

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 juli 2017

GEDACHTEWISSELING

**Voortgangsrapport 2017 inzake
handelsverdragen van de vice-eerste
minister en minister van Buitenlandse
Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris
en de Federale culturele instellingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Peter LUYKX**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Betogen van de leden.....	9
III. Antwoorden van de minister.....	19
IV. Replieken.....	20

Zie:

Doc 54 **1806/ (2015/2016):**

001: Voortgangsrapport 2016.

002: Verslag.

001: Voortgangsrapport 2017.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 juillet 2017

ÉCHANGE DE VUES

**Rapport de progrès 2017 du vice-premier
ministre et ministre des Affaires étrangères
et européennes, chargé de Beliris et
des Institutions culturelles fédérales,
relatif aux traités commerciaux**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Peter LUYKX**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Interventions des membres.....	9
III. Réponses du ministre.....	19
IV. Répliques.....	20

Voir:

Doc 54 **1806/ (2015/2016):**

001: Rapport de progrès 2016.

002: Rapport.

001: Rapport de progrès 2017.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
 PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
 MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
 CD&V Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
 Open Vld Annemie Turtelboom, Tim Vandenput
 sp.a Dirk Van der Maelen
 Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
 cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
 Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
 Denis Ducarme, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
 Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
 Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
 Maya Detiège, Fatma Pehlivan
 Benoit Hellings, Evita Willaert
 Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
 PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft op 23 mei 2017 met de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, van gedachten gewisseld over het voortgangsrapport 2017 inzake handelsverdragen.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, geeft aan dat dit voortgangsrapport het tweede in zijn soort is en dat het zo volledig mogelijk wil antwoorden op de opmerkingen die de leden over het eerste voortgangsrapport hebben geformuleerd (DOC 54 1806/002). Over het handelsbeleid werd ook in 2016 intens gedebatteerd, zowel in België als wereldwijd; die debatten zijn de weerspiegeling van een ruimere denkoefening over de mondialisering en de uitdagingen welke die met zich brengt.

België voert een ambitieus en evenwichtig handelsbeleid. De regering ijvert voor een inclusieve vrijhandel die verankerd is in een multilateraal systeem met duidelijke en stabiele regels, dat rekening kan houden met zowel de positieve als de negatieve gevolgen van de internationale handel en aldus tegemoet kan komen aan de rechtmatige bekommelingen van onze burgers.

Daartoe maakt België werk van vier punten:

— de verbetering van de integratie van de kleine en middelgrote ondernemingen in het internationale handelsverkeer, aangezien de kmo's koplopers zijn wat het scheppen van banen in België betreft;

— het waarborgen van billijke internationale-concurrentievoorwaarden. Daarom steunt België onverkort de inspanningen van de Europese Unie om haar handelsbeschermingsinstrumenten te moderniseren en haar antidumpingmethodologie opnieuw tegen het licht te houden;

— blijven ijveren voor een maximale transparantie bij de onderhandelingen en in de overeenkomsten. In dat verband heeft de minister, in overleg met de betrokken deelstaten, beslist dat de parlementsleden de mogelijkheid zullen krijgen de ontwerpmandaten van de op

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a organisé un échange de vues le 23 mai 2017 avec le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur son rapport de progrès 2017 relatif aux traités commerciaux.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, explique que le présent rapport est le deuxième du genre et s'efforce de répondre de manière aussi complète que possible aux remarques des membres formulées sur le premier rapport (DOC 54 1806/002). En 2016, la politique commerciale a continué à faire l'objet de débats intenses, tant en Belgique que dans le monde, reflétant une discussion plus large sur la mondialisation et les défis qu'elle engendre.

La Belgique mène une politique commerciale ambitieuse et équilibrée. Le gouvernement œuvre pour un libre-échange inclusif qui est ancré dans un système multilatéral basé sur des règles claires et stables, qui puisse prendre en compte les effets tant positifs que négatifs du commerce international et ainsi répondre aux préoccupations légitimes de nos citoyens.

Pour ce faire, la Belgique travaille sur quatre axes:

— améliorer l'intégration dans les échanges internationaux des petites et moyennes entreprises, première source de création d'emplois en Belgique;

— assurer des conditions de concurrence internationale équitables. Pour cette raison, la Belgique soutient pleinement les efforts de l'Union européenne pour moderniser ses instruments de défense commerciale et pour réexaminer sa méthodologie antidumping;

— continuer à travailler à une transparence maximale lors des négociations et dans les accords. A cet égard, le ministre a décidé, en concertation avec les entités fédérées concernées, d'offrir la possibilité aux parlementaires de consulter le projet des mandats de

stapel staande handelsovereenkomsten in te kijken, om op die manier aan te zetten tot het houden van op feiten gebaseerde en bevattelijke parlementaire en openbare debatten om;

— de verdere verbetering van de implementering van de in de Europese handelsovereenkomsten vervatte clausules inzake sociale en milieunormen, die gewoonlijk in het onderdeel “duurzame ontwikkeling” worden gebundeld.

A. Multilaterale handelsovereenkomsten

De Wereldhandelsorganisatie (WHO) blijft ongetwijfeld het meest geschikte platform ter bevordering van een inclusieve vrijhandel die gebaseerd is op duidelijke, stabiele en billijke regels die gelden voor elkeen, waarvan de winst het ruimst wordt verdeeld, die rekening kan houden met zowel de positieve als de negatieve gevolgen van de handel en aldus kan tegemoetkomen aan de rechtmatige bekommelingen van onze burgers.

In het licht van het internationaal opnieuw oprukkende protectionisme heeft de minister eind februari 2017 in Genève een conferentie georganiseerd met de directeurs-generaal van de WHO en van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO). Bij die gelegenheid werd beklemtoond dat het in het kader van het streven naar een inclusievere wereldhandel belangrijk is een nauwere samenwerking tussen die beide organisaties te bevorderen.

A.1. Het WHO-handelsfaciliteringsakkoord

De inwerkingtreding van het akkoord van de Wereldhandelsorganisatie inzake handelsfacilitering betekent een bijzonder succes, waarvan het voortbestaan vanzelfsprekend afhangt van haar vermogen om nieuwe overeenkomsten te sluiten en na te gaan of de bestaande regeling wordt nageleefd.

Dit akkoord streeft naar de multilaterale vereenvoudiging en versnelling van douaneprocedures, alsmede naar een effectievere samenwerking tussen de douane en andere autoriteiten. Het akkoord resulteert dan ook in belangrijke voordelen voor Belgische en Europese bedrijven wier toegenomen exportpotentieel tot meer economische groei en werkgelegenheid zal leiden. Deze gevolgen zullen vooral binnen de KMO-sector voelbaar zijn.

Op mondiaal niveau kan de implementatie van het akkoord inzake handelsfacilitering tot een daling van 14,3 % van de mondiale handelskosten leiden. Een verbeterde werking van de douane-procedures kan

futurs accords commerciaux afin d'inciter des débats parlementaires et publics factuels et compréhensifs;

— améliorer encore la mise en œuvre des clauses relatives aux normes sociales et environnementales dans les accords commerciaux européens, habituellement regroupées dans le chapitre dit du “développement durable”.

A. Accords commerciaux multilatéraux

L'Organisation mondiale du Commerce (OMC) reste immanquablement la plateforme la plus appropriée pour promouvoir un libre échange inclusif, basé sur des règles claires, stables et équitables, qui s'appliquent à tous et dont le bénéfice est le plus largement réparti, qui puisse prendre en compte les effets tant positifs que négatifs du commerce et répondre de cette manière aux préoccupations légitimes de nos citoyens.

Dans le contexte d'un regain du protectionnisme sur la scène internationale, le ministre a organisé à la fin du mois de février 2017 une conférence avec les Directeurs-Généraux de l'OMC et de l'Organisation internationale du Travail (OIT) à Genève, qui a permis de souligner l'importance de promouvoir une coopération accrue entre ces deux organisations dans la poursuite d'un commerce mondial plus inclusif.

A.1. L'Accord OMC sur la facilitation des échanges

L'entrée en vigueur de l'accord de l'Organisation mondiale du commerce sur la facilitation des échanges représente un succès particulier, dont la pérennité dépend de sa capacité à forger de nouveaux accords et à s'assurer du respect de la réglementation existante.

Cet accord vise la simplification et l'accélération multilatérales des procédures douanières, ainsi qu'une optimisation de la collaboration entre les autorités douanières et autres. Il présente par conséquent des avantages importants pour les entreprises belges et européennes, dont l'augmentation du potentiel d'exportation sera porteuse de croissance économique et d'emploi. Ces effets seront surtout sensibles dans le secteur des PME.

Au niveau mondial, la mise en œuvre de l'accord sur la facilitation des échanges permettra une réduction de 14,3 % des frais liés au commerce. De plus, l'amélioration du fonctionnement des procédures douanières

bovendien resulteren in een bijkomende globale groei van 2,7 % per jaar.

Het WHO-handelsfaciliteringsakkoord biedt ook belangrijke voordelen voor de ontwikkelings- en minst ontwikkelde landen, en past zo volledig in het Belgische beleid dat de integratie van de minst ontwikkelde landen in de wereldeconomie ondersteunt.

Het bevat onder andere bepalingen voor deze landen met betrekking tot het verstrekken van technische steun en capaciteitsopbouw met het oog op haar implementatie. Landen met een lage economische ontwikkelingsgraad genieten binnen het kader van de Europese *Aid for Trade* engagementen bovendien van een substantiële steun voor de implementatie van het akkoord.

Volgens het *World Trade Report* van 2015, kan de export van ontwikkelingslanden ten gevolge van het akkoord bijgevolg toenemen met 170 tot 730 miljard US dollars per jaar.

A.2. Het WHO Trade in Services Agreement (TiSA)

België blijft ook inzetten op multilaterale onderhandelingen, die als basis kunnen dienen voor multilaterale overeenkomsten over specifieke onderwerpen. Het handelsverkeer is vandaag immers niet langer beperkt tot de in- en uitvoer van goederen, maar omvat tevens diensten, die dankzij de technologische vooruitgang ook makkelijker kunnen worden verhandeld over de grenzen heen. Voor het overige verwijst de minister naar de informatie in het verslag (DOC 54 1806/003, blz. 8-9).

