

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2016

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2017

ADVIES

over sectie 02 – FOD Kanselarij van de
Eerste Minister
(*partim*: Eerste minister)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Franky DEMON**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de eerste minister.....	3
II. Bespreking	9
A. Vragen en opmerkingen van de leden	9
B. Antwoorden van de eerste minister	24
C. Replieken	30
III. Advies	32

Zie:

Doc 54 2109/ (2016/2017):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Verslag.
- 005: Amendement.
- 006 tot 008: Verslagen.
- 009: Amendementen.
- 010 tot 018: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2016

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2017

AVIS

sur la section 02 – SPF Chancellerie du
Premier Ministre
(*partim*: Premier ministre)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Franky DEMON**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du premier ministre.....	3
II. Discussion	9
A. Questions et observations des membres	9
B. Réponses du premier ministre	24
C. Répliques	30
III. Avis	32

Voir:

Doc 54 2109/ (2016/2017):

- 001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
- 002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Rapport.
- 005: Amendement.
- 006 à 008: Rapports
- 009: Amendements.
- 010 à 018: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR	Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Annemie Turtelboom, Vincent Van Quickenborne
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 02 – FOD Kanselarij van de eerste minister (*partim*: eerste minister) van het ontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2017, met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota (DOC 54 2109/001, 2110/003 en 2111/014) besproken tijdens haar vergaderingen van 29 november en 13 december 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE EERSTE MINISTER

De heer Charles Michel, eerste minister, wijst erop dat de algemene begroting van de Kanselarij voor 2017 214,284 miljoen euro aan vastleggingskredieten en 149,879 miljoen euro aan vereffeningskredieten bevat.

Deze begroting omvat de dotaties voor de federale culturele instellingen (54,799 miljoen euro), als ook de budgetten van de Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging (3,542 miljoen euro) en van het Federaal instituut voor Duurzame Ontwikkeling (2,123 miljoen euro), die uitvoerig zullen worden toegelicht door de bevoegde regeringsleden.

Op grond van de cijfers van de begrotingscontrole 2016 wordt vastgesteld dat het totale bedrag van de vastleggingskredieten is gestegen met 105,755 miljoen euro. Voor de vereffeningskredieten bedraagt de stijging 39,294 miljoen euro.

Deze stijgingen kunnen bovenal worden verklaard doordat binnen het budget van de Kanselarij werd voorzien in een nieuwe organisatieafdeling waarin de kredieten met betrekking tot het zetelbeleid van België zullen worden opgenomen.

Bovendien zal het Centrum voor Cybersecurity België (CCB), dat in 2015 bij de Kanselarij werd opgericht, volledig operationeel worden in 2017; daartoe moesten de kredieten van het CCB in vergelijking met 2016 met 5,664 miljoen euro worden getrokken voor 2017.

Algemeen draagt de Kanselarij in dezelfde mate als de andere FOD's bij tot de besparingen; op de personeelskosten van de Kanselarij wordt 291 000 euro bespaard, en 356 000 euro op de werkingskosten.

Vervolgens geeft de eerste minister toelichting bij elke organisatieafdeling.

Voor de beleidsorganen van de eerste minister bedragen de vereiste kredieten 4,274 miljoen euro.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 02 – SPF Chancellerie du Premier ministre (*partim*: Premier ministre) du projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2017, y compris la justification et la note de politique générale (DOC 54 2109/1, 2110/3 et 2111/14) au cours de sa réunion du 29 novembre et du 13 décembre 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU PREMIER MINISTRE

M. Charles Michel, premier ministre, indique que le budget global de la Chancellerie s'élève pour l'année 2017 à 214,284 millions d'euros en crédits d'engagement et à 149,879 millions d'euros en crédits de liquidation.

Ce budget comprend les dotations aux institutions culturelles fédérales (54,799 millions d'euros), les budgets de l'Agence pour la simplification administrative (3,542 millions d'euros) et de l'Institut fédéral pour le développement durable (2,123 millions d'euros) qui seront présentés en détail par les membres du gouvernement compétents.

Comparé aux chiffres du contrôle budgétaire de l'année 2016, on constate une augmentation du total des crédits d'engagements de 105,755 millions. En crédits de liquidation, l'augmentation s'élève à 39,294 millions d'euros.

Ces augmentations sont justifiées en premier lieu par la création d'une nouvelle division organique au sein du budget de la Chancellerie afin d'y inscrire les crédits relatifs à la politique de siège de la Belgique.

Par ailleurs, le Centre pour la Cybersécurité Belgique (CCB) mis en place auprès de la Chancellerie en 2015 sera rendu pleinement opérationnel en 2017, ce qui a nécessité une hausse de ses crédits entre 2016 et 2017 de 5,664 millions d'euros.

D'une manière générale, la Chancellerie participe dans la même mesure que les autres SPF aux économies. Ceux-ci représentent une réduction de 291 000 euros sur ses enveloppes de personnel et de 356 000 euros en frais de fonctionnement.

En ce qui concerne plus spécifiquement, chaque division organique:

Pour les organes stratégiques du premier ministre, les crédits requis s'élèvent à 4,274 millions d'euros.

De aan de beleidsorganen toegekende kredieten stijgen in 2017 met 39 000 euro ten opzichte van vorig jaar, omdat de kredieten werden geïndexeerd overeenkomstig de indexeringsparameters van de circulaire over de begrotingsopmaak 2017, alsook omdat kredieten naar de Regie der Gebouwen werden overgeheveld opdat die een deel van de energiekosten kan dragen.

Wat de beheersorganen van de Kancelarij betreft, omvat de organisatieafdeling twee posten, met name "Directie en beheer" en "ICT-netwerk" (informatie- en communicatietechnologie).

1) De eerste post, "Directie en beheer", is goed voor een krediet van 6,219 miljoen euro. Deze post dekt de kosten voor de stafdiensten, met name "Personeel en Organisatie", "Budget en Beheerscontrole" en "ICT". Deze post omvat ook de kosten van de logistieke diensten, de vertaaldienst en de kosten voor bescherming.

Deze post weegt zwaarder door dan in 2016. Deze evolutie is eensdeels toe te schrijven aan de inachtneming van de begrotingscirculaire, en anderdeels aan de invoering van een systeem dat de Kancelarij in staat stelt de veiligheid van de gebouwen te verbeteren door een beroep te doen op een bewakingsdienst.

2) De tweede post, "ICT-netwerk", omvat een krediet van 5,460 miljoen euro aan vastleggingskredieten. Deze kredieten financieren het gedeelde informaticanetwerk van de vier horizontale FOD's en van hun klanten, alsook de *e-premierapp*.

Met betrekking tot deze ICT-post zijn de vastleggingskredieten met 609 000 euro gestegen ten opzichte van 2016.

Deze extra kredieten werden aan deze post toegekend om de Kancelarij te voorzien van een inzetbaar team van specialisten op het vlak van netwerk- en softwareveiligheid.

Dit team is gelast met de verhoging van het vereiste veiligheidsniveau van de gegevens en de computertoevoegingen van de Kancelarij en van de andere gebruikers van het gedeelde computernetwerk. Het team zou tevens een betere bescherming tegen cybercriminaliteit moeten bieden.

De volgende organisatieafdeling omvat de operationele diensten van de Kancelarij.

Er wordt 8,181 miljoen euro uitgetrokken voor de werkingskosten van het secretariaat van de Ministerraad, het Overlegcomité, de vakbondsoverlegcomités, de

Suite à l'indexation des crédits, conformément aux paramètres d'indexation de la circulaire relative à la conception du budget 2017, et au transfert de crédits à la Régie des Bâtiments afin que cette dernière puisse prendre en charge une partie des frais énergétiques, les crédits alloués aux organes stratégiques augmentent, en 2017, de 39 000 euros par rapport à l'année précédente.

En ce qui concerne les Organes de gestion de la Chancellerie, la division organique comprend deux postes: "Direction et gestion" et "Réseau ICT" (Technologie de l'information et de la communication):

1) Le premier poste "Direction et gestion" comprend un crédit de 6,219 millions d'euros. Ce poste couvre les frais relatifs aux services d'encadrement, à savoir: "Personnel et Organisation", "Budget et Contrôle de la Gestion", "ICT". Ce poste comprend également les frais des services logistiques, du service de traduction et la prise en charge de frais liés à la protection.

Ce poste est en augmentation par rapport à l'année 2016. Cette évolution est due d'une part, au respect de la circulaire budgétaire et d'autre part, à la mise en place d'un dispositif permettant à la Chancellerie d'améliorer la sécurité des bâtiments en faisant appel à un service de gardiennage.

2) Le deuxième poste "Réseau ICT" comprend un crédit de 5,460 millions d'euros en crédits d'engagements. Ces crédits financent le réseau informatique partagé des quatre SPF horizontaux et de ses clients ainsi que l'application *e-premier*.

Sur ce poste ICT, il y a une augmentation de 609 000 euros des crédits d'engagement par rapport à 2016.

Ces crédits supplémentaires ont été alloués à ce poste afin de munir la Chancellerie d'une équipe opérationnelle de spécialistes de sécurité réseau et applicatif.

Cette équipe est chargée de renforcer le niveau de sécurité requis des données et des applications informatiques de la Chancellerie et des autres utilisateurs du réseau informatique partagé. Elle devrait permettre également une meilleure résistance à la cybercriminalité.

La division organique suivante englobe les services opérationnels de la Chancellerie.

Un montant de 8,181 millions d'euros est prévu pour couvrir les frais de fonctionnement du secrétariat du Conseil des ministres, du Comité de concertation, des

Nationale Veiligheidsraad, het Strategisch Comité en Coördinatiecomité voor inlichting en veiligheid, de Algemene Directie Coördinatie en Juridische Zaken en de Algemene Directie Externe Communicatie. Het budget van deze laatste directie omvat het budget van het programma 31.1 betreffende de ondersteuning van de communicatie van de federale regering en van de federale diensten en instellingen.

In totaal is deze organisatieafdeling goed voor een kredietvermindering van 30 000 euro ten opzichte van 2016.

De volgende organisatieafdelingen behelzen de bij de Kanselarij opgerichte diensten die door de Kanselarij administratief en logistiek worden gesteund:

1) de diensten van de Vaste Nationale Cultuurpactcommissie, waarvoor een budget van 519 000 euro wordt uitgetrokken (hetzelfde bedrag als in 2016);

2) de huisvesting en terbeschikkingstelling van personeel voor het vast secretariaat van het Auditcomité van de Federale Overheid, met een budget van 199 000 euro;

3) Het Centrum voor Cybersecurity België, dat voor 2017 beschikt over een budget van 8,706 miljoen euro, hetzij een verhoging van 5,664 miljoen euro ten opzichte van 2016. Deze extra kredieten zullen enerzijds worden toegewezen aan de integratie en de ontwikkeling van de activiteiten van het CERT (*Computer Emergency Response Team*) binnen het CCB, voor een bedrag van 2,158 miljoen euro. Anderzijds zullen ze dienen voor de uitvoering van nieuwe initiatieven in het kader van het beleidsplan van het CCB, voor een bedrag van 3,506 miljoen euro. De eerste minister zal later ingaan op de belangrijkste projecten.

4) De Federale Interne-auditdienst, die beschikt over een budget van 2,023 miljoen euro. Dat is goed voor een stijging van 144 000 euro ten opzichte van de kredieten die werden vastgelegd tijdens de begrotingscontrole 2016. Deze stijging is het gevolg van het feit dat de staatsdiensten met afzonderlijk beheer vanaf 2017 in de auditscope zijn geïntegreerd.

De organisatieafdeling “zetelbeleid”, ten slotte, groepeerde bepaalde kredieten die de Federale Staat nodig heeft om zijn statuut van gastnatie van de internationale instellingen na te leven. Het totaal aan vastleggingskredieten voor 2017 van organisatieafdeling 36 van het budget van de Kanselarij bedraagt 98,304 miljoen euro.

comités de négociation syndicale, du Conseil national de sécurité et du Comité stratégique du Renseignement et de la Sécurité ainsi que de la Direction générale Coordination et Affaires juridiques et de la Direction générale Communication externe. Le budget de cette dernière direction comprend le budget du programme 31.1 relatif au soutien de la communication du gouvernement fédéral et des services et organismes fédéraux.

Au total, cette division organique présente une diminution des crédits de 30 000 euros par rapport à 2016.

Les divisions organiques suivantes concernent les services créés auprès de la Chancellerie et auxquels elle apporte un appui administratif et logistique:

1) les services de la Commission nationale permanente du pacte culturel, dotés d'un budget de 519 000 euros (même montant qu'en 2016);

2) l'hébergement et la mise à disposition de personnel pour le secrétariat permanent du Comité d'audit de l'Administration fédérale, doté d'un budget de 199 000 euros;

3) Le Centre pour la Cybersécurité Belgique, doté pour 2017, d'un budget de 8,706 millions d'euros, soit une augmentation de 5,664 millions d'euros par rapport à 2016. Ces crédits supplémentaires serviront d'une part à l'intégration et au développement des activités du CERT (*Computer Emergency Response Team*) au sein du CCB pour un montant de 2,158 millions d'euros. Ils serviront d'autre part à la mise en œuvre de nouvelles initiatives s'inscrivant dans le plan stratégique du CCB, pour un montant de 3,506 millions d'euros. Le premier ministre reviendra ultérieurement sur les principaux projets visés.

4) Le Service fédéral d'audit interne doté d'un budget de 2,023 millions d'euros. Cela représente une hausse de 144 000 euros par rapport aux crédits fixés lors du contrôle budgétaire 2016. Cette augmentation résulte de l'intégration, dans le scope d'audit, des services de l'État à gestion séparée dès 2017.

Enfin, la division organique “Politique de siège” regroupe certains crédits nécessaires à l'État fédéral pour honorer son statut de nation hôte des instances internationales. Le total des crédits d'engagements pour 2017 de la Division organique 36 du budget de la Chancellerie s'élève à 98,304 millions d'euros.

Deze kredieten zullen de kosten dekken voor de op-trekking van het nieuwe gebouw voor het NCIA (*NATO Communications and Information Agency*), het deel van de kosten voor de heropbouw van de internationale SHAPE-school ten laste van de Federale Staat en van de kosten met betrekking tot de *host nation support policy Shape*.

Ten slotte geeft de eerste minister aan dat er, in de verantwoording van de algemene uitgavenbegroting, een fout is geslopen in de berekeningswijze voor de op bladzijde 17 vermelde uitgaven met betrekking tot sectie 02 – FOD Kanselarij van de eerste minister (DOC 54 2110/003). De daar vermelde tabel dient via een erratum te worden vervangen door de volgende tabel:

Services d'encadr.	pers.	lonen	werking	investeringen	totaal	Stafdiensten
encadr. Président	0				0	
encadr. B&B	8,2	543	268	1	812	stafdienst B&B
encadr. P&O	4	265	131	1	396	stafdienst P&O
encadr. SecLog	25,9	1715	846	5	2565	Stafdienst SecLog
encadr. ICT	8,6	569	281	1	852	Stafdienst ICT
service traduction	6	397	196	1	594	Vertaaldienst
sécurité		750	250	0	1000	Veiligheid
total	52,7	4.239	1.971	9	6.219	totaal

In het hierboven beschreven begrotingskader zal de FOD Kanselarij haar opdrachten uitvoeren en bijdragen aan de uitvoering van de volgende prioritaire doelstellingen voor 2017, zoals die in de beleidsnota zijn vastgelegd. De eerste minister somt de krachtlijnen van zijn beleidsnota op.

1. Uitwerking van een nationaal Pact voor strategische investeringen

Het Overlegcomité van 28 september 2016 heeft met het principe van het Pact ingestemd. Het is de bedoeling een beleidsnota op te stellen met de steun van deskundigen om de sokkel te bepalen waarop het Pact de komende jaren zal staan, alsook een stand van zaken op te maken van de projecten die in dat Pact zouden kunnen worden opgenomen. De uitwerking van het Pact omvat eveneens een op Europees niveau te voeren pleidooi voor compatibele Europese begrotingsregels.

2. Nationale Veiligheidsraad

De Nationale Veiligheidsraad werd opgericht bij koninklijk besluit van 28 januari 2015 en is volledig operationeel. Sinds de oprichting ervan is hij 42 keer samengekomen.

Ces crédits couvriront les coûts de construction du nouveau bâtiment hébergeant le NCIA (*NATO Communications and Information Agency*), la partie des frais de reconstruction de l'École internationale du Shape à charge de l'État fédéral et des frais générés par la *"host nation support policy Shape"*.

