiseerd";

H. gelet op het persbericht van 18 juni 2015 van de Belgische vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, betreffende het onderhoud met met Edmond Mulet, adjunct-secretaris-generaal van de VN voor vredeshandhaving-operaties, met Saïd Djinnit, speciaal VN-gezant voor de Regio van de Grote Meren en met Martin Kobler, hoofd van MONUSCO waarin wordt aangegeven dat het "belangrijk is de verkiezingsagenda te respecteren, vooral voor de parlements- en presidentsverkiezingen, waarvoor de grondwet een deadline oplegt";

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la Constitution congolaise de 2006;

B. vu l'Accord de paix global et inclusif du 17 décembre 2002;

C. vu l'engagement pris par la République démocratique du Congo dans le cadre de l'accord de Cotonou (2000) de respecter la démocratie, l'État de droit et les principes des droits de l'homme, notamment la liberté d'expression, la liberté des médias, la bonne gouvernance et la transparence en matière de fonctions politiques;

D. vu la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples, ratifiée par la République démocratique du Congo en 1982;

E. vu l'absence de calendrier électoral;

F. vu l'annonce, faite le 30 juin 2015 par le président congolais Joseph Kabila, d'un prochain dialogue national, qui devrait rassembler la majorité, l'opposition et les organisations et associations de la société;

G. vu le communiqué de presse du 20 janvier 2015 du vice-premier ministre et ministre belge des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, concernant les manifestations organisées à l'occasion de l'adoption de la nouvelle loi électorale par le Parlement congolais, dans lequel il a exprimé sa préoccupation "quant à un possible glissement du calendrier électoral qui proviendrait de la volonté d'effectuer le recensement avant de tenir les élections législatives et présidentielles";

H. vu le communiqué de presse du 18 juin 2015 du vice-premier ministre et ministre belge des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, concernant son entretien avec M. Edmond Mulet, Secrétaire général adjoint ONU pour les opérations de maintien de la paix, M. Saïd Djinnit, Envoyé spécial de l'ONU pour la Région des Grands Lacs et M. Martin Kobler, Chef de la MONUSCO, dans lequel il souligne "l'importance de respecter le calendrier électoral, en particulier en ce qui concerne les élections législatives et présidentielles qui font l'objet d'échéances constitutionnelles";

I. gelet op de verklaringen van de Speciaal Afgevaardigde van de secretaris-generaal van de VN voor het gebied van de Grote Meren van 2 september 2015 over de verkiezingen in de Democratische Republiek Congo;

J. gelet op het persbericht van de Verenigde Naties van 7 oktober 2015 van Saïd Djinnit, speciaal VN-gezant voor de Regio van de Grote Meren en Martin Kobler, de Speciaal Afgevaardigde van de Secretaris-Generaal van de VN voor de Democratische Republiek Congo waarin wordt gesteld dat de spanning in het land stijgt door de aankomende verkiezingen en dat de nadere regels en de bepalingen in de grondwet moeten worden gerespecteerd aangaande het organiseren van vreedzame, volgens vastgelegde termijnen en geloofwaardige verkiezingen;

K. gelet op het persbericht van 11 november 2015 van de Belgische vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, aangaande de nationale dialoog waarin gesteld wordt dat “deze dialoog bij de grondwet [moet] aansluiten en (...) de deadlines [moet] naleven die in de wet vastgelegd zijn”, “geloofwaardige, inclusieve, rustige en transparante verkiezingen” gehouden moeten worden en “België en andere internationale partners bereid zijn om het verkiezingsproces te ondersteunen, via de aanneming door de Onafhankelijke Nationale Kiescommissie (CENI) van een geloofwaardige kalender, een uitbestedingsplan en een duidelijk, redelijk en transparant budget”;

L. gelet op de verklaringen van 19 november 2015 van de EU-delegatie naar de Democratische Republiek Congo over de ondersteuning aan de aankondiging van een nationale dialoog om te komen tot een politieke consensus mits respect voor de termijnen en een duidelijke agenda;

