

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 april 2019

**HET MANDAAT VAN BELGIË
IN DE VN-VEILIGHEIDSRAAD**

Gedachtewisseling

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Vincent VAN PETEGHEM**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen.....	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	14
III. Antwoorden van de minister.....	23

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 avril 2019

**LE MANDAT DE LA BELGIQUE
AU CONSEIL DE SÉCURITÉ
DE L'ONU**

Échange de vues

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Vincent VAN PETEGHEM**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Questions et observations des membres.....	14
III. Réponses du ministre.....	23

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Gwenaëlle Grovonius, Olivier Henry
MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld Patricia Ceysens, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Michel Corthouts, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Gilles Foret, Philippe Goffin, N. Benoît Piedboeuf
Roel Deseyn, Leen Dierick, Raf Terwingen
Patrick Dewael, Egbert Lachaert, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Véronique Waterschoot, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprassé

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze gedachtewisseling gehouden tijdens haar vergadering van 23 januari 2019.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER
EN MINISTER VAN BUITENLANDSE
EN EUROPESE ZAKEN, EN VAN DEFENSIE,
BELAST MET BELIRIS
EN DE FEDERALE CULTURELE
INSTELLINGEN**

A. Historische schets van de campagne

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, herinnert eraan dat België, als lid van de Western European and Others Group (WEOG), in 2009 zijn kandidatuur voor de Veiligheidsraad heeft gesteld voor een mandaat van niet-permanent lid in 2019-2020. De campagne werd officieel gestart op 23 oktober 2015 in het Egmontpaleis, in aanwezigheid van het Vorstenpaar, en werd op 13 juli 2016 voortgezet op het niveau van de Verenigde Naties in New York.

De campagne werd zowel in New York als in Brussel gevoerd, alsook in alle Belgische diplomatieke posten. Op alle niveaus werden de nodige demarches ondernomen. Alle kansen werden aangegrepen om de kandidatuur te promoten en het profiel van België kracht bij te zetten. Het bezoek dat het Vorstenpaar in april 2018 aan New York bracht was een sleutelmoment in de campagne die werd gevoerd onder de slagzin: "Consensus smeden, bouwen aan vrede".

Tijdens de campagne heeft België meerdere troeven onder de aandacht gebracht:

- zijn profiel als stichtend lid van de VN;
- zijn consensus- en dialoogcultuur;
- zijn erkende diplomatie;
- zijn multiculturele identiteit en meertaligheid;

— het feit dat het geen nationale politieke agenda in de strikte zin van het woord nastreeft, maar dat het gelooft in het belang van het multilaterale systeem en de goede werking ervan.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a organisé cet échange de vues au cours de sa réunion du 23 janvier 2019.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DU VICE-PREMIER MINISTRE
ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES
ET EUROPÉENNES, ET DE LA DÉFENSE,
CHARGÉ DE BELIRIS
ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES
FÉDÉRALES**

A. Bref historique de la campagne

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions Culturelles Fédérales rappelle que la Belgique, membre du Western European and Others Group (WEOG), a présenté sa candidature au Conseil de sécurité en 2009 pour un mandat de membre non-permanent en 2019-2020. La campagne a été officiellement lancée le 23 octobre 2015 au Palais d'Egmont, en présence des Souverains, et elle a ensuite été lancée aux Nations Unies à New York le 13 juillet 2016.

La campagne a été menée tant à New York qu'à Bruxelles et dans chacun des postes diplomatiques belges. Les démarches ont été effectuées à tous les niveaux. Toutes les opportunités ont été mises à profit pour promouvoir la candidature et consolider le profil de la Belgique. La visite des Souverains en avril 2018 à New York a également été un moment clé de la campagne dont le slogan était: "Bâtir le consensus, Agir pour la paix".

Durant la campagne, la Belgique a mis plusieurs de ses atouts en avant:

- son profil de pays fondateur de l'ONU;
- sa culture du compromis et du dialogue;
- sa diplomatie reconnue;
- son identité multiculturelle et son multilinguisme;

— le fait qu'elle ne poursuive pas d'agenda politique national au sens strict mais qu'elle croit à l'importance du système multilatéral et à son bon fonctionnement.

Op 8 juni 2018 werd België in New York met 181 stemmen (op 193 VN-lidstaten) verkozen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties. Een record: nooit eerder kreeg België in een verkiezing voor de Verenigde Naties zo veel stemmen.

B. Enkele kernpunten over de VN-Veiligheidsraad (VNVR) en het Belgisch profiel

De minister geeft aan dat dit de zesde mandaat is voor België (1947-48, 1955-56, 1971-72, 1991-92, 2007-08). Met dit lidmaatschap als niet-permanent lid van de Veiligheidsraad draagt België een grote verantwoordelijkheid. Het is een teken van vertrouwen van de andere lidstaten. Het is een manier voor België om deel te nemen aan het wereldbestuur op een van de belangrijkste gebieden van de internationale betrekkingen: de handhaving van de internationale vrede en veiligheid.

De minister is van mening dat dit mandaat deuren opent en België in het middelpunt van de internationale aandacht plaatst. De minister is ervan overtuigd gezien de Belgische ervaring dat dit mandaat goed zal worden beheerd en een positieve invloed zal hebben op het imago van het land op het internationale toneel. Drie pijlers vormen de leidraad van dit mandaat:

- preventie (monitoring, bemiddeling, ontwapening, klimaat en veiligheid);
- bescherming (mensenrechten, kinderen, humanitaire hulp, strijd tegen straffeloosheid) en
- performantie (hervorming).

De minister verduidelijkt dat België de agenda van de VNVR niet bepaalt: de agenda wordt grotendeels bepaald door de evolutie van de vredes- en veiligheidssituatie in de wereld. België zal echter zijn expertise zoveel mogelijk ter beschikking stellen van de Raad in de volgende regio's:

- Centraal-Afrika: Democratische Republiek Congo (verkiezingsproces), Burundi (latente crisis)...
- Sahel: België is betrokken bij diplomatieke, militaire (MINUSMA) en samenwerkingsactiviteiten;
- Midden-Oosten: anti-Daesh-coalitie, humanitaire actie in Irak en ten gunste van Syrische vluchtelingen, bevordering van de eerbiediging van het internationaal humanitair recht en de strijd tegen straffeloosheid;

Le 8 juin 2018 à New York, la Belgique a été élue avec 181 voix (sur 193 États membres des Nations Unies) par l'Assemblée Générale des Nations Unies. C'est un record: jamais la Belgique n'a obtenu autant de voix dans une élection aux Nations Unies.

B. Quelques éléments-clés concernant le Conseil de sécurité de l'ONU et le profil de la Belgique

Le ministre indique qu'il s'agit du sixième mandat de la Belgique (1947-48, 1955-56, 1971-72, 1991-92, 2007-08). En tant que membre non permanent du Conseil de sécurité, la Belgique assume une responsabilité importante. C'est un signe de confiance de la part des autres États membres, et une manière, pour la Belgique, de participer à la gouvernance mondiale dans l'un des domaines les plus importants des relations internationales: le maintien de la paix et de la sécurité internationales.

Le ministre considère que ce mandat ouvre des portes et place la Belgique au cœur de l'attention internationale. Le ministre est convaincu, compte tenu de l'expérience de la Belgique, que ce mandat sera bien géré et qu'il aura une influence positive sur l'image du pays sur la scène internationale. Ce mandat repose sur les trois piliers suivants:

- prévention (monitoring, médiation, désarmement, climat et sécurité);
- protection (droits de l'homme et de l'enfant, aide humanitaire, lutte contre l'impunité) et
- performance (réforme).

Le ministre précise que la Belgique n'a aucune prise sur l'ordre du jour du Conseil de sécurité: l'agenda est en grande partie déterminé par l'évolution de la situation en matière de paix et de sécurité dans le monde. La Belgique mettra toutefois autant que possible à la disposition du Conseil son expérience dans les régions suivantes:

- Afrique centrale: République démocratique du Congo (processus électoral), Burundi (crise latente)...
- Sahel: la Belgique participe à des activités diplomatiques, militaires (MINUSMA) et de coopération;
- Moyen Orient: coalition anti-Daech, action humanitaire en Irak et en faveur des réfugiés syriens, promotion du droit humanitaire international et de la lutte contre l'impunité;

— Europa: Balkan, Oekraïne, Cyprus, (betrokkenheid van Belgische en de Europese diplomatie).