Le premier ministre annonce enfin qu'une erreur s'est glissée dans la méthode de calcul de la dépense figurant à la page 17 de la justification du budget général des dépenses concernant la section 02 – SPF Chancellerie du premier ministre (DOC 54 2110/003). Il convient dès lors de remplacer, par voie d'erratum, le tableau qui figure à cette page par le tableau suivant:

C'est dans le cadre budgétaire décrit ci-dessus que le SPF Chancellerie réalisera ses missions et contribuera à l'exécution des objectifs prioritaires suivants pour 2017 tels qu'ils sont développés dans la note de politique générale. Le premier ministre énumère les principaux axes de la note précitée.

1. L'élaboration d'un Pacte national pour les investissements stratégiques

Le comité de concertation du 28 septembre 2016, a validé le principe du Pacte. La volonté est d'établir une note stratégique avec l'appui d'experts, afin de définir le socle sur lequel le Pacte s'appuiera dans les années futures et de réaliser l'inventaire des projets qui pourraient être intégrés dans ce Pacte. L'élaboration du Pacte comprend également un volet de plaidoyer sur le plan européen afin que les règles européennes budgétaires soient compatibles.

2. Le Conseil national de sécurité

Le Conseil national de sécurité a été créé par l'arrêté royal du 28 janvier 2015 et est pleinement opérationnel. Depuis sa création, il s'est réuni à 42 reprises.

3. Centrum voor Cybersecurity België

Het Centrum voor Cybersecurity België, dat in oktober 2014 werd opgericht, is steeds meer operationeel en in 2017 zullen zijn activiteiten worden uitgebreid met de integratie van het nationale *Computer Emergency Response Team* (CERT.be), overeenkomstig het koninklijk besluit van 10 oktober 2014 tot oprichting van het CCB en de beslissing van de Ministerraad van 15 september 2016. Het CCB-team zal aldus over 34 medewerkers beschikken.

De personeelsformatie, die momenteel voorziet in 12 VTE's voor de werking van CERT.be, zal in 2017 op 24 medewerkers worden gebracht om te beantwoorden aan alle opdrachten in het kader van een efficiënte, door het CCB gecoördineerde cyberstrategie.

De voornaamste projecten zijn:

- binnen het CERT een competentiepool inzake *Cyber Threat Intelligence* ontwikkelen om de vitale sectoren beter te beschermen;
- een gids opstellen over de verantwoorde bekendmaking van informaticakwetsbaarheden (*responsible disclosure*);
- aan de regering richtlijnen en minimale normen inzake cybersecurity voorstellen om de voornaamste gemeenschappelijke risico's voor het merendeel van de organisaties het hoofd te bieden;
- bijdragen aan de omzetting van Richtlijn 2016/1148 houdende maatregelen voor een hoog gemeenschappelijk niveau van beveiliging van netwerk- en informatiesystemen in de Unie;
- het *anti-phishingproject*, waardoor Belgische internetgebruikers via de website www.safeonweb.be kunnen nagaan wie de afzender van een e-mail of de eigenaar van een twijfelachtige site is;
- alsook de ontwikkeling en organisatie van opleidingen voor het personeel van de overheidsdiensten of voor de kmo's, die zeer kwetsbaar zijn voor cyberdreigingen.

4. Verdere operationalisering van de Federale Interne-auditdienst, in samenwerking met de ministers die bevoegd zijn voor Ambtenarenzaken en Begroting

Deze dienst, die is ondergebracht bij de Kanselarij en zorgt voor de administratieve en logistieke ondersteuning ervan, oefent zijn activiteiten uit onder het toezicht van het Auditcomité van de Federale Overheid (ACFO).

3. Le Centre pour la Cybersécurité Belgique

Le Centre pour la Cybersécurité Belgique, créé en octobre 2014, est de plus en plus opérationnel et verra en 2017, ses activités s'étendre par l'intégration du *Computer Emergency Response Team national* (CERT.be), conformément à l'arrêté royal de création du CCB du 10 octobre 2014 et à la décision du conseil des ministres du 15 septembre 2016. L'équipe du CCB passera ainsi à 34 collaborateurs.

Le cadre du personnel qui prévoit actuellement 12 ETP pour le fonctionnement de CERT.be sera porté à 24 collaborateurs en 2017 pour répondre à toutes les missions dans le cadre d'une cyberstratégie efficace coordonnée par le CCB.

Les principaux projets sont:

- le développement au sein du CERT d'un pôle de compétences en *Cyber Threat Intelligence* visant à mieux protéger les secteurs vitaux;
- la rédaction d'un guide sur la divulgation responsable des vulnérabilités informatiques (*"responsible disclosure"*);
- la proposition au gouvernement de directives et des normes minimales en matière de cybersécurité destinées à faire face aux principaux risques communs à la plupart des organisations;
- la contribution à la transposition de la directive 2016/1148 concernant des mesures destinées à assurer un niveau élevé commun de sécurité des réseaux et des systèmes d'information dans l'Union;
- le projet *anti-phishing* qui permettra aux internautes belges, via le site www.safeonweb.be, de vérifier l'émetteur d'un courriel ou le propriétaire d'un site douteux.
- ou encore, le développement et l'organisation de formations à l'intention du personnel des services publics ou encore des PME, particulièrement vulnérables face aux cybermenaces.

4. La poursuite de l'opérationnalisation du service fédéral d'audit interne, en collaboration avec les ministres compétents pour la Fonction publique et le Budget

Ce service, créé auprès de la Chancellerie qui en assure le soutien administratif et logistique, exerce ses activités sous la supervision du Comité d'audit de l'Administration fédérale (CAAF).

De dienst verzekert de interne-auditfunctie voor de federale en de programmatorische overheidsdiensten, de Regie der Gebouwen en Fedasil. De FOD Financiën, het ministerie van Defensie, het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten zullen zich uiterlijk op 1 januari 2018 aansluiten bij de dienst.

Momenteel telt de dienst een tiental personen. De personeelsformatie zal geleidelijk worden uitgebreid alsook rekening houden met de komst van voormelde diensten en van de andere overheidsinstellingen die zullen kunnen aansluiten nadat hun toezichthoudende minister daarvoor de toestemming heeft gegeven. Het is in de eerste plaats de bedoeling de administratie uit te rusten met een hulpmiddel om de betrouwbaarheid van haar systeem voor interne controle te kunnen evalueren.

5. De omzetting van drie Europese richtlijnen, goedgekeurd in het kader van de Small Business Act "overheidsopdrachten" van 2014

Ter herinnering: deze omzetting vormt een hefboom voor de realisatie van de doelstellingen van het regeerakkoord, onder meer wat een betere toegang voor de kmo's en een efficiënte bestrijding van de sociale dumping betreft.

Wat het wetgevingswerk betreft, moet het Parlement nog een laatste wetsontwerp goedkeuren. Dat werd zopas ingediend en beoogt de wijziging van de wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten.

De regering zal de opmaak van de ontwerpen van koninklijke uitvoeringsbesluiten afronden, zodat ze in de loop van 2017 in werking kunnen treden.

6. De optimalisering van de federale organisaties, meer bepaald traject 6, dat voorziet in de integratie van de vier bestaande horizontale FOD's in één horizontale entiteit

De FOD Kanselarij van de Eerste minister heeft actief deelgenomen aan de werkzaamheden rond dit project, dat begin 2016 werd opgestart. De FOD zal blijven ijveren voor een betere doeltreffendheid van de overheidsdiensten via de integratie en verbetering van de gemeenschappelijke processen.

7. Zetelbeleid

De groepering binnen de begroting van de Kanselarij van een aantal kredieten die verband houden met de

Le service assure la fonction d'audit interne pour les services publics fédéraux et les services publics de programmation, la Régie des bâtiments et Fedasil. Le SPF Finances, le Ministère de la Défense, l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire et l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé adhéreront au service au plus tard le 1^{er} janvier 2018.

Actuellement le service compte une dizaine de personnes. Le cadre sera élargi progressivement et tiendra compte de l'arrivée des services précités ainsi que des autres organismes publics qui pourront s'affilier moyennant l'accord de leur ministre de tutelle. L'objectif est avant tout de doter l'administration d'un outil lui permettant d'évaluer la fiabilité de son système de contrôle interne.

5. La transposition de trois directives européennes, approuvées dans le cadre du Small Business Act en 2014 "marchés publics"

Pour mémoire, cette transposition constitue un levier permettant la réalisation des objectifs de l'accord de gouvernement en ce qui concerne, entre autres, un meilleur accès pour les PME ainsi que lutter plus efficacement contre le dumping social.

Au niveau du travail législatif, un dernier projet de loi doit encore être adopté par le Parlement. Il vient d'être déposé et vise la modification de la loi du 17 juin 2013 relative à la motivation, à l'information et aux voies de recours.

Le gouvernement finalisera la rédaction des projets d'arrêtés royaux d'exécution en vue d'une entrée en vigueur dans le courant de 2017.

6. L'optimisation des organisations fédérales, plus particulièrement le traject 6 qui prévoit l'intégration des processus d'appui dans une entité horizontale

Le SPF Chancellerie du Premier ministre a activement participé aux travaux de ce projet initié début 2016 et continuera à œuvrer pour une amélioration de l'efficacité des services publics via l'intégration et l'amélioration des processus communs.

7. Politique de siège

Le regroupement dans le budget de la Chancellerie d'une série de crédits afférents aux projets pour

projecten waarvoor de Federale Staat optreedt als *host nation* voor de internationale organisaties, zal vanaf 2017 vorm krijgen door middel van de kredieten die nodig zijn voor het optrekken van een gebouw voor de *Engine Room* van het *Nato Communication & Information Agency* (NCIA), alsook door middel van de kredieten bestemd voor de financiering van het federale aandeel in de heropbouw van de Belgische afdeling van de internationale SHAPE-school en de steun van België voor bepaalde administratieve en logistieke taken van het hoofdkwartier van de SHAPE.

Tot slot werden ook kredieten voor de SHAPE *Host Nation Support Policy* (HNS) ingeschreven: het gaat om de steun van België voor bepaalde administratieve en logistieke taken van het hoofdkwartier van de SHAPE.

De integratie van kredieten van het zetelbeleid in één enkele afdeling van de algemene uitgavenbegroting strekt ertoe tot een doeltreffender en transparanter begrotingsbeheer te komen.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Koenraad Degroote (N-VA) wijst op de centrale rol van België binnen Europa, en dat zowel op het vlak van zijn ligging als wat betreft zijn rol als zetel van verschillende Europese en internationale instellingen. Dat is niet alleen een zegen, maar ook een vloek, want het betekent dat België aantrekkelijk is om als draaischijf te fungeren voor criminele activiteiten. Het is intussen gekend dat de aanslagen in Parijs vanuit Brussel werden georganiseerd. Daarop volgden de aanslagen in de Brusselse metro en de luchthaven van Zaventem. Ingevolge de aanslagen in Parijs en Brussel heeft de internationale pers België op de kaart gezet, doch niet in de positieve zin. Dat leidde er onder meer toe dat de Belgische bedrijven en de horeca een moeilijk jaar hebben beleefd.

Hopelijk kan de onderzoekscommissie naar de aanslagen de pijnpunten en de oorzaken blootleggen, en zullen daarop de nodige acties worden ondernomen. Inmiddels werden reeds enkele zwaktes aangeduid en in de media beschreven. De gebeurtenissen hebben een prioritaire aandacht gekregen in het regeringsbeleid. Uit de voorliggende beleidsnota kan worden afgeleid dat die aandacht zich ook in de toekomst zal richten op een preventieve aanpak. Het belang van die werkwijze kan niet voldoende worden benadrukt.

lesquels l'État fédéral agit comme "host nation" au profit des organisations internationales se matérialise dès 2017 par les crédits nécessaires à la construction d'un bâtiment pour accueillir l'*Engine Room* de la *Nato Communication & Information Agency* (NCIA) ainsi que les crédits prévus pour le financement de la part fédérale dans la reconstruction de la section belge de l'école internationale du Shape et le soutien de la Belgique à certaines tâches administratives et logistiques du QG du SHAPE.

Enfin, sont également inscrits des crédits *SHAPE – Host Nation Support Policy* (HNS): il s'agit du soutien de la Belgique à certaines tâches administratives et logistiques du QG du SHAPE.

L'intégration de crédits de la Politique de Siège dans une seule section du budget général des dépenses vise à atteindre une gestion budgétaire plus efficace et transparente.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Koenraad Degroote (N-VA) souligne le rôle central de la Belgique au sein de l'Europe, et ce, tant par sa localisation géographique que par son rôle en tant que siège de différentes institutions européennes et internationales. C'est une bénédiction, mais aussi une malédiction, dès lors que cela rend la Belgique attractive en tant que plaque tournante pour les activités criminelles. On sait, dans l'intervalle, que les attentats de Paris ont été préparés à Bruxelles. Ensuite, il y a eu les attentats dans le métro bruxellois et à l'aéroport de Zaventem. À la suite des attentats de Paris et de Bruxelles, la Belgique a acquis une renommée dans la presse internationale, mais pas une renommée positive. Il s'en est notamment suivi que les entreprises belges et l'horeca ont connu une année difficile.

Il est à espérer que la commission d'enquête sur les attentats parviendra à identifier les problèmes et les causes et que les actions requises seront ensuite entreprises. Quelques points faibles ont entre-temps été relevés et décrits dans les médias. La politique du gouvernement a accordé une attention prioritaire aux événements. Il ressort de la note de politique générale à l'examen qu'à l'avenir également cette attention se focalisera sur une approche préventive. On n'insistera jamais assez sur l'importance de cette méthode de travail.

De eerste minister heeft terecht gewezen op het bijzondere belang van de Nationale Veiligheidsraad, alsook van de inlichtingendiensten, het OCAD en de geïntegreerde politie, kortom van alle actoren binnen de veiligheidsketen. Om te kunnen anticiperen is het van groot belang dat gegevens worden ingezameld, gecentraliseerd en gedeeld.

De heer Degroote benadrukt daarnaast dat de aanhoudende dreiging een aantal diensten zwaar belast, waaronder de politiediensten en de militairen, en dat op fysiek, psychisch en sociaal vlak. Een proactieve werking en een vlotte samenwerking tussen alle federale en lokale actoren blijft hoe dan ook een cruciaal gegeven. Daarom is het van groot belang dat er opnieuw een Kadernota Integrale Veiligheid op tafel ligt, waarin de bijdrage en de verantwoordelijkheid van elke schakel van de veiligheidsketen duidelijk wordt bepaald.

Niet alleen is een vlotte samenwerking noodzakelijk, evenzeer is een optimale informatiedoorstroming onontbeerlijk. De nodige tools moeten worden ontwikkeld om cruciale informatie snel af te leveren bij de bevoegde diensten.

Tot slot wijst de spreker erop dat bij terreur de fysieke integriteit van elke burger in gevaar is. Naast de fysieke dreiging is er ook de dreiging die veroorzaakt wordt door de technologische vooruitgang op het vlak van de ICT. Die ontwikkelingen zijn niet te stuiten. Het internet biedt vele voordelen, maar roept tegelijk nieuwe criminaliteitsvormen in het leven. Misdadigers krijgen een onbeperkt forum aangeboden voor hun activiteiten. In dat verband dient te worden gewezen op fenomenen als het darknet, chantage, digitale diefstal of het hacken van overheidsinstellingen, bedrijven of zelfs ziekenhuizen.

De heer Eric Thiébaud (PS) stelt vast dat de Nationale Veiligheidsraad een rol speelt in de strijd tegen de financiering van het terrorisme en de bevrozing van tegoeden. Hij verwijst naar de werkzaamheden van de tijdelijke commissie "Terrorismebestrijding", die momenteel wetsvoorstellen bespreekt die tot doel hebben de actiemiddelen van België op dit vlak te verbeteren, en stipt aan dat de handel in kunstwerken en de georganiseerde grote fiscale fraude bijdragen tot de financiering van het terrorisme. De politiediensten die met deze dossiers zijn belast, zijn echter zwaar getroffen door het besparingsbeleid van de federale regering. Hoe ziet de eerste minister de strijd tegen deze fenomenen en hoe schat hij de doeltreffendheid van de diensten in na de reorganisatie die werd doorgevoerd? Hoeveel dossiers werden overigens behandeld in het kader van de bevrozing van tegoeden? Hoe wordt de lijst opgesteld?

Le premier ministre a souligné, à juste titre, l'importance particulière du Conseil national de sécurité, ainsi que des services de renseignement, de l'OCAM et de la police intégrée, bref de tous les acteurs de la chaîne de sécurité. Pour pouvoir anticiper, il est extrêmement important de collecter, de centraliser et de partager les données.

M. Degroote souligne par ailleurs que la menace constante pèse lourdement sur un certain nombre de services, notamment les services de police et les militaires, et ce, tant sur le plan physique que sur les plans psychique et social. Il demeure de toute façon crucial de veiller à un fonctionnement proactif et une bonne collaboration entre tous les acteurs fédéraux et locaux. C'est la raison pour laquelle il est très important qu'une note cadre sur la sécurité intégrale soit à nouveau présentée, définissant clairement la contribution et la responsabilité de chaque chaînon de la chaîne de sécurité.

