

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 april 2016

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van de bijzondere wet van
8 augustus 1980 tot hervorming der
instellingen met het oog op de splitsing van
de sociale zekerheid**

(ingediend door mevrouw Barbara Pas en
de heren Filip Dewinter en Jan Penris)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 avril 2016

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**modifiant la loi spéciale du 8 août 1980
de réformes institutionnelles
en vue de la scission de
la sécurité sociale**

(déposée par Mme Barbara Pas et
MM. Filip Dewinter et Jan Penris)

SAMENVATTING

Dit voorstel van bijzondere wet strekt ertoe de sociale zekerheid in het algemeen en het tewerkstellingsbeleid in het bijzonder toe te vertrouwen aan de Gemeenschappen.

De indieners zijn van mening dat een volledige en volwaardige ontplooiing van de Gemeenschappen slechts dan optimaal kan verlopen als alle aangelegenheden met betrekking tot de sociale zekerheid tot hun bevoegdheid behoren.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi spéciale vise à transférer aux Communautés l'ensemble des compétences en matière de sécurité sociale et, plus particulièrement, les compétences en matière de politique de l'emploi.

Les auteurs estiment que l'épanouissement plein et entier des Communautés ne pourra s'opérer de manière optimale que si toutes les matières relatives à la sécurité sociale relèvent de la compétence des Communautés.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel van bijzondere wet herneemt, in aangepaste vorm, de tekst van de voorstellen DOC 52 0359/001 en DOC 53 1061/001.

De sociale zekerheid wordt in vijf grote deelpakketten onderverdeeld, met name de kinderbijslagen, de pensioenen, de werkloosheidsuitkeringen, de ziekte- en invaliditeitsverzekering en de arbeidsongevallenverzekering. Meer concreet worden volgende aangelegenheden tot de sociale zekerheid gerekend: de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging, de prestaties van de uitkeringsverzekering, de prestaties van de moederschapsverzekering, de pensioenen, de werkloosheid, de gezinsbijslag, de beroepsrisico's, de jaarlijkse vakantie, de sociale verzekering in geval van faillissement, de tegemoetkoming aan gehandicapten, het bestaansminimum en de maatschappelijke dienstverlening. Dit voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen beoogt dit volledige pakket bevoegdheden, in zover dit niet reeds het geval is, over te hevelen naar de Gemeenschappen. Bovendien hevelen wij enerzijds de sociale zekerheid, die in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen staat ingeschreven als een niet-persoonsgebonden aangelegenheid van de federale overheid en anderzijds het tewerkstellingsbeleid dat in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen staat ingeschreven als een niet-persoonsgebonden aangelegenheid deels van de federale overheid en deels van de Gewesten, over naar de persoonsgebonden aangelegenheden van de Gemeenschappen. Wat het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad betreft, wordt de Vlaamse Gemeenschap exclusief bevoegd voor de persoonsgebonden aangelegenheden.

De splitsing van de sociale zekerheid mag niet enkel gezien worden als een jarenoude eis van de Vlaamse Beweging. De verschillen tussen Vlaanderen en Wallonië op alle gebieden die door de sociale zekerheid worden gedekt, zijn dermate groot dat een goed federaal sociaal beleid niet meer mogelijk is.

Eind oktober 2004 werden de resultaten bekend van een studie die werd uitgevoerd onder supervisie van de Administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management (ABAFIM) van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Volgens deze ABAFIM-studie stroomde in 2003 via de sociale zekerheid 3,74 miljard euro van Vlaanderen naar de andere Gewesten,

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi spéciale reprend, en l'adaptant, le texte des propositions DOC 52 0359/001 et DOC 53 1061/001.

La sécurité sociale est divisée en cinq grands secteurs, à savoir: les allocations familiales, les pensions, les allocations de chômage, l'assurance maladie-invalidité et l'assurance contre les accidents du travail. Plus concrètement, on considère que les matières ci-après font partie de la sécurité sociale: l'assurance obligatoire soins de santé, les prestations en matière d'assurance-indemnités, l'assurance maternité, les pensions, le chômage, les allocations familiales, les risques professionnels, les vacances annuelles, la sécurité sociale applicable en cas de faillite, les allocations aux handicapés, le minimum de moyens d'existence et l'aide sociale. La présente proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles vise à transférer aux Communautés l'ensemble de ces compétences qui ne leur ont pas encore été confiées. De plus, les auteurs de la présente proposition entendent transférer dans les matières personnalisables des communautés certaines matières du niveau fédéral et du niveau régional: il s'agit, d'une part, de la sécurité sociale – qui, aux termes de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, figure parmi les matières non personnalisables de l'autorité fédérale – et, d'autre part, de la politique de l'emploi qui, aux termes de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, figure également parmi les matières non personnalisables. Dans la Région bilingue de Bruxelles-Capitale, les matières personnalisables relèveront de la compétence exclusive de la Communauté flamande.

La scission de la sécurité sociale ne doit pas uniquement être considérée comme une vieille revendication du mouvement flamand. Les différences entre la Flandre et la Wallonie dans tous les domaines concernés par la sécurité sociale sont tellement importantes qu'elles ne permettent plus de mener une bonne politique sociale au niveau fédéral.

Les résultats d'une étude supervisée par l'Administration Budgettering, Accounting en Financieel Management (ABAFIM) du ministère de la Communauté flamande ont été publiés fin octobre 2004. D'après cette étude, 3,74 milliards d'euros ont été transférés de la Flandre vers les autres Régions en 2003 par le biais de la sécurité sociale, dont 2,10 milliards d'euros vers

waarvan 2,10 miljard euro naar Wallonië en 1,64 miljard euro naar Brussel. In 2000-2003 nam de transfer jaarlijks gemiddeld met zo'n 0,13 miljard euro verder toe. In verhouding tot het primaire inkomen van de Vlaamse gezinnen en vennootschappen bleef deze transfer sinds 1990 vrij stabiel rond 2,4 %. Deze stabilisatie houdt verband met de tegengestelde, elkaar compenserende ontwikkelingen inzake bijdragen en uitkeringen. Enerzijds bleef de groei van de SZ-bijdragen sinds 2000 in Vlaanderen hoger (gemiddeld +3,7 % per jaar) dan in Wallonië (+3,3 %). Hierdoor nam het Vlaamse aandeel in de financiering van de sociale zekerheid de voorbije jaren lichtjes toe tot 64 %. Daartegenover staat dat ook het aandeel van Vlaanderen in de uitkeringen verder opliep, al bleef dat met 56,6 % in 2003 nog ruim beneden het Vlaamse aandeel in de bijdragen.

