

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 februari 2019

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 17 juni 2016
inzake overheidsopdrachten,
de wet van 17 juni 2016 betreffende
de concessieovereenkomsten en de wet van
13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten
en bepaalde opdrachten voor werken,
leveringen en diensten
op defensie- en veiligheidsgebied**

INHOUD

	Blz.
Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp	17
Impactanalyse	27
Advies van de Raad van State	43
Wetsontwerp	49
Coördinatie van de artikelen	60
Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit	123

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 février 2019

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 17 juin 2016
relative aux marchés publics,
la loi du 17 juin 2016 relative
aux contrats de concession et la loi du
13 août 2011 relative aux marchés publics
et à certains marchés de travaux,
de fournitures et de services dans
les domaines de la défense et de la sécurité**

SOMMAIRE

	Pages
Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet	17
Analyse d'impact	35
Avis du Conseil d'État	43
Projet de loi	49
Coordination des articles	92
Avis de l'Autorité de protection des données	132

De regering heeft dit wetsontwerp op 8 februari 2019 ingediend.

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 8 février 2019.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 19 februari 2019 door de Kamer ontvangen.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 19 février 2019.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

SAMENVATTING

Dit ontwerp voorziet in de omzetting van richtlijn 2014/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten. Aldus voegt het enkele regels inzake elektronische facturering toe in de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten en de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied.

RÉSUMÉ

Le présent projet vise à transposer la directive 2014/55/UE du Parlement européen et du Conseil du 16 avril 2014 relative à la facturation électronique dans le cadre des marchés publics. Il insère ainsi des règles en matière de facturation électronique dans la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics, la loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession et la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

De herziening van de wetten van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten en van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied dringt zich op in het kader van de omzetting van richtlijn 2014/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten. De Europese Commissie wil immers dat elektronische facturering de meest gangbare factureringmethode van de Europese Unie wordt.

De dematerialisering van de facturen sluit aan bij de wil tot modernisering van het overheidsbeheer. Ze biedt aanzienlijke voordelen op het vlak van vereenvoudiging, besparingen, milieueffecten en vermindering van de administratieve lasten. Het doel is ook om de belemmeringen voor grensoverschrijdende handel terug te dringen die het gevolg zijn van het naast elkaar bestaan van meerdere wettelijke voorschriften en technische normen inzake elektronische facturering en van het gebrek aan interoperabiliteit tussen de systemen. Het gebruik van elektronische facturen zal toelaten om de betaling van facturen door de aanbesteders te versnellen.

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen in het advies 64.100/1/V van de Raad van State, gegeven op 20 september 2018, tenzij anders is bepaald in de commentaar. Zoals aangegeven in het advies van de Raad van State werd het advies ingewonnen van de Gegevensbeschermingsautoriteit. Dit advies werd bekomen op 28 november 2018 (advies nr. 132/2018). Sommige punten die in dit advies worden geformuleerd zijn eerder van praktische aard en geven geen aanleiding tot een wijziging van het ontwerp. Andere aandachtspunten werden hernomen in de onderhavige Memorie van Toelichting.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

HOOFDSTUK 1

Inleidende bepalingen

Artikel 1

Deze bepaling verduidelijkt dat het ontwerp een materie regelt als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

La révision des lois du 17 juin 2016 relative aux marchés publics, du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession et du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité s'impose dans le cadre de la transposition de la directive 2014/55/UE du Parlement européen et du Conseil du 16 avril 2014 relative à la facturation électronique dans le cadre des marchés publics. La Commission européenne entend en effet faire de la facturation électronique le mode de facturation le plus répandu de l'Union européenne.

La dématérialisation des factures s'inscrit dans une volonté de modernisation de la gestion publique. Elle présente des bénéfices substantiels en termes de simplification, d'économies, d'incidence sur l'environnement et de réduction des charges administratives. L'objectif est également de diminuer les entraves au commerce transfrontalier découlant de la coexistence de plusieurs exigences légales et normes techniques en matière de facturation électronique ainsi que du manque d'interopérabilité entre les systèmes. L'utilisation des factures électroniques permettra d'accélérer le paiement des factures par les adjudicateurs.

Sauf disposition contraire dans le commentaire, il a été tenu compte des remarques formulées dans l'avis 64.100/1/V du Conseil d'État donné le 20 septembre 2018. Tel qu'indiqué dans l'avis du Conseil d'État, l'avis de l'Autorité de protection des données a été sollicité et a été reçu le 28 novembre 2018 (avis n° 132/2018). Certains points sont plutôt de nature pratique et ne donnent pas lieu à une modification du projet. D'autres points d'attention ont été repris dans le présent exposé des motifs.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

CHAPITRE 1^{ER}

Dispositions liminaires

Article 1^{er}

La présente disposition précise que le projet règle une matière visée à l'article 74 de la constitution.

Art. 2

Dit artikel wijst erop dat dit ontwerp voorziet in de omzetting van richtlijn 2014/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten.

HOOFDSTUK 2

**Wijzigingen van de wet van 17 juni 2016
inzake overheidsopdrachten**

Art. 4

Dit artikel voorziet in de omzetting van artikel 2 van richtlijn 2014/55/EU. Het definieert:

— de elektronische factuur (58°): dit ontwerp gaat ervan uit dat de voordelen van elektronische facturering maximaal worden benut wanneer het genereren, verzenden, overdragen, ontvangen en verwerken van een factuur volledig geautomatiseerd kan worden. Daarom worden alleen machineleesbare facturen waarvoor automatische en digitale verwerking door de ontvanger mogelijk is, als conform beschouwd. Bijgevolg wordt een beeldbestand op zich (zoals een PDF-bestand) niet als een elektronische factuur beschouwd; en

— de kernelementen van een elektronische factuur (59°).

Art. 5

Dit artikel herinnert eraan dat de bestaande wetgeving inzake gegevensbescherming ook van toepassing is op het gebied van elektronische facturering. Zoals erop wordt gewezen in het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit, is het van belang om in de praktijk voldoende garanties tot bescherming van natuurlijke personen te voorzien in geval van publicatie of hergebruik van de gegevens afkomstig uit de elektronische facturatie. Bij hergebruik van deze gegevens zal er nauwlettend op worden toegezien dat de in punt 16 van het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit genoemde garanties worden nageleefd. In de praktijk zal bijvoorbeeld in de Mercurius-toepassing bijzondere aandacht worden besteed dat voldoende garanties worden verschaft voor de bescherming van natuurlijke personen (voldoende informatie over het recht van toegang, rectificatie of verzet indien derden persoonsgegevens verwerken voor direct marketingdoeleinden, ...).

Art. 2

Le présent article souligne que le présent projet vise à transposer la directive 2014/55/UE du Parlement européen et du Conseil du 16 avril 2014 relative à la facturation électronique dans le cadre des marchés publics.

CHAPITRE 2

**Modifications de la loi du 17 juin 2016
relative aux marchés publics**

Art. 4

Le présent article transpose l'article 2 de la directive 2014/55/UE. Il vise à donner une définition:

— de la facture électronique (58°): le présent projet part de l'idée que les avantages de la facturation électronique sont maximisés lorsque l'établissement, l'envoi, la transmission, la réception et le traitement d'une facture sont entièrement automatisés. C'est pourquoi seules les factures lisibles par une machine et qui peuvent être traitées automatiquement et numériquement par le destinataire sont considérées comme conformes. Un simple fichier image (par exemple un fichier PDF) n'est dès lors pas considéré comme une facture électronique; et

— des éléments essentiels d'une facture électronique (59°).

Art. 5

Le présent article rappelle que la législation existante en matière de protection des données s'applique également dans le domaine de la facturation électronique. Comme le souligne l'Autorité de protection des données dans son avis, il est important en pratique de prévoir des garanties suffisantes visant à protéger les personnes physiques en cas de publication ou de réutilisation des données provenant de la facturation électronique. Lors de la réutilisation de ces données, la plus grande attention sera de mise pour s'assurer que les garanties citées au point 16 de l'avis de l'Autorité de protection des données soient respectées. Par exemple, une attention particulière sera portée en pratique dans l'application Mercurius pour assurer des garanties suffisantes visant à protéger les personnes physiques (information suffisante quant au droit d'accès, de rectification ou d'opposition si des tiers traitent des données à caractère personnel à des fins de marketing direct,...).

Niettemin moet de aandacht erop gevestigd worden dat het voor zich spreekt dat de voormelde garanties onder de toepassing van de wetgeving inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en met name de Algemene Gegevensbeschermingsverordening (hiervan “AVG”) vallen. Deze wetgeving, die bovendien onderhevig is aan wijzigingen, mag echter niet worden geparafraseerd of gesynthetiseerd met het risico de inhoud ervan te wijzigen.

Het is eveneens van belang erop te wijzen dat facturen niet voor iedereen toegankelijk mogen zijn. De toegang tot het Mercurius-platform wordt bijvoorbeeld beperkt tot wettelijke vertegenwoordigers, facturatieverantwoordelijken of een door hen aangewezen persoon.

Op het vlak van het gebruik van de interface die een aanbesteder die niet beschikt over dergelijke boekhoudsoftware in de mogelijkheid stelt om een factuur die op elektronische wijze wordt ontvangen om te zetten naar een (voor hem leesbare) PDF, zal de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning ervoor zorgen dat deze applicatie volledig in overeenstemming is met de AVG en dit tot en met het moment van ontvangst van de e-mail met de PDF door de wettelijke vertegenwoordiger van de aanbesteder (op het door hem opgegeven e-mailadres). De verdere verwerking van dit document valt onder de verantwoordelijkheid van de aanbesteder. Ook deze laatste zal uiteraard moeten voldoen aan de wetgeving op het gebied van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Er moet eveneens aan herinnerd worden dat, overeenkomstig de AVG, de beginselen van gegevensbescherming door ontwerp (“privacy by design”) en gegevensbescherming door standaardinstellingen (“privacy by default”) ook in het kader van overheidsopdrachten die betrekking hebben op het ontwerp en aankoop van software met betrekking tot de verwerking van de elektronische factuur, in aanmerking moeten genomen worden. Rekening houdend met de stand van de techniek, de uitvoeringskosten, en de aard, de omvang, de context en het doel van de verwerking alsook met de qua waarschijnlijkheid en ernst uiteenlopende risico’s voor de rechten en vrijheden van natuurlijke personen welke aan de verwerking zijn verbonden, treft de verwerkingsverantwoordelijke (aangebesteder of opdrachtnemer) of de “verwerker” die tussenkomt ten behoeve van één van beide, passende technische en organisatorische maatregelen om een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen (art. 32.1 AVG). De aanbesteder (die de factuur ontvangt) en de opdrachtnemer (die factuur verstuurt) zullen zodoende ieder verantwoordelijk zijn voor hun systeem waarmee elektronische facturen worden beheerd. De nadruk

Il convient néanmoins d’attirer l’attention sur le fait qu’il va de soi que les garanties susmentionnées relèvent de l’application de la législation relative à la vie privée et notamment du règlement général sur la protection des données (ci-après “RGPD”). Cette réglementation, qui est au surplus évolutive, ne doit toutefois pas être paraphrasée ou synthétisée au risque d’en altérer la teneur.

Il est en outre important d’attirer l’attention sur le fait que les factures ne peuvent être accessibles à toute personne. Pour ce qui concerne la plateforme Mercurius par exemple, l’accès est limité aux représentants légaux, aux responsables de la facturation ou à toute personne désignée par ces derniers.

Lorsque utilisation est faite de l’interface permettant à un adjudicateur qui ne dispose pas d’un logiciel de comptabilité de transformer une facture reçue électroniquement en PDF (lisible pour lui), le service public fédéral Stratégie et Appui va s’assurer que cette application est en parfaite conformité avec le RGPD et ce, jusqu’au moment où le mail contenant le PDF est réceptionné par le représentant légal de l’adjudicateur (via l’adresse e-mail indiquée par lui) en ce compris. Le traitement ultérieur de ce document relève de la responsabilité de l’adjudicateur. Ce dernier devra bien évidemment également se conformer à la législation relative à la vie privée.

Il convient également de rappeler que selon le RGPD, les principes de protection dès la conception (“privacy by design”) et de protection des données par défaut (“privacy by default”) doivent également être pris en considération dans le cadre des marchés publics relatifs à la conception et de l’achat de logiciels concernant le traitement de la facture électronique. Compte tenu de l’état des connaissances, des coûts de mise en œuvre et de la nature, de la portée, du contexte et des finalités du traitement ainsi que des risques, dont le degré de probabilité et de gravité varie, pour les droits et libertés des personnes physiques, le responsable du traitement (adjudicateur ou adjudicataire) ou le “processor” qui intervient pour le compte de l’un ou de l’autre doit mettre en œuvre les mesures techniques et organisationnelles appropriées afin de garantir un niveau de sécurité adapté au risque (art. 32.1 du RGPD). L’adjudicateur (qui reçoit la facture) et l’adjudicataire (qui émet la facture) seront dès lors chacun responsable de leur système de gestion de factures électroniques. L’accent doit en effet être mis sur l’exigence du RGPD d’évaluer les risques et les caractéristiques (ir)respectueuses en matière de protection des données du logiciel et des conditions de

moet inderdaad gelegd worden op de vereiste om overeenkomstig de AVG de risico's te beoordelen en de dataprotectie(on)vriendelijke kenmerken op het vlak van software en licentievoorwaarden. Voor verdere inlichtingen hieromtrent wordt verwezen naar het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit, met name naar de punten 20 tot 24 van dit advies.

Wat het voorstel van de Gegevensbeschermingsautoriteit betreft om een inventaris op te maken van de voornaamste gebruikte software, wordt eraan herinnerd dat deze opdracht, overeenkomstig de AVG, wordt gegarandeerd door iedere verwerkingsverantwoordelijke of zijn vertegenwoordiger. Deze laatste moet inderdaad een register bijhouden van de verwerkingsactiviteiten die onder hun verantwoordelijkheid plaatsvinden.

Wat de tussenkomst van de functionaris voor gegevensbescherming betreft (hierna "DPO" genoemd), wordt verwezen naar het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit en met name de punten 25 en volgende van dit advies. Het is inderdaad van belang om de DPO te betrekken bij de keuzes en reflecties gelet op de verwerking van persoonsgegevens afkomstig uit de elektronische facturen. Het betreft verplichtingen die voortvloeien uit de AVG (onder meer artikel 38.1 AVG). In dit kader zullen meerdere periodieke risico-evaluaties worden doorgevoerd door de DPO's. Deze evaluaties zullen niet worden gebundeld. Deze zullen evenmin (op hun beurt) worden nagezien door een bepaalde dienst of orgaan, de Gegevensbeschermingsautoriteit terzijde gelaten. De onderzoeksmogelijkheden van deze autoriteit worden beschreven in de artikelen 64 en volgende van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit. Alle diensten van de Staat zijn ertoe gehouden aan de inspecteurs van de inspectiedienst van de voormelde autoriteit en op het verzoek van deze laatsten, alle inlichtingen over te maken die laatstgenoemden nuttig achten voor het toezicht op de naleving van de wetgeving waarmee zij belast zijn, alsook gelijk welke informatiedragers ter inzage over te leggen en kopieën ervan te verstrekken (artikel 68 van de voormelde wet van 3 december 2017). Het werd niet passend geacht om verder te gaan dan bovenstaande bepalingen.

Art. 6

Dit artikel is slechts van toepassing vanaf de datum bepaald door de Koning. Het verplicht de ondernemers om uitsluitend elektronische facturen te versturen en aldus af te zien van papieren facturen. De aanbesteders dienen deze verplichting bovendien in de opdracht-documenten te vermelden. Echter moet erop worden

licentie. Pour de plus amples informations en la matière, il est renvoyé à l'avis de l'Autorité de protection des données et notamment aux points 20 à 24 de cet avis.

Concernant la proposition de l'Autorité de protection des données de rédiger un inventaire des logiciels les plus couramment utilisés, il est rappelé que cette mission est, conformément au RGPD, assurée par chaque responsable de traitement ou son représentant. Ce dernier doit en effet tenir un registre des activités de traitement effectuées sous sa responsabilité.

En ce qui concerne l'implication du délégué à la protection des données (ci-après le "DPO"), il est renvoyé à l'avis de l'Autorité de protection des données et notamment aux points 25 et suivants de l'avis. Il en effet important d'associer le DPO aux choix et réflexions eu égard au traitement de données à caractère personnel provenant de factures électroniques. Il s'agit d'obligations qui découlent du RGPD (entre autre art. 38.1 du RGPD). Dans ce cadre, plusieurs évaluations périodiques des risques seront réalisées par les DPO. Ces évaluations ne seront pas compilées. Elles ne seront pas non plus (à leur tour) contrôlées par un service ou organe particulier, mis à part éventuellement par l'Autorité de protection des données. Les possibilités d'enquêtes du service d'inspection de cette autorité sont décrites à l'article 64 et suivants de la loi du 3 décembre 2017 portant création de l'Autorité de protection des données. Tous les services de l'État sont tenus, vis-à-vis des inspecteurs du service d'inspection de l'autorité précitée *et à leur demande*, de leur fournir tous renseignements que ces derniers estiment utiles au contrôle du respect de la législation dont ils sont chargés, ainsi que de produire tous les supports d'information et de leur en fournir des copies (article 68 de la loi précitée du 3 décembre 2017). Il n'a pas été jugé opportun d'aller au-delà des dispositions précitées.

Art. 6

Cet article n'est applicable qu'à partir de la date fixée par le Roi. Il vise à contraindre les opérateurs économiques à n'envoyer que des factures électroniques et à ainsi renoncer aux factures sur papier. Il appartient en outre aux adjudicateurs de mentionner cette obligation dans les documents du marché. Cependant, il doit

gewezen dat deze verplichting tot het versturen van elektronische facturen ook van toepassing blijft en volgt uit de wettelijke bepaling indien deze vermelding in de opdrachtdocumenten ontbreekt. Het nagestreefde oogmerk bestaat er hier in de verplichting in herinnering te brengen aan de ondernemers via een bepaling in de opdrachtdocumenten.

Er is in een uitzondering voorzien voor opdrachten van erg geringe waarde. De waarde moet door de Koning bepaald worden.

Opgemerkt wordt dat identieke regels gelden voor alle aanbesteders die onder de toepassing van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten (met inbegrip van de aankoopcentrales) vallen. Van dit principe wordt afgeweken voor de autonome overheidsbedrijven als bedoeld in artikel 54/1 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven en voor de personen die genieten van bijzondere of exclusieve rechten. De voormelde versoepeling dient evenwel te worden genuanceerd. De voormelde aanbesteders blijven verplicht elektronische facturen die naar hen worden verstuurd te ontvangen en te verwerken. Wat de autonome overheidsbedrijven betreft valt de versoepeling te verantwoorden door het feit dat het rechtskader voor deze overheidsopdrachten moet worden aangepast zodat ze actief kunnen zijn op een concurrentiële markt.

Het spreekt voor zich dat de uitzondering voor autonome overheidsbedrijven slechts van toepassing is indien deze laatsten onderworpen zijn aan de wetgeving overheidsopdrachten. Indien deze laatste niet onderworpen zijn aan de wetgeving overheidsopdrachten, omdat zij geen activiteiten ontplooiën in de speciale sectoren, zijn ze evenmin onderworpen aan de verplichting om elektronische facturen te verwerken.

Een laatste uitzondering heeft betrekking op de opdrachten die worden geplaatst in het kader van ontwikkelingssamenwerking of die worden geplaatst door diplomatieke vertegenwoordigingen (zoals bijvoorbeeld ambassades) of consulaten of nog die worden geplaatst in het kader van een tentoonstelling van het Internationaal Bureau van Tentoonstellingen. In deze gevallen kan het zo zijn dat de lokale omstandigheden het gebruik van een elektronische factuur niet toelaten. Het spreekt voor zich dat alleen gebruik moet worden gemaakt van de uitzondering wanneer dit opportuun is. In het geval waarbij bijvoorbeeld een opdracht wordt geplaatst door een ambassade in een derde land waar eveneens reeds de overstap werd gemaakt naar de elektronische factuur, zou het zinloos zijn om deze elektronische factuur niet op te leggen. Het is eveneens niet de bedoeling dat gebruik zou worden gemaakt

être précisé que cette obligation d'envoi des factures électroniques reste également d'application lorsque cette mention n'est pas insérée dans les documents du marché. Elle ressort en effet de dispositions légales. L'objectif est ici de rappeler l'obligation aux opérateurs économiques via une mention dans les documents du marché.

Une exception est prévue pour les marchés de très faible montant. Le montant doit être fixé par le Roi.

À noter que des règles identiques sont prévues pour tous les adjudicateurs relevant du champ d'application de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics (en ce compris les centrales d'achat). Il n'est fait exception à ce principe que pour les entreprises publiques autonomes au sens de l'article 54/1 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises économiques et pour les personnes bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs. Il convient néanmoins de nuancer l'assouplissement susmentionné. Les adjudicateurs précités restent dans l'obligation de recevoir et de traiter les factures électroniques qui leur sont envoyées. En ce qui concerne les entreprises publiques autonomes, l'assouplissement peut être justifié par le fait que le cadre juridique de ces marchés publics doit être adapté afin qu'elles puissent être actives sur un marché concurrentiel.

Il va de soi que l'exception pour les entreprises publiques autonomes ne s'applique que lorsque ces dernières sont soumises à la législation relative aux marchés publics. Si ces dernières ne sont pas soumises à la législation relative aux marchés publics parce qu'elles ne sont pas actives dans les secteurs spéciaux, elles ne sont pas non plus soumises à l'obligation de traiter les factures électroniques.

Une dernière exception concerne les marchés qui sont passés dans le cadre de la coopération au développement ou qui sont passés par des représentations diplomatiques (par exemple des ambassades) ou par des consulats ou qui sont passés dans le cadre de la participation à une exposition internationale du Bureau international des Expositions. Dans ces cas, les circonstances locales peuvent ne pas permettre l'utilisation d'une facture électronique. Il va sans dire que l'exception ne devrait être utilisée que dans les cas dans lesquels elle est opportune. Par exemple, dans le cas d'un marché passé par une ambassade dans un pays tiers où le passage à la facturation électronique a déjà été effectué, il serait inutile de ne pas imposer cette facturation électronique. Le but n'est pas non plus que l'exception soit utilisée lorsque le marché concerné est exécuté en Belgique, par exemple lorsqu'un marché

van de uitzondering wanneer de betreffende opdracht wordt uitgevoerd in België, bijvoorbeeld wanneer door het Belgisch ontwikkelingsagentschap Enabel een dienstenopdracht zou worden geplaatst om een studie uit te voeren die verband houdt met ontwikkelingssamenwerking en deze studie wordt uitgevoerd in België.

Er moet eveneens worden verduidelijkt dat, wanneer de opdracht aan een combinatie van ondernemers wordt gegund, dit artikel van toepassing is op de elektronische facturen die zowel door de combinatie van ondernemers als door elke ondernemer afzonderlijk worden opgesteld.

In overweging 14 van richtlijn 2014/55/EU is het volgende vermeld: “Wanneer de lidstaten overeenkomstig artikel 71 van richtlijn 2014/24/EU en artikel 88 van richtlijn 2014/25/EU voorzien in de mogelijkheid van rechtstreekse betaling aan onderaannemers, moet de in de aanbestedingsstukken vast te stellen regeling bepalingen bevatten over het al dan niet gebruiken van elektronische facturering bij de betaling van onderaannemers.”. De rechtstreekse vordering is voorzien in artikel 1798 van het Burgerlijk Wetboek en in artikel 12, § 4, van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten. Zij laat de onbetaald gebleven onderaannemer toe om zich rechtstreeks te wenden tot de aanbesteder. Echter werd vastgesteld dat in de praktijk erg weinig facturen worden opgestuurd door een onderaannemer die gebruik wenst te maken van de rechtstreekse vordering. Dit is te wijten aan het feit dat het voor deze laatste volstaat om een kredietnota of een vonnis door te sturen. In een dergelijk geval is het hierboven beschreven mechanisme zodoende niet van toepassing aangezien geen enkele factuur wordt verstuurd door de onderaannemer aan de aanbesteder.

Tot slot wordt erop gewezen dat het de aanbesteders of hun voogdijinstanties vrij staat om strengere maatregelen te nemen op het vlak van elektronische facturering. Zo zouden zij bijvoorbeeld kunnen beslissen om het temporeel toepassingsgebied aan te passen (waarbij ze een datum voorzien vroeger dan de datum van inwerkingtreding) of om het materieel toepassingsgebied aan te passen (waarbij de elektronische factuur wordt van toepassing verklaard op de opdrachten die uitgesloten worden door het toepassingsgebied van de wet). Echter moet de aanbesteder die gebruik wenst te maken van strengere maatregelen dit aangeven in zijn opdrachtdocumenten.

Tot slot heeft de Raad van State er in zijn advies op gewezen dat de verplichting voor de ondernemers om elektronische facturen aan te wenden slechts kan worden “geactiveerd” indien deze verplichting verantwoord

de services est attribué par l’Agence belge de développement Enabel pour la réalisation d’une étude relative à la coopération au développement et que cette étude est réalisée en Belgique.

Il convient également de préciser que, lorsqu’un marché est attribué à un groupement d’opérateurs économiques, le présent article s’applique aux factures électroniques émises tant par le groupement d’opérateurs économiques que par chacun des opérateurs économiques.

Selon le considérant 14 de la directive 2014/55/UE, il est stipulé que “lorsque des États membres prévoient un paiement direct des sous-traitants en application de l’article 71 de la directive 2014/24/UE et de l’article 88 de la directive 2014/25/UE, les arrangements qui doivent être fixés dans les documents de marché devraient comporter des dispositions concernant l’utilisation ou non de la facturation électronique dans le cadre des paiements aux sous-traitants.”. L’action directe est prévue aux articles 1798 du code civil et 12, § 4, de l’arrêté royal du 14 janvier 2013 établissant les règles générales d’exécution des marchés publics. Elle permet au sous-traitant non payé par l’adjudicataire de s’adresser directement à l’adjudicateur. Il a toutefois été constaté qu’en pratique très peu de factures sont envoyées par un sous-traitant qui souhaite faire usage de l’action directe, ce dernier se contentant d’envoyer à l’adjudicateur par exemple une note de frais ou un jugement. Dans un tel cas, le mécanisme décrit ci-dessus concernant la facturation électronique n’est dès lors pas d’application puisqu’aucune facture n’est envoyée par le sous-traitant à l’adjudicateur.

Enfin, il convient d’insister sur le fait que les adjudicateurs eux-mêmes ou leurs autorités de tutelle restent libres de prendre des mesures plus contraignantes en matière de facturation électronique. Ils pourraient par exemple décider de modifier le champ d’application temporel (en prévoyant une date antérieure à la date d’entrée en vigueur) ou le champ d’application matériel (en rendant la facturation électronique applicable aux marchés exclus du champ d’application de la loi). Toutefois, l’adjudicateur qui souhaiterait faire usage de mesures plus contraignantes devra en faire mention dans ses documents du marché.

Enfin, le Conseil d’État a rappelé dans son avis que l’obligation pour les opérateurs économiques d’utiliser des factures électroniques ne peut être “activée” que si elle peut se justifier pour une raison non économique

kan worden door een niet-economische reden van algemeen belang en proportioneel is aan het nagestreefde doel. Er wordt vastgesteld dat voldaan is aan deze dubbele voorwaarde. Inderdaad brengt het verplicht gebruik van elektronische facturen de volgende voordelen met zich mee:

- de verplichting om elektronische facturen te versturen heeft een gunstige invloed op de elektronische verwerking van facturen door de aanbesteders. Aangenomen mag worden dat deze immers vlugger geneigd zullen zijn te investeren in toepassingen die een elektronische verwerking toelaten (wetende dat de overgrote meerderheid van de facturen hen op elektronische wijze zullen bereiken). Aldus draagt de voormelde verplichting in positieve zin bij tot de algemene transparantie van het inkoopproces. Toepassingen die elektronische verwerking toelaten verbeteren aanzienlijk de traceerbaarheid van de factuur. Elektronische facturen kunnen bovendien ook veel moeilijker vervalst worden. Aldus wordt eveneens een bijdrage geleverd in de strijd tegen diverse vormen van fraude. Ook sommige boekhoudkundige processen kunnen op die wijze makkelijker worden gecontroleerd en geauditeerd langs de kant van de aanbesteders. Deze positieve effecten staan beschreven op de pagina's 64 en 65 van de "*Commission staff working document – Impact Assessment*"; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52013SC0222&from=bg>;

- een afname van het aantal geschillen tussen aanbesteders en ondernemers: de eventuele meningsverschillen omtrent een factuur kunnen makkelijker gecommuniceerd worden. Er kan eveneens sneller bijgestuurd worden. De elektronische factuur draagt aldus in aanzienlijke mate bij aan het verminderen van vergissingen, het vermijden van ontbrekende gegevens alsook het tegengaan van het verlies van facturen;

- gunstige milieueffecten: dankzij de elektronische factuur kan de verontreiniging en de uitstoot van CO₂ teruggedrongen worden aangezien geen papier moet worden aangewend, er niet moet worden afgeprint en het transport van brieven wordt vermeden. Deze gunstige effecten staan beschreven op pagina 64 van de voormelde "*Commission staff working document – Impact Assessment*".

Er lijken slechts beperkte milieukosten verbonden te zijn aan de opgelegde verplichting om elektronische facturen aan te wenden. De enige mogelijke effecten die het vermelden waard zijn, bestaan enerzijds uit een mogelijke stijging van het elektriciteitsverbruik als gevolg van de behoefte aan meer elektronische verwerkingscapaciteit en gegevensopslagruimte en anderzijds een toename van het aantal elektronische afvalproducten

d'intérêt public et si elle est proportionnée à l'objectif poursuivi. Cette double condition doit être considérée comme remplie. En effet, l'utilisation obligatoire de la facturation électronique présente les avantages suivants:

- l'obligation d'envoyer des factures électroniques a une influence positive sur le traitement électronique des factures par les adjudicateurs. Il peut être supposé que ces derniers seront plus enclins à investir dans des applications qui permettent un traitement électronique (en sachant que la grande majorité des factures leur parviendront de manière électronique). De cette façon, l'obligation susmentionnée contribue positivement à la transparence générale du processus d'achat. Des applications qui permettent le traitement électronique améliorent significativement la traçabilité des factures. Il est également beaucoup plus difficile de falsifier les factures électroniques. Elles contribuent ainsi également à la lutte contre les différentes formes de fraude et elles facilitent le contrôle et l'audit de certains processus comptables de la part des acheteurs. Ces effets positifs sont décrits aux pages 64 et 65 du "*Commission staff working document – Impact Assessment*"; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52013SC0222&from=bg>;

- une réduction du nombre de litiges entre adjudicateurs et opérateurs économiques: les éventuelles divergences à propos d'une facture peuvent être communiquées plus facilement et corrigées plus rapidement. La facturation électronique permet également de réduire considérablement les erreurs, les informations manquantes et la perte des factures;

- des effets environnementaux positifs: la facturation électronique permet de diminuer la pollution et les émissions de CO₂ via la suppression du papier, des impressions et du transport du courrier. Ces effets positifs sont décrits à la page 64 du "*Commission staff working document – Impact Assessment*" précité.

Le coût environnemental de l'obligation d'utiliser des factures électroniques semble limité. Les seuls effets possibles à mentionner sont d'une part une augmentation possible de la consommation d'électricité en raison de la nécessité d'augmenter la capacité de traitement électronique et l'espace de stockage des données et d'autre part une augmentation du nombre de déchets électroniques à long terme. Il est

op lange termijn. Het is momenteel uiterst moeilijk om de geldigheid van deze effecten te verifiëren en de hoegrootheid ervan te evalueren. Sowieso bestaat er een algemene trend van een toenemend gebruik – en dus ook behoefte aan verwijdering – van energie en elektronische apparatuur. Het lijkt veilig om aan te nemen dat de bovengenoemde milieuvoordelen de milieukosten ruimschoots overtreffen. Dit was de vaststelling in de voormelde Europese impact assessment medio 2013 en lijkt nog steeds valabel.

De verplichting om elektronische facturen op te leggen moet behouden blijven aangezien alleen een verplichting de ondernemers zal aansporen om de elektronische factuur aan te wenden. Inderdaad, indien er geen dergelijke verplichting bestaat zal een deel van de ondernemers weigerachtig blijven staan tegenover het gebruik van dergelijke innoverende technologieën. Zonder verplichting is het onzeker of de voormelde doelstellingen gehaald kunnen worden. Daarnaast moet worden gewezen op de Europese interoperabiliteit tussen de diverse systemen. De ondernemers kunnen aldus hun facturen onder dezelfde voorwaarden overmaken in alle lidstaten van de Europese Unie.

Overigens wordt in overweging 35 van richtlijn 2014/55/EU aangegeven dat de lidstaten kunnen beslissen dat er in het kader van overheidsopdrachten uitsluitend elektronische facturen kunnen worden ingediend. Van deze mogelijkheid zal dus gebruik worden gemaakt. Echter is een koninklijk besluit vereist om deze bepaling in werking te laten treden. Overigens hebben vele lidstaten de elektronische factuur reeds opgelegd aan de ondernemers of zullen dit doen (Frankrijk, Italië, Spanje, Denemarken, Zweden, ...). Het reglementaire kader in elke lidstaat kan op de onderstaande website geconsulteerd worden: <https://ec.europa.eu/cefdigital/wiki/display/CEFDIGITAL/eInvoicing+in+each+member+state>.

Art. 7

Deze bepaling herinnert eraan dat de door de ondernemers uitgereikte facturen moeten voldoen aan bepaalde Europese normen voor elektronische facturering. Daarna volgen verduidelijkingen omtrent het actualiseren van deze Europese normen. Het derde lid bevat een niet-limitatieve opsomming van de kernelementen van een elektronische factuur. Het spreekt voor zich dat de elementen die in de elektronische factuur worden opgenomen niet mogen afwijken van hetgeen voorzien is in de algemene verordening gegevensbescherming, de wetgeving overheidsopdrachten, de opdrachtdocumenten of in de wetgeving met betrekking tot de belasting over de toegevoegde waarde. De elektronische factuur

actueel zeer moeilijk te verifiëren en te evalueren. En tout état de cause, l'on observe une tendance générale à l'utilisation croissante – et donc à l'élimination – de l'énergie et des équipements électroniques. Il semble raisonnable de supposer que les avantages environnementaux susmentionnés dépassent de loin les coûts environnementaux. C'est ce qui ressort de l'analyse d'impact européenne précitée réalisée à la mi-2013 et qui semble toujours valable.

L'obligation d'imposer des factures électroniques doit être maintenue car seule une obligation incitera les opérateurs économiques à utiliser la facture électronique. En effet, en l'absence d'une obligation, une partie des opérateurs économiques restera réfractaire à l'utilisation des moyens technologiques innovants. Sans obligation, il n'est pas certain que les objectifs précités puissent être atteints. Il est en outre important de souligner l'interopérabilité européenne entre les différents systèmes. Les opérateurs économiques pourront ainsi transmettre leurs factures aux mêmes conditions dans tous les États membres de l'Union européenne.

Par ailleurs, selon le considérant 35 de la directive 2014/55/UE, les États membres peuvent décider que seules des factures électroniques seront émises dans le cadre des marchés publics. Il sera donc fait usage de cette possibilité. Néanmoins, un arrêté royal est exigé afin de faire entrer cette disposition en vigueur. D'ailleurs, beaucoup d'États membres ont déjà imposé ou vont imposer la facture électronique aux opérateurs économiques (la France, l'Italie, l'Espagne, le Danemark, la Suède, ...). Le cadre réglementaire de chaque État membre peut être consulté sur le site internet suivant: <https://ec.europa.eu/cefdigital/wiki/display/CEFDIGITAL/eInvoicing+in+each+member+state>.

Art. 7

Cette disposition rappelle que les factures délivrées par les opérateurs économiques doivent être conformes à certaines normes européennes sur la facturation électronique, à savoir EN 16931-1:2017 et CEN/TS 16931-2:2017. Des précisions sont ensuite apportées sur la mise à jour de ces normes européennes. L'alinéa 3 énumère quant à lui de manière non limitative les éléments essentiels d'une facture électronique. Il va de soi que les éléments repris dans la facture électronique ne peuvent déroger à ce qui est prévu dans le règlement général de protection des données, la législation relative aux marchés publics, les documents du marché ou dans la législation sur la taxe sur la valeur ajoutée. Dès lors,

zou dan ook niet kunnen voorzien in, bijvoorbeeld, een kortere betalingstermijn.

De norm EN 16931-1:2017 bevat een semantisch gegevensmodel van de essentiële elementen van een elektronische factuur. Dit semantische model, d.w.z. het basisfactuurmodel zoals beschreven in bovengenoemde norm, is gebaseerd op de veronderstelling dat het mogelijk is om een relatief beperkte maar voldoende set van gegevens te definiëren die de ondersteuning van de functionaliteiten die algemeen van toepassing zijn op de factuur toelaten. Dit model bevat informatie-elementen die algemeen worden gebruikt en aanvaard. Zoals vermeld in de inleiding bij bovengenoemde norm, zullen ondernemers in de meeste situaties alleen dit basisfactuurmodel aanwenden en zullen de facturen geen enkele aanvullende gestructureerde inlichting bevatten.

Er moet eveneens op gewezen worden dat, volgens de Gegevensbeschermingsautoriteit, het woord “minimaal” in het derde lid geen extensieve interpretatie kan krijgen, nu voornamelijk de kernelementen 3 tot en met 6 betrekking kunnen hebben op een verwerking van persoonsgegevens die bij uitstek dient te voldoen aan het beginsel van minimale gegevensverwerking vermeld in artikel 5.1.c) van de AVG. Volgens deze laatste bepaling moeten persoonsgegevens toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt. De andere informatie (van fiscale aard, boekhoudkundige aard...) kan evenwel ook betrekking hebben op een natuurlijke persoon, zodat ook het verwerken van de gegevens onder die velden als een verwerking van persoonsgegevens beschouwd moet worden.

Volgens de analyse waarbij de overeenstemming van het ontwerp van norm EN 16931-1 met het mandaat van de Europese Commissie werd nagegaan, is de wijze waarop het semantische model werd benaderd evenredig en uitsluitend gebaseerd op de vereiste gegevens. In de norm wordt het basisfactuurmodel niet afgewend van zijn essentiële en noodzakelijke functie.

Aangezien de normen EN 16931-1 en CEN/TS 16931-2 op heden auteursrechtelijk zijn beschermd, kunnen deze niet worden bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. Op dit vlak wordt het advies van de Raad van State niet gevolgd. De huidige versie van de betreffende normen zullen echter gratis ter beschikking worden gesteld door de Europese normalisatie-instellingen (in ons land is dat het Bureau voor Normalisatie). Daartoe werd een licentieovereenkomst afgesloten tussen de Europese Commissie en “CEN” (*European Committee for Standardization*). Zodoende zal in de praktijk iedereen toegang kunnen krijgen tot

la facture électronique ne pourrait par exemple prévoir de délai de paiement plus court.

La norme EN 16931-1:2017 contient un modèle sémantique de données des éléments essentiels d'une facture électronique. Ce modèle sémantique, c'est-à-dire le modèle de facture de base, décrit dans la norme précitée, part du principe qu'il est possible de définir un ensemble relativement limité mais suffisant d'éléments d'information qui soutienne la prise en charge des fonctionnalités généralement applicables à la facture. Ce modèle contient des éléments d'information qui sont couramment utilisés et acceptés. Comme précisé dans l'introduction de la norme précitée, dans la plupart des situations, les opérateurs économiques utiliseront uniquement ce modèle de facture de base et les factures ne contiendront aucun élément d'information structuré additionnel.

Il convient également de préciser que, selon l'Autorité de protection des données, les termes “au moins” à l'alinéa 1^{er} ne peuvent pas faire l'objet d'une interprétation extensive, étant donné que ce sont principalement les éléments essentiels 3 à 6 inclus qui peuvent concerner un traitement de données à caractère personnel qui doit absolument satisfaire au principe de minimisation des données mentionné à l'article 5.1.c) du RGPD. Selon cette dernière disposition, les données à caractère personnel doivent être adéquates, pertinentes et limitées à ce qui est nécessaire au regard des finalités pour lesquelles elles sont traitées. Les autres informations (fiscales, comptables...) peuvent toutefois aussi concerner une personne physique, de sorte que le traitement des données de ces champs doit également être considéré comme un traitement de données à caractère personnel.

Selon l'analyse visant à vérifier la conformité du projet de norme EN 16931-1 au mandat de la Commission européenne, l'approche du modèle sémantique était proportionnelle et basée uniquement sur les données requises. La norme ne détourne pas le modèle de facture de base de son rôle essentiel et nécessaire.

Les normes EN 16931-1 et CEN/TS 16931-2 étant protégées actuellement par des droits d'auteur, elles ne peuvent être publiées au *Moniteur belge*. Sur ce point, l'avis du Conseil d'État n'est pas suivi. Ces normes, dans leur version actuelle, seront gratuitement mises à disposition auprès des organismes européens de normalisation (dans notre pays, il s'agit du Bureau de Normalisation) et ce, suite à une convention de licence conclue entre la Commission européenne et le “CEN” (*European Committee for Standardization*). Dès lors, dans les faits, tout le monde pourra y avoir accès. À toutes fins utiles, les normes précitées auront surtout

deze documenten. Bovendien zullen de voormelde normen in de praktijk voornamelijk van groot reëel belang zijn voor de ontwikkelaars van beheertools voor elektronische facturering.

Art. 8

De onderhavige bepaling voegt overgangsbepalingen in voor alle aanbesteders en dit vanaf 1 april 2019. Daarbij wordt aan de ondernemers de mogelijkheid verschaft om elektronische facturen te verzenden naar de aanbesteders. Deze laatste zijn inderdaad verplicht om vanaf 1 april 2019 de nodige maatregelen te treffen zodat zij in staat zijn elektronische facturen te ontvangen en te verwerken.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen van de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten

Dit ontwerp is van toepassing op de concessieovereenkomsten die in een betaling voorzien en waarbij facturen dienen te worden opgesteld door de ondernemer aan wie de concessieovereenkomst is gegund.

Art. 10

Voor meer informatie wordt verwezen naar de commentaar bij artikel 4.

Art. 11

De onderhavige bepaling zorgt ervoor dat de bepalingen omtrent de elektronische facturering van toepassing zijn op alle concessieovereenkomsten, ongeacht hun waarde. Met andere woorden zijn deze bepalingen van toepassing op de concessieovereenkomsten met een waarde beneden, gelijk aan en hoger dan de drempel bepaald door de Koning.

Art. 12

Voor meer informatie wordt verwezen naar de commentaar bij artikel 5.

une réelle importance pour les développeurs d'outils de gestion de la facture électronique.

Art. 8

Le présent article insère des dispositions transitoires applicables à tous les adjudicateurs et ce, à partir du 1^{er} avril 2019. Il donne la faculté aux opérateurs économiques d'envoyer des factures électroniques aux adjudicateurs. Ces derniers sont en effet, à partir du 1^{er} avril 2019, dans l'obligation de mettre en place les mesures nécessaires pour être à même de recevoir et de traiter les factures électroniques.

CHAPITRE 3

Modifications de la loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession

Le présent projet s'applique aux contrats de concession prévoyant un paiement qui nécessite que des factures soient émises par l'opérateur économique auquel le contrat de concession a été attribué.

Art. 10

Pour de plus amples informations, il est renvoyé au commentaire de l'article 4.

Art. 11

Le présent article rend applicable les dispositions relatives à la facturation électronique à toutes les concessions peu importe leur montant. En d'autres termes, lesdites dispositions s'appliquent aux contrats de concession dont le montant est inférieur, égal ou supérieur au seuil fixé par le Roi.

Art. 12

Pour de plus amples informations, il est renvoyé au commentaire de l'article 5.

Art. 13

Voor meer informatie wordt verwezen naar de commentaar bij artikel 6.

Art. 14

Voor meer informatie wordt verwezen naar de commentaar bij artikel 7.

Art. 15

Voor meer informatie wordt verwezen naar de commentaar bij artikel 8.

HOOFDSTUK 4

**Wijzigingen van de wet van 13 augustus 2011
inzake overheidsopdrachten en bepaalde
opdrachten voor werken, leveringen en diensten
op defensie- en veiligheidsgebied**

Art. 17

Voor meer informatie wordt verwezen naar de commentaar bij artikel 4.

Art. 18

Voor meer informatie wordt verwezen naar de commentaar bij artikel 6.

Art. 19

Voor meer informatie wordt verwezen naar de commentaar bij artikel 7.

Art. 20

Voor meer informatie wordt verwezen naar de commentaar bij artikel 5.

Art. 21

Dit artikel handelt over de private aanbestedende entiteiten die activiteiten uitoefenen in de speciale sectoren en bijzondere of exclusieve rechten genieten (zie artikel 2, 3°, van de wet van 13 augustus 2011). Deze bepaling is erop gericht om de bepalingen die betrekking

Art. 13

Pour de plus amples informations, il est renvoyé au commentaire de l'article 6.

Art. 14

Pour de plus amples informations, il est renvoyé au commentaire de l'article 7.

Art. 15

Pour de plus amples informations, il est renvoyé au commentaire de l'article 8.

CHAPITRE 4

**Modifications de la loi du 13 août 2011
relative aux marchés publics et à certains
marchés de travaux, de fournitures et de services
dans les domaines de la défense et de la sécurité**

Art. 17

Pour de plus amples informations, il est renvoyé au commentaire de l'article 4.

Art. 18

Pour de plus amples informations, il est renvoyé au commentaire de l'article 6.

Art. 19

Pour de plus amples informations, il est renvoyé au commentaire de l'article 7.

Art. 20

Pour de plus amples informations, il est renvoyé au commentaire de l'article 5.

Art. 21

Cet article concerne les entités adjudicatrices privées exerçant des activités dans les secteurs spéciaux et bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs (voir article 2, 3°, de la loi du 13 août 2011). Il vise à insérer les dispositions ayant trait à la facturation électronique

hebben op elektronische facturering in te lassen in titel 3 (Opdrachten gesloten door de aanbestedende entiteiten). Echter doet deze invoeging geen afbreuk aan de uitzondering voorzien voor de autonome overheidsbedrijven in de zin van artikel 54/1 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven of door personen die genieten van bijzondere of exclusieve rechten (zie het artikel 18 waarbij het nieuwe artikel 11/1 wordt ingevoegd).

Art. 22

Voor meer informatie wordt verwezen naar de commentaar bij artikel 8.

HOOFDSTUK 5

Slotbepalingen

Art. 23

In het eerste lid wordt de inwerkingtreding van de wet geregeld. Deze treedt in werking tien dagen na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad* voor de opdrachten die vanaf die datum worden gelanceerd. Er wordt eveneens verduidelijkt, voor de opdrachten boven de Europese drempels, dat de in aanmerking te nemen bekendmaking deze is van de bekendmaking in het *Bulletin der Aanbestedingen*. Deze laatste verduidelijking is erop gericht te vermijden dat rechtsonzekerheid zou ontstaan omtrent de van toepassing zijnde regels indien de Belgische en Europese bekendmaking op een andere datum plaatsvinden. Echter zijn belangrijke afwijkingen voorzien op de inwerkingtreding in het tweede en derde lid.

In het tweede lid wordt bepaald dat de artikelen 8, 15 en 22, met betrekking tot de mogelijkheid van de ondernemers om hun facturen op elektronische wijze door te sturen, slechts in werking treden op 1 april 2019. Deze inwerkingtreding is eveneens van toepassing op de lopende opdrachten (de overheidsopdrachten die worden bekendgemaakt of die bekendgemaakt hadden moeten worden vóór 1 april 2019 en die zich in veel gevallen in de fase van uitvoering van de opdracht bevinden).

dans le titre 3 (Marchés conclus par des entités adjudicatrices). Toutefois, cette insertion se fait sans préjudice de l'exception prévue pour les entreprises publiques autonomes au sens de l'article 54/1 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques ou par des personnes bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs (voir article 18 introduisant le nouvel article 11/1).

Art. 22

Pour de plus amples informations, il est renvoyé au commentaire de l'article 8.

CHAPITRE 5

Dispositions finales

Art. 23

L'alinéa 1^{er} prévoit la date d'entrée en vigueur de la loi. Cette dernière entre en vigueur dix jours après sa publication au *Moniteur belge* pour les marchés lancés à partir de cette date. Il est également précisé que lorsque le marché public est supérieur aux seuils européens, la date de publication à prendre en compte est celle de la publication au *Bulletin des adjudications*. Le but de cette dernière précision est d'éviter une insécurité juridique quant aux règles applicables si les publications belges et européennes venaient à ne pas avoir lieu le même jour. Des importantes dérogations à l'entrée en vigueur sont néanmoins prévues aux alinéas 2 et 3.

L'alinéa 2 prévoit que les articles 8, 15 et 22, concernant la possibilité pour l'opérateur économique d'envoyer leurs factures de manière électronique, n'entrent en vigueur que le 1^{er} avril 2019. Cette entrée en vigueur s'applique également aux marchés en cours (les marchés publics qui ont été publiés ou qui auraient dû être publiés avant le 1^{er} avril 2019 et qui, dans bon nombre de cas, sont en phase d'exécution du marché).

In het derde lid wordt bepaald dat de datum van inwerkingtreding voor de artikelen 6, 13 en 18, door de Koning moet worden bepaald.

Het voorgaande geldt eveneens voor de concessies.

De eerste minister,

Charles MICHEL

*De vice-eersteminister
en minister van Defensie,*

Didier REYNERS

*De minister van Veiligheid
en Binnenlandse Zaken,*

Peter DE CREM

*De minister van Begroting
en van Ambtenarenzaken,*

Sophie WILMÈS

*De minister van Digitale Agenda,
belast met Administratieve Vereenvoudiging
en Privacy,*

Philippe DE BACKER

L'alinéa 3 prévoit que la date de l'entrée en vigueur pour les articles 6, 13 et 18 doit être fixée par le Roi.