M. overwegende dat tussen 19 en 21 januari 2015 in het hele land protest is uitgebroken aangaande een voorstel voor een kieswet waardoor de presidentiële ambtstermijn, tegen de grondwettelijke bepalingen in, zou kunnen worden verlengd en waarvoor een mogelijk zeer langdurige volkstelling zou moeten worden gehouden vooraleer nationale verkiezingen konden worden georganiseerd;

N. overwegende dat de kieswet die door het parlement werd goedgekeurd uiteindelijk niet de controversiële bepaling bevatte;

I. vu les déclarations de l'Envoyé spécial du secrétaire général des Nations unies pour la région des Grands Lacs du 2 septembre 2015 concernant les élections en République démocratique du Congo;

J. vu le communiqué de presse des Nations unies du 7 octobre 2015 de M. Saïd Djinnit, Envoyé spécial de l'ONU pour la Région des Grands Lacs et M. Martin Kobler, représentant spécial du secrétaire général des Nations unies en République démocratique du Congo, qui indique que les tensions augmentent dans le pays à l'approche des élections et que les modalités et dispositions de la constitution doivent être respectées en vue de l'organisation d'élections pacifiques et crédibles dans le respect des échéances fixées;

K. vu le communiqué de presse du 11 novembre 2015 du vice-premier ministre belge et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, concernant le dialogue national, aux termes duquel “ce dialogue [doit s'inscrire] dans le cadre de la constitution et le respect des échéances électorales qui y sont prévues”, “des élections crédibles, inclusives, apaisées et transparentes” doivent être tenues et “la Belgique et d'autres partenaires internationaux [ont la volonté] d'appuyer le processus électoral, moyennant l'adoption par la Commission électorale nationale indépendante (CENI) d'un calendrier crédible, d'un budget clair, raisonnable et transparent, ainsi que d'un plan de décaissement”;

L. vu les déclarations du 19 novembre 2015 de la délégation de l'Union européenne en République démocratique du Congo sur le soutien apporté à l'annonce de l'organisation d'un dialogue national en vue d'aboutir à un consensus politique moyennant le respect des délais ainsi que d'un agenda clairement défini;

M. considérant qu'entre le 19 et le 21 janvier 2015, des manifestations ont éclaté dans tout le pays pour protester contre un projet de loi électorale qui aurait permis la prolongation du mandat présidentiel, en violation de la constitution, et qui aurait nécessité un recensement sans doute très long avant de pouvoir organiser des élections nationales;

N. considérant que, finalement, la loi électorale adoptée par le Parlement ne reprenait pas la disposition incriminée;

O. overwegende dat de autoriteiten van bij het begin van de protesten gewelddadig zijn opgetreden tegen mensenrechtenactivisten en politici van de oppositie die vreedzaam hadden betoogd tegen de bepaling, waaronder Yves Makwambala, Fred Bauma, Christopher Ngoyi, Jean-Claude Muyambo, Vano Kiboko en Cyrille Dowe, die nog steeds in de gevangenis zitten om kennelijk politieke redenen;

P. overwegende dat de persvrijheid wordt beperkt door bedreigingen van en aanvallen tegen journalisten en dat vele mediakanalen zijn gesloten of op onwettige wijze worden gecensureerd;

Q. gelet op de politieke spanningen in de Democratische Republiek Congo die een risico inhouden op gewelddadige confrontaties;

R. gelet op de gezamenlijke persmededeling van 12 februari 2015 van de speciale rapporteur van de Afrikaanse unie (AU) voor de mensenrechten in Afrika en de speciale AU-rapporteur inzake gevangenen en detentieomstandigheden in Afrika over de mensenrechtensituatie na de gebeurtenissen rond de wijziging van de kieswet in de Democratische Republiek Congo;

S. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 9 juli 2015 over “de zaak van de twee gevangen gehouden mensenrechtenactivisten Yves Makwambala en Fred Bauma”;

T. overwegende dat de maatschappelijke organisaties een belangrijke rol hebben gespeeld in de Democratische Republiek Congo in de context van het politieke overgangsproces van 2003, de verkiezingen van 2006 en 2011, de herziening van de mijnbouwcontracten, de schorsing van de Democratische Republiek Congo uit het initiatief inzake transparantie van winningsindustrieën en het opstellen van de kieswet van 2013 en de wetgeving ter bestrijding van seksueel geweld;