Uit de ABAFIM-studie bleek eveneens dat, ondanks de meer uitgesproken vergrijzing in Vlaanderen, er zonder een toename van de werkgelegenheid in de ontvangende Gewesten geen inkrimping van de transfers in de komende decennia te verwachten viel, laat staan dat er sprake zou zijn van een omkering van de richting waarin de geldstromen in de sociale zekerheid verlopen. Weliswaar zou, als gevolg van de vergrijzing van de bevolking, de afhankelijkheidsgraad in Vlaanderen toenemen, maar als gevolg van de inkrimpende bevolking op beroepsleeftijd zou eveneens de werkgelegenheidsgraad in Vlaanderen toenemen en dit in sterkere mate dan in Wallonië.

Als de transfers in de sociale zekerheid (3,74 miljard euro in 2003) worden uitgedrukt als een bedrag per hoofd van de bevolking betekende dit dat iedere Vlaming toen gemiddeld 624 euro per jaar afdroeg om de sociale zekerheid in Wallonië en Brussel te financieren.

In feite zijn het echter slechts de personen die economisch actief zijn die zorgen voor de inkomsten van de sociale zekerheid. Zo bekeken droeg iedere actieve Vlaming gemiddeld 1 500 euro per jaar af.

Dat sinds de resultaten van deze studie de situatie ten gronde niet veranderd is, blijkt vooral uit onderzoek van het Vlaams Instituut voor Economie en Samenleving (VIVES). VIVES berekende in de VIVES-Briefing van 12 december 2014 "*Publieke transferten tussen de Belgische gewesten 2007-2011*" (Geert Jennes) de intergewestelijke publieke transferten tussen de Belgische gewesten voor de jaren 2007-2011. Uit deze studie blijkt dat de transfers van Vlaanderen naar Wallonië in de sociale zekerheid in 2011 afklokten op nagenoeg

la Wallonie et 1,64 milliard d'euros vers Bruxelles. En 2000-2003, le transfert s'est encore accru en moyenne de quelque 0,13 milliard d'euros par an. En comparaison avec les revenus primaires des sociétés et ménages flamands, ce transfert est resté relativement stable (aux alentours de 2,4 %) depuis 1990. Cette stabilisation est liée aux évolutions opposées des cotisations et des allocations, qui se compensent l'une l'autre. Ainsi, depuis 2000, la croissance des cotisations de sécurité sociale est plus importante en Flandre (+3,7 % par an en moyenne) qu'en Wallonie (+3,3 %). La contribution relative de la Flandre au financement de la sécurité sociale a de ce fait subi une légère augmentation ces dernières années, pour atteindre 64 %. En revanche, la part de la Flandre dans les allocations s'est également accrue, mais elle se situe encore bien en deçà de la part de la Flandre dans les cotisations, puisqu'elle représentait 56,6 % en 2003.

Il ressort également de l'étude ABAFIM que, malgré un vieillissement plus prononcé en Flandre, il ne faut pas s'attendre, en l'absence d'une augmentation de l'emploi dans les Régions perceptrices, à une réduction des transferts dans les prochaines décennies, et encore moins à une inversion de la direction des flux financiers dans le cadre de la sécurité sociale. Même s'il est vrai que le degré de dépendance de la Flandre augmentera en raison du vieillissement de la population, on peut néanmoins affirmer que le taux d'emploi en Flandre va également croître à la suite de la réduction du nombre de personnes en âge de travailler, et ce, dans une plus forte mesure qu'en Wallonie.

Si les transferts dans le cadre de la sécurité sociale (3,74 milliards d'euros en 2003) sont exprimés sous la forme d'un montant par tête d'habitant, cela signifie que chaque Flamand verse en moyenne 624 euros par an pour financer la sécurité sociale en Wallonie et à Bruxelles.

Mais en réalité, ce ne sont que les personnes actives sur le plan économique qui produisent les revenus de la sécurité sociale. Vu sous cet angle, chaque Flamand actif apportait en moyenne une contribution de 1 500 euros par an.

La situation n'a pas fondamentalement évolué depuis la publication des résultats de cette étude, ainsi qu'il ressort clairement des recherches effectuées par le *Vlaams Instituut voor Economie en Samenleving* (VIVES). Dans son Briefing du 12 décembre 2014 "*Publieke transferten tussen de Belgische gewesten 2007-2011*" (Geert Jennes), VIVES a chiffré les transferts publics réalisés entre les différentes Régions de notre pays au cours des années 2007-2011. Il ressort de cette étude que les transferts effectués à partir de la Flandre vers la Wallonie

4 miljard euro. Ontleed naar de verschillende berekende subposten blijkt dat in absolute euro's werkloosheid en gezondheidszorg de grootste – en toenemende – transfertposten blijven over de beschouwde periode. De transferten uit de pensioenen kennen wel een daling over de beschouwde periode. Opvallend is ook dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in euro's nauwelijks transferten via de SZ ontvangt noch verstrekt. In % van de totale uitgaven is het transfertgehalte van werkloosheid, kinderbijslag, en RIZIV-uitkeringen het grootst, en dat van pensioenen het kleinst (en afnemend).