Ce qui précède s'applique également aux concessions.

Le premier ministre,

Charles MICHEL

*Le vice-premier ministre
et ministre de la Défense,*

Didier REYNERS

*Le ministre de la Sécurité
et de l'Intérieur,*

Peter DE CREM

*La ministre du Budget
et de la Fonction publique,*

Sophie WILMÈS

*Le ministre de l'Agenda numérique,
chargé de la Simplification administrative
et de la Protection de la vie privée,*

Philippe DE BACKER

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten en de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied

Hoofdstuk 1 – Inleidende bepalingen

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2. Deze wet voorziet in de omzetting van richtlijn 2014/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten.

Hoofdstuk 2 - Wijzigingen van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten

Art. 3. Artikel 1, § 1, van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten wordt aangevuld met de bepaling onder 5°, luidende:

“5° richtlijn 2014/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten.”

Art. 4. In artikel 2 van dezelfde wet worden de bepalingen onder 58° en 59° ingevoegd, luidende:

“58° elektronische factuur: een factuur die is opgesteld, verzonden en ontvangen in een gestructureerde elektronische vorm die automatische en elektronische verwerking ervan mogelijk maakt;

59° kernelementen van een elektronische factuur: een verzameling van essentiële gegevenscomponenten die een elektronische factuur moet bevatten om grensoverschrijdende interoperabiliteit mogelijk te maken, met inbegrip van de gegevens die nodig zijn om de naleving van de wettelijke voorschriften te waarborgen.”

Art. 5. Artikel 13 van dezelfde wet wordt aangevuld met de paragraaf 4, luidende:

“§ 4. De persoonsgegevens die werden verkregen met het oog op de verwerking van de facturen mogen uitsluitend voor dat doel of daarmee vergelijkbare doeleinden worden gebruikt. De regelingen voor de bekendmaking van persoonsgegevens die in verband met elektronische facturering zijn vergaard, moeten stroken met het doel van die bekendmaking en met het beginsel van de bescherming van de privacy.”

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi modifiant la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics, la loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession et la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité

Chapitre 1^{er} – Dispositions préliminaires

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2. La présente loi transpose la directive 2014/55/UE du Parlement européen et du Conseil du 16 avril 2014 relative à la facturation électronique dans le cadre des marchés publics.

Chapitre 2 - Modifications de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics

Art. 3. L'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics est complété par un 5° rédigé comme suit:

“5° la directive 2014/55/UE du Parlement européen et du Conseil du 16 avril 2014 relative à la facturation électronique dans le cadre des marchés publics.”

Art. 4. Dans l'article 2 de la même loi, sont insérés les 58° et 59° rédigés comme suit:

“58° facture électronique: une facture qui a été émise, transmise et reçue sous une forme électronique structurée qui permet son traitement automatique et électronique;

59° éléments essentiels d'une facture électronique: un ensemble d'informations essentielles qui doit figurer dans une facture électronique pour permettre l'interopérabilité transfrontière, y compris les informations nécessaires pour assurer le respect de la législation.”

Art. 5. L'article 13 de la même loi, est complété par le paragraphe 4 rédigé comme suit:

“§ 4. Les données à caractère personnel obtenues aux fins du traitement de factures ne peuvent être utilisées qu'à ces fins ou à d'autres fins compatibles avec celles-ci. Les conditions de la publication de données à caractère personnel collectées lors du traitement de factures électroniques sont conformes aux finalités de la publication ainsi qu'au principe de protection de la vie privée.”

Art. 6. In dezelfde wet wordt een artikel 14/1 ingevoegd, luidende:

“Elektronische facturering

Art. 14/1. De ondernemers moeten hun facturen elektronisch naar de aanbesteders versturen. Deze laatste vermelden deze verplichting in de opdrachtdocumenten.

De aanbesteders ontvangen en verwerken de elektronische facturen die naar hen worden verstuurd.

Het eerste lid is niet van toepassing op de opdrachten geplaatst door autonome overheidsbedrijven als bedoeld in artikel 54/1 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven of door personen die genieten van bijzondere of exclusieve rechten. Het eerste lid is evenmin van toepassing op de opdrachten die worden geplaatst in het kader van ontwikkelings samenwerking, die worden geplaatst door diplomatieke vertegenwoordigingen of consulaten of die worden geplaatst in het kader van de deelname aan een internationale tentoonstelling van het Internationaal Bureau van Tentoonstellingen.

Dit artikel is niet van toepassing op opdrachten waarvan het geraamde bedrag lager is dan of gelijk is aan het bedrag bepaald door de Koning.”.

Art. 7. In dezelfde wet wordt een artikel 14/2 ingevoegd, luidende:

“Art. 14/2. De elektronische facturen moeten voldoen aan de Europese norm voor elektronische facturering EN 16931-1.

Een elektronische factuur bevat minimaal de volgende kernelementen:

- 1° proces- en factuurkenmerken;
- 2° de factuurperiode;
- 3° informatie over de verkoper;
- 4° informatie over de koper;
- 5° informatie over de begunstigde van de betaling;
- 6° informatie over de fiscaal vertegenwoordiger van de verkoper;
- 7° een verwijzing naar de overeenkomst;
- 8° leveringsdetails;
- 9° betalingsinstructies;
- 10° informatie over kortingen of toeslagen;

Art. 6. Dans la même loi, il est inséré un article 14/1 rédigé comme suit:

“ Facturation électronique

Art. 14/1. Les opérateurs économiques doivent transmettre leurs factures de manière électronique aux adjudicateurs. Ces derniers mentionnent cette obligation dans les documents du marché.

Les adjudicateurs reçoivent et traitent les factures électroniques qui leur sont transmises.

L’alinéa 1^{er} ne s’applique pas aux marchés passés par des entreprises publiques autonomes au sens de l’article 54/1 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques ou par des personnes bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs. L’alinéa 1^{er} n’est pas non plus applicable aux marchés qui sont passés dans le cadre de la coopération au développement ou qui sont passés par des représentations diplomatiques ou par des consulats ou qui sont passés dans le cadre de la participation à une exposition internationale du Bureau international des Expositions.

Le présent article ne s’applique pas aux marchés dont le montant estimé est inférieur ou égal au montant fixé par le Roi.”.

Art. 7. Dans la même loi, il est inséré un article 14/2 rédigé comme suit:

“Art. 14/2. Les factures électroniques sont conformes à la norme européenne sur la facturation électronique EN 16931-1.

Une facture électronique contient au moins les éléments essentiels suivants:

- 1° identifiants de processus et de facture;
- 2° période de facturation;
- 3° renseignements concernant le vendeur;
- 4° renseignements concernant l’acheteur;
- 5° renseignements concernant le bénéficiaire du paiement;
- 6° renseignements concernant le représentant fiscal du vendeur;
- 7° référence du contrat;
- 8° détails concernant la fourniture;
- 9° instructions relatives au paiement;
- 10° renseignements concernant les déductions ou frais supplémentaires;

11° informatie over de factuurposten;

12° totalen op de factuur;

13° de uitsplitsing van de btw per tarief.”

Art. 8. In dezelfde wet wordt een artikel 87/1 ingevoegd, luidende:

“Derdenrechten op schuldvorderingen

Art. 87/1. § 1. De schuldvorderingen van de opdrachtnemers uit hoofde van de uitvoering van een overheidsopdracht mogen tot aan de oplevering niet het voorwerp zijn van beslag, verzet, overdracht of inpandgeving.

Wanneer de opdracht in een voorlopige en een definitieve oplevering voorziet, eindigt het verbod bij de voorlopige oplevering van de volledige opdracht.

§ 2. Met uitzondering van de voorschotten bedoeld in artikel 12, tweede lid, mag op deze schuldvorderingen vóór de datum van de oplevering beslag worden gelegd en mogen ze het voorwerp uitmaken van verzet:

— door de arbeiders en bedienden van de aannemer, leverancier of dienstverlener ten belope van hun lonen en wedden, verschuldigd voor prestaties binnen het raam van de opdracht in kwestie;

— door de onderaannemers en de leveranciers van de aannemer, leverancier of dienstverlener, ten belope van de bedragen die hen verschuldigd zijn voor werken, leveringen of diensten die ze hebben verricht voor de opdracht in kwestie.

§ 3. Met uitzondering van de voorschotten bedoeld in artikel 12, tweede lid, mogen de schuldvorderingen eveneens, vóór de oplevering, door de aannemer, leverancier of dienstverlener worden overgedragen of in pand gegeven ten voordele van kredietverleners, als ze worden aangewend tot waarborg van krediet of voorschotten verleend met het oog op de uitvoering van de opdracht in kwestie, voor zover dit krediet of deze voorschotten gelijktijdig met of na de betekening van deze overdracht of inpandgeving worden aangewend.

§ 4. De overdracht en de inpandgeving van de schuldvordering worden bij deurwaardersexploit door de cessionaris aan de aanbesteder betekend. De betekening kan eveneens gebeuren per aangetekend schrijven van de cessionaris aan de aanbesteder. Daartoe vermeldt de aanbesteder in de opdrachtdocumenten uitdrukkelijk de administratieve gegevens van de dienst waaraan het schrijven dient te worden gericht. Om geldig te zijn, moet de betekening ten laatste tegelijkertijd gebeuren met de betalingsaanvraag van de cessionaris.

De overdracht van meerdere schuldvorderingen kan aan de hand van hetzelfde deurwaardersexploit of aangetekend schrijven worden betekend, op voorwaarde dat die schuldvorderingen op dezelfde aanbesteder betrekking hebben en uit éénzelfde gesloten overheidsopdracht voortkomen.

11° informations concernant les postes figurant sur la facture;

12° montants totaux de la facture;

13° répartition par taux de TVA.”

Art. 8. Dans la même loi, il est inséré un article 87/1 rédigé comme suit:

“Droits des tiers sur les créances

Art. 87/1. § 1^{er}. Les créances des adjudicataires dues en exécution d'un marché public ne peuvent faire l'objet d'une saisie, d'une opposition, d'une cession ou d'une mise en gage jusqu'à la réception.

Lorsque le marché comporte une réception provisoire et une réception définitive, l'interdiction prend fin à la réception provisoire de l'ensemble du marché.

§ 2. À l'exception des avances prévues à l'article 12, alinéa 2, ces créances peuvent être saisies ou faire l'objet d'une opposition même avant la réception:

— par les ouvriers et les employés de l'entrepreneur, du fournisseur ou du prestataire de services pour leurs salaires et appointements, dus pour des prestations afférentes au marché en question;

— par les sous-traitants et les fournisseurs de l'entrepreneur, du fournisseur ou du prestataire de services pour les sommes dues à raison des travaux, des fournitures ou des services qu'ils ont exécutés pour le marché en question.

§ 3. À l'exception des avances visées à l'article 12, alinéa 2, les créances peuvent également être cédées ou mises en gage par l'entrepreneur, le fournisseur ou le prestataire de services, même avant la réception, au profit de bailleurs de fonds si elles sont affectées à la garantie de crédit ou d'avances de sommes en vue de l'exécution du marché en question, pourvu que l'utilisation de ce crédit ou de ces avances soit concomitante ou postérieure à la signification de ces cessions ou mises en gage.

§ 4. La cession et la mise en gage de la créance sont signifiées par le cessionnaire à l'adjudicateur par exploit d'huissier. La signification peut également être effectuée par le cessionnaire à l'adjudicateur par lettre recommandée. A cette fin, l'adjudicateur mentionne explicitement dans les documents du marché, les coordonnées administratives du service à qui cette lettre doit être envoyée. Pour être valable, la signification doit être effectuée au plus tard en même temps que la demande en paiement du cessionnaire.

La cession de plusieurs créances peut être signifiée au moyen du même exploit d'huissier ou de la même lettre recommandée à condition que ces créances aient trait au même adjudicateur et découlent d'un seul et même marché public conclu.

§ 5. De overdracht en inpandgeving zullen slechts uitwerking hebben nadat de arbeiders, bedienden, onderaannemers en leveranciers die derdenbeslag hebben gelegd of verzet hebben aangetekend, werden uitbetaald.

De sommen die hieruit voortkomen, zullen door de kredietverlener, de cessionaris of de pandhoudende schuldeiser niet kunnen worden aangewend tot dekking van schuldvorderingen uit anderen hoofde ontstaan tegen de opdrachtnemer, vóór of tijdens de duur van de uitvoering van de gefinancierde werken, leveringen of diensten zolang bedoelde werken, leveringen of diensten niet werden opgeleverd.

§ 6. De aanbesteder geeft de cessionarissen en pandhouders van schuldvorderingen, bij ter post aangetekend schrijven, kennis van het derdenbeslag of verzet dat haar, op verzoek van de bevoorrechte schuldeisers, is betekend.”.

Art. 9. In dezelfde wet wordt een artikel 192/1 ingevoegd, luidende:

“HOOFDSTUK 2/1 - Overgangsbepalingen

Elektronische facturering

Art. 192/1. De ondernemers kunnen hun facturen elektronisch versturen naar de aanbesteders.

De aanbesteders ontvangen en verwerken de elektronische facturen die naar hen worden verstuurd.”.

Hoofdstuk 3 — Wijzigingen van de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten

Art. 10. Artikel 1, § 1, van de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten wordt aangevuld met de bepaling onder 4°, luidende:

“4° richtlijn 2014/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten.”.

Art. 11. In artikel 2 van dezelfde wet worden de bepalingen onder 25° en 26° ingevoegd, luidende:

“25° elektronische factuur: een factuur die is opgesteld, verzonden en ontvangen in een gestructureerde elektronische vorm die automatische en elektronische verwerking ervan mogelijk maakt;

26° kernelementen van een elektronische factuur: een verzameling van essentiële gegevenscomponenten die een elektronische factuur moet bevatten om grensoverschrijdende interoperabiliteit mogelijk te maken, met inbegrip van de gegevens die nodig zijn om de naleving van de wettelijke voorschriften te waarborgen.”.

§ 5. Les cessions et les mises en gage ne sortiront leurs effets qu’après que les ouvriers, les employés, les sous-traitants et les fournisseurs ayant fait une saisie-arrêt ou une opposition, auront été payés.

Les sommes à en provenir ne pourront être imputées par le bailleur de fonds, cessionnaire ou créancier gagiste, à la couverture de créances sur l’adjudicataire, nées d’autres chefs, avant ou pendant la durée d’exécution des travaux, fournitures ou services financés, tant que lesdits travaux, fournitures ou services n’auront pas été réceptionnés.

§ 6. L’adjudicateur fait connaître aux cessionnaires de créances et aux bénéficiaires du nantissement de celles-ci, par lettre recommandée à la poste, les saisies-arrêts ou oppositions qui lui ont été notifiées à la requête des créanciers privilégiés.”.

Art. 9. Dans la même loi, il est inséré un article 192/1 rédigé comme suit:

“CHAPITRE 2/1 - Dispositions transitoires

Facturation électronique

Art. 192/1. Les opérateurs économiques peuvent transmettre leurs factures de manière électronique aux adjudicateurs.

Les adjudicateurs reçoivent et traitent les factures électroniques qui leur sont transmises.”.

Chapitre 3 — Modifications de la loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession

Art. 10. L’article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession est complété par le 4° rédigé comme suit:

“4° la directive 2014/55/UE du Parlement européen et du Conseil du 16 avril 2014 relative à la facturation électronique dans le cadre des marchés publics.”.

Art. 11. Dans l’article 2 de la même loi, sont insérés les 25° et 26° rédigés comme suit:

“25° facture électronique: une facture qui a été émise, transmise et reçue sous une forme électronique structurée qui permet son traitement automatique et électronique;

26° éléments essentiels d’une facture électronique: un ensemble d’informations essentielles qui doit figurer dans une facture électronique pour permettre l’interopérabilité transfrontière, y compris les informations nécessaires pour assurer le respect de la législation.”.

Art. 12. In artikel 3, § 1, van dezelfde wet, wordt een lid toegevoegd tussen de leden 4 en 5:

“In afwijking van het tweede en derde lid, zijn de artikelen 2, 25° en 26°, 31, § 4, 32/1, 32/2 en 68/1 van toepassing op alle concessieovereenkomsten voor werken of diensten, onafhankelijk van hun waarde.”.

Art. 13. Artikel 31 van dezelfde wet wordt aangevuld met de paragraaf 4, luidende:

“§ 4. De persoonsgegevens die werden verkregen met het oog op de verwerking van de facturen mogen uitsluitend voor dat doel of daarmee vergelijkbare doeleinden worden gebruikt. De regelingen voor de bekendmaking van persoonsgegevens die in verband met elektronische facturering zijn vergaard, moeten stroken met het doel van die bekendmaking en met het beginsel van de bescherming van de privacy.”.

Art. 14. In dezelfde wet wordt een artikel 32/1 ingevoegd, luidende:

“Elektronische facturering

Art. 32/1. De ondernemers moeten hun facturen elektronisch naar de aanbesteders versturen. Deze laatste vermelden deze verplichting in de opdrachtdocumenten.

De aanbesteders ontvangen en verwerken de elektronische facturen die naar hen worden verstuurd.

Het eerste lid is niet van toepassing op opdrachten geplaatst door autonome overheidsbedrijven als bedoeld in artikel 54/1 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven of door personen die genieten van bijzondere of exclusieve rechten. Het eerste lid is evenmin van toepassing op de opdrachten die worden geplaatst in het kader van ontwikkelingssamenwerking, die worden geplaatst door diplomatieke vertegenwoordigingen of consulaten of die worden geplaatst in het kader van de deelname aan een internationale tentoonstelling van het Internationaal Bureau van Tentoonstellingen.

Dit artikel is niet van toepassing op opdrachten waarvan het geraamde bedrag lager is dan of gelijk is aan het bedrag bepaald door de Koning.”.

Art. 15. In dezelfde wet wordt een artikel 32/2 ingevoegd, luidende:

“Art. 32/2. De elektronische facturen moeten voldoen aan de Europese norm voor elektronische facturering EN 16931-1.

Een elektronische factuur bevat minimaal de volgende kernelementen:

- 1° proces- en factuurkenmerken;
- 2° de factuurperiode;
- 3° informatie over de verkoper;

Art. 12. Dans l'article 3, § 1^{er}, de la même loi, un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 4 et 5:

“Par dérogation aux alinéas 2 et 3, les articles 2, 25° et 26°, 31, § 4, 32/1, 32/2 et 68/1 s'appliquent à toutes les concessions de travaux ou de services, indépendamment de leur valeur.”.

Art. 13. L'article 31 de la même loi, est complété par le paragraphe 4 rédigé comme suit:

“§ 4. Les données à caractère personnel obtenues aux fins du traitement de factures ne peuvent être utilisées qu'à ces fins ou à d'autres fins compatibles avec celles-ci. Les conditions de la publication de données à caractère personnel collectées lors du traitement de factures électroniques sont conformes aux finalités de la publication ainsi qu'au principe de protection de la vie privée.”.

Art. 14. Dans la même loi, il est inséré un article 32/1 rédigé comme suit:

“ Facturation électronique

Art. 32/1. Les opérateurs économiques doivent transmettre leurs factures de manière électronique aux adjudicateurs. Ces derniers mentionnent cette obligation dans les documents du marché.

Les adjudicateurs reçoivent et traitent les factures électroniques qui leur sont transmises.

L'alinéa 1^{er} ne s'applique pas aux marchés passés par des entreprises publiques autonomes au sens de l'article 54/1 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques ou par des personnes bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs. L'alinéa 1^{er} n'est pas non plus applicable aux marchés qui sont passés dans le cadre de la coopération au développement ou qui sont passés par des représentations diplomatiques ou par des consulats ou qui sont passés dans le cadre de la participation à une exposition internationale du Bureau international des Expositions.

Le présent article ne s'applique pas aux concessions dont le montant estimé est inférieur ou égal au montant fixé par le Roi.”.

Art. 15. Dans la même loi, il est inséré un article 32/2 rédigé comme suit:

“Art. 32/2. Les factures électroniques sont conformes à la norme européenne sur la facturation électronique EN 16931-1.

Une facture électronique contient au moins les éléments essentiels suivants:

- 1° identifiants de processus et de facture;
- 2° période de facturation;
- 3° renseignements concernant le vendeur;

4° informatie over de koper;

5° informatie over de begunstigde van de betaling;

6° informatie over de fiscaal vertegenwoordiger van de verkoper;

7° een verwijzing naar de overeenkomst;

8° leveringsdetails;

9° betalingsinstructies;

10° informatie over kortingen of toeslagen;

11° informatie over de factuurposten;

12° totalen op de factuur;

13° de uitsplitsing van de btw per tarief.”

Art. 16. In dezelfde wet wordt een artikel 58/1 ingevoegd, luidende:

“Derdenrechten op schuldvorderingen

Art. 58/1. § 1. De schuldvorderingen van de concessiehouders uit hoofde van de uitvoering van een concessie mogen tot aan de oplevering niet het voorwerp zijn van beslag, verzet, overdracht of inpandgeving.

Wanneer de concessie in een voorlopige en een definitieve oplevering voorziet, eindigt het verbod bij de voorlopige oplevering van de volledige concessie.

§ 2. Met uitzondering van de voorschotten bedoeld in artikel 29, tweede lid, mag op deze schuldvorderingen vóór de datum van de oplevering beslag worden gelegd en mogen ze het voorwerp uitmaken van verzet:

— door de arbeiders en bedienden van de aannemer of dienstverlener ten belope van hun lonen en wedden, verschuldigd voor prestaties binnen het raam van de concessie in kwestie;

— door de onderaannemers en de leveranciers van de aannemer of dienstverlener, ten belope van de bedragen die hen verschuldigd zijn voor werken, leveringen of diensten die ze hebben verricht voor de concessie in kwestie.

§ 3. Met uitzondering van de voorschotten bedoeld in artikel 29, tweede lid, mogen de schuldvorderingen eveneens, vóór de oplevering, door de aannemer of dienstverlener worden overgedragen of in pand gegeven ten voordele van kredietverleners, als ze worden aangewend tot waarborg van krediet of voorschotten verleend met het oog op de uitvoering van de concessie in kwestie, voorzover dit krediet of deze

4° renseignements concernant l'acheteur;

5° renseignements concernant le bénéficiaire du paiement;

6° renseignements concernant le représentant fiscal du vendeur;

7° référence du contrat;

8° détails concernant la fourniture;

9° instructions relatives au paiement;

10° renseignements concernant les déductions ou frais supplémentaires;

11° informations concernant les postes figurant sur la facture;

12° montants totaux de la facture;

13° répartition par taux de TVA.”

Art. 16. Dans la même loi, il est inséré un article 58/1 rédigé comme suit:

“Droits des tiers sur les créances

Art. 58/1. § 1^{er}. Les créances des concessionnaires dues en exécution d'une concession ne peuvent faire l'objet d'une saisie, d'une opposition, d'une cession ou d'une mise en gage jusqu'à la réception.

Lorsque la concession comporte une réception provisoire et une réception définitive, l'interdiction prend fin à la réception provisoire de l'ensemble de la concession.

§ 2. A l'exception des avances prévues à l'article 29, alinéa 2, ces créances peuvent être saisies ou faire l'objet d'une opposition même avant la réception:

— par les ouvriers et les employés de l'entrepreneur ou du prestataire de services pour leurs salaires et appointements, dus pour des prestations afférentes à la concession en question;

— par les sous-traitants et les fournisseurs de l'entrepreneur ou du prestataire de services pour les sommes dues à raison des travaux, des fournitures ou des services qu'ils ont exécutés pour la concession en question.

§ 3. A l'exception des avances visées à l'article 29, alinéa 2, les créances peuvent également être cédées ou mises en gage par l'entrepreneur ou le prestataire de services, même avant la réception, au profit de bailleurs de fonds si elles sont affectées à la garantie de crédit ou d'avances de sommes en vue de l'exécution de la concession en question, pourvu que l'utilisation de ce crédit ou de ces avances soit concomitante

voorschotten gelijktijdig met of na de betekening van deze overdracht of inpandgeving worden aangewend.

§ 4. De overdracht en de inpandgeving van de schuldvordering worden bij deurwaardersexploot door de cessionaris aan de aanbestede betekend. De betekening kan eveneens gebeuren per aangetekend schrijven van de cessionaris aan de aanbestede. Daartoe vermeldt de aanbestede in de concessiedocumenten uitdrukkelijk de administratieve gegevens van de dienst waaraan het schrijven dient te worden gericht. Om geldig te zijn, moet de betekening ten laatste tegelijkertijd gebeuren met de betalingsaanvraag van de cessionaris.

De overdracht van meerdere schuldvorderingen kan aan de hand van hetzelfde deurwaardersexploot of aangetekend schrijven worden betekend, op voorwaarde dat die schuldvorderingen op dezelfde aanbestede betrekking hebben en uit éénzelfde gesloten concessie voortkomen.

§ 5. De overdracht en inpandgeving zullen slechts uitwerking hebben nadat de arbeiders, bedienden, onderaannemers en leveranciers die derdenbeslag hebben gelegd of verzet hebben aangetekend, werden uitbetaald.

De sommen die hieruit voortkomen, zullen door de kredietverlener, de cessionaris of de pandhoudende schuldeiser niet kunnen worden aangewend tot dekking van schuldvorderingen uit anderen hoofde ontstaan tegen de concessiehouder, vóór of tijdens de duur van de uitvoering van de gefinancierde werken of diensten zolang bedoelde werken of diensten niet werden opgeleverd.

§ 6. De aanbestede geeft de cessionarissen en pandhouders van schuldvorderingen, bij ter post aangetekend schrijven, kennis van het derdenbeslag of verzet dat haar, op verzoek van de bevoorrechte schuldeisers, is betekend.”.

Art. 17. In dezelfde wet wordt een artikel 68/1 ingevoegd, luidende:

“HOOFDSTUK 3 – Overgangsbepalingen
en inwerkingtreding

Overgangsbepalingen – Elektronische facturering

Art. 68/1. De ondernemers kunnen hun facturen elektronisch versturen naar de aanbesteders.

De aanbesteders ontvangen en verwerken de elektronische facturen die naar hen worden verstuurd.”.

Hoofdstuk 4 — Wijzigingen van de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied

Art. 18. Artikel 1, eerste lid, van de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en

ou postérieure à la signification de ces cessions ou mises en gage.

§ 4. La cession et la mise en gage de la créance sont signifiées par le cessionnaire à l'adjudicateur par exploit d'huissier. La signification peut également être effectuée par le cessionnaire à l'adjudicateur par lettre recommandée. A cette fin, l'adjudicateur mentionne explicitement dans les documents de la concession, les coordonnées administratives du service à qui cette lettre doit être envoyée. Pour être valable, la signification doit être effectuée au plus tard en même temps que la demande en paiement du cessionnaire.

La cession de plusieurs créances peut être signifiée au moyen du même exploit d'huissier ou de la même lettre recommandée à condition que ces créances aient trait au même adjudicateur et découlent d'une seule et même concession conclue.

§ 5. Les cessions et les mises en gage ne sortiront leurs effets qu'après que les ouvriers, les employés, les sous-traitants et les fournisseurs ayant fait une saisie-arrêt ou une opposition, auront été payés.

Les sommes à en provenir ne pourront être imputées par le bailleur de fonds, cessionnaire ou créancier gagiste, à la couverture de créances sur le concessionnaire nées d'autres chefs, avant ou pendant la durée d'exécution des travaux ou services financés, tant que lesdits travaux ou services n'auront pas été réceptionnés.

§ 6. L'adjudicateur fait connaître aux cessionnaires de créances et aux bénéficiaires du nantissement de celles-ci, par lettre recommandée à la poste, les saisies-arrêts ou oppositions qui lui ont été notifiées à la requête des créanciers privilégiés.”.

Art. 17. Dans la même loi, il est inséré un article 68/1 rédigé comme suit:

“CHAPITRE 3 - Dispositions transitoires
et entrée en vigueur

Dispositions transitoires - Facturation électronique

Art. 68/1. Les opérateurs économiques peuvent transmettre leurs factures de manière électronique aux adjudicateurs.

Les adjudicateurs reçoivent et traitent les factures électroniques qui leur sont transmises.”.

Chapitre 4 — Modifications de la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité

Art. 18. L'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense

veiligheidsgebied, gewijzigd bij de wet van 1 december 2013 tot wijziging van de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied en bij de wet van 15 mei 2014 tot wijziging van de wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006 en van de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied wordt aangevuld met de volgende zin: “Deze wet voorziet ook in de omzetting van richtlijn 2014/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten.”.

Art. 19. Artikel 2 van dezelfde wet wordt aangevuld met de bepalingen onder 13° en 14°, luidende:

“13° elektronische factuur: een factuur die is opgesteld, verzonden en ontvangen in een gestructureerde elektronische vorm die automatische en elektronische verwerking ervan mogelijk maakt;

14° kernelementen van een elektronische factuur: een verzameling van essentiële gegevenscomponenten die een elektronische factuur moet bevatten om grensoverschrijdende interoperabiliteit mogelijk te maken, met inbegrip van de gegevens die nodig zijn om de naleving van de wettelijke voorschriften te waarborgen.”.

Art. 20. In dezelfde wet wordt een artikel 11/1 ingevoegd, luidende:

“Elektronische facturering

Art. 11/1. De ondernemers moeten hun facturen elektronisch naar de aanbestedende overheden en overheidsbedrijven versturen. Deze laatste vermelden deze verplichting in de opdrachtdocumenten.

De aanbestedende overheden en overheidsbedrijven ontvangen en verwerken de elektronische facturen die naar hen worden verstuurd.

Het eerste lid is niet van toepassing op de autonome overheidsbedrijven als bedoeld in artikel 54/1 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven of door personen die genieten van bijzondere of exclusieve rechten. Het eerste lid is evenmin van toepassing op de opdrachten die worden geplaatst in het kader van ontwikkelingssamenwerking, die worden geplaatst door diplomatieke vertegenwoordigingen of consulaten of die worden geplaatst in het kader van de deelname aan een internationale tentoonstelling van het Internationaal Bureau van Tentoonstellingen.

Dit artikel is niet van toepassing op opdrachten waarvan het geraamde bedrag lager is dan of gelijk is aan het bedrag bepaald door de Koning.

”.

Art. 21. In dezelfde wet wordt een artikel 11/2 ingevoegd, luidende:

et de la sécurité modifiée par la loi du 1^{er} décembre 2013 modifiant la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans le domaine de la défense et de la sécurité et par la loi du 15 mai 2014 modifiant la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services et de la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité est complété par la phrase suivante: “La présente loi transpose également la directive 2014/55/UE du Parlement européen et du Conseil du 16 avril 2014 relative à la facturation électronique dans le cadre des marchés publics.”.

Art. 19. L'article 2 de la même loi est complété par les 13° et 14° rédigés comme suit:

“13° facture électronique: une facture qui a été émise, transmise et reçue sous une forme électronique structurée qui permet son traitement automatique et électronique;

14° éléments essentiels d'une facture électronique: un ensemble d'informations essentielles qui doit figurer dans une facture électronique pour permettre l'interopérabilité transfrontière, y compris les informations nécessaires pour assurer le respect de la législation.”.

Art. 20. Dans la même loi, il est inséré un article 11/1 rédigé comme suit:

“ Facturation électronique

Art. 11/1. Les opérateurs économiques doivent transmettre leurs factures de manière électronique aux pouvoirs adjudicateurs et aux entreprises publiques. Ces derniers mentionnent cette obligation dans les documents du marché.

Les pouvoirs adjudicateurs et les entreprises publiques reçoivent et traitent les factures électroniques qui leur sont transmises.

L'alinéa 1^{er} ne s'applique pas aux marchés passés par des entreprises publiques autonomes au sens de l'article 54/1 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques ou par des personnes bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs. L'alinéa 1^{er} n'est pas non plus applicable aux marchés qui sont passés dans le cadre de la coopération au développement ou qui sont passés par des représentations diplomatiques ou par des consulats ou qui sont passés dans le cadre de la participation à une exposition internationale du Bureau international des Expositions.

Le présent article ne s'applique pas aux marchés dont le montant estimé est inférieur ou égal au montant fixé par le Roi.”.

Art. 21. Dans la même loi, il est inséré un article 11/2 rédigé comme suit:

“Art. 11/2. De elektronische facturen moeten voldoen aan de Europese norm voor elektronische facturering EN 16931-1.

Een elektronische factuur bevat minimaal de volgende kernelementen:

- 1° proces- en factuurkenmerken;
- 2° de factuurperiode;
- 3° informatie over de verkoper;
- 4° informatie over de koper;
- 5° informatie over de begunstigde van de betaling;
- 6° informatie over de fiscaal vertegenwoordiger van de verkoper;
- 7° een verwijzing naar de overeenkomst;
- 8° leveringsdetails;
- 9° betalingsinstructies;
- 10° informatie over kortingen of toeslagen;
- 11° informatie over de factuurposten;
- 12° totalen op de factuur;
- 13° de uitsplitsing van de btw per tarief.”.

Art. 22. Artikel 12 van dezelfde wet wordt aangevuld met een vierde lid, luidende:

“De persoonsgegevens die werden verkregen met het oog op de verwerking van de facturen mogen uitsluitend voor dat doel of daarmee vergelijkbare doeleinden worden gebruikt. De regelingen voor de bekendmaking van persoonsgegevens die in verband met elektronische facturering zijn vergaard, moeten stroken met het doel van die bekendmaking en met het beginsel van de bescherming van de privacy.”.

Art. 23. In artikel 43 van dezelfde wet worden de woorden “artikelen 5, 6, 11, 14 tot 20, eerste en tweede lid, 22, eerste en derde lid, 23, 24, eerste tot derde lid, 25, 1°, c, eerste lid, d, eerste lid, e, f en g, 2°, 3°, 4° en 5°, 27, 29, 31 tot 34 en 36 tot 40” vervangen door de woorden “artikelen 5, 6, 11, 11/1, 11/2, 12, vierde lid, 14 tot 20, eerste en tweede lid, 22, eerste en derde lid, 23, 24, eerste tot derde lid, 25, 1°, c, eerste lid, d, eerste lid, e, f en g, 2°, 3°, 4° en 5°, 27, 29, 31 tot 34, 36 tot 40 en 49/1”.

Art. 24. In dezelfde wet wordt een artikel 49/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 11/2. Les factures électroniques sont conformes à la norme européenne sur la facturation électronique EN 16931-1.

Une facture électronique contient au moins les éléments essentiels suivants:

- 1° identifiants de processus et de facture;
- 2° période de facturation;
- 3° renseignements concernant le vendeur;
- 4° renseignements concernant l'acheteur;
- 5° renseignements concernant le bénéficiaire du paiement;
- 6° renseignements concernant le représentant fiscal du vendeur;
- 7° référence du contrat;
- 8° détails concernant la fourniture;
- 9° instructions relatives au paiement;
- 10° renseignements concernant les déductions ou frais supplémentaires;
- 11° informations concernant les postes figurant sur la facture;
- 12° montants totaux de la facture;
- 13° répartition par taux de TVA.”.

Art. 22. L'article 12 de la même loi, est complété par un alinéa 4 rédigé comme suit:

“Les données à caractère personnel obtenues aux fins du traitement de factures ne peuvent être utilisées qu'à ces fins ou à d'autres fins compatibles avec celles-ci. Les conditions de la publication de données à caractère personnel collectées lors du traitement de factures électroniques sont conformes aux finalités de la publication ainsi qu'au principe de protection de la vie privée.”.

Art. 23. Dans l'article 43 de la même loi, les mots “articles 5, 6, 11, 14 à 20, alinéas 1^{er} et 2, 22, alinéas 1^{er} et 3, 23, 24, alinéas 1^{er} à 3, 25, 1°, c, alinéa 1^{er}, d, alinéa 1^{er}, e, f et g, 2°, 3°, 4° et 5°, 27, 29, 31 à 34 et 36 à 40” sont remplacés par les mots “articles 5, 6, 11, 11/1, 11/2, 12, alinéa 4, 14 à 20, alinéas 1^{er} et 2, 22, alinéas 1^{er} et 3, 23, 24, alinéas 1^{er} à 3, 25, 1°, c, alinéa 1^{er}, d, alinéa 1^{er}, e, f et g, 2°, 3°, 4° et 5°, 27, 29, 31 à 34, 36 à 40 et 49/1”.

Art. 24. Dans la même loi, il est inséré un article 49/1 rédigé comme suit:

“Art. 49/1. De ondernemers kunnen hun facturen elektronisch versturen naar de aanbestedende overheden.

De aanbestedende overheden ontvangen en verwerken de elektronische facturen die naar hen worden verstuurd.”.

Hoofdstuk 5 — Slotbepalingen

Art. 25. Deze wet treedt in werking tien dagen na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad* voor de overheidsopdrachten die zijn bekendgemaakt of hadden moeten worden bekendgemaakt vanaf die datum, alsook voor de opdrachten waarvoor, bij ontstentenis van een verplichting tot voorafgaande bekendmaking, vanaf die datum wordt uitgenodigd tot het indienen van een offerte. Voor een overheidsopdracht waarvan de geraamde waarde gelijk is aan of hoger dan de drempels voor de Europese bekendmaking, moet rekening worden gehouden, wat de datum van bekendmaking betreft, met de datum van bekendmaking in het *Bulletin der Aanbestedingen*.

In afwijking van het eerste lid, treden de artikelen 9, 17 en 24 in werking op 1 april 2019, voor alle overheidsopdrachten, met inbegrip van de lopende overheidsopdrachten.

De koning bepaald voor de artikelen 6, 14 en 20 de datum van inwerkingtreding.

“Art. 49/1. Les opérateurs économiques peuvent transmettre leurs factures de manière électronique aux pouvoirs adjudicateurs.

Les pouvoirs adjudicateurs reçoivent et traitent les factures électroniques qui leur sont transmises.”.

Chapitre 5 — Dispositions finales

Art. 25. La présente loi entre en vigueur dix jours après sa publication au *Moniteur belge* pour les marchés publics publiés ou qui auraient dû être publiés à partir de cette date, ainsi que pour les marchés pour lesquels, à défaut d'une obligation de publication préalable, l'invitation à introduire une offre est lancée à partir de cette date. Pour un marché public dont le montant estimé est égal ou supérieur aux seuils fixés pour la publicité européenne, la date de publication à prendre en compte est celle de la publication au *Bulletin des Adjudications*.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, les articles 9, 17 et 24 entrent en vigueur le 1^{er} avril 2019 pour tous les marchés publics, en ce compris les marchés publics en cours.

En ce qui concerne, les articles 6, 14 et 20, le Roi fixe la date d'entrée en vigueur.

Regelgevingsimpactanalyse

RiA-AiR

- :: Vul het formulier bij voorkeur online in ria-air.fed.be
- :: Contacteer de helpdesk indien nodig ria-air@premier.fed.be
- :: Raadpleeg de handleiding, de FAQ, enz. www.vereenvoudiging.be

Beschrijvende fiche

Auteur .a.

Bevoegd regeringslid	Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging
Contactpersoon beleidscel (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	Mark Depré, e-mail : mark.depre@ibz.fgov.be et Sandra Stainier sandra.stainier@premier.fed.be , 02/501.02.45
Overheidsdienst	Dienst voor de Administratieve Vereenvoudiging en FOD Kanselarij van de Eerste Minister
Contactpersoon overheidsdienst (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	Erwin De Pue erwin.depue@premier.fed.be , 02/289.00.73, Frederik Verkin, frederik.verkin@premier.fed.be , 02/501.05.90 et Virginie Opoczynski, virginie.opoczynski@premier.fed.be , 02/501.04.28

Ontwerp .b.

Titel van het ontwerp van regelgeving	Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten en de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied
Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.	Het voorontwerp van wet is met name gericht op de omzetting van richtlijn 2014/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten. De Europese Commissie wil van de elektronische facturering de meest gangbare factureringsmethode van de Europese Unie maken. Zodoende is een wijziging nodig van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten en de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied. Tot slot wordt in het ontwerp ook voorzien om artikel 43 van de wet van 15 juni 2006 opnieuw in te voeren omtrent derdenrechten op schuldvorderingen.
Impactanalyses reeds uitgevoerd	☒ Ja Indien ja, gelieve een kopie bij te voegen of de referentie van het document te vermelden: 1° Samenvatting van de effectenbeoordeling van de Europese Commissie naar aanleiding van het voorstel van richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake e-facturering bij overheidsopdrachten http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12104-2013-ADD-2/fr/pdf ☐ Nee 2° De Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging liet

RIA formulier - v2 - oct. 2014

eveneens verschillende rapporten opmaken waarin de besparingen op het vlak van de administratieve lasten door het gebruik van elektronische facturen berekend worden. Deze rapporten hebben niet uitsluitend betrekking op het gebruik van facturen gericht aan de aanbesteders. Het laatste rapport (dat betrekking heeft op 2015) kan geraadpleegd worden via onderstaande website:
<http://www.efacturatie.belgium.be/nl/content/meer-dan-helft-bedrijven-factureert-elektronisch#sthash.b9d0LczK.dpbs>

Raadpleging over het ontwerp van regelgeving .c.

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen:

Het verplicht advies van de Commissie voor de overheidsopdrachten werd gegeven op 14 december 2017

Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren .d.

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en contactpersonen:

— —

Datum van beëindiging van de impactanalyse .e.

20 december 2017

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?



Een ontwerp van regelgeving zal meestal slechts impact hebben op enkele thema's.

Een niet-exhaustieve lijst van trefwoorden is gegeven om de inschatting van elk thema te vergemakkelijken.

Indien er een **positieve en/of negatieve impact** is, leg deze uit (gebruik indien nodig trefwoorden) en vermeld welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve effecten te verlichten/te compenseren.

Voor de thema's **3, 10, 11** en **21**, worden meer gedetailleerde vragen gesteld.

Raadpleeg de [handleiding](#) of contacteer de helpdesk ria-air@premier.fed.be indien u vragen heeft.

Kansarmoedebestrijding .1.

Menswaardig minimuminkomen, toegang tot kwaliteitsvolle diensten, schuldenoverlast, risico op armoede of sociale uitsluiting (ook bij minderjarigen), ongeletterdheid, digitale kloof.

☒ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☐ Geen impact

Het herintroduktie van artikel 43 van de wet van 15 juni 2006 laat een betere bescherming toe van het loon van de arbeiders, bedienden en onderaannemers. Zie antwoord op vraag 5.

Gelijke Kansen en sociale cohesie .2.

Non-discriminatie, gelijke behandeling, toegang tot goederen en diensten, toegang tot informatie, tot onderwijs en tot opleiding, loonkloof, effectiviteit van burgerlijke, politieke en sociale rechten (in het bijzonder voor kwetsbare bevolkingsgroepen, kinderen, ouderen, personen met een handicap en minderheden).

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

Gelijkheid van vrouwen en mannen .3.

Toegang van vrouwen en mannen tot bestaansmiddelen: inkomen, werk, verantwoordelijkheden, gezondheid/zorg/welzijn, veiligheid, opleiding/kennis/vorming, mobiliteit, tijd, vrije tijd, etc.

Uitoefening door vrouwen en mannen van hun fundamentele rechten: burgerlijke, sociale en politieke rechten.

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

Indien geen enkele persoon betrokken is, leg uit waarom.

[Het ontwerp is genderneutraal.](#)



Indien er personen betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.



2. Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.



Indien er verschillen zijn, beantwoord dan vragen 3 en 4.



3. Beperken bepaalde van deze verschillen de toegang tot bestaansmiddelen of de uitoefening van fundamentele rechten van vrouwen of mannen (problematische verschillen)? [J/N] > Leg uit



4. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de gelijkheid van vrouwen en mannen, rekening houdend met de voorgaande antwoorden?



Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 5.



5. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

Gezondheid .4.

Toegang tot kwaliteitsvolle gezondheidszorg, efficiëntie van het zorgaanbod, levensverwachting in goede gezondheid, behandelingen van chronische ziekten (bloedvatenziekten, kankers, diabetes en chronische ademhalingsziekten), gezondheidsdeterminanten (sociaaleconomisch niveau, voeding, verontreiniging), levenskwaliteit.

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☐ Geen impact

Zie antwoord op vraag 6. De verlaging van de CO2 emissies zal een gunstig effect hebben op het vlak van de vermindering van verontreiniging.

Werkgelegenheid .5.

Toegang tot de arbeidsmarkt, kwaliteitsvolle banen, werkloosheid, zwartwerk, arbeids- en ontslagomstandigheden, loopbaan, arbeidstijd, welzijn op het werk, arbeidsongevallen, beroepsziekten, evenwicht privé- en beroepsleven, gepaste verloning, mogelijkheid tot beroepsopleiding, collectieve arbeidsverhoudingen.

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☐ Geen impact

Het herintroduktie van artikel 43 van de wet van 15 juni 2006 laat de arbeiders en bedienden toe om gebruik te maken van een specifiek voorrecht. Zij kunnen, zoals de onderaannemers en de kredietverleners, beslag leggen op de schuldvorderingen van de opdrachtnemer op de aanbesteder. Zij kunnen zich eveneens verzetten tegen een beslag die zou gelegd worden door een derde op dezelfde schuldvordering. Zelfs indien in het gemeen recht eveneens vergelijkbare bepalingen zijn voorzien, kan het hier besproken specifiek voorrecht in bepaalde gevallen toch voordeliger zijn.

Consumptie- en productiepatronen .6.

Prijsstabiliteit of -voorzienbaarheid, inlichting en bescherming van de consumenten, doeltreffend gebruik van hulpbronnen, evaluatie en integratie van (sociale- en milieu-) externaliteiten gedurende de hele levenscyclus van de producten en diensten, beheerpatronen van organisaties.

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☐ Geen impact

Het gebruik van de elektronische factuur geeft aanleiding, onder meer, tot de volgende voordelen : 1° verminderd gebruik van papier, van enveloppes en van postzegels ; 2° vermindering van het aantal pagina's dat wordt afgedrukt ; 3° afwezigheid van fysiek vervoer die verband houdt met postbedeling. Deze drie gevolgen die rechtstreeks verband houden met het gebruik van de elektronische factuur (waarvan het gebruik op progressieve wijze verplicht zal worden gesteld) geven aanleiding tot een aanzienlijke verlaging van de CO2-emissies.

Economische ontwikkeling .7.

Oprichting van bedrijven, productie van goederen en diensten, arbeidsproductiviteit en productiviteit van hulpbronnen/grondstoffen, competitiviteitsfactoren, toegang tot de markt en tot het beroep, markttransparantie, toegang tot overheidsopdrachten, internationale handels- en financiële relaties, balans import/export, ondergrondse economie, bevoorradingszekerheid van zowel energiebronnen als minerale en organische hulpbronnen.

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☐ Geen impact

Het voornaamste doel van richtlijn 2014/55/EU (en het onderhavig ontwerp) bestaat erin om de werking van de interne Europese markt te verbeteren door middel van de invoering van mechanismen die toelaten om de belemmeringen voor grensoverschrijdende handel terug te dringen die het gevolg zijn van het gebrek aan interoperabiliteit op het vlak van de normen inzake elektronische facturering. Aangezien in de Europese Unie vele verschillende vereisten en normen bestaan op het vlak van elektronische facturering, was het proces waarbij ondernemingen facturen naar andere lidstaten versturen enorm complex geworden. Dit ging gepaard met een grote rechtsonzekerheid. Leveranciers vonden de ingewikkelde situatie op de EU-markt voor e-facturering lastig en deze situatie hield het gevaar in dat facturen in andere lidstaten niet worden aanvaard. De richtlijn en het ontwerp dragen ertoe bij dat de complexiteit wordt teruggedrongen. Dit komt de duidelijkheid ten goede, alsook de rechtszekerheid voor de ondernemingen. De richtlijn en het ontwerp laten de ondernemingen toe om de facturen door te sturen overeenkomstig normen die breed aanvaard zijn. De richtlijn en het ontwerp zijn er eveneens op gericht om de werkingskosten te drukken voor de ondernemingen die deelnemen aan overheidsopdrachten over de landsgrenzen heen, zoals de kosten die het gevolg zijn van de noodzaak om zich aan te passen aan meerdere normen en meerdere systemen inzake elektronische facturering.

De economische impact van het verplicht gebruik van elektronische facturen kunnen als volgt worden samengevat :

A. voor de ondernemingen : afschaffing van papier, enveloppes, postzegels en vermindering van de kosten verbonden aan het afdrukken ; de termijn die nodig is ingevolge fysieke postbedeling wordt herleid tot nul ; de behandeling door de aanbesteder van de factuur wordt versneld ; vereenvoudiging van het klassement van de facturen alsook van de archivering ; inkorting van de betalingstermijnen.
B. voor de aanbesteder: vermindering van de stockagekosten; verbetering van het boekhoudkundig beheer op het vlak van de betalingen ; vermindering van tijdsroevende taken die verband houden met de fysieke verwerking van de factuur.

Bepaalde van deze voordelen werden eveneens naar voor geschoven in andere impactanalyses (zie met name de Franse impactanalyse naar aanleiding van de "Ordonnance relative au développement de la facturation électronique" (NOR : FCPX1413059R).

Met andere woorden : de elektronische factuur zorgt voor administratieve vereenvoudiging, efficiëntiewinsten, een vermindering van de kosten en een betere opvolging van de facturen. Voor een cijfermatige analyse van de besparingen die hieromtrent gerealiseerd kunnen worden door de ondernemingen, wordt verwezen naar onderstaand rapport:

<http://www.efacturatie.belgium.be/nl/content/meer-dan-helft-bedrijven-factureert-elektronisch#sthash.b9d0LczK.dpbs>

Investerings .8.

Investerings in fysiek (machines, voertuigen, infrastructuur), technologisch, intellectueel (software, onderzoek en ontwikkeling) en menselijk kapitaal, nettoinvesteringscijfer in procent van het bbp.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact

↓ Leg uit.

☒ Geen impact

Onderzoek en ontwikkeling .9.