Il est essentiel non seulement d'organiser une collaboration efficace, mais aussi de veiller à ce que la communication d'informations soit optimale. Il y aura lieu de développer les outils nécessaires pour garantir une transmission rapide des informations cruciales aux services compétents.

L'intervenant souligne enfin que le terrorisme menace l'intégrité physique de chaque citoyen. Il convient d'ajouter à cette menace physique celle liée aux progrès réalisés en matière de TIC. Il est impossible de stopper ces évolutions. S'il offre de nombreux avantages, l'internet est également à l'origine de nouvelles formes de criminalité. Les criminels y trouvent un forum illimité pour leurs activités. On peut songer à cet égard à des phénomènes comme le *darknet*, le chantage, le vol numérique ou le piratage d'institutions publiques, d'entreprises ou même d'hôpitaux.

M. Eric Thiébaud (PS) observe que le Conseil national de Sécurité joue un rôle en matière de lutte contre le financement du terrorisme et de gel des avoirs. Se référant aux travaux de la commission temporaire "Lutte contre le terrorisme" qui examine actuellement des propositions de loi visant à améliorer les moyens d'action de la Belgique dans ce domaine, M. Thiébaud note que le trafic d'œuvre d'arts et la grande fraude fiscale organisée contribue au financement du terrorisme. Or, les organes policiers en charge de ces dossiers ont été sévèrement impactés par la politique d'austérité du gouvernement fédéral. Comment le premier ministre envisage-t-il la lutte contre ces phénomènes et l'efficacité des services après la réorganisation qui les touche? Par ailleurs, en ce qui concerne le gel des avoirs, combien de dossiers ont-ils été traités? Comment la liste est-elle établie?

Anderzijds geeft de eerste minister in zijn beleidsnota aan dat het Coördinatieteam voor inlichting en veiligheid er onder meer mee belast is “de efficiënte samenwerking en uitwisseling van informatie tussen de inlichtingen- en veiligheidsdiensten te bevorderen” (DOC 54 2111/014, blz. 6). Het verbaast de spreker dat die samenwerking slechts moet worden “bevorderd”, hoewel het toch gaat om een uitdaging van het allerhoogste belang. Zou die samenwerking geen concrete uitvoering moeten krijgen? Denkt de eerste minister eraan de veiligheidsarchitectuur te herzien? Wat zijn de krachtlijnen van zijn strategie ter zake?

In de beleidsnota is ook sprake van de operationalisering van het Centrum voor Cybersecurity België en van de overheveling van *CERT.be* naar dat Centrum. De heer Thiébaud vraagt zich af wat de meerwaarde is van deze nieuwe structuur, die het vooral mogelijk maakt enkele directiefuncties te creëren en een bestaande structuur te overkoepelen. De eerste minister geeft aan dat *CERT.be*, dat thans 12 VTE's telt, er weldra 24 zal tellen. Kan hij iets meer zeggen over de functieprofielen? Zullen nieuwe medewerkers in dienst worden genomen of zal vooral personeel van andere overheidsdiensten worden overgeplaatst? Zo ja, welk personeel? Wanneer zullen de oproepen tot kandidaatstelling worden uitgeschreven?

Er is ook sprake van een samenwerking met de *Cyber Security Coalition Belgium*. Welke actoren zullen bij deze *Coalition* worden betrokken? Worden andere samenwerkingsvormen in het vooruitzicht gesteld?

De Federale interne-auditdienst zou tegen 2018, na de toetreding van het ministerie van Defensie, het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten en het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, vijftig medewerkers moeten tellen; dat is veertig meer dan nu het geval is. Zullen die medewerkers afkomstig zijn uit de bestaande interne-auditdiensten of zal nieuw personeel in dienst worden genomen? De spreker herinnert eraan dat zijn fractie er menigmaal de aandacht op heeft gevestigd dat een gedetailleerde kennis van de verschillende sectoren van de administratie nodig is om nuttige en doeltreffende doorlichtingen te verrichten.

Vervolgens gaat de heer Thiébaud in op de campagne “*Positive Belgium*”. Hoewel hij het nut ervan niet betwist, merkt hij toch op dat het, om de aantrekkelijkheid van België te bevorderen, bovenal de voorkeur verdient een einde te maken aan de interne meningsverschillen binnen de regering, meer bepaald op fiscaal vlak. De spreker illustreert zijn betoog met het voorbeeld van de besprekingen over de Tobintaks. Voor het overige hoopt de heer Thiébaud dat die campagne “*Positive Belgium*”

D'autre part, dans sa note de politique générale, le premier ministre rappelle que le Comité de coordination du renseignement et de la sécurité est notamment chargé de “promouvoir la collaboration efficace et l'échange d'information entre les services de renseignement et la sécurité” (DOC 54 2111/014, p. 6). L'intervenant s'étonne qu'il ne soit question que de “promouvoir” cette collaboration, qui est pourtant un enjeu de toute première importance. Cette collaboration ne devrait-elle pas être concrètement mise en œuvre? Le premier ministre envisage-t-il une révision de l'architecture de sécurité? Quels sont les axes de sa stratégie dans ce domaine?

La note de politique générale aborde également l'opérationnalisation du Centre Belge de Cybersécurité et l'absorption par ce dernier du *CERT.be*. M. Thiébaud s'interroge sur la valeur ajoutée de cette nouvelle structure qui permet surtout de créer quelques postes de direction et de chapeauter une structure existante. Le premier ministre indique que le *CERT.be* qui compte actuellement 12 ETP, en comptera bientôt 24. Peut-il donner des précisions quant aux profils de fonctions? Procèdera-t-on à de nouveaux recrutements ou s'agit-il de transférer des agents d'autres services publics? Si oui, lesquels? Quand les appels à candidatures seront-ils lancés?

Il est question par ailleurs d'une collaboration avec la *Cyber Security Coalition Belgium*. Quels sont les acteurs impliqués dans cette *Coalition*? D'autres collaborations sont-elles prévues?

Concernant le service fédéral d'audit interne, il est prévu que ce service compte à l'horizon 2018 cinquante collaborateurs – soit quarante en plus qu'aujourd'hui – et ce après l'adhésion Ministère de la Défense, de l'Agence fédérale du médicament et de l'AFSCA. Ces collaborateurs seront-ils issus des services d'audit interne existants ou de nouveaux recrutements? L'intervenant rappelle que son groupe a maintes fois attiré l'attention sur le besoin de connaissance fine des différents secteurs de l'administration pour mener à bien des audits utiles et efficaces.

M. Thiébaud évoque ensuite la campagne “*positive Belgium*”. Bien qu'il n'en conteste pas l'utilité, il remarque toutefois que pour favoriser l'attractivité de la Belgique, il serait préférable avant toute autre chose de mettre un terme aux dissensions internes au sein du gouvernement, en particulier dans le domaine fiscal. L'intervenant illustre son propos par l'exemple des discussions concernant la Taxe Tobin. M. Thiébaud espère pour le reste que cette campagne “*positive Belgium*”

komaf zal maken met de internationale reizen van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, met als enig doel overal ter wereld het imago van België als gastvrij land te besmeuren.

In verband met het onderdeel “zetelbeleid” van de beleidsnota wenst de spreker meer uitleg over de financiering op middellange termijn van de overheveling van de SHAPE-brandweerlieden naar de hulpverleningszone Henegouwen-Centrum. Voor de komende vijf jaar werd onderhandeld over een overeenkomst aangaande die financiering; hoe staat het echter met de jaren nadien? De heer Thiébaud pleit ervoor dat die zones niet zouden worden bezwaard met specifieke taken en met personeelskosten waarvan de financiering niet op lange termijn zou zijn verzekerd.

Voorts wenst de spreker nadere toelichtingen in verband met de uitvoering van de Zesde Staatshervorming, inzonderheid aangaande het – in voorkomend geval per deelstaat uitgesplitste – aantal ambtenaren dat naar de deelstaten wordt overgeheveld en de daarmee gepaard gaande kredieten.

In verband met *human resources* wordt de evolutie van de informatisering van de HR-processen belicht. Heeft over die processen sociaal overleg plaatsgevonden? Overigens zal de evaluatie van die processen gebeuren via HR-indicatoren die gemeenschappelijk zijn voor alle federale overheidsdiensten (FED 20); die indicatoren zijn opgenomen in de nieuwe bestuurs-overeenkomst. Over welke indicatoren gaat het? Werd daarover sociaal overleg gepleegd?

De heer Thiébaud is ingenomen met de tenuitvoerlegging van het Nationaal Pact voor strategische investeringen; daarbij staat volgens het lid veel op het spel. Jammer genoeg wordt dat Pact nog door onduidelijkheid omgeven, meer bepaald aangaande de middelen die ervoor zullen worden uitgetrokken en aangaande de prioritaire doelstellingen. Hoe zullen de gewesten, die in die aangelegenheid partners zijn waar men niet omheen kan, bij een en ander worden betrokken?

In verband met de *Small Business Act*, ten slotte, beklemt de spreker nogmaals dat het noodzakelijk is de sociale dumping tegen te gaan. De PS-fractie heeft al de gelegenheid gehad haar teleurstelling te uiten over meer bepaald de handhaving van de prioritaire aard van het prijscriterium. Voor het overige zal zij erop blijven toezien dat de koninklijke besluiten sporen met een aantal beveiligingsmechanismen, inzonderheid de strikte inperking van de onderaannemingsketens.

mettra un terme aux tournées internationales du secrétaire d'État à l'Asile et la Migration dont l'unique objet est de ternir aux quatre coins de la planète l'image de la Belgique comme terre d'accueil.

Quant au volet “politique de siège” de la note de politique générale, l'intervenant souhaite des éclaircissements quant au financement à moyen terme du transfert des pompiers du SHAPE à la zone de secours de Hainaut-Centre. Si un accord a été négocié en ce qui concerne ce financement pour les cinq prochaines années, qu'en est-il des années suivantes? M. Thiébaud plaide pour que l'on ne fasse pas peser sur ces zones des missions spécifiques et une charge de personnel dont le financement ne serait pas assuré à long terme.

L'intervenant souhaite également des précisions en ce qui concerne l'exécution de la Sixième réforme de l'État et en particulier sur le nombre de fonctionnaires transférés vers les entités fédérées et le montant des crédits qui les accompagnent, ventilé le cas échéant par entité fédérée.

Dans le domaine des ressources humaines, il est question de l'évolution de l'informatisation des processus RH. Une concertation sociale a-t-elle lieu autour de ces processus? En outre, l'évaluation de ces processus se fera via des indicateurs RH communs à l'ensemble des services publics fédéraux (FED 20), lesquels sont repris dans le nouveau contrat d'administration. De quels indicateurs s'agit-il? Ont-ils fait l'objet d'une concertation sociale?

M. Thiébaud salue l'annonce de la mise en œuvre du Pacte national pour les investissements stratégiques qui constitue selon lui un enjeu majeur. Malheureusement, le flou entoure encore ce pacte et notamment les moyens qui y seront affectés ainsi que les cibles privilégiées. Comment les Régions, qui sont dans ce domaine des partenaires incontournables, seront-elles associées?

Enfin, concernant la *Small Business Act*, l'intervenant insiste à nouveau sur la nécessité de lutter contre le dumping social. Le groupe PS a déjà eu l'occasion d'exprimer sa déception concernant notamment le maintien du caractère prioritaire du critère “prix”. Il restera pour le reste attentif à ce que les arrêtés royaux respectent une série de balises, en particulier la limitation stricte des chaînes de sous-traitance.

De heer Philippe Pivin (MR) is opgetogen over de helderheid en de nauwkeurigheid van de inleidende uiteenzetting van de eerste minister, die duidelijk aangeeft wat de belangrijkste, onderling nauw verbonden uitdagingen zijn: de veiligheid van onze medeburgers, de aantrekkelijkheid van België en de ondersteuning van de kmo's als scheppers van banen. De voorgestelde maatregelen zijn cruciaal voor de MR-fractie. Het welslagen daarvan is al even essentieel voor de geloofwaardigheid van ons land in het licht van de mondialisering, de economische ontwikkelingen en de bescherming van onze waarden.

Meer bepaald onthoudt de spreker vier uitermate concrete maatregelen die erop zijn gericht die uitdagingen aan te gaan.

Ten eerste is er de uitbouw van de personeelsformatie van het Centrum voor Cybersecurity België, om met name bescherming te bieden tegen phishing; aldus moeten de Belgische internetgebruikers via de webstek www.safeonweb.be de mogelijkheid krijgen de verzender van een e-mail of de eigenaar van een internetsite na te gaan. Het Centrum zal opleidingen kunnen uitwerken ten behoeve van het personeel van de overheidsdiensten of van de kmo's, die bijzonder kwetsbaar zijn voor cyberdreigingen.

De operationalisering van het Centrum voor Cybersecurity België, dat voor 2017 een budget van 8,706 euro krijgt (dus 5,664 miljoen euro méér dan in 2016), vormt de daadwerkelijke inlossing van een jaar na jaar verdaagde oude belofte.

Vervolgens gaat de heer Pivin in op de voortzetting en de verruiming van de interne doorlichting, die de administratie toerust met een kostbaar instrument dat haar in staat stelt de betrouwbaarheid van haar intern controlesysteem zeer nauwkeurig te beoordelen en aldus de doeltreffendheid van de Staat te vergroten.

Voorts hebben de aanslagen – naast het vreselijke drama dat ze hebben betekend voor de slachtoffers en hun naasten – het imago geschaad van België, van zijn instellingen en dus van zijn burgers. De lancering van de campagne “*Positive Belgium*” komt tegemoet aan een echte noodzaak voor de werkgelegenheid, voor ons patrimonium én voor de bescherming van onze waarden. De spreker beklemtoont het belang van een gerichte communicatie, met name bij grote internationale gebeurtenissen, teneinde zo veel mogelijk voordeel te halen uit de internationale functie van ons land. Dat aspect houdt verband met het zetelbeleid dat bepaalde voor de Federale Staat noodzakelijke kredieten groepeerde opdat België zijn status van gastnatie voor de internationale instanties kan honoreren.

M. Philippe Pivin (MR) salue la clarté et la précision de l'exposé introductif du premier ministre qui met en exergue les enjeux majeurs et intimement liés que sont la sécurité de nos concitoyens et l'attractivité de la Belgique et le soutien aux créateurs d'emploi que sont les PME. Les mesures présentées sont cruciales pour le groupe MR. Leur réussite l'est tout autant pour la crédibilité de notre pays face aux défis de la mondialisation, au niveau économique, et face aux enjeux de protection de nos valeurs.

L'intervenant retient en particulier quatre mesures extrêmement concrètes visant ces enjeux.

Il s'agit tout d'abord du renforcement du cadre du Centre Cybersécurité pour offrir, notamment, une protection face au “*phishing*” afin de permettre aux internautes belges, via le site www.safeonweb.be, de vérifier l'émetteur d'un courriel ou le propriétaire d'un site internet. Le Centre pourra développer des formations à l'attention du personnel des services publics ou des PME, particulièrement vulnérables face aux cybermenaces.

L'opérationnalisation du Centre pour la Cybersécurité Belgique, doté pour 2017 d'un budget de 8,706 millions d'euros, soit une augmentation de 5,664 millions d'euros par rapport à 2016, constitue la réalisation effective d'une vieille promesse reportée d'année en année.

M. Pivin évoque ensuite la poursuite et l'élargissement de l'audit interne qui dote l'administration d'un outil précieux lui permettant d'évaluer très précisément la fiabilité de son système de contrôle interne et ce faisant de renforcer l'efficacité de l'État.

Par ailleurs, les attentats ont – outre le terrible drame pour les victimes et leurs proches – atteint l'image de la Belgique, de ses institutions et donc de ses citoyens. Le lancement de la Campagne “*Positive Belgium*” répond à une véritable nécessité tant pour l'emploi que pour notre patrimoine et la protection de nos valeurs. L'intervenant souligne l'importance d'une communication ciblée, notamment lors de grands événements internationaux, pour utiliser au mieux la fonction internationale du pays. Cet élément est lié avec la politique de siège qui regroupe certains crédits nécessaires à l'État fédéral pour honorer son statut de nation hôte des instances internationales.

De heer Pivin benadrukt vervolgens dat het Nationaal Pact voor strategische investeringen het paradepaardje is van de MR-fractie. Het is inderdaad een belangrijk strategisch instrument voor de snellere modernisering van de sleutelsectoren van het land, als reactie op de onomstotelijke vaststelling dat de afgelopen decennia amper werd geïnvesteerd in de openbare infrastructuur. De spreker juicht het feit toe dat de federale regering een dergelijk initiatief neemt in een geest van coherent en constructief federalisme, dat de tegenstellingen overschrijdt. Dit getuigt van een langetermijnvisie.