Het huidige federale sociale zekerheidsstelsel is ondemocratisch, inefficiënt, ondoorzichtig en buitensporig duur. Ondemocratisch, omdat in de besluitvorming meermaals de belangen van de meerderheid worden geschonden zonder dat inspraak mogelijk is; inefficiënt, omdat ondanks het prijskaartje dat aan de Belgische sociale zekerheid kleeft, sommige kassen zoals die van de pensioenen, omzeggens leeg zijn; ondoorzichtig, omdat de geldstromen van Vlaanderen naar Wallonië zo goed mogelijk verborgen moeten blijven en buitensporig duur, omdat iedereen, en dan vooral het Zuiden, tevreden moet gehouden worden door de federale regeringspartijen. Bovendien wordt de sociale zekerheid gebruikt om langs een federale omweg massa's geld van Noord naar Zuid over te hevelen. In 1999 aanzag het Vlaams Parlement het overhevelen van meer coherente bevoegdheidspakketten naar de Gemeenschappen en Gewesten als een prioritaire doelstelling, inzonderheid “de normerings-, uitvoerings- en financieringsbevoegdheid betreffende het volledige gezondheids- en gezinsbeleid (...) met inbegrip van de gezondheidszorgverzekering en de gezinsbijslagen.” In dezelfde resolutie pleit het Vlaams Parlement voor een voorzichtige defederalisering van de werkloosheidsuitkering.

Via de defederalisering van de sociale zekerheid is het geenszins de bedoeling om de solidariteit tussen Vlaanderen en Wallonië af te schaffen, maar wel de voorwaarden daartoe te wijzigen. Indien Vlaanderen bevoegd wordt voor de eigen sociale zekerheid zal eindelijk werk kunnen gemaakt worden van een echte solidaire geldstroom van Noord naar Zuid, waarop Vlaanderen vat heeft en die de Waalse burger echt ten goede zal komen. Het Vlaams Parlement stelde in één van de vijf resoluties van 1999 dat “de solidariteit dient behouden te blijven, op basis van objectieve, duidelijke en doorzichtige mechanismen”. Enkel met de hulp van een zo

dans le régime de la sécurité sociale s'élevaient en 2011 à près de 4 milliards d'euros. En analysant les différents sous-postes, on constate qu'en chiffres absolus, le chômage et les soins de santé demeurent les postes pour lesquels les transferts sont les plus importants et augmentent le plus rapidement pour la période considérée. On enregistre en revanche pour la même période une diminution des transferts réalisés en matière de pensions. Il est par ailleurs également surprenant de constater qu'il n'y a pratiquement pas de transferts en euros de et vers la Région de Bruxelles-Capitale au niveau de la sécurité sociale. Lorsqu'on considère les dépenses totales, on constate que le taux de transfert en pour cent est le plus élevé en ce qui concerne le chômage, les allocations familiales et les allocations INAMI et le plus faible en ce qui concerne les pensions (poste pour lequel le taux de transfert est d'ailleurs en baisse).

Le régime fédéral de sécurité sociale actuel est antidémocratique, inefficace, opaque et excessivement coûteux. Antidémocratique parce les décisions prises portent atteinte, à de nombreux égards, aux intérêts de la majorité de la population sans que celle-ci ait voix au chapitre; inefficace parce que malgré le coût de la sécurité sociale belge, certaines caisses, comme celles des pensions, sont pour ainsi dire vides; opaque parce qu'il faut bien se garder de dénoncer les flux de capitaux transférés de la Flandre vers la Wallonie; et enfin, excessivement coûteux parce qu'il faut que les partis de la coalition gouvernementale continuent à satisfaire tout le monde, en particulier le Sud du pays. Au demeurant, la sécurité sociale sert de prétexte pour transférer, par la voie fédérale, d'énormes quantités d'argent du Nord au Sud. En 1999, le Parlement flamand considèrerait le transfert de compétences plus homogènes aux Communautés et aux Régions comme un objectif prioritaire, en particulier “la compétence de normalisation, d'exécution et de financement relative à l'ensemble de la politique familiale et la politique en matière de soins de santé (...), y compris l'assurance soins de santé et les allocations familiales.” Dans la même résolution, le Parlement flamand préconisait une défédéralisation prudente des allocations de chômage.

La défédéralisation n'a absolument pas pour objectif de supprimer la solidarité entre la Flandre et la Wallonie, au contraire. Si l'on confère à la Flandre le pouvoir d'organiser sa propre sécurité sociale, l'on pourra enfin s'atteler à la création d'un flux financier Nord-Sud, qui s'inscrira dans une optique de réelle solidarité, sur lequel la Flandre a prise et qui sera réellement profitable au citoyen wallon. Le Parlement flamand a signalé dans l'une des cinq résolutions de 1999 qu'“il convient de maintenir la solidarité, sur base de mécanismes objectifs, clairs et transparents”. Ce n'est qu'avec l'aide d'une Flandre aussi autonome que possible que la Wallonie pourra réussir ce

autonom mogelijk Vlaanderen kan Wallonië slagen in wat in de Belgische structuren nooit kon: de afbouw van Waals profi tariaat en gemakzucht, een economische herstructurering en heropleving, een doortastende aanpak van de werkloosheid, een doelgerichte heroriëntering van de Waalse sociale zekerheid.