Mogelijkheden betreffende onderzoek en ontwikkeling, innovatie door de invoering en de verspreiding van nieuwe productiemethodes, nieuwe ondernemingspraktijken of nieuwe producten en diensten, onderzoeks- en ontwikkelingsuitgaven.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact

↓ Leg uit.

☒ Geen impact

Kmo's .10.

Impact op de ontwikkeling van de kmo's.

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (< 50 werknemers), waaronder het % micro-ondernemingen (< 10 werknemers).

Indien geen enkele onderneming betrokken is, leg uit waarom.

Alle ondernemingen die wensen deel te nemen aan overheidsopdrachten zijn betrokken. Er kan geen verder onderscheid worden gemaakt.

↓ Indien er kmo's betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.

N.B. De impact op de administratieve lasten moet bij thema 11 gedetailleerd worden.

Positief aspect : het proces waarbij elektronische facturen worden uitgereikt is op heden nog te complex hetgeen aanleiding kan geven tot rechtsonzekerheid. Het gebruik van elektronische facturen zorgt voor administratieve vereenvoudiging, efficiëntiewinsten, een vermindering van de kosten en een betere opvolging van de facturen (zie punt 7). Het onderhavig ontwerp is erop gericht een zekere harmonisatie te bewerkstelligen. Niettemin is de harmonisatie op het vlak van de timing en op het vlak van het toepassingsgebied onvolledig.

Negatief aspect : de KMO's zullen misschien niet over voldoende tijd beschikken om zich aan te passen aan de elektronische facturen.

↓ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vragen 3 tot 5.

3. Is deze impact verhoudingsgewijs zwaarder voor de kmo's dan voor de grote ondernemingen? [J/N] > Leg uit

De grote ondernemingen beschikken meestal reeds over de mogelijkheid om elektronische facturen te versturen. Zij beschikken over meer belangrijke middelen op het vlak van ICT dan de KMO's. Bepaalde types van ondernemingen zullen het ongetwijfeld makkelijker hebben dan andere types om elektronische facturen te gebruiken.

4. Staat deze impact in verhouding tot het beoogde doel? [J/N] > Leg uit

Het invoeren van een wettelijke verplichting voor de ondernemers is wellicht het enige middel om de doelstelling die eruit bestaat te komen tot een veralgemeend gebruik te behalen. Andere lidstaten van de Europese Unie hebben eveneens bepalingen ingelast die strengere verplichtingen bevatten dan de richtlijn of zullen dit doen (bijvoorbeeld Frankrijk, Nederland, Denemarken, ...).

5. Welke maatregelen worden genomen om deze negatieve impact te verlichten / te compenseren?

Het ontwerp zal slechts van toepassing zijn vanaf 1 januari 2020, behalve voor de federale overheden voor dewelke in overgangsmatregelen is voorzien.

Administratieve lasten .11.

Verlaging van de formaliteiten en administratieve verplichtingen die direct of indirect verbonden zijn met de uitvoering, de naleving en/of de instandhouding van een recht, een verbod of een verplichting.

↓ Indien burgers (zie thema 3) en/of ondernemingen (zie thema 10) betrokken zijn, beantwoord dan volgende vragen.

1. Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving. Indien er geen enkele formaliteiten of verplichtingen zijn, leg uit waarom.

a. Huidige reglementering : geen enkele regel is specifiek voorzien voor de overheidsopdrachten. Het BTW wetboek is niettemin van toepassing.

b. Reglementering in ontwerp : veralgemeend gebruik van de elektronische facturen

↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in de huidige* regelgeving, beantwoord dan vragen 2a tot 4a.

↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in het ontwerp van regelgeving**, beantwoord dan vragen 2b tot 4b.

2. Welke documenten en informatie moet elke betrokken doelgroep verschaffen?

a. _ _ *

b. _ _ **

3. Hoe worden deze documenten en informatie, per betrokken doelgroep, ingezameld?

a. _ _ *

b. _ _ **

4. Welke is de periodiciteit van de formaliteiten en verplichtingen, per betrokken doelgroep?

a. _ _ *

b. _ _ **

5. Welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve impact te verlichten / te compenseren?

De maatregelen zullen slechts van toepassing zijn vanaf 1 januari 2020, met uitzondering van de federale aanbestedende overheden.

Energie .12.

Energiemix (koolstofarm, hernieuwbaar, fossiel), gebruik van biomassa (hout, biobrandstoffen), energie-efficiëntie, energieverbruik van de industrie, de dienstensector, de transportsector en de huishoudens, voorradszekerheid, toegang tot energiediensten en -goederen.

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit.

☐ Geen impact

De maatregelen zullen gepaard gaan met een vermindering van het gebruik van papier, een vermindering op het vlak van de fysieke postbedeling en zodoende een vermindering van de CO2-emissies. Zie het antwoord op de vragen 6 en 13.

Mobiliteit .13.

RIA formulier - v2 - oct. 2014

Transportvolume (aantal afgelegde kilometers en aantal voertuigen), aanbod van gemeenschappelijk personenvervoer, aanbod van wegen, sporen en zee- en binnenvaart voor goederenvervoer, verdeling van de vervoerswijzen (modal shift), veiligheid, verkeersdichtheid.		
☒ Positieve impact	☐ Negatieve impact	↓ Leg uit.
Er wordt een vermindering verwacht van de fysieke postbedeling.		☐ Geen impact

Voeding .14.

Toegang tot veilige voeding (kwaliteitscontrole), gezonde en voedzame voeding, verspilling, eerlijke handel.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	↓ Leg uit.
--		☒ Geen impact

Klimaatverandering .15.

Uitstoot van broeikasgassen, aanpassingsvermogen aan de gevolgen van de klimaatverandering, veerkracht, energie overgang, hernieuwbare energiebronnen, rationeel energiegebruik, energie-efficiëntie, energieprestaties van gebouwen, winnen van koolstof.		
☒ Positieve impact	☐ Negatieve impact	↓ Leg uit.
Zie antwoord op de vragen 4, 6, 12 en 13.		☐ Geen impact

Natuurlijke hulpbronnen .16.

Efficiënt beheer van de hulpbronnen, recyclage, hergebruik, waterkwaliteit en -consumptie (oppervlakte- en grondwater, zeeën en oceanen), bodemkwaliteit en -gebruik (verontreiniging, organisch stofgehalte, erosie, drooglegging, overstromingen, verdichting, fragmentatie), ontbossing.		
☒ Positieve impact	☐ Negatieve impact	↓ Leg uit.
Zie antwoord op de vragen 4, 6, 12 en 13 : er zal minder gebruik worden gemaakt van papier en van vervoer over de weg.		☐ Geen impact

Buiten- en binnenlucht .17.

Luchtkwaliteit (met inbegrip van de binnenlucht), uitstoot van verontreinigende stoffen (chemische of biologische agentia: methaan, koolwaterstoffen, oplosmiddelen, SOX, NOX, NH3), fijn stof.		
☒ Positieve impact	☐ Negatieve impact	↓ Leg uit.
Zie antwoord op de vragen 4, 6, 12, 13 en 16.		☐ Geen impact

Biodiversiteit .18.

Graad van biodiversiteit, stand van de ecosystemen (herstelling, behoud, valorisatie, beschermde zones), verandering en fragmentatie van de habitatten, biotechnologieën, uitvindingsoctrooien in het domein van de biologie, gebruik van genetische hulpbronnen, diensten die de ecosystemen leveren (water- en luchtzuivering, enz.), gedomesticeerde of gecultiveerde soorten, invasieve uitheemse soorten, bedreigde soorten.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	↓ Leg uit.
--		☒ Geen impact

Hinder .19.

Geluids-, geur- of visuele hinder, trillingen, ioniserende, niet-ioniserende en elektromagnetische stralingen, lichtoverlast.		
☒ Positieve impact	☐ Negatieve impact	↓ Leg uit.
Er wordt een vermindering voorzien van het vervoer over de weg hetgeen kan bijdragen aan een lichte vermindering van de geluidshinder.		☒ Geen impact

Overheid .20.

7 / 8

Democratische werking van de organen voor overleg en beraadslaging, dienstverlening aan gebruikers, klachten, beroep, protestbewegingen, wijze van uitvoering, overheidsinvesteringen.

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact  Leg uit.

Er wordt een verbetering voorzien van de boekhoudkundige opvolging door de aanbesteders dankzij de elektronische factuur hetgeen, op termijn, ertoe zou kunnen bijdragen dat minder vergissingen worden gemaakt en minder klachten worden ingediend.

☒ Geen impact

Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling .21.

Inachtneming van de onbedoelde neveneffecten van de Belgische beleidsmaatregelen op de belangen van de ontwikkelingslanden.

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van:

- o voedselveiligheid
- o gezondheid en toegang tot geneesmiddelen
- o waardig werk
- o lokale en internationale handel
- o inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie)
- o mobiliteit van personen
- o leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling)
- o vrede en veiligheid

Indien er geen enkelen ontwikkelingsland betrokken is, leg uit waarom.

 Indien er een positieve en/of negatieve impact is, beantwoord dan vraag 2.

2. Verduidelijk de impact per regionale groepen of economische categorieën (eventueel landen oplijsten). Zie bijlage

De ondernemers van andere landen zullen indien zij wensen deel te nemen aan een Belgische overheidsopdracht, eveneens verplicht worden om hun factuur op elektronische wijze over te maken. De maatregelen zullen zich vertalen in een vermindering van het gebruik van papier en een vermindering van de CO2-emissies. Echter zouden sommige ondernemers uit andere landen niet over het nodige informatica-materiaal kunnen beschikken om hun facturen op elektronische wijze te versturen.

 Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 3.

3. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

/

Analyse d'impact de la réglementation

RiA-AiR

- :: Remplissez de préférence le formulaire en ligne ria-air.fed.be
- :: Contactez le Helpdesk si nécessaire ria-air@premier.fed.be
- :: Consultez le manuel, les FAQ, etc. www.simplification.be

Fiche signalétique

Auteur .a.

Membre du Gouvernement compétent	Secrétaire d'Etat à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative
Contact cellule stratégique (nom, email, tél.)	Mark Depré, e-mail : mark.depre@ibz.fgov.be et Sandra Stainier sandra.stainier@premier.fed.be , 02/501.02.45
Administration compétente	Agence pour la Simplification administrative et SPF Chancellerie du Premier Ministre
Contact administration (nom, email, tél.)	Erwin De Pue erwin.depue@premier.fed.be , 02/289.00.73, Frederik Verkin, frederik.verkin@premier.fed.be , 02/501.05.90 et Virginie Opoczynski, virginie.opoczynski@premier.fed.be , 02/501.04.28

Projet .b.

Titre du projet de réglementation	Avant-projet de loi modifiant la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics, la loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession et la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité.
Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.	L'avant-projet transpose notamment la directive 2014/55/UE du Parlement européen et du Conseil du 16 avril 2014 relative à la facturation électronique dans le cadre des marchés publics. La Commission européenne entend en effet faire de la facturation électronique le mode de facturation le plus répandu de l'Union européenne. S'impose dès lors la révision des lois du 17 juin 2016 relative aux marchés publics, du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession et du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité. Enfin, le projet prévoit la réintroduction de l'article 43 de la loi du 15 juin 2006 (droits des tiers sur les créances).
Analyses d'impact déjà réalisées	☒ Oui ☐ Non Si oui, veuillez joindre une copie ou indiquer la référence du document : 1° Résumé de l'analyse d'impact de la Commission européenne accompagnant la proposition de Directive du Parlement européen et du Conseil relative à la facturation électronique dans le cadre des marchés publics : http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12104-2013-ADD-2/fr/pdf 2° L'Agence pour la Simplification Administrative a également fait rédiger plusieurs rapports concernant le calcul de la réduction des charges administratives via l'utilisation de la facturation électronique. Ces rapports ne concernent pas uniquement l'emploi de factures à destination

Formulaire AIR - v2 – oct. 2014

d'adjudicateurs. Le dernier rapport peut être consulté via le site internet suivant (et à trait à l'année 2015) : <http://www.efacturation.belgium.be/fr/content/plus-de-la-moitie-des-entreprises-facturent-electroniquement#sthash.OMRFEVYN.dpbs>

Consultations sur le projet de réglementation .c.

Consultations obligatoires, facultatives ou informelles : [Avis obligatoire de la Commission des marchés publics donné le 14 décembre 2017.](#)

Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact .d.

Statistiques, documents de référence, organisations et personnes de référence : —

Date de finalisation de l'analyse d'impact .e.

[20 décembre 2017](#)

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?



Un projet de réglementation aura généralement des impacts sur un nombre limité de thèmes. Une liste non-exhaustive de mots-clés est présentée pour faciliter l'appréciation de chaque thème. S'il y a des **impacts positifs et / ou négatifs**, **expliquez-les** (sur base des mots-clés si nécessaire) et **indiquez** les mesures prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs. Pour les thèmes **3, 10, 11 et 21**, des questions plus approfondies sont posées. Consultez le [manuel](#) ou contactez le helpdesk ria-air@premier.fed.be pour toute question.

Lutte contre la pauvreté .1.

Revenu minimum conforme à la dignité humaine, accès à des services de qualité, surendettement, risque de pauvreté ou d'exclusion sociale (y compris chez les mineurs), illettrisme, fracture numérique.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☐ Pas d'impact

La réinsertion de l'article 43 de la loi du 15 juin 2006 permet une meilleure protection salariale des ouvriers, employés et sous-traitants. Voir la réponse à la question 5.

Égalité des chances et cohésion sociale .2.

Non-discrimination, égalité de traitement, accès aux biens et services, accès à l'information, à l'éducation et à la formation, écart de revenu, effectivité des droits civils, politiques et sociaux (en particulier pour les populations fragilisées, les enfants, les personnes âgées, les personnes handicapées et les minorités).

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☒ Pas d'impact

Égalité entre les femmes et les hommes .3.

Accès des femmes et des hommes aux ressources : revenus, travail, responsabilités, santé/soins/bien-être, sécurité, éducation/savoir/formation, mobilité, temps, loisirs, etc.

Exercice des droits fondamentaux par les femmes et les hommes : droits civils, sociaux et politiques.

1. Quelles personnes sont directement et indirectement concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

Si aucune personne n'est concernée, expliquez pourquoi.

[Le projet est neutre au niveau du genre.](#)

Si des personnes sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

S'il existe des différences, répondez aux questions 3 et 4.

3. Certaines de ces différences limitent-elles l'accès aux ressources ou l'exercice des droits fondamentaux des femmes ou des hommes (différences problématiques) ? [O/N] > expliquez

4. Compte tenu des réponses aux questions précédentes, identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur l'égalité des femmes et les hommes ?

S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 5.

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

Santé .4.

Accès aux soins de santé de qualité, efficacité de l'offre de soins, espérance de vie en bonne santé, traitements des maladies chroniques (maladies cardiovasculaires, cancers, diabètes et maladies respiratoires chroniques), déterminants de la santé (niveau socio-économique, alimentation, pollution), qualité de la vie.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif  Expliquez.

☐ Pas d'impact

Voir réponse à la question 6. La diminution des émissions de CO2 aura un effet positif en matière de réduction de la pollution.

Emploi .5.

Accès au marché de l'emploi, emplois de qualité, chômage, travail au noir, conditions de travail et de licenciement, carrière, temps de travail, bien-être au travail, accidents de travail, maladies professionnelles, équilibre vie privée - vie professionnelle, rémunération convenable, possibilités de formation professionnelle, relations collectives de travail.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif  Expliquez.

☐ Pas d'impact

La réintroduction de l'article 43 de la loi du 15 juin 2006 permet aux ouvriers et aux employés de bénéficier d'un privilège spécifique. Ils peuvent, comme les sous-traitants et les bailleurs de fonds, saisir les créances de l'adjudicataire sur l'adjudicateur. Ils peuvent aussi faire opposition à une saisie qui serait effectuée par un tiers sur cette même créance. Même si le droit commun prévoit également des dispositions similaires, le privilège spécifique pourrait s'avérer, dans certains cas, plus avantageux.

Modes de consommation et production .6.

Stabilité/prévisibilité des prix, information et protection du consommateur, utilisation efficace des ressources, évaluation et intégration des externalités (environnementales et sociales) tout au long du cycle de vie des produits et services, modes de gestion des organisations.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif  Expliquez.

☐ Pas d'impact

L'utilisation de la facture électronique donne lieu, entre autres, aux avantages suivants : 1° diminution de l'utilisation du papier, des enveloppes et des timbres ; 2° baisse du nombre de pages imprimées ; 3° pas d'acheminement physique du courrier. Ces trois conséquences qui sont directement liées à l'utilisation de la facture électronique (utilisation qui deviendra obligatoire progressivement) font considérablement diminuer les émissions de CO2.

Développement économique .7.

Création d'entreprises, production de biens et de services, productivité du travail et des ressources/matières premières, facteurs de compétitivité, accès au marché et à la profession, transparence du marché, accès aux marchés publics, relations commerciales et financières internationales, balance des importations/exportations, économie souterraine, sécurité d'approvisionnement des ressources énergétiques, minérales et organiques.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif  Expliquez.

☐ Pas d'impact

L'objectif principal de la directive 2014/55/UE (et du présent projet) est d'améliorer le fonctionnement du marché intérieur européen en introduisant des mécanismes permettant, dans le cadre des marchés publics de réduire les obstacles à l'accès au marché européen qui découlent du manque d'interopérabilité des normes de facturation électronique. Du fait de l'existence dans l'Union européenne de nombreuses exigences et normes différentes en matière de facturation électronique, le processus d'émission de factures à destination d'un autre État membre par les entreprises était devenu extrêmement complexe et s'accompagnait d'une forte insécurité juridique. Les fournisseurs considéraient la complexité de la situation sur le marché de la facturation électronique de l'Union européenne comme une entrave, notamment parce que leurs factures électroniques risquaient de ne pas être acceptées dans d'autres États membres. La directive et le projet contribuent à réduire la complexité et à améliorer la clarté et la sécurité juridique pour les agents économiques en leur permettant de transmettre des factures selon des normes qui seront largement acceptées. La directive et le projet ont également pour but de réduire les coûts de fonctionnement pour les agents économiques participant à des marchés publics transfrontiers, tels que les coûts engendrés par la nécessité de s'adapter à de multiples normes et systèmes de facturation électronique.

— Les impacts économiques de l'obligation d'utilisation de la facturation électronique peuvent être synthétisés comme suit :

A. pour les entreprises : suppression du papier, de l'enveloppe, du timbre et baisse des coûts

d'impression ; suppression du délai postal d'acheminement ; accélération du temps de traitement auprès de l'adjudicateur pour le traitement de la facture ; simplification du classement et de l'archivage ; réduction des délais de paiement.

B. pour l'adjudicateur : réduction des coûts de stockage ; amélioration de la gestion comptable au niveau des paiements ; réduction des processus manuels chronophages.

Certains de ces avantages ont également été mis en exergue dans d'autres analyses d'impact (voir notamment l'analyse d'impact française accompagnant l'Ordonnance relative au développement de la facturation électronique (NOR : FCPX1413059R).

En d'autres termes : la facturation électronique amène de la simplification administrative, des gains en terme d'efficacité, une réduction des coûts et un meilleur suivi des factures. Pour une analyse chiffrée des économies à réaliser pour les entreprises, il est renvoyé au rapport suivant :

<http://www.efacturation.belgium.be/fr/content/plus-de-la-moitie-des-entreprises-facturent-electroniquement#sthash.OMRFEVYN.dpbs>

Investissements .8.

Investissements en capital physique (machines, véhicules, infrastructures), technologique, intellectuel (logiciel, recherche et développement) et humain, niveau d'investissement net en pourcentage du PIB.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

↓ Expliquez.

☒ Pas d'impact

Recherche et développement .9.

Opportunités de recherche et développement, innovation par l'introduction et la diffusion de nouveaux modes de production, de nouvelles pratiques d'entreprises ou de nouveaux produits et services, dépenses de recherche et de développement.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

↓ Expliquez.

☒ Pas d'impact

PME .10.

Impact sur le développement des PME.

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées par le projet ?

Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (< 50 travailleurs) dont le % de micro-entreprise (< 10 travailleurs).

Si aucune entreprise n'est concernée, expliquez pourquoi.

Sont concernées toutes les entreprises qui souhaitent participer à un marché public. Une autre division ne peut être donnée.

↓ Si des PME sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.

N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11

Aspect positif : le processus d'émission de factures électroniques est aujourd'hui trop complexe et pourrait être source d'insécurité juridique. La facturation électronique amène de la simplification administrative, des gains en terme d'efficacité, une réduction des coûts et un meilleur suivi des factures (voir point 7). Le présent projet prévoit une certaine harmonisation. Néanmoins, au niveau du timing et au niveau du champ d'application, l'harmonisation n'est pas parfaite.

Aspect négatif : certaines PME ne disposeront peut-être pas d'un délai suffisant pour s'adapter aux factures électroniques.

↓ S'il y a un impact négatif, répondez aux questions 3 à 5.

3. Ces impacts sont-ils proportionnellement plus lourds sur les PME que sur les grandes entreprises ? [O/N] > expliquez

Les grandes entreprises sont pour la plupart déjà à même de fournir des factures électroniques. Elles disposent de moyens informatiques plus importants que les PME. Certains types d'entreprises auront sans doute plus facile à utiliser la facturation électronique que d'autres.

4. Ces impacts sont-ils proportionnels à l'objectif poursuivi ? [O/N] > expliquez

L'introduction d'une obligation légale pour les opérateurs économiques est probablement le seul moyen d'atteindre un objectif de généralisation. D'autres Etats membres de l'Union européenne ont également introduits des dispositions plus contraignantes que la directive dans leur cadre législatif ou vont le faire (par exemple, la France, les Pays-Bas, le Danemark, ...).

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

Le projet ne s'appliquera qu'à partir du 1er janvier 2020, sauf pour les pouvoirs adjudicateurs fédéraux pour lesquels des dispositions transitoires plus contraignantes pour les entreprises sont prévues.

Charges administratives .11.

Réduction des formalités et des obligations administratives liées directement ou indirectement à l'exécution, au respect et/ou au maintien d'un droit, d'une interdiction ou d'une obligation.

↓ Si des citoyens (cf. thème 3) et/ou des entreprises (cf. thème 10) sont concernés, répondez aux questions suivantes.

1. Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation. S'il n'y a aucune formalité ou obligation, expliquez pourquoi.

- | | |
|---|--|
| a. réglementation actuelle : aucune règle n'est prévue spécifiquement pour les marchés publics. Le code TVA est toutefois applicable. | b. réglementation en projet : généralisation de l'utilisation des factures électroniques. Pour de plus amples informations, voir la réponse à la question 7. |
|---|--|

↓ S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation actuelle*, répondez aux questions 2a à 4a.

↓ S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation en projet**, répondez aux questions 2b à 4b.

2. Quels documents et informations chaque groupe concerné doit-il fournir ?

a. __ *

b. __ **

3. Comment s'effectue la récolte des informations et des documents, par groupe concerné ?

a. __ *

b. __ **

4. Quelles est la périodicité des formalités et des obligations, par groupe concerné ?

a. __ *

b. __ **

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs ?

Les mesures ne seront applicables qu'au 1er janvier 2020, sauf pour les pouvoirs adjudicateurs fédéraux.

Énergie .12.

Mix énergétique (bas carbone, renouvelable, fossile), utilisation de la biomasse (bois, biocarburants), efficacité énergétique, consommation d'énergie de l'industrie, des services, des transports et des ménages, sécurité d'approvisionnement, accès aux biens et services énergétiques.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez.

☐ Pas d'impact

Les mesures se traduiront par une diminution de la consommation de papier, une diminution de l'acheminement du courrier postal et ainsi une réduction des émissions de CO2. Voir la réponse aux questions 6 et 13.

Mobilité .13.

Volume de transport (nombre de kilomètres parcourus et nombre de véhicules), offre de transports collectifs, offre routière, ferroviaire, maritime et fluviale pour les transports de marchandises, répartitions des modes de transport (modal shift), sécurité, densité du trafic.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez.

☐ Pas d'impact

Une diminution de l'acheminement du courrier postal est à prévoir.

Alimentation .14.

Accès à une alimentation sûre (contrôle de qualité), alimentation saine et à haute valeur nutritionnelle, gaspillages, commerce équitable.		
☐ Impact positif	☐ Impact négatif	<input checked="" type="button" value="↓"/> Expliquez.
		☒ Pas d'impact

Changements climatiques .15.

Émissions de gaz à effet de serre, capacité d'adaptation aux effets des changements climatiques, résilience, transition énergétique, sources d'énergies renouvelables, utilisation rationnelle de l'énergie, efficacité énergétique, performance énergétique des bâtiments, piégeage du carbone.		
☒ Impact positif	☐ Impact négatif	<input checked="" type="button" value="↓"/> Expliquez.
Voir réponse aux questions 4, 6, 12 et 13.		☐ Pas d'impact

Ressources naturelles .16.

Gestion efficace des ressources, recyclage, réutilisation, qualité et consommation de l'eau (eaux de surface et souterraines, mers et océans), qualité et utilisation du sol (pollution, teneur en matières organiques, érosion, assèchement, inondations, densification, fragmentation), déforestation.		
☒ Impact positif	☐ Impact négatif	<input checked="" type="button" value="↓"/> Expliquez.
Voir réponse aux questions 4, 6, 12 et 13 : le papier et les transports routiers seront moins utilisés.		☐ Pas d'impact

Air intérieur et extérieur .17.

Qualité de l'air (y compris l'air intérieur), émissions de polluants (agents chimiques ou biologiques : méthane, hydrocarbures, solvants, SOx, NOx, NH3), particules fines.		
☒ Impact positif	☐ Impact négatif	<input checked="" type="button" value="↓"/> Expliquez.
Voir réponse aux questions 4, 6, 12, 13 et 16.		☐ Pas d'impact

Biodiversité .18.

Niveaux de la diversité biologique, état des écosystèmes (restauration, conservation, valorisation, zones protégées), altération et fragmentation des habitats, biotechnologies, brevets d'invention sur la matière biologique, utilisation des ressources génétiques, services rendus par les écosystèmes (purification de l'eau et de l'air, ...), espèces domestiquées ou cultivées, espèces exotiques envahissantes, espèces menacées.		
☐ Impact positif	☐ Impact négatif	<input checked="" type="button" value="↓"/> Expliquez.
		☒ Pas d'impact

Nuisances .19.

Nuisances sonores, visuelles ou olfactives, vibrations, rayonnements ionisants, non ionisants et électromagnétiques, nuisances lumineuses.		
☒ Impact positif	☐ Impact négatif	<input checked="" type="button" value="↓"/> Expliquez.
Il y aura une diminution du trafic routier ce qui pourrait contribuer à une légère diminution des nuisances sonores.		☐ Pas d'impact

Autorités publiques .20.

Fonctionnement démocratique des organes de concertation et consultation, services publics aux usagers, plaintes, recours, contestations, mesures d'exécution, investissements publics.		
☒ Impact positif	☐ Impact négatif	<input checked="" type="button" value="↓"/> Expliquez.
Un meilleur suivi comptable par les adjudicateurs est à prévoir grâce à la facturation électronique, ce qui, à terme, pourrait contribuer à diminuer le risque d'erreurs et de plaintes.		☐ Pas d'impact

Cohérence des politiques en faveur du développement .21.

Prise en considération des impacts involontaires des mesures politiques belges sur les intérêts des pays en développement.

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants :

- | | |
|-----------------------------------|---|
| ○ sécurité alimentaire | ○ revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation) |
| ○ santé et accès aux médicaments | ○ mobilité des personnes |
| ○ travail décent | ○ environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre) |
| ○ commerce local et international | ○ paix et sécurité |

Expliquez si aucun pays en développement n'est concerné.



S'il y a des impacts positifs et/ou négatifs, répondez à la question 2.

2. Précisez les impacts par groupement régional ou économique (lister éventuellement les pays). Cf. manuel

Les opérateurs économiques de pays étrangers seront aussi, s'ils veulent participer à un marché public belge, obligés de transmettre leurs factures de manière électronique. Les mesures se traduiront par une diminution de la consommation de papier et une réduction des émissions de CO2. Néanmoins, certains opérateurs économiques provenant de pays étrangers pourraient ne pas disposer du matériel informatique nécessaire pour envoyer leurs factures de manière électronique.



S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 3.

3. Quelles mesures sont prises pour les alléger / compenser les impacts négatifs ?

/

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 64.100/1/V VAN 20 SEPTEMBER 2018**

Op 26 juli 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Eerste minister verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 11 september 2018,^(*) een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet “tot wijziging van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten en de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied”.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 4 september 2018. De kamer was samengesteld uit Bruno Seutin, staatsraad, voorzitter, Chantal Bamps en Wouter Pas, staatsraden, Johan Put, assessor, en Wim Geurts, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim Corthaut, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal Bamps, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 september 2018.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 64.100/1/V DU 20 SEPTEMBRE 2018**

Le 26 juillet 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Premier ministre à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 11 septembre 2018^(*), sur un avant-projet de loi “modifiant la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics, la loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession et la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité”.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre des vacations le 4 septembre 2018. La chambre était composée de Bruno Seutin, conseiller d'État, président, Chantal Bamps et Wouter Pas, conseillers d'État, Johan Put, assesseur, et Wim Geurts, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim Corthaut, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal Bamps, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 septembre 2018.

*

^(*) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt, in de eerste plaats, tot het invoeren van een kader voor het gebruik – eerst vrijwillig, later mogelijk verplicht – van de elektronische factuur in het kader van overheidsopdrachten en concessieovereenkomsten. Daartoe worden in de wet van 17 juni 2016 “inzake overheidsopdrachten”, de wet van 17 juni 2016 “betreffende de concessieovereenkomsten” en de wet van 13 augustus 2011 “inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied” parallelle regelingen ingevoerd. Op deze wijze wordt beoogd richtlijn 2014/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 “inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten” om te zetten in het interne recht.

Daarnaast wordt in de voornoemde wetten van 17 juni 2016 ook een regeling ingevoerd met betrekking tot de dervedrechten op schuldvorderingen, naar analogie met de regeling voorzien in artikel 42 van de voornoemde wet van 13 augustus 2011.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

3. De artikelen 5, 13 en 22 van het ontwerp voegen in de voornoemde wetten bepalingen in met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de elektronische factuur.

Artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 “betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)”, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, voorziet in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, *in casu* de Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 “tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit”, te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

Het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit moet bijgevolg nog worden ingewonnen vooraleer het voorontwerp in de Kamer wordt ingediend.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het voornoemde advies nog wijzigingen zou

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique¹ et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a principalement pour objet d'instaurer un cadre pour l'utilisation – d'abord volontaire, puis éventuellement obligatoire – de la facture électronique dans le contexte des marchés publics et des contrats de concession. À cet effet, il insère des dispositifs parallèles dans la loi du 17 juin 2016 “relative aux marchés publics”, la loi du 17 juin 2016 “relative aux contrats de concession” et la loi du 13 août 2011 “relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité”. Ce faisant, il vise à transposer dans le droit interne la directive 2014/55/UE du Parlement européen et du Conseil du 16 avril 2014 “relative à la facturation électronique dans le cadre des marchés publics”.

En outre, il est également inséré dans les lois précitées du 17 juin 2016 un dispositif relatif aux droits des tiers sur les créances, par analogie avec le dispositif prévu à l'article 42 de la loi précitée du 13 août 2011.

FORMALITÉS PRÉALABLES

3. Les articles 5, 13 et 22 du projet insèrent dans les lois précitées des dispositions relatives au traitement des données à caractère personnel dans le cadre de la facture électronique.

L'article 36, paragraphe 4, du règlement (UE) n° 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 “relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive n° 95/46/CE (règlement général sur la protection des données)”, combiné avec l'article 57, paragraphe 1^{er}, c), et le considérant 96 de ce règlement, imposent de consulter l'autorité de contrôle, en l'occurrence l'Autorité de protection des données visée dans la loi du 3 décembre 2017 “portant création de l'Autorité de protection des données”, dans le cadre de l'élaboration d'une proposition de mesure législative devant être adoptée par un parlement national, ou d'une mesure réglementaire fondée sur une telle mesure législative, qui se rapporte au traitement.

Il s'impose par conséquent de recueillir encore l'avis de l'Autorité de protection des données avant de déposer l'avant-projet à la Chambre.

Si l'avis précité devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État, les dispositions

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par “fondement juridique” la conformité avec les normes supérieures.

ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ALGEMENE OPMERKINGEN

A. De toekomstige verplichting om elektronische facturen te gebruiken

4. Het ontworpen artikel 14/1 van de wet van 17 juni 2016 “inzake overheidsopdrachten” (artikel 6 van het ontwerp), het ontworpen artikel 32/1 van de wet van 17 juni 2016 “betreffende de concessieovereenkomsten” (artikel 14 van het ontwerp) en het ontworpen artikel 11/1 van de wet van 13 augustus 2011 “inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied” (artikel 20 van het ontwerp) strekken er telkens toe om het gebruik van de elektronische factuur bij aanbestedingsprocedures verplicht te stellen, zij het dat de Koning dit voor projecten met een kleine omvang kan uitsluiten. Die verplichting gaat evenwel pas in op een door de Koning vastgestelde datum (artikel 25, derde lid, van het ontwerp). Daarmee gaat het ontwerp verder dan wat is voorgeschreven door richtlijn 2014/55/EU, die weliswaar de aanbestedende overheden verplicht om elektronische facturen te aanvaarden en te verwerken, maar geen verplichting voor de geselecteerde ondernemers inhoudt om dergelijke facturen te sturen.

Een dergelijke verplichting houdt een beperking in van het vrij verkeer, en kan het ondernemingen bemoeilijken om effectief toegang te krijgen tot de Belgische markt voor aanbestedingen. Bijgevolg kan die verplichting slechts worden geactiveerd indien die verplichting verantwoord kan worden door een niet-economische reden van algemeen belang en proportioneel is aan het nagestreefde doel.

In dat verband kan echter worden opgemerkt dat, hoewel richtlijn 2014/55/EU het gebruik van elektronische facturen niet verplicht stelt, overweging 35 ervan niettemin stelt dat deze richtlijn de lidstaten niet mag beletten te bepalen dat er in het kader van overheidsopdrachten uitsluitend elektronische facturen kunnen worden ingediend, wat er minstens op wijst dat een dergelijke mogelijkheid door de Europese wetgever allerm minst moet worden uitgesloten.

Het probleem lijkt vooral te kunnen rijzen bij kleinere contracten. In de mate dat bij het aannemen van het koninklijk besluit waarmee de verplichting wordt opgelegd niet enkel rekening zou worden gehouden met de situatie op de Belgische markt, maar ook met de positie van potentiële kandidaten uit andere lidstaten, en er in redelijke uitzonderingen voor kleine contracten wordt voorzien – wat de ontworpen delegaties mogelijk maken – lijkt ook aan de proportionaliteit te kunnen worden voldaan.

Indien de Koning gebruik maakt van de delegatie die hem is verleend om de inwerkingtreding van de verplichting te

modifiëren of toevoegen zou moeten worden onderworpen aan de procedure van de wetgeving, conformément à la prescription de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

A. L'obligation future d'utiliser des factures électroniques

4. L'article 14/1 en projet de la loi du 17 juin 2016 “relative aux marchés publics” (article 6 du projet), l'article 32/1 en projet de la loi du 17 juin 2016 “relative aux contrats de concession” (article 14 du projet) et l'article 11/1 en projet de la loi du 13 août 2011 “relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité” (article 20 du projet) visent chaque fois à rendre obligatoire l'utilisation de la facture électronique dans les procédures d'adjudication, le Roi pouvant dispenser des projets de petite taille de cette obligation. Cette obligation ne prend toutefois effet qu'à une date fixée par le Roi (article 25, alinéa 3, du projet). Le projet va ainsi plus loin que ce que prescrit la directive 2014/55/UE, laquelle oblige certes les pouvoirs adjudicateurs à accepter et traiter les factures électroniques, mais ne comporte pas d'obligation pour les entrepreneurs sélectionnés de transmettre de telles factures.

Une telle obligation restreint la libre circulation et peut compliquer l'accès effectif des entreprises au marché belge des adjudications. Il en résulte que cette obligation ne peut devenir opérationnelle que si cette obligation peut être justifiée par une raison non économique d'intérêt général et proportionnelle à l'objectif poursuivi.

À cet égard, on peut toutefois observer que même si la directive 2014/55/UE n'impose pas l'utilisation de factures électroniques, son considérant 35 prévoit néanmoins que cette directive ne peut pas empêcher les États membres de disposer que seules des factures électroniques peuvent être émises dans le cadre des marchés publics, ce qui indique à tout le moins qu'une telle possibilité ne doit nullement être exclue par le législateur européen.

Le problème peut surtout se poser, semble-t-il, dans le cas de plus petits contrats. Dans la mesure où, pour l'adoption de l'arrêté royal imposant l'obligation, il ne serait pas seulement tenu compte de la situation sur le marché belge, mais aussi de la position de candidats potentiels d'autres États membres et dans la mesure où des exceptions raisonnables seraient prévues pour les petits contrats – ce que permettent les délégations en projet – il semble qu'il puisse également être satisfait au critère de la proportionnalité.

Si le Roi fait usage de la délégation qui lui est conférée en vue de fixer la date d'entrée en vigueur de l'obligation

bepalen (artikel 25, derde lid², van het ontwerp) en in uitzonderingen erop te voorzien (het vierde lid van de ontworpen artikelen 14/1, 32/1 en 11/1) en dit in het licht van de hierboven vermelde overwegingen, lijken deze bepalingen te kunnen worden verzoend met het vrij verkeer.³

B. De Europese norm voor elektronische facturering EN 16931-1

5.1. Door het ontworpen artikel 14/2 van de wet van 17 juni 2016 “inzake overheidsopdrachten” (artikel 7 van het ontwerp), het ontworpen artikel 32/2 de wet van 17 juni 2016 “betreffende de concessieovereenkomsten” (artikel 15 van het ontwerp) en het ontworpen artikel 11/2 van de wet van 13 augustus 2011 “inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied” (artikel 21 van het ontwerp), wordt – in lijn met uitvoeringsbesluit (EU) 2017/1870 van de Commissie van 16 oktober 2017⁴ – het gebruik van de Europese norm voor elektronische facturering EN 16931-1 verplicht gesteld, in die zin dat de verzenders van de facturen hun facturen in een op die standaard gebaseerd formaat moeten opstellen, en de overheden facturen volgens die standaard moeten aanvaarden en verwerken. Hoewel het om een Europees voorgeschreven norm gaat, dient toch op het volgende te worden gewezen.

5.2. In artikel 3, lid 2, van richtlijn 2014/55/EU wordt de Europese Commissie ermee belast om de door de normalisatie-instelling vastgestelde norm, tezamen met de lijst van een beperkt aantal syntaxen, bekend te maken in het Publicatieblad van de Europese Unie. Dat is gebeurd met het voornoemde uitvoeringsbesluit (EU) 2017/1870. Artikel 5 van richtlijn 2014/55/EU voorziet echter in de mogelijkheid dat de Europese Commissie, om in te spelen op de technologische ontwikkelingen en om de continuïteit van de interoperabiliteit inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten te waarborgen, de Europese norm voor elektronische facturering of de door haar in het Publicatieblad van de Europese Unie bekendgemaakte lijst van syntaxen actualiseert of herzielt. Om te vermijden dat de ontworpen bepalingen telkens moeten worden herzien, wat mogelijk niet tijdig kan gebeuren, worden het ontworpen artikel 14/2, eerste lid, het ontworpen artikel 32/2, eerste lid, en het ontworpen artikel 11/2, eerste lid, het best aangevuld met de volgende zin:

“Indien de Europese Commissie overeenkomstig artikel 5 van richtlijn 2014/55/EU een geactualiseerde norm vaststelt moet de verwijzing naar de Europese norm voor elektronische facturering EN 16931-1 worden gelezen als een verwijzing naar de geactualiseerde norm.”

² In de Nederlandse tekst van artikel 25, derde lid, schrijve men “De Koning bepaalt” in plaats van “De koning bepaald”.

³ Dit zal pas bij de aanname van het uitvoeringsbesluit kunnen worden beoordeeld.

⁴ Uitvoeringsbesluit (EU) 2017/1870 van de Commissie van 16 oktober 2017 “betreffende de bekendmaking van de referentie van de Europese norm voor elektronische facturering en de lijst van syntaxen overeenkomstig Richtlijn 2014/55/EU van het Europees Parlement en de Raad”.

(article 25, alinéa 3², du projet) et de prévoir des exceptions à celle-ci (alinéa 4 des articles 14/1, 32/1 et 11/1 en projet), et ce compte tenu des considérations qui précèdent, il semble que ces dispositions puissent se concilier avec la libre circulation³.

B. La norme européenne sur la facturation électronique EN 16931-1

5.1. L'article 14/2 en projet de la loi du 17 juin 2016 “relative aux marchés publics” (article 7 du projet), l'article 32/2 en projet de la loi du 17 juin 2016 “relative aux contrats de concession” (article 15 du projet) et l'article 11/2 en projet de la loi du 13 août 2011 “relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité” (article 21 du projet) rendent obligatoire – conformément à la décision d'exécution (UE) 2017/1870 de la Commission du 16 octobre 2017⁴ – l'utilisation de la norme européenne sur la facturation électronique EN 16931-1, en ce sens que les expéditeurs des factures doivent établir leurs factures dans un format basé sur cette norme et que les autorités doivent accepter et traiter les factures établies selon cette norme. Bien qu'il s'agisse d'une norme prescrite au niveau européen, il faut cependant relever ce qui suit.

5.2. L'article 3, paragraphe 2, de la directive 2014/55/UE charge la Commission européenne de publier la norme élaborée par l'organisation européenne de normalisation, accompagnée de la liste d'un nombre limité de syntaxes au Journal officiel de l'Union européenne. C'est ce qui a été fait par la décision d'exécution (UE) 2017/1870 précitée. L'article 5 de la directive 2014/55/UE prévoit toutefois la possibilité pour la Commission européenne d'actualiser ou de réviser la norme européenne sur la facturation électronique ou la liste des syntaxes publiée par la Commission au Journal officiel de l'Union européenne, afin de prendre en compte les évolutions technologiques et d'assurer l'interopérabilité complète et permanente de la facturation électronique dans le cadre des marchés publics. Pour éviter de devoir réviser chaque fois les dispositions en projet, ce qui ne pourra probablement pas se faire en temps utile, il est préférable de compléter l'article 14/2, alinéa 1^{er}, en projet, l'article 32/2, alinéa 1^{er}, en projet, et l'article 11/2, alinéa 1^{er}, en projet par la phrase suivante:

“Si la Commission européenne établit, conformément à l'article 5 de la directive 2014/55/UE, une norme actualisée, la référence à la norme européenne sur la facturation électronique EN 16931-1 doit se lire comme une référence à la norme actualisée.”

² Dans le texte néerlandais de l'article 25, alinéa 3, il convient d'écrire “De Koning bepaalt” au lieu de “De koning bepaald”.

³ Ce qui ne pourra être évalué qu'au moment d'adopter l'arrêté d'exécution.

⁴ Décision d'exécution (UE) 2017/1870 de la Commission du 16 octobre 2017 “concernant la publication de la référence de la norme européenne sur la facturation électronique et de la liste des syntaxes en vertu de la directive 2014/55/UE du Parlement européen et du Conseil”.

5.3. Het gegeven dat richtlijn 2014/55/EU expliciet het gebruik van een bepaalde technische norm voorschrijft, neemt niet weg dat die norm in overeenstemming met artikel 190 van de Grondwet moet worden bekendgemaakt.

In het verleden heeft de Raad van State al herhaaldelijk gewezen op het probleem dat technische normen waarnaar wordt verwezen in wet- en regelgeving, niet in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt, dat ze niet in het Nederlands zijn gesteld of vertaald en dat ze in de regel enkel beschikbaar zouden zijn tegen een bepaalde vergoeding.

Het knelpunt van de ontbrekende bekendmaking van technische normen waarnaar in Belgische rechtsregels wordt verwezen, zou op een horizontale manier moeten worden onderzocht en opgelost. Mochten er voor het oplossen hiervan bijzondere redenen zijn om bij wet af te wijken van de gebruikelijke bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*, dan zal erop moeten worden toegezien dat deze bekendmaking beantwoordt aan de essentiële randvoorwaarden op het gebied van toegankelijkheid en kenbaarheid van een officiële bekendmaking.⁵ Essentieel hierbij is de beschikbaarheid van een Nederlandse versie van de betrokken normen.⁶ Daarnaast mag, indien voor het consulteren van de voornoemde normen een vergoeding wordt gevraagd, het bedrag ervan de toegankelijkheid van die normen niet op onevenredige wijze belemmeren.

Zolang er geen dergelijke wettelijke regeling is tot stand gekomen, wordt in de ontworpen regeling verwezen naar een norm die niet in overeenstemming met artikel 190 van de Grondwet is bekendgemaakt en die bijgevolg in beginsel niet tegenwerpbaar is.

5.4. Er dient ook te worden opgemerkt dat het ontwerp enkel de Europese norm voor elektronische facturen EN 16931-1 oplegt, maar niet verwijst naar de beperkte lijst met syntaxen.⁷ Het ontwerp moet bijgevolg op dit punt worden aangevuld, waarbij de beide voorgaande opmerkingen (5.2 en 5.3) eveneens *mutatis mutandis* van toepassing zijn.

5.5. Ten slotte dient er de stellers van het ontwerp nog op te worden gewezen dat het onduidelijk is welke sanctie staat op de niet-naleving van de Europese norm voor facturering. Zoals het ontwerp is opgebouwd lijkt de enige sanctie dat de aanbestedende overheid niet verplicht kan worden om facturen die niet aan die standaard voldoen te ontvangen en te verwerken. Wat de gevolgen van een dergelijke weigering zijn is echter niet verder bepaald. Indien de stellers een verdergaande sanctie zouden willen verbinden aan de niet-nakoming

5.3. Même si la directive 2014/55/UE prescrit explicitement l'utilisation d'une norme technique déterminée, il n'en demeure pas moins que cette norme doit être publiée conformément à l'article 190 de la Constitution.

Par le passé, le Conseil d'État a déjà mentionné à plusieurs reprises le problème des normes techniques visées dans la législation et la réglementation qui ne sont pas publiées au *Moniteur belge*, qui ne sont pas rédigées ni traduites en langue néerlandaise et qui ne sont en général disponibles que contre une certaine rémunération.

Il y aurait lieu d'examiner et de résoudre d'une manière horizontale la problématique de l'absence de publication de normes techniques auxquelles des règles de droit belges font référence. Si pour régler ce problème, des raisons spécifiques imposaient qu'une loi déroge à la publication usuelle au *Moniteur belge*, il faudrait alors veiller à ce que cette publication réponde aux conditions essentielles d'accessibilité et d'identification d'une publication officielle⁵. Il est fondamental à cet égard, de pouvoir disposer d'une version néerlandaise des normes concernées⁶. En outre, si une rémunération est demandée pour la consultation des normes précitées, son montant ne peut entraver de manière disproportionnée l'accessibilité de ces normes.

Aussi longtemps qu'un tel dispositif légal n'aura pas été élaboré, le régime en projet visera une norme qui n'est pas publiée conformément à l'article 190 de la Constitution et qui, dès lors, n'est en principe pas opposable.

5.4. Il convient également d'observer que le projet impose uniquement la norme européenne pour les factures électroniques EN 16931-1 mais ne se réfère pas à la liste limitée de syntaxes⁷. Il faudra donc compléter le projet sur ce point, les deux observations précédentes (5.2 et 5.3) s'appliquant aussi *mutatis mutandis*.

5.5. Enfin, il y a lieu d'attirer l'attention des auteurs du projet sur le fait que le texte n'indique pas clairement quelle sanction s'applique au non-respect de la norme européenne sur la facturation. Dans la rédaction actuelle du projet, l'unique sanction semble être celle de ne pas pouvoir contraindre le pouvoir adjudicateur d'accepter et de traiter des factures qui ne satisfont pas à cette norme. Le projet ne précise toutefois pas plus avant quels sont les effets d'un tel refus. Si les auteurs entendent assortir le non-respect de la norme d'une

⁵ Zie in dat verband overigens de gids bestemd voor regelgevende overheden, opgesteld door de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie, aangaande het verwijzen naar normen in technische regelgeving, beschikbaar op <https://economie.fgov.be/nl/publicaties/verwijzen-naar-normen>.

⁶ Er zijn immers al authentieke versies in het Frans en het Duits van de norm.

⁷ Zie artikel 3, lid 2, van richtlijn 2014/55/EU en de bijlage bij het voornoemde uitvoeringsbesluit (EU) 2017/1870 van de Commissie van 16 oktober 2017.

⁵ Voir par ailleurs à ce sujet le guide destiné aux autorités réglementaires, rédigé par le Service public fédéral Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie, intitulé "Référer aux normes dans les réglementations techniques", disponible sur <https://economie.fgov.be/fr/publications/referer-aux-normes-dans-les>.

⁶ En effet, il y a déjà des versions authentiques de la norme en français et en allemand.

⁷ Voir l'article 3, paragraphe 2, de la directive 2014/55/UE et l'annexe à la décision d'exécution précitée (UE) 2017/1870 de la Commission du 16 octobre 2017.

van de standaard, dan het procedurele gevolg dat de factuur opnieuw moet worden gestuurd in een correct formaat, moet dit worden geëxpliciteerd in het ontwerp.

De griffier,
Wim GEURTS

De voorzitter,
Bruno SEUTIN

sanction plus sévère que la conséquence procédurale se traduisant par un renvoi de la facture dans un format correct, il y aura lieu de le préciser dans le projet.