C. Specifieke verantwoordelijkheden van België in de VN-Veiligheidsraad

De minister geeft aan dat België, zoals alle leden van de Veiligheidsraad, het voorzitterschap zal uitoefenen van bepaalde subsidiaire organen van de Veiligheidsraad. De leden van de Veiligheidsraad zijn ook beurtelings verantwoordelijk om voor specifieke onderwerpen de “pen te hanteren” (*penholdership*); in dat verband schrijven zij voorstellen voor resoluties en andere beschikkingen van de Veiligheidsraad uit. Die specifieke taken zullen het mandaat van België kleur geven en zullen heel wat werk meebrengen. België zal die taken met toewijding volbrengen. In overeenstemming met zijn wensen heeft België de volgende taken toegewezen gekregen:

— in de officiële subsidiaire organen:

1. het voorzitterschap van de werkgroep “kinderen en gewapende conflicten” (*Children and Armed Conflict – CAAC*), met inbegrip van het *penholdership*;

2. het voorzitterschap van het Sanctiecomité voor Somalië (Resoluties 751 en 1907);

3. de rol van *facilitator* voor de toepassing van Resolutie 2231 (in het dossier *Joint Comprehensive Plan of Action* (JCPOA) / Iran);

— het *penholdership*:

4. in het dossier Syrië (humanitair aspect) – in samenwerking met Duitsland en Koeweit;

— en bepaalde informele taken, waaronder:

5. de rol van *focal point* voor het Internationaal Strafhof, in samenspraak met de leden van de Veiligheidsraad die het Statuut van Rome eveneens hebben geratificeerd.

België zal het voorzitterschap van de Veiligheidsraad uitoefenen gedurende een maand, wellicht in februari 2020 (naargelang van de alfabetische volgorde van de leden na de verkiezing van volgend jaar). Hierbij gaat het veeleer om *chairmanship*: van de voorzitter wordt immers in de eerste plaats verwacht dat hij waakt over een vlotte voortgang van de werkzaamheden van de Veiligheidsraad, dus niet dat hij een eigen programma wil waarmaken.

— Europe: Balkans, Ukraine, Chypre... (implication de la diplomatie belge et européenne).

C. Responsabilités spécifiques de la Belgique au Conseil de sécurité des Nations Unies

Le ministre indique que, comme tous les membres du Conseil de sécurité, la Belgique exercera la présidence de certains organes subsidiaires du Conseil de sécurité. Les membres du Conseil de sécurité se répartissent aussi la tâche de “tenir la plume” (*Penholdership*) sur certains sujets particuliers, c’est-à-dire de rédiger les projets de résolutions et autres décisions du Conseil. Ces tâches particulières coloreront le mandat de la Belgique et exigeront un investissement important. La Belgique s’attachera à les accomplir avec dévouement. Conformément à ses souhaits, la Belgique s’est vu attribuer différentes tâches:

— dans les organes subsidiaires formels:

1. la Présidence du Groupe de travail Enfants et Conflits Armés (*Children and Armed Conflict – CAAC*) – ceci inclut également la “plume” (*penholdership*) de ce sujet;

2. la Présidence du Comité de sanctions pour la Somalie (résolutions 751 et 1907);

3. le rôle de Facilitateur pour l’application de la résolution 2231 (dans le dossier *Joint Comprehensive Plan of Action* (JCPOA) / Iran).

— la tâche de *Penholderships*:

4. Dans le dossier Syrie (volet humanitaire) – en coopération avec l’Allemagne et le Koweït.

— et parmi d’autres tâches informelles:

5. Le rôle de “Point Focal” pour la Cour pénale internationale, en consultation avec les membres du Conseil de sécurité qui ont également ratifié le Statut de Rome.

La Belgique exercera également la Présidence du Conseil de sécurité pendant un mois, probablement en février 2020 (en fonction de l’ordre alphabétique des membres après l’élection de l’an prochain). Ceci est plutôt un *chairmanship*: on attend en effet avant tout du Président qu’il assure le bon fonctionnement des travaux du Conseil de sécurité, et non qu’il se présente avec un programme propre.

D. De persoonlijke betrokkenheid van de minister

Dit omvat raadplegingen, reizen en een deelname aan het debat “Klimaat en veiligheid” op 25 januari 2019 in New York.

De komende weken en maanden zal de minister nog veel contacten hebben in Brussel en in het buitenland en tijdens elk onderhoud zal hij de kwesties die op de agenda van de VNVR staan, aan de orde stellen.

De minister zal op 25 januari 2019 deelnemen aan het open debat in de Veiligheidsraad dat de Dominicaanse Republiek organiseert over Klimaat en Veiligheid:

— België is sterke voorstander van een analyse en bespreking van klimaatgerelateerde veiligheidsrisico's op de VNVR vanuit het oogpunt van conflictpreventie;

— veeleer dan theoretische debatten is dit dossier rijp voor praktische operationalisering: inpassen/*mainstreamen* in het VNVR-werk op landenniveau. België zoekt met name naar concrete opportuniteiten opdat besprekingen binnen de Raad gevoed kunnen worden door analyses vanuit een klimaatperspectief;

— België luistert naar de positie van de SIDS (kleine eilanden) en versterkt hun stem binnen de VNVR;

— België pleit voor een institutioneel *focal point* voor deze thematiek binnen het VN-systeem waarbij expertise inzake klimaatrisico-beoordeling en beheer worden samengebracht ter ondersteuning van de VNVR-debatten;

— er is nood aan nauwe opvolging in welke mate de VNVR-beslissingen uitgevoerd werden;

— België pleit voor verhoogde politieke aandacht voor klimaat en conflict, bijvoorbeeld binnen de voorbereidingen van de klimaatop van secretaris-generaal Guterres in september 2019 (één van de zes prioriteiten is *resilience*).

E. De dynamiek van de EU binnen de VN-Veiligheidsraad

De minister benadrukt dat België als stichtend lid van de Europese Unie voorstander is van een verregaandere integratie en van sterkere convergenties tussen de lidstaten, ook in dossiers met betrekking tot het buitenlands beleid. Bijgevolg zal België er vandaag en in de toekomst op blijven toezien dat de krachten worden gebundeld om het gewicht van de Europese

D. L'implication personnelle du ministre

Cela englobe des consultations, des voyages et une participation au débat “Climat et sécurité” le 25 janvier 2019 à New York.

Au cours des semaines et des mois à venir, le ministre aura encore beaucoup de contacts à Bruxelles et à l'étranger et il évoquera chaque fois les questions qui sont à l'ordre du jour du CSNU.

Le 25 janvier 2019, le ministre participera au débat que la République dominicaine organise au sein du Conseil de sécurité sur le Climat et la Sécurité:

— la Belgique est très favorable à une analyse et à une discussion des risques sécuritaires liés au climat au CSNU sous l'angle de la prévention des conflits;

— plutôt que des débats théoriques, ce dossier est mûr pour une opérationnalisation pratique: intégrer/*mainstreamer* dans le travail du CSNU au niveau des pays. La Belgique cherche notamment des opportunités concrètes pour que les discussions au sein du Conseil puissent être alimentées par des analyses réalisées dans une perspective climatique;

— la Belgique entend la position des PIED (petites îles) et renforce leur voix au sein du CSNU;

La Belgique plaide pour la création d'un *focal point* institutionnel pour cette thématique au sein du système des Nations unies qui permettrait de rassembler les expertises en matière d'évaluation et de gestion du risque climatique en soutien des débats au sein du CSNU;

— il faut assurer un suivi rigoureux de la manière dont les décisions du CSNU sont exécutées;

— la Belgique plaide pour que le politique soit plus attentif au climat et aux conflits, par exemple dans le cadre des préparatifs du sommet climatique organisé par le secrétaire général Guterres en septembre 2019 (une des six priorités est la résilience).

E. La dynamique de l'UE au sein du Conseil de sécurité des Nations Unies

Le ministre souligne qu'en tant qu'État fondateur de l'Union européenne, la Belgique est en faveur d'une intégration plus poussée et d'un renforcement des convergences entre États membres, y compris sur les dossiers de politique étrangère. Dès lors, la Belgique veille et continuera à veiller à intégrer ses efforts de renforcement du poids de l'Union Européenne

Unie binnen de Verenigde Naties, en in het bijzonder in de Veiligheidsraad, te vergroten.