Op wetgevend vlak is de huidige situatie niet coherent en dubbelzinnig. De Grondwet zegt dat de Gemeenschappen enkel kunnen bevoegd zijn en worden voor persoonsgebonden aangelegenheden, terwijl niet-persoonsgebonden aangelegenheden zijn en kunnen worden overgeheveld naar de Gewesten. In navolging van de Grondwet zouden in artikel 5, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, de persoonsgebonden aangelegenheden moeten vermeld staan, deels naar de Gemeenschappen overgeheveld, en in artikel 6, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen de niet-persoonsgebonden aangelegenheden, deels naar de Gewesten overgeheveld. De realiteit is echter anders. In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen staan de sociale zekerheid en het tewerkstellingsbeleid vermeld bij de niet-persoonsgebonden aangelegenheden van artikel 6, § 1, terwijl beide aangelegenheden persoonsgebonden zijn. Terwijl dus deelaspecten van de sociale zekerheid vermeld staan als bevoegdheden van de federale overheid en/of van de Gemeenschappen, staat de hele sociale zekerheid te samen met nog een deelaspect ingeschreven bij de bevoegdheden van de federale overheid en/of van de Gewesten. Deze contradictie is door de toenmalige wetgever ingebouwd om niet alleen de Gewesten expliciet niét bevoegd te maken voor de sociale zekerheid, maar ook om steeds via de federale overheid te kunnen ingrijpen indien de Gemeenschappen, lees Vlaanderen, te veel of te ingrijpend zouden gebruik maken van hun bij wet geregeld recht om wat betreft de deelaspecten van de sociale zekerheid die hun zijn toevertrouwd, een eigen koers te varen. Met andere woorden, de wetgever heeft in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen een mechanisme ingebouwd dat er voor moet zorgen dat de sociale en economische unie binnen het Belgische Staatsverband gevrijwaard blijft ondanks de persoonsgebonden aangelegenheden die bij wet naar de Gemeenschappen zijn overgeheveld. Door de verwijzingen naar de sociale zekerheid en het tewerkstellingsbeleid uit de niet-persoonsgebonden aangelegenheden te lichten en in de persoonsgebonden aangelegenheden in te schrijven, maken wij de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen meer samenhangend. Bovendien worden door dit voorstel van bijzondere wet beide aangelegenheden, de sociale zekerheid in het algemeen en het tewerkstellingsbeleid in het bijzonder, toevertrouwd aan de Gemeenschappen.

qui n'a jamais été possible au sein des structures belges: mettre un terme à la nonchalance et au profitariat qui gangrènent la Wallonie, organiser une restructuration et une relance économique, s'attaquer de manière radicale au problème du chômage, procéder à une réorientation ciblée de la sécurité sociale en Wallonie.

Sur le plan législatif, la situation actuelle manque de cohérence et clarté. La Constitution dispose que les matières personnalisables ne peuvent être confiées qu'aux seules Communautés, alors que les matières non personnalisables peuvent être transférées aux Régions. En application de la Constitution, l'article 5, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles devrait mentionner les matières personnalisables à transférer partiellement aux Communautés, alors que l'article 6, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles devrait transférer partiellement aux Régions les matières non personnalisables. Dans la loi du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, la sécurité sociale et la politique en matière d'emploi figurent parmi les matières non personnalisables reprises à l'article 6, § 1^{er}, alors qu'il s'agit, dans les deux cas, de matières personnalisables. En d'autres termes, alors que certains aspects de la sécurité sociale figurent parmi les compétences de l'autorité fédérale et/ou des Communautés, l'ensemble de la sécurité sociale, de même qu'un aspect de celle-ci, sont repris parmi les compétences de l'autorité fédérale et/ou des Régions. Le législateur de l'époque a intégré cette contradiction non seulement afin de ne pas confier explicitement aux seules Régions les compétences en matière de sécurité sociale, mais aussi afin de garder pour l'autorité fédérale, une possibilité d'intervention au cas où les Communautés, lisez la Flandre, abuseraient du droit qui leur est conféré par la loi de régler à leur manière les aspects de la sécurité sociale pour lesquels elles sont compétentes. En d'autres termes, le législateur a inséré, dans la loi du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, un mécanisme devant permettre de préserver l'union économique et sociale au sein de l'État belge en dépit du transfert des matières personnalisables aux Communautés. En retirant les renvois à la sécurité sociale et à la politique de l'emploi des matières non personnalisables pour les classer parmi les affaires personnalisables, nous renforçons la cohérence de la loi du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. En outre, la présente proposition de loi spéciale confie les deux matières, la sécurité sociale en général et la politique en matière d'emploi, aux Communautés.

Vlaanderen vraagt geen compensatie voor de honderden miljarden euro die over de jaren heen via de federale sociale zekerheid in Wallonië zijn beland. Vlaanderen vraagt geen omkering van het solidariteitsprincipe, daar het de Waalse solidariteit nooit nodig heeft gehad en ook nooit heeft gekregen. Vlaanderen vraagt enkel een splitsing van de sociale zekerheid.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2, 1/

In het huidige artikel 5, § 1, I, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt een beperkende opsomming gegeven van de materies van het gezondheidsbeleid die aan de Gemeenschappen worden toevertrouwd. Wij wijzigen de formulering in de openingszin om aan te geven dat wij de bevoegdheid over de gezondheidszorg integraal aan de Gemeenschappen willen toevertrouwen.

Artikel 2, 2/

In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden inzake de persoonsgebonden aangelegenheden als bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet, voor wat het gezondheidsbeleid betreft en aangaande het beleid betreffende de zorgverstrekking in en buiten de verplegingsinrichtingen, in artikel 5, § 1, I, eerste lid, 1°, vier uitzonderingen opgesomd. Deze uitzonderingen worden opgeheven.

Artikel 2, 3/

In artikel 5, § 1, I, eerste lid, 7° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt de bevoegdheid omtrent de gezondheidszorgberoepen slechts in beperkende mate aan de Gemeenschappen overgedragen. Wij wijzigen derhalve de formulering van deze bepaling ten einde de bevoegdheid daarover integraal aan de Gemeenschappen toe te vertrouwen.

Artikel 2, 4/

In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden inzake de persoonsgebonden aangelegenheden als bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet, voor wat het gezondheidsbeleid betreft, in artikel 5, § 1, I, tweede lid gesteld dat inzake het gezondheidsbeleid de federale overheid bevoegd blijft voor de ziekte- en invaliditeitsverzekering en voor de nationale maatregelen inzake profylaxis.

Deze uitzonderingen worden opgeheven.