De spreker stelt tevreden vast dat de ambities die in de beleidsnota worden geformuleerd, blijk geven van verantwoordelijkheidszin omdat ze tegelijk garanties bieden voor een gezond beheer. Net als in de andere FOD's wordt ook hier bespaard: de personeelsenvolpen worden verminderd met 291 000 euro en de werkingskosten met 356 000 euro.

Kan de eerste minister tot slot de volgende vragen beantwoorden?

– Werd met de Europese instanties een dialoog aangegaan om hen bewust te maken van de moeilijkheden waarmee de plaatselijke autoriteiten in ruime zin worden geconfronteerd, om bij hen te pleiten voor meer flexibiliteit en om hen bewust te maken van het risico dat bepaalde boekhoudkundige mechanismen contraproductief werken? Kan de eerste minister de in dit kader overwogen mogelijkheden toelichten?

– De beleidsnota vermeldt de dossiers over richtlijnen en omzendbrieven die in 2015 en in 2016 werden behandeld. Wat zijn de werkpunten voor 2017?

– Welke landen zullen het prioritaire doelpubliek van de campagne “Positive Belgium” vormen?

De heer Franky Demon (CD&V) gaat vooreerst in op de uitwerking van het investeringspact (Nationaal Pact voor strategische investeringen). Positief is de aandacht die uitgaat naar het belang van investeringen van zowel publieke als private spelers. Wat dient concreet onder dit pact te worden verstaan? Zal er een vorm van nationale coördinatie komen tussen de verschillende beleidsniveaus? Dat zou ongetwijfeld nuttig zijn op macroniveau. Is het evenwel de taak van de federale overheid om deze rol op te nemen, gelet op de autonomie van de deelstaten voor hun (investerings)beleid? En vooral, zal het in de feiten mogelijk zijn hierover overeenstemming te bereiken? Tijdens de afgelopen jaren werd immers geen overeenstemming bereikt over de te leveren inspanningen van de verschillende entiteiten. De deelstaten

M. Pivin poursuit son intervention en soulignant combien le Pacte national pour les investissements constituent une fierté pour le groupe MR. Il s'agit en effet d'un enjeu stratégique majeur pour accélérer la modernisation de secteurs clés du pays face au constat d'un désinvestissement criant notamment dans les infrastructures publiques depuis plusieurs décennies. L'intervenant salue le fait que le gouvernement fédéral prenne une telle initiative dans l'esprit d'un fédéralisme cohérent et constructif, hors des clivages, ce qui démontre une vision à long terme.

L'intervenant observe avec satisfaction que les ambitions figurant dans la note de politique générale sont définies tout en garantissant la responsabilité de saine gestion. Comme les autres SPF, l'effort d'économies est assumé puisque l'on prévoit une réduction de 291 000 euros sur les enveloppes de personnel et de 356 000 euros en frais de fonctionnement.

Enfin, le premier ministre peut-il apporter des éléments de réponses aux questions suivantes:

– Un dialogue a été noué avec les instances européennes afin de les sensibiliser aux difficultés rencontrées par les autorités locales au sens large et de plaider pour que ces instances fassent preuve d'un peu plus de flexibilité et prennent conscience des risques de contre-productivité de certains mécanismes comptables. Le premier ministre peut-il détailler les pistes qui sont envisagées dans ce cadre?

– La note de politique générale évoque les dossiers qui ont été traités en 2015 et en 2016 en matière de directives et de circulaires. Quels seront les chantiers pour 2017?

– Enfin, dans le cadre de la campagne “Positive Belgium”, vers quels pays sera-t-elle tournée en priorité?

M. Franky Demon (CD&V) se penche tout d'abord sur l'élaboration du pacte d'investissement (Pacte national pour les investissements stratégiques). Il se félicite de l'attention accordée aux investissements publics et privés. Mais quel est l'objectif concret de ce pacte? A-t-on l'intention de créer une forme de coordination nationale entre les différents niveaux de pouvoir? Une telle coordination serait incontestablement utile au niveau macro. Mais appartient-il à l'autorité fédérale d'assumer ce rôle, eu égard à l'autonomie dont jouissent les entités fédérées dans leur politique (d'investissements)? L'intervenant se demande surtout s'il sera possible en pratique de parvenir à un accord en la matière. En effet, aucun accord n'a pu être trouvé au cours des dernières années au sujet des efforts à

namen enkel akte van het stabiliteitsprogramma, in plaats van het goed te keuren.

De keuze om te saneren door te snoeien in investeringen is een beleidsbeslissing. Duitsland investeert bijvoorbeeld minder dan België, en dat ondanks solide financiën en een historisch lage rente. Maakt de federale regering thans en tijdens de komende jaren meer middelen vrij voor investeringen en de digitale transformatie van de federale overheid dan voorheen?

Ten tweede is de heer Demon van oordeel dat internetveiligheid en privacy topprioriteiten moeten zijn in woorden en daden. Het Centrum voor Cybersecurity (CCB) heeft sinds haar oprichting eind 2014 – doch pas effectief bemand eind 2015 – al enkele lovenswaardige initiatieven genomen. Het siert de eerste minister dat hij het dossier ter harte neemt. Dat was onder de vorige federale regering niet het geval.

De private sector zal participeren, en dat is positief. Het CCB voorziet in opleidingsinitiatieven in samenwerking met bijvoorbeeld Unizo. Het is goed dat bedrijven maximaal worden betrokken bij de uitwerking van de strategie; zij beschikken immers over de knowhow. Meer dan ooit moet de overheid ondernemingen sensibiliseren rond industriële spionage. Hoe kunnen we de knowhow van onze bedrijven en universiteiten beschermen?

CD&V is er voorstander van om de meldingsplicht van veiligheidsincidenten uit te breiden naar alle sectoren, en het toezicht daarop te verstrengen. Iedere burger en onderneming heeft het recht geïnformeerd te worden over eventuele schendingen van de privacy opdat hij maatregelen kan nemen. Ondernemingen wensen geïnformeerd te worden om hun knowhow te kunnen beschermen. De Privacycommissie moet de wapens krijgen om informatieveiligheid af te dwingen, en dat aan de hand van administratieve sancties en inspecties. De spreker wijst in dat verband naar het wetsvoorstel van zijn fractie tot wijziging van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer (DOC 53 1509/001).

De beleidsnota besteedt daarnaast terecht aandacht aan de digitale klokkenluiders (*“responsible disclosure”*). CD&V stelt voor dat het Centrum voor Cybersecurity bedrijven en overheidsdiensten zou aanmoedigen om te voorzien in een kader voor digitale

fournir par les différentes entités. Les entités fédérées se sont contentées de prendre acte du programme de stabilité, sans l'approuver.

La décision d'assainir en réduisant les investissements est un choix politique. Ainsi, malgré ses finances solides et ses taux d'intérêt historiquement bas, l'Allemagne investit par exemple moins que la Belgique. Le gouvernement fédéral va-t-il à présent et au cours des prochaines années libérer davantage de moyens que par le passé pour les investissements et pour la transformation numérique de l'autorité fédérale?

Deuxièmement, M. Demon estime que la sécurité de l'internet et la protection de la vie privée doivent être des priorités absolues sur les plans théorique et pratique. Depuis sa création, fin 2014, le Centre de la cybersécurité (CCB) – dont le personnel n'est effectivement en place que depuis 2015 – a déjà pris plusieurs initiatives louables dans ce domaine et il est tout à l'honneur du premier ministre qu'il accorde une attention particulière à ce dossier. Ce n'était pas le cas du gouvernement fédéral précédent.

Le secteur privé participera à ses travaux et c'est une bonne chose. Le CCB prévoit des initiatives dans le domaine de la formation, notamment en collaboration avec Unizo. Il est judicieux que les entreprises soient associées au maximum à l'élaboration de la stratégie car elles disposent de savoir-faire dans ce domaine. Plus que jamais, les autorités doivent sensibiliser les entreprises à la problématique de l'espionnage industriel. Comment pouvons-nous protéger les connaissances de nos entreprises et de nos universités?

Le CD&V est favorable à l'extension de l'obligation de notification des incidents de sécurité à tous les secteurs, ainsi qu'au renforcement du contrôle dans ce domaine. Tous les citoyens et toutes les entreprises ont le droit d'être informés sur d'éventuelles violations de la vie privée afin qu'ils ou elles puissent prendre des mesures à cet égard. Les entreprises souhaitent être informées de manière à pouvoir protéger leur savoir-faire. La Commission de protection de la vie privée doit être équipée pour obtenir la sécurité de l'information au moyen de sanctions administratives et d'inspections. L'intervenant renvoie à cet égard à la proposition de loi, déposée par son groupe, visant à modifier la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée (DOC 53 1509/001).

Par ailleurs, la note de politique générale traite, à juste titre, de la question des lanceurs d'alerte dans le secteur numérique (divulgation responsable ou *“responsible disclosure”*). Le CD&V propose que le Centre de la cybersécurité encourage les entreprises et les autorités

klokkenluiders en dat het een meldpunt zou oprichten voor het melden van digitale veiligheidslekken. In plaats van een defensieve houding aan te nemen en bonafide hackers met de vinger te wijzen, moeten we hun expertise net honoreren. Heel wat netwerken – ook van de overheid – zijn allesbehalve waterdicht. “*Responsible disclosure*” blijft dansen op een slappe koord. Het beleid rond “*responsible disclosure*” vertrekt steeds van de principiële toelating van de eigenaar om zijn beveiliging te checken.

Vervolgens wijst de spreker op de campagne “*Positive Belgium*”. Brussel kampt nog steeds met de naweeën van de aanslagen. De federale regering en de deelstaten hebben op het Overlegcomité van 25 mei 2016 beslist om samen een imagocampagne uit te werken die ons land weer positief op de kaart moet zetten. Intussen werden reeds verschillende campagnes gelanceerd, zoals “*Sprout to be Brussels*” (Brusselse ondernemingen), “*Share our smile*” (Vlaamse overheid, mei 2016) of “*#CallBrussels*” (Brusselse regering, januari 2016). Campagnes zijn een ding, maar tegelijk zijn de zwaarbewapende militairen in het straatbeeld niet altijd bevorderlijk voor de positieve beeldvorming bij de buitenlandse touroperators.

Beliris is een samenwerking tussen de Federale Staat en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met als doel de uitstraling van Brussel te verbeteren als hoofdstad van België en Europa.

Wat is het gereserveerd budget in 2016, 2017 en 2018 voor de imagocampagne? Welk budget is voorzien vanuit de federale overheid? Wat is de financiële bijdrage van de deelstaten en van Beliris?

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) herinnert eraan dat zijn fractie al heel lang pleit voor het Nationaal Pact voor strategische investeringen en bijgevolg tevreden is met de gerealiseerde vooruitgang. Kan de eerste minister details geven over de geplande strategie en investeringen? Zullen deze bijvoorbeeld oplossingen aanreiken voor de huidige mobiliteitsproblemen (afwerking van het GEN, financiering van infrastructuurwerken bij de NMBS enzovoort). Kan de eerste minister ook bevestigen dat de bouw van de gevangenis in Haren deel zal uitmaken van dit Pact, zoals de minister van Justitie had meegedeeld? Zal voorrang worden gegeven aan de ontwikkeling van hernieuwbare energie?

Volgens de beleidsnota zal dit Pact eveneens gericht zijn op de private sector, door in te zetten op het mobiliseren van private investeringen in de sleutelsectoren

publiek te voorzien van een kader voor de lanceurs d’alerte dans le secteur numérique, et qu’il crée un point de contact destiné à recevoir les signalements des failles dans le domaine de la sécurité numérique. Au lieu d’adopter une attitude défensive et de montrer du doigt les hackers de bonne foi, il convient, au contraire, de saluer leur expertise. De nombreux réseaux – également publics – sont loin d’être étanches. La divulgation responsable demeure une discipline délicate. La politique de divulgation responsable part toujours du principe que le propriétaire autorise le contrôle de sa sécurité.

L’intervenant évoque ensuite la campagne “*Positive Belgium*”. Bruxelles souffre encore aujourd’hui des suites des attentats. Le gouvernement fédéral et les entités fédérées ont décidé lors du comité de concertation du 25 mai 2016 d’élaborer conjointement une campagne visant à redorer le blason de notre pays. Différentes campagnes comme “*Sprout to be Brussels*” (entreprises belges), “*Share our smile*” (autorité flamande, mai 2016) ou “*#CallBrussels*” (gouvernement bruxellois, janvier 2016) ont été lancées entre-temps. Organiser des campagnes est une chose, mais poster en même temps des militaires lourdement armés en rue n’est pas forcément de nature à promouvoir notre image auprès des tour-opérateurs étrangers.

Beliris, qui est une collaboration mise en place entre l’État fédéral et la Région de Bruxelles-Capitale, a pour but d’améliorer le rayonnement de Bruxelles en tant que capitale de la Belgique et de l’Europe.

Quel est le budget réservé en 2016, 2017 et 2018 à la campagne de promotion de cette image? Quel est le budget prévu en la matière par l’autorité fédérale? À quel montant la contribution financière des entités fédérées et de Beliris s’élève-t-elle?

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) rappelle que le groupe auquel il appartient appelle depuis longtemps de ses vœux le Pacte national pour les investissements et se réjouit donc des avancées réalisées. Le premier ministre peut-il donner quelques détails quant à la stratégie et aux investissements envisagés? Seront-ils de nature, par exemple, à répondre aux problèmes actuels de mobilité (finalisation du RER, financement de travaux d’infrastructure à la SNCB, etc.). Le premier ministre peut-il également confirmer que, comme l’avait évoqué le ministre de la Justice, la construction de la prison de Haren pourrait également être visée par ce Pacte? Le développement des énergies renouvelables sera-t-il privilégié?

Selon la note de politique générale, “le Pacte sera tourné vers le secteur privé avec une volonté de mobiliser des investissements du secteur privé dans des secteurs

die zullen worden aangeduid (DOC 54 2111/014, blz.4). Bedoelt men de publiek-private samenwerking (PPS) of zullen deze samenwerkingen andere vormen aannemen? De heer Vanden Burre wijst erop dat veel vraagtekens worden geplaatst bij dergelijke constructies.

Hoe verloopt de dialoog met de Europese Commissie? Kan ze worden overgehaald tot een versoepeling van de uiterst strikte budgettaire en boekhoudkundige regels (ESR-normen), die aanzetten tot besparingen en de regeringen verhinderen om de vereiste hefboomen in te schakelen?

De spreker vraagt bovendien of de Europese Commissie heeft ingestemd met de neutralisatie van de provisie van 400 miljoen euro? Zo ja, moet dat dan ook niet gebeuren voor de uitgaven in verband met de strijd tegen het terrorisme die niet voor veiligheidsdoel-einden zijn bestemd (bijvoorbeeld inzake opleiding en preventie)?

In de beleidsnota staat ook dat het Coördinatiecomité voor inlichting en veiligheid de gecoördineerde uitvoering van de beslissingen van de Nationale Veiligheidsraad moet garanderen. Vormt dit onderdeel van de beleidsnota de aanzet tot de uitvoering van de aanbevelingen uit het tussentijds en voorlopig verslag over het onderdeel "hulpverlening" van de parlementaire onderzoekscommissie "Terroristische aanslagen"?

Wat de *Small Business Act* en de omzetting van de in dat kader aangenomen Europese richtlijnen betreft, deelt de heer Vanden Burre het standpunt van de eerste minister dat de toegang van kmo's tot overheidsopdrachten essentieel is. Hij betreurt echter dat de oriëntaties in de al aangenomen omzettingsinstrumenten een minimalistische lezing huldigen van de milieu- en sociale clausules. De spreker zal toezien op de toevoeging van striktere en transparantere criteria in het wetsontwerp waarvan de indiening werd aangekondigd.

De heer Georges Dallemagne (cdH) onderstreept dat de eerste minister de onvoorwaardelijke steun van de cdH-fractie heeft aangaande de tenuitvoerlegging van een nationaal investeringspact dat in overleg met de deelstaten is uitgewerkt. Helaas blijft de beleidsnota nogal vaag over de doelstellingen en het tijdpad van die tenuitvoerlegging. Hoe zit dat?

Heeft de eerste minister er goede hoop op dat de dialoog met de Europese Commissie en met Eurostat in de juiste richting gaat?

clés qui auront été identifiés" (DOC 54 2111/014, p.4). Vise-t-on ici des partenariats public/privé (PPP) ou ces partenariats revêtiront-ils d'autres formes? M. Vanden Burre rappelle à ce sujet que de tels montages soulèvent de nombreuses questions.

Où en est le dialogue avec la Commission européenne? Parviendra-t-on à la convaincre d'assouplir les règles budgétaires et comptables très strictes (normes SEC) qui ne font que favoriser l'austérité et qui empêchent les gouvernements de se doter des leviers adéquats?