B. De Europese overeenkomsten

Als aanvulling op zijn multilaterale inspanningen ijvert België eveneens voor een sterk handelsbeleid op Europees niveau en zet het zich in die geest volop in voor de bilaterale onderhandelingen van de Europese Unie. Het vermogen handelsovereenkomsten te blijven sluiten en uitvoeren is niet alleen belangrijk voor de welvaart van België, maar ook voor de erkenning van de Europese Unie als een geloofwaardige speler op het internationale toneel.

België blijft vastberaden erop toe te zien dat de handelsovereenkomsten de waarden waarop de EU stoelt, alsook haar normen en regelgevingspraktijken, vrijwaren en ondersteunen. Die strategie gaat gepaard met een maximaal transparantieniveau. In 2016 zijn in

pourrait entraîner une croissance globale additionnelle de 2,7 % par an.

L'accord OMC sur la facilitation des échanges offre également des avantages importants aux pays en développement et aux pays les moins développés, et s'inscrit à cet égard entièrement dans la politique belge, qui soutient l'intégration des pays les moins développés dans l'économie mondiale.

Il comporte notamment pour ces pays des dispositions relatives à la fourniture d'une aide technique et au renforcement des capacités en vue de sa mise en œuvre. Les pays présentant un faible degré de développement bénéficient en outre, dans le cadre des engagements européens en matière d'aide au commerce (*Aid for Trade*), d'un soutien substantiel pour la mise en œuvre de l'accord.

Selon le *World Trade Report* de 2015, les exportations des pays en développement pourraient, à la suite de l'accord, connaître une augmentation de 170 à 730 milliards de dollars par an.

A.2. Le Trade in Services Agreement (TiSA) de l'OMC

La Belgique continue également à s'investir dans des négociations plurilatérales, qui peuvent servir de fondation à des accords multilatéraux sur des sujets spécifiques. Les échanges commerciaux ne se limitent en effet plus aujourd'hui aux importations et exportations de marchandises mais incluent des services, qui deviennent de plus en plus commercialisables au-delà des frontières grâce aux progrès technologiques. Le ministre renvoie pour le reste aux informations contenues dans le rapport (DOC 54 1806/003, p. 8-9).

B. Les accords européens

En complément de ses efforts au niveau multilatéral et plurilatéral, la Belgique œuvre également pour une politique commerciale forte au niveau européen et s'investit dans cet esprit intensivement dans les négociations bilatérales de l'Union Européenne. La capacité de continuer à conclure et à mettre en œuvre des accords commerciaux n'est pas seulement essentielle pour la prospérité de la Belgique mais également pour la reconnaissance de l'Union Européenne comme un acteur crédible sur la scène internationale.

La Belgique reste déterminée à veiller à ce que les accords commerciaux préservent et soutiennent les valeurs sur lesquelles repose l'UE, ainsi que ses normes et pratiques réglementaires. Le corollaire de cette stratégie est un niveau de transparence maximal.

dat verband bijkomende overlegmomenten gehouden met het middenveld en met de academische wereld, als aanvulling op andere jaarlijkse bijeenkomsten, zoals die met de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling.

Voorts is België er bij zowel de Commissie als zijn Europese en internationale partners blijven pleiten voor méér politieke aandacht en bereidheid inzake de tenuitvoerlegging van de bepalingen inzake duurzame ontwikkeling in de vrijhandelsovereenkomsten. Zo hebben de Belgische, Finse, Luxemburgse, Nederlandse en Zweedse ministers, in de marge van de Raad Buitenlandse Zaken, op 11 mei 2017 een brief gericht aan mevrouw Cecilia Malmström, Europees commissaris voor Handel; zij willen het in dat verband gehouden algemene debat over de tenuitvoerlegging van de vrijhandelsovereenkomsten van de EU te baat nemen om – onder meer – de aandacht van België aangaande dat overeenkomstenonderdeel te bevestigen en denksporen aan te reiken om de opvolging en uitvoering ervan te verbeteren en te versterken.

De minister verwijst ook naar het advies van het Europees Hof van Justitie van 16 mei 2017 betreffende het vrijhandelsverdrag tussen de EU en Singapore. In dit advies brengt het Hof belangrijke verduidelijkingen betreffende die beleidsdomeinen die onder exclusieve EU bevoegdheid vallen, en die aspecten die als gemengd dienen beschouwd te worden.

B.1. CETA

De nieuwigheden in het geschilafwikkelingsmodel in de Brede Economische en Handelsovereenkomst (*Comprehensive Economic and Trade Agreement* – CETA) worden in detail toegelicht in het verslag (*ibidem*, blz. 10-13).

CETA's volledige inwerkingtreding is, afhankelijk van het sluiten van een Raadsbeslissing, met instemming van het Europees Parlement, en van een afhandeling van het ratificatieproces van alle Europese lidstaten conform hun nationale ratificatieprocedures:

(a) Het Europees Parlement heeft haar goedkeuring gegeven op 15 februari 2017. Het Canadese parlement heeft in mei 2017 zijn goedkeuring verleend, en zal de komende weken de nodige notificaties doorsturen. De Europese Commissie hoopt dan ook nog steeds op een toepassing van de exclusieve EU-aspecten van CETA, ongeveer 90 à 95 % van het totale akkoord, volgende maand mogelijk zal zijn.

En 2016, des moments de concertation supplémentaires avec la société civile et avec le monde académique ont été organisés dans ce cadre, en complément d'autres rencontres annuelles comme celle avec le Conseil Fédéral pour le Développement Durable.

La Belgique a continué également à plaider auprès tant de la Commission que de ses partenaires européens et internationaux pour une plus grande attention et volonté politique dans la mise en œuvre des dispositions relatives au développement durable dans les accords de libre-échange. Un courrier a ainsi été adressé le 11 mai 2017 à Mme Cecilia Malmström, commissaire européenne au Commerce, par les ministres belge, finlandais, luxembourgeois, néerlandais et suédois en marge du Conseil Affaires étrangères, afin de mettre à profit le débat général qui y était organisé sur la mise en œuvre des accords de libre-échange de l'UE et confirmer – entre autres – l'attention de la Belgique sur ce volet des accords et suggérer des pistes pour améliorer et renforcer leur suivi effectif et leur mise en œuvre.

Le ministre renvoie également à l'avis de la Cour européenne de Justice du 16 mai 2017 relatif à l'accord de libre-échange entre l'UE et Singapour. Dans cet avis, la Cour apporte d'importantes clarifications concernant les domaines politiques qui ressortissent à la compétence exclusive de l'UE et les aspects qui doivent être considérés comme mixtes.

B.1. CETA

Les innovations apportées au modèle de règlement des différends dans l'accord économique et commercial global (AECG ou CETA) sont présentées dans le détail dans le rapport (*ibidem*, p. 10-13).

L'entrée en vigueur complète du CETA est subordonnée à l'approbation d'une décision du Conseil, avec l'accord du Parlement européen, et à la finalisation du processus de ratification de tous les États membres européen, conformément à leur procédure de ratification nationale.

(a) Le Parlement européen a donné son approbation le 15 février 2017. Le Parlement canadien a marqué son accord en mai 2017 et il enverra les notifications nécessaires dans les semaines qui viennent. La Commission européenne continue donc d'espérer qu'une application de tous les aspects du CETA qui concernent exclusivement l'Union européenne, soit 90 à 95 % de l'accord total, sera possible le mois prochain.

(b) Voor de nationale ratificatieprocedures dient de Handelsovereenkomst echter nog door 38 parlementen, waaronder 7 Belgische parlementen, geratificeerd te worden. Voorlopig heeft enkel Letland de ratificatie van het verdrag al genotificeerd.

Wat België betreft, blijft CETA een bijzonder interessant akkoord. Het verdrag komt dan ook tegemoet aan de voornaamste offensieve en defensieve Belgische belangen.

De stukken voor het parlementair ratificatieproces van CETA zijn op federaal niveau bijna klaar. Enkel het formele advies van de Raad van State en de goedkeuring door de Ministerraad ontbreken voorlopig nog. Anderzijds is het moeilijk om te voorspellen wanneer het Belgische ratificatieproces afgerond zal zijn. Aangezien het immers om een gemengd verdrag gaat, zijn verschillende parlementen (ook deelstatelijke) bevoegd.

De federale regering heeft goede hoop dat zij vóór de zomer van 2017 het Hof van Justitie van de Europese Unie (HJEU) ter behandeling het vraagstuk kan voorleggen of het *Investment Court System* (ICS) bestaanbaar is met de Europese verdragen. Medio mei 2017 werden de laatste bijdragen van het Waals Gewest ontvangen en het ontwerpverzoek zal in de week van 23 mei 2017 worden afgerond. Eind mei 2017 is op grond van dat ontwerp een vergadering gepland met alle betrokken machtsniveaus, ook met de deelstaten. Zodra de goedkeuring van alle betrokken entiteiten is ontvangen, zal de minister de zaak ter behandeling aan het HJEU voorleggen zoals is overeengekomen door het Overlegcomité.

B.2. Vrijhandelsovereenkomst van de EU met Peru, Colombia en Ecuador/ Associatieovereenkomst tussen de EU en Centraal-Amerika

Voor deze overeenkomsten is het, vele jaren nadat ze zijn ondertekend, nog steeds wachten op de ratificatie door alle parlementen van de EU-lidstaten (waaronder die van België), teneinde ze ten volle en definitief in werking te doen treden. De betrokken landen zijn er nochtans vragende partij voor, en zetten geregeld verdere stappen met het oog op de ratificatie van de die overeenkomsten.

Economisch gezien, beklemtonen de in het rapport vervatte analyses (*ibidem*, blz. 13-25) dat die overeenkomsten de diversificatie van zowel de uitvoer als de afzetmarkten van de Zuid- en Centraal-Amerikaanse landen stimuleren.

(b) Pour les procédures de ratification nationales, l'accord commercial doit toutefois encore être ratifié par 38 parlements, dont 7 parlements belges. Pour l'instant, seule la Lettonie a déjà notifié la ratification du traité.

En ce qui concerne la Belgique, le CETA reste un accord particulièrement intéressant, qui répond dès lors aux principaux intérêts offensifs et défensifs de la Belgique.

Les documents relatifs au processus de ratification parlementaire du CETA sont presque finalisés au niveau fédéral. Seul l'avis formel du Conseil d'État et l'approbation du Conseil des ministres manquent encore provisoirement. Par ailleurs, il est difficile de prévoir quand le processus de ratification belge se terminera: comme il s'agit d'un traité mixte, plusieurs parlements (notamment des entités fédérées) sont compétents.