België zal blijven kiezen voor maximaal overleg tussen de lidstaten van de Europese Unie via de huidige, door de verdragen van de Europese Unie aangereikte regelingen of op meer informele wijze (besloten vergadering tussen de EU-lidstaten en met de EU-lidstaten die zitting hebben in de Veiligheidsraad). Bovendien is het belangrijk ervoor te zorgen dat de nauwe samenwerking met het Verenigd Koninkrijk na 29 maart 2019 in stand wordt gehouden.

De minister heeft overigens de hoge vertegenwoordiger, Federica Mogherini, en zijn Franse, Duitse, Britse en Poolse ambtgenoten uitgenodigd op de Diplomatieke dagen, eind januari 2019, om er dit onderwerp en deze samenwerking diepgaander te bespreken. Indien evenwel geen gemeenschappelijke standpunten kunnen worden ingenomen, zal België niet aarzelen om te handelen volgens de eigen beginselen en belangen. Dat de Europese Unie binnen de Verenigde Naties geen eensgezindheid bereikt over een bepaald onderwerp, betekent niet dat België zal zwijgen en zich zal onthouden.

Voorts zal België steeds trachten te voorkomen dat binnen de Veiligheidsraad een beperkte “club” ontstaat; ons land wil daadwerkelijk met alle leden van de Veiligheidsraad samenwerken. Vanuit die visie werd overigens in september 2018 met de minister van Buitenlandse Zaken van Zuid-Afrika een memorandum van overeenstemming inzake bilaterale samenwerking ondertekend. Dit gebeurde meer bepaald in het kader van de VN-Veiligheidsraad, waarin ook Zuid-Afrika sinds 1 januari 2019 zitting heeft.

F. Interne coördinatie binnen de FOD Buitenlandse Zaken en overleg met de andere lidstaten

In Brussel zal de dienst Verenigde Naties van Buitenlandse Zaken zorgen voor de transversale coördinatie tussen alle diensten van het departement die zich bezighouden met de inhoudelijke activiteiten van het mandaat binnen de Raad, onze diplomatieke posten en de missie te New York.

Het geheel van het diplomatieke netwerk is en zal uiteraard worden gemobiliseerd om de stroom beschikbare informatie te maximaliseren teneinde op zinvolle wijze deel te nemen aan de debatten.

Men zal ook genieten van alle ervaring en expertise van Defensie in de debatten over de werking van de

au sein des Nations Unies et en particulier au Conseil de sécurité.

La Belgique continuera à s'investir dans une concertation maximale entre membres de l'Union européenne via les mécanismes actuels prévus par les traités de l'Union européenne ou via des mécanismes plus informels (caucus entre membres de l'Union européenne et avec les membres UE du Conseil de sécurité). Il est en outre important de veiller à maintenir une association étroite avec le Royaume Uni au-delà du 29 mars 2019.

Le ministre a d'ailleurs invité la Haute représentante Federica Mogherini ainsi que ses homologues français, allemand, britannique et polonais aux Journées diplomatiques à la fin du mois de janvier 2019, précisément pour approfondir cette discussion et cette collaboration. Cependant, si des positions communes ne peuvent être dégagées, la Belgique ne s'interdira pas d'intervenir selon ses principes et ses intérêts. Ce n'est pas parce que l'Union européenne est divisée sur un sujet aux Nations Unies que la Belgique restera silencieuse et s'abstiendra.

Par ailleurs, la Belgique sera toujours soucieuse de ne pas créer de “club” restreint au Conseil car elle souhaite vraiment travailler avec tous les membres du Conseil. C'est d'ailleurs dans cet esprit qu'un “mémoire d'entente en matière de coopération bilatérale” a été signé en septembre 2018 avec le ministre des Affaires étrangères d'Afrique du Sud, notamment dans le cadre du Conseil de sécurité où l'Afrique du Sud siège également depuis ce 1^{er} janvier 2019.

F. Coordination interne au sein du SPF Affaires étrangères et concertation avec les autres États membres

À Bruxelles, le service Nations Unies des Affaires étrangères assurera la coordination transversale entre tous les services du département qui s'occupent des activités concrètes dans le cadre du mandat au sein du Conseil, nos postes diplomatique et la mission à New York.

L'ensemble du réseau diplomatique est et sera de toute évidence mobilisé pour maximaliser le flux d'informations disponibles afin de participer utilement aux débats.

On bénéficiera également de toute l'expérience et l'expertise de la Défense dans le cadre des débats

vredehandhavingsooperaties. De minister zal ernaar streven deze synergiën te maximaliseren.

In New York is het werk van de VNVR in grote mate afhankelijk van de contacten en dynamiek tussen de Permanente Vertegenwoordigingen in New York. Het aantal medewerkers en diplomaten dat bij onze Permanente Vertegenwoordiging in New York werkt, werd de afgelopen jaren verhoogd om de verantwoordelijkheden die aan ons zijn toevertrouwd, zo goed mogelijk uit te voeren.

Voor en tijdens het mandaat binnen de VNVR werden contacten gelegd met de Zweedse en Nederlandse teams op verschillende niveaus, in Europa en New York, voor de overname/hervatting van bepaalde dossiers (waaronder “kinderen en gewapende conflicten” voor Zweden en voorzitterschap van het Comité Iran/JCPOA en rol als contactpunt voor het ICC voor Nederland).

Tijdens de voorbereidingsfase van het Belgisch mandaat werden contacten gelegd met alle andere leden van de Veiligheidsraad (op ministerieel niveau en tussen administraties), met wie België van plan is nauw samen te werken: de P5, de 5 niet-permanente leden voor het mandaat 2018-2019 (Ivoorkust, Equatoriaal Guinea, Peru, Koeweit, Polen) en de 4 andere niet-permanente leden verkozen op hetzelfde moment als België (Duitsland, de Dominicaanse Republiek, Zuid-Afrika en Indonesië).

Onder de andere niet-permanente leden, lijken sommigen van bijzonder belang voor bepaalde kwesties: Koeweit vanwege zijn legitimiteit met betrekking tot dossiers van de Arabische wereld en vanwege zijn rol als voorzitter inzake de werkmethoden van de VNVR. Indonesië voor zijn rol in Aziatische aangelegenheden en zijn ambities in de strijd tegen het terrorisme.

In het algemeen zal België zijn partners aanbevelen om binnen de Veiligheidsraad geen *forcing* te voeren. Het is de bedoeling dat binnen die Raad een consensus wordt bereikt. Verdeeldheid is nooit een goede zaak en kan het vertrouwen tussen de leden ondermijnen. België onderhoudt bijgevolg contacten met alle partners, ten einde de standpunten op elkaar af te stemmen.

G. Enkele belangrijke dossiers op de agenda van de Veiligheidsraad

De minister wijst erop dat de agenda van de VN-Veiligheidsraad aanzienlijk is uitgebreid, zowel in

consacrés au fonctionnement des opérations de maintien de la paix. Le ministre veillera à maximaliser ces synergies.

À New York, le travail du CSNU dépend en grande partie des contacts et de la dynamique entre les Représentations permanentes à New York. Le nombre de collaborateurs et de diplomates actifs au sein de notre Représentation permanente a été augmenté au cours des dernières années afin de pouvoir assumer au mieux les responsabilités qui nous sont confiées.

Avant le début du mandat au sein du CSNU et pendant l'exercice de celui-ci, des contacts ont été pris avec les équipes suédoise et néerlandaise à différents niveaux, en Europe et à New York, en vue de la reprise de certains dossiers (dont celui des “enfants et des conflits armés” pour la Suède et de la présidence du Comité Iran/JCPOA et du rôle en tant que point de contact pour la CPI pour les Pays-Bas).

Au cours de la phase de préparation du mandat belge, des contacts ont été établis avec tous les autres membres du Conseil de sécurité (au niveau ministériel et entre administrations) avec lesquels la Belgique entend travailler en étroite collaboration: le P5, les 5 membres non permanents pour le mandat 2018-2019 (Côte d'Ivoire, Guinée équatoriale, Pérou, Koweït, Pologne) et les 4 autres membres non permanents élus simultanément à la Belgique (Allemagne, République Dominicaine, Afrique du Sud et Indonésie).