Le greffier,
Wim GEURTS

Le président,
Bruno SEUTIN

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van de eerste minister, de vice-eersteminister en minister van Defensie, de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, de minister van Begroting en van Ambtenarenzaken en de minister van Digitale Agenda, belast met Administratieve Vereenvoudiging en Privacy,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De eerste minister, de vice-eersteminister en minister van Defensie, de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, de minister van Begroting en van Ambtenarenzaken en de minister van Digitale Agenda, belast met Administratieve Vereenvoudiging en Privacy, zijn ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

HOOFDSTUK 1**Inleidende bepalingen****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Deze wet voorziet in de omzetting van richtlijn 2014/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten.

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition du premier ministre, du vice-premier ministre et ministre de la Défense, du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, de la ministre du Budget et de la Fonction publique et du ministre de l'Agenda numérique, chargé de la Simplification administrative et de la Protection de la vie privée,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le premier ministre, le vice-premier ministre et ministre de la Défense, le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, la ministre du Budget et de la Fonction publique et le ministre de l'Agenda numérique, chargé de la Simplification administrative et de la Protection de la vie privée, sont chargés de présenter en notre nom, à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

CHAPITRE 1^{ER}**Dispositions préliminaires****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

La présente loi transpose la directive 2014/55/UE du Parlement européen et du Conseil du 16 avril 2014 relative à la facturation électronique dans le cadre des marchés publics.

HOOFDSTUK 2

**Wijzigingen van de wet van 17 juni 2016
inzake overheidsopdrachten**

Art. 3

Artikel 1, § 1, van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten wordt aangevuld met de bepaling onder 5°, luidende:

“5° richtlijn 2014/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten.”.

Art. 4

In artikel 2 van dezelfde wet worden de bepalingen onder 58° en 59°, ingevoegd, luidende:

“58° elektronische factuur: een factuur die is opgesteld, verzonden en ontvangen in een gestructureerde elektronische vorm die automatische en elektronische verwerking ervan mogelijk maakt;

59° kernelementen van een elektronische factuur: een verzameling van essentiële gegevenscomponenten die een elektronische factuur moet bevatten om grensoverschrijdende interoperabiliteit mogelijk te maken, met inbegrip van de gegevens die nodig zijn om de naleving van de wettelijke voorschriften te waarborgen.”.

Art. 5

Artikel 13 van dezelfde wet wordt aangevuld met de paragraaf 4, luidende:

“§ 4. De persoonsgegevens die werden verkregen met het oog op de verwerking van de facturen mogen uitsluitend voor dat doel of daarmee vergelijkbare doeleinden worden gebruikt. De regelingen voor de bekendmaking van persoonsgegevens die in verband met elektronische facturering zijn vergaard, moeten stroken met het doel van die bekendmaking en met het beginsel van de bescherming van de privacy.”.

Art. 6

In dezelfde wet wordt een artikel 14/1 ingevoegd, luidende:

CHAPITRE 2

**Modifications de la loi du 17 juin 2016
relative aux marchés publics**

Art. 3

L'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics est complété par un 5° rédigé comme suit:

“5° la directive 2014/55/UE du Parlement européen et du Conseil du 16 avril 2014 relative à la facturation électronique dans le cadre des marchés publics.”.

Art. 4

Dans l'article 2 de la même loi, sont insérés les 58° et 59°, rédigés comme suit:

“58° facture électronique: une facture qui a été émise, transmise et reçue sous une forme électronique structurée qui permet son traitement automatique et électronique;

59° éléments essentiels d'une facture électronique: un ensemble d'informations essentielles qui doit figurer dans une facture électronique pour permettre l'interopérabilité transfrontière, y compris les informations nécessaires pour assurer le respect de la législation.”.

Art. 5

L'article 13 de la même loi, est complété par le paragraphe 4 rédigé comme suit:

“§ 4. Les données à caractère personnel obtenues aux fins du traitement de factures ne peuvent être utilisées qu'à ces fins ou à d'autres fins compatibles avec celles-ci. Les conditions de la publication de données à caractère personnel collectées lors du traitement de factures électroniques sont conformes aux finalités de la publication ainsi qu'au principe de protection de la vie privée.”.

Art. 6

Dans la même loi, il est inséré un article 14/1 rédigé comme suit:

“Elektronische facturering

Art. 14/1. De ondernemers moeten hun facturen elektronisch naar de aanbesteders versturen. Deze laatste vermelden deze verplichting in de opdrachtdocumenten.

De aanbesteders ontvangen en verwerken de elektronische facturen die naar hen worden verstuurd.

Het eerste lid is niet van toepassing op de opdrachten geplaatst door autonome overheidsbedrijven als bedoeld in artikel 54/1 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven of door personen die genieten van bijzondere of exclusieve rechten. Het eerste lid is evenmin van toepassing op de opdrachten die worden geplaatst in het kader van ontwikkelingssamenwerking, die worden geplaatst door diplomatieke vertegenwoordigingen of consulaten of die worden geplaatst in het kader van de deelname aan een internationale tentoonstelling van het Internationaal Bureau van Tentoonstellingen.

Dit artikel is niet van toepassing op opdrachten waarvan het geraamde bedrag lager is dan of gelijk is aan het bedrag bepaald door de Koning.”.

Art. 7

In dezelfde wet wordt een artikel 14/2 ingevoegd, luidende:

“Art. 14/2. De elektronische facturen moeten voldoen aan de Europese norm voor elektronische facturering EN 16931-1:2017 en CEN/TS 16931-2:2017.

Indien de Europese Commissie overeenkomstig artikel 5 van richtlijn 2014/55/EU een geactualiseerde norm vaststelt moet de verwijzing naar de Europese norm voor elektronische facturering EN 16931-1:2017 en CEN/TS 16931-2:2017 worden gelezen als een verwijzing naar de geactualiseerde norm.

Een elektronische factuur bevat minimaal de volgende kernelementen:

- 1° proces- en factuurkenmerken;
- 2° factuurperiode;
- 3° informatie over de verkoper;
- 4° informatie over de koper;

“Facturation électronique

Art. 14/1. Les opérateurs économiques doivent transmettre leurs factures de manière électronique aux adjudicateurs. Ces derniers mentionnent cette obligation dans les documents du marché.

Les adjudicateurs reçoivent et traitent les factures électroniques qui leur sont transmises.

L’alinéa 1^{er} ne s’applique pas aux marchés passés par des entreprises publiques autonomes au sens de l’article 54/1 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques ou par des personnes bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs. L’alinéa 1^{er} n’est pas non plus applicable aux marchés qui sont passés dans le cadre de la coopération au développement ou qui sont passés par des représentations diplomatiques ou par des consulats ou qui sont passés dans le cadre de la participation à une exposition internationale du Bureau international des Expositions.

Le présent article ne s’applique pas aux marchés dont le montant estimé est inférieur ou égal au montant fixé par le Roi.”.

Art. 7

Dans la même loi, il est inséré un article 14/2 rédigé comme suit:

“Art. 14/2. Les factures électroniques sont conformes à la norme européenne sur la facturation électronique EN 16931-1:2017 et CEN/TS 16931-2:2017.

Lorsque la Commission européenne adopte une norme mise à jour conformément à l’article 5 de la directive 2014/55/UE, la référence à la norme européenne pour la facturation électronique EN 16931-1:2017 et CEN/TS 16931-2:2017 s’entendent comme une référence à la norme mise à jour.

Une facture électronique contient au moins les éléments essentiels suivants:

- 1° identifiants de processus et de facture;
- 2° période de facturation;
- 3° renseignements concernant le vendeur;
- 4° renseignements concernant l’acheteur;

5° informatie over de begunstigde van de betaling;

6° informatie over de fiscaal vertegenwoordiger van de verkoper;

7° verwijzing naar de overeenkomst;

8° leveringsdetails;

9° betalingsinstructies;

10° informatie over kortingen of toeslagen;

11° informatie over de factuurposten;

12° totalen op de factuur;

13° uitsplitsing van de btw per tarief.”.

Art. 8

In dezelfde wet wordt een artikel 192/1 ingevoegd, luidende:

“HOOFDSTUK 2/1 – Overgangsbepalingen

Elektronische facturering

Art. 192/1. De ondernemers kunnen hun facturen elektronisch versturen naar de aanbesteders.

De aanbesteders ontvangen en verwerken de elektronische facturen die naar hen worden verstuurd.”.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen van de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten

Art. 9

Artikel 1, § 1, van de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten wordt aangevuld met de bepaling onder 4°, luidende:

“4° richtlijn 2014/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten.”.

5° renseignements concernant le bénéficiaire du paiement;

6° renseignements concernant le représentant fiscal du vendeur;

7° référence du contrat;

8° détails concernant la fourniture;

9° instructions relatives au paiement;

10° renseignements concernant les déductions ou frais supplémentaires;

11° informations concernant les postes figurant sur la facture;

12° montants totaux de la facture;

13° répartition par taux de TVA.”.

Art. 8

Dans la même loi, il est inséré un article 192/1 rédigé comme suit:

“CHAPITRE 2/1 – Dispositions transitoires

Facturation électronique

Art. 192/1. Les opérateurs économiques peuvent transmettre leurs factures de manière électronique aux adjudicateurs.

Les adjudicateurs reçoivent et traitent les factures électroniques qui leur sont transmises.”.

CHAPITRE 3

Modifications de la loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession

Art. 9

L'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession est complété par le 4° rédigé comme suit:

“4° la directive 2014/55/UE du Parlement européen et du Conseil du 16 avril 2014 relative à la facturation électronique dans le cadre des marchés publics.”.

Art. 10

In artikel 2 van dezelfde wet worden de bepalingen onder 25° en 26°, ingevoegd, luidende:

“25° elektronische factuur: een factuur die is opgesteld, verzonden en ontvangen in een gestructureerde elektronische vorm die automatische en elektronische verwerking ervan mogelijk maakt;

26° kernelementen van een elektronische factuur: een verzameling van essentiële gegevenscomponenten die een elektronische factuur moet bevatten om grensoverschrijdende interoperabiliteit mogelijk te maken, met inbegrip van de gegevens die nodig zijn om de naleving van de wettelijke voorschriften te waarborgen.”.

Art. 11

In artikel 3, § 1, van dezelfde wet, wordt een lid toegevoegd tussen de leden 4 en 5:

“In afwijking van het tweede en derde lid, zijn de artikelen 2, 25° en 26°, 31, § 4, 32/1, 32/2 en 68/1 van toepassing op alle concessieovereenkomsten voor werken of diensten, onafhankelijk van hun waarde.”.

Art. 12

Artikel 31 van dezelfde wet wordt aangevuld met de paragraaf 4, luidende:

“§ 4. De persoonsgegevens die werden verkregen met het oog op de verwerking van de facturen mogen uitsluitend voor dat doel of daarmee vergelijkbare doeleinden worden gebruikt. De regelingen voor de bekendmaking van persoonsgegevens die in verband met elektronische facturering zijn vergaard, moeten stroken met het doel van die bekendmaking en met het beginsel van de bescherming van de privacy.”.

Art. 13

In dezelfde wet wordt een artikel 32/1 ingevoegd, luidende:

“Elektronische facturering

Art. 32/1. De ondernemers moeten hun facturen elektronisch naar de aanbesteders versturen. Deze laatsten vermelden deze verplichting in de concessiedocumenten.

Art. 10

Dans l'article 2 de la même loi, sont insérés les 25° et 26°, rédigés comme suit:

“25° facture électronique: une facture qui a été émise, transmise et reçue sous une forme électronique structurée qui permet son traitement automatique et électronique;

26° éléments essentiels d'une facture électronique: un ensemble d'informations essentielles qui doit figurer dans une facture électronique pour permettre l'interopérabilité transfrontière, y compris les informations nécessaires pour assurer le respect de la législation.”.

Art. 11

Dans l'article 3, § 1^{er}, de la même loi, un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 4 et 5:

“Par dérogation aux alinéas 2 et 3, les articles 2, 25° et 26°, 31, § 4, 32/1, 32/2 et 68/1 s'appliquent à toutes les concessions de travaux ou de services, indépendamment de leur valeur.”.

Art. 12

L'article 31 de la même loi, est complété par le paragraphe 4 rédigé comme suit:

“§ 4. Les données à caractère personnel obtenues aux fins du traitement de factures ne peuvent être utilisées qu'à ces fins ou à d'autres fins compatibles avec celles-ci. Les conditions de la publication de données à caractère personnel collectées lors du traitement de factures électroniques sont conformes aux finalités de la publication ainsi qu'au principe de protection de la vie privée.”.

Art. 13

Dans la même loi, il est inséré un article 32/1 rédigé comme suit:

“Facturation électronique

Art. 32/1. Les opérateurs économiques doivent transmettre leurs factures de manière électronique aux adjudicateurs. Ces derniers mentionnent cette obligation dans les documents de concession.

De aanbesteders ontvangen en verwerken de elektronische facturen die naar hen worden verstuurd.

Het eerste lid is niet van toepassing op concessies geplaatst door autonome overheidsbedrijven als bedoeld in artikel 54/1 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven of door personen die genieten van bijzondere of exclusieve rechten. Het eerste lid is evenmin van toepassing op de concessies die worden geplaatst in het kader van ontwikkelingssamenwerking, die worden geplaatst door diplomatieke vertegenwoordigingen of consulaten of die worden geplaatst in het kader van de deelname aan een internationale tentoonstelling van het Internationaal Bureau van Tentoonstellingen.

Dit artikel is niet van toepassing op concessies waarvan het geraamde bedrag lager is dan of gelijk is aan het bedrag bepaald door de Koning.”.

Art. 14

In dezelfde wet wordt een artikel 32/2 ingevoegd, luidende:

“Art. 32/2. De elektronische facturen moeten voldoen aan de Europese norm voor elektronische facturering EN 16931-1 en CEN/TS 16931-2:2017.

Indien de Europese Commissie overeenkomstig artikel 5 van richtlijn 2014/55/EU een geactualiseerde norm vaststelt moet de verwijzing naar de Europese norm voor elektronische facturering EN 16931-1:2017 en CEN/TS 16931-2:2017 worden gelezen als een verwijzing naar de geactualiseerde norm.

Een elektronische factuur bevat minimaal de volgende kernelementen:

- 1° proces- en factuurkenmerken;
- 2° factuurperiode;
- 3° informatie over de verkoper;
- 4° informatie over de koper;
- 5° informatie over de begunstigde van de betaling;
- 6° informatie over de fiscaal vertegenwoordiger van de verkoper;
- 7° verwijzing naar de overeenkomst;

Les adjudicateurs reçoivent et traitent les factures électroniques qui leur sont transmises.

L’alinéa 1^{er} ne s’applique pas aux concessions passées par des entreprises publiques autonomes au sens de l’article 54/1 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques ou par des personnes bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs. L’alinéa 1^{er} n’est pas non plus applicable aux concessions qui sont passées dans le cadre de la coopération au développement ou qui sont passées par des représentations diplomatiques ou par des consulats ou qui sont passées dans le cadre de la participation à une exposition internationale du Bureau international des Expositions.

Le présent article ne s’applique pas aux concessions dont le montant estimé est inférieur ou égal au montant fixé par le Roi.”.

Art. 14

Dans la même loi, il est inséré un article 32/2 rédigé comme suit:

“Art. 32/2. Les factures électroniques sont conformes à la norme européenne sur la facturation électronique EN 16931-1:2017 et CEN/TS 16931-2:2017.

Lorsque la Commission européenne adopte une norme mise à jour conformément à l’article 5 de la directive 2014/55/UE, la référence à la norme européenne pour la facturation électronique EN 16931-1:2017 et CEN/TS 16931-2:2017 s’entendent comme une référence à la norme mise à jour.

Une facture électronique contient au moins les éléments essentiels suivants:

- 1° identifiants de processus et de facture;
- 2° période de facturation;
- 3° renseignements concernant le vendeur;
- 4° renseignements concernant l’acheteur;
- 5° renseignements concernant le bénéficiaire du paiement;
- 6° renseignements concernant le représentant fiscal du vendeur;
- 7° référence du contrat;

- 8° leveringsdetails;
- 9° betalingsinstructies;
- 10° informatie over kortingen of toeslagen;
- 11° informatie over de factuurposten;
- 12° totalen op de factuur;
- 13° uitsplitsing van de btw per tarief.”.

Art. 15

In dezelfde wet wordt een artikel 68/1 ingevoegd, luidende:

“HOOFDSTUK 3 – Overgangsbepalingen en inwerkingtreding

Overgangsbepalingen – Elektronische facturering

Art. 68/1. De ondernemers kunnen hun facturen elektronisch versturen naar de aanbesteders.

De aanbesteders ontvangen en verwerken de elektronische facturen die naar hen worden verstuurd.”.

HOOFDSTUK 4

Wijzigingen van de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied

Art. 16

Artikel 1, eerste lid, van de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied, gewijzigd bij de wet van 1 december 2013 tot wijziging van de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied en bij de wet van 15 mei 2014 tot wijziging van de wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006 en van de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied, wordt aangevuld met de volgende zin: “Deze wet voorziet ook in

- 8° détails concernant la fourniture;
- 9° instructions relatives au paiement;
- 10° renseignements concernant les déductions ou frais supplémentaires;
- 11° informations concernant les postes figurant sur la facture;
- 12° montants totaux de la facture;
- 13° répartition par taux de TVA.”.

Art. 15

Dans la même loi, il est inséré un article 68/1 rédigé comme suit:

“CHAPITRE 3 – Dispositions transitoires et entrée en vigueur

Dispositions transitoires – Facturation électronique

Art. 68/1. Les opérateurs économiques peuvent transmettre leurs factures de manière électronique aux adjudicateurs.

Les adjudicateurs reçoivent et traitent les factures électroniques qui leur sont transmises.”.

CHAPITRE 4

Modifications de la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité

Art. 16

L'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité modifiée par la loi du 1^{er} décembre 2013 modifiant la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans le domaine de la défense et de la sécurité et par la loi du 15 mai 2014 modifiant la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services et de la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité est complété par la phrase

de omzetting van richtlijn 2014/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten.”.

Art. 17

Artikel 2 van dezelfde wet wordt aangevuld met de bepalingen onder 13° en 14°, luidende:

“13° elektronische factuur: een factuur die is opgesteld, verzonden en ontvangen in een gestructureerde elektronische vorm die automatische en elektronische verwerking ervan mogelijk maakt;

14° kernelementen van een elektronische factuur: een verzameling van essentiële gegevenscomponenten die een elektronische factuur moet bevatten om grensoverschrijdende interoperabiliteit mogelijk te maken, met inbegrip van de gegevens die nodig zijn om de naleving van de wettelijke voorschriften te waarborgen.”.

Art. 18

In dezelfde wet wordt een artikel 11/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 11/1. De ondernemers moeten hun facturen elektronisch naar de aanbestedende overheden en overheidsbedrijven versturen. Deze laatste vermelden deze verplichting in de opdrachtdocumenten.

De aanbestedende overheden en overheidsbedrijven ontvangen en verwerken de elektronische facturen die naar hen worden verstuurd.

Het eerste lid is niet van toepassing op de autonome overheidsbedrijven als bedoeld in artikel 54/1 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven of door personen die genieten van bijzondere of exclusieve rechten. Het eerste lid is evenmin van toepassing op de opdrachten die worden geplaatst in het kader van ontwikkelingssamenwerking, die worden geplaatst door diplomatieke vertegenwoordigingen of consulaten of die worden geplaatst in het kader van de deelname aan een internationale tentoonstelling van het Internationaal Bureau van Tentoonstellingen.

Dit artikel is niet van toepassing op opdrachten waarvan het geraamde bedrag lager is dan of gelijk is aan het bedrag bepaald door de Koning.”.

suivante: “La présente loi transpose également la directive 2014/55/UE du Parlement européen et du Conseil du 16 avril 2014 relative à la facturation électronique dans le cadre des marchés publics.”.

Art. 17

L'article 2 de la même loi est complété par les 13° et 14°, rédigés comme suit:

“13° facture électronique: une facture qui a été émise, transmise et reçue sous une forme électronique structurée qui permet son traitement automatique et électronique;

14° éléments essentiels d'une facture électronique: un ensemble d'informations essentielles qui doit figurer dans une facture électronique pour permettre l'interopérabilité transfrontière, y compris les informations nécessaires pour assurer le respect de la législation.”.

Art. 18

Dans la même loi, il est inséré un article 11/1 rédigé comme suit:

“Art. 11/1. Les opérateurs économiques doivent transmettre leurs factures de manière électronique aux pouvoirs adjudicateurs et aux entreprises publiques. Ces derniers mentionnent cette obligation dans les documents du marché.

Les pouvoirs adjudicateurs et les entreprises publiques reçoivent et traitent les factures électroniques qui leur sont transmises.

L'alinéa 1^{er} ne s'applique pas aux marchés passés par des entreprises publiques autonomes au sens de l'article 54/1 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques ou par des personnes bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs. L'alinéa 1^{er} n'est pas non plus applicable aux marchés qui sont passés dans le cadre de la coopération au développement ou qui sont passés par des représentations diplomatiques ou par des consulats ou qui sont passés dans le cadre de la participation à une exposition internationale du Bureau international des Expositions.

Le présent article ne s'applique pas aux marchés dont le montant estimé est inférieur ou égal au montant fixé par le Roi.”.

Art. 19

In dezelfde wet wordt een artikel 11/2 ingevoegd, luidende:

“Art. 11/2. De elektronische facturen moeten voldoen aan de Europese norm voor elektronische facturering EN 16931-1: 2017 en CEN/TS 16931-2: 2017.

Indien de Europese Commissie overeenkomstig artikel 5 van richtlijn 2014/55/EU een geactualiseerde norm vaststelt moet de verwijzing naar de Europese norm voor elektronische facturering EN 16931-1: 2017 en CEN/TS 16931-2: 2017 worden gelezen als een verwijzing naar de geactualiseerde norm.

Een elektronische factuur bevat minimaal de volgende kernelementen:

- 1° proces- en factuurkenmerken;
- 2° factuurperiode;
- 3° informatie over de verkoper;
- 4° informatie over de koper;
- 5° informatie over de begunstigde van de betaling;
- 6° informatie over de fiscaal vertegenwoordiger van de verkoper;
- 7° verwijzing naar de overeenkomst;
- 8° leveringsdetails;
- 9° betalingsinstructies;
- 10° informatie over kortingen of toeslagen;
- 11° informatie over de factuurposten;
- 12° totalen op de factuur;
- 13° uitsplitsing van de btw per tarief.”.

Art. 20

Artikel 12 van dezelfde wet wordt aangevuld met een vierde lid, luidende:

Art. 19

Dans la même loi, il est inséré un article 11/2 rédigé comme suit:

“Art. 11/2. Les factures électroniques sont conformes à la norme européenne sur la facturation électronique EN 16931-1: 2017 et CEN/TS 16931-2: 2017 .

Lorsque la Commission européenne adopte une norme mise à jour conformément à l'article 5 de la directive 2014/55/UE, la référence à la norme européenne pour la facturation électronique EN 16931-1: 2017 et CEN/TS 16931-2: 2017 s'entendent comme une référence à la norme mise à jour.

Une facture électronique contient au moins les éléments essentiels suivants:

- 1° identifiants de processus et de facture;
- 2° période de facturation;
- 3° renseignements concernant le vendeur;
- 4° renseignements concernant l'acheteur;
- 5° renseignements concernant le bénéficiaire du paiement;
- 6° renseignements concernant le représentant fiscal du vendeur;
- 7° référence du contrat;
- 8° détails concernant la fourniture;
- 9° instructions relatives au paiement;
- 10° renseignements concernant les déductions ou frais supplémentaires;
- 11° informations concernant les postes figurant sur la facture;
- 12° montants totaux de la facture;
- 13° répartition par taux de TVA.”.

Art. 20

L'article 12 de la même loi, est complété par un alinéa 4 rédigé comme suit:

“De persoonsgegevens die werden verkregen met het oog op de verwerking van de facturen mogen uitsluitend voor dat doel of daarmee vergelijkbare doeleinden worden gebruikt. De regelingen voor de bekendmaking van persoonsgegevens die in verband met elektronische facturering zijn vergaard, moeten stroken met het doel van die bekendmaking en met het beginsel van de bescherming van de privacy.”.

Art. 21

In artikel 43 van dezelfde wet worden de woorden “artikelen 5, 6, 11, 14 tot 20, eerste en tweede lid, 22, eerste en derde lid, 23, 24, eerste tot derde lid, 25, 1^o, c, eerste lid, d, eerste lid, e, f en g, 2^o, 3^o, 4^o en 5^o, 27, 29, 31 tot 34 en 36 tot 40” vervangen door de woorden “artikelen 5, 6, 11, 11/1, 11/2, 12, vierde lid, 14 tot 20, eerste en tweede lid, 22, eerste en derde lid, 23, 24, eerste tot derde lid, 25, 1^o, c, eerste lid, d, eerste lid, e, f en g, 2^o, 3^o, 4^o en 5^o, 27, 29, 31 tot 34, 36 tot 40 en 49/1”.

Art. 22

In dezelfde wet wordt een artikel 49/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 49/1. De ondernemers kunnen hun facturen elektronisch versturen naar de aanbestedende overheden.

De aanbestedende overheden ontvangen en verwerken de elektronische facturen die naar hen worden verstuurd.”.

HOOFDSTUK 5

Slotbepalingen

Art. 23

Deze wet treedt in werking tien dagen na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad* voor de overheidsopdrachten en concessies die zijn bekendgemaakt of hadden moeten worden bekendgemaakt vanaf die datum, alsook voor de opdrachten en concessies waarvoor, bij ontstentenis van een verplichting tot voorafgaande bekendmaking, vanaf die datum wordt uitgenodigd tot het indienen van een offerte. Voor een overheidsopdracht of een concessie waarvan de

“Les données à caractère personnel obtenues aux fins du traitement de factures ne peuvent être utilisées qu’à ces fins ou à d’autres fins compatibles avec celles-ci. Les conditions de la publication de données à caractère personnel collectées lors du traitement de factures électroniques sont conformes aux finalités de la publication ainsi qu’au principe de protection de la vie privée.”.

Art. 21

Dans l’article 43 de la même loi, les mots “articles 5, 6, 11, 14 à 20, alinéas 1^{er} et 2, 22, alinéas 1^{er} et 3, 23, 24, alinéas 1^{er} à 3, 25, 1^o, c, alinéa 1^{er}, d, alinéa 1^{er}, e, f et g, 2^o, 3^o, 4^o et 5^o, 27, 29, 31 à 34 et 36 à 40” sont remplacés par les mots “articles 5, 6, 11, 11/1, 11/2, 12, alinéa 4, 14 à 20, alinéas 1^{er} et 2, 22, alinéas 1^{er} et 3, 23, 24, alinéas 1^{er} à 3, 25, 1^o, c, alinéa 1^{er}, d, alinéa 1^{er}, e, f et g, 2^o, 3^o, 4^o et 5^o, 27, 29, 31 à 34, 36 à 40 et 49/1”.

Art. 22

Dans la même loi, il est inséré un article 49/1 rédigé comme suit:

“Art. 49/1. Les opérateurs économiques peuvent transmettre leurs factures de manière électronique aux pouvoirs adjudicateurs.

Les pouvoirs adjudicateurs reçoivent et traitent les factures électroniques qui leur sont transmises.”.

CHAPITRE 5

Dispositions finales

Art. 23

La présente loi entre en vigueur dix jours après sa publication au *Moniteur belge* pour les marchés publics et les concessions publiés ou qui auraient dû être publiés à partir de cette date, ainsi que pour les marchés et les concessions pour lesquels, à défaut d’une obligation de publication préalable, l’invitation à introduire une offre est lancée à partir de cette date. Pour un marché public ou une concession dont le montant estimé est égal ou supérieur aux seuils fixés pour la publicité européenne,

geraamde waarde gelijk is aan of hoger dan de drempels voor de Europese bekendmaking, moet rekening worden gehouden, wat de datum van bekendmaking betreft, met de datum van bekendmaking in het *Bulletin der Aanbestedingen*.

In afwijking van het eerste lid, treden de artikelen 8, 15 en 22 in werking op 1 april 2019, voor alle overheidsopdrachten en concessies, met inbegrip van de lopende overheidsopdrachten en concessies.

De koning bepaalt voor de artikelen 6, 13 en 18 de datum van inwerkingtreding.

Gegeven te Brussel, 7 februari 2019

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De eerste minister,

Charles MICHEL

*De vice-eersteminister
en minister van Defensie,*

Didier REYNDEERS

*De minister van Veiligheid
en Binnenlandse Zaken,*

Peter DE CREM

*De minister van Begroting
en van Ambtenarenzaken,*

Sophie WILMÈS

*De minister van Digitale Agenda,
belast met Administratieve Vereenvoudiging
en Privacy,*

Philippe DE BACKER

la date de publication à prendre en compte est celle de la publication au *Bulletin des Adjudications*.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, les articles 8, 15 et 22 entrent en vigueur le 1^{er} avril 2019 pour tous les marchés publics et les concessions, en ce compris les marchés publics et les concessions en cours.

En ce qui concerne, les articles 6, 13 et 18, le Roi fixe la date d'entrée en vigueur.

Donné à Bruxelles, le 7 février 2019

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le premier ministre,

Charles MICHEL

*Le vice-premier ministre
et ministre de la Défense,*

Didier REYNDEERS

*Le ministre de la Sécurité
et de l'Intérieur,*

Peter DE CREM

*La ministre du Budget
et de la Fonction publique,*

Sophie WILMÈS

*Le ministre de l'Agenda numérique, chargé
de la Simplification administrative
et de la Protection de la vie privée,*

Philippe DE BACKER

Coördinatie van de artikelen

Basistekst

Tekst aangepast aan het ontwerp

Wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten

Wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten

Artikel 1. § 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Artikel 1. § 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Ze voorziet in de gedeeltelijke omzetting van:

Ze voorziet in de gedeeltelijke omzetting van:

- 1° artikel 7 van richtlijn 2009/52/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2009 tot vaststelling van minimumnormen inzake sancties en maatregelen tegen werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen;
- 2° artikel 6 van richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG;
- 3° richtlijn 2014/24/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten en tot intrekking van richtlijn 2004/18/EG, hierna de richtlijn 2014/24/EU genoemd;
- 4° richtlijn 2014/25/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en houdende intrekking van richtlijn 2004/17/EG, hierna de richtlijn 2014/25/EU genoemd.

- 1° artikel 7 van richtlijn 2009/52/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2009 tot vaststelling van minimumnormen inzake sancties en maatregelen tegen werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen;
- 2° artikel 6 van richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG;
- 3° richtlijn 2014/24/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten en tot intrekking van richtlijn 2004/18/EG, hierna de richtlijn 2014/24/EU genoemd;
- 4° richtlijn 2014/25/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en houdende intrekking van richtlijn 2004/17/EG, hierna de richtlijn 2014/25/EU genoemd.

5° richtlijn 2014/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten.

§ 2. Deze wet bepaalt de principes en basisregels die van toepassing zijn op de overheidsopdrachten omschreven in titel 2, hoofdstuk 1, en in titel 3, hoofdstuk 1.

§ 2. Deze wet bepaalt de principes en basisregels die van toepassing zijn op de overheidsopdrachten omschreven in titel 2, hoofdstuk 1, en in titel 3, hoofdstuk 1.

Definities

Definities

Art. 2. Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

Art. 2. Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

- 1° aanbestedende overheid:

- 1° aanbestedende overheid:

- a) de Staat;
- b) de Gewesten, de Gemeenschappen en de lokale overheidsinstanties;
- c) de publiekrechtelijke instellingen en personen die, ongeacht hun vorm en aard, op de datum van de beslissing om tot een opdracht over te gaan:
 - i opgericht zijn met het specifieke doel te voorzien in behoeften van algemeen belang die niet van industriële of commerciële aard zijn, en;
 - ii rechtspersoonlijkheid hebben, en;
 - iii op een van de volgende wijzen afhangen van de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen, als bedoeld in onderhavig punt c):
 - 1. ofwel worden hun werkzaamheden in hoofdzaak gefinancierd door de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen die ressorteren onder dit punt c);
 - 2. ofwel is hun beheer onderworpen aan het toezicht van de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen die ressorteren onder dit punt c);
 - 3. ofwel zijn meer dan de helft van de leden van het bestuurs-, leidinggevende of toezichthoudende orgaan aangewezen door de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen die ressorteren onder dit punt c);
- d) de verenigingen bestaande uit een of meer aanbestedende overheden als bedoeld in 1°, a, b of c;

- a) de Staat;
- b) de Gewesten, de Gemeenschappen en de lokale overheidsinstanties;
- c) de publiekrechtelijke instellingen en personen die, ongeacht hun vorm en aard, op de datum van de beslissing om tot een opdracht over te gaan:
 - i opgericht zijn met het specifieke doel te voorzien in behoeften van algemeen belang die niet van industriële of commerciële aard zijn, en;
 - ii rechtspersoonlijkheid hebben, en;
 - iii op een van de volgende wijzen afhangen van de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen, als bedoeld in onderhavig punt c):
 - 1. ofwel worden hun werkzaamheden in hoofdzaak gefinancierd door de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen die ressorteren onder dit punt c);
 - 2. ofwel is hun beheer onderworpen aan het toezicht van de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen die ressorteren onder dit punt c);
 - 3. ofwel zijn meer dan de helft van de leden van het bestuurs-, leidinggevende of toezichthoudende orgaan aangewezen door de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen die ressorteren onder dit punt c);
- d) de verenigingen bestaande uit een of meer aanbestedende overheden als bedoeld in 1°, a, b of c;

2° overheidsbedrijf: elke onderneming die een activiteit bedoeld in de artikelen 96 tot 102 uitoefent waarop de aanbestedende overheden rechtstreeks of onrechtstreeks een overheersende invloed kunnen uitoefenen uit hoofde van eigendom, financiële deelneming of de op de onderneming van toepassing zijnde voorschriften. De overheersende invloed wordt vermoed wanneer deze overheden, rechtstreeks of onrechtstreeks, ten opzichte van de onderneming:

- a) de meerderheid van het maatschappelijk kapitaal van de onderneming bezitten, of;
- b) over de meerderheid van de stemmen beschikken die verbonden zijn aan de door de onderneming uitgegeven aandelen, of;
- c) meer dan de helft van de leden van het bestuurs-, leidinggevend of toezichhoudend orgaan van de onderneming kunnen aanwijzen;

3° persoon die geniet van bijzondere of exclusieve rechten: de persoon die bijzondere of exclusieve rechten geniet wanneer hij een activiteit uitoefent als bedoeld in de artikelen 96 tot 102. De bijzondere of exclusieve rechten zijn rechten die voortvloeien uit een door een bevoegde overheid verleende machtiging op grond van een wettelijke, reglementaire of administratieve bepaling die tot gevolg heeft dat de uitoefening van een van de in titel 3 bedoelde activiteiten aan een of meer entiteiten voorbehouden blijft waardoor de mogelijkheden van andere entiteiten om dezelfde activiteit uit te oefenen wezenlijk nadelig worden beïnvloed;

De rechten toegekend door middel van een procedure die het voorwerp was van een gepaste bekendmaking en waarbij gebruik werd gemaakt van objectieve criteria, vormen geen "bijzondere of exclusieve rechten" in de zin van het onderhavige punt.

Deze procedures zijn onder meer de volgende:

- a) de procedures voor de plaatsing van een opdracht met voorafgaande oproep tot mededinging, overeen-komstig onderhavige wet, de wet defensie en veiligheid en de wet betreffende de concessies;

2° overheidsbedrijf: elke onderneming die een activiteit bedoeld in de artikelen 96 tot 102 uitoefent waarop de aanbestedende overheden rechtstreeks of onrechtstreeks een overheersende invloed kunnen uitoefenen uit hoofde van eigendom, financiële deelneming of de op de onderneming van toepassing zijnde voorschriften. De overheersende invloed wordt vermoed wanneer deze overheden, rechtstreeks of onrechtstreeks, ten opzichte van de onderneming:

- a) de meerderheid van het maatschappelijk kapitaal van de onderneming bezitten, of;
- b) over de meerderheid van de stemmen beschikken die verbonden zijn aan de door de onderneming uitgegeven aandelen, of;
- c) meer dan de helft van de leden van het bestuurs-, leidinggevend of toezichhoudend orgaan van de onderneming kunnen aanwijzen;

3° persoon die geniet van bijzondere of exclusieve rechten: de persoon die bijzondere of exclusieve rechten geniet wanneer hij een activiteit uitoefent als bedoeld in de artikelen 96 tot 102. De bijzondere of exclusieve rechten zijn rechten die voortvloeien uit een door een bevoegde overheid verleende machtiging op grond van een wettelijke, reglementaire of administratieve bepaling die tot gevolg heeft dat de uitoefening van een van de in titel 3 bedoelde activiteiten aan een of meer entiteiten voorbehouden blijft waardoor de mogelijkheden van andere entiteiten om dezelfde activiteit uit te oefenen wezenlijk nadelig worden beïnvloed;

De rechten toegekend door middel van een procedure die het voorwerp was van een gepaste bekendmaking en waarbij gebruik werd gemaakt van objectieve criteria, vormen geen "bijzondere of exclusieve rechten" in de zin van het onderhavige punt.

Deze procedures zijn onder meer de volgende:

- a) de procedures voor de plaatsing van een opdracht met voorafgaande oproep tot mededinging, overeen-komstig onderhavige wet, de wet defensie en veiligheid en de wet betreffende de concessies;

- | | |
|---|---|
| <p>b) de procedures ingevolge andere rechtshandelingen van de Europese Unie, opgesomd in bijlage IV, die een voldoende voorafgaande transparantie waarborgen met het oog op het toekennen van vergunningen op basis van objectieve criteria;</p> | <p>b) de procedures ingevolge andere rechtshandelingen van de Europese Unie, opgesomd in bijlage IV, die een voldoende voorafgaande transparantie waarborgen met het oog op het toekennen van vergunningen op basis van objectieve criteria;</p> |
| <p>4° aanbestedende entiteit: de in 1° bedoelde aanbestedende overheden die een activiteit bedoeld in de artikelen 96 tot 102 uitoefenen, de overheidsbedrijven bedoeld in 2° en de persoon die genieten van bijzondere of exclusieve rechten bedoeld in 3°;</p> | <p>4° aanbestedende entiteit: de in 1° bedoelde aanbestedende overheden die een activiteit bedoeld in de artikelen 96 tot 102 uitoefenen, de overheidsbedrijven bedoeld in 2° en de persoon die genieten van bijzondere of exclusieve rechten bedoeld in 3°;</p> |
| <p>5° aanbesteder: de aanbestedende overheden die een activiteit bedoeld in titel 2 uitoefenen en de aanbestedende entiteiten;</p> | <p>5° aanbesteder: de aanbestedende overheden die een activiteit bedoeld in titel 2 uitoefenen en de aanbestedende entiteiten;</p> |
| <p>6° aankoopcentrale:</p> <p>a) in de zin van titel 2, een aanbestedende overheid die gecentraliseerde aankoopactiviteiten en eventueel aanvullende aankoopactiviteiten verricht als bedoeld in de bepalingen onder respectievelijk 7° en 8°;</p> <p>b) in de zin van titel 3, een aanbesteder die gecentraliseerde en eventueel aanvullende aankoopactiviteiten doet zoals bedoeld in respectievelijk 7° en 8°;</p> | <p>6° aankoopcentrale:</p> <p>a) in de zin van titel 2, een aanbestedende overheid die gecentraliseerde aankoopactiviteiten en eventueel aanvullende aankoopactiviteiten verricht als bedoeld in de bepalingen onder respectievelijk 7° en 8°;</p> <p>b) in de zin van titel 3, een aanbesteder die gecentraliseerde en eventueel aanvullende aankoopactiviteiten doet zoals bedoeld in respectievelijk 7° en 8°;</p> |
| <p>7° gecentraliseerde aankoopactiviteiten: activiteiten die permanent plaatsvinden op een van de volgende wijzen:</p> <p>a) de verwerving van leveringen en/of diensten die bestemd zijn voor aanbesteders;</p> <p>b) de plaatsing van overheidsopdrachten of raamovereenkomsten voor werken, leveringen of diensten die bestemd zijn voor aanbesteders;</p> | <p>7° gecentraliseerde aankoopactiviteiten: activiteiten die permanent plaatsvinden op een van de volgende wijzen:</p> <p>a) de verwerving van leveringen en/of diensten die bestemd zijn voor aanbesteders;</p> <p>b) de plaatsing van overheidsopdrachten of raamovereenkomsten voor werken, leveringen of diensten die bestemd zijn voor aanbesteders;</p> |
| <p>8° aanvullende aankoopactiviteiten: activiteiten die bestaan in het verlenen van ondersteuning aan aankoopactiviteiten, met name op de volgende wijzen:</p> <p>a) technische infrastructuur die aanbesteders in staat stelt overheidsopdrachten of raamovereenkomsten te plaatsen voor werken, leveringen of diensten;</p> | <p>8° aanvullende aankoopactiviteiten: activiteiten die bestaan in het verlenen van ondersteuning aan aankoopactiviteiten, met name op de volgende wijzen:</p> <p>a) technische infrastructuur die aanbesteders in staat stelt overheidsopdrachten of raamovereenkomsten te plaatsen voor werken, leveringen of diensten;</p> |

- | | |
|--|--|
| <p>b) adviesverlening over het verloop of de opzet van plaatsingsprocedures;</p> <p>c) voorbereiding en beheer van plaatsingsprocedures namens en voor rekening van de betrokken aanbesteder;</p> | <p>b) adviesverlening over het verloop of de opzet van plaatsingsprocedures;</p> <p>c) voorbereiding en beheer van plaatsingsprocedures namens en voor rekening van de betrokken aanbesteder;</p> |
| <p>9° aanbieder van aanvullende aankoopactiviteiten: een publiekrechtelijke of privaatrechtelijke persoon die aanvullende aankoopactiviteiten op de markt aanbiedt;</p> | <p>9° aanbieder van aanvullende aankoopactiviteiten: een publiekrechtelijke of privaatrechtelijke persoon die aanvullende aankoopactiviteiten op de markt aanbiedt;</p> |
| <p>10° ondernemer: elke natuurlijke persoon, elke privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon of elke combinatie van deze personen, met inbegrip van alle tijdelijke samenwerkingsverbanden van ondernemingen, die werken, een werk in de zin van de bepaling onder 19°, leveringen of diensten op de markt aanbiedt. Het betreft, naargelang het geval, een aannemer, leverancier of dienstverlener;</p> | <p>10° ondernemer: elke natuurlijke persoon, elke privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon of elke combinatie van deze personen, met inbegrip van alle tijdelijke samenwerkingsverbanden van ondernemingen, die werken, een werk in de zin van de bepaling onder 19°, leveringen of diensten op de markt aanbiedt. Het betreft, naargelang het geval, een aannemer, leverancier of dienstverlener;</p> |
| <p>11° kandidaat: een ondernemer die heeft verzocht om een uitnodiging, of is uitgenodigd, om deel te nemen aan een niet-openbare procedure, een concurrentie-gerichte dialoog, een innovatiepartnerschap, een mededingingsprocedure met onderhandeling, een onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking, een onderhandelingsprocedure met of zonder voorafgaande oproep tot mededinging, een lijst van geselecteerde kandidaten of een kwalificatiesysteem;</p> | <p>11° kandidaat: een ondernemer die heeft verzocht om een uitnodiging, of is uitgenodigd, om deel te nemen aan een niet-openbare procedure, een concurrentie-gerichte dialoog, een innovatiepartnerschap, een mededingingsprocedure met onderhandeling, een onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking, een onderhandelingsprocedure met of zonder voorafgaande oproep tot mededinging, een lijst van geselecteerde kandidaten of een kwalificatiesysteem;</p> |
| <p>12° aanvraag tot deelneming: de schriftelijke en uitdrukkelijke wilsuiting door een kandidaat om geselecteerd te worden in het kader van de in artikel 2, 11°, bedoelde procedures;</p> | <p>12° aanvraag tot deelneming: de schriftelijke en uitdrukkelijke wilsuiting door een kandidaat om geselecteerd te worden in het kader van de in artikel 2, 11°, bedoelde procedures;</p> |
| <p>13° selectie: de beslissing van een aanbesteder tot keuze van de kandidaten of inschrijvers op basis van de uitsluitingsgronden en van de selectiecriteria;</p> | <p>13° selectie: de beslissing van een aanbesteder tot keuze van de kandidaten of inschrijvers op basis van de uitsluitingsgronden en van de selectiecriteria;</p> |
| <p>14° inschrijver: een ondernemer die een offerte indient;</p> | <p>14° inschrijver: een ondernemer die een offerte indient;</p> |
| <p>15° offerte: de verbintenis van de inschrijver om de opdracht uit te voeren op grond van de opdrachtdocumenten en tegen de voorwaarden die hij biedt;</p> | <p>15° offerte: de verbintenis van de inschrijver om de opdracht uit te voeren op grond van de opdrachtdocumenten en tegen de voorwaarden die hij biedt;</p> |
| <p>16° opdrachtnemer: de inschrijver met wie de opdracht is gesloten;</p> | <p>16° opdrachtnemer: de inschrijver met wie de opdracht is gesloten;</p> |

- | | |
|---|---|
| <p>17° overheidsopdracht: de overeenkomst onder bezwarende titel die wordt gesloten tussen een of meer ondernemers en een of meer aanbesteders en die betrekking heeft op het uitvoeren van werken, het leveren van producten of het verlenen van diensten, met inbegrip van de opdrachten die worden geplaatst in toepassing van titel 3 door overheidsbedrijven als bedoeld in 2° en personen die genieten van bijzondere of exclusieve rechten bedoeld in 3°;</p> | <p>17° overheidsopdracht: de overeenkomst onder bezwarende titel die wordt gesloten tussen een of meer ondernemers en een of meer aanbesteders en die betrekking heeft op het uitvoeren van werken, het leveren van producten of het verlenen van diensten, met inbegrip van de opdrachten die worden geplaatst in toepassing van titel 3 door overheidsbedrijven als bedoeld in 2° en personen die genieten van bijzondere of exclusieve rechten bedoeld in 3°;</p> |
| <p>18° overheidsopdracht voor werken: de overheids-opdracht die betrekking heeft op een van de volgende voorwerpen:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) de uitvoering, of het ontwerp en de uitvoering, van werken die betrekking hebben op een van de in bijlage I bedoelde werkzaamheden; b) de uitvoering, of het ontwerp en de uitvoering, van een werk; c) het laten uitvoeren met welke middelen dan ook van een werk dat voldoet aan de eisen van de aanbesteder die een beslissende invloed uitoefent op het soort werk of het ontwerp van het werk; | <p>18° overheidsopdracht voor werken: de overheids-opdracht die betrekking heeft op een van de volgende voorwerpen:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) de uitvoering, of het ontwerp en de uitvoering, van werken die betrekking hebben op een van de in bijlage I bedoelde werkzaamheden; b) de uitvoering, of het ontwerp en de uitvoering, van een werk; c) het laten uitvoeren met welke middelen dan ook van een werk dat voldoet aan de eisen van de aanbesteder die een beslissende invloed uitoefent op het soort werk of het ontwerp van het werk; |
| <p>19° werk: het product van een geheel van bouwkundige of civieltechnische werken dat ertoe bestemd is als zodanig een economische of technische functie te vervullen;</p> | <p>19° werk: het product van een geheel van bouwkundige of civieltechnische werken dat ertoe bestemd is als zodanig een economische of technische functie te vervullen;</p> |
| <p>20° overheidsopdracht voor leveringen: de overheidsopdracht die betrekking heeft op de aankoop, leasing, huur of huurkoop, met of zonder koopoptie, van producten;</p> | <p>20° overheidsopdracht voor leveringen: de overheidsopdracht die betrekking heeft op de aankoop, leasing, huur of huurkoop, met of zonder koopoptie, van producten;</p> |
| <p>21° overheidsopdracht voor diensten: de overheidsopdracht die betrekking heeft op het verlenen van andere diensten dan die bedoeld in de bepaling onder 18°;</p> | <p>21° overheidsopdracht voor diensten: de overheidsopdracht die betrekking heeft op het verlenen van andere diensten dan die bedoeld in de bepaling onder 18°;</p> |
| <p>22° openbare procedure: de plaatsingsprocedure waarbij elke belangstellende ondernemer naar aanleiding van een aankondiging van een opdracht een offerte mag indienen;</p> | <p>22° openbare procedure: de plaatsingsprocedure waarbij elke belangstellende ondernemer naar aanleiding van een aankondiging van een opdracht een offerte mag indienen;</p> |
| <p>23° niet-openbare procedure: de plaatsingsprocedure waarbij elke belangstellende ondernemer naar aanleiding van een aankondiging van een opdracht een aanvraag tot deelneming mag indienen en</p> | <p>23° niet-openbare procedure: de plaatsingsprocedure waarbij elke belangstellende ondernemer naar aanleiding van een aankondiging van een opdracht een aanvraag tot deelneming mag indienen en</p> |