Le gouvernement fédéral a bon espoir de pouvoir saisir la Cour de justice de l'Union européenne (CJUE) sur la question de la comptabilité de l'*Investment Court System* (ICS) avec les traités européens avant l'été 2017. Mi-mai 2017, ont été reçus les derniers éléments de contribution de la Région wallonne et le projet de demande sera finalisé au cours de la semaine du 23 mai 2017. Fin du mois de mai 2017, une réunion est prévue avec tous les niveaux de pouvoir concernés, y compris les entités fédérées, sur base de ce projet. Dès que l'aval de toutes les entités concernées aura été reçu, le ministre procédera à la saisine de la CJUE comme convenu par le Comité de concertation.

B.2. Accord de libre-échange UE avec le Pérou, la Colombie et l'Équateur / Accord d'association UE-Amérique Centrale

Ces accords se trouvent, de nombreuses années après leur signature, toujours en attente d'être ratifiés par l'ensemble des parlements des États membres de l'UE – dont ceux de la Belgique – afin de pouvoir rentrer pleinement et définitivement en œuvre. Les pays concernés en sont pourtant demandeurs et poursuivent régulièrement leurs démarches en vue de la ratification des accords concernés.

Sur le plan économique, les analyses reprises dans le rapport (*ibidem*, p. 13-25) soulignent que ces accords encouragent la diversification autant des exportations que des débouchés des pays d'Amérique latine et centrale.

Aldus is sinds de inwerkingtreding van de vrijhandelsovereenkomst tussen de EU en Colombia de Colombiaanse landbouwexport naar de EU met 30 % toegenomen. Het Colombiaanse ministerie van Handel, Industrie en Toerisme heeft erop gewezen dat dankzij de recentelijk door Colombia ondertekende vrijhandelsovereenkomsten, inzonderheid met de EU en met de VS, de jongste drie jaar 2 081 ondernemingen van start zijn kunnen gaan met exporteren. In 97 % van de gevallen gaat het daarbij om producten die niet onder de traditionele energie- en mijnsectoren ressorteren. Hetzelfde geldt voor Peru; uit een grondige analyse van de uitvoer van dat land blijkt een algemene terugloop van de traditionele export naar de EU, ten voordele van nieuwe uitvoerproducten. Sinds de tenuitvoerlegging van de overeenkomst is het aantal naar België exporterende Peruviaanse bedrijven gestegen van 298 naar 330; verreweg de meeste daarvan zijn microbedrijven.

In het kader van de Associatieovereenkomst met de landen van Centraal-Amerika werden voor de kmo's specifieke steunprogramma's opgezet om die tendens ook in die regio te ondersteunen.

Inzake mensenrechten en duurzame ontwikkeling hebben die landen een positieve evolutie behouden, al blijven ze kampen met aanzienlijke uitdagingen. De voorlopige uitvoering van de overeenkomsten heeft het mogelijk gemaakt nieuwe raadplegingsmechanismen in te voeren, die van bij de aanvang al werden verfijnd en ook in de toekomst verder zullen worden aangescherpt. Door verwijzingen op te nemen naar de internationale verdragen en normen, zoals die van de IAO, dragen die overeenkomsten ook bij om de inzet van de op dat domein gespecialiseerde multilaterale organisaties te ondersteunen.

C. Bilaterale investeringsovereenkomsten

C.1. Algemeen kader

De lijst van acht ondertekende maar nog niet door België geratificeerde overeenkomsten (*ibid.*, blz. 26) is helaas dezelfde als die van 2015, ten nadele van de bescherming van de Belgische ondernemingen, van de aantrekkelijkheid van België als investeringsland en, meer algemeen, van onze geloofwaardigheid als internationale partner.

Het immobilisme van België heeft het Groothertogdom Luxemburg er in 2016 toe gebracht te beslissen – voor het eerst sinds 1964 – een overeenkomst ter bescherming van de investeringen met Iran te sluiten, buiten het kader van de Belgisch-Luxemburgs Economische Unie (BLEU). Het Groothertogdom wil nu onderhandelingen beginnen met Kenia en Turkmenistan, ook buiten het

Depuis l'entrée en vigueur de l'accord de libre-échange UE-Colombie, les exportations agricoles colombiennes vers l'UE ont ainsi augmenté de 30 %. Le ministère colombien du Commerce, de l'Industrie et du Tourisme a relevé que les récents traités de libre-échange signés par la Colombie, en particulier avec l'UE et les États-Unis, ont permis à 2 081 entreprises de commencer à exporter ces 3 dernières années. Dans 97 % des cas, il s'agit de produits qui ne relèvent pas des traditionnels secteurs énergétiques et miniers. Il en est de même du Pérou, dont une analyse fine des exportations montre un tassement général des exportations traditionnelles vers l'UE au profit de nouveaux produits d'exportation. Le nombre d'entreprises péruviennes exportant vers la Belgique est passé depuis la mise en œuvre de l'accord de 298 à 330, dont la grande majorité de micro-entreprises.

Dans le cadre de l'Accord d'association avec les pays d'Amérique centrale, des programmes spécifiques de soutien aux PME ont été mis en place afin de soutenir cette tendance dans cette région également.

En matière de droits de l'homme et de développement durable, ces pays ont maintenu une évolution positive même s'ils continuent à faire face à des défis importants. La mise en œuvre provisoire des accords a permis d'introduire de nouveaux mécanismes de consultation, qui ont déjà été affinés depuis leur introduction et continueront à l'être. En reprenant des références aux conventions et aux standards internationaux, comme ceux notamment de l'OIT, ces accords contribuent également à soutenir l'engagement des organisations multilatérales spécialisées dans ces domaines.

C. Accords bilatéraux d'investissement

C.1. Cadre général

La liste des huit accords qui ont été signés sans avoir encore été ratifiés par la Belgique (*ibidem*, p. 26) reste malheureusement identique à celle de 2015, au détriment de la protection des entreprises belges, de l'attractivité de la Belgique comme terre d'investissement et, de manière générale, de sa crédibilité comme partenaire international.

L'immobilisme de la Belgique a amené en 2016 le Grand-duché de Luxembourg à se résoudre à conclure – pour la première fois depuis 1964 – un accord de protection des investissements en dehors du cadre de l'Union Économique Belgique-Luxembourg (UEBL) avec l'Iran. Le Grand-duché compte à présent initier des négociations avec le Kenya et le Turkménistan,

kader van de BLEU. Dat is een bijzonder betreurenswaardige historische breuk in het kader van een unieke samenwerking van meer dan 50 jaar tussen onze beide landen.

Het ontwerp voor een nieuwe modeltekst werd inmiddels verder uitgewerkt, waarbij rekening werd gehouden met de verzuchtingen van alle partijen, in de hoop dat er spoedig een overeenkomst over tot stand zal komen.

Op termijn zouden de door de BLEU gesloten overeenkomsten moeten worden vervangen door Europese overeenkomsten. Dat dreigt echter nog jaren te duren en ondertussen is het belangrijk om de bestaande overeenkomsten goed te beheren.

Het Belgisch beleid inzake investeringsovereenkomsten is dus een transitiebeleid, dat afhankelijk is van de volgende doelstellingen:

- de wil tot afronding van de ratificatieprocedure van de in het verleden gesloten overeenkomsten, om onze internationale geloofwaardigheid niet te verliezen;

- de noodzaak om bepaalde overeenkomsten bij te werken die niet langer voldoen aan de multilaterale bepalingen (EU, OECD);

- het sluiten, na raadpleging van de Europese Commissie, van nieuwe overeenkomsten met een beperkt aantal landen waarmee nog geen overeenkomst is gesloten en waarmee de EU niet van plan is op korte termijn een overeenkomst te sluiten;

- ervoor te zorgen dat de Belgische ondernemingen die in het buitenland willen werken, niet worden benadeeld ten opzichte van hun Europese partners uit landen die een dergelijke overeenkomst met het land in kwestie hebben gesloten;

- ervoor zorgen dat België evenveel garanties aan buitenlandse investeerders biedt als onze buurlanden.

C.2. **Casestudie: de overeenkomst met Qatar**

Er wordt verwezen naar het verslag over dit onderwerp (DOC 54 1806/003, blz. 28-30).

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

Met betrekking tot de BLEU-akkoorden betreurt *de heer Peter Luykx (N-VA)* dat Luxemburg zonder België een akkoord heeft afgesloten met Iran, en met verschillende andere landen in onderhandeling is.

également en dehors du cadre de l'UEBL. C'est une fracture historique très regrettable dans le cadre d'une collaboration unique de plus de 50 ans entre nos deux pays.

Le projet de nouveau texte modèle a continué entre-temps à être mis au point, en tenant compte des préoccupations exprimées par toutes les parties, en espérant qu'il pourra faire prochainement l'objet d'un accord.

A terme, les accords conclus par l'UEBL devraient être remplacés par des accords européens. Cela risque cependant de prendre encore des années et il est important entretemps de bien gérer les accords existants.

La politique belge en matière d'accords d'investissement est donc une politique de transition, conditionnée par les objectifs suivants:

- la volonté de finaliser la procédure de ratification des accords conclus dans le passé afin de ne pas perdre notre crédibilité internationale;

- la nécessité d'actualiser certains accords qui ne sont plus conformes aux dispositions multilatérales (UE, OCDE);

- la conclusion, après consultation de la Commission européenne, de nouveaux accords avec un nombre limité de pays avec lesquels nous n'avons pas encore conclu d'accord et avec lesquels l'UE n'entend pas à court terme conclure un accord;

- s'assurer que les entreprises belges qui souhaitent opérer dans un pays étranger ne soient pas désavantagées vis-à-vis de leurs partenaires européens issus de pays ayant conclu un tel accord avec le pays en question;

- s'assurer que la Belgique offre autant de garanties aux investisseurs étrangers que nos pays voisins.

C.2. **Étude de cas: l'accord avec le Qatar**

Il est renvoyé au rapport sur ce sujet (DOC 54 1806/003, p. 28-30).

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

En ce qui concerne les accords UEBL, *M. Peter Luykx (N-VA)* regrette que le Luxembourg ait conclu un accord avec l'Iran sans la Belgique et qu'il soit en négociation avec plusieurs autres pays.

In dit verband valt het de spreker op dat sommige gewesten de gesprekken afremmen. Hebben de gewesten al gereageerd op het ontwerp van de nieuwe BLEU-modeltekst?

Betekenen de recente ontwikkelingen het einde van de samenwerking terzake tussen Luxemburg en België? Ten slotte vraagt de heer Luykx welke landen in dit kader als eerste benaderd zullen worden.