L'intervenant demande en outre si la Commission européenne a consenti à la neutralisation de la provision de 400 millions d'euros? Si tel est le cas, ne devrait-on pas faire de même pour les dépenses non sécuritaires de la lutte contre le terrorisme (par exemple en matière de formation et de prévention)?

On peut également lire dans la note de politique générale que le Comité de coordination du renseignement et de la sécurité est chargé de garantir l'exécution coordonnée des décisions du Conseil national de sécurité. Ce passage de la note de politique générale constitue-t-il un début d'exécution des recommandations figurant dans le rapport intermédiaire et provisoire de la commission d'enquête parlementaire "Attentats terroristes" concernant le volet "Assistance et secours"?

Concernant la *Small Business Act* et la transposition des directives européennes approuvées dans ce cadre, M. Vanden Burre partage le point de vue du premier ministre selon lequel l'accès des PME aux marchés publics est essentiel. Il se dit néanmoins déçu des orientations prises dans les instruments de transposition déjà adoptés qui privilégient une lecture minimaliste des clauses environnementales et sociales. L'intervenant ne manquera pas d'être attentif à l'inscription de critères plus stricts et plus transparents dans le projet de loi dont le dépôt est annoncé.

M. Georges Dallemagne (cdH) souligne que le premier ministre jouit du soutien plein et entier du groupe cdH quant à la mise en œuvre d'un Pacte national pour les investissements élaboré en concertation avec les entités fédérées. La note de politique générale reste malheureusement assez vague sur les objectifs et le calendrier de cette mise en œuvre. Qu'en est-il?

Le premier ministre a-t-il l'espoir de faire évoluer positivement le dialogue avec la Commission européenne et Eurostat?

Evenals de heer Vanden Burre verwijst de heer Dallemagne naar de werkzaamheden van de onderzoekscommissie “Terroristische aanslagen”, tijdens welke is gebleken dat de Nationale Veiligheidsraad niet bij machte is geweest de organisatie van de hulpverlening aan te sturen. De onderzoekscommissie beveelt overigens de oprichting van een communicatie- en opvolgingsplatform aan. Hoe staat het met de uitvoering van die aanbeveling?

De strijd tegen de financiering van het terrorisme komt op de eerste plaats. De verzwakking van bepaalde federale structuren en instanties baart dan ook terecht zorgen. Bij wijze van voorbeeld noemt de heer Dallemagne de ontmanteling van de cel Kunst en Antiek van de federale politie, waardoor België volgens Interpol kan verworden tot de Europese draaischijf van de kunst- en antiekzwendel; via die zwendel wordt het internationaal terrorisme gefinancierd. Aangezien de eerste minister op dat vlak een coördinerende rol vervult, rijst de vraag of hij dergelijke structuren niet veeleer zou moeten versterken.

In verband met het actieplan Radicalisme dat de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie hebben ondertekend en dat een transversale visie op het vraagstuk wil bevorderen, vraagt de spreker zich af of het symbolisch en gelet op de vele betrokken actoren niet beter zou zijn dat het plan wordt aangestuurd door de eerste minister en de ministers-presidenten van de deelstaten. Evenzo gelooft de heer Dallemagne dat het Overlegcomité er alle belang bij zou hebben een Belgische coördinator voor de strijd tegen het radicalisme aan te wijzen, zodat beter rekening zou worden gehouden met de transversale dimensie van de strijd tegen het radicalisme en het terrorisme.

In de beleidsnota is sprake van de “methodologie op het vlak van dreigingsevaluatie door OCAD”. De spreker herinnert aan de polemiek die tijdens de blackout van november 2015 ontstond aangaande de bepaling van het dreigingsniveau en van de eruit voortvloeiende maatregelen; hij vraagt zich af wat momenteel de stand van zaken is.

Inzake cyberveiligheid pleit de cdH-fractie al geruime tijd voor de oprichting van een structuur met een snelle interventiecapaciteit. Men kan er evenwel niet omheen dat, de overname van CERT.be ten spijt, het CCB vrij bescheiden blijft in het licht van de vele grootschalige cyberaanvallen tegen België. De heer Dallemagne stelt voor om te werken met een boordtabel of met knipperlichten om de doeltreffendheid ervan na te gaan.

A l’instar de M. Vanden Burre, M. Dallemagne se réfère aux travaux de la commission d’enquête “Attentats terroristes” au cours desquels est apparue l’absence de capacité de pilotage du Conseil national de sécurité en ce qui concerne l’organisation des secours. La commission d’enquête recommande par ailleurs la création d’une plateforme de communication et de suivi. Où en est l’exécution de cette recommandation?

La lutte contre le financement du terrorisme est primordiale. On peut dès lors légitimement s’inquiéter de l’affaiblissement de certaines structures et organes fédéraux. M. Dallemagne cite à titre d’illustration le démantèlement de la Cellule “Arts et Antiquité” de la Police fédérale qui selon Interpol risque de transformer la Belgique en plaque tournante européenne du trafic d’œuvres d’art et d’antiquités, servant à financer le terrorisme international. Le premier ministre jouant un rôle de coordination dans ce domaine de devrait-il pas, au contraire, veiller à renforcer de telles structures?

Quant au plan radicalisme, signé par les ministres de l’Intérieur et de la Justice, qui entend favoriser une vision transversale de la problématique, l’intervenant se demande si symboliquement et compte tenu de la multiplicité des acteurs, il ne serait pas préférable qu’il soit porté par le premier ministre et les ministres présidents des entités fédérées. De même, M. Dallemagne pense que le Comité de concertation aurait tout intérêt à désigner un coordinateur belge de la lutte contre le radicalisme de manière à mieux intégrer la dimension transversale de la lutte contre le radicalisme et le terrorisme.

Dans la note de politique générale est évoquée la “méthodologie de l’évaluation du niveau de la menace par l’OCAM”. Rappelant la polémique survenue lors du black-out de novembre 2015 quant à la fixation du niveau de la menace et des mesures en résultant, l’intervenant demande quel est l’état de la question.

En matière de cybersécurité, le groupe cdH plaide de longue date pour la création d’une structure disposant d’une capacité d’intervention rapide. Force est de constater toutefois que malgré l’absorption du CERT.be, le CCB reste assez modeste alors que la Belgique est la cible de multiples cyberattaques d’envergure. M. Dallemagne suggère de se doter d’un tableau de bord ou d’indicateurs permettant d’en mesurer l’efficacité.

De oprichting van een federale interne-auditdienst is belangrijk om de doeltreffendheid van de federale diensten te meten. Ter herinnering: het Rekenhof heeft meermaals kritiek geuit op de langzame invoering van die gemeenschappelijke dienst. Op basis van welke elementen kan worden gesteld dat het in de toekomst beter zal gaan?

Aangaande de *Positive Belgium*-campagne is de heer Dallemagne van mening dat een marketing-campagne niet zal volstaan om het imago van België op te krikken: er moet tevens over worden gewaakt dat België, door zijn institutionele werking, zich niet kwetsbaar maakt voor kritiek. Recente gebeurtenissen maken immers duidelijk dat op dat vlak inspanningen moeten worden geleverd: het volstaat te denken aan de onderfinanciering van Defensie, aan het beheer van de Prinses Elisabeth-basis of aan de onverkwikkelijke historie met ministers tijdens de recente koninklijke zending naar Japan.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) richt zijn tussenkomst op drie thema's: het investeringspact, de cyberveiligheid en de Vaste Nationale Cultuurpactcommissie. Wat het investeringspact betreft, sluit de spreker zich aan bij de stelling van de heer Demon dat de bevoegdheden daarvoor niet zozeer bij de federale overheid, maar wel bij de gewesten ligt. Uiteraard kunnen de regio's altijd met elkaar samenwerken en synergieën zoeken. Het heeft geen zin om dat zonder de gewesten te willen doen.

Aangaande de cyberveiligheid, staat in het regeerakkoord vermeld dat deze regering werk zal maken van de oprichting van het Centrum voor Cybersecurity. De eerste minister heeft in deze commissie steeds benadrukt dat de toekomstige directeur van het Centrum de nodige vrijheid zou krijgen om personeel aan te werven en projecten op te zetten. Terugkijkend op het eerste jaar dat het CCB onder de heer De Bruycker operationeel is, stelt de fractie van de spreker vast dat deze belofte is nagekomen.

De oprichting van het Centrum was een eerste en noodzakelijke stap in de uitbouw van een goed beleid rond cyberveiligheid. De heer Vermeulen geeft aan er steeds voor te hebben gepleit om de beschikbare mensen en middelen zo goed mogelijk samen te brengen, dat om de bestaande versnippering in de budgetten en kennis weg te werken. Het is dan ook positief dat CERT.be, de online "cyberbrandweer", onder het gezag van het CCB werd gebracht. Daardoor zal het aantal personeelsleden van het CCB ook aanzienlijk toenemen, tot 24 personen.

La création d'un service fédéral d'audit interne est importante pour mesurer l'efficacité des services fédéraux. Pour rappel, la Cour des comptes a maintes fois exprimé ses critiques quant à la lenteur de la mise en place de ce service commun. Quels sont les éléments qui permettent d'affirmer qu'on fera mieux à l'avenir?

Quant à la campagne "*Positive Belgium*", M. Dallemagne est d'avis qu'une campagne de marketing ne suffira pas à redorer le blason de la Belgique: il faut également veiller à ce que la Belgique, dans son fonctionnement institutionnel, ne prête pas le flanc à la critique. Or, des épisodes récents démontrent que des efforts doivent être faits dans ce domaine: il suffit de penser au sous-financement de la Défense, à la gestion de la Station Princesse Elisabeth ou aux péripéties ministérielles lors de la récente mission royale au Japon.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) se concentre dans son intervention sur trois thèmes: le pacte d'investissement, la cybersécurité et la Commission nationale permanente du Pacte culturel. En ce qui concerne le pacte d'investissement, l'intervenant estime, à l'instar de M. Demon, que les compétences y afférentes relèvent moins de l'autorité fédérale que des Régions. Les Régions ont bien entendu toujours la possibilité de travailler ensemble et de chercher des synergies. Il serait vain de tenter de dégager des solutions sans elles.

Concernant la cybersécurité, l'accord de gouvernement mentionne que ce gouvernement s'attachera à mettre en place le Centre pour la cybersécurité. Le premier ministre a toujours souligné, au sein de cette commission, que le futur directeur du Centre disposerait de la liberté nécessaire pour recruter du personnel et mettre sur pied des projets. Le CCB étant opérationnel depuis un an sous la direction de M. De Bruycker, le groupe de l'intervenant constate que le gouvernement a respecté sa promesse.

La création du Centre était une première étape nécessaire dans le cadre de la mise en place d'une politique adéquate en matière de cybersécurité. M. Vermeulen précise qu'il a toujours préconisé de rassembler les effectifs et les moyens disponibles le plus efficacement possible, et ce, afin de mettre un terme au morcellement des budgets et de l'expertise. Il faut dès lors se réjouir que CERT.be, l'équipe d'intervention d'urgence en sécurité informatique, ait été placée sous l'autorité du CCB, ce qui augmentera aussi considérablement l'effectif du CCB et le portera à 24 personnes.

De heer Vermeulen stelt in dat verband zijn mondelinge vraag nr. 15229, waaruit blijkt dat het niet altijd even eenvoudig is om een congruent beleid te voeren rond cyberveiligheid.

In 2007 werd de webstek *www.ecops.be* gelanceerd. In 2015 besliste minister van Binnenlandse Zaken echter tot de stopzetting van het platform. De reden daarvoor is dat de burger onvoldoende begreep dat eCops een meldpunt was en geen noodcentrale of klachtenbank. Om die reden kreeg de federale politie via de webstek te veel oneigenlijke meldingen.

De ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie zijn beide van mening dat de federale politie op middellange termijn werk moet maken van een heropstart van een verbeterd online meldplatform.

Dat mag geen meldpunt zijn zoals de vorige versie, maar moet het voor burgers mogelijk maken om bijvoorbeeld een klacht in te dienen voor specifieke feiten en om informatie te winnen over cybercriminaliteit en criminaliteit op het internet.

Op 22 februari 2016 heeft de FOD Economie een meldpunt gelanceerd via de webstek *www.meldpunt.belgie.be*. Op de site kunnen burgers en bedrijven terecht voor hun klachten over ongewenste e-mails, spam, *phishing* of *spoofing*. Volgens de technologiewebsite ZDNet is het meldpunt de opvolger van ecops. De FOD Economie verduidelijkt wel dat wie nadeel heeft geleden door de actie, best ook klacht indient bij de politie zodat een proces-verbaal kan worden opgesteld.

Alle goede bedoelingen ten spijt, lijkt deze beslissing contraproductief. Daarenboven zorgt ze opnieuw voor een versnippering van de bevoegdheden, wat nefast is voor de strijd tegen de cybercriminaliteit.

Die vaststelling noopt tot een aantal vragen. Zijn de diensten van de eerste minister, bevoegd voor cybercriminaliteit, betrokken bij de oprichting van het Meldpunt bedrog, fraude, oplichting en illegale handelspraktijken? Zo ja, welke contacten zijn er geweest? Heeft de eerste minister middelen vrijgemaakt voor het meldpunt?

Hoe kan het meldpunt bijdragen tot de strijd tegen cybercriminaliteit? Is de eerste minister voorstander van een verbeterd online meldplatform? Zijn de diensten van de eerste minister, bevoegd voor cybercriminaliteit, betrokken bij de ontwikkeling van dit platform? Op welke manier werkt het samen met het CCB en met *CERT.be*?

Dans ce cadre, M. Vermeulen pose sa question orale n° 15229, d'où il ressort qu'il n'est pas toujours aussi simple de mener une politique cohérente en matière de cybersécurité.

Le site *www.ecops.be* a été lancé en 2007. En 2015, le ministre de l'Intérieur a toutefois décidé d'y mettre fin au motif que le citoyen ne comprenait pas suffisamment que cette plate-forme était un point de contact et non un centre d'appel d'urgence ou un centre de plaintes, la police fédérale ayant dès lors été submergée de signalements intempestifs.

Le ministre de l'Intérieur et le ministre de la Justice estiment tous deux qu'à moyen terme, la police fédérale devrait relancer une plate-forme de signalement en ligne améliorée.

Contrairement à sa version précédente, celle-ci ne pourra pas être un point de contact, mais devra notamment permettre aux citoyens de porter plainte pour des faits précis et permettre de rassembler des informations sur la cybercriminalité et la criminalité sur Internet.

Le 22 février 2016, le SPF Économie a lancé un point de contact via le site *www.pointdecontact.belgique.be*. Sur ce site, citoyens et entreprises peuvent signaler les cas de courriers non sollicités, de courriers indésirables, de hameçonnage ou d'usurpation d'adresse (*spoofing*). Selon ZDNet, le site dédié à la technologie, ce point de contact succède à e-cops. Le SPF Économie invite toutes les personnes qui s'estiment lésées à porter plainte auprès de la police de manière à permettre la rédaction d'un procès-verbal.

Malgré toutes les bonnes intentions, cette décision semble contre-productive. En outre, elle entraîne à nouveau un morcellement des compétences, ce qui est néfaste pour la lutte contre la cybercriminalité.

Cette constatation incite à se poser une série de questions. Les services du premier ministre compétents en matière de cybercriminalité ont-ils été associés à la création du Point de contact pour fraudes, tromperies, arnaques et escroqueries? Si oui, quels contacts ont eu lieu? Le premier ministre a-t-il libéré des moyens pour le Point de contact?

Comment le Point de contact peut-il contribuer à lutter contre la cybercriminalité? Le premier ministre est-il favorable à la plate-forme de signalement en ligne améliorée? Les services du premier ministre, compétents en matière de cybercriminalité ont-ils été associés à l'élaboration de cette plate-forme? De quelle manière la collaboration se passe-t-elle avec le CCB et *CERT.be*?

Begin 2016 heeft het CCB drie groepen geïdentificeerd waarvoor het zijn diensten verleent: de particulieren, de bedrijven en de vitale sectoren. Dat blijkt evenzeer uit de doelstellingen die het CCB dit jaar nog wenst te bereiken. De spreker toont zich in het bijzonder tevreden dat het CCB aandacht schenkt aan de bewustwording rond cyberveiligheid bij de KMO's. Deze bedrijven hebben niet de middelen om te investeren in *cyber security* zoals de multinationals. Toch staan deze bedrijven vaak in direct digitaal contact met hun partners. Doordat cybercriminelen de weg van de minste weerstand kiezen, staan deze bedrijven onder grote druk om de geclassificeerde bedrijfsinformatie van hun klanten beter te beschermen.