- waarbij alleen de door de aanbesteder geselecteerde kandidaten een offerte mogen indienen;
- 24° mededingingsprocedure met onderhandeling: de plaatsingsprocedure waarbij elke belangstellende ondernemer naar aanleiding van een aankondiging van een opdracht een aanvraag tot deelneming mag indienen, waarbij alleen de geselecteerde kandidaten een offerte mogen indienen en waarbij over de voorwaarden van de opdracht kan worden onderhandeld met de inschrijvers, en die uitsluitend van toepassing is op de opdrachten die onder het toepassingsgebied van titel 2 vallen;
- 24° mededingingsprocedure met onderhandeling: de plaatsingsprocedure waarbij elke belangstellende ondernemer naar aanleiding van een aankondiging van een opdracht een aanvraag tot deelneming mag indienen, waarbij alleen de geselecteerde kandidaten een offerte mogen indienen en waarbij over de voorwaarden van de opdracht kan worden onderhandeld met de inschrijvers, en die uitsluitend van toepassing is op de opdrachten die onder het toepassingsgebied van titel 2 vallen;
- 25° onderhandelingsprocedure met voorafgaande oproep tot mededinging: de plaatsingsprocedure waarbij elke belangstellende ondernemer naar aanleiding van een oproep tot mededinging een aanvraag tot deelneming mag indienen, waarbij alleen de geselecteerde kandidaten een offerte mogen indienen en waarbij over de voorwaarden van de opdracht kan worden onderhandeld met de inschrijvers, en die uitsluitend van toepassing is op de opdrachten die onder het toepassingsgebied van titel 3 vallen;
- 25° onderhandelingsprocedure met voorafgaande oproep tot mededinging: de plaatsingsprocedure waarbij elke belangstellende ondernemer naar aanleiding van een oproep tot mededinging een aanvraag tot deelneming mag indienen, waarbij alleen de geselecteerde kandidaten een offerte mogen indienen en waarbij over de voorwaarden van de opdracht kan worden onderhandeld met de inschrijvers, en die uitsluitend van toepassing is op de opdrachten die onder het toepassingsgebied van titel 3 vallen;
- 26° onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking: de plaatsingsprocedure waarbij de aanbestedende overheid de door haar gekozen ondernemers een offerte vraagt en met een of meer van hen over de voorwaarden van de opdracht kan onderhandelen, en die uitsluitend van toepassing is op de opdrachten die onder het toepassingsgebied van titel 2 vallen;
- 26° onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking: de plaatsingsprocedure waarbij de aanbestedende overheid de door haar gekozen ondernemers een offerte vraagt en met een of meer van hen over de voorwaarden van de opdracht kan onderhandelen, en die uitsluitend van toepassing is op de opdrachten die onder het toepassingsgebied van titel 2 vallen;
- 27° onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande oproep tot mededinging: de plaatsingsprocedure waarbij de aanbestedende entiteit de door hem gekozen ondernemers een offerte vraagt en met een of meer van hen over de voorwaarden van de opdracht kan onderhandelen, en die uitsluitend van toepassing is op de opdrachten die onder het toepassingsgebied van titel 3 vallen;
- 27° onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande oproep tot mededinging: de plaatsingsprocedure waarbij de aanbestedende entiteit de door hem gekozen ondernemers een offerte vraagt en met een of meer van hen over de voorwaarden van de opdracht kan onderhandelen, en die uitsluitend van toepassing is op de opdrachten die onder het toepassingsgebied van titel 3 vallen;
- 28° concurrentiegericht dialoog: de plaatsings-procedure waarbij elke belangstellende onder-nemer naar aanleiding van een aankondiging van een opdracht een aanvraag tot deelneming mag indienen en waarbij de aanbesteder een dialoog voert met de voor deze procedure geselecteerde kandidaten, teneinde een of meer oplossingen uit te
- 28° concurrentiegericht dialoog: de plaatsings-procedure waarbij elke belangstellende onder-nemer naar aanleiding van een aankondiging van een opdracht een aanvraag tot deelneming mag indienen en waarbij de aanbesteder een dialoog voert met de voor deze procedure geselecteerde kandidaten, teneinde een of meer oplossingen uit te

werken die aan de behoeften van de aanbesteder beantwoorden en op grond waarvan de deelnemers aan de dialoog wiens voorgestelde oplossing of oplossingen in aanmerking genomen werden na afloop van deze dialoog, zullen worden uitgenodigd om een offerte in te dienen;

werken die aan de behoeften van de aanbesteder beantwoorden en op grond waarvan de deelnemers aan de dialoog wiens voorgestelde oplossing of oplossingen in aanmerking genomen werden na afloop van deze dialoog, zullen worden uitgenodigd om een offerte in te dienen;

29° vereenvoudigde onderhandelingsprocedure met voorafgaande bekendmaking: de plaatsings-procedure waarbij elke belangstellende ondernemer naar aanleiding van een aankondiging van een opdracht een offerte mag indienen en waarbij de aanbesteder met een of meer van hen over de voorwaarden van de opdracht kan onderhandelen, en die uitsluitend van toepassing is op de opdrachten die onder het toepassingsgebied van titel 2 vallen;

29° vereenvoudigde onderhandelingsprocedure met voorafgaande bekendmaking: de plaatsings-procedure waarbij elke belangstellende ondernemer naar aanleiding van een aankondiging van een opdracht een offerte mag indienen en waarbij de aanbesteder met een of meer van hen over de voorwaarden van de opdracht kan onderhandelen, en die uitsluitend van toepassing is op de opdrachten die onder het toepassingsgebied van titel 2 vallen;

30° vereenvoudigde onderhandelingsprocedure met voorafgaande oproep tot mededinging: de plaatsingsprocedure waarbij elke belangstellende ondernemer naar aanleiding van een aankondiging van een opdracht een offerte mag indienen en waarbij de aanbesteder met een of meer van hen over de voorwaarden van de opdracht kan onderhandelen, en die uitsluitend van toepassing is op de opdrachten die onder het toepassingsgebied van titel 3 vallen;

30° vereenvoudigde onderhandelingsprocedure met voorafgaande oproep tot mededinging: de plaatsingsprocedure waarbij elke belangstellende ondernemer naar aanleiding van een aankondiging van een opdracht een offerte mag indienen en waarbij de aanbesteder met een of meer van hen over de voorwaarden van de opdracht kan onderhandelen, en die uitsluitend van toepassing is op de opdrachten die onder het toepassingsgebied van titel 3 vallen;

31° prijsvragen: de procedure die tot doel heeft de aanbesteder een plan of een ontwerp te verschaffen dat na mededinging door een jury wordt gekozen, al dan niet met toekenning van prijzen;

31° prijsvragen: de procedure die tot doel heeft de aanbesteder een plan of een ontwerp te verschaffen dat na mededinging door een jury wordt gekozen, al dan niet met toekenning van prijzen;

32° innovatie: de toepassing van een nieuw of aanzienlijk verbeterd product, een nieuwe of aanzienlijk verbeterde dienst of een nieuw of aanzienlijk verbeterd proces, waaronder, maar niet beperkt tot productie- of bouwprocessen, een nieuwe verkoopmethode of een nieuwe organisatiemethode in de bedrijfsvoering, organisatie op de werkvloer of de externe betrekkingen, onder meer om maatschappelijke problemen te helpen oplossen of de Europese strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei te ondersteunen;

32° innovatie: de toepassing van een nieuw of aanzienlijk verbeterd product, een nieuwe of aanzienlijk verbeterde dienst of een nieuw of aanzienlijk verbeterd proces, waaronder, maar niet beperkt tot productie- of bouwprocessen, een nieuwe verkoopmethode of een nieuwe organisatiemethode in de bedrijfsvoering, organisatie op de werkvloer of de externe betrekkingen, onder meer om maatschappelijke problemen te helpen oplossen of de Europese strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei te ondersteunen;

33° dynamisch aankoopstelsel: het volledig elektronisch proces voor het verwerven van werken, leveringen of diensten voor courant gebruik, met algemeen op de markt beschikbare kenmerken die overeenstemmen met de behoeften van de

33° dynamisch aankoopstelsel: het volledig elektronisch proces voor het verwerven van werken, leveringen of diensten voor courant gebruik, met algemeen op de markt beschikbare kenmerken die overeenstemmen met de behoeften van de

- aanbesteder, dat beperkt is in de tijd en gedurende de gehele looptijd openstaat voor elke ondernemer die voldoet aan de selectiecriteria;
- 34° elektronische veiling: het zich herhalend proces langs elektronische weg, toepasselijk voor werken, leveringen of diensten, voor de voorstelling van nieuwe, verlaagde prijzen of van nieuwe waarden voor bepaalde elementen van de offertes, dat plaatsvindt na de eerste volledige beoordeling van de offertes en de klassering van de offertes op basis van elektronische verwerking mogelijk maakt;
- 35° raamovereenkomst: een overeenkomst tussen een of meer aanbesteders en een of meer ondernemers met het doel gedurende een bepaalde periode de voorwaarden inzake te plaatsen opdrachten vast te leggen, met name wat betreft de prijzen en eventueel de beoogde hoeveelheden;
- 36° gezamenlijke opdracht: een opdracht die al dan niet integraal gezamenlijk gerealiseerd wordt in naam van en voor rekening van meerdere aanbesteders;
- 37° plaatsing: procedure voor het uitschrijven van een overheidsopdracht, die in voorkomend geval de volgende aspecten omvat: de voorafgaande marktconsultatie, de bekendmaking, de selectie, de gunning en de sluiting van de opdracht;
- 38° gunning van de opdracht: de beslissing van de aanbesteder om de gekozen inschrijver aan te wijzen;
- 39° sluiting van de opdracht: de totstandkoming van de contractuele band tussen de aanbesteder en de opdrachtnemer;
- 40° Gemeenschappelijke woordenlijst overheidsopdrachten: de op overheidsopdrachten toepasselijke referentienomenclatuur als vastgesteld bij Verordening (EG) nr. 2195/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 5 november 2002 betreffende de gemeenschappelijke woordenlijst overheidsopdrachten, afgekort "CPV";
- 41° schriftelijk: elk uit woorden of cijfers bestaand geheel dat kan worden gelezen, gereproduceerd en vervolgens meegedeeld. Dit geheel kan met elektronische middelen overgebrachte en opgeslagen informatie bevatten;
- aanbesteder, dat beperkt is in de tijd en gedurende de gehele looptijd openstaat voor elke ondernemer die voldoet aan de selectiecriteria;
- 34° elektronische veiling: het zich herhalend proces langs elektronische weg, toepasselijk voor werken, leveringen of diensten, voor de voorstelling van nieuwe, verlaagde prijzen of van nieuwe waarden voor bepaalde elementen van de offertes, dat plaatsvindt na de eerste volledige beoordeling van de offertes en de klassering van de offertes op basis van elektronische verwerking mogelijk maakt;
- 35° raamovereenkomst: een overeenkomst tussen een of meer aanbesteders en een of meer ondernemers met het doel gedurende een bepaalde periode de voorwaarden inzake te plaatsen opdrachten vast te leggen, met name wat betreft de prijzen en eventueel de beoogde hoeveelheden;
- 36° gezamenlijke opdracht: een opdracht die al dan niet integraal gezamenlijk gerealiseerd wordt in naam van en voor rekening van meerdere aanbesteders;
- 37° plaatsing: procedure voor het uitschrijven van een overheidsopdracht, die in voorkomend geval de volgende aspecten omvat: de voorafgaande marktconsultatie, de bekendmaking, de selectie, de gunning en de sluiting van de opdracht;
- 38° gunning van de opdracht: de beslissing van de aanbesteder om de gekozen inschrijver aan te wijzen;
- 39° sluiting van de opdracht: de totstandkoming van de contractuele band tussen de aanbesteder en de opdrachtnemer;
- 40° Gemeenschappelijke woordenlijst overheidsopdrachten: de op overheidsopdrachten toepasselijke referentienomenclatuur als vastgesteld bij Verordening (EG) nr. 2195/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 5 november 2002 betreffende de gemeenschappelijke woordenlijst overheidsopdrachten, afgekort "CPV";
- 41° schriftelijk: elk uit woorden of cijfers bestaand geheel dat kan worden gelezen, gereproduceerd en vervolgens meegedeeld. Dit geheel kan met elektronische middelen overgebrachte en opgeslagen informatie bevatten;

- 42° elektronisch middel: elektronische apparatuur voor de verwerking, met inbegrip van digitale compressie, en opslag van gegevens die worden verspreid, overgebracht en ontvangen door draden, straalverbindingen, optische middelen of andere elektromagnetische middelen;
- 43° opdrachtdocument: alle documenten die op de opdracht toepasselijk zijn en die door de aanbesteder worden opgesteld of vermeld. In voorkomend geval omvatten ze de aankondiging van een opdracht, de vooraankondiging van de opdracht of de periodieke indicatieve aankondiging, wanneer deze gebruikt wordt als oproep tot mededinging, het bestek of elk ander beschrijvend document omvattende met name de technische specificaties en de voorgestelde contractvoorwaarden, formaten voor de aanbidding van documenten door kandidaten en inschrijvers, informatie over algemeen toepasselijke verplichtingen en alle overige aanvullende documenten. Bij een prijsvraag worden deze documenten prijsvraagdocumenten genoemd;
- 44° technische specificatie:
- a) in geval van overheidsopdrachten voor werken: alle technische voorschriften, met name die welke zijn opgenomen in de opdrachtdocumenten, die een omschrijving geven van de vereiste kenmerken van een materiaal, een product of een levering, zodat dit of deze beantwoordt aan het gebruik waarvoor het materiaal, product of de levering door de aanbesteder is bestemd; tot deze kenmerken behoren ook het niveau van milieuvriendelijkheid en klimaatprestaties, een ontwerp dat aan alle vereisten voldoet, met inbegrip van de toegankelijkheid voor gehandicapten, en de conformiteitsbeoordeling, gebruiksgeschiktheid, veiligheid, of afmetingen, met inbegrip van kwaliteitsborgingsprocedures, terminologie, symbolen, proefnemingen en proefnemingsmethoden, verpakking, markering en etikettering, gebruiksaanwijzingen en productieprocessen en -methoden tijdens de verschillende stadia van de levenscyclus van een werk of de werken; deze kenmerken omvatten eveneens de voorschriften voor het ontwerpen en het berekenen van het werk, de voorwaarden voor proefnemingen, controle en oplevering van de werken, alsmede de bouwtechnieken of
- 42° elektronisch middel: elektronische apparatuur voor de verwerking, met inbegrip van digitale compressie, en opslag van gegevens die worden verspreid, overgebracht en ontvangen door draden, straalverbindingen, optische middelen of andere elektromagnetische middelen;
- 43° opdrachtdocument: alle documenten die op de opdracht toepasselijk zijn en die door de aanbesteder worden opgesteld of vermeld. In voorkomend geval omvatten ze de aankondiging van een opdracht, de vooraankondiging van de opdracht of de periodieke indicatieve aankondiging, wanneer deze gebruikt wordt als oproep tot mededinging, het bestek of elk ander beschrijvend document omvattende met name de technische specificaties en de voorgestelde contractvoorwaarden, formaten voor de aanbidding van documenten door kandidaten en inschrijvers, informatie over algemeen toepasselijke verplichtingen en alle overige aanvullende documenten. Bij een prijsvraag worden deze documenten prijsvraagdocumenten genoemd;
- 44° technische specificatie:
- a) in geval van overheidsopdrachten voor werken: alle technische voorschriften, met name die welke zijn opgenomen in de opdrachtdocumenten, die een omschrijving geven van de vereiste kenmerken van een materiaal, een product of een levering, zodat dit of deze beantwoordt aan het gebruik waarvoor het materiaal, product of de levering door de aanbesteder is bestemd; tot deze kenmerken behoren ook het niveau van milieuvriendelijkheid en klimaatprestaties, een ontwerp dat aan alle vereisten voldoet, met inbegrip van de toegankelijkheid voor gehandicapten, en de conformiteitsbeoordeling, gebruiksgeschiktheid, veiligheid, of afmetingen, met inbegrip van kwaliteitsborgingsprocedures, terminologie, symbolen, proefnemingen en proefnemingsmethoden, verpakking, markering en etikettering, gebruiksaanwijzingen en productieprocessen en -methoden tijdens de verschillende stadia van de levenscyclus van een werk of de werken; deze kenmerken omvatten eveneens de voorschriften voor het ontwerpen en het berekenen van het werk, de voorwaarden voor proefnemingen, controle en oplevering van de werken, alsmede de bouwtechnieken of

bouwwijzen en alle andere technische voorwaarden die de aanbesteder bij algemene dan wel bijzondere maatregel kan voorschrijven met betrekking tot de voltooide werken en tot de materialen of bestanddelen waaruit deze werken zijn samengesteld;

- b) in geval van overheidsopdrachten voor leveringen of voor diensten: een specificatie die voorkomt in een document ter omschrijving van de vereiste kenmerken van een product of dienst, zoals het niveau van kwaliteit, het niveau van milieuvriendelijkheid en klimaatprestaties, een ontwerp dat aan alle vereisten voldoet, met inbegrip van de toegankelijkheid voor gehandicapten, en de overeenstemmingsbeoordeling, gebruiksgeschiktheid, gebruik, veiligheid of afmetingen van het product, met inbegrip van de voor het product geldende voorschriften inzake handelsbenaming, terminologie, symbolen, proefnemingen en proefnemingsmethoden, verpakking, markering en etikettering, gebruiksaanwijzingen, productieprocessen en -methoden tijdens de verschillende stadia van de levenscyclus van de levering of dienst, en conformiteitsbeoordelingsprocedures;

45° Norm: een door een erkende normalisatie-instelling vastgestelde technische specificatie voor herhaalde of voortdurende toepassing, waarvan de naleving niet verplicht is en die tot een van de volgende categorieën behoort:

- a) internationale norm: een door een internationale normalisatie-instelling vastgestelde norm die ter beschikking van het publiek wordt gesteld;
- b) Europese norm: een door een Europese normalisatie-instelling vastgestelde norm die ter beschikking van het publiek wordt gesteld;
- c) nationale norm: een door een nationale normalisatie-instelling vastgestelde norm die ter beschikking van het publiek wordt gesteld;

46° Europese technische beoordeling: de gedocumen-teerde beoordeling van de prestaties van een bouwproduct met betrekking tot zijn essentiële kenmerken aan de hand van het respectieve Europees beoordelingsdocument, zoals

bouwwijzen en alle andere technische voorwaarden die de aanbesteder bij algemene dan wel bijzondere maatregel kan voorschrijven met betrekking tot de voltooide werken en tot de materialen of bestanddelen waaruit deze werken zijn samengesteld;

- b) in geval van overheidsopdrachten voor leveringen of voor diensten: een specificatie die voorkomt in een document ter omschrijving van de vereiste kenmerken van een product of dienst, zoals het niveau van kwaliteit, het niveau van milieuvriendelijkheid en klimaatprestaties, een ontwerp dat aan alle vereisten voldoet, met inbegrip van de toegankelijkheid voor gehandicapten, en de overeenstemmingsbeoordeling, gebruiksgeschiktheid, gebruik, veiligheid of afmetingen van het product, met inbegrip van de voor het product geldende voorschriften inzake handelsbenaming, terminologie, symbolen, proefnemingen en proefnemingsmethoden, verpakking, markering en etikettering, gebruiksaanwijzingen, productieprocessen en -methoden tijdens de verschillende stadia van de levenscyclus van de levering of dienst, en conformiteitsbeoordelingsprocedures;

45° Norm: een door een erkende normalisatie-instelling vastgestelde technische specificatie voor herhaalde of voortdurende toepassing, waarvan de naleving niet verplicht is en die tot een van de volgende categorieën behoort:

- a) internationale norm: een door een internationale normalisatie-instelling vastgestelde norm die ter beschikking van het publiek wordt gesteld;
- b) Europese norm: een door een Europese normalisatie-instelling vastgestelde norm die ter beschikking van het publiek wordt gesteld;
- c) nationale norm: een door een nationale normalisatie-instelling vastgestelde norm die ter beschikking van het publiek wordt gesteld;

46° Europese technische beoordeling: de gedocumen-teerde beoordeling van de prestaties van een bouwproduct met betrekking tot zijn essentiële kenmerken aan de hand van het respectieve Europees beoordelingsdocument, zoals

- omschreven in punt 12 van artikel 2 van Verordening nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten;
- 47° gemeenschappelijke technische specificatie: een technische specificatie op het gebied van ICT die is opgesteld overeenkomstig de artikelen 13 en 14 van Verordening nr. 1025/2012 van 25 oktober 2012 betreffende de Europese normalisatie;
- 48° technisch referentiekader: ieder ander document dan de Europese normen, dat door Europese normalisatie-instellingen is opgesteld volgens procedures die aan de ontwikkeling van de markt zijn aangepast;
- 49° levenscyclus: alle opeenvolgende en/of onderling verbonden stadia, waaronder uit te voeren onderzoek en ontwikkeling, productie, handel en handelsvoorwaarden, vervoer, gebruik en onderhoud, in het bestaan van het product of werk of het verlenen van een dienst, gaande van het verwerven van de grondstof of de opwekking van hulpbronnen tot de verwijdering, de opruiming en "end-of-service" fase of "end-of-utilisation"-fase;
- 50° keurmerk: ieder document, certificaat of getuigenschrift dat bevestigt dat de werken, producten, diensten, processen of procedures in kwestie aan bepaalde eisen voldoen;
- 51° keurmerkeisen: de voorschriften waaraan de werken, producten, diensten, processen of procedures in kwestie moeten voldoen om het betrokken keurmerk te verkrijgen;
- 52° perceel: de onderverdeling van een opdracht, die apart kan worden gegund, in principe met het oog op een gescheiden uitvoering;
- 53° variante: een alternatieve ontwerp- of uitvoeringswijze die hetzij op vraag van de aanbesteder, hetzij op initiatief van de inschrijver wordt ingediend;
- 54° optie: een bijkomend element dat niet strikt noodzakelijk is voor de uitvoering van de opdracht, dat hetzij op vraag van de aanbesteder, hetzij op initiatief van de inschrijver wordt ingediend;
- omschreven in punt 12 van artikel 2 van Verordening nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten;
- 47° gemeenschappelijke technische specificatie: een technische specificatie op het gebied van ICT die is opgesteld overeenkomstig de artikelen 13 en 14 van Verordening nr. 1025/2012 van 25 oktober 2012 betreffende de Europese normalisatie;
- 48° technisch referentiekader: ieder ander document dan de Europese normen, dat door Europese normalisatie-instellingen is opgesteld volgens procedures die aan de ontwikkeling van de markt zijn aangepast;
- 49° levenscyclus: alle opeenvolgende en/of onderling verbonden stadia, waaronder uit te voeren onderzoek en ontwikkeling, productie, handel en handelsvoorwaarden, vervoer, gebruik en onderhoud, in het bestaan van het product of werk of het verlenen van een dienst, gaande van het verwerven van de grondstof of de opwekking van hulpbronnen tot de verwijdering, de opruiming en "end-of-service" fase of "end-of-utilisation"-fase;
- 50° keurmerk: ieder document, certificaat of getuigenschrift dat bevestigt dat de werken, producten, diensten, processen of procedures in kwestie aan bepaalde eisen voldoen;
- 51° keurmerkeisen: de voorschriften waaraan de werken, producten, diensten, processen of procedures in kwestie moeten voldoen om het betrokken keurmerk te verkrijgen;
- 52° perceel: de onderverdeling van een opdracht, die apart kan worden gegund, in principe met het oog op een gescheiden uitvoering;
- 53° variante: een alternatieve ontwerp- of uitvoeringswijze die hetzij op vraag van de aanbesteder, hetzij op initiatief van de inschrijver wordt ingediend;
- 54° optie: een bijkomend element dat niet strikt noodzakelijk is voor de uitvoering van de opdracht, dat hetzij op vraag van de aanbesteder, hetzij op initiatief van de inschrijver wordt ingediend;

- | | |
|--|--|
| <p>55° voorschot: de betaling van een deel van de opdracht voorafgaand aan verstrekte en aanvaarde prestaties;</p> <p>56° wet defensie en veiligheid: de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied;</p> <p>57° wet betreffende de concessies: de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten.</p> | <p>55° voorschot: de betaling van een deel van de opdracht voorafgaand aan verstrekte en aanvaarde prestaties;</p> <p>56° wet defensie en veiligheid: de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied;</p> <p>57° wet betreffende de concessies: de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten.</p> <p>58° elektronische factuur: een factuur die is opgesteld, verzonden en ontvangen in een gestructureerde elektronische vorm die automatische en elektronische verwerking ervan mogelijk maakt;</p> <p>59° kernelementen van een elektronische factuur: een verzameling van essentiële gegevens-componenten die een elektronische factuur moet bevatten om grensoverschrijdende interoperabiliteit mogelijk te maken, met inbegrip van de gegevens die nodig zijn om de naleving van de wettelijke voorschriften te waarborgen.</p> |
|--|--|

Vertrouwelijkheid

Art. 13. § 1. Zolang de aanbesteder geen beslissing heeft genomen over, naargelang het geval, de selectie of kwalificatie van de kandidaten of deelnemers, de regelmatigheid van de offertes, de gunning van de opdracht of de beslissing om af te zien van het plaatsen van de opdracht, hebben de kandidaten, deelnemers, inschrijvers en derden geen toegang tot de documenten betreffende de plaatsingsprocedure, met name de aanvragen tot deelneming of kwalificatie, de offertes en de interne documenten van de aanbesteder.

Van het eerste lid kan afgeweken worden mits het schriftelijk akkoord van de kandidaat of inschrijver die deelneemt aan de onderhandelingen, overeenkomstig de artikelen 38, § 6, tweede lid, 39, § 3, derde lid, 40, § 4, tweede lid en § 5, vierde lid, 41, § 4, tweede lid, 121, § 3, derde lid, en 122, § 4, tweede lid, en dit enkel voor wat de vertrouwelijke informatie betreft die door deze kandidaat of inschrijver werd meegedeeld.

§ 2. Onverminderd de verplichtingen inzake de bekendmaking van gegunde overheidsopdrachten en de informatieverstreking aan kandidaten, deelnemers en

Vertrouwelijkheid

Art. 13. § 1. Zolang de aanbesteder geen beslissing heeft genomen over, naargelang het geval, de selectie of kwalificatie van de kandidaten of deelnemers, de regelmatigheid van de offertes, de gunning van de opdracht of de beslissing om af te zien van het plaatsen van de opdracht, hebben de kandidaten, deelnemers, inschrijvers en derden geen toegang tot de documenten betreffende de plaatsingsprocedure, met name de aanvragen tot deelneming of kwalificatie, de offertes en de interne documenten van de aanbesteder.

Van het eerste lid kan afgeweken worden mits het schriftelijk akkoord van de kandidaat of inschrijver die deelneemt aan de onderhandelingen, overeenkomstig de artikelen 38, § 6, tweede lid, 39, § 3, derde lid, 40, § 4, tweede lid en § 5, vierde lid, 41, § 4, tweede lid, 121, § 3, derde lid, en 122, § 4, tweede lid, en dit enkel voor wat de vertrouwelijke informatie betreft die door deze kandidaat of inschrijver werd meegedeeld.

§ 2. Onverminderd de verplichtingen inzake de bekendmaking van gegunde overheidsopdrachten en de informatieverstreking aan kandidaten, deelnemers en

inschrijvers, maakt de aanbesteder de informatie die hem door een ondernemer als vertrouwelijk is verstrekt, met inbegrip van eventuele fabrieks- of bedrijfsgeheimen en de vertrouwelijke aspecten van de offerte, niet bekend.

Hetzelfde geldt voor elke persoon die in het kader van zijn functie of van de hem toevertrouwde opdrachten, kennis heeft van dergelijke vertrouwelijke informatie.

§ 3. De aanbesteder kan aan een ondernemer eisen stellen die tot doel hebben de vertrouwelijke aard van de informatie die hij beschikbaar stelt, te beschermen.

inschrijvers, maakt de aanbesteder de informatie die hem door een ondernemer als vertrouwelijk is verstrekt, met inbegrip van eventuele fabrieks- of bedrijfsgeheimen en de vertrouwelijke aspecten van de offerte, niet bekend.

Hetzelfde geldt voor elke persoon die in het kader van zijn functie of van de hem toevertrouwde opdrachten, kennis heeft van dergelijke vertrouwelijke informatie.

§ 3. De aanbesteder kan aan een ondernemer eisen stellen die tot doel hebben de vertrouwelijke aard van de informatie die hij beschikbaar stelt, te beschermen.

§ 4. De persoonsgegevens die werden verkregen met het oog op de verwerking van de facturen mogen uitsluitend voor dat doel of daarmee vergelijkbare doeleinden worden gebruikt. De regelingen voor de bekendmaking van persoonsgegevens die in verband met elektronische facturering zijn vergaard, moeten stroken met het doel van die bekendmaking en met het beginsel van de bescherming van de privacy.

Elektronische facturering

Art. 14/1. De ondernemers moeten hun facturen elektronisch naar de aanbesteders versturen. Deze laatste vermelden deze verplichting in de opdrachtdocumenten.

De aanbesteders ontvangen en verwerken de elektronische facturen die naar hen worden verstuurd.

Het eerste lid is niet van toepassing op de opdrachten geplaatst door autonome overheidsbedrijven als bedoeld in artikel 54/1 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven of door personen die genieten van bijzondere of exclusieve rechten. Het eerste lid is evenmin van toepassing op de opdrachten die worden geplaatst in het kader van ontwikkelingssamenwerking, die worden geplaatst door diplomatieke vertegenwoordigingen of consulaten of die worden geplaatst in het kader van de deelname aan een internationale tentoonstelling van het Internationaal Bureau van Tentoonstellingen.

Dit artikel is niet van toepassing op opdrachten waarvan het geraamde bedrag lager is dan of gelijk is aan het bedrag bepaald door de Koning.

Art. 14/2. De elektronische facturen moeten voldoen aan de Europese norm voor elektronische facturering EN 16931-1 :2017 en CEN/TS 16931-2:2017.

Indien de Europese Commissie overeenkomstig artikel 5 van richtlijn 2014/55/EU een geactualiseerde norm vaststelt moet de verwijzing naar de Europese norm voor elektronische facturering EN 16931-1 :2017 en CEN/TS 16931- 2:2017 worden gelezen als een verwijzing naar de geactualiseerde norm.

Een elektronische factuur bevat minimaal de volgende kernelementen :

- 1° proces- en factuurkenmerken;
- 2° factuurperiode;
- 3° informatie over de verkoper;
- 4° informatie over de koper;
- 5° informatie over de begunstigde van de betaling;
- 6° informatie over de fiscaal vertegenwoordiger van de verkoper;
- 7° verwijzing naar de overeenkomst;
- 8° leveringsdetails;
- 9° betalingsinstructies;
- 10° informatie over kortingen of toeslagen;
- 11° informatie over de factuurposten;
- 12° totalen op de factuur;
- 13° uitsplitsing van de btw per tarief.

“HOOFDSTUK 2/1 - Overgangsbepalingen

Elektronische facturering

Art. 192/1. De ondernemers kunnen hun facturen elektronisch versturen naar de aanbesteders.

De aanbesteders ontvangen en verwerken de elektronische facturen die naar hen worden verstuurd.”.

**Wet van 17 juni 2016 betreffende de
concessieovereenkomsten**

Inleidende bepaling

Artikel 1. § 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Ze voorziet in de gedeeltelijke omzetting van:

- 1° artikel 7 van richtlijn 2009/52/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2009 tot vaststelling van minimumnormen inzake sancties en maatregelen tegen werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen;
- 2° 2° artikel 6 van richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG;
- 3° richtlijn 2014/23/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van concessieovereenkomsten.

§ 2. Deze wet bepaalt de beginselen en basisregels die van toepassing zijn op de plaatsing en de uitvoering van de in artikel 3 bedoelde concessies

Definities

Art. 2. Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

- 1° aanbestedende overheid:
 - a) de Staat;
 - b) de Gewesten, de Gemeenschappen en de lokale overheidsinstanties;
 - a) de publiekrechtelijke instellingen en personen die, ongeacht hun vorm en aard, op de datum van de beslissing om een concessie uit te schrijven:

**Wet van 17 juni 2016 betreffende de
concessieovereenkomsten**

Inleidende bepaling

Artikel 1. § 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Ze voorziet in de gedeeltelijke omzetting van:

- 1° artikel 7 van richtlijn 2009/52/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2009 tot vaststelling van minimumnormen inzake sancties en maatregelen tegen werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen;
- 2° 2° artikel 6 van richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG;
- 3° richtlijn 2014/23/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van concessieovereenkomsten.
- 4° **richtlijn 2014/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten.**

§ 2. Deze wet bepaalt de beginselen en basisregels die van toepassing zijn op de plaatsing en de uitvoering van de in artikel 3 bedoelde concessies

Definities

Art. 2. Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

- 1° aanbestedende overheid:
 - a) de Staat;
 - b) de Gewesten, de Gemeenschappen en de lokale overheidsinstanties;
 - b) de publiekrechtelijke instellingen en personen die, ongeacht hun vorm en aard, op de datum van de beslissing om een concessie uit te schrijven:

- | | |
|--|--|
| <p>i. opgericht zijn met het specifieke doel te voorzien in behoeften van algemeen belang die niet van industriële of commerciële aard zijn, en</p> <p>ii. rechtspersoonlijkheid hebben, en</p> <p>iii. op een van de volgende wijzen afhangen van de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen, als bedoeld in onderhavig punt c):</p> <ul style="list-style-type: none"> - ofwel omdat hun werkzaamheden in hoofdzaak gefinancierd worden door de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen die ressorteren onder dit punt c); - ofwel omdat hun beheer onderworpen is aan het toezicht van de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen die ressorteren onder dit punt c); - ofwel omdat meer dan de helft van de leden van het bestuurs-, leidinggevend of toezichthoudend orgaan aangewezen zijn door de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen die ressorteren onder dit punt c); <p>d) de verenigingen bestaande uit een of meer aanbestedende overheden als bedoeld in 1°, a), b) of c);</p> <p>2° overheidsbedrijf: elke onderneming die een activiteit bedoeld in bijlage II van deze wet uitoefent waarop de aanbestedende overheden rechtstreeks of onrechtstreeks een overheersende invloed kunnen uitoefenen uit hoofde van eigendom, financiële deelneming of de op de onderneming van toepassing zijnde voorschriften. De overheersende invloed wordt vermoed wanneer deze overheden, rechtstreeks of onrechtstreeks, ten opzichte van de onderneming:</p> | <p>i. opgericht zijn met het specifieke doel te voorzien in behoeften van algemeen belang die niet van industriële of commerciële aard zijn, en</p> <p>ii. rechtspersoonlijkheid hebben, en</p> <p>iii. op een van de volgende wijzen afhangen van de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen, als bedoeld in onderhavig punt c):</p> <ul style="list-style-type: none"> - ofwel omdat hun werkzaamheden in hoofdzaak gefinancierd worden door de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen die ressorteren onder dit punt c); - ofwel omdat hun beheer onderworpen is aan het toezicht van de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen die ressorteren onder dit punt c); - ofwel omdat meer dan de helft van de leden van het bestuurs-, leidinggevend of toezichthoudend orgaan aangewezen zijn door de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de lokale overheidsinstanties of andere instellingen of personen die ressorteren onder dit punt c); <p>d) de verenigingen bestaande uit een of meer aanbestedende overheden als bedoeld in 1°, a), b) of c);</p> <p>2° overheidsbedrijf: elke onderneming die een activiteit bedoeld in bijlage II van deze wet uitoefent waarop de aanbestedende overheden rechtstreeks of onrechtstreeks een overheersende invloed kunnen uitoefenen uit hoofde van eigendom, financiële deelneming of de op de onderneming van toepassing zijnde voorschriften. De overheersende invloed wordt vermoed wanneer deze overheden, rechtstreeks of onrechtstreeks, ten opzichte van de onderneming:</p> |
|--|--|

- | | |
|--|--|
| <p>a) de meerderheid van het maatschappelijk kapitaal bezitten, of</p> <p>b) over de meerderheid van de stemmen beschikken die verbonden zijn aan de door de onderneming uitgegeven aandelen, of</p> <p>c) meer dan de helft van de leden van het bestuurs-, leidinggevend of toezichhoudend orgaan van de onderneming kunnen aanwijken;</p> | <p>a) de meerderheid van het maatschappelijk kapitaal bezitten, of</p> <p>b) over de meerderheid van de stemmen beschikken die verbonden zijn aan de door de onderneming uitgegeven aandelen, of</p> <p>c) meer dan de helft van de leden van het bestuurs-, leidinggevend of toezichhoudend orgaan van de onderneming kunnen aanwijken;</p> |
| <p>3° persoon die bijzondere of exclusieve rechten geniet: de persoon die werkt op grond van bijzondere of exclusieve rechten, welke hem zijn verleend voor de uitoefening van een in bijlage II bedoelde activiteit.</p> <p>Bijzondere of exclusieve rechten zijn rechten die door een bevoegde overheid worden verleend op grond van een wettelijke, reglementaire of administratieve bepaling die tot gevolg heeft dat de uitoefening van een in bijlage II van deze wet bedoelde activiteit aan één enkele ondernemer (exclusief echt) of aan meerdere ondernemers (bijzondere rechten) voorbehouden blijft, waardoor de mogelijkheden van andere ondernemers om dezelfde activiteit uit te oefenen wezenlijk nadelig worden beïnvloed.</p> <p>De rechten toegekend door middel van een procedure die het voorwerp was van een gepaste bekendmaking, volgens objectieve criteria, vormen geen “bijzondere of exclusieve rechten” in de zin van dit punt. Deze procedures zijn onder meer de volgende:</p> <p>a) de procedures voor de plaatsing van een opdracht of concessieovereenkomst met voorafgaande oproep tot mededinging, overeenkomstig de wet overheidsopdrachten, de wet defensie en veiligheid of deze wet;</p> <p>b) procedures ingevolge andere rechtshandelingen van de Europese Unie, opgesomd in bijlage III van deze wet, die een toereikende voorafgaande transparantie waarborgen met het oog op het toekennen van vergunningen op basis van objectieve criteria;</p> | <p>3° persoon die bijzondere of exclusieve rechten geniet: de persoon die werkt op grond van bijzondere of exclusieve rechten, welke hem zijn verleend voor de uitoefening van een in bijlage II bedoelde activiteit.</p> <p>Bijzondere of exclusieve rechten zijn rechten die door een bevoegde overheid worden verleend op grond van een wettelijke, reglementaire of administratieve bepaling die tot gevolg heeft dat de uitoefening van een in bijlage II van deze wet bedoelde activiteit aan één enkele ondernemer (exclusief echt) of aan meerdere ondernemers (bijzondere rechten) voorbehouden blijft, waardoor de mogelijkheden van andere ondernemers om dezelfde activiteit uit te oefenen wezenlijk nadelig worden beïnvloed.</p> <p>De rechten toegekend door middel van een procedure die het voorwerp was van een gepaste bekendmaking, volgens objectieve criteria, vormen geen “bijzondere of exclusieve rechten” in de zin van dit punt. Deze procedures zijn onder meer de volgende:</p> <p>a) de procedures voor de plaatsing van een opdracht of concessieovereenkomst met voorafgaande oproep tot mededinging, overeenkomstig de wet overheidsopdrachten, de wet defensie en veiligheid of deze wet;</p> <p>b) procedures ingevolge andere rechtshandelingen van de Europese Unie, opgesomd in bijlage III van deze wet, die een toereikende voorafgaande transparantie waarborgen met het oog op het toekennen van vergunningen op basis van objectieve criteria;</p> |
| <p>4° aanbestedende entiteit: de aanbestedende overheden wanneer ze een concessie verlenen in het kader van de uitoefening van een van de in</p> | <p>4° aanbestedende entiteit: de aanbestedende overheden wanneer ze een concessie verlenen in het kader van de uitoefening van een van de in</p> |

bijlage II bedoelde activiteiten, de overheidsbedrijven bedoeld in punt 2° en de personen die bijzondere of exclusieve rechten genieten bedoeld in punt 3°;

5° aanbesteder: de aanbestedende overheden die geen activiteit bedoeld in bijlage II uitoefenen en de aanbestedende entiteiten bedoeld in punt 4°;

6° ondernemer: elke natuurlijke of rechtspersoon of elk openbaar lichaam of een combinatie van deze personen of lichamen, met inbegrip van de tijdelijke samenwerkingsverbanden van ondernemingen, die de uitvoering van werken of een werk, de levering van producten of de verrichting van diensten op de markt aanbiedt;

7° concessies: de concessies voor werken of diensten als gedefinieerd onder a) en b):

a) concessie voor werken: een schriftelijke overeenkomst onder bezwarende titel waarbij een of meer aanbesteders werken laten uitvoeren door een of meer ondernemers, waarvoor de tegenprestatie bestaat hetzij uitsluitend in het recht het werk dat het voorwerp van de overeenkomst vormt te exploiteren, hetzij in dit recht en een betaling.

i. Onder “uitvoering van werken” wordt verstaan: de uitvoering of het ontwerp en de uitvoering van werken die betrekking hebben op een van de in bijlage I bedoelde werkzaamheden, of van een werk, dan wel het verwezenlijken, met welke middelen dan ook, van een werk dat voldoet aan de eisen van de aanbesteder die een beslissende invloed uitoefent op het soort werk of op het ontwerp van het werk;

ii. Onder “werk” wordt verstaan: het product van een geheel van bouw- of civieltechnische werken dat ertoe bestemd is als zodanig een economische of technische functie te vervullen; of

b) concessie voor diensten: een schriftelijke overeenkomst onder bezwarende titel waarbij een of meer aanbesteders de verrichting van diensten met uitzondering van de uitvoering van werken als bedoeld in punt a), laten verrichten en beheren door een of meer

bijlage II bedoelde activiteiten, de overheidsbedrijven bedoeld in punt 2° en de personen die bijzondere of exclusieve rechten genieten bedoeld in punt 3°;

5° aanbesteder: de aanbestedende overheden die geen activiteit bedoeld in bijlage II uitoefenen en de aanbestedende entiteiten bedoeld in punt 4°;

6° ondernemer: elke natuurlijke of rechtspersoon of elk openbaar lichaam of een combinatie van deze personen of lichamen, met inbegrip van de tijdelijke samenwerkingsverbanden van ondernemingen, die de uitvoering van werken of een werk, de levering van producten of de verrichting van diensten op de markt aanbiedt;

7° concessies: de concessies voor werken of diensten als gedefinieerd onder a) en b):

a) concessie voor werken: een schriftelijke overeenkomst onder bezwarende titel waarbij een of meer aanbesteders werken laten uitvoeren door een of meer ondernemers, waarvoor de tegenprestatie bestaat hetzij uitsluitend in het recht het werk dat het voorwerp van de overeenkomst vormt te exploiteren, hetzij in dit recht en een betaling.

i. Onder “uitvoering van werken” wordt verstaan: de uitvoering of het ontwerp en de uitvoering van werken die betrekking hebben op een van de in bijlage I bedoelde werkzaamheden, of van een werk, dan wel het verwezenlijken, met welke middelen dan ook, van een werk dat voldoet aan de eisen van de aanbesteder die een beslissende invloed uitoefent op het soort werk of op het ontwerp van het werk;

ii. Onder “werk” wordt verstaan: het product van een geheel van bouw- of civieltechnische werken dat ertoe bestemd is als zodanig een economische of technische functie te vervullen; of

b) concessie voor diensten: een schriftelijke overeenkomst onder bezwarende titel waarbij een of meer aanbesteders de verrichting van diensten met uitzondering van de uitvoering van werken als bedoeld in punt a), laten verrichten en beheren door een of meer

ondernemers, waarvoor de tegenprestatie bestaat hetzij uitsluitend in het recht de diensten die het voorwerp van het contract vormen te exploiteren, hetzij in dit recht en een betaling.

De gunning van een concessie voor werken of voor diensten houdt de overdracht aan de concessiehouder in van het operationeel risico dat inherent is aan de exploitatie van de werken of diensten en dat het vraagrisko of het aanbodrisico of beide omvat. De concessiehouder wordt geacht het operationeel risico op zich te nemen wanneer er onder normale exploitatieomstandigheden geen garantie bestaat dat de gedane investeringen of de kosten die gemaakt zijn bij het exploiteren van de werken of diensten die het voorwerp van de concessie vormen, kunnen worden terugverdiend. Het deel van het aan de concessiehouder overgedragen risico behelst een werkelijke blootstelling aan de grillen van de markt, hetgeen betekent dat elk potentieel door de concessiehouder te lijden verlies niet louter nominaal of te verwaarlozen is;

- 8° kandidaat: een ondernemer die verzocht heeft deel te nemen of is uitgenodigd om deel te nemen aan een plaatsingsprocedure van een concessie;
- 9° inschrijver: een ondernemer die een offerte indient;
- 10° concessiehouder: de ondernemer met wie een concessieovereenkomst is gesloten;
- 11° schriftelijk: elk uit woorden of cijfers bestaand geheel dat kan worden gelezen, gereproduceerd en vervolgens meegedeeld, met inbegrip van met elektronische middelen overgebrachte en opgeslagen informatie;
- 12° elektronische middelen: elektronische apparatuur voor de verwerking (met inbegrip van digitale compressie) en opslag van gegevens die worden verspreid, overgebracht en ontvangen door draden, straalverbindingen, optische middelen of andere elektromagnetische middelen;
- 13° concessiedocument: alle documenten die door de aanbesteder worden opgesteld of vermeld ter omschrijving of ter bepaling van onderdelen van de concessie of de plaatsingsprocedure, met inbegrip van de concessieaankondiging, de technische en

ondernemers, waarvoor de tegenprestatie bestaat hetzij uitsluitend in het recht de diensten die het voorwerp van het contract vormen te exploiteren, hetzij in dit recht en een betaling.

De gunning van een concessie voor werken of voor diensten houdt de overdracht aan de concessiehouder in van het operationeel risico dat inherent is aan de exploitatie van de werken of diensten en dat het vraagrisko of het aanbodrisico of beide omvat. De concessiehouder wordt geacht het operationeel risico op zich te nemen wanneer er onder normale exploitatieomstandigheden geen garantie bestaat dat de gedane investeringen of de kosten die gemaakt zijn bij het exploiteren van de werken of diensten die het voorwerp van de concessie vormen, kunnen worden terugverdiend. Het deel van het aan de concessiehouder overgedragen risico behelst een werkelijke blootstelling aan de grillen van de markt, hetgeen betekent dat elk potentieel door de concessiehouder te lijden verlies niet louter nominaal of te verwaarlozen is;

- 8° kandidaat: een ondernemer die verzocht heeft deel te nemen of is uitgenodigd om deel te nemen aan een plaatsingsprocedure van een concessie;
- 9° inschrijver: een ondernemer die een offerte indient;
- 10° concessiehouder: de ondernemer met wie een concessieovereenkomst is gesloten;
- 11° schriftelijk: elk uit woorden of cijfers bestaand geheel dat kan worden gelezen, gereproduceerd en vervolgens meegedeeld, met inbegrip van met elektronische middelen overgebrachte en opgeslagen informatie;
- 12° elektronische middelen: elektronische apparatuur voor de verwerking (met inbegrip van digitale compressie) en opslag van gegevens die worden verspreid, overgebracht en ontvangen door draden, straalverbindingen, optische middelen of andere elektromagnetische middelen;
- 13° concessiedocument: alle documenten die door de aanbesteder worden opgesteld of vermeld ter omschrijving of ter bepaling van onderdelen van de concessie of de plaatsingsprocedure, met inbegrip van de concessieaankondiging, de technische en

functionele specificaties, de voorgestelde concessievoorwaarden, de formats voor de indiening van documenten door kandidaten en inschrijvers, informatie over algemeen toepasselijke verplichtingen en alle overige aanvullende documenten;

- 14° innovatie: de toepassing van een nieuw of aanzienlijk verbeterd product, een nieuwe of aanzienlijk verbeterde dienst of een nieuw of aanzienlijk verbeterd proces, waaronder doch niet uitsluitend productie- of bouwprocessen, een nieuwe verkoopmethode of een nieuwe organisatiemethode in de bedrijfsvoering, de organisatie op de werkvloer of de externe betrekkingen, onder meer om maatschappelijke problemen te helpen oplossen of de Europese 2020-strategie te ondersteunen;
- 15° plaatsing: procedure voor het toekennen van een concessie, die in voorkomend geval de volgende aspecten omvat: de voorafgaande marktconsultatie, de bekendmaking, de selectie, de gunning en de sluiting van de concessie;
- 16° gunning van de concessie: de beslissing van de aanbesteder om de gekozen inschrijver aan te wijzen;
- 17° sluiting van de concessie: de totstandkoming van de contractuele band tussen de aanbesteder en de concessiehouder;
- 18° Gemeenschappelijke woordenlijst overheids-opdrachten: de op overheidsopdrachten toepasselijke referentienomenclatuur, die voor concessies wordt gebruikt, als vastgesteld bij Verordening (EG) nr. 2195/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 5 november 2002 betreffende de gemeenschappelijke woordenlijst overheids-opdrachten, afgekort "CPV";
- 19° perceel: de onderverdeling van een concessie, die apart kan worden gegund, in principe met het oog op een gescheiden uitvoering;
- 20° optie: een bijkomend element dat niet strikt noodzakelijk is voor de uitvoering van de concessie, dat hetzij op vraag van de aanbesteder, hetzij op initiatief van de inschrijver wordt ingediend;

functionele specificaties, de voorgestelde concessievoorwaarden, de formats voor de indiening van documenten door kandidaten en inschrijvers, informatie over algemeen toepasselijke verplichtingen en alle overige aanvullende documenten;

- 14° innovatie: de toepassing van een nieuw of aanzienlijk verbeterd product, een nieuwe of aanzienlijk verbeterde dienst of een nieuw of aanzienlijk verbeterd proces, waaronder doch niet uitsluitend productie- of bouwprocessen, een nieuwe verkoopmethode of een nieuwe organisatiemethode in de bedrijfsvoering, de organisatie op de werkvloer of de externe betrekkingen, onder meer om maatschappelijke problemen te helpen oplossen of de Europese 2020-strategie te ondersteunen;
- 15° plaatsing: procedure voor het toekennen van een concessie, die in voorkomend geval de volgende aspecten omvat: de voorafgaande marktconsultatie, de bekendmaking, de selectie, de gunning en de sluiting van de concessie;
- 16° gunning van de concessie: de beslissing van de aanbesteder om de gekozen inschrijver aan te wijzen;
- 17° sluiting van de concessie: de totstandkoming van de contractuele band tussen de aanbesteder en de concessiehouder;
- 18° Gemeenschappelijke woordenlijst overheids-opdrachten: de op overheidsopdrachten toepasselijke referentienomenclatuur, die voor concessies wordt gebruikt, als vastgesteld bij Verordening (EG) nr. 2195/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 5 november 2002 betreffende de gemeenschappelijke woordenlijst overheids-opdrachten, afgekort "CPV";
- 19° perceel: de onderverdeling van een concessie, die apart kan worden gegund, in principe met het oog op een gescheiden uitvoering;
- 20° optie: een bijkomend element dat niet strikt noodzakelijk is voor de uitvoering van de concessie, dat hetzij op vraag van de aanbesteder, hetzij op initiatief van de inschrijver wordt ingediend;

- | | |
|---|--|
| <p>21° wet overheidsopdrachten: de wet van [...] betreffende de overheidsopdrachten;</p> <p>22° wet defensie en veiligheid: de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied;</p> <p>23° Verdrag: het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;</p> <p>24° lidstaat: een lidstaat van de Europese Unie of in zoverre het akkoord over de Europese Economische Ruimte het voorziet, een Staat die dit akkoord heeft ondertekend;</p> | <p>21° wet overheidsopdrachten: de wet van [...] betreffende de overheidsopdrachten;</p> <p>22° wet defensie en veiligheid: de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied;</p> <p>23° Verdrag: het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;</p> <p>24° lidstaat: een lidstaat van de Europese Unie of in zoverre het akkoord over de Europese Economische Ruimte het voorziet, een Staat die dit akkoord heeft ondertekend;</p> <p>25° elektronische factuur: een factuur die is opgesteld, verzonden en ontvangen in een gestructureerde elektronische vorm die automatische en elektronische verwerking ervan mogelijk maakt;</p> <p>26° kernelementen van een elektronische factuur: een verzameling van essentiële gegevenscomponenten die een elektronische factuur moet bevatten om grensoverschrijdende interoperabiliteit mogelijk te maken, met inbegrip van de gegevens die nodig zijn om de naleving van de wettelijke voorschriften te waarborgen.</p> |
|---|--|

TITEL 2 - Toepassingsgebied

HOOFDSTUK 1 - Beginselen

Art. 3. § 1. Deze wet is van toepassing op de plaatsing en de uitvoering van concessies voor werken en diensten.