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) is het eens met de vier grote lijnen waarrond dit verslag is opgebouwd. Zij betreurt echter dat niet duidelijker wordt aangegeven hoe deze krachtlijnen in 2017 zullen worden ingevuld.

De spreekster wenst het officiële standpunt van de federale regering te kennen over de wenselijkheid om buiten de WHO voort te onderhandelen over het TiSA, alsook over de risico's die dat akkoord inhoudt voor onze belangrijke dienstensector en voor het recht van de Staten om wetgevend op te treden.

Mevrouw Grovonius herinnert aan de op 16 maart 2017 door het Europees Parlement aangenomen resolutie over het voorstel voor verordening die beoogt mineralen uit conflictzones uit de Europese markt te weren¹. Die tekst gaat minder ver dan het oorspronkelijke ontwerp van het Europees parlement. De spreekster vraagt zich af wanneer de omzetting in Belgisch recht zal plaatsgrijpen.

Het hoofdstuk "duurzame ontwikkeling" van het vrijhandelsakkoord met de Andesgemeenschap bevat de verbintenis de basisverdragen van de IAO en die inzake milieu toe te passen. Zijn deze verbintenissen reëel? Hoe zien de controle- en sanctiemechanismen er uit? Hoe zit het overigens met de uitdagingen inzake mensenrechten in Colombia? In welk(e) controlemechanisme(n) is voorzien in het kader van het akkoord met dat land? Wat waren de resultaten van de in dat kader georganiseerde ontmoetingen met het middenveld? Wanneer hebben die plaatsgegrepen? De laatste ontmoeting lijkt immers te dateren van juli 2016.

Betreffende de economische situatie van Peru, kan men het eens zijn met verschillende vaststellingen van de minister, in het bijzonder met het feit dat "structurele

À cet égard, l'intervenant est frappé par le fait que certaines Régions freinent les discussions. Les Régions ont-elles déjà réagi au projet de nouveau texte modèle UEBL?

Les développements récents signifient-ils la fin de la collaboration dans ce domaine entre la Belgique et le Luxembourg? M. Luykx demande enfin quels pays seront approchés en premier dans ce cadre.

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) partage les objectifs des 4 axes autour desquels est articulé le présent rapport. Elle regrette cependant qu'il ne soit pas davantage précisé de quelle manière seront développés ces axes en 2017.

Concernant le TiSA, l'oratrice souhaiterait connaître la position officielle du gouvernement fédéral sur l'opportunité de continuer de négocier en-dehors de l'OMC et sur les risques pour le droit des États à légiférer et notre secteur important des services que représente cet accord.

Rappelant la résolution du Parlement européen du 16 mars 2017 sur la proposition d'un règlement visant à exclure du marché européen les minerais issus des zones de conflit¹, moins ambitieuse que le projet initial du Parlement européen, Mme Grovonius demande quand est prévue la transposition en droit belge de ce texte.

Concernant l'accord de libre-échange avec la Communauté Andine, le chapitre "développement durable" contient l'engagement de la mise en œuvre des conventions fondamentales de l'OIT et environnementales. Ces engagements sont-ils effectifs et quels en sont les mécanismes de contrôle et de sanction? Qu'en est-il par ailleurs des défis en matière de droits de l'homme en Colombie et quel(s) mécanisme(s) de contrôle sont ils prévus dans le cadre de l'accord avec ce pays? Quels ont été les résultats des rencontres avec la société civile organisées dans ce cadre et quand ont-elles eu lieu alors qu'il semblerait que la dernière en date était en juillet 2016?

Si plusieurs constats peuvent être partagés avec le ministre concernant la situation économique du Pérou, notamment le fait que "des changements structurels

¹ Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 16 maart 2017 over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van een Uniesysteem voor zelfcertificering van passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen voor verantwoordelijke importeurs van tin, tantaal en wolfram, de overeenkomstige ertsen, en goud uit conflict- en hoogrisicogebieden (COM(2014)0111 – C7-0092/2014 – 2014/0059(COD)).

¹ Résolution législative du Parlement européen du 16 mars 2017 sur la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil instaurant un mécanisme européen d'autocertification, dans le cadre du devoir de diligence relatif aux chaînes d'approvisionnement, pour les importateurs responsables d'étain, de tantaal, de tungstène, de leurs minerais et d'or originaires de zones de conflit ou à haut risque (COM(2014)0111 – C7-0092/2014 – 2014/0059(COD)).

veranderingen nodig zullen zijn in het economisch model om naar een volgende fase van economische groei te kunnen gaan” en dat “diversificatie van zowel de productie als van de exportproducten” nodig is (DOC 54 1806/003, blz. 18). De spreekster beklemtoont echter dat het vrijhandelsakkoord met de Europese Unie hier tot dusver blijkbaar niet toe heeft bijgedragen. Is de minister het eens met deze analyse?

Hoe kan men voorts de toepassing van de internationale verdragen verbeteren, inzonderheid op het vlak van de mensenrechten en het arbeidsrecht? Welke garanties kan men inbouwen? Er is immers nog veel werk voor de boeg bij de versterking van de overheidsinstellingen.

In het hoofdstuk over handel en duurzame ontwikkeling voorziet het akkoord in de oprichting van een overlegplatform met het middenveld (blz. 19). Mevrouw Grovonijs herinnert eraan dat Peru tot dusver nog steeds geen middelen heeft vrijgemaakt waarmee deze groep waarnemers uit het middenveld onafhankelijk tot stand zou kunnen komen. Bovendien komt er op de sinds 2013 aangenomen economische maatregelen (“*paquetazos*”) scherpe kritiek vanwege talrijke deskundigen en spelers uit het Peruviaanse en Europese middenveld, die stellen dat de maatregelen niet stroken met het akkoord aangezien ze de milieubescherming van het land verminderen teneinde de financiële investeringen te bevorderen.

Wegens de in het rapport vermelde moeilijkheden betreffende de daadwerkelijke toepassing van de basisverdragen van de IAO, het oplijsten van de inheemse volkeren (blz. 20) en de inachtneming van de sociale rechten (blz. 21) heeft het Waals Parlement besloten diepgaande hoorzittingen te houden om de situatie te evalueren. Welke initiatieven is de minister van plan te nemen om op de voormelde punten reële veranderingen op gang te brengen?

Het is weliswaar te vroeg om de weerslag van de Associatieovereenkomst EU–Centraal-Amerika te meten, maar waar staat men met de vergaderingen van de dialoogcommissie die in het bijzonder de opvolging moet verzekeren van de mensenrechtenvraagstukken en die in oktober 2014 voor het eerst is bijeengekomen?

Zal over het opstellen van een nieuwe modeltekst voor de BLEU-akkoorden in de Kamer van volksvertegenwoordigers en met het middenveld een debat plaatsgrijpen? “De invoering van een Investment Court System (ICS), zoals opgericht zal worden in het kader van CETA, is nog niet rijp voor een toepassing op bilateraal niveau”, zegt het verslag (*ibidem*, blz. 27). Kunnen andere alternatieven worden overwogen? De Europese

seront nécessaires pour accéder à une nouvelle phase de croissance économique” et qu’une “diversification, tant de la production que des produits d’exportation, est nécessaire” (*ibidem*, p. 18), l’oratrice souligne que le traité de libre-échange avec l’Union européenne ne semble pas jusqu’à présent y avoir contribué. Le ministre partage-t-il cette analyse?

Comment améliorer par ailleurs l’application des conventions internationales, notamment en matière de droits de l’homme et de droits du travail, compte tenu du travail important qui doit encore être réalisé afin de renforcer la capacité des institutions publiques et avec quelles garanties?

Concernant la plateforme de concertation avec la société civile (p. 19) dans le cadre du chapitre “commerce et développement durable” de l’accord, Mme Grovonijs rappelle que le Pérou n’a jusqu’à présent toujours pas donné les moyens à ce groupe d’observation de la société civile pour se constituer de façon indépendante. De plus, les mesures économiques adoptées depuis 2013 (“*paquetazos*”) sont décriées par de nombreux experts et acteurs de la société civile péruvienne et européenne comme contraires aux termes de l’accord puisqu’elles diminuent le niveau de protection environnementale du pays dans le but de favoriser les investissements financiers.

Les difficultés relevées dans le rapport en termes d’application effective des Conventions de base de l’OIT, d’établissement des listes des populations indigènes (p. 20) et de respect des droits sociaux (p. 21) ont amené le Parlement de Wallonie à organiser des auditions approfondies pour évaluer la situation. Quelles initiatives compte prendre le ministre afin d’initier de véritables changements sur les points susmentionnés?

Bien qu’il soit trop tôt pour mesurer l’impact de l’Accord d’association UE-Amérique centrale, qu’en est-il des réunions de la commission de dialogue prévue pour assurer le suivi notamment sur les questions de droits de l’Homme, qui s’est réunie pour la première fois en octobre 2014?

Concernant les accords UEBL, l’élaboration d’un nouveau texte modèle fera l’objet d’un débat à la Chambre des représentants ainsi qu’avec la société civile? Le rapport indique que “la mise en place d’un *Investment Court System* (ICS), comme celui qui sera mis en place dans le cadre du CETA, n’est pas encore mûre pour une application au niveau bilatéral” (*ibidem*, p. 27). D’autres alternatives sont-elles envisageables? Quelle sera la

Commissie stelt voor de opname van een “ICS light” in de toekomstige BIT’s met de lidstaten te bespreken. Welk standpunt zal België daaromtrent innemen?

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) wil eerst en vooral weten hoe het staat met de intra-Belgische onderhandelingen over de BLEU-modeltekst. Zijn er nog aspecten die moeilijk liggen? Tegen wanneer kan die tekst worden aangenomen? Hoe staat met momenteel met de communicatie tussen België en het Groothertogdom Luxemburg?

Wat denken de Verenigde Staten overigens van de verschillende multilaterale onderhandelingen? Werden de Amerikaanse onderhandelaars aangewezen en zijn de teams samengesteld? Hebben ze een welbepaalde beleidslijn ²?