U. gelet op het Verdrag tot uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen;

V. gelet op het rapport van de VN-Veiligheidsraad betreffende “*Report of the Secretary-General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo*” (S/2015/741) dat de laatste stand van zaken weergeeft aangaande de situatie in het land;

O. considérant que dès le début des manifestations, les autorités s’en sont prises aux militants des droits de l’homme et aux membres de l’opposition qui avaient manifesté pacifiquement contre cette disposition, et notamment à Yves Makwambala, à Fred Bauma, à Christopher Ngoyi, à Jean-Claude Muyambo, à Vano Kiboko et à Cyrille Dowe, qui sont toujours détenus pour des motifs apparemment politiques;

P. considérant que la liberté de la presse est limitée par les menaces et les attaques contre les journalistes et que de nombreux médias ont été illégalement fermés ou censurés;

Q. vu les tensions politiques en République démocratique du Congo, qui risquent d’entraîner des confrontations violentes;

R. vu le communiqué de presse conjoint de la rapporteuse spéciale de l’Union africaine sur les défenseurs des droits de l’homme et du rapporteur spécial de l’Union africaine sur les prisons et les conditions de détention en Afrique, du 12 février 2015, sur la situation des droits de l’homme à la suite des événements intervenus après la modification de la loi électorale en République démocratique du Congo;

S. vu la résolution du Parlement européen du 9 juillet 2015 sur “le cas de deux militants des droits de l’homme en détention, Yves Makwambala et Fred Bauma”¹;

T. considérant que la société civile a joué un rôle important en République démocratique du Congo lors de la transition politique de 2003, des élections de 2006 et de 2011, de la révision des contrats miniers, de la suspension de la participation de la RDC à l’Initiative pour la transparence des industries extractives en 2013 ou encore lors de la rédaction de la loi électorale de 2013 et de la loi contre les violences sexuelles;

U. vu la Convention sur l’élimination de toutes les formes de discrimination à l’égard des femmes;

V. vu le rapport du Conseil de Sécurité des Nations Unies concernant le “Rapport du Secrétaire général sur la Mission de l’Organisation des Nations Unies pour la stabilisation en République démocratique du Congo” (S/2015/741), qui fait le point sur la situation actuelle dans le pays;

¹ 8_TA-PROV(2015)0278.

¹ 8_TA-PROV(2015)0278.

W. gelet op het rapport van Amnesty International van 26 november 2015 over de onderdrukking van oppositie en mensenrechtenactivisten, getiteld *“Democratic Republic of Congo: Treated Like Criminals: DRC’s Race to Silence Dissent”*;

X. gelet op het hoofdstuk over de Democratische Republiek Congo in het *World Report 2015* van *Human Rights Watch*;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

1. haar bezorgdheid te uiten over de situatie in Congo in aanloop naar deze verkiezingen, in bijzonderheid over de politieke- en mensenrechtensituatie in de DRC;

2. te blijven aandringen op de naleving van de nadere regels en bepalingen uit de Congolese grondwet, in bijzonderheid de bepalingen rond het maximaal aantal in te vullen presidentiële mandaten en de constitutioneel vastgelegde termijnen waarbinnen verkiezingen moeten plaatsvinden;

3. te blijven pleiten voor de aanneming door de onafhankelijke kiescommissie (CENI) van een geloofwaardige kalender, een uitbestedingsplan en een duidelijk, redelijk en transparant budget;

4. duidelijk te wijzen op het belang voor België van inclusieve, geloofwaardige, transparante en serene verkiezingen in 2016, op vrije meningsuiting en een open politiek debat en met respect voor de rechten van de politieke oppositie;

5. de Belgische financieringsbijdrage aan de Congolese verkiezingen te linken aan duidelijke en strikte voorwaarden die zijn gebaseerd op de nadere regels en bepalingen binnen de grondwet, vooral op het vlak van vastgelegde termijnen waarbinnen verkiezingen moeten plaatsvinden en inclusiviteit van het verkiezingsproces. De voorwaarden, de nadere regels en de finale beslissingen moeten worden vastgelegd in dialoog met de Congolese overheid en in overleg met het middenveld en de andere donoren van het verkiezingsproces, waaronder de EU. Op Europees en internationaal niveau eenzelfde aanpak te bepleiten wat betreft de financiering van de Congolese verkiezingen;