La Flandre ne réclame aucune compensation pour les centaines de milliards d'euros qui ont été octroyés au fil des années à la Wallonie. La Flandre ne demande pas que le principe de solidarité soit renversé, dès lors qu'elle n'a jamais eu besoin et n'a jamais bénéficié de la solidarité wallonne. La Flandre se limite à demander la scission de la sécurité sociale.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2, 1/

L'actuel article 5, § 1^{er}, I, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles contient une énumération limitative des matières de la politique de santé qui sont confiées aux Communautés. Nous modifions la formulation de la phrase liminaire afin d'indiquer notre volonté de confier la compétence des soins de santé dans son intégralité aux Communautés.

Article 2, 2/

En ce qui concerne les matières personnalisables visées à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution, l'article 5, § 1^{er}, I, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles énonce quatre exceptions relatives à la politique de santé et la politique de dispensation de soins dans et en dehors des institutions de soins. Nous proposons de supprimer ces exceptions.

Article 2, 3/

L'article 5, § 1^{er}, I, alinéa 1^{er}, 7°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, ne transfère la compétence relative aux professions des soins de santé aux Communautés que de manière limitative. Nous modifions dès lors la formulation de cette disposition afin de confier intégralement la compétence y relative aux Communautés.

Article 2, 4/

L'article 5, § 1^{er}, I, alinéa 2^e, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles prévoit, en ce qui concerne les matières personnalisables visées à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution, que l'autorité fédérale reste compétente pour l'assurance maladie-invalidité et les mesures prophylactiques nationales en ce qui concerne la politique de santé.

Ces exceptions sont abrogées.

Artikel 2, 6/

In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden inzake de persoonsgebonden aangelegenheden als bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet, voor wat de bijstand aan personen betreft en aangaande het beleid inzake maatschappelijk welzijn, met inbegrip van de organieke regels betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, in artikel 5, § 1, II, 2°, vier uitzonderingen opgesomd. Deze uitzonderingen worden opgeheven.

Artikel 2, 7/

In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden inzake de persoonsgebonden aangelegenheden als bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet, voor wat de bijstand aan personen betreft en aangaande het beleid inzake mindervaliden, met inbegrip van mindervaliden en de mobiliteitshulpmiddelen, in artikel 5, § 1, II, 4°, twee uitzonderingen opgesomd. Deze uitzonderingen worden opgeheven.

Artikel 2, 8/

In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden inzake de persoonsgebonden aangelegenheden als bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet voor wat de bijstand aan personen betreft en aangaande het bejaardenbeleid, in artikel 5, § 1, II, 5°, een uitzondering gemaakt voor de vaststelling van het minimumbedrag, van de toekenningsvoorwaarden en van de financiering van het wettelijk gewaarborgd inkomen voor bejaarden. Deze uitzonderingen worden opgeheven.

Artikel 2, 9/ en 3, 2/

Volgens ons is het volledige tewerkstellingsbeleid een persoonsgebonden aangelegenheid als bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet en niet, zoals het in de huidige wet wel het geval is, federale en/of gewestmaterie die in artikel 6 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is ingeschreven. Om die reden wordt het tewerkstellingsbeleid naar artikel 5 van de bijzondere wet verplaatst.

Article 2, 6/

En ce qui concerne la politique d'assistance aux personnes et la politique d'aide sociale, en ce compris les règles organiques relatives aux centres publics d'action sociale, la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles énonce, en son article 5, § 1^{er}, II, 2°, quatre exceptions en ce qui concerne les matières personnalisables visées à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution. Ces exceptions sont abrogées.

Article 2, 7/

La loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles énonce, en son article 5, § 1^{er}, II, 4°, deux exceptions en ce qui concerne les matières personnalisables visées à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution, pour ce qui est de l'assistance aux personnes et de la politique des handicapés, en ce compris les handicapés et les aides à la mobilité. Ces exceptions sont abrogées.

Article 2, 8/

L'article 5, § 1^{er}, II, 5°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles prévoit, s'agissant des matières personnalisables visées à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution, l'aide aux personnes et la politique du troisième âge, une exception pour ce qui est de la fixation du montant minimum, des conditions d'octroi et du financement du revenu légalement garanti aux personnes âgées. Cette exception est abrogée.

Articles 2, 9/ et 3, 2/

Nous estimons que l'ensemble de la politique de l'emploi est une matière personnalisable au sens de l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution, et non une matière fédérale et/ou régionale, comme le prévoit la législation actuelle, à l'article 6 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. La politique de l'emploi est dès lors déplacée à l'article 5 de la loi spéciale.

Artikelen 2, 10/ en 3, 1/

In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is inzake de niet persoonsgebonden aangelegenheden als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet, voor wat de economie betreft, in artikel 6, § 1, VI, laatste lid, 12°, alleen de federale overheid bevoegd voor het arbeidsrecht en de sociale zekerheid.

Volgens ons is de sociale zekerheid een persoonsgebonden aangelegenheid als bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet. Wij zijn bovendien van mening dat een volledige en volwaardige ontplooiing van de Gemeenschappen slechts dan optimaal kan verlopen als de sociale zekerheid exhaustief en volledig tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen behoort. Om deze redenen wordt de sociale zekerheid geschrapd als niet persoonsgebonden aangelegenheid van de federale overheid en wat betreft de delen van de sociale zekerheid die niet door de artikelen 2 en 3 van dit voorstel worden gedekt, ingevoegd bij de persoonsgebonden aangelegenheden van de Gemeenschappen.

In diezelfde zin wordt het arbeidsrecht eveneens gedefederaliseerd (zie artikel 3,1/).

Artikel 2, 11/

Artikel 5, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen inzake de persoonsgebonden aangelegenheden als bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet stelt dat de gemeenschapsregeringen de bevoegde federale overheid op de hoogte brengen van hun beslissingen inzake erkenning, sluiting en investeringen betreffende de aangelegenheden als bedoeld in § 1, I, 1°, met name het beleid betreffende de zorgverstrekking in en buiten de verplegersinrichtingen.