Vervolgens overloopt de spreker de vijf punten die mevrouw Cecilia Malmström, Eurocommissaris voor Handel, bij haar contacten in Washington eind april 2017 heeft vastgesteld:

1) de focus ligt op China; de Europese Commissie heeft ertoe uitgenodigd samen te werken inzake de klachten die China in Genève tegen de EU en de VS heeft ingediend inzake de toekenning van de status van markteconomie;

2) de tegen China gerichte Amerikaanse antidumpingmaatregelen veroorzaken *collateral damage* die ook door sommige Europese producenten licht wordt gevoeld;

3) er werd een zeer voorzichtige evaluatie gemaakt van het momenteel ver in de toekomst liggende perspectief om de TTIP-onderhandelingen opnieuw op te starten; vastgesteld wordt immers dat de belangen van de Amerikaanse Senaat niet bepaald stroken met die van de regering-Trump, waarvan de voorgestelde *Buy America*-projecten en *Jones Act* totaal niet in de buurt komen van de vragen die Europa eind 2016 heeft geformuleerd;

4) er heerst tevredenheid over het geconsolideerde antwoord van de EU op de door president Trump geëiste evaluatie van de handelstekorten. De Europese Commissie dringt erop aan de nieuwe Amerikaanse bewindvoerders te informeren over de manier waarop de Europese besluiten in handelszaken tot stand komen;

² De spreker verwijst met name naar de uitspraak van de heer Wilbur Ross, de Amerikaanse minister voor Handel, die heeft aangegeven dat de TTIP-onderhandelingen niet opgeheven, maar louter geschorst zijn.

position de la Belgique à l'égard de la proposition de la Commission de discuter de l'inclusion d'un “ICS Light” dans les futurs ABI avec les États membres?

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) demande tout d'abord où en sont les négociations intra-belges sur le modèle de texte pour l'UEBL. Reste-t-il des points de blocage et quel sera le calendrier d'adoption? Qu'en est-il de la communication actuelle entre la Belgique et le Grand duché du Luxembourg.

Qu'en est-il par ailleurs de la position des États-Unis concernant les différentes négociations multilatérales? Les négociateurs américains sont-ils désormais nommés et les équipes constituées avec une ligne politique déterminée?

L'orateur passe ensuite en revue les cinq enseignements de Mme Cecilia Malmström, commissaire européenne au Commerce, de ses contacts à Washington fin avril 2017:

1) Focus sur la Chine avec une invitation de la Commission européenne à collaborer sur les plaintes lancées par la Chine contre l'UE et les USA à Genève au sujet du statut d'économie de marché;

2) Dommages collatéraux de mesures anti-dumping américaines contre la Chine qui touchent marginalement certains producteurs européens;

3) Évaluation très prudente de perspectives actuellement lointaines de relance du TTIP, vu que l'on constate des divergences entre l'intérêt du Sénat américain, d'une part, et la tiédeur de l'administration Trump, d'autre part, dont les plans sur le *Buy America* et le *Jones Act* sont fort éloignées des demandes européennes formulées fin 2016;

4) Satisfaction sur la réponse consolidée de l'UE à l'exercice d'évaluation des déficits commerciaux ordonné par le Président Trump. La Commission insiste sur l'exercice de pédagogie nécessaire vis-à-vis de la nouvelle administration sur le processus décisionnel européen en matière commerciale;

² L'orateur réfère notamment aux propos de M. Wilbur Ross, secrétaire américain au Commerce, qui estimait que les négociations sur le TTIP étaient suspendues (et non annulées).

5) in dit stadium is er weinig belangstelling voor de WHO of voor de plurilaterale onderhandelingen die eind 2016 werden onderbroken.

De heer Flahaux herinnert aan het belang van het *Trade Facilitation Agreement* dat binnen de WHO werd gesloten als onderdeel van de ontwikkelingsagenda van Doha; hij vraagt zich af of er niet een aantal onderliggende overeenkomsten dreigen te ontstaan, waardoor de oorspronkelijke doelstelling van de Doha-agenda, namelijk de ontwikkeling van handel binnen de WHO, uit het oog wordt verloren. Voorts peilt hij naar de agenda van de eerstvolgende WHO-bijeenkomst van ministers half december 2017 in Buenos Aires.

De spreker vraagt vervolgens of België zijn aanvraag zal kunnen afronden tijdens de vergadering van 30 mei 2017 tussen de Federale Staat en de deelstaten. Hij onderstreept dat het door het EHvJ uitgebrachte advies over Singapore exact overeenstemt met het juridische pleidooi dat de Belgische federale regering tijdens de procedure heeft gevoerd. Er zijn preciseringen aangebracht in verband met de bevoegdheidsverdeling, dat wil zeggen de rol van het Europees Parlement en de exclusieve bevoegdheden, alsook inzake de gemengde bevoegdheden, waarover de lidstaatsparlementen zich zullen moeten uitspreken.

Op de investerings- en geschilafwikkelingsmechanismen zijn gemengde bevoegdheden van toepassing, zoals de Federale Staat in het raam van de procedure heeft bepleit, wat dus inhoudt dat de lidstaatsparlementen hun zeg hebben. De overige aspecten zullen door het Europees Parlement worden behandeld.

In een klimaat waarin de burgers almaar meer aandacht besteden aan de handelsovereenkomsten, onderstreept de heer Flahaux ten slotte dat moet worden gezorgd voor een doeltreffende tenuitvoerlegging om het belang van dergelijke overeenkomsten aan te tonen. Een eerste jaarverslag over de tenuitvoerlegging wordt verwacht in het najaar van 2017.

De Europese Staten erkennen de noodzaak van betere communicatie, aangezien veel ondernemingen liever rechten betalen dan hun weg te moeten zoeken in de vaak ingewikkelde nadere voorwaarden van de vrijhandelsovereenkomsten. Hoe kunnen de kmo's daar beter bij worden betrokken en kan beter rekening worden gehouden met de duurzame-ontwikkelingsaspecten? *Quid* met de invoering van handelssancties bij schending van de sociale rechten?

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) onderstreept dat de Belgische economie in belangrijke mate is gericht op

5) Peu d'intérêt à ce stade pour l'OMC ou les négociations plurilatérales interrompues fin 2016.

Rappelant l'importance de l'accord sur la facilitation des échanges conclu dans le cadre de l'OMC au sein du Programme de Doha pour le développement, M. Flahaux s'interroge sur le risque que l'on finisse par obtenir un certain nombre de sous-accords en perdant de vue l'objectif initial du programme de Doha, qui est le développement par le commerce au sein de l'OMC. Il aimerait également savoir quel est l'agenda de la prochaine rencontre ministérielle de l'OMC prévue à Buenos Aires à la mi-décembre 2017.

L'orateur demande ensuite s'il sera possible de boucler la demande de la Belgique lors de la réunion prévue entre l'État fédéral et les entités fédérées prévue le 30 mai 2017. Il souligne que l'avis rendu par la CJUE sur Singapour correspond exactement au plaidoyer juridique que le gouvernement fédéral belge a fait en cours de procédure. Des clarifications ont été apportées sur la répartition des compétences, c'est-à-dire le rôle du Parlement européen et les compétences exclusives, ainsi que sur les compétences mixtes dans le cadre desquelles les parlements nationaux devront se prononcer.

Les mécanismes d'investissement et de résolution des conflits font l'objet de compétences mixtes, comme le fédéral l'a plaidé dans le cadre de la procédure, donc avec une intervention des parlements nationaux. Les autres aspects seront traités par le Parlement européen.

Enfin, dans un contexte d'attention accrue portée aux accords commerciaux par les citoyens, M. Flahaux souligne l'importance d'assurer une mise en œuvre efficace afin de prouver l'intérêt de tels accords. Un premier rapport annuel sur la mise en œuvre est annoncé pour l'automne 2017.

Les États européens reconnaissent la nécessité d'une meilleure communication vu le fait que de nombreuses entreprises préfèrent payer les droits plutôt que de chercher leur voie dans les modalités souvent complexes des accords de libre-échange. Comment mieux intégrer les PME dans ce cadre ainsi que tenir compte davantage des aspects de développement durable? *Quid* de l'introduction de sanctions commerciales en cas de violation des droits sociaux?

Mme Els Van Hoof (CD&V) souligne que l'économie belge est dans une large mesure orientée vers

export. Handelsakkoorden zijn daarom van zeer groot belang voor de Belgische welvaart.

Handel mag er echter niet toe leiden dat de Belgische normen inzake leefmilieu, consumentenbescherming, arbeidsrecht en dergelijke meer, worden verlaagd.

Met betrekking tot de BLEU-akkoorden vraagt de spreker waarom Luxemburg er alleen is op uitgetrokken. Wat zullen de gevolgen zijn van het feit dat Luxemburg zonder België akkoorden heeft afgesloten?

De mensenrechtensituatie in Peru is inderdaad nog steeds problematisch. Welke zijn de initiatieven van de Europese Unie in dit verband? Zal de minister op Europees niveau aandringen op een concreet initiatief?

Ook in Honduras is het bilan niet rooskleurig. In dat land is de toestand ronduit gevaarlijk voor syndicale activisten en vakbonden. Om die reden zijn een aantal maatregelen genomen. Zo heeft Honduras wetgeving ingevoerd die de strijd tegen corruptie en straffeloosheid moet vergemakkelijken. Er werd een bijzondere commissie opgericht die de corruptie bij de politiediensten moet aanpakken en de Verenigde Naties hebben een speciaal bureau ter plaatse opgericht. Hebben die maatregelen een positief effect?

Qatar zal het gastland zijn voor het wereldkampioenschap voetbal in 2020. Het is een feit van algemene bekendheid dat de situatie van de arbeidsmigranten in dit land zeer moeilijk is. De wetgeving is sterk verbeterd, maar de spreker heeft heel wat vragen bij de toepassing van die wetgeving. Bovendien blijven er hiaten in de arbeidsreglementering. Zo kent het land geen echte vakbondsvrijheid. Achterstallig loon wordt bovendien niet steeds uitbetaald.

Verder vraagt mevrouw Van Hoof wat de stand van zaken is met betrekking tot het aangekondigde actieplan mensenrechten en bedrijven. Wanneer zal dit plan klaar zijn?

Tot slot verwijst de spreker naar de recente ontwikkelingen inzake CETA. Wanneer zal België een advies vragen aan het HJUE?

Mevrouw Annemie Turtelboom (Open Vld) betreurt dat het protectionisme opnieuw in opmars is in de wereld. Dit is jammer, want handel betekent economische groei, welvaart en uiteindelijk ook vrede. De spreker kiest in dit verband uitdrukkelijk voor vrijhandel en de vooruitgang die daarmee samenhangt. Het rapport dat

l'exportation. Les accords commerciaux sont dès lors essentiels pour la prospérité de la Belgique.