6. in het nieuw (toekomstig) samenwerkingsprogramma opnieuw voldoende aandacht te besteden aan goed bestuur, mensenrechten, de hervorming van politie en justitie en van de overheidsorganen belast met mensenrechten en goed bestuur;

W. vu le rapport d’Amnesty International du 26 novembre 2015 sur la répression de l’opposition et de militants des droits de l’homme en RDC, intitulé *“Ils sont traités comme des criminels: la RDC fait taire des voix discordantes pendant la période préélectorale”*;

X. vu le chapitre du Rapport mondial 2015 de *Human Rights Watch* consacré à la République démocratique du Congo;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d’exprimer son inquiétude à propos de la situation au Congo dans la perspective des élections, en particulier à propos de la situation politique et de la question des droits de l’homme en RDC;

2. de continuer à insister sur le respect des modalités et dispositions de la Constitution congolaise, en particulier des dispositions relatives au nombre maximal de mandats présidentiels qui peuvent être exercés et des délais constitutionnels dans lesquels les élections doivent être organisées;

3. de continuer à plaider en faveur de l’adoption par la commission électorale nationale indépendante (CENI) d’un calendrier crédible, d’un plan de décaissement et d’un budget clair, raisonnable et transparent;

4. de souligner clairement l’importance que revêtent, pour la Belgique, la tenue d’élections inclusives, transparentes et sereines en 2016, la liberté d’expression et un débat politique ouvert dans le respect des droits de l’opposition politique;

5. de lier la contribution belge au financement des élections congolaises au respect de conditions claires et strictes basées sur les modalités et dispositions de la Constitution, spécialement en ce qui concerne le délai dans lequel les élections doivent être organisées et l’inclusivité du processus électoral. Les conditions, les modalités et les décisions finales doivent être fixées dans le cadre d’un dialogue avec le gouvernement congolais et en concertation avec la société civile et les autres donateurs du processus électoral, dont l’UE. La Belgique plaidera au niveau européen pour une approche similaire concernant le financement des élections congolaises;

6. d’accorder à nouveau, dans le (futur) programme de coopération, suffisamment d’attention à la bonne gouvernance, aux droits de l’homme et à la réforme de la police, de la justice et des organes publics en charge des droits de l’homme et de la bonne gouvernance;

7. werk te maken van de strategienota voor de Grote Meren die werd beloofd in het regeerakkoord en hiervan een instrument te maken voor een effectief, ambitieus en coherent buitenlands beleid voor de regio, met als centrale doelstelling het promoten van respect voor de mensenrechten en het bevorderen van vrede en democratie, het parlement en ook het middenveld hierbij te betrekken en te consulteren en erop toe te zien dat alle relevante departementen (Defensie, Buitenlandse Zaken, Ontwikkelingssamenwerking en Financiën) de aanbevelingen van de strategienota opnemen in hun beleid;

8. een voortrekkersrol op te nemen in het komen tot één Europese stem over de regio van de Grote Meren, meer bepaald inzake de situatie in de Democratische Republiek Congo, met een coherente en sterke boodschap;

9. de Congolese overheid ertoe aan te manen om ervoor te zorgen dat aantijgingen van mensenrechtenschendingen worden onderzocht en vervolgd, onder meer door volledig en transparant onderzoek door onafhankelijke experts;

10. bij de Congolese overheid aan te dringen op de onmiddellijke en onvoorwaardelijke vrijlating van Yves Makwambala, Fred Bauma, Christopher Ngoyi, Jean-Claude Muyambo, Vano Kiboko en Cyrille Dowe en op de intrekking van alle aanklachten tegen hen, alsook tegen alle andere activisten, gewetensgevangenen en politieke tegenstanders die willekeurig zijn opgepakt en in de gevangenis zitten enkel en alleen wegens hun politieke standpunten of hun deelname aan vreedzame activiteiten;

11. de beknutting van de vrijheid en meningsuiting en de vrijheid van vereniging te veroordelen, in het bijzonder ten aanzien van politieke partijen en het maatschappelijk middenveld;