Parmi les autres membres non permanents, certains semblent présenter un intérêt particulier pour certaines questions: le Koweït en raison de sa légitimité par rapport aux dossiers du monde arabe et en raison de son rôle de président en ce qui concerne les méthodes de travail du CSNU. L'Indonésie pour son rôle dans les affaires asiatiques et ses ambitions dans la lutte contre le terrorisme.

De manière générale, la Belgique préconisera à ses partenaires de ne pas aller au “forcing” au Conseil de sécurité. L'objectif est d'obtenir un consensus au Conseil de sécurité. Les divisions ne sont jamais bonnes et peuvent miner la confiance entre les membres. La Belgique est dès lors en contact avec tous ses partenaires pour rapprocher les points de vue.

G. Quelques dossiers-clés à l'ordre du jour du Conseil de sécurité

Le ministre rappelle que l'ordre du jour du Conseil de sécurité des Nations Unies s'est considérablement

geografische als thematische zin. In de komende weken zullen wellicht verschillende belangrijke debatten worden gevoerd:

- De Democratische Republiek Congo (DRC)

De minister verduidelijkt dat de bijzondere aandacht voor de DRC geen gevolg is van een specifieke vraag van België, maar van het feit dat de situatie in de DRC nu eenmaal actie vereist. Mocht België geen zitting hebben in de Veiligheidsraad, dan zou dit onderwerp evenzeer worden besproken. Binnen de Veiligheidsraad treedt Frankrijk voor die dossier als *penholder* op. De situatie in de DRC wordt dus door Frankrijk op de agenda gezet; dit gebeurde dit jaar al één keer, met een vergadering op 4 januari 2019 waaraan België uiteraard heeft deelgenomen. Een andere vergadering stond gepland in het programma van de gewone werkzaamheden van de Veiligheidsraad, te weten op 8 januari; de vergadering heeft uiteindelijk plaatsgehad op 11 januari 2019 en had betrekking op het trimestrieel verslag van de MONUSCO;

- Syrië

De situatie in Syrië staat maandelijks op de agenda van de Veiligheidsraad. Hierbij worden afzonderlijk de politiek-militaire en humanitaire aspecten van het conflict besproken, alsmede het gebruik van chemische wapens. België sluit zich in principe loyaal aan bij de EU-positie over al deze vragen:

— op politiek vlak: België ijvert ervoor dat het Syrische politiek proces hoog op de agenda blijft staan. Ons land is van mening dat dit politieke proces onder toezicht van de VN moet staan. De nieuw aangestelde Speciaal Gezant van de SGVN, de Noor Geir Pedersen, zal zich hier de komende weken voor inzetten;

— op het humanitaire vlak: België zal, samen met Duitsland en Koweït de *penholder* zijn. Op het humanitaire vlak kan worden gewerkt op een groot aantal vragen: nadruk op de nood aan algemene humanitaire toegang; nood aan het leveren van humanitaire goederen over grenzen en conflictlijnen; nood aan toegang door onafhankelijke organisaties van de detentie-instellingen; toestand van de gedetineerden; bescherming van humanitair personeel en installaties; en nog vele andere zaken. Respect voor internationaal humanitair recht is een prioriteit voor het Belgisch VNVR-lidmaatschap;

élargi tant dans ces aspects géographiques que thématiques. Plusieurs débats importants sont à prévoir dans les semaines à venir:

- La République démocratique du Congo (RDC)

Le ministre précise que si la RDC fait l'objet d'une attention particulière ce n'est pas en raison d'une demande particulière de la Belgique. C'est parce que la situation en RDC l'exige. Si la Belgique ne siégeait pas au Conseil, on en parlerait tout autant. Au sein du Conseil de sécurité, c'est la France qui tient la plume sur le dossier RDC. C'est donc la France qui propose d'inscrire le sujet de la RDC à l'ordre du jour et elle l'a fait à une reprise depuis le début de l'année avec une réunion organisée le 4 janvier 2019, à laquelle la Belgique a évidemment participé. Une autre réunion était planifiée dans le programme de travail régulier du Conseil le 8 janvier; elle a finalement eu lieu le 11 janvier 2019 et s'est penchée sur le rapport trimestriel de la MONUSCO;

- La Syrie

La situation en Syrie est, chaque mois, à l'ordre du jour du Conseil de sécurité. Dans ce cadre, les aspects politico-militaire et humanitaire du conflit sont examinés séparément, de même que l'utilisation d'armes chimiques. En principe, la Belgique se rallie loyalement à la position de l'UE sur toutes ces questions:

— sur le plan politique: la Belgique milite pour que le processus politique syrien demeure parmi les points prioritaires de l'ordre du jour. Notre pays estime que ce processus politique doit être contrôlé par les Nations unies. Le nouvel Envoyé spécial du SGNU, le norvégien Geir Pedersen, s'y engagera au cours des prochaines semaines;

— sur le plan humanitaire: avec l'Allemagne et le Koweït, la Belgique tiendra la plume. Sur le plan humanitaire, on peut travailler à un grand nombre de points: mettre l'accent sur la nécessité d'un accès humanitaire généralisé; la nécessité de distribuer des biens humanitaires par-delà les frontières et les lignes de conflit; la nécessité que des organisations indépendantes accèdent aux lieux de détention; la situation des détenus; la protection du personnel et des installations humanitaires; et bien d'autres choses encore. Le respect du droit humanitaire international est une priorité pour la Belgique en tant que membre du CSNU;

— mensenrechten: België zet zich in voor volledige, ongehinderde toegang voor de *Commission of Inquiry* (Col) van de Mensenrechtenraad.

Veroordeling van het regime en alle strijdende groeperingen die ernstige mensenrechtenschendingen en schendingen van het humanitair oorlogsrecht begaan, in het bijzonder door gebruik van chemische wapens;

— chemische wapens: Ontwapening en non-proliferatie van chemische wapens, inclusief de strijd tegen straffeloosheid maken deel uit van het Belgische diplomatieke DNA.

• Iran / Joint Comprehensive Plan of Action (JCPOA)

De minister geeft aan dat België zich zal concentreren op het faciliteren van gesprekken tussen alle betrokken partijen, het verhogen van de transparantie van het “2231-formaat” en het faciliteren van de handel met Iran, o.a. door het gebruik van het *procurement* kanaal (het *procurement* kanaal werd opgericht door het JCPOA als een mechanisme voor beoordelen van verzoeken van lidstaten die betrekking hebben op nucleaire of *dual-use* goederen, technologie en/of aanverwante diensten) aan te moedigen. De mogelijkheid dat Iraanse rakettechnologie in handen komt van andere, niet-statelijke actoren, zoals Hezbollah in Libanon en de Houthis in Jemen, moet tegengegaan worden. België blijft ervan overtuigd dat het JCPOA de beste garantie biedt om een nucleaire wapenwedloop in de regio te vermijden. België steunt het werk van de AIEA voor de monitoring van JCOPA Iraanse verplichtingen.

Sinds 1 januari 2019 is Ambassadeur Marc Pecsteen in de VNVR facilitator voor de implementatie van resolutie 2231 van de VNVR. Lidstaten dienen dergelijke vragen te richten aan de facilitator. De facilitator is verder verantwoordelijk voor het ontvangen van verzoeken tot uitzonderingen op de bevrozing van activa en het reisverbod voor de personen en entiteiten die nog steeds onder VN-sancties staan.

De facilitator brengt om de zes maanden verslag uit over zijn werkzaamheden aan de andere leden van de Raad, parallel met de rapportage door de secretaris-generaal over de uitvoering van resolutie 2231. De eerstvolgende briefing van de facilitator aan de VNVR is pas voorzien voor de maand juni.

• Jemen

Op humanitair vlak blijft de situatie rampzalig. 16 miljoen mensen hebben geen toegang tot drinkwater,

— droits de l’homme: la Belgique s’emploie à assurer un accès complet et sans entraves pour la *Commission of Inquiry* (Col) du Conseil des droits de l’homme.

Condamnation du régime et de tous les groupements belligérants qui commettent des violations graves des droits de l’homme et des violations du droit humanitaire de la guerre, en particulier en utilisant des armes chimiques;

— armes chimiques: le désarmement et la non-prolifération des armes chimiques, y compris la lutte contre l’impunité, font partie de l’ADN diplomatique belge.