Mais les considérations commerciales ne peuvent toutefois pas entraîner un abaissement des normes belges en matière de défense de l'environnement, de protection des consommateurs, de droit du travail, etc.

En ce qui concerne les accords UEBL, l'intervenante demande pourquoi le Luxembourg a fait cavalier seul. Quelles seront les conséquences du fait que le Luxembourg a conclu des accords sans la Belgique?

Le respect des droits de l'homme au Pérou reste en effet problématique. Quelles sont les initiatives de l'Union européenne à cet égard? Le ministre insistera-t-il au niveau européen pour obtenir des mesures concrètes?

La situation n'est pas non plus brillante au Honduras, qui est un pays dangereux pour les activistes syndicaux et les syndicats. Une série de mesures ont été prises pour remédier à ce problème. Ainsi, le Honduras a instauré une législation destinée à faciliter la lutte contre la corruption et l'impunité. Une commission spéciale chargée de s'attaquer à la corruption des services de police a été créée et les Nations unies ont installé un bureau spécial sur place. Ces mesures ont-elles un effet positif?

Le Qatar accueillera la coupe du monde de football en 2020. Il est de notoriété publique que la situation des travailleurs migrants est très difficile dans ce pays. Des efforts importants ont été faits au niveau de la législation, mais l'intervenante se pose beaucoup de questions quant à l'application de celle-ci. Il subsiste en outre des lacunes dans la réglementation du travail. Ainsi, on ne peut pas parler de véritable liberté syndicale dans ce pays. De plus, les arriérés de salaire ne sont pas toujours payés.

Mme Van Hoof demande ensuite quel est l'état des lieux du plan d'action droits de l'homme et entreprises dont la création a été annoncée. Quand ce plan sera-t-il prêt?

L'intervenante renvoie enfin aux récents développements intervenus dans le dossier du CETA. Quand la Belgique demandera-t-elle l'avis de la CJUE?

Mme Annemie Turtelboom (Open Vld) déplore le retour en force du protectionnisme à travers le monde. Elle souligne que le commerce apporte la croissance économique, la prospérité et en fin de compte la paix. L'intervenante estime à cet égard qu'il faut absolument privilégier le libre-échange et le progrès qu'il engendre.

vandaag voorligt ter bespreking wordt dan ook terecht een voortgangsrapport genoemd.

Het valt eveneens te betreuren dat de onderhandelingen voor nieuwe bilaterale investeringsakkoorden al sinds februari 2016 zijn opgeschort in afwachting van de goedkeuring van de nieuwe BLEU-modeltekst door de gewesten. Het intra-Belgische overleg duurt te lang. De federalisering van de buitenlandse handel zorgt ervoor dat investeringen en banen daadwerkelijk in het gedrang komen. Bovendien lijdt ook de internationale reputatie van België schade, omdat België een onbetrouwbare partner begint te lijken op vlak van dergelijke onderhandelingen. Het is namelijk te moeilijk om een eensgezind standpunt te vinden, zo blijkt uit deze controverse.

Mevrouw Turtelboom geeft overigens de voorkeur aan het onderhandelen van verdragen op het Europese niveau. Dit kan natuurlijk lang duren. Welke pistes kan de minister aanreiken om dit proces te versnellen?

Wat betreft het advies van het Hof van Justitie van 16 mei 2017 betreffende de vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Singapore, vraagt de spreekster wat de impact zal zijn op toekomstige vrijhandelsovereenkomsten. Zullen de handelsakkoorden worden afgesplitst van de overeenkomsten over de beslechting van investeringsgeschillen? Welke invloed heeft dit advies op de adviesaanvraag van België met betrekking tot CETA?

Hoever staan de Europese gesprekken over het multilaterale investeringshof? Zullen de bilaterale investeringsovereenkomsten in het kader van BLEU ook onder dit hof vallen?

In het voortgangsrapport is sprake van een voorlopige inwerkingtreding van CETA. Wanneer zal CETA definitief in werking treden? Tot slot vraagt mevrouw Turtelboom wanneer de bilaterale investeringsovereenkomst met Barbados aan de Kamer zal worden voorgelegd.

De heer Benoît Hellings (Ecolo-Groen) zou graag hebben dat het volgende voortgangsrapport een lijst bevat met de Belgische investeringen in het buitenland van het afgelopen jaar (in absolute cijfers). Handel drijven met landen kan immers leiden tot een politieke afhankelijkheid ten aanzien van die landen. De spreker stelt ook voor dat een vermelding wordt opgenomen van het percentage offensieve belangen van België, zoals de havenlogistiek en bepaalde voedingsproducten zoals bier en chocolade.

C'est donc à juste titre que le rapport à l'examen porte le titre de rapport de progrès.

L'intervenante regrette également que les négociations menées en vue de la conclusion de nouveaux accords d'investissement bilatéraux aient été suspendues dès février 2016 dans l'attente de l'approbation du nouveau texte-modèle UEBL par les Régions. La concertation intrabelge dure trop longtemps. La fédéralisation du commerce extérieur compromet les investissements et les emplois. Cette situation nuit également à la réputation internationale de la Belgique, qui commence à être considérée comme un partenaire peu fiable dans de telles négociations. En effet, il est trop difficile de trouver un point de vue unanime, ainsi qu'il ressort de cette controverse.

Mme Turtelboom estime du reste qu'il est préférable de négocier les traités au niveau européen, ce qui peut toutefois prendre beaucoup de temps. Quelles pistes le ministre propose-t-il pour accélérer ce processus?

En ce qui concerne l'avis du 16 mai 2017 de la Cour de justice concernant l'accord de libre-échange entre l'Union européenne et la République de Singapour, l'intervenante demande quel en sera l'impact sur les futurs accords de libre-échange. Les accords commerciaux seront-ils séparés de ceux portant sur le règlement des différends relatifs aux investissements? Quelle est l'incidence de cet avis sur la demande d'avis formulée par la Belgique au sujet du CETA?

Quel est l'état d'avancement des discussions européennes afférentes à la cour multilatérale d'investissement? Les accords d'investissement bilatéraux conclus dans le cadre de l'UEBL relèveront-ils également de la compétence de cette cour?

Le rapport de progrès évoque une entrée en vigueur provisoire du CETA. Quand celui-ci entrera-t-il définitivement en vigueur? Mme Turtelboom demande enfin quand l'accord d'investissement bilatéral signé avec La Barbade sera soumis à la Chambre.

M. Benoît Hellings (Ecolo-Groen) souhaiterait que le prochain rapport de progrès contienne une liste des investissements belges réalisés à l'étranger dans l'année écoulée (en chiffres absolus). En effet, commercer avec des États peut entraîner une dépendance politique à l'égard de ceux-ci. L'orateur suggère également que figure une mention en pourcentage des intérêts offensifs de la Belgique tels que la logistique portuaire et certains produits alimentaires comme la bière et le chocolat.

De economische diplomatie gaat uit van het beginsel dat het bestaan van handelsakkoorden bevorderlijk is voor het sluiten van contracten door de Belgische bedrijven in de betrokken landen. Dat bevordert echter niet de werkgelegenheid in België, terwijl de torenhoge werkloosheidscijfers in ons land en bij uitbreiding in heel Europa een belangrijke economische uitdaging zijn.

Wat de Overeenkomst inzake de handel in diensten (TiSA) betreft, benadrukt de spreker het belang van persoonsgegevens in de huidige digitale economie. Hij pleit ervoor dat de in de TiSA vervatte openstelling van opdrachten voor diensten als tegenprestatie geldt in de onderhandelingen over de toegang voor Europese bedrijven tot Amerikaanse overheidsopdrachten.

De spreker is verheugd dat de minister aankondigt dat het vraagstuk inzake de compatibiliteit van het CETA met de Europese verdragen nog vóór de zomer van 2017 bij het Hof van Justitie van de Europese Unie aanhangig zal worden gemaakt. Tijdens de plenaire vergadering van 24 november 2016 werd dit inderdaad als dringend aangemerkt (CRIV 54 PLEN 141, blz. 10).

In verband met het vrijhandelsakkoord met de Andesgemeenschap, waarbij ingezet wordt op diversifiëring, staat in het rapport dat Colombia sterk afhankelijk is van de uitvoer van agrovoedingsproducten, wat de ontwikkeling van dat land in gevaar brengt. Ook de mensenrechtensituatie en de bescherming van mensenrechtenactivisten blijven verontrustend wegens de aanwezigheid van paramilitaire organisaties op het grondgebied³, ondanks het vredesakkoord.

Tot slot herinnert de heer Hellings eraan dat Amnesty International heeft aangetoond dat een Belgische dochteronderneming van BESIX (*Six Construct*) in Qatar betrokken is bij de uitbuiting van arbeiders die worden ingezet bij de bouw van een voetbalstadion in Doha. Hoewel in 2016 vooruitgang werd geboekt in Qatar door de afschaffing van het systeem van peterschap voor buitenlandse werknemers door hun werkgever, blijven toch drie pijnpunten aan de orde.

Ten eerste moeten de buitenlandse werknemers nog steeds de toestemming krijgen van hun werkgever om hun baan te mogen opzeggen. Ook voor een uitreisvergunning om Qatar te mogen verlaten is het akkoord van

La diplomatie économique part du principe que l'existence d'accords commerciaux favorise la conclusion de contrats par les entreprises belges dans les États concernés. Cela ne favorise cependant pas la création d'emplois en Belgique alors que le chômage de masse y constitue aujourd'hui – et de manière plus générale en Europe – un enjeu économique important.

En ce qui concerne le TiSA, l'orateur souligne l'importance des données à caractère personnel dans l'économie numérique actuelle. Il plaide pour que l'ouverture des marchés de services prévue par le TiSA constitue une contrepartie dans les négociations sur l'accès des entreprises européennes aux marchés publics américains.

L'orateur se réjouit du fait que le ministre annonce la saisine de la CJUE avant l'été 2017 sur la question de la compatibilité du CETA avec les traités européens. Lors de la séance plénière du 24 novembre 2016, cet élément avait en effet été considéré comme urgent (CRIV 54 PLEN 141, p. 10).

En ce qui concerne l'accord de libre-échange avec la Communauté Andine, dont l'objectif annoncé est la diversification, le rapport indique une grande dépendance de la Colombie à l'exportation de l'agroalimentaire, ce qui permet en péril son développement. La situation des droits de l'homme et la protection des défenseurs des droits humains reste également préoccupante du fait de la présence d'organisations paramilitaires sur le territoire³, malgré l'accord de paix.