12. de politieke partijen een gelijke toegang tot de media te verzekeren;

13. de participatie van vrouwen te stimuleren, door hen de mogelijkheid te bieden om op een significante en billijke wijze te worden verkozen op de verschillende niveaus en ervoor te zorgen dat het inschrijven van vrouwen op de verkiezingslijsten en hun aanwezigheid op alle niveaus van het openbare leven wordt bevorderd door een actief en slagvaardig beleid, onder andere door de rol van vrouwen in de politiek op te waarderen;

7. d'élaborer la note stratégique pour les Grands Lacs, promise par l'accord de gouvernement, et d'en faire l'instrument d'une politique étrangère effective, ambitieuse et cohérente dans la région, en poursuivant l'objectif central de promouvoir le respect des droits de l'homme et de favoriser la paix et la démocratie, d'y associer le Parlement ainsi que la société civile, et de veiller à ce que tous les départements pertinents (le ministère de la Défense, le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement et le SPF Finances) intègrent à leur politique les recommandations de la note stratégique;

8. d'assumer un rôle de pionnier afin que l'Europe parle d'une seule voix à propos de la Région des Grands Lacs, plus particulièrement en ce qui concerne la situation en République démocratique du Congo, et délivre un message cohérent et fort;

9. d'exhorter les autorités congolaises à veiller à ce que les allégations de violations des droits de l'homme fassent l'objet d'une enquête et de poursuites, notamment en chargeant des experts indépendants de réaliser une enquête complète et transparente;

10. d'appeler les autorités congolaises à libérer immédiatement et sans conditions Yves Makwambala, Fred Bauma, Christopher Ngoyi, Jean-Claude Muyambo, Vano Kiboko et Cyrille Dowe ainsi qu'à abandonner toutes les accusations à leur encontre, ainsi qu'à l'encontre de tout autre militant, prisonnier d'opinion ou opposant politique arbitrairement arrêté et détenu pour ses seules opinions politiques ou pour avoir participé à des activités pacifiques;

11. de condamner la restriction de la liberté d'expression et de la liberté d'association, en particulier à l'égard des partis politiques et de la société civile;

12. de garantir aux partis politiques une égalité d'accès aux médias;

13. de stimuler la participation des femmes en leur offrant la possibilité d'être élues aux différents niveaux de pouvoir de manière significative et équitable et en veillant à ce que l'inscription de femmes sur les listes électorales et leur présence à tous les niveaux de la vie publique soit favorisée par une politique active et volontariste, qui valorise notamment le rôle des femmes en politique;

14. indien nodig op Europees en internationaal niveau te pleiten voor concrete acties, zoals gerichte sancties (inreisverboden, bevroren banktegoeden);

15. er bij de Congolese autoriteiten op aan te dringen dat de bepalingen van de Overeenkomst van Cotonou worden verdedigd en indien dit niet gebeurt binnen de Europese Unie te pleiten voor de inleiding van de betreffende procedure, overeenkomstig de artikelen 8, 9 en 96 van de overeenkomst;

16. het parlement driemaandelijks te briefen, op jaarlijkse basis ook door het Belgische diplomatieke posthoofd in de Democratische Republiek Congo, over de initiatieven die er werden ondernomen om deze resolutie uit te voeren en over de situatie in de Democratische Republiek Congo.

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS:

1. uit haar bezorgdheid over de situatie in de Democratische Republiek Congo in aanloop naar de presidentsverkiezingen, met name door:

a. erop aan te dringen dat de politieke dialoog plaatsvindt binnen de nadere regels en bepalingen van de Congolese grondwet, in bijzonderheid de bepalingen rond het maximaal aantal in te vullen presidentiële mandaten en de constitutioneel vastgelegde termijnen waarbinnen verkiezingen moeten plaatsvinden;

b. te pleiten voor de aanneming door de onafhankelijke kiescommissie (CENI) van een geloofwaardige kalender, een uitbestedingsplan en een duidelijk, redelijk en transparant budget;

2. betreurt het verlies van mensenlevens en het arbitrair geweld en de arrestaties van demonstranten, activisten en politieke tegenstanders;