Wat de concessies voor diensten betreft is deze wet echter alleen van toepassing op de concessies met een waarde die gelijk is aan of hoger is dan de door de Koning bepaalde drempel.

Daarenboven is deze wet, wat de concessies voor werken betreft die worden geplaatst door personen die bijzondere of exclusieve rechten genieten of door overheidsbedrijven wanneer deze laatste niet optreden in het kader van hun taken van openbare dienst in de zin van een wet, een decreet of een ordonnantie, alleen van toepassing voor zover de waarde van de concessie gelijk is aan of hoger dan de door de Koning bepaalde drempel.

De in het tweede en derde lid bedoelde drempels zijn identiek aan elkaar.

TITEL 2 - Toepassingsgebied

HOOFDSTUK 1 - Beginselen

Art. 3. § 1. Deze wet is van toepassing op de plaatsing en de uitvoering van concessies voor werken en diensten.

Wat de concessies voor diensten betreft is deze wet echter alleen van toepassing op de concessies met een waarde die gelijk is aan of hoger is dan de door de Koning bepaalde drempel.

Daarenboven is deze wet, wat de concessies voor werken betreft die worden geplaatst door personen die bijzondere of exclusieve rechten genieten of door overheidsbedrijven wanneer deze laatste niet optreden in het kader van hun taken van openbare dienst in de zin van een wet, een decreet of een ordonnantie, alleen van toepassing voor zover de waarde van de concessie gelijk is aan of hoger dan de door de Koning bepaalde drempel.

De in het tweede en derde lid bedoelde drempels zijn identiek aan elkaar.

In afwijking van het tweede en derde lid, zijn de artikelen 2, 25° en 26°, 31, § 4, 32/1, 32/2 en 68/1 van toepassing op alle concessieovereenkomsten voor werken of diensten, onafhankelijk van hun waarde.

Een niet limitatieve lijst van de publiekrechtelijke instellingen bedoeld in artikel 2, 1°, c) en van de overheidsbedrijven bedoeld in artikel 2, 2°, wordt door de Koning opgesteld.

Een niet limitatieve lijst van de publiekrechtelijke instellingen bedoeld in artikel 2, 1°, c) en van de overheidsbedrijven bedoeld in artikel 2, 2°, wordt door de Koning opgesteld.

De in aanmerking te nemen waarde is de geraamde waarde zoals bedoeld in artikel 35.

De in aanmerking te nemen waarde is de geraamde waarde zoals bedoeld in artikel 35.

§ 2. Deze wet is niet van toepassing op overeenkomsten, besluiten of andere juridische instrumenten waarbij de overdracht van bevoegdheden en verantwoordelijkheden voor het verrichten van taken van openbaar belang tussen aanbestedende overheden of aanbestedende entiteiten of groepen van aanbestedende overheden of aanbestedende entiteiten georganiseerd wordt en die niet voorzien in een vergoeding van contractuele prestaties.

§ 2. Deze wet is niet van toepassing op overeenkomsten, besluiten of andere juridische instrumenten waarbij de overdracht van bevoegdheden en verantwoordelijkheden voor het verrichten van taken van openbaar belang tussen aanbestedende overheden of aanbestedende entiteiten of groepen van aanbestedende overheden of aanbestedende entiteiten georganiseerd wordt en die niet voorzien in een vergoeding van contractuele prestaties.

§ 3. Deze wet is niet van toepassing op niet-economische diensten van algemeen belang.

§ 3. Deze wet is niet van toepassing op niet-economische diensten van algemeen belang.

Vertrouwelijkheid

Art. 31. § 1. Zolang de aanbesteder geen beslissing heeft genomen over, naargelang het geval, de selectie van de kandidaten of deelnemers, de evaluatie van de offertes, de gunning van de concessie of de beslissing om af te zien van het plaatsen van de concessie, hebben de kandidaten, , deelnemers, inschrijvers en derden geen toegang tot de documenten betreffende de plaatsingsprocedure, met name de aanvragen tot deelneming, de offertes en de interne documenten van de aanbesteder.

Indien echter de aanbesteder heeft bepaald dat de plaatsingsprocedure onderhandelingen omvat, kan hij evenwel afwijken van het eerste lid om vertrouwelijke informatie die door een kandidaat of inschrijver werd verstrekt mee te delen aan de andere deelnemers van de procedure, mits de uitdrukkelijke en voorafgaande toestemming van de betrokken kandidaat of inschrijver.

§ 2. Onverminderd de verplichtingen inzake de bekendmaking van gegunde concessies en de informatieverstrekking aan kandidaten, deelnemers en inschrijvers, maakt de aanbesteder informatie die hem

Vertrouwelijkheid

Art. 31. § 1. Zolang de aanbesteder geen beslissing heeft genomen over, naargelang het geval, de selectie van de kandidaten of deelnemers, de evaluatie van de offertes, de gunning van de concessie of de beslissing om af te zien van het plaatsen van de concessie, hebben de kandidaten, , deelnemers, inschrijvers en derden geen toegang tot de documenten betreffende de plaatsingsprocedure, met name de aanvragen tot deelneming, de offertes en de interne documenten van de aanbesteder.

Indien echter de aanbesteder heeft bepaald dat de plaatsingsprocedure onderhandelingen omvat, kan hij evenwel afwijken van het eerste lid om vertrouwelijke informatie die door een kandidaat of inschrijver werd verstrekt mee te delen aan de andere deelnemers van de procedure, mits de uitdrukkelijke en voorafgaande toestemming van de betrokken kandidaat of inschrijver.

§ 2. Onverminderd de verplichtingen inzake de bekendmaking van gegunde concessies en de informatieverstrekking aan kandidaten, deelnemers en inschrijvers, maakt de aanbesteder informatie die hem

door een ondernemer als vertrouwelijk is verstrekt, met inbegrip van eventuele fabrieks- of bedrijfsgeheimen en de vertrouwelijke aspecten van de offerte, niet bekend.

Hetzelfde geldt voor elke persoon die in het kader van zijn functie of de hem toevertrouwde opdrachten, op de hoogte is van dergelijke vertrouwelijke informatie.

Deze paragraaf staat de openbaarmaking van de niet-vertrouwelijke onderdelen van gegunde overeenkomsten, met inbegrip van eventuele latere wijzigingen, niet in de weg.

§ 3. De aanbesteder kan aan de ondernemers eisen stellen die tot doel hebben de vertrouwelijke aard van de informatie die hij beschikbaar stelt, te beschermen.

door een ondernemer als vertrouwelijk is verstrekt, met inbegrip van eventuele fabrieks- of bedrijfsgeheimen en de vertrouwelijke aspecten van de offerte, niet bekend.

Hetzelfde geldt voor elke persoon die in het kader van zijn functie of de hem toevertrouwde opdrachten, op de hoogte is van dergelijke vertrouwelijke informatie.

Deze paragraaf staat de openbaarmaking van de niet-vertrouwelijke onderdelen van gegunde overeenkomsten, met inbegrip van eventuele latere wijzigingen, niet in de weg.

§ 3. De aanbesteder kan aan de ondernemers eisen stellen die tot doel hebben de vertrouwelijke aard van de informatie die hij beschikbaar stelt, te beschermen.

§ 4. De persoonsgegevens die werden verkregen met het oog op de verwerking van de facturen mogen uitsluitend voor dat doel of daarmee vergelijkbare doeleinden worden gebruikt. De regelingen voor de bekendmaking van persoonsgegevens die in verband met elektronische facturering zijn vergaard, moeten stroken met het doel van die bekendmaking en met het beginsel van de bescherming van de privacy.

Elektronische facturering

Art. 32/1. De ondernemers moeten hun facturen elektronisch naar de aanbesteders versturen. Deze laten vermelden deze verplichting in de concessiedocumenten.

De aanbesteders ontvangen en verwerken de elektronische facturen die naar hen worden verstuurd.

Het eerste lid is niet van toepassing op concessies geplaatst door autonome overheidsbedrijven als bedoeld in artikel 54/1 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven of door personen die genieten van bijzondere of exclusieve rechten. Het eerste lid is evenmin van toepassing op de concessies die worden geplaatst in het kader van ontwikkelingssamenwerking, die worden geplaatst door diplomatieke vertegenwoordigingen of consulaten of die worden geplaatst in het kader van de deelname aan een internationale tentoonstelling van het Internationaal Bureau van Tentoonstellingen.

Dit artikel is niet van toepassing op concessies waarvan het geraamde bedrag lager is dan of gelijk is aan het bedrag bepaald door de Koning.

Art. 32/2. De elektronische facturen moeten voldoen aan de Europese norm voor elektronische facturering EN 16931-1 en CEN/TS 16931-2:2017.

Indien de Europese Commissie overeenkomstig artikel 5 van richtlijn 2014/55/EU een geactualiseerde norm vaststelt moet de verwijzing naar de Europese norm voor elektronische facturering EN 16931-1:2017 en CEN/TS 16931-2:2017 worden gelezen als een verwijzing naar de geactualiseerde norm.

Een elektronische factuur bevat minimaal de volgende kernelementen :

- 1° proces- en factuurkenmerken;
- 2° factuurperiode;
- 3° informatie over de verkoper;
- 4° informatie over de koper;
- 5° informatie over de begunstigde van de betaling;
- 6° informatie over de fiscaal vertegenwoordiger van de verkoper;
- 7° verwijzing naar de overeenkomst;
- 8° leveringsdetails;
- 9° betalingsinstructies;
- 10° informatie over kortingen of toeslagen;
- 11° informatie over de factuurposten;
- 12° totalen op de factuur;
- 13° uitsplitsing van de btw per tarief.

HOOFDSTUK 3 – Overgangsbepalingen en inwerkingtreding

Overgangsbepalingen – Elektronische facturering

Art. 68/1. De ondernemers kunnen hun facturen elektronisch versturen naar de aanbesteders.

De aanbesteders ontvangen en verwerken de elektronische facturen die naar hen worden verstuurd.

Wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied

Titel 1 - Algemene bepalingen en definities

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Ze voorziet in de gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2009/81/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen door aanbestedende diensten van bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied, en tot wijziging van richt-lijnen 2004/17/EG en 2004/18/EG.

Art. 2. Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

1° aanbestedende overheid:

- a) de Staat;
- b) de territoriale lichamen;
- c) de publiekrechtelijke instellingen;
- d) de personen, welke ook hun vorm en aard mogen zijn, die op de datum van de beslissing om tot een opdracht over te gaan:
 - i) opgericht zijn met het specifieke doel te voorzien in behoeften van algemeen belang die niet van industriële of commerciële aard zijn, en
 - ii) rechtspersoonlijkheid hebben, en waarvan
 - ofwel de werkzaamheden in hoofdzaak gefinancierd worden door de overheden of instellingen vermeld in 1°, a), b) of c);
 - ofwel het beheer onderworpen is aan het toezicht van die overheden of instellingen;

Wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied

Titel 1 - Algemene bepalingen en definities

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Ze voorziet in de gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2009/81/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen door aanbestedende diensten van bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied, en tot wijziging van richt-lijnen 2004/17/EG en 2004/18/EG. **Deze wet voorziet ook in de omzetting van richtlijn 2014/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten.**

Art. 2. Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

1° aanbestedende overheid:

- a) de Staat;
- b) de territoriale lichamen;
- c) de publiekrechtelijke instellingen;
- d) de personen, welke ook hun vorm en aard mogen zijn, die op de datum van de beslissing om tot een opdracht over te gaan:
 - i) opgericht zijn met het specifieke doel te voorzien in behoeften van algemeen belang die niet van industriële of commerciële aard zijn, en
 - ii) rechtspersoonlijkheid hebben, en waarvan
 - ofwel de werkzaamheden in hoofdzaak gefinancierd worden door de overheden of instellingen vermeld in 1°, a), b) of c);
 - ofwel het beheer onderworpen is aan het toezicht van die overheden of instellingen;

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> - ofwel de leden van de directie, van de raad van bestuur of van de raad van toezicht voor meer dan de helft door die overheden of instellingen zijn aangewezen; <p>e) de verenigingen bestaande uit één of meer aanbestedende overheden als bedoeld in 1°, a), b), c) of d);</p> <p>2° overheidsbedrijf: elke onderneming die een activiteit bedoeld in titel III van de wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006, hierna de wet van 15 juni 2006 genoemd, uitoefent waarop de aanbestedende overheden rechtstreeks of onrechtstreeks een overheersende invloed kunnen uitoefenen uit hoofde van eigendom, financiële deelneming of in de onderneming geldende voorschriften. De overheersende invloed wordt vermoed wanneer deze overheden, rechtstreeks of onrechtstreeks, ten opzichte van de onderneming:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de meerderheid van het maatschappelijk kapitaal bezitten, of - over de meerderheid van de stemmen beschikken die verbonden zijn aan de door de onderneming uitgegeven aandelen, of - meer dan de helft van de leden van het bestuurs-, leidinggevend of toezichthoudend orgaan van de onderneming kunnen aanwijzen; <p>3° aanbestedende entiteit: de privaatrechtelijke persoon die bijzondere of uitsluitende rechten geniet in de zin van artikel 2, 3°, van de wet van 15 juni 2006 wanneer hij een activiteit uitoefent als bedoeld in titel IV van die wet;</p> <p>4° aankoopcentrale of opdrachtcentrale: een aanbestedende overheid als bedoeld in 1° of een Europese openbare instantie die:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) leveringen of diensten verwerft die bestemd zijn voor aanbestedende overheden, overheidsbedrijven of aanbestedende entiteiten of b) overheidsopdrachten, of opdrachten of raamovereenkomsten plaatst met betrekking | <ul style="list-style-type: none"> - ofwel de leden van de directie, van de raad van bestuur of van de raad van toezicht voor meer dan de helft door die overheden of instellingen zijn aangewezen; <p>e) de verenigingen bestaande uit één of meer aanbestedende overheden als bedoeld in 1°, a), b), c) of d);</p> <p>2° overheidsbedrijf: elke onderneming die een activiteit bedoeld in titel III van de wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006, hierna de wet van 15 juni 2006 genoemd, uitoefent waarop de aanbestedende overheden rechtstreeks of onrechtstreeks een overheersende invloed kunnen uitoefenen uit hoofde van eigendom, financiële deelneming of in de onderneming geldende voorschriften. De overheersende invloed wordt vermoed wanneer deze overheden, rechtstreeks of onrechtstreeks, ten opzichte van de onderneming:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de meerderheid van het maatschappelijk kapitaal bezitten, of - over de meerderheid van de stemmen beschikken die verbonden zijn aan de door de onderneming uitgegeven aandelen, of - meer dan de helft van de leden van het bestuurs-, leidinggevend of toezichthoudend orgaan van de onderneming kunnen aanwijzen; <p>3° aanbestedende entiteit: de privaatrechtelijke persoon die bijzondere of uitsluitende rechten geniet in de zin van artikel 2, 3°, van de wet van 15 juni 2006 wanneer hij een activiteit uitoefent als bedoeld in titel IV van die wet;</p> <p>4° aankoopcentrale of opdrachtcentrale: een aanbestedende overheid als bedoeld in 1° of een Europese openbare instantie die:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) leveringen of diensten verwerft die bestemd zijn voor aanbestedende overheden, overheidsbedrijven of aanbestedende entiteiten of b) overheidsopdrachten, of opdrachten of raamovereenkomsten plaatst met betrekking |
|--|--|

- | | |
|--|--|
| <p>tot werken, leveringen of diensten die bestemd zijn voor aanbestedende overheden, overheidsbedrijven of aanbestedende entiteiten;</p> <p>5° aannemer, leverancier of dienstverlener: elke natuurlijke of rechtspersoon, elke overheidsinstelling of elke combinatie van deze personen of overheidsinstellingen die respectievelijk de uitvoering van werken of van bouwwerken, leveringen of diensten op de markt aanbiedt;</p> <p>6° kandidaat: de aannemer, leverancier of dienstverlener die een aanvraag tot deelneming indient met het oog op zijn selectie voor een overheidsopdracht of een opdracht;</p> <p>7° aanvraag tot deelneming: de schriftelijke en uitdrukkelijke wilsuiting door een kandidaat om geselecteerd te worden voor een opdracht, een lijst van geselecteerden of een kwalificatiesysteem;</p> <p>8° selectie: de beslissing van de aanbestedende overheid tot keuze van de kandidaten of inschrijvers op grond van het toegangsrecht en de kwalitatieve selectie;</p> <p>9° geselecteerde: de kandidaat die bij de selectie gekozen is;</p> <p>10° inschrijver: de aannemer, leverancier, dienstverlener of geselecteerde kandidaat die een offerte indient voor een overheidsopdracht of een opdracht;</p> <p>11° offerte: de verbintenis van de inschrijver om de opdracht uit te voeren op grond van de opdrachtdocumenten en tegen de voorwaarden die hij biedt;</p> <p>12° opdrachtnemer: de inschrijver met wie de overheidsopdracht of de opdracht is gesloten.</p> | <p>tot werken, leveringen of diensten die bestemd zijn voor aanbestedende overheden, overheidsbedrijven of aanbestedende entiteiten;</p> <p>5° aannemer, leverancier of dienstverlener: elke natuurlijke of rechtspersoon, elke overheidsinstelling of elke combinatie van deze personen of overheidsinstellingen die respectievelijk de uitvoering van werken of van bouwwerken, leveringen of diensten op de markt aanbiedt;</p> <p>6° kandidaat: de aannemer, leverancier of dienstverlener die een aanvraag tot deelneming indient met het oog op zijn selectie voor een overheidsopdracht of een opdracht;</p> <p>7° aanvraag tot deelneming: de schriftelijke en uitdrukkelijke wilsuiting door een kandidaat om geselecteerd te worden voor een opdracht, een lijst van geselecteerden of een kwalificatiesysteem;</p> <p>8° selectie: de beslissing van de aanbestedende overheid tot keuze van de kandidaten of inschrijvers op grond van het toegangsrecht en de kwalitatieve selectie;</p> <p>9° geselecteerde: de kandidaat die bij de selectie gekozen is;</p> <p>10° inschrijver: de aannemer, leverancier, dienstverlener of geselecteerde kandidaat die een offerte indient voor een overheidsopdracht of een opdracht;</p> <p>11° offerte: de verbintenis van de inschrijver om de opdracht uit te voeren op grond van de opdrachtdocumenten en tegen de voorwaarden die hij biedt;</p> <p>12° opdrachtnemer: de inschrijver met wie de overheidsopdracht of de opdracht is gesloten.</p> <p>13° elektronische factuur: een factuur die is opgesteld, verzonden en ontvangen in een gestructureerde elektronische vorm die automatische en elektronische verwerking ervan mogelijk maakt;</p> <p>14° kernelementen van een elektronische factuur: een verzameling van essentiële gegevenscomponenten die een elektronische factuur moet bevatten om</p> |
|--|--|

grensoverschrijdende interoperabiliteit mogelijk te maken, met inbegrip van de gegevens die nodig zijn om de naleving van de wettelijke voorschriften te waarborgen.

Art. 11/1. De ondernemers moeten hun facturen elektronisch naar de aanbestedende overheden en overheidsbedrijven versturen. Deze laatsten vermelden deze verplichting in de opdrachtdocumenten.

De aanbestedende overheden en overheidsbedrijven ontvangen en verwerken de elektronische facturen die naar hen worden verstuurd.

Het eerste lid is niet van toepassing op de autonome overheidsbedrijven als bedoeld in artikel 54/1 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven of door personen die genieten van bijzondere of exclusieve rechten. Het eerste lid is evenmin van toepassing op de opdrachten die worden geplaatst in het kader van ontwikkelingssamenwerking, die worden geplaatst door diplomatieke vertegenwoordigingen of consulaten of die worden geplaatst in het kader van de deelname aan een internationale tentoonstelling van het Internationaal Bureau van Tentoonstellingen.

Dit artikel is niet van toepassing op opdrachten waarvan het geraamde bedrag lager is dan of gelijk is aan het bedrag bepaald door de Koning.

Art. 11/2. De elektronische facturen moeten voldoen aan de Europese norm voor elektronische facturering EN 16931-1: 2017 en CEN/TS 16931-2: 2017.

Indien de Europese Commissie overeenkomstig artikel 5 van richtlijn 2014/55/EU een geactualiseerde norm vaststelt moet de verwijzing naar de Europese norm voor elektronische facturering EN 16931-1: 2017 en CEN/TS 16931-2: 2017 worden gelezen als een verwijzing naar de geactualiseerde norm.

Een elektronische factuur bevat minimaal de volgende kernelementen :

- 1° proces- en factuurkenmerken;
- 2° factuurperiode;
- 3° informatie over de verkoper;
- 4° informatie over de koper;

- 5° informatie over de begunstigde van de betaling;
- 6° informatie over de fiscaal vertegenwoordiger van de verkoper;
- 7° verwijzing naar de overeenkomst;
- 8° leveringsdetails;
- 9° betalingsinstructies;
- 10° informatie over kortingen of toeslagen;
- 11° informatie over de factuurposten;
- 12° totalen op de factuur;
- 13° uitsplitsing van de btw per tarief.

Art. 12. Behoudens contractueel verworven rechten, maakt de aanbestedende overheid of het overheidsbedrijf de informatie die de aannemers, leveranciers of dienstverleners als vertrouwelijk aanmerken, niet bekend. Hieronder vallen met name fabrieks- en bedrijfsgeheimen en de vertrouwelijke aspecten van de offertes.

De aanbestedende overheid of het overheidsbedrijf kan eisen opleggen om het vertrouwelijk karakter te beschermen van de aan de kandidaten en inschrijvers verstrekte informatie.

Hoe dan ook hebben de kandidaten, inschrijvers en derden alleszins geen toegang tot de documenten betreffende de gunningsprocedure van de opdracht zolang de aanbestedende overheid of het overheidsbedrijf geen beslissing heeft genomen, naar gelang het geval, over de selectie van de kandidaten, de regelmatigheid van de offertes, de gunning van de opdracht of de beslissing om de procedure stop te zetten.

Titel 3 - Opdrachten afgesloten door aanbestedende

Art. 12. Behoudens contractueel verworven rechten, maakt de aanbestedende overheid of het overheidsbedrijf de informatie die de aannemers, leveranciers of dienstverleners als vertrouwelijk aanmerken, niet bekend. Hieronder vallen met name fabrieks- en bedrijfsgeheimen en de vertrouwelijke aspecten van de offertes.

De aanbestedende overheid of het overheidsbedrijf kan eisen opleggen om het vertrouwelijk karakter te beschermen van de aan de kandidaten en inschrijvers verstrekte informatie.

Hoe dan ook hebben de kandidaten, inschrijvers en derden alleszins geen toegang tot de documenten betreffende de gunningsprocedure van de opdracht zolang de aanbestedende overheid of het overheidsbedrijf geen beslissing heeft genomen, naar gelang het geval, over de selectie van de kandidaten, de regelmatigheid van de offertes, de gunning van de opdracht of de beslissing om de procedure stop te zetten.

De persoonsgegevens die werden verkregen met het oog op de verwerking van de facturen mogen uitsluitend voor dat doel of daarmee vergelijkbare doeleinden worden gebruikt. De regelingen voor de bekendmaking van persoonsgegevens die in verband met elektronische facturering zijn vergaard, moeten stroken met het doel van die bekendmaking en met het beginsel van de bescherming van de privacy.

Titel 3 - Opdrachten afgesloten door aanbestedende

entiteiten

Art. 43. Wanneer ze opdrachten gunnen op defensie- en veiligheidsgebied, vallen de aanbestedende entiteiten, alsook de aanbestedende overheden en de overheidsbedrijven bedoeld in artikel 72 van de wet van 15 juni 2006 onder de toepassing van de artikelen 5, 6, 11, 14 tot 20, eerste en tweede lid, 22, eerste en derde lid, 23, 24, eerste tot derde lid, 25, 1°, c, eerste lid, d, eerste lid, e, f en g, 2°, 3°, 4° en 5°, 27, 29, 31 tot 34 en 36 tot 40 van deze wet.

entiteiten

Art. 43. Wanneer ze opdrachten gunnen op defensie- en veiligheidsgebied, vallen de aanbestedende entiteiten, alsook de aanbestedende overheden en de overheidsbedrijven bedoeld in artikel 72 van de wet van 15 juni 2006 onder de toepassing van de artikelen **5, 6, 11, 11/1, 11/2, 12, vierde lid, 14 tot 20, eerste en tweede lid, 22, eerste en derde lid, 23, 24, eerste tot derde lid, 25, 1°, c, eerste lid, d, eerste lid, e, f en g, 2°, 3°, 4° en 5°, 27, 29, 31 tot 34, 36 tot 40 en 49/1** van deze wet.

Art. 49/1. De ondernemers kunnen hun facturen elektronisch versturen naar de aanbestedende overheden.

De aanbestedende overheden ontvangen en verwerken de elektronische facturen die naar hen worden verstuurd.

Coordination des articles

<u>Texte de base</u>	<u>Texte adapté au projet</u>
Loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics	Loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics
Article 1^{er}. § 1er. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.	Article 1^{er}. § 1er. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.
Elle transpose partiellement:	Elle transpose partiellement:
1° l'article 7 de la directive 2009/52/CE du Parlement européen et du Conseil du 18 juin 2009 prévoyant des normes minimales concernant les sanctions et les mesures à l'encontre des employeurs de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier;	1° l'article 7 de la directive 2009/52/CE du Parlement européen et du Conseil du 18 juin 2009 prévoyant des normes minimales concernant les sanctions et les mesures à l'encontre des employeurs de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier;
2° l'article 6 de la directive 2012/27/UE du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2012 relative à l'efficacité énergétique, modifiant les directives 2009/125/CE et 2010/30/UE et abrogeant les directives 2004/8/CE et 2006/32/CE;	2° l'article 6 de la directive 2012/27/UE du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2012 relative à l'efficacité énergétique, modifiant les directives 2009/125/CE et 2010/30/UE et abrogeant les directives 2004/8/CE et 2006/32/CE;
3° la directive 2014/24/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 février 2014 sur la passation des marchés publics et abrogeant la directive 2004/18/CE, ci-après dénommée la directive 2014/24/UE;	3° la directive 2014/24/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 février 2014 sur la passation des marchés publics et abrogeant la directive 2004/18/CE, ci-après dénommée la directive 2014/24/UE;
4° la directive 2014/25/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 février 2014 relative à la passation de marchés par des entités opérant dans les secteurs de l'eau, de l'énergie, des transports et des services postaux et abrogeant la directive 2004/17/CE, ci-après dénommée la directive 2014/25/UE.	4° la directive 2014/25/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 février 2014 relative à la passation de marchés par des entités opérant dans les secteurs de l'eau, de l'énergie, des transports et des services postaux et abrogeant la directive 2004/17/CE, ci-après dénommée la directive 2014/25/UE.
	5° la directive 2014/55/UE du Parlement européen et du Conseil du 16 avril 2014 relative à la facturation électronique dans le cadre des marchés publics.
§ 2. La présente loi établit les principes et les règles de base applicables aux marchés publics visés au titre 2, chapitre 1er, et au titre 3, chapitre 1 ^{er} .	§ 2. La présente loi établit les principes et les règles de base applicables aux marchés publics visés au titre 2, chapitre 1er, et au titre 3, chapitre 1 ^{er} .
<i>Définitions</i>	<i>Définitions</i>
Art. 2. Pour l'application de la présente loi, on entend par:	Art. 2. Pour l'application de la présente loi, on entend par:
1° pouvoir adjudicateur:	1° pouvoir adjudicateur:

- | | |
|--|--|
| <p>a) l'État;</p> <p>b) les Régions, les Communautés et les autorités locales;</p> <p>c) les organismes de droit public et personnes, quelles que soient leur forme et leur nature qui, à la date de la décision de lancer un marché:</p> <ul style="list-style-type: none"> i ont été créés pour satisfaire spécifiquement des besoins d'intérêt général ayant un caractère autre qu'industriel ou commercial, et; ii sont dotés d'une personnalité juridique, et; iii dépendent de l'État, des Régions, des Communautés, des autorités locales ou d'autres organismes ou personnes relevant du présent point c), de l'une des manières suivantes: <ul style="list-style-type: none"> 1. soit leurs activités sont financées majoritairement par l'État, les Régions, les Communautés, les autorités locales ou d'autres organismes ou personnes relevant du présent point c); 2. soit leur gestion est soumise à un contrôle de l'État, des Régions, des Communautés, des autorités locales ou d'autres organismes ou personnes relevant du présent point c); 3. soit plus de la moitié des membres de l'organe d'administration, de direction ou de surveillance sont désignés par l'État, les Régions, les Communautés, les autorités locales ou d'autres organismes ou personnes relevant du présent point c); <p>d) les associations formées par un ou plusieurs pouvoirs adjudicateurs visés au 1°, a, b, ou c;</p> <p>2° entreprise publique: toute entreprise exerçant une activité visée aux articles 96 à 102 sur laquelle les pouvoirs adjudicateurs peuvent exercer directement ou indirectement une influence dominante du fait de la propriété, de la participation financière ou des règles qui la régissent. L'influence dominante est présumée lorsque ceux-ci,</p> | <p>a) l'État;</p> <p>b) les Régions, les Communautés et les autorités locales;</p> <p>c) les organismes de droit public et personnes, quelles que soient leur forme et leur nature qui, à la date de la décision de lancer un marché:</p> <ul style="list-style-type: none"> i ont été créés pour satisfaire spécifiquement des besoins d'intérêt général ayant un caractère autre qu'industriel ou commercial, et; ii sont dotés d'une personnalité juridique, et; iii dépendent de l'État, des Régions, des Communautés, des autorités locales ou d'autres organismes ou personnes relevant du présent point c), de l'une des manières suivantes: <ul style="list-style-type: none"> 1. soit leurs activités sont financées majoritairement par l'État, les Régions, les Communautés, les autorités locales ou d'autres organismes ou personnes relevant du présent point c); 2. soit leur gestion est soumise à un contrôle de l'État, des Régions, des Communautés, des autorités locales ou d'autres organismes ou personnes relevant du présent point c); 3. soit plus de la moitié des membres de l'organe d'administration, de direction ou de surveillance sont désignés par l'État, les Régions, les Communautés, les autorités locales ou d'autres organismes ou personnes relevant du présent point c); <p>d) les associations formées par un ou plusieurs pouvoirs adjudicateurs visés au 1°, a, b, ou c;</p> <p>2° entreprise publique: toute entreprise exerçant une activité visée aux articles 96 à 102 sur laquelle les pouvoirs adjudicateurs peuvent exercer directement ou indirectement une influence dominante du fait de la propriété, de la participation financière ou des règles qui la régissent. L'influence dominante est présumée lorsque ceux-ci,</p> |
|--|--|

directement ou indirectement, à l'égard de l'entreprise:

- a) détiennent la majorité du capital de l'entreprise, ou;
- b) disposent de la majorité des voix attachées aux parts émises par l'entreprise, ou;
- c) peuvent désigner plus de la moitié des membres de l'organe d'administration, de direction ou de surveillance de l'entreprise;

- 3° personne bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs: la personne exerçant une activité visée aux articles 96 à 102 et bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs. Les droits spéciaux ou exclusifs sont les droits accordés par l'autorité compétente au moyen de toute disposition législative, réglementaire ou administrative ayant pour effet de réserver à une ou plusieurs entités l'exercice d'une activité visée au titre 3 et d'affecter substantiellement la capacité des autres entités d'exercer cette activité;

Les droits octroyés au moyen d'une procédure ayant fait l'objet d'une publicité appropriée et selon des critères objectifs ne constituent pas des "droits spéciaux ou exclusifs" au sens du présent point.

Ces procédures sont notamment les suivantes:

- a) les procédures de passation de marché avec mise en concurrence préalable, conformément à la présente loi, à la loi défense et sécurité et à la loi relative aux concessions;
- b) les procédures en vertu d'autres actes juridiques de l'Union européenne, énumérés à l'annexe IV, qui garantissent une transparence préalable suffisante pour l'octroi d'autorisations sur la base de critères objectifs;

- 4° entité adjudicatrice: les pouvoirs adjudicateurs visés au 1° qui exercent une des activités visées aux articles 96 à 102, les entreprises publiques visées au 2° et les personnes bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs visées au 3°;

- 5° adjudicateur: les pouvoirs adjudicateurs exerçant des activités visées au titre 2 et les entités adjudicatrices;

directement ou indirectement, à l'égard de l'entreprise:

- a) détiennent la majorité du capital de l'entreprise, ou;
- b) disposent de la majorité des voix attachées aux parts émises par l'entreprise, ou;
- c) peuvent désigner plus de la moitié des membres de l'organe d'administration, de direction ou de surveillance de l'entreprise;

- 3° personne bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs: la personne exerçant une activité visée aux articles 96 à 102 et bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs. Les droits spéciaux ou exclusifs sont les droits accordés par l'autorité compétente au moyen de toute disposition législative, réglementaire ou administrative ayant pour effet de réserver à une ou plusieurs entités l'exercice d'une activité visée au titre 3 et d'affecter substantiellement la capacité des autres entités d'exercer cette activité;

Les droits octroyés au moyen d'une procédure ayant fait l'objet d'une publicité appropriée et selon des critères objectifs ne constituent pas des "droits spéciaux ou exclusifs" au sens du présent point.

Ces procédures sont notamment les suivantes:

- a) les procédures de passation de marché avec mise en concurrence préalable, conformément à la présente loi, à la loi défense et sécurité et à la loi relative aux concessions;
- b) les procédures en vertu d'autres actes juridiques de l'Union européenne, énumérés à l'annexe IV, qui garantissent une transparence préalable suffisante pour l'octroi d'autorisations sur la base de critères objectifs;

- 4° entité adjudicatrice: les pouvoirs adjudicateurs visés au 1° qui exercent une des activités visées aux articles 96 à 102, les entreprises publiques visées au 2° et les personnes bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs visées au 3°;

- 5° adjudicateur: les pouvoirs adjudicateurs exerçant des activités visées au titre 2 et les entités adjudicatrices;

- | | |
|---|---|
| <p>6° centrale d'achat:</p> <p>a) au sens du titre 2, un pouvoir adjudicateur qui réalise des activités d'achat centralisées et éventuellement des activités d'achat auxiliaires telles que visées respectivement aux 7° et 8°;</p> <p>b) au sens du titre 3, un adjudicateur qui réalise des activités d'achat centralisées et éventuellement des activités d'achat auxiliaires telles que visées respectivement aux 7° et 8°;</p> | <p>6° centrale d'achat:</p> <p>a) au sens du titre 2, un pouvoir adjudicateur qui réalise des activités d'achat centralisées et éventuellement des activités d'achat auxiliaires telles que visées respectivement aux 7° et 8°;</p> <p>b) au sens du titre 3, un adjudicateur qui réalise des activités d'achat centralisées et éventuellement des activités d'achat auxiliaires telles que visées respectivement aux 7° et 8°;</p> |
| <p>7° activités d'achat centralisées: des activités menées en permanence qui prennent l'une des formes suivantes:</p> <p>a) l'acquisition de fournitures et/ou de services destinés à des adjudicateurs;</p> <p>b) la passation de marchés publics et d'accords-cadres de travaux, de fournitures ou de services destinés à des adjudicateurs;</p> | <p>7° activités d'achat centralisées: des activités menées en permanence qui prennent l'une des formes suivantes:</p> <p>a) l'acquisition de fournitures et/ou de services destinés à des adjudicateurs;</p> <p>b) la passation de marchés publics et d'accords-cadres de travaux, de fournitures ou de services destinés à des adjudicateurs;</p> |
| <p>8° activités d'achat auxiliaires: des activités qui consistent à fournir un appui aux activités d'achat, notamment sous les formes suivantes:</p> <p>a) infrastructures techniques permettant aux adjudicateurs de passer des marchés publics ou des accords-cadres de travaux, de fournitures ou de services;</p> <p>b) conseil sur le déroulement ou la conception des procédures de passation;</p> <p>c) préparation et gestion des procédures de passation au nom de l'adjudicateur concerné et pour son compte;</p> | <p>8° activités d'achat auxiliaires: des activités qui consistent à fournir un appui aux activités d'achat, notamment sous les formes suivantes:</p> <p>a) infrastructures techniques permettant aux adjudicateurs de passer des marchés publics ou des accords-cadres de travaux, de fournitures ou de services;</p> <p>b) conseil sur le déroulement ou la conception des procédures de passation;</p> <p>c) préparation et gestion des procédures de passation au nom de l'adjudicateur concerné et pour son compte;</p> |
| <p>9° prestataire d'activités d'achat auxiliaires: une personne de droit public ou de droit privé qui propose des activités d'achat auxiliaires sur le marché;</p> | <p>9° prestataire d'activités d'achat auxiliaires: une personne de droit public ou de droit privé qui propose des activités d'achat auxiliaires sur le marché;</p> |
| <p>10° opérateur économique: toute personne physique, toute personne morale de droit public ou de droit privé ou tout groupement de ces personnes, y compris les associations temporaires d'entreprises, qui offre, respectivement, la réalisation de travaux, d'ouvrages au sens du 19°, des fournitures ou des services sur le marché. Il s'agit, selon les cas, d'un</p> | <p>10° opérateur économique: toute personne physique, toute personne morale de droit public ou de droit privé ou tout groupement de ces personnes, y compris les associations temporaires d'entreprises, qui offre, respectivement, la réalisation de travaux, d'ouvrages au sens du 19°, des fournitures ou des services sur le marché. Il s'agit, selon les cas, d'un</p> |

entrepreneur, d'un fournisseur ou d'un prestataire de services;	entrepreneur, d'un fournisseur ou d'un prestataire de services;
11° candidat: un opérateur économique qui a demandé à être invité ou a été invité à participer à une procédure restreinte, à un dialogue compétitif, à un partenariat d'innovation, à une procédure concurrentielle avec négociation, à une procédure négociée sans publication préalable, à une procédure négociée avec ou sans mise en concurrence préalable, à une liste de candidats sélectionnés ou à un système de qualification;	11° candidat: un opérateur économique qui a demandé à être invité ou a été invité à participer à une procédure restreinte, à un dialogue compétitif, à un partenariat d'innovation, à une procédure concurrentielle avec négociation, à une procédure négociée sans publication préalable, à une procédure négociée avec ou sans mise en concurrence préalable, à une liste de candidats sélectionnés ou à un système de qualification;
12° demande de participation: la manifestation écrite et expresse d'un candidat en vue d'être sélectionné dans le cadre des procédures visées à l'article 2, 11°;	12° demande de participation: la manifestation écrite et expresse d'un candidat en vue d'être sélectionné dans le cadre des procédures visées à l'article 2, 11°;
13° sélection: la décision d'un adjudicateur portant sur le choix des candidats ou soumissionnaires prise sur la base des motifs d'exclusion et des critères de sélection;	13° sélection: la décision d'un adjudicateur portant sur le choix des candidats ou soumissionnaires prise sur la base des motifs d'exclusion et des critères de sélection;
14° soumissionnaire: un opérateur économique qui présente une offre;	14° soumissionnaire: un opérateur économique qui présente une offre;
15° offre: l'engagement du soumissionnaire d'exécuter le marché sur la base des documents du marché et aux conditions qu'il présente;	15° offre: l'engagement du soumissionnaire d'exécuter le marché sur la base des documents du marché et aux conditions qu'il présente;
16° adjudicataire: le soumissionnaire avec lequel le marché est conclu;	16° adjudicataire: le soumissionnaire avec lequel le marché est conclu;
17° marché public: le contrat à titre onéreux conclu entre un ou plusieurs opérateurs économiques et un ou plusieurs adjudicateurs et ayant pour objet l'exécution de travaux, la fourniture de produits ou la prestation de services, en ce compris les marchés passés en application du titre 3 par les entreprises publiques visées au 2° et les personnes bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs, visées au 3°;	17° marché public: le contrat à titre onéreux conclu entre un ou plusieurs opérateurs économiques et un ou plusieurs adjudicateurs et ayant pour objet l'exécution de travaux, la fourniture de produits ou la prestation de services, en ce compris les marchés passés en application du titre 3 par les entreprises publiques visées au 2° et les personnes bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs, visées au 3°;
18° marché public de travaux: des marchés publics ayant l'un des objets suivants:	18° marché public de travaux: des marchés publics ayant l'un des objets suivants:
a) soit l'exécution seule, soit à la fois la conception et l'exécution de travaux relatifs à l'une des activités mentionnées à l'annexe I;	a) soit l'exécution seule, soit à la fois la conception et l'exécution de travaux relatifs à l'une des activités mentionnées à l'annexe I;
b) soit l'exécution seule, soit à la fois la conception et l'exécution d'un ouvrage;	b) soit l'exécution seule, soit à la fois la conception et l'exécution d'un ouvrage;

- | | |
|---|---|
| <p>c) la réalisation, par quelque moyen que ce soit, d'un ouvrage répondant aux exigences fixées par l'adjudicateur qui exerce une influence déterminante sur sa nature ou sa conception;</p> | <p>c) la réalisation, par quelque moyen que ce soit, d'un ouvrage répondant aux exigences fixées par l'adjudicateur qui exerce une influence déterminante sur sa nature ou sa conception;</p> |
| <p>19° ouvrage: le résultat d'un ensemble de travaux de bâtiment ou de génie civil destiné à remplir par lui-même une fonction économique ou technique;</p> | <p>19° ouvrage: le résultat d'un ensemble de travaux de bâtiment ou de génie civil destiné à remplir par lui-même une fonction économique ou technique;</p> |
| <p>20° marché public de fournitures: le marché public ayant pour objet l'achat, le crédit-bail, la location ou la location-vente, avec ou sans option d'achat, de produits;</p> | <p>20° marché public de fournitures: le marché public ayant pour objet l'achat, le crédit-bail, la location ou la location-vente, avec ou sans option d'achat, de produits;</p> |
| <p>21° marché public de services: le marché public ayant pour objet la prestation de services autres que ceux visés au 18°;</p> | <p>21° marché public de services: le marché public ayant pour objet la prestation de services autres que ceux visés au 18°;</p> |
| <p>22° procédure ouverte: la procédure de passation dans laquelle tout opérateur économique intéressé peut présenter une offre en réponse à un avis de marché;</p> | <p>22° procédure ouverte: la procédure de passation dans laquelle tout opérateur économique intéressé peut présenter une offre en réponse à un avis de marché;</p> |
| <p>23° procédure restreinte: la procédure de passation à laquelle tout opérateur économique intéressé peut demander à participer en réponse à un avis de marché et dans laquelle seuls les candidats sélectionnés par l'adjudicateur peuvent présenter une offre;</p> | <p>23° procédure restreinte: la procédure de passation à laquelle tout opérateur économique intéressé peut demander à participer en réponse à un avis de marché et dans laquelle seuls les candidats sélectionnés par l'adjudicateur peuvent présenter une offre;</p> |
| <p>24° procédure concurrentielle avec négociation: la procédure de passation à laquelle tout opérateur économique intéressé peut demander à participer en réponse à un avis de marché, dans laquelle seuls les candidats sélectionnés peuvent présenter une offre, les conditions du marché pouvant ensuite être négociées avec les soumissionnaires, et qui s'applique uniquement aux marchés relevant du champ d'application du titre 2;</p> | <p>24° procédure concurrentielle avec négociation: la procédure de passation à laquelle tout opérateur économique intéressé peut demander à participer en réponse à un avis de marché, dans laquelle seuls les candidats sélectionnés peuvent présenter une offre, les conditions du marché pouvant ensuite être négociées avec les soumissionnaires, et qui s'applique uniquement aux marchés relevant du champ d'application du titre 2;</p> |
| <p>25° procédure négociée avec mise en concurrence préalable: la procédure de passation à laquelle tout opérateur économique intéressé peut demander à participer en réponse à un appel à la concurrence, dans laquelle seuls les candidats sélectionnés peuvent présenter une offre, les conditions du marché pouvant ensuite être négociées avec les soumissionnaires, et qui s'applique uniquement aux marchés relevant du champ d'application du titre 3;</p> | <p>25° procédure négociée avec mise en concurrence préalable: la procédure de passation à laquelle tout opérateur économique intéressé peut demander à participer en réponse à un appel à la concurrence, dans laquelle seuls les candidats sélectionnés peuvent présenter une offre, les conditions du marché pouvant ensuite être négociées avec les soumissionnaires, et qui s'applique uniquement aux marchés relevant du champ d'application du titre 3;</p> |
| <p>26° procédure négociée sans publication préalable: la procédure de passation dans laquelle le pouvoir adjudicateur demande une offre aux opérateurs</p> | <p>26° procédure négociée sans publication préalable: la procédure de passation dans laquelle le pouvoir adjudicateur demande une offre aux opérateurs</p> |

- économiques de son choix et peut négocier les conditions du marché avec un ou plusieurs d'entre eux, et qui s'applique uniquement aux marchés relevant du champ d'application du titre 2;
- 27° procédure négociée sans mise en concurrence préalable: la procédure de passation dans laquelle l'entité adjudicatrice demande une offre aux opérateurs économiques de son choix et peut négocier les conditions du marché avec un ou plusieurs d'entre eux, et qui s'applique uniquement aux marchés relevant du champ d'application du titre 3;
- 28° dialogue compétitif: la procédure de passation à laquelle tout opérateur économique intéressé peut demander à participer en réponse à un avis de marché et dans laquelle l'adjudicateur conduit un dialogue avec les candidats sélectionnés à cette procédure, en vue de développer une ou plusieurs solutions aptes à répondre à ses besoins et sur la base de laquelle ou desquelles les participants au dialogue dont la ou les propositions de solution ont été retenues au terme de ce dialogue seront invités à remettre une offre;
- 29° procédure négociée directe avec publication préalable: la procédure de passation dans laquelle tout opérateur économique intéressé peut présenter une offre en réponse à un avis de marché et dans laquelle l'adjudicateur peut négocier les conditions du marché avec un ou plusieurs d'entre eux, et qui s'applique uniquement aux marchés relevant du champ d'application du titre 2;
- 30° procédure négociée directe avec mise en concurrence préalable: la procédure de passation dans laquelle tout opérateur économique intéressé peut présenter une offre en réponse à un avis de marché et dans laquelle l'adjudicateur peut négocier les conditions du marché avec un ou plusieurs d'entre eux, et qui s'applique uniquement aux marchés relevant du champ d'application du titre 3;
- 31° concours: la procédure qui permet à l'adjudicateur d'acquérir un plan ou un projet qui est choisi par un jury après mise en concurrence avec ou sans attribution de primes;
- 32° innovation: la mise en œuvre d'un produit, d'un service ou d'un procédé nouveau ou sensiblement amélioré, y compris mais pas exclusivement des
- économiques de son choix et peut négocier les conditions du marché avec un ou plusieurs d'entre eux, et qui s'applique uniquement aux marchés relevant du champ d'application du titre 2;
- 27° procédure négociée sans mise en concurrence préalable: la procédure de passation dans laquelle l'entité adjudicatrice demande une offre aux opérateurs économiques de son choix et peut négocier les conditions du marché avec un ou plusieurs d'entre eux, et qui s'applique uniquement aux marchés relevant du champ d'application du titre 3;
- 28° dialogue compétitif: la procédure de passation à laquelle tout opérateur économique intéressé peut demander à participer en réponse à un avis de marché et dans laquelle l'adjudicateur conduit un dialogue avec les candidats sélectionnés à cette procédure, en vue de développer une ou plusieurs solutions aptes à répondre à ses besoins et sur la base de laquelle ou desquelles les participants au dialogue dont la ou les propositions de solution ont été retenues au terme de ce dialogue seront invités à remettre une offre;
- 29° procédure négociée directe avec publication préalable: la procédure de passation dans laquelle tout opérateur économique intéressé peut présenter une offre en réponse à un avis de marché et dans laquelle l'adjudicateur peut négocier les conditions du marché avec un ou plusieurs d'entre eux, et qui s'applique uniquement aux marchés relevant du champ d'application du titre 2;
- 30° procédure négociée directe avec mise en concurrence préalable: la procédure de passation dans laquelle tout opérateur économique intéressé peut présenter une offre en réponse à un avis de marché et dans laquelle l'adjudicateur peut négocier les conditions du marché avec un ou plusieurs d'entre eux, et qui s'applique uniquement aux marchés relevant du champ d'application du titre 3;
- 31° concours: la procédure qui permet à l'adjudicateur d'acquérir un plan ou un projet qui est choisi par un jury après mise en concurrence avec ou sans attribution de primes;
- 32° innovation: la mise en œuvre d'un produit, d'un service ou d'un procédé nouveau ou sensiblement amélioré, y compris mais pas exclusivement des