Door de volledige splitsing van de sociale zekerheid en in het bijzonder van het beleid betreffende de zorgverstrekking in en buiten de verplegingsinrichtingen is artikel 5, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zonder voorwerp en wordt derhalve opgeheven.

Artikel 2, 12/

Artikel 5, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen inzake de persoonsgebonden aangelegenheden als bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet stelt dat er een overlegorgaan voor het gezondheidsbeleid wordt opgericht in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Dit overlegorgaan groepeer

Articles 2, 10/ et 3, 1/

En ce qui concerne les matières non personnalisables visées à l'article 39 de la Constitution, l'article 6, § 1^{er}, VI, dernier alinéa, 12°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, dispose qu'en ce qui concerne l'économie, l'autorité fédérale est seule compétente en matière de droit du travail et de sécurité sociale.

Nous estimons que la sécurité sociale est une matière personnalisable visée à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution. Nous estimons en outre que les Communautés ne peuvent s'épanouir pleinement et véritablement que si la sécurité sociale relève entièrement de la compétence des Communautés. C'est pourquoi nous proposons de supprimer la sécurité sociale des matières non personnalisables relevant de l'autorité fédérale et de l'ajouter, en ce qui concerne les parties qui ne sont pas visées aux articles 2 et 3 de la présente proposition de loi, aux matières personnalisables relevant des Communautés.

C'est en ce sens que nous défédéralisons également le droit du travail (voir article 3, 1/).

Article 2, 11/

En ce qui concerne les matières personnalisables visées à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution, l'article 5, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dispose que les gouvernements de communauté informent l'autorité fédérale compétente de leurs décisions en matière d'agrément, de fermeture et d'investissements concernant les matières visées au § 1^{er}, I, 1°, à savoir la politique de dispensation de soins dans et au dehors des institutions de soins.

Par suite de la scission complète de la sécurité sociale et, en particulier, de la politique de dispensation de soins dans et au dehors des institutions de soins, l'article 5, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles devient sans objet et est en conséquence abrogé.

Article 2, 12/

L'article 5, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dispose, en ce qui concerne les matières personnalisables visées à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution, qu'un organe de concertation de la politique de santé est institué dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, et que cet organe de concertation

de vertegenwoordigers van de gemeenschapsregeringen en van de bevoegde federale overheid. Zijn samenstelling en opdrachten worden bepaald bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Dit koninklijk besluit zal toezien op de aanwezigheid van vertegenwoordigers van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Wij zijn van mening dat de Vlaamse Gemeenschap moet bevoegd worden inzake alle persoonsgebonden aangelegenheden als bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet, wat het hoofdstedelijk gebied Brussel betreft. Derhalve zijn de bepalingen in artikel 5, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zonder voorwerp. Om deze redenen vervangen wij artikel 5, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen door een bepaling die stelt dat wat het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad betreft, de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is wat betreft de aangelegenheden als bedoeld in artikel 5, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, met name de persoonsgebonden aangelegenheden als bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet.

Artikel 4/

In artikel 92*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 worden voor bepaalde bevoegdheden zekere vormen van samenwerking opgelegd tussen de deelen-titeiten onderling en/of de federale overheid. Aangezien wij van oordeel zijn dat de Gemeenschappen onafhankelijk moeten kunnen zijn in de uitoefening van de bevoegdheden die hen met deze bijzondere wet worden toevertrouwd, worden de in dit artikel opgelegde samenwerkingsvormen met betrekking tot deze materies opgeheven.

Barbara PAS (VB)
Filip DEWINTER (VB)
Jan PENRIS (VB)

regroupe les représentants des Gouvernements de Communauté et de l'autorité fédérale compétente. Sa composition et ses missions sont fixées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Cet arrêté royal veillera à la présence de représentants de la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Nous estimons que toutes les matières personnalisables visées à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution doivent relever de la compétence de la Communauté flamande pour ce qui est de la région de Bruxelles-Capitale. Les dispositions de l'article 5, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles sont dès lors sans objet. Par conséquent, nous entendons remplacer l'article 5, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles par une disposition aux termes de laquelle la Communauté flamande est compétente, en ce qui concerne la région bilingue de Bruxelles-Capitale, pour les matières visées à l'article 5, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, à savoir les matières personnalisables visées à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution.

Article 4/

L'article 92*bis* de la loi spéciale du 8 août 1980 impose certaines formes de collaboration entre les entités fédérées mutuellement et/ou l'autorité fédérale en ce qui concerne certaines compétences. Comme nous estimons que les Communautés doivent pouvoir exercer en toute indépendance les compétences qui leurs sont confiées par la loi spéciale proposée, les formes de collaboration imposées dans cet article sont supprimées.

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, laatstelijk gewijzigd bij de bijzondere wet van 6 januari 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1/ in § 1, I, eerste lid, worden de woorden “Wat het gezondheidsbeleid betreft” vervangen door de woorden “Het gezondheidsbeleid, onder meer met inbegrip van”;

2/ in § 1, I, eerste lid, 1°, vervallen de woorden:

“, met uitzondering van:

a) de organieke wetgeving, met uitzondering van de investeringskost van de infrastructuur en de medisch-technische diensten;

b) de financiering van de exploitatie, wanneer deze geregeld is door de organieke wetgeving en dit onverminderd de bevoegdheden van de Gemeenschappen bedoeld onder a);

c) de basisregelen betreffende de programmatie;

d) de bepaling van de voorwaarden en de aanwijzing tot universitair ziekenhuis overeenkomstig de wetgeving op de ziekenhuizen”;

3/ § 1, I, eerste lid, 7°, wordt vervangen als volgt: “7° de gezondheidszorgberoepen”;

4/ in § 1, I vervalt het tweede lid;

5/ in § 1, I vervallen het derde tot en met het negende lid;

6/ in § 1, II, 2° vervallen de woorden:

“, met uitzondering van:

a) de vaststelling van het minimumbedrag, de toekenningsvoorwaarden en de financiering van het wettelijk