• Iran / Plan d’action global commun (PAGC)

Le ministre indique que la Belgique se concentrera sur la facilitation du dialogue entre toutes les parties concernées, sur l’augmentation de la transparence du “format 2231” et sur la facilitation du commerce avec l’Iran, notamment en encourageant l’utilisation du “canal d’acquisition” (le canal d’acquisition a été créé par le PAGC en tant que mécanisme d’évaluation des demandes d’États membres concernant les marchandises, technologies et/ou services connexes nucléaires ou à double usage). Il faut éviter que la technologie iranienne en matière de missiles tombe aux mains d’autres acteurs non étatiques, comme le Hezbollah au Liban et les Houthis au Yémen. La Belgique reste convaincue que le PAGC offre la meilleure garantie pour éviter une course aux armes nucléaires dans la région. La Belgique soutient le travail de l’AIEA pour le monitoring des obligations iraniennes dans le cadre du PAGC.

Depuis le 1^{er} janvier 2019, l’ambassadeur Marc Pecsteen est devenu facilitateur au Conseil de sécurité pour la mise en œuvre de la résolution 2231 du Conseil de sécurité. Les États membres sont invités à adresser leurs requêtes au facilitateur. Celui-ci est en outre responsable de la réception des demandes d’exception au gel des actifs et à l’interdiction de voyager pour les personnes et les entités qui sont toujours sous le coup de sanctions de l’ONU.

Tous les six mois, le facilitateur fait rapport sur ses activités aux autres membres du Conseil, parallèlement au rapportage du Secrétaire général sur l’exécution de la résolution 2231. Le prochain briefing du facilitateur au Conseil de sécurité n’aura lieu qu’en juin.

• Yémen

Sur le plan humanitaire, la situation reste catastrophique. 16 millions de personnes n’ont pas accès à de

noch tot sanitaire voorzieningen. Volgens de VN zijn al 85 000 kinderen van honger omgekomen en lopen meer dan 2 miljoen mensen het risico om binnenkort door hongersnood te worden getroffen. Ook de economische situatie blijft catastrofaal. De bureaucratische hindernissen blijven overeind: het diplomatiek personeel van de Verenigde Naties (en van de EU) alsook welzijnswerkers krijgen maar moeilijk toegang tot het grondgebied (geen visa).

België is ingenomen met de Overeenkomsten van Stockholm, en deelt de mening dat een resolutie van de Veiligheidsraad noodzakelijk is om de Overeenkomst van Stockholm te bekrachtigen. België stelt positief vast dat de partijen aan de overeenkomst gehecht blijven, maar roept ze niettemin op zich te onthouden van verklaringen en handelingen die er schade aan toebrengen. België hoopt dat, dankzij de Overeenkomst van Stockholm, een onderhandelingskader voor politieke raadplegingen in een nabije toekomst kan worden aanvaard.

• Somalië

De minister wijst erop dat de toestand op het terrein ook uit institutioneel en humanitair, maar vooral uit veiligheidsoogpunt zorgwekkend en onzeker blijft, met nog altijd vele aanvallen van Al-Shabaab, tot in de hoofdstad Mogadishu zelf toe.

Somalië was het eerste punt op de agenda van de Raad dit jaar (3 januari 2019).

Aan de vooravond van die vergadering, op 2 januari 2019, verklaarden de Somalische federale autoriteiten de vertegenwoordiger van de Secretaris-generaal, de heer Nicholas Haysom, tot *persona non grata*. De betrokkene had de Somalische autoriteiten immers om uitleg gevraagd omtrent aantijgingen van mensenrechtenschendingen in het land. België betreurde die plotse en eenzijdige beslissing van de Somalische federale regering, en ons land heeft Somalië en de Verenigde Naties opgeroepen om de dialoog te hervatten, alsook te zoeken naar manieren om het vertrouwen te herstellen.

België is sinds 1 januari 2019 ook voorzitter van het Sanctiecomité van de Raad voor Somalië. In die functie is de voorzitter het aan zichzelf verplicht een zekere neutraliteit te bewaren om het werk van het comité te vergemakkelijken. Als voorzitter van het Sanctiecomité hoopt België te kunnen rekenen op de volledige en onverkorte medewerking van de Somalische autoriteiten bij de toepassing van de resoluties van de Veiligheidsraad,

l'eau potable et à des installations sanitaires. 85 000 enfants sont, selon l'ONU, déjà morts de famine et plus de 2 millions de personnes risquent d'être touchées de manière imminente. La situation économique reste également catastrophique. Les obstacles bureaucratiques restent bien présents: le personnel diplomatique onusien (et européen) et humanitaire a difficilement accès au territoire (pas de visas).

La Belgique s'est félicitée des accords de Stockholm et partage le point de vue selon lequel une résolution du Conseil de Sécurité est nécessaire pour entériner l'accord de Stockholm. La Belgique note positivement le fait que les parties restent attachées à l'accord mais appelle, cependant, celles-ci à s'abstenir de déclarations et actions y portant préjudice. La Belgique espère que grâce à l'Accord de Stockholm, un cadre de négociation pour de prochaines consultations politiques pourra être accepté.

• Somalie

Le ministre précise que la situation sur le terrain reste également préoccupante et précaire sur le plan institutionnel, humanitaire et, surtout, sur le plan sécuritaire, avec toujours de nombreuses attaques perpétrées par les Chabab, y compris au sein-même de la capitale Mogadiscio.

La Somalie était le premier sujet à l'ordre du jour du Conseil cette année (3 janvier 2019).

La veille de cette réunion, le 2 janvier 2019, les autorités fédérales de Somalie ont déclaré *persona non grata* le représentant du Secrétaire général, M. Nicholas Haysom. Ce dernier avait en effet demandé des explications aux autorités somaliennes sur des allégations de violations des droits de l'Homme dans le pays. La Belgique a regretté cette décision soudaine et unilatérale du gouvernement fédéral somalien et nous avons appelé la Somalie et les Nations unies à reprendre le dialogue et à chercher des moyens pour restaurer la confiance.

La Belgique préside aussi depuis le 1^{er} janvier 2019 le comité de sanctions du Conseil sur la Somalie. Dans cette fonction, le président se doit de garder une certaine neutralité pour faciliter le travail du comité. En tant que présidente du Comité de sanctions, la Belgique espère pouvoir compter sur la pleine et entière collaboration des autorités somaliennes dans l'application des résolutions du Conseil de sécurité, dans la mise en œuvre du régime

bij de tenuitvoerlegging van de sanctieregeling en bij de uitoefening van het mandaat van de groep van deskundigen die het Comité ondersteunt.

Op 1 februari 2019 komt het comité dit jaar voor het eerst formeel bijeen. Die vergadering, voorgezeten door ambassadeur Marc Pecsteen, zal voor de deskundigen ten eerste de gelegenheid vormen om hun werkplan voor te stellen en, ten tweede, om bij de comitéleden te peilen naar hun prioriteiten.

- De financiering van de vredehandhavingsoperaties

Over de financiering van de vredehandhavingsoperaties wordt ook almaar vaker gedebatteerd in de Veiligheidsraad, en ze vormt ook één van de prioritaire dossiers van secretaris-generaal Antonio Guterres. De begroting van de Verenigde Naties staat onder druk. Die druk gaat met name uit van president Trump, terwijl de Verenigde Staten de grootste bijdrage leveren, *in casu* zowel tot de reguliere begroting van de Verenigde Naties als tot het VN-budget voor vredehandhaving. België staat in nauw contact met het Secretariaat van de Verenigde Naties, en bovendien ook met de VN-Secretaris-Generaal, die persoonlijk voor die aangelegenheid ijvert.

Wat de reguliere begroting aangaat, ziet België er jaarlijks op toe dat het zijn bijdragen tot de reguliere begroting en tot het vredehandhavingsbudget op tijd betaalt. Het is belangrijk na te denken over manieren om de reserves van de organisatie te vergroten, precies om betalingsachterstanden en onvoorziene omstandigheden te kunnen opvangen. Tot slot heeft België zijn steun verleend aan de door de Secretaris-generaal doorgevoerde beheershervormingen, die er met name op zijn gericht zijn bepaalde uitgaven te stroomlijnen.