- procédés de production ou de construction, d'une nouvelle méthode de commercialisation ou d'une nouvelle méthode organisationnelle dans les pratiques, l'organisation du lieu de travail ou les relations extérieures de l'entreprise, notamment dans le but d'aider à relever des défis sociétaux ou à soutenir la stratégie européenne pour une croissance intelligente, durable et inclusive;
- 33° système d'acquisition dynamique: le processus entièrement électronique pour l'acquisition de travaux, de fournitures ou de services d'usage courant, dont les caractéristiques généralement disponibles sur le marché satisfont aux besoins de l'adjudicateur, limité dans le temps et ouvert pendant toute sa durée à tout opérateur économique satisfaisant aux critères de sélection;
- 34° enchère électronique: le processus itératif, applicable à des travaux, des fournitures ou des services, selon un dispositif électronique de présentation de nouveaux prix, revus à la baisse ou de nouvelles valeurs portant sur certains éléments des offres, qui intervient après une première évaluation complète des offres, permettant que leur classement puisse être effectué sur la base d'un traitement automatique;
- 35° accord-cadre: l'accord entre un ou plusieurs adjudicateurs et un ou plusieurs opérateurs économiques ayant pour objet d'établir les termes régissant les marchés à passer au cours d'une période donnée, notamment en ce qui concerne les prix et, le cas échéant, les quantités envisagées;
- 36° marché conjoint: marché réalisé conjointement dans son intégralité ou non et pour le compte de plusieurs adjudicateurs;
- 37° passation: procédure de lancement d'un marché public, qui, le cas échéant, inclut les aspects suivants: la consultation préalable du marché, la publication, la sélection, l'attribution et la conclusion du marché;
- 38° attribution du marché: la décision prise par l'adjudicateur désignant le soumissionnaire retenu;
- 39° conclusion du marché: la naissance du lien contractuel entre l'adjudicateur et l'adjudicataire;
- procédés de production ou de construction, d'une nouvelle méthode de commercialisation ou d'une nouvelle méthode organisationnelle dans les pratiques, l'organisation du lieu de travail ou les relations extérieures de l'entreprise, notamment dans le but d'aider à relever des défis sociétaux ou à soutenir la stratégie européenne pour une croissance intelligente, durable et inclusive;
- 33° système d'acquisition dynamique: le processus entièrement électronique pour l'acquisition de travaux, de fournitures ou de services d'usage courant, dont les caractéristiques généralement disponibles sur le marché satisfont aux besoins de l'adjudicateur, limité dans le temps et ouvert pendant toute sa durée à tout opérateur économique satisfaisant aux critères de sélection;
- 34° enchère électronique: le processus itératif, applicable à des travaux, des fournitures ou des services, selon un dispositif électronique de présentation de nouveaux prix, revus à la baisse ou de nouvelles valeurs portant sur certains éléments des offres, qui intervient après une première évaluation complète des offres, permettant que leur classement puisse être effectué sur la base d'un traitement automatique;
- 35° accord-cadre: l'accord entre un ou plusieurs adjudicateurs et un ou plusieurs opérateurs économiques ayant pour objet d'établir les termes régissant les marchés à passer au cours d'une période donnée, notamment en ce qui concerne les prix et, le cas échéant, les quantités envisagées;
- 36° marché conjoint: marché réalisé conjointement dans son intégralité ou non et pour le compte de plusieurs adjudicateurs;
- 37° passation: procédure de lancement d'un marché public, qui, le cas échéant, inclut les aspects suivants: la consultation préalable du marché, la publication, la sélection, l'attribution et la conclusion du marché;
- 38° attribution du marché: la décision prise par l'adjudicateur désignant le soumissionnaire retenu;
- 39° conclusion du marché: la naissance du lien contractuel entre l'adjudicateur et l'adjudicataire;

- 40° Vocabulaire commun pour les marchés publics: la nomenclature de référence applicable aux marchés publics, adoptée par le règlement (CE) n° 2195/2002 du Parlement européen et du Conseil du 5 novembre 2002 relatif au vocabulaire commun pour les marchés publics, en abrégé "CPV";
- 41° écrit(e) ou par écrit: tout ensemble de mots ou de chiffres qui peut être lu, reproduit, puis communiqué. Cet ensemble peut inclure des informations transmises et stockées par des moyens électroniques;
- 42° moyen électronique: un équipement électronique de traitement, y compris la compression numérique, et de stockage de données, diffusées, acheminées et reçues par fils, par radio, par moyens optiques ou par d'autres moyens électromagnétiques;
- 43° document du marché: tout document applicable au marché fourni par l'adjudicateur ou auquel il se réfère. Sont, le cas échéant, compris l'avis de marché, l'avis de préinformation ou l'avis périodique indicatif lorsqu'il est utilisé en tant que moyen d'appel à la concurrence, le cahier spécial des charges ou tout autre document descriptif comprenant notamment les spécifications techniques, les conditions contractuelles proposées, les formats de présentation des documents par les candidats et les soumissionnaires, les informations sur les obligations généralement applicables et tout autre document additionnel. En cas de concours, ces documents sont dénommés documents du concours;
- 44° spécification technique:
- a) lorsqu'il s'agit de marchés publics de travaux: l'ensemble des prescriptions techniques contenues notamment dans les documents du marché, définissant les caractéristiques requises d'un matériau, d'un produit ou d'une fourniture de manière telle qu'ils répondent à l'usage auquel ils sont destinés par l'adjudicateur; ces caractéristiques comprennent les niveaux de performance environnementale et climatique, la conception pour tous les besoins, y compris l'accessibilité pour les personnes handicapées, et l'évaluation de la conformité, la propriété d'emploi, la sécurité ou les dimensions, y compris les procédures relatives à l'assurance de la qualité, la terminologie, les symboles, les essais
- 40° Vocabulaire commun pour les marchés publics: la nomenclature de référence applicable aux marchés publics, adoptée par le règlement (CE) n° 2195/2002 du Parlement européen et du Conseil du 5 novembre 2002 relatif au vocabulaire commun pour les marchés publics, en abrégé "CPV";
- 41° écrit(e) ou par écrit: tout ensemble de mots ou de chiffres qui peut être lu, reproduit, puis communiqué. Cet ensemble peut inclure des informations transmises et stockées par des moyens électroniques;
- 42° moyen électronique: un équipement électronique de traitement, y compris la compression numérique, et de stockage de données, diffusées, acheminées et reçues par fils, par radio, par moyens optiques ou par d'autres moyens électromagnétiques;
- 43° document du marché: tout document applicable au marché fourni par l'adjudicateur ou auquel il se réfère. Sont, le cas échéant, compris l'avis de marché, l'avis de préinformation ou l'avis périodique indicatif lorsqu'il est utilisé en tant que moyen d'appel à la concurrence, le cahier spécial des charges ou tout autre document descriptif comprenant notamment les spécifications techniques, les conditions contractuelles proposées, les formats de présentation des documents par les candidats et les soumissionnaires, les informations sur les obligations généralement applicables et tout autre document additionnel. En cas de concours, ces documents sont dénommés documents du concours;
- 44° spécification technique:
- a) lorsqu'il s'agit de marchés publics de travaux: l'ensemble des prescriptions techniques contenues notamment dans les documents du marché, définissant les caractéristiques requises d'un matériau, d'un produit ou d'une fourniture de manière telle qu'ils répondent à l'usage auquel ils sont destinés par l'adjudicateur; ces caractéristiques comprennent les niveaux de performance environnementale et climatique, la conception pour tous les besoins, y compris l'accessibilité pour les personnes handicapées, et l'évaluation de la conformité, la propriété d'emploi, la sécurité ou les dimensions, y compris les procédures relatives à l'assurance de la qualité, la terminologie, les symboles, les essais

et méthodes d'essai, l'emballage, le marquage et l'étiquetage, les instructions d'utilisation, ainsi que les processus et méthodes de production à tout stade du cycle de vie des travaux ou ouvrages; elles incluent également les règles de conception et de calcul des coûts, les conditions d'essai, de contrôle et de réception des ouvrages, ainsi que les méthodes ou techniques de construction et toutes les autres conditions de caractère technique que l'adjudicateur est à même de prescrire, par voie de réglementation générale ou particulière, en ce qui concerne les ouvrages terminés et en ce qui concerne les matériaux ou les éléments constituant ces ouvrages;

- b) lorsqu'il s'agit de marchés publics de fournitures ou de services; une spécification qui figure dans un document définissant les caractéristiques requises d'un produit ou d'un service, tels que les niveaux de qualité, les niveaux de la performance environnementale et climatique, la conception pour tous les besoins, y compris l'accessibilité pour les personnes handicapées, et l'évaluation de la conformité, la propriété d'emploi, l'utilisation du produit, la sécurité ou les dimensions, y compris les prescriptions applicables au produit en ce qui concerne le nom sous lequel il est vendu, la terminologie, les symboles, les essais et méthodes d'essais, l'emballage, le marquage et l'étiquetage, les instructions d'utilisation, les processus et méthodes de production à tout stade du cycle de vie de la fourniture ou du service, ainsi que les procédures d'évaluation de la conformité;

45° Norme: une spécification technique adoptée par un organisme de normalisation reconnu pour application répétée ou continue, dont le respect n'est pas obligatoire et qui appartient à l'une des catégories suivantes:

- a) norme internationale: norme qui est adoptée par un organisme international de normalisation et qui est mise à la disposition du public;
- b) norme européenne: norme qui est adoptée par un organisme européen de normalisation et qui est mise à la disposition du public;

et méthodes d'essai, l'emballage, le marquage et l'étiquetage, les instructions d'utilisation, ainsi que les processus et méthodes de production à tout stade du cycle de vie des travaux ou ouvrages; elles incluent également les règles de conception et de calcul des coûts, les conditions d'essai, de contrôle et de réception des ouvrages, ainsi que les méthodes ou techniques de construction et toutes les autres conditions de caractère technique que l'adjudicateur est à même de prescrire, par voie de réglementation générale ou particulière, en ce qui concerne les ouvrages terminés et en ce qui concerne les matériaux ou les éléments constituant ces ouvrages;

- b) lorsqu'il s'agit de marchés publics de fournitures ou de services; une spécification qui figure dans un document définissant les caractéristiques requises d'un produit ou d'un service, tels que les niveaux de qualité, les niveaux de la performance environnementale et climatique, la conception pour tous les besoins, y compris l'accessibilité pour les personnes handicapées, et l'évaluation de la conformité, la propriété d'emploi, l'utilisation du produit, la sécurité ou les dimensions, y compris les prescriptions applicables au produit en ce qui concerne le nom sous lequel il est vendu, la terminologie, les symboles, les essais et méthodes d'essais, l'emballage, le marquage et l'étiquetage, les instructions d'utilisation, les processus et méthodes de production à tout stade du cycle de vie de la fourniture ou du service, ainsi que les procédures d'évaluation de la conformité;

45° Norme: une spécification technique adoptée par un organisme de normalisation reconnu pour application répétée ou continue, dont le respect n'est pas obligatoire et qui appartient à l'une des catégories suivantes:

- a) norme internationale: norme qui est adoptée par un organisme international de normalisation et qui est mise à la disposition du public;
- b) norme européenne: norme qui est adoptée par un organisme européen de normalisation et qui est mise à la disposition du public;

- | | |
|--|--|
| <p>c) norme nationale: norme qui est adoptée par un organisme national de normalisation et qui est mise à la disposition du public;</p> | <p>c) norme nationale: norme qui est adoptée par un organisme national de normalisation et qui est mise à la disposition du public;</p> |
| <p>46° évaluation technique européenne: évaluation documentée de la performance d'un produit de construction en ce qui concerne ses caractéristiques essentielles, conformément au document d'évaluation européen pertinent, tel qu'il est défini à l'article 2, point 12, du règlement n° 305/2011 du Parlement européen et du Conseil du 9 mars 2011 établissant des conditions harmonisées de commercialisation pour les produits de construction;</p> | <p>46° évaluation technique européenne: évaluation documentée de la performance d'un produit de construction en ce qui concerne ses caractéristiques essentielles, conformément au document d'évaluation européen pertinent, tel qu'il est défini à l'article 2, point 12, du règlement n° 305/2011 du Parlement européen et du Conseil du 9 mars 2011 établissant des conditions harmonisées de commercialisation pour les produits de construction;</p> |
| <p>47° spécification technique commune: une spécification technique dans le domaine des TIC élaborée conformément aux articles 13 et 14 du règlement n°1025/2012 du 25 octobre 2012 relatif à la normalisation européenne;</p> | <p>47° spécification technique commune: une spécification technique dans le domaine des TIC élaborée conformément aux articles 13 et 14 du règlement n°1025/2012 du 25 octobre 2012 relatif à la normalisation européenne;</p> |
| <p>48° référentiel technique: tout produit élaboré par les organismes européens de normalisation, autre que les normes européennes, selon des procédures adaptées à l'évolution des besoins du marché;</p> | <p>48° référentiel technique: tout produit élaboré par les organismes européens de normalisation, autre que les normes européennes, selon des procédures adaptées à l'évolution des besoins du marché;</p> |
| <p>49° cycle de vie: l'ensemble des étapes successives et/ou interdépendantes, y compris la recherche et le développement à réaliser, la production, la commercialisation et ses conditions, le transport, l'utilisation et la maintenance, tout au long de la vie du produit ou de l'ouvrage ou de la fourniture d'un service, depuis l'acquisition des matières premières ou la production des ressources jusqu'à l'élimination, la remise en état et la fin du service ou de l'utilisation;</p> | <p>49° cycle de vie: l'ensemble des étapes successives et/ou interdépendantes, y compris la recherche et le développement à réaliser, la production, la commercialisation et ses conditions, le transport, l'utilisation et la maintenance, tout au long de la vie du produit ou de l'ouvrage ou de la fourniture d'un service, depuis l'acquisition des matières premières ou la production des ressources jusqu'à l'élimination, la remise en état et la fin du service ou de l'utilisation;</p> |
| <p>50° label: tout document, certificat ou attestation confirmant que les ouvrages, les produits, les services, les procédés ou les procédures en question remplissent certaines exigences;</p> | <p>50° label: tout document, certificat ou attestation confirmant que les ouvrages, les produits, les services, les procédés ou les procédures en question remplissent certaines exigences;</p> |
| <p>51° exigences en matière de label: les exigences que doivent remplir les ouvrages, les produits, les services, les procédés ou les procédures en question pour obtenir le label concerné;</p> | <p>51° exigences en matière de label: les exigences que doivent remplir les ouvrages, les produits, les services, les procédés ou les procédures en question pour obtenir le label concerné;</p> |
| <p>52° lot: la subdivision d'un marché susceptible d'être attribuée séparément, en principe en vue d'une exécution distincte;</p> | <p>52° lot: la subdivision d'un marché susceptible d'être attribuée séparément, en principe en vue d'une exécution distincte;</p> |

- | | |
|---|--|
| <p>53° variante: un mode alternatif de conception ou d'exécution qui est introduit soit à la demande de l'adjudicateur, soit à l'initiative du soumissionnaire;</p> <p>54° option: un élément accessoire et non strictement nécessaire à l'exécution du marché, qui est introduit soit à la demande de l'adjudicateur, soit à l'initiative du soumissionnaire;</p> <p>55° avance: le paiement d'une partie du marché avant service fait et accepté;</p> <p>56° loi défense et sécurité: la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité;</p> <p>57° loi relative aux concessions: la loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession.</p> | <p>53° variante: un mode alternatif de conception ou d'exécution qui est introduit soit à la demande de l'adjudicateur, soit à l'initiative du soumissionnaire;</p> <p>54° option: un élément accessoire et non strictement nécessaire à l'exécution du marché, qui est introduit soit à la demande de l'adjudicateur, soit à l'initiative du soumissionnaire;</p> <p>55° avance: le paiement d'une partie du marché avant service fait et accepté;</p> <p>56° loi défense et sécurité: la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité;</p> <p>57° loi relative aux concessions: la loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession.</p> <p>58° facture électronique : une facture qui a été émise, transmise et reçue sous une forme électronique structurée qui permet son traitement automatique et électronique ;</p> <p>59° éléments essentiels d'une facture électronique: un ensemble d'informations essentielles qui doit figurer dans une facture électronique pour permettre l'interopérabilité transfrontière, y compris les informations nécessaires pour assurer le respect de la législation.</p> |
|---|--|

Confidentialité

Art. 13. § 1^{er}. Aussi longtemps que l'adjudicateur n'a pas pris de décision, selon le cas, au sujet de la sélection ou de la qualification des candidats ou participants, de la régularité des offres, de l'attribution du marché ou de la renonciation à la passation du marché, les candidats, les participants, les soumissionnaires et les tiers n'ont aucun accès aux documents relatifs à la procédure de passation, notamment aux demandes de participation ou de qualification, aux offres et aux documents internes de l'adjudicateur.

Il peut être dérogé à l'alinéa premier moyennant l'accord écrit du candidat ou du soumissionnaire participant aux négociations, conformément aux articles 38, § 6, alinéa 2, 39, § 3, alinéa 3, 40, § 4, alinéa 2, et § 5, alinéa 4, 41, § 4, alinéa 2, 121, § 3, alinéa 3, et 122, § 4, alinéa 2, et ce, uniquement pour les informations confidentielles communiquées par ce candidat ou soumissionnaire.

Confidentialité

Art. 13. § 1^{er}. Aussi longtemps que l'adjudicateur n'a pas pris de décision, selon le cas, au sujet de la sélection ou de la qualification des candidats ou participants, de la régularité des offres, de l'attribution du marché ou de la renonciation à la passation du marché, les candidats, les participants, les soumissionnaires et les tiers n'ont aucun accès aux documents relatifs à la procédure de passation, notamment aux demandes de participation ou de qualification, aux offres et aux documents internes de l'adjudicateur.

Il peut être dérogé à l'alinéa premier moyennant l'accord écrit du candidat ou du soumissionnaire participant aux négociations, conformément aux articles 38, § 6, alinéa 2, 39, § 3, alinéa 3, 40, § 4, alinéa 2, et § 5, alinéa 4, 41, § 4, alinéa 2, 121, § 3, alinéa 3, et 122, § 4, alinéa 2, et ce, uniquement pour les informations confidentielles communiquées par ce candidat ou soumissionnaire.

§ 2. Sans préjudice des obligations en matière de publicité concernant les marchés publics attribués et l'information des candidats, des participants et des soumissionnaires, l'adjudicateur ne divulgue pas les renseignements que l'opérateur économique lui a communiqué à titre confidentiel, y compris, les éventuels secrets techniques ou commerciaux et les aspects confidentiels de l'offre.

Il en est de même pour toute personne qui, en raison de ses fonctions ou des missions qui lui ont été confiées, a connaissance de tels renseignements confidentiels.

§ 3. L'adjudicateur peut imposer à l'opérateur économique des exigences visant à protéger la confidentialité des informations qu'il met à sa disposition.

§ 2. Sans préjudice des obligations en matière de publicité concernant les marchés publics attribués et l'information des candidats, des participants et des soumissionnaires, l'adjudicateur ne divulgue pas les renseignements que l'opérateur économique lui a communiqué à titre confidentiel, y compris, les éventuels secrets techniques ou commerciaux et les aspects confidentiels de l'offre.

Il en est de même pour toute personne qui, en raison de ses fonctions ou des missions qui lui ont été confiées, a connaissance de tels renseignements confidentiels.

§ 3. L'adjudicateur peut imposer à l'opérateur économique des exigences visant à protéger la confidentialité des informations qu'il met à sa disposition.

§ 4. Les données à caractère personnel obtenues aux fins du traitement de factures ne peuvent être utilisées qu'à ces fins ou à d'autres fins compatibles avec celles-ci. Les conditions de la publication de données à caractère personnel collectées lors du traitement de factures électroniques sont conformes aux finalités de la publication ainsi qu'au principe de protection de la vie privée.

« Facturation électronique

Art. 14/1. Les opérateurs économiques doivent transmettre leurs factures de manière électronique aux adjudicateurs. Ces derniers mentionnent cette obligation dans les documents du marché.

Les adjudicateurs reçoivent et traitent les factures électroniques qui leur sont transmises.

L'alinéa 1^{er} ne s'applique pas aux marchés passés par des entreprises publiques autonomes au sens de l'article 54/1 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques ou par des personnes bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs. L'alinéa 1^{er} n'est pas non plus applicable aux marchés qui sont passés dans le cadre de la coopération au développement ou qui sont passés par des représentations diplomatiques ou par des consulats ou qui sont passés dans le cadre de la participation à une exposition internationale du Bureau international des Expositions.

Le présent article ne s'applique pas aux marchés dont le montant estimé est inférieur ou égal au montant fixé par le Roi.

Art. 14/2. Les factures électroniques sont conformes à la norme européenne sur la facturation électronique EN 16931-1 :2017 et CEN/TS 16931-2:2017.

Lorsque la Commission européenne adopte une norme mise à jour conformément à l'article 5 de la directive 2014/55/UE, la référence à la norme européenne pour la facturation électronique EN 16931-1 :2017 et CEN/TS 16931-2:2017 s'entendent comme une référence à la norme mise à jour.

Une facture électronique contient au moins les éléments essentiels suivants:

- 1° identifiants de processus et de facture;
- 2° période de facturation;
- 3° renseignements concernant le vendeur;
- 4° renseignements concernant l'acheteur;
- 5° renseignements concernant le bénéficiaire du paiement;
- 6° renseignements concernant le représentant fiscal du vendeur;
- 7° référence du contrat;
- 8° détails concernant la fourniture;
- 9° instructions relatives au paiement;
- 10° renseignements concernant les déductions ou frais supplémentaires;
- 11° informations concernant les postes figurant sur la facture;
- 12° montants totaux de la facture;
- 13° répartition par taux de TVA.

CHAPITRE 2/1 - Dispositions transitoires

Facturation électronique

Art. 192/1. Les opérateurs économiques peuvent transmettre leurs factures de manière électronique aux adjudicateurs.

Les adjudicateurs reçoivent et traitent les factures électroniques qui leur sont transmises.

Loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession

Article 1^{er}. § 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Elle transpose partiellement:

- 1° l'article 7 de la directive 2009/52/CE du Parlement européen et du Conseil du 18 juin 2009 prévoyant des normes minimales concernant les sanctions et les mesures à l'encontre des employeurs de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier;
- 2° l'article 6 de la directive 2012/27/UE du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2012 relative à l'efficacité énergétique, modifiant les directives 2009/125/CE et 2010/30/UE et abrogeant les directives 2004/8/CE et 2006/32/CE;
- 3° la directive 2014/23/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 février 2014 sur l'attribution de contrats de concession;

§ 2. La présente loi établit les principes et règles de base applicables à la passation et l'exécution des concessions visées à l'article 3.

Définitions

Art. 2. Pour l'application de la présente loi, on entend par:

- 1° pouvoir adjudicateur:
 - a) l'État;
 - c) les Régions, les Communautés et les autorités locales;
 - e) les organismes de droit public et les personnes, quelle que soit leur forme et leur nature qui, à la date de la décision de lancer une concession:
 - i. ont été créés pour satisfaire spécifiquement des besoins d'intérêt général ayant un caractère autre qu'industriel ou commercial, et
 - ii. sont dotés de la personnalité juridique, et

Loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession

Article 1^{er}. § 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Elle transpose partiellement:

- 1° l'article 7 de la directive 2009/52/CE du Parlement européen et du Conseil du 18 juin 2009 prévoyant des normes minimales concernant les sanctions et les mesures à l'encontre des employeurs de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier;
- 2° l'article 6 de la directive 2012/27/UE du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2012 relative à l'efficacité énergétique, modifiant les directives 2009/125/CE et 2010/30/UE et abrogeant les directives 2004/8/CE et 2006/32/CE;
- 3° la directive 2014/23/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 février 2014 sur l'attribution de contrats de concession;

- 4° la directive 2014/55/UE du Parlement européen et du Conseil du 16 avril 2014 relative à la facturation électronique dans le cadre des marchés publics.

§ 2. La présente loi établit les principes et règles de base applicables à la passation et l'exécution des concessions visées à l'article 3.

Définitions

Art. 2. Pour l'application de la présente loi, on entend par:

- 1° pouvoir adjudicateur:
 - b) l'État;
 - d) les Régions, les Communautés et les autorités locales;
 - f) les organismes de droit public et les personnes, quelle que soit leur forme et leur nature qui, à la date de la décision de lancer une concession:
 - i. ont été créés pour satisfaire spécifiquement des besoins d'intérêt général ayant un caractère autre qu'industriel ou commercial, et
 - ii. sont dotés de la personnalité juridique, et

- | | |
|---|---|
| <p>iii. dépendent de l'État, des Régions, des Communautés, des autorités locales ou d'autres organismes ou personnes relevant du présent point c), de l'une des manières suivantes:</p> <ul style="list-style-type: none"> - soit leur activité est financée majoritairement par l'État, les Régions, les Communautés, les autorités locales ou d'autres organismes ou personnes relevant du présent point c); - soit leur gestion est soumise à un contrôle de l'État, des Régions, des Communautés, des autorités locales ou d'autres organismes ou personnes relevant du présent point c); - soit plus de la moitié des membres de leur organe d'administration, de direction ou de surveillance sont désignés par l'État, les Régions, les Communautés, les autorités locales ou d'autres organismes ou personnes relevant du présent point c); <p>d) les associations formées par un ou plusieurs pouvoirs adjudicateurs visés au 1°, a), b), ou c);</p> <p>2° entreprise publique: toute entreprise exerçant une activité visée à l'annexe II de la présente loi sur laquelle les pouvoirs adjudicateurs peuvent exercer directement ou indirectement une influence dominante du fait de la propriété, de la participation financière ou des règles qui la régissent. L'influence dominante est présumée lorsque ceux-ci, directement ou indirectement, à l'égard de l'entreprise:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) détiennent la majorité du capital de l'entreprise, ou b) disposent de la majorité des voix attachées aux parts émises par l'entreprise, ou c) peuvent désigner plus de la moitié des membres de l'organe d'administration, de direction ou de surveillance de l'entreprise; <p>3° personne bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs: la personne qui opère sur la base de droits spéciaux</p> | <p>iii. dépendent de l'État, des Régions, des Communautés, des autorités locales ou d'autres organismes ou personnes relevant du présent point c), de l'une des manières suivantes:</p> <ul style="list-style-type: none"> - soit leur activité est financée majoritairement par l'État, les Régions, les Communautés, les autorités locales ou d'autres organismes ou personnes relevant du présent point c); - soit leur gestion est soumise à un contrôle de l'État, des Régions, des Communautés, des autorités locales ou d'autres organismes ou personnes relevant du présent point c); - soit plus de la moitié des membres de leur organe d'administration, de direction ou de surveillance sont désignés par l'État, les Régions, les Communautés, les autorités locales ou d'autres organismes ou personnes relevant du présent point c); <p>d) les associations formées par un ou plusieurs pouvoirs adjudicateurs visés au 1°, a), b), ou c);</p> <p>2° entreprise publique: toute entreprise exerçant une activité visée à l'annexe II de la présente loi sur laquelle les pouvoirs adjudicateurs peuvent exercer directement ou indirectement une influence dominante du fait de la propriété, de la participation financière ou des règles qui la régissent. L'influence dominante est présumée lorsque ceux-ci, directement ou indirectement, à l'égard de l'entreprise:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) détiennent la majorité du capital de l'entreprise, ou b) disposent de la majorité des voix attachées aux parts émises par l'entreprise, ou c) peuvent désigner plus de la moitié des membres de l'organe d'administration, de direction ou de surveillance de l'entreprise; <p>3° personne bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs: la personne qui opère sur la base de droits spéciaux</p> |
|---|---|

ou exclusifs conférés pour l'exercice d'une activité visée à l'annexe II.

Les droits spéciaux ou exclusifs sont les droits accordés par l'autorité compétente au moyen de toute disposition législative, réglementaire ou administrative ayant pour effet de réserver à un seul opérateur (droit exclusif) ou à plusieurs opérateurs (droits spéciaux) l'exercice d'une activité visée à l'annexe II de la présente loi et d'affecter substantiellement la capacité des autres opérateurs d'exercer cette activité.

Les droits octroyés au moyen d'une procédure ayant fait l'objet d'une publicité appropriée et selon des critères objectifs ne constituent pas des "droits spéciaux ou exclusifs" au sens du présent point. Ces procédures sont notamment les suivantes:

- a) les procédures de passation de marché ou de contrat de concession avec mise en concurrence préalable, conformément à la loi marchés publics, à la loi défense et sécurité ou à la présente loi;
- b) les procédures en vertu d'autres actes juridiques de l'Union européenne, énumérés à l'annexe III de la présente loi, qui garantissent une transparence préalable suffisante pour l'octroi d'autorisations sur la base de critères objectifs;

4° entité adjudicatrice: les pouvoirs adjudicateurs lorsqu'ils octroient une concession dans le cadre de l'exercice d'une des activités visées à l'annexe II, les entreprises publiques visées au point 2° et les personnes bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs visées au point 3°

5° adjudicateur: les pouvoirs adjudicateurs qui n'exercent pas une activité visée à l'annexe II et les entités adjudicatrices visées au point 4°;

6° opérateur économique: toute personne physique ou morale ou entité publique, ou groupement de ces personnes ou entités, y compris des associations temporaires d'entreprises, qui offre l'exécution de travaux ou d'ouvrages, la fourniture de produits ou la prestation de services sur le marché;

ou exclusifs conférés pour l'exercice d'une activité visée à l'annexe II.

Les droits spéciaux ou exclusifs sont les droits accordés par l'autorité compétente au moyen de toute disposition législative, réglementaire ou administrative ayant pour effet de réserver à un seul opérateur (droit exclusif) ou à plusieurs opérateurs (droits spéciaux) l'exercice d'une activité visée à l'annexe II de la présente loi et d'affecter substantiellement la capacité des autres opérateurs d'exercer cette activité.

Les droits octroyés au moyen d'une procédure ayant fait l'objet d'une publicité appropriée et selon des critères objectifs ne constituent pas des "droits spéciaux ou exclusifs" au sens du présent point. Ces procédures sont notamment les suivantes:

- a) les procédures de passation de marché ou de contrat de concession avec mise en concurrence préalable, conformément à la loi marchés publics, à la loi défense et sécurité ou à la présente loi;
- b) les procédures en vertu d'autres actes juridiques de l'Union européenne, énumérés à l'annexe III de la présente loi, qui garantissent une transparence préalable suffisante pour l'octroi d'autorisations sur la base de critères objectifs;

4° entité adjudicatrice: les pouvoirs adjudicateurs lorsqu'ils octroient une concession dans le cadre de l'exercice d'une des activités visées à l'annexe II, les entreprises publiques visées au point 2° et les personnes bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs visées au point 3°

5° adjudicateur: les pouvoirs adjudicateurs qui n'exercent pas une activité visée à l'annexe II et les entités adjudicatrices visées au point 4°;

6° opérateur économique: toute personne physique ou morale ou entité publique, ou groupement de ces personnes ou entités, y compris des associations temporaires d'entreprises, qui offre l'exécution de travaux ou d'ouvrages, la fourniture de produits ou la prestation de services sur le marché;

7° concessions: des concessions de travaux ou de services au sens des points a) et b):

a) concession de travaux: un contrat conclu par écrit et à titre onéreux par lequel un ou plusieurs adjudicateurs confient l'exécution de travaux à un ou à plusieurs opérateurs économiques, la contrepartie consistant soit uniquement dans le droit d'exploiter les ouvrages qui font l'objet du contrat, soit dans ce droit accompagné d'un prix.

i. Par "exécution de travaux", on entend: soit l'exécution, soit conjointement la conception et l'exécution de travaux relatifs à l'une des activités mentionnées à l'annexe I ou d'un ouvrage, soit la réalisation, par quelque moyen que ce soit, d'un ouvrage répondant aux exigences définies par l'adjudicateur qui exerce une influence décisive sur le type d'ouvrage ou la conception de l'ouvrage;

ii. Par "ouvrage", on entend le résultat d'un ensemble de travaux de bâtiment ou de génie civil destiné à remplir par lui-même une fonction économique ou technique; ou

b) concession de services: un contrat conclu par écrit et à titre onéreux par lequel un ou plusieurs adjudicateurs confient la prestation et la gestion de services autres que l'exécution de travaux visée au point a) à un ou à plusieurs opérateurs économiques, la contrepartie consistant soit uniquement dans le droit d'exploiter les services qui font l'objet du contrat, soit dans ce droit accompagné d'un prix.

L'attribution d'une concession de travaux ou d'une concession de services implique le transfert au concessionnaire d'un risque d'exploitation lié à l'exploitation de ces travaux ou services, comprenant le risque lié à la demande, le risque lié à l'offre ou les deux. Le concessionnaire est réputé assumer le risque d'exploitation lorsque, dans des conditions d'exploitation normales, il n'est pas certain d'amortir les investissements qu'il a effectués ou les coûts qu'il a supportés lors de l'exploitation des ouvrages ou services qui font l'objet de la concession. La part de risque transférée

7° concessions: des concessions de travaux ou de services au sens des points a) et b):

a) concession de travaux: un contrat conclu par écrit et à titre onéreux par lequel un ou plusieurs adjudicateurs confient l'exécution de travaux à un ou à plusieurs opérateurs économiques, la contrepartie consistant soit uniquement dans le droit d'exploiter les ouvrages qui font l'objet du contrat, soit dans ce droit accompagné d'un prix.

i. Par "exécution de travaux", on entend: soit l'exécution, soit conjointement la conception et l'exécution de travaux relatifs à l'une des activités mentionnées à l'annexe I ou d'un ouvrage, soit la réalisation, par quelque moyen que ce soit, d'un ouvrage répondant aux exigences définies par l'adjudicateur qui exerce une influence décisive sur le type d'ouvrage ou la conception de l'ouvrage;

ii. Par "ouvrage", on entend le résultat d'un ensemble de travaux de bâtiment ou de génie civil destiné à remplir par lui-même une fonction économique ou technique; ou

b) concession de services: un contrat conclu par écrit et à titre onéreux par lequel un ou plusieurs adjudicateurs confient la prestation et la gestion de services autres que l'exécution de travaux visée au point a) à un ou à plusieurs opérateurs économiques, la contrepartie consistant soit uniquement dans le droit d'exploiter les services qui font l'objet du contrat, soit dans ce droit accompagné d'un prix.

L'attribution d'une concession de travaux ou d'une concession de services implique le transfert au concessionnaire d'un risque d'exploitation lié à l'exploitation de ces travaux ou services, comprenant le risque lié à la demande, le risque lié à l'offre ou les deux. Le concessionnaire est réputé assumer le risque d'exploitation lorsque, dans des conditions d'exploitation normales, il n'est pas certain d'amortir les investissements qu'il a effectués ou les coûts qu'il a supportés lors de l'exploitation des ouvrages ou services qui font l'objet de la concession. La part de risque transférée

- au concessionnaire implique une réelle exposition aux aléas du marché, telle que toute perte potentielle estimée qui serait supportée par le concessionnaire ne doit pas être purement nominale ou négligeable;
- 8° candidat: un opérateur économique qui a demandé de participer ou a été invité à participer à une procédure de passation d'une concession;
- 9° soumissionnaire: un opérateur économique qui présente une offre;
- 10° concessionnaire: l'opérateur économique avec lequel un contrat de concession a été conclu;
- 11° écrit(e) ou par écrit: tout ensemble de mots ou de chiffres qui peut être lu, reproduit, puis communiqué, y compris les informations transmises et stockées par des moyens électroniques;
- 12° moyens électroniques: un équipement électronique de traitement (y compris la compression numérique) et de stockage de données transmises, acheminées et reçues par câble, par voie hertzienne, par moyens optiques ou par d'autres moyens électromagnétiques;
- 13° document de concession: tout document fourni par l'adjudicateur ou auquel il se réfère afin de décrire ou de définir des caractéristiques de la concession ou de la procédure de passation, y compris l'avis de concession, les spécifications techniques et fonctionnelles, le cahier des charges proposé pour la concession, les formats de présentation des documents par les candidats et les soumissionnaires, les informations sur les obligations généralement applicables et tout autre document additionnel;
- 14° innovation: la mise en œuvre d'un produit, d'un service ou d'un procédé nouveau ou sensiblement amélioré, y compris mais pas exclusivement des procédés de production ou de construction, d'une nouvelle méthode de commercialisation ou d'une nouvelle méthode organisationnelle dans les pratiques, l'organisation du lieu de travail ou les relations extérieures de l'entreprise, qui permette notamment de relever des défis sociétaux ou soutienne la stratégie Europe 2020;
- au concessionnaire implique une réelle exposition aux aléas du marché, telle que toute perte potentielle estimée qui serait supportée par le concessionnaire ne doit pas être purement nominale ou négligeable;
- 8° candidat: un opérateur économique qui a demandé de participer ou a été invité à participer à une procédure de passation d'une concession;
- 9° soumissionnaire: un opérateur économique qui présente une offre;
- 10° concessionnaire: l'opérateur économique avec lequel un contrat de concession a été conclu;
- 11° écrit(e) ou par écrit: tout ensemble de mots ou de chiffres qui peut être lu, reproduit, puis communiqué, y compris les informations transmises et stockées par des moyens électroniques;
- 12° moyens électroniques: un équipement électronique de traitement (y compris la compression numérique) et de stockage de données transmises, acheminées et reçues par câble, par voie hertzienne, par moyens optiques ou par d'autres moyens électromagnétiques;
- 13° document de concession: tout document fourni par l'adjudicateur ou auquel il se réfère afin de décrire ou de définir des caractéristiques de la concession ou de la procédure de passation, y compris l'avis de concession, les spécifications techniques et fonctionnelles, le cahier des charges proposé pour la concession, les formats de présentation des documents par les candidats et les soumissionnaires, les informations sur les obligations généralement applicables et tout autre document additionnel;
- 14° innovation: la mise en œuvre d'un produit, d'un service ou d'un procédé nouveau ou sensiblement amélioré, y compris mais pas exclusivement des procédés de production ou de construction, d'une nouvelle méthode de commercialisation ou d'une nouvelle méthode organisationnelle dans les pratiques, l'organisation du lieu de travail ou les relations extérieures de l'entreprise, qui permette notamment de relever des défis sociétaux ou soutienne la stratégie Europe 2020;

- | | |
|--|--|
| <p>15° passation: procédure de l'octroi d'une concession qui inclut, le cas échéant, les aspects suivants: la consultation préalable du marché, la publication, la sélection, l'attribution et la conclusion de la concession;</p> <p>16° attribution de la concession: la décision prise par l'adjudicateur désignant le soumissionnaire retenu;</p> <p>17° conclusion de la concession: la naissance du lien contractuel entre l'adjudicateur et le concessionnaire;</p> <p>18° Vocabulaire commun pour les marchés publics: la nomenclature de référence applicable aux marchés publics et utilisée dans les concessions, adoptée par le règlement (CE) n° 2195/2002 du Parlement européen et du Conseil du 5 novembre 2002 relatif au vocabulaire commun pour les marchés publics, en abrégé "CPV";</p> <p>19° lot: la subdivision d'une concession susceptible d'être attribuée séparément, en principe en vue d'une exécution distincte;</p> <p>20° option: un élément accessoire et non strictement nécessaire à l'exécution de la concession qui est introduit soit à la demande de l'adjudicateur soit à l'initiative du soumissionnaire;</p> <p>21° loi marchés publics: la loi du [...] relative aux marchés publics;</p> <p>22° loi défense et sécurité: la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité;</p> <p>23° Traité: le traité sur le fonctionnement de l'Union européenne;</p> <p>24° état membre: un État membre de l'Union européenne ou, dans la mesure où l'accord sur l'Espace économique européen le prévoit, un État signataire de cet accord;</p> | <p>15° passation: procédure de l'octroi d'une concession qui inclut, le cas échéant, les aspects suivants: la consultation préalable du marché, la publication, la sélection, l'attribution et la conclusion de la concession;</p> <p>16° attribution de la concession: la décision prise par l'adjudicateur désignant le soumissionnaire retenu;</p> <p>17° conclusion de la concession: la naissance du lien contractuel entre l'adjudicateur et le concessionnaire;</p> <p>18° Vocabulaire commun pour les marchés publics: la nomenclature de référence applicable aux marchés publics et utilisée dans les concessions, adoptée par le règlement (CE) n° 2195/2002 du Parlement européen et du Conseil du 5 novembre 2002 relatif au vocabulaire commun pour les marchés publics, en abrégé "CPV";</p> <p>19° lot: la subdivision d'une concession susceptible d'être attribuée séparément, en principe en vue d'une exécution distincte;</p> <p>20° option: un élément accessoire et non strictement nécessaire à l'exécution de la concession qui est introduit soit à la demande de l'adjudicateur soit à l'initiative du soumissionnaire;</p> <p>21° loi marchés publics: la loi du [...] relative aux marchés publics;</p> <p>22° loi défense et sécurité: la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité;</p> <p>23° Traité: le traité sur le fonctionnement de l'Union européenne;</p> <p>24° état membre: un État membre de l'Union européenne ou, dans la mesure où l'accord sur l'Espace économique européen le prévoit, un État signataire de cet accord;</p> <p>25° facture électronique : une facture qui a été émise, transmise et reçue sous une forme électronique structurée qui permet son traitement automatique et électronique ;</p> |
|--|--|

26° éléments essentiels d'une facture électronique: un ensemble d'informations essentielles qui doit figurer dans une facture électronique pour permettre l'interopérabilité transfrontière, y compris les informations nécessaires pour assurer le respect de la législation.

TITRE 2 – Champ d'application

CHAPITRE 1^{er} - Principes

Art. 3. § 1^{er}. La présente loi s'applique à la passation et l'exécution des concessions de travaux et de services.

Toutefois, en ce qui concerne les concessions de services, la présente loi s'applique uniquement aux concessions d'une valeur égale ou supérieure au seuil fixé par le Roi.

En outre, en ce qui concerne les concessions de travaux passées par des personnes bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs ou par les entreprises publiques agissant hors cadre de leurs tâches de services publics telles que définies par une loi, un décret ou une ordonnance, la présente loi s'applique uniquement aux concessions d'une valeur égale ou supérieure au seuil fixé par le Roi.

Les seuils visés aux alinéas 2 et 3 sont identiques.

Une liste non limitative des organismes de droit public visés à l'article 2, 1°, c) et des entreprises publiques visées à l'article 2, 2°, est établie par le Roi;

La valeur à prendre en compte est la valeur estimée visée à l'article 35.

§ 2. La présente loi ne s'applique pas aux accords, décisions ou autres instruments juridiques qui organisent le transfert de compétences et de responsabilités en vue de l'exécution de missions publiques entre pouvoirs adjudicateurs ou entités adjudicatrices ou groupements de pouvoirs adjudicateurs ou d'entités adjudicatrices, et qui ne prévoient pas la rémunération des prestations contractuelles.

§ 3. La présente loi ne s'applique pas aux services d'intérêt général non économiques.

Confidentialité

TITRE 2 – Champ d'application

CHAPITRE 1^{er} - Principes

Art. 3. § 1^{er}. La présente loi s'applique à la passation et l'exécution des concessions de travaux et de services.

Toutefois, en ce qui concerne les concessions de services, la présente loi s'applique uniquement aux concessions d'une valeur égale ou supérieure au seuil fixé par le Roi.

En outre, en ce qui concerne les concessions de travaux passées par des personnes bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs ou par les entreprises publiques agissant hors cadre de leurs tâches de services publics telles que définies par une loi, un décret ou une ordonnance, la présente loi s'applique uniquement aux concessions d'une valeur égale ou supérieure au seuil fixé par le Roi.

Les seuils visés aux alinéas 2 et 3 sont identiques.

Par dérogation aux alinéas 2 et 3, les articles 2, 25° et 26°, 31, § 4, 32/1, 32/2 et 68/1 s'appliquent à toutes les concessions de travaux ou de services, indépendamment de leur valeur.

Une liste non limitative des organismes de droit public visés à l'article 2, 1°, c) et des entreprises publiques visées à l'article 2, 2°, est établie par le Roi;

La valeur à prendre en compte est la valeur estimée visée à l'article 35.

§ 2. La présente loi ne s'applique pas aux accords, décisions ou autres instruments juridiques qui organisent le transfert de compétences et de responsabilités en vue de l'exécution de missions publiques entre pouvoirs adjudicateurs ou entités adjudicatrices ou groupements de pouvoirs adjudicateurs ou d'entités adjudicatrices, et qui ne prévoient pas la rémunération des prestations contractuelles.

§ 3. La présente loi ne s'applique pas aux services d'intérêt général non économiques.

Confidentialité

Art. 31. § 1^{er}. Les candidats, les participants, les soumissionnaires et les tiers n'ont aucun accès aux documents relatifs à la procédure, notamment aux demandes de participation, aux offres et aux documents internes de l'adjudicateur, aussi longtemps que l'adjudicateur n'a pas pris de décision, selon le cas, relative à la sélection des candidats ou participants, à l'évaluation des offres, l'attribution de la concession ou à la renonciation à la passation de la concession.

Toutefois, si l'adjudicateur a prévu que la procédure de passation inclut des négociations, il peut déroger à l'alinéa premier en vue de divulguer des informations confidentielles communiquées par un candidat ou soumissionnaire aux autres participants à la procédure, moyennant l'accord exprès et préalable du candidat ou soumissionnaire concerné.

§ 2. Sans préjudice des obligations en matière de publicité des concessions attribuées et l'information des candidats, des participants et des soumissionnaires, l'adjudicateur ne divulgue pas les renseignements que les opérateurs économiques lui ont communiqués à titre confidentiel, y compris, les éventuels secrets techniques ou commerciaux et les aspects confidentiels de l'offre.

Il en est de même pour toute personne qui, en raison de ses fonctions ou des missions qui lui ont été confiées, a connaissance de tels renseignements confidentiels.

Le présent paragraphe n'empêche pas la publication des parties non confidentielles des contrats conclus, y compris celle de toute modification ultérieure.

§ 3. L'adjudicateur peut imposer aux opérateurs économiques des exigences visant à protéger la confidentialité des informations qu'il met à leur disposition.

Art. 31. § 1^{er}. Les candidats, les participants, les soumissionnaires et les tiers n'ont aucun accès aux documents relatifs à la procédure, notamment aux demandes de participation, aux offres et aux documents internes de l'adjudicateur, aussi longtemps que l'adjudicateur n'a pas pris de décision, selon le cas, relative à la sélection des candidats ou participants, à l'évaluation des offres, l'attribution de la concession ou à la renonciation à la passation de la concession.

Toutefois, si l'adjudicateur a prévu que la procédure de passation inclut des négociations, il peut déroger à l'alinéa premier en vue de divulguer des informations confidentielles communiquées par un candidat ou soumissionnaire aux autres participants à la procédure, moyennant l'accord exprès et préalable du candidat ou soumissionnaire concerné.

§ 2. Sans préjudice des obligations en matière de publicité des concessions attribuées et l'information des candidats, des participants et des soumissionnaires, l'adjudicateur ne divulgue pas les renseignements que les opérateurs économiques lui ont communiqués à titre confidentiel, y compris, les éventuels secrets techniques ou commerciaux et les aspects confidentiels de l'offre.

Il en est de même pour toute personne qui, en raison de ses fonctions ou des missions qui lui ont été confiées, a connaissance de tels renseignements confidentiels.

Le présent paragraphe n'empêche pas la publication des parties non confidentielles des contrats conclus, y compris celle de toute modification ultérieure.

§ 3. L'adjudicateur peut imposer aux opérateurs économiques des exigences visant à protéger la confidentialité des informations qu'il met à leur disposition.

§ 4. Les données à caractère personnel obtenues aux fins du traitement de factures ne peuvent être utilisées qu'à ces fins ou à d'autres fins compatibles avec celles-ci. Les conditions de la publication de données à caractère personnel collectées lors du traitement de factures électroniques sont conformes aux finalités de la publication ainsi qu'au principe de protection de la vie privée.

Facturation électronique

Art. 32/1. Les opérateurs économiques doivent transmettre leurs factures de manière électronique aux adjudicateurs. Ces derniers mentionnent cette obligation dans les documents de concession.

Les adjudicateurs reçoivent et traitent les factures électroniques qui leur sont transmises.

L'alinéa 1^{er} ne s'applique pas aux concessions passées par des entreprises publiques autonomes au sens de l'article 54/1 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques ou par des personnes bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs. L'alinéa 1^{er} n'est pas non plus applicable aux concessions qui sont passés dans le cadre de la coopération au développement ou qui sont passés par des représentations diplomatiques ou par des consulats ou qui sont passés dans le cadre de la participation à une exposition internationale du Bureau international des Expositions.

Le présent article ne s'applique pas aux concessions dont le montant estimé est inférieur ou égal au montant fixé par le Roi.

Art. 32/2. Les factures électroniques sont conformes à la norme européenne sur la facturation électronique EN 16931-1:2017 et CEN/TS 16931-2:2017.

Lorsque la Commission européenne adopte une norme mise à jour conformément à l'article 5 de la directive 2014/55/UE, la référence à la norme européenne pour la facturation électronique EN 16931-1:2017 et CEN/TS 16931-2:2017 s'entendent comme une référence à la norme mise à jour.