Enfin, M. Hellings rappelle qu'*Amnesty International* a démontré qu'une filiale belge de l'entreprise BESIX (*Six Construct*) est impliquée au Qatar dans l'exploitation de main d'œuvre dans la construction d'un stade à Doha. Si des avancées ont pu être enregistrées au Qatar en 2016 par l'abandon du système de parrainage des travailleurs étrangers par leur employeur, trois éléments restent problématiques.

Tout d'abord, les travailleurs étrangers continuent à devoir obtenir l'autorisation de leur employeur pour quitter leur emploi. Deuxièmement, un permis de sortie pour quitter le Qatar est également conditionné à

³ De spreker verwijst naar het jaarverslag 2016 van de organisatie *Centro de Investigación y Educación Popular (Cinep)/Programa por la Paz y el Banco de Derechos Humanos y Violencia Política*, dat werd voorgesteld in mei 2016 en waarvan de gegevens kunnen worden geraadpleegd via de volgende link: <http://www.cinep.org.co/Home2/component/k2/item/415-el-paramilitarismo-si-existe-informe-de-la-situacion-de-derechos-humanos-en-colombia-durante-2016.html>.

³ L'orateur renvoie au rapport annuel 2016 de l'organisation *Centro de Investigación y Educación Popular (Cinep)/Programa por la Paz y el Banco de Derechos Humanos y Violencia Política*, présenté en mai 2016, dont les données sont accessibles via le lien suivant: <http://www.cinep.org.co/Home2/component/k2/item/415-el-paramilitarismo-si-existe-informe-de-la-situacion-de-derechos-humanos-en-colombia-durante-2016.html>.

de werkgever nodig⁴. Ten slotte verleent de nieuwe wet de werkgever het recht het paspoort van de werknemers in te houden als zij daar schriftelijk mee hebben ingestemd. De spreker pleit er dan ook voor dat de minister artikel 6 van het op 30 april 2014 in werking getreden akkoord tussen de BLEU en Qatar toepast, dat hem het recht geeft zijn collega formeel te ontbieden wanneer de sociale clausules van het akkoord niet worden nageleefd. Het is immers de bedoeling dat de mensenrechten primeren op de economische investeringen.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) stelt dat het jaar 2016 wellicht binnen afzienbare tijd een kanteljaar zal worden genoemd. In dit jaar is er veel verzet gerezen tegen de internationale vrijhandelsagenda. Protesten in diverse hoofdsteden in de wereld hebben duidelijk gemaakt dat het verzet een brede steun geniet bij de bevolking.

Dit verzet heeft betrekking op de manier waarop in de afgelopen dertig à veertig jaar gewerkt is rond vrijhandel. De vrijhandelsakkoorden hebben laaggeschoolde banen in het Westen vernietigd; het inkomen uit arbeid van diegenen die wel nog werk hebben is gestagneerd. Tezelfdertijd stelt men vast dat het inkomen van de 1 % rijkste burgers exponentieel is gestegen. Daardoor is de ongelijkheid sterk toegenomen.

Bovendien hebben de handelsakkoorden een nefaste impact gehad op de interne regelgeving van de betrokken landen. Onder het mom van het afbouwen van niet-tarifaire belemmeringen, werden landen verplicht om hun regelgeving inzake arbeidsrecht, consumentenbescherming, milieu, enzoverder af te bouwen. Dit moest het mogelijk maken dat de handel zo vrij mogelijk kan floreren. Het gevolg is dat de vooruitgang die op diverse vlakken is geboekt in zovele landen wordt weggevaagd.

Verder betreurt de spreker het gebrek aan transparantie bij dit alles. Aan de democratisch verkozen parlementen wordt slechts de keuze gelaten de akkoorden goed te keuren of niet, zonder enige mogelijkheid tot amendering.

Eveneens problematisch zijn de niet-erkenning van het voorzorgsbeginsel, wat een essentieel element is in de zienswijze van de Europese landen, en de toekenning van excessieve rechten aan buitenlandse investeerders. Die laatste krijgen al te vaak het recht om staten voor arbitragepanelen te brengen buiten de geijkte kanalen van de rechtstaat om en daarbij hun regelgeving rechtstreeks aan te vallen. Op die manier krijgen buitenlandse

l'accord de l'employeur⁴. Enfin, la nouvelle loi permet à l'employeur de retenir le passeport des travailleurs si ceux-ci l'y autorisent par écrit. L'orateur plaide dès lors pour que le ministre fasse application de l'article 6 de l'accord entre l'UEBL et le Qatar entré en vigueur le 30 avril 2014, qui lui permet de convoquer formellement son homologue en raison du non-respect des clauses sociales de l'accord. Il s'agit en effet de faire primer les droits de l'homme par rapport aux investissements économiques.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) constate que l'année 2016 sera sans doute bientôt considérée comme une année charnière marquée par une opposition importante à l'agenda du libre-échange international. Des manifestations organisées dans différentes capitales ont montré clairement que cette opposition jouit d'une large assise sociétale.

L'opposition est axée sur la façon dont on a travaillé sur le libre-échange au cours des trente à quarante dernières années. Les accords de libre-échange ont entraîné la suppression d'emplois peu qualifiés en Occident; les revenus du travail de ceux qui ont encore un emploi ont stagné. On constate dans le même temps que les revenus des 1 % de citoyens les plus riches ont augmenté de façon exponentielle, ce qui a entraîné une forte aggravation des inégalités.

Les accords commerciaux ont en outre eu un impact néfaste sur la réglementation interne des pays concernés. Sous prétexte de supprimer progressivement les entraves non tarifaires, ils ont contraint certains pays à détricoter leur réglementation en matière de droit du travail, de protection des consommateurs, d'environnement, etc., l'objectif étant de promouvoir autant que possible le libre-échange. Il s'ensuit que dans de nombreux pays, les progrès enregistrés dans différents domaines ont été annihilés.

L'intervenant déplore ensuite le manque de transparence en la matière. Les parlements élus démocratiquement n'ont que deux options: ou ils approuvent les accords, ou ils ne les approuvent pas, mais ils n'ont aucune possibilité de les modifier.

M. Van der Maelen attire également l'attention sur le problème de la non-reconnaissance du principe de précaution, qui est un élément essentiel de la vision des pays européens, et sur celui de l'octroi de droits excessifs aux investisseurs étrangers. Ces derniers obtiennent trop souvent le droit de faire comparaître les États devant un panel arbitral en dehors des procédures habituelles de l'État de droit et d'attaquer directement

⁴ In geval van weigering kan echter verhaal worden gezocht bij een regeringsinstantie.

⁴ En cas de refus, un recours devant une instance gouvernementale est cependant prévu.

investeerders rechten die binnenlandse investeerders nooit hebben gehad.

De spreker benadrukt dat hij geen tegenstander is van handel, maar enkel aandringt dat de handel eerlijk zou gebeuren, zodat de vruchten van de handel eerlijker worden verdeeld dan vandaag het geval is.

De heer Van der Maelen sluit zich aan bij de diverse vragen die al door de andere sprekers werden gesteld, en voegt ook nog enkele vragen toe.

Het lid verwelkomt het Verdrag van de Verenigde Naties inzake transparantie van op een verdrag gebaseerde arbitrage tussen investeerders en Staten, ondertekend door Mauritius. Wanneer zal dat worden voorgelegd aan de Kamer?

Een aantal Belgische ondernemingen is actief in Qatar. Houden die ondernemingen zich aan de internationale regels inzake sociale bescherming en ecologie? Hebben de Belgische overheden daar voldoende zicht op?

Tot slot vraagt de spreker dat België bij de heropstart van de TiSA onderhandelingen zou vragen dat alle landen de acht basisconventies van de Internationale Arbeidsorganisatie zouden ondertekenen.

Mevrouw An Capoen (N-VA) verwijst naar het advies van het Hof van Justitie van de Europese Unie van 16 mei 2017 betreffende de vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Singapore. Dit advies maakt duidelijk dat vrijhandel een exclusieve bevoegdheid is van de Europese Unie, terwijl de beslechting van investeringsgeschillen wel degelijk de lidstaten aanbelangt.

Wat zijn de gevolgen van dit advies voor de toekomstige verdragen? Zullen de onderhandelingen die al bezig zijn hierdoor vertraging oplopen? Kan het een valabele optie zijn om verdragen te splitsen in vrijhandelsakkoorden en akkoorden betreffende de beslechting van investeringsgeschillen?

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) stelt zich vragen bij het protectionistische idee dat door sommigen wordt gepropageerd onder het motto "Buy EU". Het gaat om een rechtspopulistische tendens die de spreker betreurt.

De minister zou op Europees niveau moeten pleiten voor een eerlijke vrijhandel. Het openen van de markten is een goede zaak indien alle betrokken landen

la réglementation de ceux-ci. De cette façon, les investisseurs étrangers se voient octroyer des droits dont les investisseurs nationaux n'ont jamais bénéficié.

L'intervenant souligne qu'il n'est pas opposé au commerce, mais qu'il est nécessaire de garantir des conditions loyales en la matière, afin que les fruits en soient distribués d'une façon plus honnête qu'à l'heure actuelle.

M. Van der Maelen souscrit aux différentes questions posées par les autres intervenants. Il tient à y ajouter quelques questions supplémentaires.

Le membre salue la Convention des Nations unies sur la transparence dans l'arbitrage entre investisseurs et États fondé sur des traités, signée par l'île Maurice. Quand celui-ci sera-t-il soumis à la Chambre?

Plusieurs entreprises belges sont actives au Qatar. Ces entreprises respectent-elles les règles internationales en matière de protection sociale et d'écologie? Les autorités belges ont-elles une vision suffisante en la matière?

L'intervenant souhaite enfin que la Belgique demande lors de la reprise des négociations sur le TiSA que tous les pays signent les huit conventions de base de l'Organisation internationale du travail.

Mme An Capoen (N-VA) renvoie à l'avis de la Cour de Justice de l'Union européenne du 16 mai 2017 concernant l'accord de libre-échange entre l'UE et la République de Singapour. Cet avis indique clairement que le libre-échange est une compétence exclusive de l'Union européenne, tandis que le règlement des différends entre investisseurs relève bel et bien des États membres.

Quelles sont les conséquences de cet avis pour les futurs traités? Va-t-il retarder les négociations qui sont déjà en cours? Scinder les traités en accords de libre-échange et en accords concernant le règlement de différends entre investisseurs est-il une option valable?