Inzake het vredehandhavingsbudget pleit België ervoor gebruik te maken van alle beschikbare flexibilitatsregelingen, met inbegrip van leningen of van de onderlinge bundeling van opdrachten. Voorts is het wenselijk de kosten van de bestaande vredehandhavingsoperaties te beperken. Sommige kosten moeten namelijk worden gebundeld en taken die overbodig zijn omdat ze met die van andere VN-instanties overlappen, moeten worden afgeschaft.

De minister geeft aan dat de opdoeking van een vredehandhavingsoperatie altijd mogelijk is, maar dat dit voor elk geval afzonderlijk, evenals op een geleidelijke en consensuele grondslag moet gebeuren. In 2017 kon aldus UNOCI in Ivoorkust worden stopgezet, en in 2018 UNMIL in Liberia. Die landen waren immers in een postconflictfase terechtgekomen en de

de sanctions et dans l'exercice du mandat du groupe d'experts qui appuie le comité.

Le 1^{er} février 2019, le comité se réunira pour la première fois formellement en 2019. Cette réunion, présidée par l'ambassadeur Marc Pecsteen, sera l'occasion, d'une part, pour les experts de présenter leur plan de travail et, d'autre part, de recueillir les priorités des membres du comité.

- Le financement des Opérations de Maintien de la Paix (OMP)

Le financement des OMP fait également l'objet de débats de plus en plus fréquents au Conseil de sécurité, et c'est également l'un des dossiers prioritaires du Secrétaire Général Antonio Guterres. Le budget des Nations Unies est mis sous pression, notamment par le président Trump alors que les États-Unis sont le premier contributeur, à la fois au budget régulier et au budget du maintien de la paix des Nations unies. La Belgique est en contact étroit avec le Secrétariat des Nations unies, y compris avec le Secrétaire Général des Nations unies qui est personnellement mobilisé sur la question.

Concernant le budget régulier, la Belgique veille chaque année à payer à temps ses contributions pour le budget ordinaire et pour le budget du maintien de la paix. Il importe de réfléchir aux moyens d'augmenter les réserves de l'Organisation pour justement parer aux retards de paiement et aux imprévus. Enfin, la Belgique a soutenu les réformes managériales introduites par le Secrétaire Général, qui visent notamment à rationaliser certaines dépenses.

Concernant le budget du maintien de la paix, la Belgique plaide pour l'utilisation de tous les mécanismes de flexibilité disponibles, y compris les prêts ou les mutualisations entre Missions. Il convient également de limiter les coûts des OMP existantes: mutualisation de certains coûts, suppression de tâches redondantes avec d'autres organes des Nations unies.

Le ministre indique que la fermeture d'une OMP est toujours possible mais il faut le faire au cas par cas et de manière graduelle et consensuelle. En 2017, on a ainsi pu fermer l'ONUCI en Côte d'Ivoire et en 2018, la MINUL au Liberia, car ces pays étaient passés à une phase post-conflit et l'opération de maintien de la paix avait fait son travail. En 2019-2020, une fermeture est

vredehandhavingsoperatie had haar werk volbracht. In 2019-2020 wordt de stopzetting overwogen van de operaties in Haïti (MINUJUSTH) en in Darfur (UNAMID). Het delegeren van bepaalde taken aan regionale of subregionale organisaties is eveneens een manier om de activiteiten van de Verenigde Naties te stroomlijnen, maar in die gevallen zal VN-financiering wel vaak noodzakelijk blijven.

Bovendien preciseert de minister nog dat België tot het vredehandhavingsbudget bijdraagt ten belope van 0,885 % van het totaal, wat in 2017 een bijdrage van 64,6 miljoen VS-dollar vertegenwoordigde. Vanaf 2019 zakt de bijdrage van België tot 0,821 % van het totale voor vredehandhavingsoperaties uitgetrokken budget.

- De VN-financiering van de operaties in Afrika

De minister legt uit dat de Afrikaanse landen de veiligheidsuitdagingen op hun continent almaar meer in handen nemen, maar gelet op de kosten van de militaire operaties wensen ze dat de Verenigde Naties die inspanningen ondersteunen. Net als de Secretaris-generaal steunt België om verscheidene redenen het beginsel van een VN-financiering van de door de Afrikaanse Unie uitgevoerde vredesoperaties, met name omdat:

1. België gelooft dat Afrika zijn eigen veiligheidsuitdagingen in handen moet nemen;
2. als het gaat over de crisissen die het continent treffen, de Afrikaanse landen over een betere kennis beschikken van het terrein, van de dynamiek die er speelt en van de betrokken actoren;
3. de Afrikaanse landen er zeker belang bij hebben dat hun omgeving stabiel en vreedzaam blijft;
4. de Afrikaanse landen de afgelopen jaren hebben getoond dat zij in staat zijn complexe en solide vredesoperaties op te zetten die vruchten afwerpen, ongeacht of zij dat doen in Gambia, het bekken van het Tsjadmeer, de Centraal-Afrikaanse Republiek of Mali;
5. die operaties bij tot de internationale vrede en veiligheid bijdragen, en ze als dusdanig dus multilaterale ondersteuning verdienen (omdat in een onderling verweven wereld conflicten uiteindelijk almaar meer gevolgen hebben over de landsgrenzen heen, soms op duizenden kilometers daarvandaan).

Een resolutie van de Veiligheidsraad die dat beginsel bekrachtigt, wordt momenteel in New York besproken. Ethiopië, dat tot eind 2018 lid was, had daarvan zijn stokpaardje gemaakt. Ook de Afrikaanse Unie is zeer

envisagée pour les missions en Haïti – la MINUJUSTH – et au Darfour – la MINUAD. Déléguer certaines tâches vers les organisations régionales ou sous régionales est également un moyen de rationaliser les activités des Nations unies, mais dans ces cas-là un financement onusien restera souvent nécessaire.

Le ministre précise encore que la Belgique contribue au budget des OMP à concurrence 0,885 % du total ce qui a représenté en 2017 une contribution de 64,6 millions de dollars US. A partir de 2019, la contribution de la Belgique passe à 0,821 % du budget total dédié aux OMP.

- Le financement par l'ONU des opérations africaines

Le ministre expose que les pays africains prennent de plus en plus en main les défis de sécurité sur leur continent, mais compte-tenu des coûts des opérations militaires, ils souhaitent que les Nations unies soutiennent ces efforts. Tout comme le Secrétaire Général, la Belgique soutient le principe d'un financement onusien des opérations de paix menées par l'Union africaine, pour plusieurs raisons:

1. la Belgique croit à l'appropriation par l'Afrique de ses propres défis sécuritaires;
2. les pays africains disposent d'une meilleure connaissance du terrain, des dynamiques et des acteurs pour les crises qui touchent le continent;
3. les pays africains ont un intérêt certain à ce que leur voisinage reste stable et paisible;
4. les pays africains ont montré ces dernières années qu'ils étaient capables de monter des opérations de paix complexes et robustes, et qui portent leurs fruits, que ce soit en Gambie, dans le bassin du lac Tchad ou encore en RCA ou au Mali;
5. ces opérations contribuent à la paix et à la sécurité internationales et méritent donc, à ce titre, un soutien multilatéral (car, au final, dans un monde interconnecté, un conflit a de plus en plus souvent des répercussions au-delà des frontières nationales, parfois à des milliers de kilomètres).

Une résolution du Conseil de sécurité actant ce principe est actuellement en discussion à New York. L'Éthiopie, qui était membre jusque fin 2018, en avait fait son cheval de bataille. L'Union africaine est également

actief in dat dossier. De Verenigde Staten hebben bij dat idee enig voorbehoud gemaakt, dat ook een element in de besprekingen vormt. Volgens België gaat de kwestie niet zozeer over het beginsel als wel over de concrete nadere regels voor de financiering van dergelijke operaties uit de VN-begroting; ons land hoopt het debat daarover te kunnen gaan voeren.

De Belgische bijdragen in termen van personeel zijn beperkt, maar van hoge kwaliteit. Het totale Belgische contingent van MINUSMA voor 2019 bedraagt 14 personeelsleden. Tot 2 oktober 2018 was de Force Commander van de MINUSMA-strijdkrachten een Belg, Generaal Deconinck. België stelt ook twee stafofficieren ter beschikking van MONUSCO (DRC) en een militaire waarnemer ter beschikking van UNTSO (Levant). België biedt momenteel geen politiediensten aan voor VN-operaties. Daarnaast telt het VN-personeelbestand van de PKO's ongeveer 20 Belgische burgers die rechtstreeks door de VN worden aangesteld en die niet als nationale bijdrage worden meegerekend.