3. is ernstig bezorgd over de aanhoudende pogingen om het recht op vrije meningsuiting en vreedzaam vergaderen en verenigen te beperken en over de toenemende schendingen van deze vrijheden door de autoriteiten, aangezien een correct politiek klimaat onontbeerlijk is voor het welslagen van de verkiezingscyclus in de Democratische Republiek Congo in 2016;

4. beslist de algemene politieke- en mensenrechtensituatie in Congo nauw te blijven opvolgen, onder andere door regelmatige gedachteswisselingen te organiseren met relevante Congolese actoren, door dialoog met de Congolese parlementsleden, en door een intensere

14. si nécessaire, de plaider aux niveaux européen et international en faveur d'actions concrètes, comme des sanctions ciblées (interdictions d'entrée sur le territoire, gel des avoirs bancaires);

15. d'insister auprès des autorités congolaises pour que les dispositions de l'accord de Cotonou soient respectées, et, si ce n'est pas le cas, de plaider au sein de l'Union européenne en faveur du lancement de la procédure concernée, conformément aux articles 8, 9 et 96 de l'accord;

16. d'informer le Parlement tous les trois mois des initiatives prises en vue de mettre la présente résolution en œuvre et de la situation en République démocratique du Congo et de veiller à ce que le chef du poste diplomatique belge en République démocratique du Congo fasse de même chaque année.

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS:

1. exprime son inquiétude à propos de la situation en République démocratique du Congo à l'approche des élections présidentielles, notamment:

a. en insistant pour que le dialogue politique ait lieu dans le cadre des modalités et des dispositions de la Constitution congolaise, en particulier des dispositions relatives au nombre maximum de mandats présidentiels et aux délais constitutionnels dans lesquels doivent avoir lieu les élections;

b. en plaidant en faveur de l'adoption, par la Commission électorale nationale indépendante, d'un calendrier crédible, d'un plan de décaissement et d'un budget clair, raisonnable et transparent;

2. déplore la perte de vies humaines et les violences arbitraires ainsi que les arrestations dont font l'objet des manifestants, des militants et des opposants politiques;

3. se préoccupe sérieusement des tentatives persistantes visant à restreindre le droit à la liberté d'expression et le droit de se rassembler et de se réunir paisiblement, ainsi que des violations croissantes de ces libertés par les autorités, étant donné qu'un climat politique correct est indispensable à la réussite d'un cycle électoral en République démocratique du Congo en 2016;

4. décide de suivre attentivement la situation politique générale et celle des droits de l'homme au Congo, notamment en organisant des échanges de vues réguliers avec des acteurs importants de la société congolaise, en établissant un dialogue avec les parlementaires

dialogo met de vertegenwoordigers van de Congolese overheid en hen ook haar bezorgdheid over te maken, met het Belgische diplomatieke posthoofd in de DRC, alsook de ministers bevoegd voor Buitenlandse Zaken en Ontwikkelingssamenwerking hierover driemaandelijks te ondervragen;

5. beslist een parlementaire zending te organiseren, in overleg met AWEPA², om de situatie in de Democratische Republiek Congo nauw op te volgen;

6. beslist haar volledige steun te betuigen aan de resolutie van het Europees Parlement van 9 juli 2015 over “de zaak van de twee gevangengehouden mensenrechtenactivisten Yves Makwambala en Fred Bauma”.

16 december 2015

Els VAN HOOFF (CD&V)
Sarah CLAERHOUT (CD&V)

congolais et en intensifiant le dialogue avec des représentants des autorités congolaises, et de leur faire part de ses inquiétudes, par l’entremise du chef de poste diplomatique belge en République Démocratique du Congo et d’interroger à ce sujet les ministres ayant les Affaires étrangères et la Coopération au Développement dans leurs attributions tous les trois mois;

5. décide d’organiser une mission parlementaire en concertation avec l’AWEPA² dans le but de suivre attentivement la situation en République démocratique du Congo;

6. décide de soutenir pleinement la résolution du Parlement européen du 9 juillet 2015 “sur le cas de deux militants des droits de l’homme en détention, Yves Makwambala et Fred Bauma”.

16 décembre 2015

² Association of European Parliamentarians with Africa.

² Association of European Parliamentarians with Africa.