PROPOSITION DE LOI SPECIALE

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 5 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, modifié en dernier lieu par la loi spéciale du 6 janvier 2014, sont apportées les modifications suivantes:

1/ dans le paragraphe 1^{er}, I, alinéa 1^{er}, les mots “En ce qui concerne la politique de santé” sont remplacés par les mots “La politique de santé, en ce compris notamment”;

2/ dans le paragraphe 1^{er}, I, alinéa 1^{er}, 1° sont abrogés les mots:

“, à l'exception:

a) de la législation organique, à l'exception du coût des investissements de l'infrastructure et des services médicotecniques;

b) du financement de l'exploitation, lorsqu'il est organisé par la législation organique et ce, sans préjudice des compétences des communautés visées au a);

c) des règles de base relatives à la programmation;

d) de la détermination des conditions et la désignation comme hôpital universitaire conformément à la législation sur les hôpitaux;

3/ le paragraphe 1^{er}, I, alinéa 1^{er}, 7°, est remplacé comme suit: “7° les professions des soins de santé”;

4/ dans le paragraphe 1^{er}, I, l'alinéa 2 est abrogé;

5/ dans le paragraphe 1^{er}, I, les alinéas 3 à 9 sont abrogés;

6/ dans le paragraphe 1^{er}, II, 2°, les mots suivants sont abrogés:

“, à l'exception:

a) de la fixation du montant minimum, des conditions d'octroi et du financement du revenu légalement garanti,

gewaarborgd inkomen overeenkomstig de wetgeving tot instelling van het recht op een bestaansminimum;

b) de aangelegenheden met betrekking tot de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die geregeld zijn in de artikelen 1 en 2 en in de hoofdstukken IV, V en VII van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, onverminderd de bevoegdheid van de Gemeenschappen om aanvullende of bijkomende rechten toe te kennen en met uitsluiting van de bevoegdheid van de Gewesten voor de tewerkstelling van personen die het recht op maatschappelijke integratie of het recht op financiële maatschappelijke bijstand genieten bedoeld in artikel 6, § 1, IX, 2/1°;

c) de aangelegenheden met betrekking tot de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die geregeld zijn in de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de commissies van openbare onderstand;

d) de regelingen met betrekking tot de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van de gemeenten bedoeld in artikelen 6 en 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en van de gemeenten Komen-Waasten en Voeren, die opgenomen zijn in de artikelen 6, § 4, 11, § 5, 18ter, 27, § 4, en 27bis, § 1, laatste lid, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en in de wet van 9 augustus 1988 tot wijziging van de gemeentewet, de nieuwe gemeentewet, de gemeentekieswet, de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen, zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 19 juli 2012.”;

7/ in § 1, II, 4°, vervallen de woorden:

“, met uitzondering van:

a) de regelen betreffende en de financiering, met inbegrip van de individuele dossiers, van de toelagen aan de mindervaliden behoudens de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden;

b) de regelen betreffende de financiële tegemoetkoming voor de tewerkstelling van minder-valide werknemers, die toegekend wordt aan de werkgevers die minder-validen tewerkstellen.”;

conformément à la législation instituant le droit à un minimum de moyens d'existence;

b) des matières relatives aux centres publics d'aide sociale, réglées par les articles 1^{er} et 2 et dans les chapitres IV, V et VII de la loi organique du 8 juillet 1976 relative aux centres publics d'aide sociale sans préjudice de la compétence des Communautés d'octroyer des droits supplémentaires ou complémentaires et à l'exclusion de la compétence des Régions relative à la mise au travail des personnes qui bénéficient du droit à l'intégration sociale ou du droit à l'aide sociale financière visée à l'article 6, § 1^{er}, IX, 2/1°;

c) des matières relatives aux centres publics d'aide sociale réglées dans la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les commissions d'assistance publique;

d) des règles relatives aux centres publics d'aide sociale des communes visées aux articles 6 et 7 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, et des communes de Comines-Warneton et Fourons, inscrites dans les articles 6, § 4, 11, § 5, 18ter, 27, § 4, et 27bis, § 1^{er}, dernier alinéa, de la loi organique du 8 juillet 1976 relative aux centres publics d'aide sociale et dans la loi du 9 août 1988 portant modification de la loi communale, de la nouvelle loi communale, de la loi électorale communale, de la loi organique des centres publics d'aide sociale, de la loi provinciale, du Code électoral, de la loi organique des élections provinciales et de la loi organisant l'élection simultanée pour les chambres législatives et les conseils provinciaux, telle que modifiée par la loi spéciale du 19 juillet 2012.”;

7/ dans le paragraphe 1^{er}, II, 4°, les mots suivants sont abrogés:

“, à l'exception:

a) des règles et du financement, en ce compris les dossiers individuels, des allocations aux handicapés autres que l'allocation d'aide aux personnes âgées;

b) des règles relatives à l'intervention financière pour la mise au travail de travailleurs handicapés, octroyée aux employeurs occupant des handicapés.”;

8/ in § 1, II, 5°, vervallen de woorden: “met uitzondering van de vaststelling van het minimumbedrag, van de toekenningsvoorwaarden en van de financiering van het wettelijk gewaarborgd inkomen voor bejaarden”;

9/ paragraaf 1 wordt aangevuld als volgt:

“VI. Het tewerkstellingsbeleid, onder meer met inbegrip van:

1° de arbeidsbemiddeling;

2° de programma's voor wedertewerkstelling van de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen of van de daarmee gelijkgestelde personen, daarin inbegrepen de sociale economie;

3° de tewerkstelling van personen die het recht op maatschappelijke integratie of het recht op financiële maatschappelijke hulp genieten;

4° de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten;

5° de arbeidskaart afgeleverd in het kader van de specifieke verblijfssituatie van de betrokken personen;

6° de actieve en passieve beschikbaarheid van de werklozen;