Ook het opstellen van richtlijnen en minimumnormen voor overheidsdepartementen, het uitwerken van een noodplan, het ontwikkelen van een expertisecentrum op vlak van "*cyber threat intelligence*" en de gids over "*responsible disclosure*" zijn belangrijke acties voor de toekomst. In het licht daarvan stelt de spreker zijn mondelinge vraag nr. 15230 over de legale hacking.

Amerikaanse multinationals zoals Google, Facebook of Yahoo maken al jaren gebruik van zogenaamde "ethische" hackers. Deze hackers testen hun systemen, en worden betaald als er een lek in het systeem gevonden wordt. Naast de ethische "*white hat*" hackers zijn er ook "*black hat*" hackers die te kwader trouw inbreken.

België kent totnogtoe geen regels voor ethisch hacken. Wel voorziet het Strafwetboek in artikel 550bis, ingevoegd bij de wet van 28 november 2000 inzake informaticacriminaliteit, acht paragrafen over hacken. De memorie van toelichting bevat een definitie voor de term hacken, namelijk het ongeoorloofd binnendringen in een computersysteem. Artikel 550bis maakt een onderscheid tussen interne en externe hacking. Op beide vormen van hacking staat een gevangenisstraf.

De wet van 28 november 2000 lijkt belangrijke aspecten te bevatten voor het ethisch hacken. Zo stelt het basismisdrijf van de wet dat iedereen die zich toegang verschaft tot een informaticasysteem, terwijl hij weet dat hij daar toe niet gerechtigd is, een misdrijf begaat. In paragraaf 6 van artikel 550bis wordt verduidelijkt dat de opdrachtgever van een interne of externe hacking wordt bestraft met een gevangenisstraf. Artikel 550bis lijkt een "*white hat*" hack naar Amerikaans model onmogelijk te maken en zorgt mogelijk voor rechtsonzekerheid voor zowel de hacker als het bedrijf dat de opdracht uitschrijft.

Début 2016, le CCB a identifié trois groupes auxquels il fournit ses services: les particuliers, les entreprises et les secteurs vitaux. Cela ressort également des objectifs que le CCB souhaite encore atteindre cette année. L'intervenant se montre en particulier satisfait que le CCB accorde de l'attention à la conscientisation des PME à la cybersécurité. Ces entreprises n'ont pas les moyens d'investir dans la cybersécurité comme les multinationales. Or, ces entreprises sont souvent en contact numérique direct avec leurs partenaires. Comme les cybercriminels choisissent la voie de la moindre résistance, ces entreprises sont soumises à une forte pression afin de mieux protéger les informations d'entreprise classifiées de leurs clients.

L'établissement de directives et de normes minimales pour les départements publics, l'élaboration d'un plan d'urgence, le développement d'un centre d'expertise sur le plan de la "*cyber threat intelligence*" et le guide relatif au "*responsible disclosure*" sont des actions importantes pour l'avenir. C'est dans cette perspective que l'intervenant pose sa question orale n° 15230 sur le *hacking* légal.

Cela fait des années déjà que des multinationales américaines comme Google, Facebook ou Yahoo font appel à des *hackers* "éthiques". Ces derniers testent leurs systèmes, et sont payés s'ils trouvent une faille dans le système. Outre les *hackers* éthiques "*white hat*", il y a aussi des *hackers* "*black hat*" qui sont malintentionnés.

Jusqu'à présent, la Belgique ne dispose d'aucune réglementation relative au *hacking* éthique. Le Code pénal contient néanmoins huit paragraphes sur le *hacking* dans son article 550bis, inséré par la loi du 28 novembre 2000 relative à la criminalité informatique. L'exposé des motifs contient une définition du terme "*hacking*", à savoir l'accès illicite à un système informatique. L'article 550bis établit une différence entre le *hacking* interne et le *hacking* externe. Ces deux formes de *hacking* sont punies d'une peine d'emprisonnement.

La loi du 28 novembre 2000 semble contenir des aspects importants relatifs au *hacking* éthique. Ainsi, le principe de base de la loi est que toute personne qui, sachant qu'elle n'y est pas autorisée, accède à un système informatique, commet une infraction. Le paragraphe 6 de l'article 550bis précise que celui qui ordonne la commission d'un *hacking* interne ou externe est puni d'une peine d'emprisonnement. L'article 550bis semble rendre impossible tout *hacking* "*white hat*" selon le modèle américain et est source potentielle d'insécurité juridique tant pour le *hacker* que pour l'entreprise qui lui confie sa mission.

Recent kwam echter het nieuws dat het CCB aan een gedragscode werkt voor ethisch hacken. Deze zou tegen het einde van 2016 klaar zijn. Ook minister De Croo, bevoegd voor de digitale agenda, is voorstander van het mogelijk maken van ethisch hacken. Hij verwijst daarbij naar Nederland, waar reeds een richtlijn bestaat die dat mogelijk maakt.

De spreker stelt in het licht daarvan de volgende vragen. Wat is de stand van zaken met betrekking tot de gedragscode over ethisch hacken? Kan de eerste minister de krachtlijnen ervan toelichten? Wat is de timing?

Is het de bedoeling van het CCB om ethische hackers toe te laten bedrijven te hacken zonder voorafgaandelijke toestemming? In Nederland moet de hacker aantonen dat hij geen misbruik heeft gemaakt van de inbraak. Zal in de richtlijn een gelijkaardige voorwaarde verwerkt worden? Hoe zal de controle hierop verlopen?

Is artikel 550*bis*, § 4, een wettelijk obstakel om ethisch hacken mogelijk te maken België? Zo ja, is heeft de eerste minister dat punt reeds besproken met de minister van Justitie? Wanneer vonden deze gesprekken desgevallend plaats, en wat zijn de resultaten ervan? Zo neen, waarom niet?

Zijn er nog andere wetgevende moeilijkheden? Zo ja, welke? Werd binnen de *Cyber Security Coalition* reeds gesproken over ethisch hacken? Kunnen de leden van de coalitie ook zonder de richtlijn een voortrekkersrol spelen om ethisch hacken mogelijk te maken?

Voor de fractie van de spreker is het van belang dat publieke en private actoren elkaar versterken in de strijd tegen de cybercriminaliteit. Die kruisbestuiving zorgt voor de beste resultaten op lange termijn. Het is dan ook positief dat de samenwerking met de *Cyber Security Coalition* belangrijk blijft voor het CCB. In de coalitie komen mensen uit de academische, private en publieke sector samen om problemen en acties te bespreken.

Toch mag men niet blind zijn voor de historische achterstand van België op het vlak van cyberveiligheid. Zo telt het Nederlandse CCB reeds 80 personeelsleden, en is er een grote samenwerking tussen publieke en private actoren in de *The Hague Security Delta*.

De heer Vermeulen toont zich tot besluit tevreden dat de regering ook in moeilijke budgettaire tijden de juiste

On a toutefois appris récemment que le CCB travaille à un code de conduite sur le piratage éthique. Ce code doit être prêt pour la fin 2016. M. De Croo, qui a l'agenda numérique dans ses attributions, est également favorable à ce que le piratage éthique soit permis. À cet égard, il renvoie aux Pays-Bas, où il existe déjà une directive en ce sens.

Partant de ce qui précède, l'intervenant pose les questions suivantes: Quel est l'état d'avancement du code de conduite sur le piratage éthique? Le premier ministre peut-il en commenter les lignes de force? Quel est le calendrier?

Le CCB a-t-il l'intention d'autoriser les pirates éthiques à pirater les entreprises sans y avoir été autorisés au préalable? Aux Pays-Bas, le pirate doit prouver qu'il n'a pas abusé de ses actes de piratage. Une condition semblable sera-t-elle intégrée dans la directive? Comment cette mesure sera-t-elle contrôlée?

L'article 550*bis*, § 4, constitue-t-il un obstacle légal à l'autorisation du piratage éthique en Belgique? Si tel est le cas, le premier ministre a-t-il déjà examiné cette question avec le ministre de la Justice? Quand cet échange a-t-il eu lieu, dans l'affirmative? Et quels en sont les résultats? Dans la négative, quelle en est la raison?

Y a-t-il encore d'autres difficultés sur le plan législatif? Si oui, lesquelles? La question du piratage éthique a-t-elle déjà été abordée au sein de la *Cyber Security Coalition*? Les membres de la coalition peuvent-ils également jouer un rôle de pionnier en vue de l'autorisation du piratage éthique en l'absence de directive?

Pour le groupe de l'intervenant, il importe que les acteurs publics et privés se renforcent mutuellement dans la lutte contre la cybercriminalité. C'est sur le long terme que cette interaction bénéfique produit les meilleurs résultats. Il est dès lors positif que la collaboration avec la *Cyber Security Coalition* reste importante pour le CCB. Cette coalition réunit des membres du monde universitaire, du secteur privé et du secteur public pour discuter de certains problèmes et d'actions à entreprendre.

Il n'est toutefois pas permis d'ignorer le retard historique de la Belgique dans le domaine de la cybersécurité. En effet, le CCB néerlandais emploie déjà 80 personnes et la coopération est importante entre les acteurs publics et privés au sein de *The Hague Security Delta*.

En conclusion, M. Vermeulen se félicite que même dans une période budgétaire difficile, le gouvernement

keuzes maakt door te investeren in de cyberveiligheid van mensen, bedrijven en de vitale sectoren.

Ten derde, gaat de spreker nader in op de werking van een ander orgaan dat onder de bevoegdheid valt van de eerste minister, met name de Vaste Nationale Cultuurpactcommissie. Hij heeft maanden geleden reeds gesignaleerd dat de werking van dit verzieningsorgaan de laatste tijd stroef verloopt. Zo is er geen vergadering meer geweest sedert mei 2016. De eerste minister heeft toen bevestigd dat de Vlaamse en de Franstalige leden van de Cultuurpactcommissie een en ander verschillend interpreteren, met als gevolg dat de Vlaamse leden de samenstelling van de commissie betwisten. Dat leidt ertoe dat de werking van de Cultuurpactcommissie op dit ogenblik grotendeels onbestaande is, wat voor rechtsonzekerheid zorgt bij de rechtszoekende. Die situatie zou tot op heden onveranderd zijn gebleven. Het valt bijgevolg te hopen dat de meerderheidspartijen naar een oplossing zoeken waarbij bijvoorbeeld de Cultuurpactcommissie als federaal administratief orgaan op een coherente en efficiënte manier kan werken, eventueel met taalkaders, zoals die ook bestaan in andere federale instellingen en rechtscolleges.

De heer Vermeulen besluit dat het doorvoeren van degelijke structurele hervormingen noodzakelijk is opdat bedrijven in België gevestigd blijven en internationale bedrijven hierheen willen komen en investeren. In de huidige geglobaliseerde samenleving is het van groot belang om concurrentieel te blijven.

Tot slot kan ook het belang van een optimale werking van de federale overheidsdiensten ten voordele van de burger niet sterk genoeg worden benadrukt. De verbetering van de processen zal de efficiëntie verhogen en de dienstverlening aan de burgers en de bedrijven ten goede komen.

De heer Stéphane Crusnière (PS) gaat in op de kwestie van de elektronische beveiligingsinstallaties van de koninklijke domeinen. In het ontwerp van algemene uitgavenbegroting valt te lezen dat “de Regie der Gebouwen [heeft] ingestaan voor de levering en de plaatsing van de elektronische beveiligingsinstallaties in het Koninklijk Domein van Laken, het kasteel Belvédère en het Koninklijk Paleis in Brussel. Een gelijkaardige beveiligingsinstallatie [moet] gebouwd worden in het domein van Ciergnon. Om die reden is het aangewezen dat de Regie der Gebouwen ook de plaatsing en het jaarlijks onderhoud van deze nieuwe infrastructuur ten

fasse les bons choix en investissant dans la cybersécurité des personnes, des entreprises et des secteurs vitaux.

En troisième lieu, l'intervenant se penche plus avant sur le fonctionnement d'un autre organe relevant de la compétence du premier ministre, à savoir la Commission nationale permanente du Pacte culturel. Il a déjà signalé il y a plusieurs mois que le fonctionnement de cet organe de conciliation laisse à désirer depuis quelque temps. Ainsi, la commission ne s'est plus réunie depuis mai 2016. Le premier ministre a confirmé à l'époque qu'il existait entre les membres flamands et francophones de la Commission nationale permanente du Pacte culturel des divergences d'interprétation qui ont conduit les membres flamands à contester la composition de cet organe. Il s'ensuit que le fonctionnement de la commission est aujourd'hui pratiquement à l'arrêt, ce qui est source d'insécurité juridique pour les justiciables. La situation serait toujours inchangée à l'heure actuelle. Il reste donc à espérer que les partis de la majorité s'efforceront de dégager une solution dans le cadre de laquelle la Commission nationale permanente du Pacte culturel pourra par exemple fonctionner de façon cohérente et efficace en tant qu'organe administratif fédéral. On pourrait éventuellement envisager de la doter de cadres linguistiques semblables à ceux existant dans les autres institutions et juridictions fédérales.

M. Vermeulen conclut son intervention en soulignant qu'il est nécessaire de réaliser des réformes structurelles efficaces afin que les entreprises établies en Belgique ne quittent pas le pays et que les entreprises étrangères soient tentées de venir et d'investir chez nous. Dans notre société mondialisée, il est essentiel de rester compétitif.

Enfin, on ne saurait trop insister sur l'importance de garantir un fonctionnement optimal des services publics fédéraux au profit du citoyen. L'amélioration des processus permettra de gagner en efficacité et le service aux citoyens et aux entreprises s'en verra amélioré.

M. Stéphane Crusnière (PS) aborde la question des dispositifs électroniques de sécurisation des domaines royaux. On peut lire dans le projet de budget général des dépenses que “La Régie des Bâtiments a fourni et placé les installations électroniques de sécurisation du Domaine royal de Laeken, du château du Belvédère et du Palais royal de Bruxelles. Une sécurisation analogue doit être mise en place au domaine de Ciergnon. Pour cette raison il s'indique que la Régie des Bâtiments prenne également en charge l'installation et l'entretien annuel de cette nouvelle infrastructure” (DOC 54 2109/001, p.14). Si l'intervenant partage la volonté

laste neemt” (DOC 54 2109/001, blz. 14). Hoewel de spreker zich kan vinden in het streven om de veiligheid van de Koning te waarborgen (net zoals die van eender welke burger van ons land trouwens), heeft hij niettemin bedenkingen bij de aard van de geplande werkzaamheden, bij de kostprijs ervan en bovenal bij de keuze die kosten ten laste te leggen van de Regie der Gebouwen, temeer daar ook sprake is van het jaarlijkse onderhoud van die installaties. Het kasteel van Ciergnon behoort toe aan de Koninklijke Schenking; deze is financieel volledig autonoom en kost de belastingplichtige niets. Kan de eerste minister elementen van antwoorden aandragen, de kostprijs van de geplande werkzaamheden toelichten, aangeven welk begrotingsartikel betrekking heeft op deze werkzaamheden en meedelen hoeveel de in het kasteel Belvédère uitgevoerde werkzaamheden hebben gekost?

B. Antwoorden van de eerste minister

– Rol van de Nationale Veiligheidsraad

De eerste minister beklemtoont dat de situatie waarmee België ingevolge de aanslagen van 13 november 2015 en van 22 maart 2016 werd geconfronteerd, bijzonder moeilijk is. Alle departementen, ook de Kanselarij, proberen daar zo goed mogelijk mee om te gaan.

De omstandigheden hebben in ieder geval bewezen hoe noodzakelijk het was een Nationale Veiligheidsraad op te richten. De premier geeft aan dat hij er niet aan mag denken hoe men de situatie van de jongste maanden had kunnen aanpakken zonder een dergelijk orgaan. Als bewijs verwijst de eerste minister naar de vele vergaderingen van de Raad ter verbetering van de samenwerking tussen de veiligheids- en inlichtingendiensten onderling, maar ook met de uitvoerende macht.

De werking van de Nationale Veiligheidsraad wordt permanent geëvalueerd; uit die evaluaties kan de verste lering worden getrokken.

Ten behoeve van de leden die hebben verwezen naar de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie “Terroristische aanslagen” inzake het onderdeel “Hulpverlening en bijstand”, preciseert hij nog dat het geenszins de taak is van de Nationale Veiligheidsraad bij rampen of aanslagen het uitsturen van de hulpdiensten te coördineren; dat is immers de taak van het Crisiscentrum.

Met betrekking tot de methode die het OCAM in het kader van de dreigingsanalyse hanteert, heeft de regering nagegaan of voor de politieke overheid een rol is weggelegd bij de evaluatie van dat dreigingsniveau.

de garantir la sécurité du Roi, comme celle de n'importe quel citoyen de notre pays, il s'interroge néanmoins sur la nature des travaux envisagés, sur leur coût et surtout sur le choix de les faire supporter par la Régie des bâtiments, d'autant plus qu'il est également question de l'entretien annuel des installations. Le château de Ciergnon est un bâtiment de la Donation royale qui jouit d'une complète autonomie financière, sans charges pour le contribuable. Le premier ministre peut-il donner des éléments de réponse et préciser le coût des travaux prévus, l'article budgétaire qui les concerne et rappeler combien ont coûté les travaux réalisés au château du Belvédère?