*
* *

De minister besluit dat dit mandaat binnen de Veiligheidsraad ongetwijfeld een hoogtepunt is. Het brengt België op diplomatiek vlak op de voorgrond en draagt bij tot een sterker internationaal imago voor ons land. Toch mag dit mandaat niet worden opgevat als een eenmalige en occasionele inspanning. Het past integendeel binnen de continuïteit van het niet-aflatende, zeventig jaar oude engagement van België voor het multilateralisme als waarborg voor een internationale orde die gebaseerd is op regels en waarden en die de rechten van de Staten én van de individuele burgers beschermt. Met het Belgische lidmaatschap van de Veiligheidsraad wil de minister dat engagement concreet gestalte geven.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) wijst erop dat België door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties werd gekozen met 181 stemmen (van de 193 lidstaten van de Verenigde Naties). Dit getuigt van de geloofwaardigheid die België op internationaal vlak geniet. De spreker wijst er tevens op dat België een stichtend lid is van de Verenigde Naties,

très active sur ce dossier. Les États-Unis ont exprimé un certain nombre de réserves à l'égard de cette idée, réserves qui forment également un élément des discussions. Pour la Belgique, la question ne porte pas tant sur le principe que sur les modalités concrètes du financement par le budget de l'ONU de telles opérations; et la Belgique espère pouvoir porter le débat sur ce terrain-là.

Les contributions de la Belgique en termes de personnel sont limitées, mais de haute qualité. Le contingent belge total de la MINUSMA pour 2019 est de 140 membres du personnel. Jusqu'au 2 octobre 2018, le Commandant de la Force à la tête de la MINUSMA était un Belge, le général Deconinck. La Belgique met également deux officiers d'état-major à la disposition de la MONUSCO (République démocratique du Congo) et un observateur militaire à la disposition de l'UNTSO (Levant). Pour l'instant, la Belgique n'offre pas de services de police pour les opérations de l'ONU. Le cadre du personnel des opérations de maintien de la paix de l'ONU compte en outre environ 20 citoyens belges désignés directement par l'ONU, et qui ne peuvent pas être considérés comme faisant partie de la contribution nationale.

*
* *

Le ministre conclut que ce mandat au Conseil de sécurité est certainement un moment fort, qui met la Belgique à l'avant-plan de la diplomatie et contribue à renforcer son image internationale. Mais ce moment fort n'est pas à voir comme un effort ponctuel et occasionnel. Au contraire, il se situe dans la continuité de l'engagement constant de la Belgique, depuis 70 ans, en faveur du multilatéralisme comme garant d'un ordre international basé sur des règles et des valeurs, protecteur des droits des États mais aussi des citoyens individuels. C'est cet engagement que le ministre s'attache à concrétiser dans la participation de la Belgique au Conseil de sécurité.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) relève que la Belgique a été élue avec 181 voix (sur 193 États membres des Nations Unies) par l'Assemblée Générale des Nations Unies. Ceci démontre la crédibilité dont jouit la Belgique sur la scène internationale. Il rappelle également que la Belgique est un membre fondateur des Nations Unies, dont elle partage les valeurs.

waarvan het de waarden deelt. De eerste voorzitter van de Algemene Vergadering was trouwens een Belg, de heer Paul-Henri Spaak.

Het lid wenst te vernemen hoe de recentste deelname van België aan de Veiligheidsraad is verlopen. Wat is de stand van zaken?

Voorts wordt dit mandaat uitgeoefend in een bijzondere context, aangezien tal van landen het beginsel van het multilateralisme in vraag stellen en hun bijdragen aan de multilaterale organisaties neerwaarts herzien. De spreker pleit er overigens voor dat de landen van de eurozone hun bijdragen niet in dollar, maar in euro betalen.

Ten slotte vraagt de heer Flahaux nadere uitleg over de volgende punten:

— wat de bestaande infrastructuur betreft, heeft België het voordeel dat het over een uitgebreid en dynamisch diplomatiek netwerk beschikt. Over welke bijkomende personele en financiële middelen zal de Belgische ambassade in New York gedurende de twee volgende jaren kunnen beschikken?

— kan België rekenen op goede tussenpersonen binnen de VN, meer bepaald binnen de verschillende comités en organisaties? Is in een specifieke coördinatie met de EU-delegatie in New York voorzien? Wordt er werk gemaakt van een sterkere Europese coördinatie binnen de Veiligheidsraad? Een dergelijke coördinatie is na de Brexit immers des te belangrijker. België gaat gecoördineerd samenwerken met Nederland, maar wordt ons land door sommige Europese landen aangesproken om bepaalde thema's op de agenda te plaatsen?

— inzake de institutionele hervorming van de Verenigde Naties rijst de vraag welk standpunt België inneemt aangaande een eventuele wijziging van de samenstelling van de Veiligheidsraad teneinde er nieuwe permanente leden in op te nemen, en aangaande een herziening van het gebruik van het vetorecht. Wat vindt de minister van de huidige werking van de Veiligheidsraad? Is er sprake van een verregaande blokkering?

— hoe kan de samenwerking tussen de VN en de Afrikaanse Unie (AU) worden versterkt, meer bepaald in de dossiers omtrent Libië, de migratiestromen en de gezamenlijke strijdkracht G5 Sahel?

— welke beleid voeren de Verenigde Staten, los van de verklaringen van president Trump, daadwerkelijk

Le premier président de l'Assemblée générale fut d'ailleurs un belge, M. Paul-Henri Spaak.

Le membre s'interroge sur le bilan de la dernière participation de la Belgique au Conseil de sécurité. Quel est-il?

Par ailleurs, l'exercice de ce nouveau mandat s'effectue dans un contexte particulier dès lors que de nombreux pays remettent en cause le principe du multilatéralisme et renvoient à la baisse leurs contributions aux organisations multilatérales. Il plaide d'ailleurs pour que les contributions des pays européens de la zone euro soient versées en euros et non en dollars.

Enfin, M. Flahaux souhaite également des précisions sur les éléments suivants:

— en ce qui concerne l'infrastructure mise en place, la Belgique a l'avantage de disposer d'un réseau diplomatique étendu et dynamique. Quels sont les moyens humains et financiers supplémentaires déployés à notre ambassade à New York pour les 2 prochaines années?

— la Belgique dispose-t-elle de bons relais au sein de l'ONU dans les différents comités et organismes? Une coordination spécifique est-t-elle prévue avec la délégation de l'UE à New-York? Où en est le renforcement de la coordination européenne au sein du Conseil de sécurité, encore plus importante après le Brexit? Une coordination est prévue avec les Pays-Bas mais la Belgique est-elle sollicitée par certains pays européens pour pousser une thématique ou l'autre?

— en ce qui concerne la réforme institutionnelle des Nations Unies, quelle est la position belge sur une éventuelle modification de la composition du Conseil de sécurité afin d'y accueillir de nouveaux membres permanents et sur une révision de l'utilisation du droit de veto? Quel est le constat du ministre quant au fonctionnement actuel du Conseil de sécurité? Peut-on parler d'un blocage profond?

— comment renforcer la coopération entre l'ONU et l'Union Africaine (UA) notamment au regard des dossiers relatifs à la Libye, aux flux migratoires et à la force conjointe du G5 Sahel?

— au-delà des déclarations du président Trump, quelle est véritablement la politique américaine vis-à-vis

ten aanzien van de Verenigde Naties op het vlak van de financiering, de stemmingen of de diplomatieke bijdragen?

— België wil meer prioriteit geven aan conflictpreventie. Welke vernieuwende mogelijkheden dienen te worden verkend?

— België speelt sinds lang een rol in het handhaven en opbouwen van vrede via de deelname aan meerdere vredehandavingsoperaties en aan de werkzaamheden van de Commissie voor vredesopbouw. Wat is de stand van zaken van die instelling die in 2005 werd opgericht met als opdracht landen in burgeroorlog via een geïntegreerde aanpak een uitweg uit het conflict te helpen vinden?