7° het bepalen van de voorwaarden waaronder vrijstellingen van beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt voor uitkeringsgerechtigde werklozen met behoud van de uitkeringen in geval van studiehervatting, het volgen van een beroepsopleiding of een stage kunnen worden toegekend en de beslissing om deze vrijstelling al dan niet toe te kennen;

8° het doelgroepenbeleid;

9° de bevordering van de buurtdiensten en -banen;

10° de toekenning van toelagen die tot doel hebben de bevordering van de arbeidsmogelijkheden van de oudere werknemers, de kwaliteit van de arbeidsvoorwaarden van de oudere werknemers en de organisatie van de arbeid van oudere werknemers;

11° het stelsel waarbij werknemers het recht hebben om op het werk afwezig te zijn met behoud van hun loon voor het volgen van erkende opleidingen;

12° de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen (PWA);

13° de outplacement;

8/ dans le paragraphe 1^{er}, II, 5°, les mots “à l'exception de la fixation du montant minimum, des conditions d'octroi et du financement du revenu légalement garanti aux personnes âgées” sont abrogés;

9/ le paragraphe 1^{er} est complété par ce qui suit:

“VI. La politique de l'emploi, y compris notamment:

1° le placement des travailleurs;

2° les programmes de remise au travail des chômeurs complets indemnisés ou des personnes assimilées, en ce compris en matière d'économie sociale;

3° la mise au travail des personnes qui bénéficient du droit à l'intégration sociale ou du droit à l'aide sociale financière;

4° l'occupation des travailleurs étrangers;

5° le permis de travail délivré en fonction de la situation particulière de séjour des personnes concernées;

6° la disponibilité active et passive des chômeurs;

7° l'établissement des conditions auxquelles des dispenses à l'exigence de disponibilité pour le marché du travail de chômeurs indemnisés, avec maintien des allocations, en cas de reprise d'études, de suivi d'une formation professionnelle ou d'un stage peuvent être accordées ainsi que la décision d'attribuer ou non cette dispense;

8° la politique axée sur des groupes-cibles;

9° la promotion des services et emplois de proximité;

10° l'octroi de subventions visant à la promotion des possibilités de travail des travailleurs âgés, la qualité des conditions de travail des travailleurs âgés et l'organisation du travail des travailleurs âgés;

11° le système dans lequel les travailleurs ont le droit de s'absenter du travail, avec maintien du salaire, pour suivre des formations agréées;

12° les agences locales pour l'emploi (ALE);

13° le reclassement professionnel;

14° de uitzendarbeid in het kader van tewerkstellingsprojecten.”;

10/ § 1 wordt aangevuld als volgt:

“VII. al de niet in I, II en IV vernoemde bevoegdheden inzake de sociale zekerheid, onder meer wat betreft het beleid inzake:

1° de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging;

2° de prestaties van de uitkeringsverzekering;

3° de prestaties van de moederschapsverzekering;

4° de pensioenen;

5° de werkloosheid;

6° de beroepsrisico's;

7° de jaarlijkse vakantie;

8° de sociale verzekering in geval van faillissement;

9° de tegemoetkoming aan gehandicapten;

10° het bestaansminimum;

11° de maatschappelijke dienstverlening.”;

11/ § 2 wordt opgeheven;

12/ § 3 wordt vervangen als volgt:

“§ 3. In het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad is de Vlaamse Gemeenschap bevoegd voor de aangelegenheden bedoeld in § 1.”

Art. 3

In artikel 6 van dezelfde bijzondere wet, laatstelijk gewijzigd bij de bijzondere wet van 6 januari 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1/ in § 1, VI, vijfde lid, wordt het punt 12° opgeheven;

2/ § 1, IX, wordt opgeheven.

14° le travail intérimaire dans le cadre des trajets de mise au travail.”;

10/ le paragraphe 1^{er} est complété comme suit:

“VII. toutes les compétences qui ne sont pas mentionnées aux I, II et IV en matière de sécurité sociale, notamment en ce qui concerne la politique en matière:

1° d'assurance obligatoire soins de santé;

2° de prestations de l'assurance indemnités;

3° de prestations de l'assurance maternité;

4° de pensions;

5° de chômage;

6° de risques professionnels;

7° de vacances annuelles;

8° d'assurance sociale en cas de faillite;

9° d'allocation aux handicapés;

10° de minimum de moyens d'existence;

11° d'aide sociale.”;

11/ le paragraphe 2 est abrogé;

12/ le paragraphe 3 est remplacé par ce qui suit:

“§ 3. Dans la Région bilingue de Bruxelles-Capitale, la Communauté flamande est compétente pour les matières visées au paragraphe 1^{er}.”

Art. 3

Dans l'article 6 de la même loi spéciale, modifié en dernier lieu par la loi spéciale du 6 janvier 2014, sont apportées les modifications suivantes:

1/ dans le paragraphe 1^{er}, VI, alinéa 5, le 12° est abrogé;

2/ le paragraphe 1^{er}, IX, est abrogé.

Art. 4

In artikel 92*bis* van dezelfde bijzondere wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en laatstelijk gewijzigd bij de bijzondere wet van 6 januari 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1/ de paragrafen 4*septies* en 4*octies* worden opgeheven;

2/ in de paragrafen 5 en 6 worden de woorden “en 4*sexies* tot 4*undecies*” vervangen door de woorden “, 4*sexies* en 4*nonies* tot 4*undecies*”.

Art. 5

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de zesde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

17 maart 2016

Barbara PAS (VB)
Filip DEWINTER (VB)
Jan PENRIS (VB)

Art. 4

Dans l'article 92*bis* de la même loi spéciale, inséré par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié en dernier lieu par la loi spéciale du 6 janvier 2014, les modifications suivantes sont apportées:

1/ les paragraphes 4*septies* et 4*octies* sont abrogés;

2/ dans les paragraphes 5 et 6, les mots “et 4*sexies* à 4*undecies*” sont remplacés par les mots “, 4*sexies* et 4*nonies* à 4*undecies*”.

Art. 5

La présente loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge*.

17 mars 2016