B. Réponses du premier ministre

– Rôle du Conseil national de Sécurité

Le premier ministre souligne que la situation à laquelle la Belgique a été confrontée suite aux attentats du 13 novembre 2015 et du 22 mars 2016 est particulièrement difficile. Tous les départements, y compris la Chancellerie, essaient de réagir de la meilleure manière qui soit.

Les circonstances ont en tout cas démontré à quel point il était indispensable de se doter d'un Conseil national de Sécurité. L'intervenant n'ose imaginer comment on aurait pu gérer la situation des derniers mois sans un tel organe. Le premier ministre en veut pour preuve le nombre élevé de réunions du Conseil qui permet de renforcer la collaboration entre les services de sécurité et de renseignement entre eux mais également avec le pouvoir exécutif.

Le fonctionnement du Conseil national de Sécurité fait l'objet d'une évaluation permanente permettant de tirer les leçons qui s'imposent.

Il précise encore à l'attention des membres qui ont évoqué les recommandations de la commission d'enquête parlementaire “Attentats terroristes” dans le volet “Secours et Assistance” que le rôle du Conseil national de Sécurité n'est nullement de coordonner l'envoi de secours en cas de catastrophes ou d'attentats. Ce rôle incombe en effet au Centre de crise.

Quant à la méthodologie d'évaluation du niveau de la menace par l'OCAM, le gouvernement s'est penché sur la question de savoir si les autorités politiques devaient jouer un rôle dans l'évaluation de ce niveau de menace.

Ze is tot de conclusie gekomen dat het beter is het debat niet te politiseren, maar de verantwoordelijkheid daarvoor over te laten aan het OCAD, als onafhankelijk orgaan. Nadat het dreigingsniveau is bepaald en nadat de Nationale Veiligheidsraad is geïnformeerd over de redenen daartoe, komt het die Raad toe de vereiste maatregelen te nemen.

De eerste minister sluit evenwel niet uit dat de aanbevelingen die door de parlementaire onderzoekscommissie zullen worden geformuleerd, zullen leiden tot een hervorming van de veiligheidsstructuur.

– Cyberveiligheid

De eerste minister wijst erop dat de oprichting van het CCB lange tijd werd uitgesteld, ondanks het feit dat cyberveiligheid een fundamentele uitdaging vormt als het erom gaat het vertrouwen in het internet en de bescherming van de burgers, de ondernemingen en de industriële *know how* te waarborgen.

Ten behoeve van wie mocht twijfelen aan de meerwaarde van de ingestelde structuur, geeft de minister aan dat de jongste maanden gigantisch veel werk werd verzet, in sterke tegenstelling tot de passiviteit van vroeger.

De taken aan het CCB opgedragen taken liggen voor de hand: het Centrum moet de preventie versterken, de communicatie en de opleiding verbeteren en een rol spelen op internationaal vlak; daarbij moet samenwerking vooropstaan en moet lering worden getrokken uit de ervaringen in het buitenland.

De overheveling van *CERT.be* beoogt de versnippering van de verantwoordelijkheden tegen te gaan. De regering is van plan de beschikbare menselijke middelen op te voeren en voorrang te geven aan aanwervingstechnieken die het mogelijk maken in te zetten op de deskundigheid van de kandidaten. De eerste minister is zich er echter van bewust dat er nog immens veel werk aan de winkel is.

De taak van het CCB berust op twee belangrijke pijlers. Eerst en vooral moet het CCB snel tewerkgaan bij de identificatie van de kritieke infrastructuren en bij het bepalen van de te volgen strategieën. Vervolgens moet het Centrum proactief bepalen welke informatie moet worden gegeven aan de beheerders van de vitale sectoren, om er de veiligheid van te verhogen. Die pijlers worden toegelicht in het door het CCB uitgewerkte strategisch plan, dat permanent wordt opgevolgd door de Kanselarij en de regering. Het idee van de heer Dallemagne om te werken met een boordtabel, past helemaal in dat plaatje.

La conclusion est qu'il est préférable de ne pas politiser le débat mais bien d'en laisser la responsabilité à l'OCAM qui est un organe indépendant. Une fois ce niveau fixé et le Conseil national de sécurité informé des motifs qui le justifient, il appartient à ce dernier d'arrêter les mesures qui s'imposent.

Le premier ministre n'exclut toutefois pas que les recommandations auxquelles aboutira la commission d'enquête parlementaire donne lieu à une réforme de l'architecture de sécurité.

– Cybersécurité

Le premier ministre rappelle que pendant longtemps, la mise en place du CCB a été remise au frigo alors que la cybersécurité constitue un enjeu fondamental pour garantir la confiance dans le réseau Internet et la protection des citoyens, des entreprises et du *know how* industriel.

A ceux qui doutent de la valeur ajoutée de la structure mise en place, le premier ministre répond qu'un travail titanesque a été réalisé les derniers mois, contrastant fortement avec la passivité du passé.

Les missions du CCB sont évidentes: il doit notamment renforcer la prévention, la communication et la formation et jouer un rôle sur le plan international en privilégiant la collaboration et en tirant les leçons des expériences étrangères.

Le transfert du *CERT.be* vise à lutter contre le morcellement des responsabilités. Le gouvernement entend renforcer les moyens humains disponibles et privilégier des techniques de recrutement permettant de miser sur l'expertise des recrues. Le premier ministre se dit néanmoins conscient du travail gigantesque qui doit encore être réalisé.

La mission du CCB repose sur deux grands axes principaux: l'identification rapide des infrastructures critiques et des stratégies à mettre en place et la définition de manière proactive des informations à donner aux gestionnaires des secteurs vitaux pour en renforcer la sécurité. Ces axes sont développés dans le plan stratégique élaboré par le CCB, qui fait l'objet d'un suivi continu par la Chancellerie et le gouvernement. L'idée émise par M. Dallemagne de travailler au moyen d'un tableau de bord se retrouve totalement dans cette approche.

Tot slot geeft de eerste minister aan dat hij de directeur van het CCB ertoe heeft aangemoedigd op gezette tijdstippen in het Parlement verslag uit te brengen over de geboekte vooruitgang.

In antwoord van de heer Vermeulen op de vraag over het enige aanspreekpunt bij de FOD Economie bevestigt de eerste minister dat de oprichting van dit aanspreekpunt een initiatief is dat werd genomen in overleg met het CCB, CERT.be en de politiediensten. Het ligt in de bedoeling de digitalisering op te voeren en de contacten tussen de burgers en de politiediensten vlotter te doen verlopen.

Hij voegt eraan toe dat het CCB momenteel de inhoud aanpast van de toekomstige brochure betreffende *responsible disclosure*, om rekening te houden met de opmerkingen van verschillende betrokkenen. Tegelijk bereidt het CCB een model van beleidsverklaring inzake *responsible disclosure* voor, dat als bijlage bij deze brochure zal worden gevoegd.

De brochure zal preciseren dat het goedkeuren van een *responsible disclosure*-beleid door de beheerder van een informaticasysteem moet worden begrepen als een toegangsmachtiging in de zin van artikel 550bis van het Strafwetboek (externe hacking) voor het systeem in kwestie. In dat geval kan een klokkenluider die te goeder trouw is, kwetsbaarheden aan het licht brengen in het informaticasysteem van die beheerder.

Daarnaast zal de brochure eraan herinneren dat artikel 550ter van het Strafwetboek (interne hacking) het feit dat men zijn toegangsrecht tot een informaticasysteem overtreedt, niet strafrechtelijk strafbaar stelt wanneer er geen frauduleuze of kwaadwillige bedoelingen zijn.

Dat betekent dat, wanneer de in de brochure vermelde voorwaarden worden gerespecteerd, er in deze twee gevallen geen sprake is van een strafrechtelijke inbreuk. Het CCB zal "ethical hacking" en een *responsible disclosure*-beleid bij private en publieke operatoren dus aanmoedigen.

Het CCB heeft niet de bedoeling om aan de regering voor te stellen de "ethical hacking" toe te staan zonder voorafgaande toegangsmachtiging tot het informaticasysteem in kwestie.

"Ethical hacking" is uitsluitend toegestaan in twee gevallen: wanneer de persoon over een voorafgaande toegangsmachtiging beschikt van de beheerder van het systeem in het kader van een *responsible disclosure*-beleid of wanneer de persoon reeds over een toegangsmachtiging tot het systeem beschikt en onderzoeken uitvoert zonder slechte bedoelingen.

Enfin, le premier ministre indique avoir encouragé le directeur du CCB à faire rapport périodiquement au Parlement des avancées enregistrées.

Quant à la question de M. Vermeulen sur le point de contact unique créé au SPF Économie, le premier ministre confirme que ce point de contact est une initiative prise en concertation avec le CCB et le CERT.be et les services de police. Le but est d'intensifier la numérisation et de fluidifier les contacts entre les citoyens et les services de police.

Il ajoute que le CCB adapte actuellement le contenu de la future brochure en matière de *responsible disclosure* afin de tenir compte des observations des différents intéressés. Le CCB prépare parallèlement un modèle d'exposé d'orientation politique en matière de *responsible disclosure*, qui sera annexé à ladite brochure.

La brochure précisera que l'approbation d'une politique de *responsible disclosure* par le gestionnaire d'un système informatique doit être considérée comme une autorisation d'accès au sens de l'article 550bis du Code pénal (piratage externe) au système concerné. Dans ce cas, un lanceur d'alerte de bonne foi peut mettre à jour des vulnérabilités du système informatique de ce gestionnaire.

Par ailleurs, la brochure rappellera que l'article 550ter du Code pénal (piratage interne) n'érige pas en infraction pénale le fait d'enfreindre son droit d'accès à un système informatique lorsqu'il n'y a pas d'intention frauduleuse ou malveillante.

Cela signifie que, lorsque les conditions mentionnées dans la brochure sont respectées, dans ces deux cas, il n'est pas question d'infraction pénale. Le CCB encouragera donc le "piratage éthique" et une politique de *responsible disclosure* auprès des opérateurs privés et publics.

Le CCB n'envisage pas de proposer au gouvernement d'autoriser le "piratage éthique" sans autorisation préalable d'accès au système informatique concerné.

Le "piratage éthique" est uniquement autorisé dans deux cas: lorsqu'une personne dispose d'une autorisation d'accès préalable du gestionnaire du système dans le cadre d'une politique de *responsible disclosure* ou lorsque la personne dispose déjà d'une autorisation d'accès au système et fait des recherches sans mauvaises intentions.

Naar het voorbeeld van wat in Nederland bestaat, moet de ethische hacker alle bestaande wettelijke bepalingen naleven en mag hij geen misbruik maken van zijn toegang tot het informaticasysteem.

Artikel 550*bis*, § 4, van het Strafwetboek sanctioneert hetzij een vruchteloze poging om zonder machtiging binnen te dringen in een informaticasysteem, hetzij een overschrijding van het toegangsrecht met kwaadwillige bedoelingen. Deze bepaling zou enkel van toepassing zijn indien de beheerder van het informaticasysteem geen verklaring van *responsible disclosure*-beleid heeft gepubliceerd of indien de hacker kwaadwillige bedoelingen had. Dit artikel vormt dus geen juridische hindernis. Er zijn dus geen bijzondere wetgevende moeilijkheden voor het uitvoeren van het ontwerp van het CCB zoals het momenteel voorligt.

De ontwerpbrochure van het CCB werd voorbereid in overleg met de *Cyber Security Coalition*. Het CCB wenst overigens een beroep te doen op de Coalition om de toekomstige verspreiding van deze brochure in de private en openbare sector te bevorderen.

– *Federale interne-auditdienst*

De eerste minister beklemtoont hoe belangrijk het is dat de mechanismen ter evaluatie van de interne controle op elkaar zijn afgestemd, om de *best practices* te verruimen. Zodra de verschillende departementen mensen en middelen ter beschikking zullen hebben gesteld, zal dat nieuwe orgaan nuttige conclusies kunnen trekken die bijdragen tot die onderlinge afstemming.

Hij heeft er overigens niets op tegen dat in het Parlement verslag zou worden uitgebracht over de vooruitgang die op dat vlak zal worden geboekt.

– *Campagne “Positive Belgium”*

De eerste minister heeft nooit beweerd dat een marketingcampagne volstaat om het blazoen van ons land weer op te poetsen. Er moest echter absoluut worden gereageerd op de *Belgium bashing*-acties van de jongste maanden, met name in de Angelsaksische landen. De negatieve perceptie van onze buitenlandse partners is het resultaat van velerlei factoren. De politieke crisis van 2010-2011 (en de daaruit voortvloeiende lange periode zonder regering) is daar een voorbeeld van. Ook de aarzeling waarmee de CETA werd ondertekend, is een extra factor die de geloofwaardigheid van ons land in het gedrang heeft gebracht.

Deze positieve campagne (4 miljoen euro, waarvan 500 000 voor dit jaar) is ingebed in een proces dat permanent moet worden gevoerd en waarbij zowel de

À l’instar de ce qui existe aux Pays-Bas, le pirate éthique est tenu de respecter toutes les dispositions légales existantes et ne peut abuser de son accès au système informatique.

L’article 550*bis*, § 4, du Code pénal sanctionne soit une tentative infructueuse de pénétrer dans un système informatique sans autorisation, soit une action visant à outrepasser un pouvoir d’accès dans une intention malveillante. Cette disposition ne serait d’application que lorsque le gestionnaire du système informatique n’a publié aucune déclaration de politique de divulgation responsable, ou que le pirate informatique avait des intentions malveillantes. Cet article ne constitue donc pas un obstacle juridique. Par conséquent, la mise en œuvre du projet du CCB dans sa forme actuelle ne présente aucune difficulté législative particulière.

Le projet de brochure du CCB a été préparé en concertation avec la *Cyber Security Coalition*. Le CCB souhaite d’ailleurs faire appel à la Coalition pour promouvoir la diffusion future de cette brochure auprès des secteurs public et privé.

– *Service fédéral d’audit interne*

Le premier ministre souligne l’importance de l’harmonisation des mécanismes d’évaluation du contrôle interne afin d’élargir les bonnes pratiques. Une fois le personnel et les moyens mis à disposition au départ des différents départements, ce nouvel organe pourra tirer les conclusions utiles à cette harmonisation.

Il n’a par ailleurs aucune objection à ce que rapport soit fait au Parlement quant aux progrès qui seront engrangés dans ce domaine.

– *Campagne “Positive Belgium”*

L’intervenant n’a jamais soutenu qu’une campagne de marketing suffise à redorer le blason de la Belgique. Mais, il était indispensable de réagir suite au *Belgium bashing* des derniers mois notamment dans les pays anglo-saxons. La perception négative de nos partenaires étrangers est le fruit de multiples facteurs. La crise politique de 2010-2011 (et la longue période sans gouvernement qui en a résulté) en est un exemple. De même, les tergiversations qui ont entouré la signature du CETA constituent un autre facteur qui a pu mettre en cause la crédibilité de notre pays.

Cette campagne positive (4 millions d’euros dont 500 000 pour cette année) s’inscrit dans un processus qui doit être permanent, auquel doivent s’associer le

diplomatie, de Federale Staat als de deelstaten moeten worden betrokken. De eerste minister is ervan overtuigd dat voor elkeen, ongeacht of hij tot de oppositie dan wel tot de meerderheid behoort, een rol is weggelegd om het imago van ons land in het buitenland te verbeteren.

– *Het zetelbeleid*

De eerste minister hecht veel belang aan het zetelbeleid. De geografische ligging van België, in het hart van Europa, is een onmiskenbare troef en heeft ervoor gezorgd dat onze hoofdstad is kunnen uitgroeien tot een diplomatieke en internationale eersterangshoofdstad die de Europese instellingen en de NAVO huisvest. De daaruit voortvloeiende verantwoordelijkheden mogen we niet ontlopen.

Een alomvattende strategie zal een efficiënter en transparanter beheer bevorderen, zowel intern als voor onze partners.

Voorts bevestigt de eerste minister dat de financiering van de brandweer op de SHAPE-basis voor de volgende vijf jaar werd uitgeklaard, alsook dat verdere inspanningen zullen worden geleverd om door te gaan op de ingeslagen weg.

– *Small Business Act*

De deelstaten, de vakbonden en de ondernemingen werden geraadpleegd en de strijd tegen de sociale dumping, die cruciaal is voor bepaalde sectoren en kmo's, krijgt extra aandacht. De eerste minister gelooft dat de voorgestelde teksten in de goede richting gaan. Hij kondigt de nakende indiening aan van een nieuw ontwerp van besluit dat een ingekorte onderaannemingsketen garandeert. De regering wil echter binnen het kader van de Europese richtlijn handelen. Dit is in elk geval een mooi voorbeeld van samenwerking tussen de Federale Staat en de deelstaten.