Une facture électronique contient au moins les éléments essentiels suivants:

- 1° identifiants de processus et de facture;
- 2° période de facturation;
- 3° renseignements concernant le vendeur;
- 4° renseignements concernant l'acheteur;
- 5° renseignements concernant le bénéficiaire du paiement;
- 6° renseignements concernant le représentant fiscal du vendeur;

- 7° référence du contrat;
- 8° détails concernant la fourniture;
- 9° instructions relatives au paiement;
- 10° renseignements concernant les déductions ou frais supplémentaires;
- 11° informations concernant les postes figurant sur la facture;
- 12° montants totaux de la facture;
- 13° répartition par taux de TVA.

CHAPITRE 3 - Dispositions transitoires et entrée en vigueur

Dispositions transitoires - Facturation électronique

Art. 68/1. Les opérateurs économiques peuvent transmettre leurs factures de manière électronique aux adjudicateurs.

Les adjudicateurs reçoivent et traitent les factures électroniques qui leur sont transmises.

Loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité

Titre 1^{er} - Dispositions générales et définitions

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Elle transpose partiellement la directive 2009/81/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 relative à la coordination des procédures de passation de certains marchés de travaux, de fournitures et de services par des pouvoirs adjudicateurs ou des entités adjudicatrices dans les domaines de la défense et de la sécurité, et modifiant les directives 2004/17/CE et 2004/18/CE.

Art. 2. Pour l'application de la présente loi, on entend par:

1° pouvoir adjudicateur:

- a) l'Etat;
- b) les collectivités territoriales;
- c) les organismes de droit public;
- d) les personnes, quelles que soient leur forme et leur nature qui, à la date de la décision de lancer un marché:
 - i) ont été créées pour satisfaire spécifiquement des besoins d'intérêt général ayant un caractère autre qu'industriel ou commercial, et
 - ii) sont dotées d'une personnalité juridique, et dont
 - soit l'activité est financée majoritairement par les autorités ou organismes mentionnés au 1°, a), b), ou c);
 - soit la gestion est soumise à un contrôle de ces autorités ou organismes;

Loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité

Titre 1^{er} - Dispositions générales et définitions

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Elle transpose partiellement la directive 2009/81/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 relative à la coordination des procédures de passation de certains marchés de travaux, de fournitures et de services par des pouvoirs adjudicateurs ou des entités adjudicatrices dans les domaines de la défense et de la sécurité, et modifiant les directives 2004/17/CE et 2004/18/CE. **La présente loi transpose également la directive 2014/55/UE du Parlement européen et du Conseil du 16 avril 2014 relative à la facturation électronique dans le cadre des marchés publics.**

Art. 2. Pour l'application de la présente loi, on entend par:

1° pouvoir adjudicateur:

- a) l'Etat;
- b) les collectivités territoriales;
- c) les organismes de droit public;
- d) les personnes, quelles que soient leur forme et leur nature qui, à la date de la décision de lancer un marché:
 - i) ont été créées pour satisfaire spécifiquement des besoins d'intérêt général ayant un caractère autre qu'industriel ou commercial, et
 - ii) sont dotées d'une personnalité juridique, et dont
 - soit l'activité est financée majoritairement par les autorités ou organismes mentionnés au 1°, a), b), ou c);
 - soit la gestion est soumise à un contrôle de ces autorités ou organismes;

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> - soit plus de la moitié des membres de l'organe d'administration, de direction ou de surveillance sont désignés par ces autorités ou organismes; <p>e) les associations formées par un ou plusieurs pouvoirs adjudicateurs visés au 1°, a), b), c) ou d);</p> <p>2° entreprise publique: toute entreprise exerçant une activité visée au titre III de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services, ci-après dénommée la loi du 15 juin 2006, sur laquelle les pouvoirs adjudicateurs peuvent exercer directement ou indirectement une influence dominante du fait de la propriété, de la participation financière ou des règles qui la régissent. L'influence dominante est présumée lorsque ceux-ci, directement ou indirectement, à l'égard de l'entreprise:</p> <ul style="list-style-type: none"> - détiennent la majorité du capital de l'entreprise, ou - disposent de la majorité des voix attachées aux parts émises par l'entreprise, ou - peuvent désigner plus de la moitié des membres de l'organe d'administration, de direction ou de surveillance de l'entreprise; <p>3° entité adjudicatrice: la personne de droit privé exerçant une activité visée au titre IV de la loi du 15 juin 2006 et bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs au sens de l'article 2, 3°, de cette loi;</p> <p>4° centrale d'achat ou centrale de marchés: un pouvoir adjudicateur au sens du 1° ou un organisme public européen qui:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) acquiert des fournitures ou des services destinés à des pouvoirs adjudicateurs, à des entreprises publiques ou à des entités adjudicatrices ou b) passe des marchés publics, des marchés ou des accords-cadres de travaux, de fournitures ou de services destinés à des pouvoirs adjudicateurs, à des entreprises publiques ou à des entités adjudicatrices; | <ul style="list-style-type: none"> - soit plus de la moitié des membres de l'organe d'administration, de direction ou de surveillance sont désignés par ces autorités ou organismes; <p>e) les associations formées par un ou plusieurs pouvoirs adjudicateurs visés au 1°, a), b), c) ou d);</p> <p>2° entreprise publique: toute entreprise exerçant une activité visée au titre III de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services, ci-après dénommée la loi du 15 juin 2006, sur laquelle les pouvoirs adjudicateurs peuvent exercer directement ou indirectement une influence dominante du fait de la propriété, de la participation financière ou des règles qui la régissent. L'influence dominante est présumée lorsque ceux-ci, directement ou indirectement, à l'égard de l'entreprise:</p> <ul style="list-style-type: none"> - détiennent la majorité du capital de l'entreprise, ou - disposent de la majorité des voix attachées aux parts émises par l'entreprise, ou - peuvent désigner plus de la moitié des membres de l'organe d'administration, de direction ou de surveillance de l'entreprise; <p>3° entité adjudicatrice: la personne de droit privé exerçant une activité visée au titre IV de la loi du 15 juin 2006 et bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs au sens de l'article 2, 3°, de cette loi;</p> <p>4° centrale d'achat ou centrale de marchés: un pouvoir adjudicateur au sens du 1° ou un organisme public européen qui:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) acquiert des fournitures ou des services destinés à des pouvoirs adjudicateurs, à des entreprises publiques ou à des entités adjudicatrices ou b) passe des marchés publics, des marchés ou des accords-cadres de travaux, de fournitures ou de services destinés à des pouvoirs adjudicateurs, à des entreprises publiques ou à des entités adjudicatrices; |
|--|--|

- | | |
|---|--|
| <p>5° entrepreneur, fournisseur et prestataire de services: toute personne physique ou morale ou entité publique ou groupement de ces personnes ou organismes qui offre, respectivement, la réalisation de travaux ou d'ouvrages, des fournitures ou des services sur le marché;</p> <p>6° candidat: l'entrepreneur, le fournisseur ou le prestataire de services qui introduit une demande de participation en vue de sa sélection dans le cadre d'un marché public ou d'un marché;</p> <p>7° demande de participation: la manifestation écrite et expresse d'un candidat en vue d'être sélectionné dans le cadre d'un marché, d'une liste de candidats sélectionnés ou d'un système de qualification;</p> <p>8° sélection: la décision d'un pouvoir adjudicateur portant sur le choix des candidats ou soumissionnaires sur la base du droit d'accès et de la sélection qualitative;</p> <p>9° candidat sélectionné: le candidat qui est choisi lors de la sélection;</p> <p>10° soumissionnaire: l'entrepreneur, le fournisseur, le prestataire de services ou le candidat sélectionné qui remet une offre pour un marché public ou un marché;</p> <p>11° offre: l'engagement du soumissionnaire d'exécuter le marché sur la base des documents du marché et aux conditions qu'il présente;</p> <p>12° adjudicataire: le soumissionnaire avec lequel le marché public ou le marché est conclu.</p> | <p>5° entrepreneur, fournisseur et prestataire de services: toute personne physique ou morale ou entité publique ou groupement de ces personnes ou organismes qui offre, respectivement, la réalisation de travaux ou d'ouvrages, des fournitures ou des services sur le marché;</p> <p>6° candidat: l'entrepreneur, le fournisseur ou le prestataire de services qui introduit une demande de participation en vue de sa sélection dans le cadre d'un marché public ou d'un marché;</p> <p>7° demande de participation: la manifestation écrite et expresse d'un candidat en vue d'être sélectionné dans le cadre d'un marché, d'une liste de candidats sélectionnés ou d'un système de qualification;</p> <p>8° sélection: la décision d'un pouvoir adjudicateur portant sur le choix des candidats ou soumissionnaires sur la base du droit d'accès et de la sélection qualitative;</p> <p>9° candidat sélectionné: le candidat qui est choisi lors de la sélection;</p> <p>10° soumissionnaire: l'entrepreneur, le fournisseur, le prestataire de services ou le candidat sélectionné qui remet une offre pour un marché public ou un marché;</p> <p>11° offre: l'engagement du soumissionnaire d'exécuter le marché sur la base des documents du marché et aux conditions qu'il présente;</p> <p>12° adjudicataire: le soumissionnaire avec lequel le marché public ou le marché est conclu.</p> <p>13° facture électronique : une facture qui a été émise, transmise et reçue sous une forme électronique structurée qui permet son traitement automatique et électronique ;</p> <p>14° éléments essentiels d'une facture électronique: un ensemble d'informations essentielles qui doit figurer dans une facture électronique pour permettre l'interopérabilité transfrontière, y compris les informations nécessaires pour assurer le respect de la législation.</p> |
|---|--|

Art. 11/1. Les opérateurs économiques doivent transmettre leurs factures de manière électronique aux

pouvoirs adjudicateurs et aux entreprises publiques. Ces derniers mentionnent cette obligation dans les documents du marché.

Les pouvoirs adjudicateurs et les entreprises publiques reçoivent et traitent les factures électroniques qui leur sont transmises.

L'alinéa 1^{er} ne s'applique pas aux marchés passés par des entreprises publiques autonomes au sens de l'article 54/1 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques ou par des personnes bénéficiant de droits spéciaux ou exclusifs. L'alinéa 1^{er} n'est pas non plus applicable aux marchés qui sont passés dans le cadre de la coopération au développement ou qui sont passés par des représentations diplomatiques ou par des consulats ou qui sont passés dans le cadre de la participation à une exposition internationale du Bureau international des Expositions.

Le présent article ne s'applique pas aux marchés dont le montant estimé est inférieur ou égal au montant fixé par le Roi.

Art. 11/2. Les factures électroniques sont conformes à la norme européenne sur la facturation électronique EN 16931-1: 2017 et CEN/TS 16931-2: 2017 .

Lorsque la Commission européenne adopte une norme mise à jour conformément à l'article 5 de la directive 2014/55/UE, la référence à la norme européenne pour la facturation électronique EN 16931-1: 2017 et CEN/TS 16931-2: 2017 s'entendent comme une référence à la norme mise à jour.

Une facture électronique contient au moins les éléments essentiels suivants:

- 1° identifiants de processus et de facture;
- 2° période de facturation;
- 3° renseignements concernant le vendeur;
- 4° renseignements concernant l'acheteur;
- 5° renseignements concernant le bénéficiaire du paiement;
- 6° renseignements concernant le représentant fiscal du vendeur;

- 7° référence du contrat;
- 8° détails concernant la fourniture;
- 9° instructions relatives au paiement;
- 10° renseignements concernant les déductions ou frais supplémentaires;
- 11° informations concernant les postes figurant sur la facture;
- 12° montants totaux de la facture;
- 13° répartition par taux de TVA.

Art. 12. Le pouvoir adjudicateur ou l'entreprise publique ne divulgue pas, sous réserve des droits acquis par contrat, les renseignements que les entrepreneurs, les fournisseurs et les prestataires de services lui communiquent à titre confidentiel. Ces renseignements comprennent notamment les secrets techniques ou commerciaux et les aspects confidentiels des offres.

Le pouvoir adjudicateur ou l'entreprise publique peut imposer des exigences en vue de protéger le caractère confidentiel des informations qu'il donne aux candidats et aux soumissionnaires.

En toute hypothèse, quelles que soient les circonstances, les candidats, les soumissionnaires et les tiers n'ont aucun accès aux documents relatifs à la procédure de passation des marchés aussi longtemps que le pouvoir adjudicateur ou l'entreprise publique n'a pas pris de décision, selon le cas, au sujet de la sélection des candidats, de la régularité des offres, de l'attribution du marché ou de la renonciation à poursuivre la procédure.

Titre 3 - Marchés conclus par des entités adjudicatrices

Art. 43. Lorsqu'ils passent des marchés dans les domaines de la défense et de la sécurité, les entités

Art. 12. Le pouvoir adjudicateur ou l'entreprise publique ne divulgue pas, sous réserve des droits acquis par contrat, les renseignements que les entrepreneurs, les fournisseurs et les prestataires de services lui communiquent à titre confidentiel. Ces renseignements comprennent notamment les secrets techniques ou commerciaux et les aspects confidentiels des offres.

Le pouvoir adjudicateur ou l'entreprise publique peut imposer des exigences en vue de protéger le caractère confidentiel des informations qu'il donne aux candidats et aux soumissionnaires.

En toute hypothèse, quelles que soient les circonstances, les candidats, les soumissionnaires et les tiers n'ont aucun accès aux documents relatifs à la procédure de passation des marchés aussi longtemps que le pouvoir adjudicateur ou l'entreprise publique n'a pas pris de décision, selon le cas, au sujet de la sélection des candidats, de la régularité des offres, de l'attribution du marché ou de la renonciation à poursuivre la procédure.

Les données à caractère personnel obtenues aux fins du traitement de factures ne peuvent être utilisées qu'à ces fins ou à d'autres fins compatibles avec celles-ci. Les conditions de la publication de données à caractère personnel collectées lors du traitement de factures électroniques sont conformes aux finalités de la publication ainsi qu'au principe de protection de la vie privée.

Titre 3 - Marchés conclus par des entités adjudicatrices

Art. 43. Lorsqu'ils passent des marchés dans les domaines de la défense et de la sécurité, les entités

adjudicatrices ainsi que les pouvoirs adjudicateurs et les entreprises publiques visés à l'article 72 de la loi du 15 juin 2006 sont soumis à l'application des articles 5, 6, 11, 14 à 20, alinéas 1^{er} et 2, 22, alinéas 1^{er} et 3, 23, 24, alinéas 1^{er} à 3, 25, 1°, c, alinéa 1^{er}, d, alinéa 1^{er}, e, f et g, 2°, 3°, 4° et 5°, 27, 29, 31 à 34 et 36 à 40 de la présente loi.

adjudicatrices ainsi que les pouvoirs adjudicateurs et les entreprises publiques visés à l'article 72 de la loi du 15 juin 2006 sont soumis à l'application des articles **5, 6, 11, 11/1, 11/2, 12, alinéa 4, 14 à 20, alinéas 1er et 2, 22, alinéas 1er et 3, 23, 24, alinéas 1er à 3, 25, 1°, c, alinéa 1er, d, alinéa 1er, e, f et g, 2°, 3°, 4° et 5°, 27, 29, 31 à 34, 36 à 40 et 49/1** de la présente loi.

Art. 49/1. Les opérateurs économiques peuvent transmettre leurs factures de manière électronique aux pouvoirs adjudicateurs.

Les pouvoirs adjudicateurs reçoivent et traitent les factures électroniques qui leur sont transmises.

**Advies nr. 132/2018 van 28 november 2018**

Betreft: ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten en de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied (CO-A-2018-122)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de Autoriteit);

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid de artikelen 23 en 26;

Gelet op het verzoek om advies van de Staatssecretaris belast met de Administratieve Vereenvoudiging ontvangen op 1 oktober 2018;

Gelet op het verslag van de voorzitter;

Brengt op 28 november 2018 het volgend advies uit:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Autoriteit ontving op 1 oktober 2018 een adviesaanvraag van de Staatssecretaris belast met de Administratieve Vereenvoudiging betreffende een ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten en de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied (hierna "het ontwerp").

2. Het ontwerp beoogt een aanpassing van drie wetten ingevolge de omzetting van Richtlijn 2014/55/EU van 16 april 2014 van het Europees Parlement en de Raad inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten¹. Deze drie wetten zijn de volgende:

- de wet van 17 juni 2016 *inzake overheidsopdrachten*;
- de wet van 17 juni 2016 *betreffende de concessieovereenkomsten*;
- de wet van 13 augustus 2011 *inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied*.

II. CONTEXT VAN HET ONTWERP

3. Het voorliggende ontwerp kadert in de uitvoering van de Europese wetgeving die tot doel heeft om een Europese standaard te ontwikkelen bij de elektronische facturering van overheidsopdrachten.

4. De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming heeft op 11 november 2013 reeds een advies² uitgebracht in deze aangelegenheid met relevante aanbevelingen voor het waarborgen van een toereikende gegevensbescherming bij de toepassing van de voormelde Europese wetgeving.

5. Samen met de aanvullende beginselen van de Verordening (EU) 2016/679³ (hierna "AVG") moeten die aanbevelingen voor ogen worden gehouden door de wetgever wanneer er door aanbestedende diensten en aanbestedende instanties persoonsgegevens worden verwerkt. Er moet met name duidelijk worden gesteld dat bestaande wetten inzake gegevensbescherming ook gelden op het gebied van elektronische facturering en dat de bekendmaking van persoonsgegevens ten behoeve van transparantie en aansprakelijkheid moet stroken met de bescherming van de privacy⁴.

¹ PB, L 133, 6.5.2014.

² https://edps.europa.eu/sites/edp/files/publication/13-11-11_electronic_invoicing_en.pdf.

³ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.

⁴ Overweging 36 van de Richtlijn 2014/55/EU.

III. INHOUD VAN HET ONTWERP

6. Het ontwerp bevat diverse bepalingen aangaande het elektronisch versturen van facturen aan de aanbestedende overheden en overheidsbedrijven (artikelen 6, 9, 14, 17, 20 en 24 van het ontwerp).

IV. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. Toepasselijkheid van de AVG

7. De voormelde Richtlijn 2014/55/EU stelt in haar overweging nr. 20: *"Omdat elektronische facturen persoonsgegevens kunnen bevatten, moet de Commissie ook verlangen dat de Europese norm voor elektronische facturering rekening houdt met de bescherming van persoonsgegevens overeenkomstig Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad alsmede de beginselen van gegevensbescherming door middel van ontwerp, evenredigheid en gegevensminimalisatie."*

8. Actueel werd de Richtlijn 95/46/EG vervangen door de AVG, waarbij de voormelde dataproductiebeginselen werden overgenomen in de artikelen 5 en 25 AVG, en aangevuld met nieuwe verplichtingen en beginselen.

9. De Autoriteit bekijkt hierna enkel de bepalingen van het ontwerp die betrekking hebben op een verwerking van persoonsgegevens.

2. Verwerkte gegevens – beginsel van minimale gegevensverwerking

10. De artikelen 4, 11 en 19 van het ontwerp voegen een nieuwe definitie in van "kernelementen van een elektronische factuur"⁵ in de voormelde drie wetten. De artikelen 7, 15 en 21 van het ontwerp bevatten een gelijkaardige bepaling die stelt dat de elektronische factuur minimaal de volgende kernelementen bevat die zijn overgenomen uit de voormelde Richtlijn 2014/55/EU:

- 1° proces- en factuurkenmerken;
- 2° de factuurperiode;
- 3° informatie over de verkoper;
- 4° informatie over de koper;
- 5° informatie over de begunstigde van de betaling;
- 6° informatie over de fiscaal vertegenwoordiger van de verkoper;
- 7° een verwijzing naar de overeenkomst;
- 8° leveringsdetails (bv. adres);

⁵ "een verzameling van essentiële gegevenscomponenten die een elektronische factuur moet bevatten om grensoverschrijdende interoperabiliteit mogelijk te maken, met inbegrip van de gegevens die nodig zijn om de naleving van de wettelijke voorschriften te waarborgen."

- 9° *betalingsinstructies;*
- 10° *informatie over kortingen of toeslagen;*
- 11° *informatie over de factuurposten;*
- 12° *totalen op de factuur;*
- 13° *de uitsplitsing van de btw per tarief.”*

11. De Autoriteit is van oordeel dat het woord “minimaal” in de gelijkaardig geformuleerde artikelen 7, 15 en 21 van het ontwerp geen extensieve interpretatie kan krijgen, nu vnl. de kernelementen 3 tot en met 6 betrekking kunnen hebben op een verwerking van persoonsgegevens die dient bij uitstek te voldoen aan het **beginsel van minimale gegevensverwerking** vermeld in artikel 5 1. c) AVG⁵. De andere informatie (fiscaal, boekhoudkundig,...) kan evenwel ook betrekking hebben op een natuurlijke persoon (bv. de koper, verkoper,...), zodat ook het verwerken van de gegevens onder die velden ook als een verwerking van persoonsgegevens moet worden beschouwd.

12. Het gebruik van vrije velden in elektronische toepassingen voor elektronische facturen met nieuwe kernelementen bij het verwerken van elektronische facturen en het toevoegen van meerdere persoonsgegevens dienen derhalve te worden vermeden omdat zij niet te verenigen zijn met artikel 5.1 c) AVG.

3. Finaliteitsbeginsel en bekendmaking, voor transparantie- en boekhouddoeleinden, van persoonsgegevens die in verband met elektronische facturering zijn vergaard

13. Artikel 8 van de Richtlijn 2014/55/EU bevat de volgende inhoudelijke bepalingen:

“1. Deze richtlijn laat van toepassing zijnde Unieregelgeving en nationale regelgeving over gegevensbescherming onverlet.

2. Onder voorbehoud van andersluidende bepalingen in Unieregelgeving of nationale regelgeving en onverminderd vrijstellingen en beperkingen vastgelegd in artikel 13 van Richtlijn 95/46/EG, mogen voor elektronische facturering verkregen persoonsgegevens uitsluitend voor dat doel of daarmee vergelijkbare doeleinden worden gebruikt.

3. Onverminderd vrijstellingen en beperkingen vastgelegd in artikel 13 van Richtlijn 95/46/EG zorgen de lidstaten ervoor dat regelingen voor de bekendmaking, voor transparantie- en boekhouddoeleinden, van persoonsgegevens die in verband met elektronische facturering zijn vergaard, stroken met het doel van die bekendmaking en met het beginsel van de bescherming van de privacy.”

⁵ “Persoonsgegevens moeten” (...) “toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt”.

14. Het ontwerp zet de punten 2 en 3 van voormeld artikel 8 van de Richtlijn 2014/55/EU om in de artikelen 5 (nieuw artikel 13, § 4 van de wet van 17 juni 2016 *inzake overheidsopdrachten*) en 13 (nieuw artikel 31, § 4 van de wet van 17 juni 2016 *betreffende de concessieovereenkomsten*).

"§ 4 . De persoonsgegevens die werden verkregen met het oog op de verwerking van de facturen mogen uitsluitend voor dat doel of daarmee vergelijkbare doeleinden worden gebruikt. De regelingen voor de bekendmaking van persoonsgegevens die in verband met elektronische facturering zijn vergaard, moeten stroken met het doel van die bekendmaking en met het beginsel van de bescherming van de privacy."

15. Het verklaren in de wetgeving dat het finaliteitsbeginsel moet worden gewaarborgd, betekent uiteraard niet dat dit in de praktijk ook het geval zal zijn. De bepaling dat de bekendmaking moet "stroken met het beginsel van de bescherming van de privacy" is dan wel een letterlijke overname uit de Europese Richtlijn, maar voegt inhoudelijk geen echte waarborg toe. Zeker wat betreft de bekendmaking van persoonsgegevens in verband met elektronische facturering is er geen guidance door de Europese en Belgische wetgever, hetgeen zal zorgen voor een uiteenlopende toepassing en een variabel risico voor de betrokken natuurlijke personen.

16. In de praktijk is het een aandachtspunt om bij publicatie of ander hergebruik voldoende garanties tot bescherming van de betreffende natuurlijke personen te voorzien zoals:

- pseudonimisering⁷ en/of anonimisering van persoonsgegevens;
- een verbod op het decoderen van gecodeerde persoonsgegevens;
- afdoende informatie aan de betrokkenen over hun rechten van inzage, rectificatie of bezwaar in geval derden hun persoonsgegevens zouden verwerken met het oog op direct marketing (artikelen 15, 16 en 21 AVG);
- een duidelijke wettelijke basis en waarborgen voor het opstellen van profielen van natuurlijke personen, data-analyses ("data mining") die correlaties zouden aangeven zonder juistheid te garanderen, met mogelijke (rechts)gevolgen die bepaalde bevolkingsgroepen als onverwacht, ongepast of ongewenst ervaren.

17. Of de beginselen van de AVG zullen worden nageleefd zal in belangrijke mate afhangen van de functionaliteiten van de software die wordt gekozen, en hoe met de software wordt omgegaan.

18. Uit de nota aan de ministerraad blijkt dat FOD Beleid en Ondersteuning (hierna "FOD BOSA") een interface ontwikkelde "die toelaat elektronisch ontvangen facturen om te zetten in een leesbare pdf voor de instellingen die nog over een boekhoudsoftware zouden beschikken die geen e-facturen

⁷ Artikel 4, 5) AVG en overweging 28 AVG.

kan verwerken". In de mate deze interface wordt toegepast moeten er ook technische waarborgen worden geboden opdat ook bij de toepassing van de functionaliteit van (automatische) leesbaarheid het voormelde beginsel van doelbinding gewaarborgd blijft.

4. Risicogebaseerde aanpak onder de AVG en gegevensbeschermingseffectbeoordeling: beoordeling van de kenmerken van software gebruikt voor het verwerken van de kernelementen van elektronische facturen

19. Volgens de AVG⁸ moeten de beginselen van **gegevensbescherming door ontwerp** ("privacy by design") en **gegevensbescherming door standaardinstellingen** ("privacy by default") ook bij openbare aanbestedingen in aanmerking worden genomen.

20. De wetgeving zou meer nadruk moeten leggen op de vereiste in de AVG (zgn. "risicogebaseerde aanpak"⁹) tot het beoordelen van de risico's en dataprotectie(on)vriendelijke kenmerken van software en licentievoorwaarden voor de betrokkenen onder de AVG, die eigen zijn aan de meest gebruikte (standaard)pakketten voor facturatie, boekhouding en fiscaliteit.

21. In een aanvullende reactie van 23 oktober 2018 stelde de aanvrager dat alle software mogelijkserwijze betrokken is die inkomende en/of buitengaande facturen verwerkt. Men beschikt actueel niet over een lijst van deze software en de conformiteit van deze software met de AVG was nog niet het voorwerp van een evaluatie.

22. Zonder een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (artikel 35 AVG) waarbij de gebruikte software en licenties grondig worden onderzocht dreigt de voormelde verwijzing naar een deel van de beginselen van de AVG slechts schone schijn te zijn. Dit nu veel toepassingen de basisbeginselen van de AVG niet naleven, dataprotectieverklaringen van licentiegevers weinig transparant zijn en/of licentieverleners al te vlug stellen dat zij "conform de AVG" werken. Een aantal licentiegevers verstrekken persoonsgegevens aan derden vanuit hun commerciële (winstgevende) doeleinden, en/of profileren natuurlijke personen op basis van de inhoud van de communicaties, soms uitgelegd als een "veiligheidsmaatregel". Het gebruik van veel standaardpakketten, modellicenties en/of gratis software voor het verwerken van elektronische factuurgegevens kan bijzondere of ongekende risico's inhouden voor de gebruiker, en standaardfunctionaliteiten zullen hierbij niet altijd voldoende rekening houden met de plichten van verwerkingsverantwoordelijken onder de AVG. Zo worden gegevens vaak in de cloud geplaatst, in landen zonder passend niveau van gegevensbescherming.

⁸ Overweging 78 *in fine*.

⁹ Zie o.m. artikel 32.1 AVG.

23. Een van de kenmerken die nog te weinig aandacht krijgt is het koppelen van API's ("Application Programming Interfaces") aan de toepassingen voor elektronische facturatie, boekhouding,... via dewelke persoonsgegevens worden verwerkt. Het toepassen van API's kan immers inhouden dat risico's worden verhoogd (incl. risico van niet compliance met relevante beginselen van de AVG zoals bij het verhogen van de deelbaarheid van de gegevens), of dat risico's voor de rechten en vrijheden van de betrokkene worden verlaagd (bv. encryptie, pseudonimisering, aggregatie,...).

24. De Autoriteit acht het derhalve raadzaam dat op federaal vlak periodiek een inventaris en gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (lijst van risico's, zwakheden in de software,...) worden opgemaakt. Dit kan gebeuren op het niveau van FOD BOSA alvorens overheidsdiensten hun belangrijkste toepassingen (bv. FEDCOM¹⁰,...) verder ontwikkelen teneinde elektronische facturen te verwerken.

5. Betrekken van de functionaris voor gegevensbescherming ("DPO") en transparantie van diens rol

25. In het licht van de verantwoordingsplicht onder artikel 5.2 AVG is de Autoriteit van oordeel dat het verwerken van persoonsgegevens via elektronische facturen steeds moet gebaseerd zijn op weloverwogen keuzes van de leidinggevenden bij de overheidsdiensten (verwerkingsverantwoordelijken).

26. De Autoriteit is van oordeel dat meer aandacht moet worden gegeven aan de rol van de DPO, die betrokken moet worden bij het ontwikkelen van applicaties in deze context. Volgens artikel 38.1 AVG moet de DPO van de verwerkingsverantwoordelijke immers worden betrokken "bij alle aangelegenheden die verband houden met de bescherming van persoonsgegevens".

27. Dit impliceert ook dat de DPO (waar nodig ondersteund door een technisch team van FOD BOSA) betrokken moet zijn wanneer keuzes en overwegingen ter beslissing worden voorgelegd aan de leidinggevenden bij de betreffende overheden aangaande de verwerking van persoonsgegevens uit elektronische facturen (keuze voor ICT platform, software,...).

28. In casu ontwikkelde FOD BOSA een applicatie met een functionaliteit die het risico voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen (zoals bedoeld onder de AVG) potentieel verhoogt terwijl bij navraag blijkt dat de DPO niet betrokken was bij deze ontwikkeling. De website van de FOD BOSA

¹⁰ De boekhoudsoftware van de federale overheid die facturen ontvangt en verwerkt. Zie de FAQ (https://spp.yourict.be/ucontent/6369c7c90f504f829dbb221697f3b51c_ni-BE/WORD/index.pdf) en helpdesk (contact adres FEDCOM.Helpdesk@bosa.fgov.be).

Advies 132/2018 - 8/9

vermeldt ook niet de mogelijkheid tot en wijze van contactname van en met de DPO, hetgeen in strijd is met de bepalingen in de artikelen 13.1 b), 14.1 b) en 38.4¹¹ AVG.

29. In een aanvullende reactie van 23 oktober 2018 stelde de aanvrager wel dat de DPO van FOD BOSA zal worden betrokken om de noodzakelijke risicoanalyses te verrichten en dat deze hierover een rapport zal opstellen.

30. Het ontwerp kan concrete inhoudelijke bepalingen voorzien in de voormelde wetten die de rol van de DPO in die zin ondersteunen bij het maken van keuzes aangaande het verwerken van de kernelementen van elektronische facturen.

IV. BESLUIT

31. De Autoriteit is van oordeel dat de loutere verwijzing naar dataproctielementen uit de AVG slechts een beperkte (symbolische) waarde heeft (randnummer 15).

32. Indien de wetgever de AVG wenst toe te passen, moet in de aangepaste wetten sterker worden ingezet op het concretiseren van plichten van verwerkingsverantwoordelijken onder de AVG wanneer kernelementen van elektronische facturen worden verwerkt. De basisacties die moeten gebeuren zijn:

- het maken van een inventaris van vaak gebruikte software voor het verwerken van de kernelementen, met een lijst van hun risico's en dataproctie(on)vriendelijke kenmerken (randnummer 19);
- de periodieke evaluatie van de risico's en kenmerken van de voornaamste toepassingen die worden gebruikt door de overheidsdiensten (bv. FEDCOM,...) via een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (randnummer 23);
- het betrekken van de DPO bij relevante keuzes inzake platformen, software,... via dewelke kernelementen worden verwerkt, en het duidelijker bekend, en het vermelden van de wijze van contactname met de DPO (randnummer 26).

¹¹ "Betrokkenen kunnen met de functionaris voor gegevensbescherming contact opnemen over alle aangelegenheden die verband houden met de verwerking van hun gegevens en met de uitoefening van hun rechten uit hoofde van deze verordening"

Advies 132/2018 - 9/9

OM DEZE REDENEN

Verleent de Autoriteit een gunstig advies over de aangehaalde elementen van het ontwerp, op voorwaarde dat de elementen vermeld in randnummer 31 worden nageleefd.

Spreekt zij zich niet uit over de overige bepalingen van het ontwerp.

De Wnd. Administrateur,



An Machtens



De Voorzitter,



Willem Debeuckelaere

**Avis n° 132/2018 du 28 novembre 2018**

Objet : projet de loi modifiant la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics, la loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession et la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité (CO-A-2018-122)

L'Autorité de protection des données (ci-après "l'Autorité") ;

Vu la loi du 3 décembre 2017 *portant création de l'Autorité de protection des données*, en particulier les articles 23 et 26 ;

Vu la demande d'avis du Secrétaire d'État chargé de la Simplification administrative, reçue le 1^{er} octobre 2018 ;

Vu le rapport du Président ;

Émet, le 28 novembre 2018, l'avis suivant :

I. OBJET ET CONTEXTE DE LA DEMANDE D'AVIS

1. Le 1^{er} octobre 2018, l'Autorité a reçu une demande d'avis du Secrétaire d'État chargé de la Simplification administrative concernant un projet de loi modifiant la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics, la loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession et la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité (ci-après "le projet").

2. Le projet vise une adaptation de trois lois à la suite de la transposition de la Directive 2014/55/UE du Parlement européen et du Conseil du 16 avril 2014 *relative à la facturation électronique dans le cadre des marchés publics*¹. Ces trois lois sont les suivantes :

- la loi du 17 juin 2016 *relative aux marchés publics* ;
- la loi du 17 juin 2016 *relative aux contrats de concession* ;
- la loi du 13 août 2011 *relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité*.

II. CONTEXTE DU PROJET

3. Le présent projet s'inscrit dans le cadre de l'exécution de la législation européenne qui a pour but de développer un modèle européen pour la facturation électronique dans le cadre des marchés publics.

4. Le Contrôleur européen de la protection des données a déjà émis un avis² le 11 novembre 2013 sur cette question avec des recommandations pertinentes visant à garantir un niveau suffisant de protection des données dans le cadre de l'application de la législation européenne susmentionnée.

5. Le législateur doit tenir compte de ces recommandations et des principes complémentaires du Règlement (UE) 2016/679³ (ci-après le "RGPD") lors du traitement des données à caractère personnel par des pouvoirs adjudicateurs ou des entités adjudicatrices. Il convient, en particulier, d'établir clairement que la législation existante en matière de protection des données s'applique également dans le domaine de la facturation électronique, et que, lors de la publication de données à caractère personnel, il convient de respecter le juste équilibre entre les exigences en matière de transparence et de responsabilité et le respect de la vie privée⁴.

¹ JO, L 133, 6.5.2014.

² https://edps.europa.eu/sites/edp/files/publication/13-11-11_electronic_invoicing_fr.pdf.

³ Règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 *relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE*.

⁴ Considérant 36 de la Directive 2014/55/UE.

III. CONTENU DU PROJET

6. Le projet contient diverses dispositions relatives à l'envoi électronique de factures aux pouvoirs adjudicateurs et aux entreprises publiques (articles 6, 9, 14, 17, 20 et 24 du projet).

IV. EXAMEN DU PROJET

1. Applicabilité du RGPD

7. La Directive 2014/55/UE susmentionnée affirme ce qui suit dans son considérant 20 : *"Les factures électroniques étant susceptibles de contenir des données à caractère personnel, la Commission devrait également exiger que la norme européenne sur la facturation électronique tienne compte de la protection des données à caractère personnel, conformément à la directive 95/46/CE du Parlement européen et du Conseil, ainsi que des principes de protection des données dès la conception, de proportionnalité et de minimisation des données."*

8. Actuellement, la Directive 95/46/CE a été remplacée par le RGPD, les principes susmentionnés de protection des données étant repris aux articles 5 et 25 du RGPD et complétés par de nouvelles obligations et de nouveaux principes.

9. L'Autorité n'examine ci-après que les dispositions du projet qui concernent un traitement de données à caractère personnel.

2. Données traitées - principe de minimisation des données

10. Les articles 4, 11 et 19 du projet insèrent une nouvelle définition d' "éléments essentiels d'une facture électronique"⁵ dans les trois lois susmentionnées. Les articles 7, 15 et 21 du projet contiennent une disposition similaire qui précise que la facture électronique contient au moins les éléments essentiels suivants qui sont repris de la Directive 2014/55/UE susmentionnée :

- "1° identifiants de processus et de facture ;*
- 2° période de facturation ;*
- 3° renseignements concernant le vendeur ;*
- 4° renseignements concernant l'acheteur ;*
- 5° renseignements concernant le bénéficiaire du paiement ;*
- 6° renseignements concernant le représentant fiscal du vendeur ;*
- 7° référence du contrat ;*
- 8° détails concernant la fourniture (par ex. l'adresse) ;*
- 9° instructions relatives au paiement ;*
- 10° renseignements concernant les déductions ou frais supplémentaires ;*

⁵ "un ensemble d'informations essentielles qui doit figurer dans une facture électronique pour permettre l'interopérabilité transfrontière, y compris les informations nécessaires pour assurer le respect de la législation."

- 11° *informations concernant les postes figurant sur la facture ;*
- 12° *montants totaux de la facture ;*
- 13° *répartition par taux de TVA. "*

11. L'Autorité estime que les termes "au moins" dans les articles 7, 15 et 21 du projet formulés de manière similaire ne peuvent pas faire l'objet d'une interprétation extensive, étant donné que ce sont principalement les éléments essentiels 3 à 6 inclus qui peuvent concerner un traitement de données à caractère personnel qui doit absolument satisfaire au **principe de minimisation des données** mentionné à l'article 5.1.c) du RGPD⁶. Les autres informations (fiscales, comptables, ...) peuvent toutefois aussi concerner une personne physique (par ex. l'acheteur, le vendeur, ...) de sorte que le traitement des données de ces champs doit également être considéré comme un traitement de données à caractère personnel.

12. L'utilisation de champs libres dans des applications électroniques pour des factures électroniques avec de nouveaux éléments essentiels lors du traitement de factures électroniques et l'ajout de plusieurs données à caractère personnel doivent dès lors être évités car ils ne sont pas compatibles avec l'article 5.1.c) du RGPD.

3. Principe de finalité et publication, à des fins de transparence et de comptabilité, de données à caractère personnel qui ont été collectées dans le cadre de la facturation électronique

13. L'article 8 de la Directive 2014/55/UE contient les dispositions concrètes suivantes :

- "1. La présente directive est sans préjudice de la législation de l'Union et la législation nationale applicables en matière de protection des données.*
- 2. Sauf disposition contraire du droit de l'Union ou du droit national, et sans préjudice des exceptions et limitations prévues à l'article 13 de la directive 95/46/CE, les données à caractère personnel obtenues aux fins du traitement de factures électroniques ne peuvent être utilisées qu'à ces fins ou à d'autres fins compatibles avec celles-ci.*
- 3. Sans préjudice des exceptions et limitations prévues à l'article 13 de la directive 95/46/CE, les États membres veillent à ce que, à des fins de transparence et de comptabilité, les conditions de la publication de données à caractère personnel collectées lors du traitement de factures électroniques soient conformes aux finalités de la publication ainsi qu'au principe de protection de la vie privée."*

⁶ "Les données à caractère personnel doivent (...) être adéquates, pertinentes et limitées à ce qui est nécessaire au regard des finalités pour lesquelles elles sont traitées."

14. Le projet transpose les points 2 et 3 de l'article 8 susmentionné de la Directive 2014/55/UE dans ses articles 5 (nouvel article 13, § 4 de la loi du 17 juin 2016 *relative aux marchés publics*) et 13 (nouvel article 31, § 4 de la loi du 17 juin 2016 *relative aux contrats de concession*).

"§ 4. Les données à caractère personnel obtenues aux fins du traitement de factures ne peuvent être utilisées qu'à ces fins ou à d'autres fins compatibles avec celles-ci. Les conditions de la publication de données à caractère personnel collectées lors du traitement de factures électroniques sont conformes aux finalités de la publication ainsi qu'au principe de protection de la vie privée."

15. Le fait que la législation déclare que le principe de finalité doit être garanti ne signifie évidemment pas que cela sera également le cas dans la pratique. La disposition selon laquelle la publication est "conforme au principe de protection de la vie privée" est reprise littéralement de la Directive européenne mais n'ajoute pas fondamentalement de réelle garantie. En ce qui concerne surtout la publication de données à caractère personnel liées à la facturation électronique, il n'y a pas d'orientation par le législateur européen et belge, ce qui donnera lieu à une application divergente et à un risque variable pour les personnes physiques concernées.

16. Dans la pratique, il est important, lors de la publication ou d'une autre réutilisation, de prévoir des garanties suffisantes visant à protéger les personnes physiques concernées, comme :

- la pseudonymisation⁷ et/ou l'anonymisation des données à caractère personnel ;
- une interdiction de décoder des données à caractère personnel codées ;
- une information suffisante aux personnes concernées quant à leurs droits d'accès, de rectification ou d'opposition si des tiers traitent leurs données à caractère personnel à des fins de marketing direct [NdT : prospection au sens du RGPD] (articles 15, 16 et 21 du RGPD) ;
- une base légale claire et des garanties pour l'établissement de profils de personnes physiques, d'analyses de données ("data mining") qui indiqueraient des corrélations sans garantir l'exactitude, avec de possibles effets (juridiques) que certains groupes de la population ressentent comme inattendus, inappropriés ou non désirés.

17. Le respect des principes du RGPD dépendra dans une large mesure des fonctionnalités du logiciel choisi et de la manière dont il est utilisé.

18. Il ressort de la note adressée au Conseil des ministres que le SPF Stratégie et Appui (ci-après le "SPF BOSA") a développé une interface "*qui permet de transformer en un PDF lisible les factures reçues électroniquement par les institutions qui [ne] disposeraient pas d'un logiciel de comptabilité*

⁷ Article 4, 5) et considérant 28 du RGPD.

qui traite des factures électroniques". Dans la mesure où cette interface est appliquée, des garanties techniques doivent également être apportées afin que lors de l'application de la fonctionnalité de lisibilité (automatique), le principe susmentionné de limitation des finalités reste garanti.

4. Approche basée sur les risques en vertu du RGPD et de l'analyse d'impact relative à la protection des données : évaluation des caractéristiques du logiciel utilisé pour le traitement des éléments essentiels des factures électroniques

19. Selon le RGPD⁸, les principes de **protection dès la conception** ("privacy by design") et de **protection des données par défaut** ("privacy by default") doivent également être pris en considération dans le cadre d'adjudications publiques.

20. La législation devrait davantage mettre l'accent sur l'exigence du RGPD (ce qu'on appelle "l'approche basée sur les risques"⁹) d'évaluer les risques et les caractéristiques (ir)respectueuses en matière de protection des données du logiciel et des conditions de licence pour les personnes concernées en vertu du RGPD, qui sont propres aux progiciels (types) les plus utilisés pour la facturation, la comptabilité et la fiscalité.

21. Dans une réaction complémentaire du 23 octobre 2018, le demandeur a affirmé ce qui suit : *"tous les logiciels intégrant le traitement de factures entrantes et /ou sortantes sont potentiellement concernés. Nous ne disposons pas d'une liste de ces logiciels. La conformité de ces logiciels avec le RGPD n'a pas fait l'objet d'une vérification."*

22. Sans une analyse d'impact relative à la protection des données (article 35 du RGPD), au cours de laquelle le logiciel et les licences utilisés font l'objet d'un examen approfondi, la référence susmentionnée à une partie des principes du RGPD risque de n'être qu'une façade, et ce étant donné que de nombreuses applications ne respectent pas les principes de base du RGPD, que les déclarations de protection des données de donneurs de licence sont peu transparentes et/ou que les fournisseurs de licence affirment trop rapidement qu'ils travaillent "conformément au RGPD". Un certain nombre de donneurs de licence communiquent des données à caractère personnel à des tiers pour leurs finalités commerciales (lucratives) et/ou pour profiler des personnes physiques sur la base du contenu des communications, profilage parfois présenté comme une "mesure de sécurité". L'utilisation de nombreux progiciels types, licences types et/ou logiciels gratuits pour traiter des données de facture électroniques peut impliquer des risques particuliers ou sans précédent pour l'utilisateur et les fonctionnalités types ne tiendront pas toujours suffisamment compte des obligations des responsables

⁸ Considérant 78, *in fine*.

⁹ Voir notamment l'article 32.1 du RGPD.

du traitement en vertu du RGPD. Ainsi, des données sont souvent placées dans le cloud dans des pays n'ayant pas un niveau adéquat de protection des données.

23. Une des caractéristiques ne bénéficiant pas encore d'une attention suffisante est le couplage d'API ("Application Programming Interfaces") avec les applications pour la facturation électronique, la comptabilité, ... via lesquelles des données à caractère personnel sont traitées. L'application d'API peut en effet comporter une augmentation des risques (y compris le risque de non-respect de principes pertinents du RGPD comme dans le cadre de l'augmentation du partage des données), ou une diminution des risques pour les droits et libertés des personnes concernées (par ex. le chiffrement, la pseudonymisation, l'agrégation, ...).

24. L'Autorité estime dès lors recommandé qu'au niveau fédéral, un inventaire et une analyse d'impact relative à la protection des données (liste de risques, failles dans le logiciel, ...) soient réalisés périodiquement. Cela peut être effectué au niveau du SPF BOSA avant que les services publics développent leurs principales applications (par ex. FEDCOM¹⁰, ...) pour le traitement à des fins de factures électroniques.

5. Implication du délégué à la protection des données ("DPO") et transparence de son rôle

25. À la lumière de la responsabilité mentionnée à l'article 5.2 du RGPD, l'Autorité estime que le traitement de données à caractère personnel via des factures électroniques doit toujours se baser sur des choix réfléchis des dirigeants au sein des services publics (responsables du traitement).

26. L'Autorité estime qu'il faut accorder plus d'attention au rôle du DPO qui doit être associé au développement d'applications dans ce contexte. D'après l'article 38.1 du RGPD, le DPO du responsable du traitement doit en effet être associé "à toutes les questions relatives à la protection des données à caractère personnel".

27. Cela implique également que le DPO (au besoin soutenu par une équipe technique du SPF BOSA) doit être associé lorsque des choix et des réflexions sont soumis pour décision aux dirigeants au sein des autorités concernées eu égard au traitement de données à caractère personnel provenant de factures électroniques (choix de la plateforme ICT, du logiciel, ...).

28. En l'occurrence, le SPF BOSA a conçu une application disposant d'une fonctionnalité qui augmente potentiellement le risque pour les droits et libertés des personnes concernées (tels que

¹⁰ Le logiciel comptable de l'autorité fédérale qui reçoit et traite les factures. Voir les FAQ (https://spp.yourict.be/ucontent/6369c7c90f504f829dbb221697f3b51c_fr-FR/WORD/index.pdf) et le helpdesk (adresse de contact FEDCOM.Helpdesk@bosa.fgov.be).

visés dans le RGPD) alors qu'après avoir pris des renseignements, il s'avère que le DPO n'a pas été associé à cette conception. Le site Internet du SPF BOSA ne mentionne pas non plus la possibilité de prendre contact avec le DPO, ni les modalités de ce contact, ce qui est contraire aux dispositions des articles 13.1.b), 14.1.b) et 38.4¹¹ du RGPD.

29. Dans une réaction complémentaire du 23 octobre 2018, le demandeur a toutefois affirmé que le DPO du SPF BOSA sera impliqué dans la réalisation des analyses de risques nécessaires et qu'il en établira un rapport.

30. Le projet peut prévoir des dispositions concrètes dans les lois susmentionnées qui soutiennent le rôle du DPO dans ce sens lors de l'établissement de choix concernant le traitement des éléments essentiels des factures électroniques.

IV. CONCLUSION

31. L'Autorité estime que la simple référence à des éléments de protection des données du RGPD n'a qu'une valeur (symbolique) limitée (point 15).

32. Si le législateur souhaite appliquer le RGPD, il faut miser davantage, dans les lois adaptées, sur la concrétisation d'obligations des responsables du traitement en vertu du RGPD lorsque des éléments essentiels de factures électroniques sont traités. Les actions fondamentales devant intervenir sont :

- établir un inventaire des logiciels couramment utilisés pour le traitement des éléments essentiels avec une liste des risques et des caractéristiques (ir)respectueuses en matière de protection des données de ces logiciels (point 19) ;
- réaliser une évaluation périodique des risques et des caractéristiques des principales applications qui sont utilisées par les services publics (par ex. FEDCOM, ..) au moyen d'une analyse d'impact relative à la protection des données (point 23) ;
- associer le DPO aux choix pertinents en matière de plateformes, logiciels, ... permettant le traitement de ces éléments essentiels et prévoir une meilleure communication quant aux modalités de prise de contact avec le DPO (point 26).

¹¹ "Les personnes concernées peuvent prendre contact avec le délégué à la protection des données au sujet de toutes les questions relatives au traitement de leurs données à caractère personnel et à l'exercice des droits que leur confère le présent règlement."

Avis 132/2018 - 9/9

PAR CES MOTIFS,

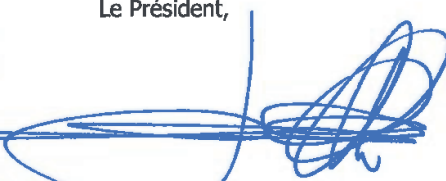
l'Autorité émet un avis favorable sur les éléments du projet qui ont été abordés, à condition que les éléments mentionnés au point 31 soient respectés.

Elle ne se prononce pas sur les autres dispositions du projet.

L'Administrateur f.f.,

An Machtens



Le Président,

Willem Debeuckelaere