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) s'interroge au sujet de l'idée protectionniste que d'aucuns propagent sous le slogan "Buy EU". Il s'agit d'une tendance populiste de droite que l'intervenant déplore.

Le ministre devrait plaider au niveau européen pour un libre-échange équitable. L'ouverture des marchés est une bonne chose si tous les pays concernés

gelijkwaardige normen hanteren op vlak van sociale omstandigheden, ecologie, consumentenbescherming, enzoverder.

In dat verband stelt de heer De Vriendt voor om een puntensysteem in te voeren aan de hand waarvan men zou kunnen kwantificeren in welke mate landen een gelijkwaardig beschermingsniveau hebben. Indien de score gelijkaardig is, kan een nultarief worden ingevoerd. Indien de score sterk uiteenloopt, zijn tarieven aangewezen. Deze voorgestelde werkwijze staat helaas in schril contrast met de manier waarop vrijhandelsakkoorden tot nu toe worden onderhandeld en geïmplementeerd.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, stelt dat de Luxemburgse demarche met Iran nu eenmaal een feit is. De intra-Belgische onderhandelingen met de gewesten blijven intussen aanslepen. In de tussentijd kan niet worden onderhandeld aangezien er geen duidelijke Belgische positie is.

De minister verwijst naar de mogelijkheid om een asymmetrische toepassing van bilaterale investeringsverdragen in te schrijven in dergelijke teksten. Dit zou betekenen dat een vrijhandelsakkoord al kan worden toegepast in de gewesten die het ratificeren ook al zou dit nog niet zijn gebeurd door alle bevoegde deelstaten. Het doel van deze piste is het vermijden dat één gewest, dat het vrijhandelsakkoord genegen is, zou worden geblokkeerd door de weigering of aarzeling van een ander gewest om het vrijhandelsakkoord te ratificeren.

Dergelijke techniek kan echter wel gevolgen hebben voor de onderhandelingspositie van België. Indien België namelijk bij de aanvang van de onderhandelingen aangeeft dat de uitvoering van het akkoord al begint zodra één gewest het heeft geratificeerd, terwijl de tegenpartij dan al onmiddellijk een volledige toepassing moet aanbieden, schept dit een onevenwichtigheid in de onderhandelingen die voor alle gewesten nadelig kan blijken.

Wat betreft het advies van het Hof van Justitie van de Europese Unie van 16 mei 2017 betreffende de vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Singapore, geeft de minister aan de regering dit advies grondig aan het bestuderen is. Intussen gaan de onderhandelingen verder; het valt niet te verwachten dat enige vertraging daaraan zal te wijten zijn.

appliquent des normes équivalentes dans le domaine des conditions sociales, de l'écologie, de la protection des consommateurs, etc.

M. De Vriendt propose, à cet égard, d'instaurer un système à points au moyen duquel il serait possible de quantifier dans quelle mesure les pays disposent d'un niveau de protection équivalent. Si le score est équivalent, un tarif zéro pourra être instauré. Si le score est très divergent, des tarifs sont indiqués. La méthode de travail qui est proposée en l'espèce est hélas diamétralement opposée à la manière de négocier et de mettre en œuvre les accords de libre-échange jusqu'à présent.

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, indique que la démarche luxembourgeoise envers l'Iran constitue un fait avéré. Entre-temps, les négociations intrabelges avec les Régions continuent à traîner. Dans l'intervalle, il n'est pas possible de négocier en l'absence d'une position belge claire.

Le ministre renvoie à la possibilité d'inscrire une application asymétrique des traités bilatéraux d'investissement dans ce type de textes. Cela signifierait qu'un accord de libre-échange pourrait déjà être appliqué dans les Régions qui le ratifient même si toutes les entités fédérées compétentes ne l'ont pas encore fait. Le but de cette piste est d'éviter qu'une Région, qui est favorable à l'accord de libre-échange, soit bloquée par le refus ou les hésitations d'une autre Région concernant la ratification de l'accord en question.

Une telle technique peut cependant avoir des conséquences sur la position de négociation de la Belgique. En effet, un déséquilibre pouvant s'avérer néfaste pour toutes les Régions est créé dans les négociations si la Belgique indique à l'entame de celles-ci que la mise en œuvre de l'accord débutera dès qu'une Région l'aura ratifié, alors que la contrepartie doit offrir d'emblée une application complète.

Concernant l'avis de la Cour de justice de l'Union européenne du 16 mai 2017 concernant l'accord de libre-échange entre l'Union européenne et la République de Singapour, le ministre indique que le gouvernement l'examine de manière approfondie. Les négociations continuent entre-temps; il est peu probable que le moindre retard soit imputable à cet examen.

Over de mogelijkheid om verdragen te splitsen in een gedeelte over vrijhandel en een gedeelte over de beslechting van investeringsgeschillen, zal de regering een standpunt innemen na analyse van het advies.

Het lijkt de minister in ieder geval een positieve ontwikkeling dat het Hof van Justitie duidelijkheid heeft geschapen over diverse vragen met betrekking tot de bevoegdheidsverdeling terzake. Temidden van de controverse over deze materie, is dit een welgekomen genuanceerd oordeel.

Het voorliggende voortgangsrapport is opgesteld door de diensten van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking in samenwerking met de diplomatieke posten.

De minister wijst op het belang van overleg met de civiele maatschappij. Dergelijk overleg gaat de minister ter harte, en hij laat geen gelegenheid voorbijgaan om dat overleg te stimuleren.

De adviesaanvraag van België aan het Hof van Justitie met betrekking tot CETA is afhankelijk van het vinden van een akkoord over de precieze formulering ervan met de drie gewesten. In dat verband betreurt de minister dat sommige gewesten hun opmerkingen over de adviesaanvraag pas laat hebben bezorgd.

De opvolging van de uitvoering van bilaterale handelsovereenkomsten is een blijvend aandachtspunt. In diverse landen is nuttige wetgeving aangenomen, maar er moet gewaakt worden over de correcte toepassing van die wetgeving.

De vraag van de heer Hellings om in de toekomst bepaalde bijkomende informatie toe te voegen aan het voortgangsrapport lijkt de minister geheel gewettigd. De nodige contacten met de bevoegde diensten zullen worden gelegd, zodat die informatie volgend jaar bij het voortgangsrapport wordt gevoegd.

De voorlegging van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake transparantie van op een verdrag gebaseerde arbitrage tussen investeerders en Staten, ondertekend door Mauritius aan de Kamer is, zoals gebruikelijk, toevertrouwd aan de minister van Justitie. De minister geeft aan dat dit wellicht in de komende maanden zal gebeuren.

Tot slot wijst de minister met betrekking tot de kritieken van diverse sprekers op al wat niet goed loopt in Qatar, erop dat het gaat om een voortgangsrapport. In

Après avoir analysé l'avis, le gouvernement adoptera une position concernant la possibilité de scinder les traités en une partie consacrée au libre-échange et en une autre consacrée au règlement des différends entre investisseurs.

Le ministre estime en tout cas que la clarté qu'a créée la Cour de justice de l'Union européenne au sujet des diverses questions relatives à la répartition des compétences en la matière constitue une évolution positive. Il s'agit d'un avis nuancé qui tombe à point nommé en pleine controverse sur cette matière.

Le rapport de progrès à l'examen a été élaboré par les services du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement en collaboration avec les postes diplomatiques.

Le ministre souligne l'importance de la concertation avec la société civile qui lui tient à cœur. Il ne manque pas une occasion de la stimuler.

La demande d'avis de la Belgique à la Cour de justice de l'Union européenne concernant le CETA dépend d'un accord qui doit être trouvé avec les trois Régions au sujet de sa formulation précise. Le ministre déplore, à cet égard, que certaines Régions n'ont remis que tardivement leurs observations relatives à la demande d'avis.

Le suivi de la mise en œuvre des accords commerciaux bilatéraux fait l'objet d'une attention permanente. Différents pays ont adopté une législation utile, mais il faut veiller à son application correcte.

La demande de M. Hellings visant à ajouter à l'avenir certaines informations complémentaires au rapport de progrès semble tout à fait légitime aux yeux du ministre. Les contacts nécessaires seront établis avec les services compétents de manière à ce que ces informations soient jointes au rapport de progrès l'année prochaine.

La ratification de la Convention des Nations unies sur la transparence dans l'arbitrage entre investisseurs et États fondé sur des traités, signée par la République de Maurice à la Chambre est confiée, comme d'habitude, au ministre de la Justice. Elle aura sans doute lieu au cours des prochains mois.

Concernant les critiques formulées par les divers intervenants concernant tous les problèmes au Qatar, le ministre souligne enfin qu'il s'agit d'un rapport de

dergelijk rapport staat de geboekte vooruitgang logischerwijze centraal.

IV. — REPLIEKEN

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) meent dat het vooruitgangsrapport de Kamer van volksvertegenwoordigers onvoldoende in staat stelt om te oordelen of het opportuun is om bepaalde vrijhandelsakkoorden goed te keuren. In dat verband bestaat er een grote nood aan meer informatie voor de Kamer van volksvertegenwoordigers, die zou kunnen komen in de vorm van een uitgebreider rapport en in de vorm van hoorzittingen.

Overigens stelt mevrouw Grovonius dat het Waalse Gewest belangrijke inspanningen heeft gedaan om de adviesvraag van België aan het Hof van Justitie met betrekking tot CETA voor te bereiden. Het is dus onjuist te stellen dat het feit dat nog geen advies werd gevraagd te wijten is aan het Waalse Gewest.

De rapporteur,

Peter LUYKX

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

progrès. Il est dès lors logique qu'un tel rapport soit axé sur les progrès qui ont été enregistrés.

IV. — RÉPLIQUES

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) considère que le rapport de progrès ne permet pas suffisamment à la Chambre des représentants de juger s'il est opportun de ratifier certains accords commerciaux. À cet égard, la Chambre des représentants a vraiment besoin d'un complément d'informations. Ces informations pourraient être fournies sous la forme d'un rapport plus étendu et d'auditions.

Mme Grovonius signale d'ailleurs que la Région wallonne a fait des efforts considérables afin de préparer la demande d'avis de la Belgique à la Cour de justice de l'Union européenne au sujet du CETA. Il est dès lors faux de prétendre que la Région wallonne est responsable du fait qu'aucun avis n'a encore été demandé.

Le rapporteur,

Peter LUYKX

Le président,

Dirk VAN der MAELEN