– *Nationaal Pact voor strategische investeringen*

De eerste minister is gelukkig met de belangstelling van de commissieleden voor het Nationaal Pact voor strategische investeringen.

België is niet de enige lidstaat die een grotere soepelheid van de Europese instanties bepleit om een sterk investeringsbeleid mogelijk te maken. De onderhandelingen ter zake lopen nog steeds.

Het schuldpeil van België – dat gedeeltelijk het gevolg is van de herkwalificaties van uitgaven door Europa – verzwakt ontegensprekelijk de onderhandelingspositie

réseau diplomatique mais aussi l'État fédéral et les entités fédérées. Le premier ministre se dit persuadé que chacun – qu'il appartienne à des groupes de l'opposition ou de la majorité – a un rôle à jouer dans l'amélioration de l'image de notre pays à l'étranger.

– *Politique de siège*

Le premier ministre attache une grande importance à la politique de siège. La position géographique de la Belgique, située au cœur de l'Europe, est un atout indéniable et en fait une capitale diplomatique et internationale de premier plan puisqu'elle accueille les institutions européennes et l'OTAN. Il convient d'assumer les responsabilités qui en découlent.

Une stratégie globale favorisera une gestion plus efficace et plus transparente tant en interne que pour nos partenaires.

Il confirme par ailleurs qu'on a pu clarifier pour les cinq prochaines années la question du financement des pompiers du Shape et que des efforts continueront à être faits pour poursuivre dans cette voie.

– *Small Business Act*

La consultation des entités fédérées des syndicats et des entreprises a eu lieu et l'accent sera mis sur la lutte contre le dumping social qui est un enjeu crucial pour certains secteurs et PME. Le premier ministre pense que ce qui est sur la table permettra d'avancer dans la bonne direction. Il annonce le dépôt prochain d'un nouveau projet d'arrêté garantissant une chaîne de sous-traitance raccourcie. Cela étant, le gouvernement entend rester dans le cadre de la directive européenne. Ce domaine est en tout cas un bel exemple de collaboration entre l'État fédéral et les entités fédérées.

– *Pacte national pour les investissements*

Le premier ministre se dit heureux de l'intérêt porté par les commissaires concernant le Pacte pour les investissements.

La Belgique n'est pas le seul État membre à plaider en faveur d'une plus grande souplesse des instances européennes afin de favoriser une politique forte en matière d'investissements. Les négociations sont toujours en cours avec elles.

Force est de reconnaître que le niveau de sa dette – qui résulte en partie de requalifications de dépenses par l'Europe – affaiblit le pouvoir de négociation de

van België. Dat neemt niet weg dat de eerste minister samen met de betrokken ministers al de registers open-trekt om zowel de Europese Commissie als de Europese Raad ervan te overtuigen meer openheid te tonen. Het spreekt echter vanzelf dat eventuele toegevingen die ze doen, zullen worden gekoppeld aan de verdere sanering van de overheidsfinanciën. De eerste minister denkt dat het Bratislavaproces, begin 2017, een *momentum* zou kunnen vormen.

Op de vergadering van het overlegcomité van 28 september 2016 hebben alle deelstaatregeringen ingestemd met het principe van het Pact en een nog ambitieuzere strategie. De strategische oriëntaties zullen worden gedefinieerd in overleg met uiteenlopende deskundigen: in het kader van dit overleg zal een inventaris worden opgesteld van – al dan niet reeds bestaande – concrete projecten die in aanmerking kunnen komen voor een investeringsstrategie. De bevoegdheden zijn gedeeld voor de projecten die de heer Vanden Burre vermeldt. De bevoegdheidsverdeling zal in elk geval integraal worden gerespecteerd. PPS is niet de enige optie wat de nadere financieringsvoorwaarden betreft; in overleg met de Europese instanties kunnen alternatieven naar voren worden geschoven.

Het Pact zal niet uitsluitend een overheidsstrategie zijn, maar zal er ook op toezien dat het investerings-potentieel van de privésector wordt aangesproken. De eerste minister heeft al positieve signalen opgevangen van bepaalde economische spelers. Als ons land bij machte is een positief investeringsbeleid te voeren, dan zal dat het vertrouwen van de privéactoren versterken.

Op de vraag van de heer Vanden Burre of de gevangenis van Haren onder het Pact zou kunnen ressorteren, antwoordt de eerste minister dat de bouw ervan daar niet strikt aan gerelateerd is.

– Dotatie aan het Koningshuis

De eerste minister is enigszins verbaasd over de vraag van de heer Crusnière. Hij herinnert eraan dat in ons land niveau 3 geldt. De regering draagt de verantwoordelijkheid te waken over de veiligheid van de burgers van ons land en van zijn instellingen – waarvan de Koning deel uitmaakt. Het is logisch de veiligheid van bepaalde kwetsbare plaatsen te verhogen, zoals trouwens is gebeurd voor de Kanselarij, het Parlement of de Lambermont. De gedane investeringen maken het ook mogelijk de politieformatie te verkleinen die wordt ingezet om de veiligheid van de desbetreffende gebouwen te waarborgen wanneer de Koning er niet aanwezig is.

la Belgique. Il n'en reste pas moins que le premier ministre ainsi que les ministres concernés poursuivent leurs efforts afin de convaincre tant la Commission européenne que le Conseil européen de faire preuve de plus d'ouverture. Il est évident toutefois que des concessions de leur part devront nécessairement être liées à la poursuite de la stratégie d'assainissement des finances publiques. Le premier ministre pense que le processus de Bratislava, début 2017, pourrait constituer un *momentum*.

Lors de la réunion du comité de concertation du 28 septembre 2016, les gouvernements de chaque entité ont marqué leur accord sur le principe du Pacte et sur le renforcement d'une stratégie ambitieuse. Les orientations stratégiques seront définies en concertation avec de multiples experts: dans ce cadre, on dressera l'inventaire des projets concrets – existants ou non – qui pourraient être retenus dans le cadre d'une stratégie d'investissements. Les projets évoqués par M. Vanden Burre relèvent de compétences partagées. Dans tous les cas, la répartition des compétences sera intégralement respectée. Quant aux modalités de financement, le PPP n'est pas la seule option et des alternatives pourraient être trouvées, en concertation avec les instances européennes.

Le Pacte ne sera pas uniquement une stratégie des autorités publiques mais veillera également à mobiliser des investissements du secteur privé. Le premier ministre a déjà reçu des signaux positifs de certains acteurs économiques. Si notre pays est à même de mener une politique d'investissements positive, la confiance des acteurs privés en sortira renforcée.

À la question de M. Vanden Burre de savoir si la prison de Haren pourrait être concernée par le Pacte, le premier ministre répond que la construction n'y est pas strictement liée.

– Dotation royale

Le premier ministre s'étonne quelque peu de la question de M. Crusnière. Il rappelle que notre pays est en niveau 3. Le gouvernement a la responsabilité de veiller à la sécurité des citoyens de notre pays ainsi que de ses institutions – dont le Roi fait partie intégrante. Il est logique de renforcer la sécurité de certains sites vulnérables, comme on l'a fait d'ailleurs pour la Chancellerie, le Parlement ou le Lambermont. Les investissements réalisés permettent en outre de réduire l'effectif policier mobilisé pour garantir la sécurité des bâtiments concernés lorsque le Roi n'y est pas présent.

Later zal hij de gevraagde cijfers meedelen, maar hij herinnert er nu al aan dat het kasteel van Ciergnon – in tegenstelling tot het Kasteel Belvédère – wordt bewoond door de zittende Koning.

– *Cultuurpact*

De eerste minister herinnert eraan dat de rol van de Kanselarij bij de werking van de Cultuurpactcommissie beperkt is tot de terbeschikkingstelling van middelen om het secretariaat ervan te verzorgen. De huidige, door de heer Vermeulen aangehaalde patstelling zal alleen maar kunnen worden opgelost door – overigens momenteel lopend – overleg tussen de betrokken parlementen.

C. Replieken

De heer Eric Thiébaud (PS) is niet gerustgesteld door het antwoord van de eerste minister over de SHAPE, en vreest dat kosten zullen worden afgewenteld op de hulpverleningszones. Dat risico bestaat ook in verband met de hervorming van de civiele veiligheid, aangezien een deel van het personeel zal worden overgeheveld zonder de middelen die nodig zijn voor de duurzame financiering ervan.

In verband met het CCB herhaalt de heer Thiébaud dat hij sceptisch is omtrent de meerwaarde die de oprichting daarvan betekent, daar twee derden van het personeel louter afkomstig is van *CERT.be*, dat in het CCB opgaat.

Aangaande de SHAPE geeft de eerste minister aan dat de situatie werd gestabiliseerd en dat de onderhandelingen worden voortgezet om zo spoedig mogelijk een oplossing uit te werken. Uiteraard wenst hij zo snel mogelijk een oplossing. Wat de civiele veiligheid betreft, herinnert hij eraan dat het wetsontwerp van de minister van Binnenlandse Zaken nog niet binnen de regering is besproken.

CERT.be vormt de gewapende arm van het CCB en maakt een snelle interventie mogelijk. De CCB-taken zijn uitgebreider, en die instantie moet hoe dan ook werk maken van een inventaris van de kritieke infrastructuur en van de vitale sectoren, teneinde de beheerders ertoe aan te zetten zich preventief tegen eventuele cyberaanvallen te wapenen.

De heer Eric Thiébaud (PS) merkt nog op dat België niet altijd tot de slechte leerlingen heeft behoord wat de schuldgraad betreft. Bovendien is het bijzonder cynisch naar het standpunt van het Waals Parlement over CETA te verwijzen als uitleg voor een verslechtering van het imago van België in het buitenland. Het Waalse standpunt is immers het resultaat van een democratisch

Il communiquera ultérieurement les chiffres demandés mais rappelle d'ores et déjà que le château de Ciergnon – à la différence – de celui du Belvédère – est occupé par le Roi en fonction.

– *Pacte culturel*

Le premier ministre rappelle que le rôle de la Chancellerie dans le fonctionnement de la Commission du Pacte culturel se limite à la mise à disposition de moyens pour en assurer le secrétariat. Le blocage actuel, évoqué par M. Vermeulen, ne pourra être résolu que moyennant l'aboutissement d'une concertation – d'ailleurs en cours – entre les Parlements concernés.

C. Répliques

M. Eric Thiébaud (PS) n'est pas rassuré par la réponse du premier ministre concernant le SHAPE et craint un transfert de charge vers les zones de secours. Ce risque existe également en ce qui concerne la réforme de la sécurité civile puisque une partie du personnel se verra transférer sans les moyens nécessaires à leur financement durable.

Concernant le CCB, M. Thiébaud répète son scepticisme quant à la plus-value de sa création dans la mesure où deux-tiers du personnel sont issus de la simple absorption du *CERT.be*.

Le premier ministre indique que, concernant le SHAPE, la situation a été stabilisée et que les négociations se poursuivent pour trouver une solution le plus rapidement possible. Son souhait est évidemment d'y apporter une réponse le plus rapidement possible. Quant à la réforme de la sécurité civile, il rappelle que le projet du ministre de l'Intérieur n'a pas encore été discuté au sein du gouvernement.

Quant au *CERT.be*, il constitue le bras armé du CCB et permet une intervention rapide. Les missions du CCB sont plus larges et doit absolument travailler sur un inventaire des infrastructures critiques et sur les secteurs vitaux pour inciter leurs gestionnaires à s'armer préventivement contre d'éventuelles cyberattaques.

M. Eric Thiébaud (PS) remarque encore que la Belgique ne s'est pas toujours située dans les mauvais élèves en ce qui concerne le niveau de sa dette. En outre, évoquer la position du Parlement wallon sur le CETA pour expliquer une dégradation de l'image de la Belgique à l'étranger est particulièrement cynique. La prise de position wallonne résulte en effet d'un

proces dat – integendeel – maakt dat in het buitenland meer naar België wordt opgekeken.

Ook de heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) vindt dat de besprekingen over CETA het blazoen van ons land en van Wallonië hebben opgepoetst, en dat ze een mooi voorbeeld zijn van burgerparticipatie.

Voorts vraagt de spreker of Europa heeft ingestemd met de neutralisatie van de uitgaven die worden gedekt door de provisie van 400 miljoen euro (voor de veiligheid en voor terrorismebestrijding).

De eerste minister stipt aan dat de toename van de Belgische schuld het gevolg is van de financiële crisis en van de noodzaak de bankinstellingen te redden teneinde het failliet van een economisch model te voorkomen. De schuldgraad is sinds twee jaar vrij stabiel, maar de verslechtering is het resultaat van een herkwalificatie van bepaalde overheidsuitgaven door de Europese instanties. België werd geconfronteerd met de aanslagen en met een veel hogere migratiedruk dan andere Europese landen; daarop is de regering erin geslaagd om met Europa een principiële overeenkomst te bereiken die ertoe strekt om bij de berekening van dat deficit een deel van de daaruit voortvloeiende uitgaven te neutraliseren. Het komt de Commissie toe om, uitgaande van een *ex post*-analyse, te bepalen van welke uitgaven zij de neutralisatie zal accepteren.

De heer Stéphane Crusnière (PS) betwist niet dat het noodzakelijk is de veiligheid van de koninklijke familie te waarborgen, maar zijn vraag was bedoeld om te vernemen waarom de Regie der Gebouwen – in plaats van de Koninklijke Stichting, die daarvoor dient – de kosten moet dragen van werkzaamheden in een gebouw dat haar niet toebehoort.

Wat valt ten slotte te denken van het feit dat bepaalde partners van de meerderheid de belasting op financiële transacties ter discussie stellen?

De eerste minister onderstreept nogmaals dat, aangezien het kasteel van Ciergnon wordt bewoond door de zittende Koning, het logisch is dat de uitgaven om diens veiligheid te waarborgen, worden gedragen door de Regie der Gebouwen.

In verband met de BFT verwijst hij naar het antwoord dat hij heeft verstrekt tijdens de plenaire vergadering van 16 juni 2016 (<http://www.dekamer.be/doc/PCRI/pdf/54/lip115.pdf>).

processus démocratique qui – au contraire – a grandi la Belgique aux yeux des pays étrangers.

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) est lui aussi d'avis que les discussions concernant le CETA ont redoré le blason de notre pays ainsi que de la Wallonie et constituent un bel exemple de participation citoyenne.

D'autre part, l'intervenant demande si l'Europe a déjà marqué son accord sur la neutralisation des dépenses couvertes par la provision de 400 millions d'euros (pour la sécurité et la lutte contre le terrorisme).

Le premier ministre indique que la dégradation de la dette belge résulte de la crise financière et de la nécessité à laquelle elle a donné lieu de renflouer les institutions bancaires afin d'éviter la faillite d'un modèle économique. Le niveau de la dette est relativement stable depuis deux ans mais l'aggravation résulte d'une requalification par les instances européennes de certaines dépenses publiques. La Belgique ayant été confrontée aux attentats et à une pression migratoire bien plus importante que d'autres pays européens, le gouvernement a réussi à obtenir un accord de principe avec l'Europe sur une neutralisation d'une partie des dépenses en résultant dans le calcul du déficit. Il revient à la Commission européenne de déterminer, à partir d'une analyse *ex-post*, les dépenses qu'elle acceptera de neutraliser.

M. Stéphane Crusnière (PS) ne conteste pas la nécessité de garantir la sécurité de la famille royale mais sa question visait à savoir pourquoi c'était à la Régie des bâtiments de supporter les coûts résultant de travaux effectués dans un bâtiment ne lui appartenant pas plutôt qu'à la Donation royale dont c'est la vocation.

Enfin, que penser de la remise en cause par certains partenaires de la majorité de la taxe sur les transactions financières?

Le premier ministre souligne à nouveau que le château de Ciergnon étant occupé par le Roi en exercice, il est logique que les dépenses visant à garantir sa sécurité soient supportée par la Régie des bâtiments.

Quant à la TTF, il se réfère à la réponse qu'il a donnée lors de la séance plénière du 16 juin 2016 (<http://www.lachambre.be/doc/PCRI/pdf/54/lip115.pdf>).

III. — ADVIES

De commissie brengt met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding stemmen een gunstig advies uit over sectie 02 – FOD Kanselarij van de Eerste minister (*partim*: eerste minister) van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2017.

De rapporteur,

Franky DEMON

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

III. — AVIS

La commission émet, par 10 votes contre 1 et 1 abstention un avis favorable sur la section 02 – SPF Chancellerie du premier ministre (*partim*: premier ministre) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2017.

Le rapporteur,

Franky DEMON

Le président,

Brecht VERMEULEN