— België neemt deel aan de militaire operaties van de Europese Unie en van de Verenigde Naties. Hoe kunnen die operaties elkaar onderling versterken, meer bepaald in Mali en in de Centraal-Afrikaanse Republiek?

— wat zal België ondernemen om het vraagstuk van de Rohingya in Birma op te lossen en om de onderhandelingen in het kader van bepaalde vergeten conflicten (Zuid-Soedan, Kasjmir) nieuw leven in te blazen?

— inzake de strijd tegen het terrorisme rijst de vraag of er een politieke ruimte bestaat waar initiatieven kunnen worden genomen om de financiering van het terrorisme en het fenomeen van de *foreign fighters* tegen te gaan?

— België ijvert sterk voor het aanpakken van de straffeloosheid. Hoe kunnen de doeltreffendheid en de politieke legitimiteit van het Internationaal Strafhof worden versterkt?

— recent werd de zeventigste verjaardag van de universele verklaring van de rechten van de mens gevierd; aangezien bepaalde Staten die rechten steeds meer uithollen, rijst de vraag of het universele karakter ervan niet sterker moet worden benadrukt? In hetzelfde verband beklemtoont het lid de noodzaak de *empowerment* van de vrouwen en de gendergelijkheid te bevorderen. Zal met die doelstelling rekening worden gehouden?

De heer Tim Vandenput (Open Vld) wijst erop dat de minister heeft aangegeven dat dit nieuwe mandaat voor België nieuwe kansen biedt. Welke?

Voor het overige heeft het lid vragen bij de volgende aspecten:

des Nations Unies en termes de financement, de votes ou de contributions diplomatiques?

— la Belgique souhaite renforcer la priorité à accorder à la prévention des conflits. Quelles sont les pistes novatrices à explorer?

— depuis longtemps la Belgique s'est impliquée dans le maintien et la construction de la paix, en participant à plusieurs opérations de maintien de la paix et aux travaux de la Commission de consolidation de la paix. Quel est le bilan de cette institution créée en 2005 dont la mission vise à aider des pays en guerre civile à sortir de cette situation à travers une approche intégrée?

— la Belgique participe aux opérations militaires de l'Union européenne et à celles des Nations Unies. Comment faire en sorte que ces opérations se renforcent mutuellement, notamment au Mali et en République Centrafricaine?

— quelle sera l'action de la Belgique afin de résoudre la question des Rohingyas en Birmanie et pour relancer des négociations dans le cadre de certains conflits oubliés (Sud-Soudan, Cachemire)?

— en matière de lutte contre le terrorisme, existe-t-il un espace politique pour prendre des initiatives afin de poursuivre la lutte contre le financement du terrorisme et contre le phénomène des *foreign fighters*?

— la Belgique défend avec vigueur la nécessité de lutter contre l'impunité. Comment renforcer l'efficacité et la légitimité politique de la Cour Pénale Internationale?

— au lendemain du 70^e anniversaire de la déclaration universelle des droits de l'homme, ne convient-il pas de mettre en avant l'universalité des droits de l'homme dès lors que ceux-ci sont de plus en plus dénaturés par certains États? Dans le même ordre d'idées, le membre souligne la nécessité de favoriser l'autonomisation des femmes et l'égalité des genres. Cet objectif sera-t-il pris en compte?

M. Tim Vandenput (Open Vld) relève que le ministre a indiqué que ce nouveau mandat ouvrirait de nouvelles opportunités pour la Belgique. Lesquelles?

Pour le surplus, le membre s'interroge quant aux éléments suivants:

— Frankrijk heeft gevraagd om de situatie in de DRC op de agenda van de Veiligheidsraad te plaatsen. Zal België enig initiatief nemen om de verkiezingsuitslag te betwisten of zal het, net als andere landen, genoegen nemen met de officiële resultaten?

— het lid schaart zich achter de algemene prioriteiten die de minister heeft uiteengezet, en meer bepaald de prioriteit in verband met de bescherming van de burgers (inzonderheid kinderen en vrouwen) in de conflictgebieden. Kan de minister niettemin een aantal welomschreven doelstellingen opsommen die België tegen het einde van zijn mandaat wil verwezenlijken?

— is er een specifieke coördinatie met de EU-delegatie gepland? Zal België ook namens de EU spreken?

— steunt België het verzoek tot herziening van de samenstelling van de Veiligheidsraad en de eis inzake de toekenning van een bijkomende permanente zetel voor de EU?

— België en Duitsland zullen hun mandaat in de Veiligheidsraad tegelijkertijd uitoefenen. Is dit een voor- of een nadeel? Bestaat het risico dat het optreden van België wordt overschaduwed door dat van Duitsland?

— met betrekking tot de verkiezingen binnen de VN zelf herinnert het lid eraan dat elke commissie of elk comité een bepaald aantal Staten moet omvatten die elke regio van de wereld vertegenwoordigen. Bovendien heeft de praktijk van de *clean slates*, die erin bestaat dat er voor een regiogroep een aantal kandidaten wordt voorgesteld dat gelijk is aan het aantal voor een bepaalde regio te begeven zetels, wat tot gevolg heeft dat de kandidaat-lidstaten stelselmatig worden gekozen. Op die manier werd Saudi-Arabië in 2017 gekozen als lidstaat van de VN-Commissie voor de Status van de Vrouw. Dat is problematisch. Zal België pleiten voor de instelling van een andere regeling?

— de klimaatverandering doet het aantal veiligheidsrisico's en crisissen echt toenemen. Het is dan ook normaal dat over die aangelegenheid in de Veiligheidsraad wordt gedebatteerd. Is het echter ook een strategie om te proberen de klimaatsceptische landen – in het bijzonder de Verenigde Staten – te overtuigen?

— ten slotte constateert het lid dat vandaag alleen de leden van de regeringsmeerderheid aanwezig zijn. Het is betreurenswaardig dat de commissieleden die hebben gevraagd dat over de uitoefening van het mandaat van

— la France a demandé l'inscription de la situation en RDC à l'ordre du jour du Conseil de sécurité. La Belgique va-t-elle prendre une quelconque initiative pour contester le résultat des élections ou va-t-elle comme d'autres pays se satisfaire des résultats officiels?

— le membre partage les priorités générales exposées par le ministre et plus particulièrement celle liée à la protection des civils (enfants et femmes en particulier) dans les zones de conflit. Le ministre peut-il néanmoins énumérer certains objectifs précis que la Belgique souhaite concrétiser à la fin de son mandat?

— une coordination spécifique est-elle prévue avec la délégation de l'UE? La Belgique parlera-t-elle aussi au nom de l'UE?

— la Belgique soutient-elle la demande de revoir la composition du Conseil de sécurité et la revendication relative à l'octroi d'un siège permanent supplémentaire pour l'UE?

— la Belgique et l'Allemagne exerceront concomitamment leur mandat au sein du Conseil de sécurité. Est-ce un avantage ou un désavantage? L'action de la Belgique risque-t-elle d'être éclipsée au profit de l'action de l'Allemagne?

— concernant les élections au sein même de l'ONU, le membre rappelle que chaque commission ou comité doit comporter un nombre donné d'États représentant chaque région du globe. En outre, la pratique des *clean slates*, qui consiste, pour un groupe régional, à présenter un nombre de candidats égal au nombre de sièges à pourvoir pour une région donnée, a pour conséquence que les États candidats sont systématiquement élus. C'est de cette manière que l'Arabie Saoudite avait été élue en 2017 comme État membre de la Commission de la condition de la femme des Nations Unies. C'est problématique. La Belgique va-t-elle plaider pour l'instauration d'un autre mécanisme?

— le changement climatique constitue un véritable multiplicateur des risques sécuritaires et de crises. Il est donc normal que cette problématique soit débattue au sein du Conseil de sécurité. Mais est-ce également une stratégie pour tenter de convaincre les pays qui sont climatosceptiques et les États-Unis en particulier?

— enfin, le membre constate que seuls les membres de la majorité gouvernementale sont présents aujourd'hui. Il est regrettable que les commissaires qui ont demandé la tenue régulière de réunions d'information

België in de Veiligheidsraad geregeld informatievergaderingen zouden worden gehouden, afwezig zijn.

De heer Vincent Van Peteghem (CD&V) is het eens met de laatste opmerking van de vorige spreker.

Het lid beklemtoont dat hij zijn steun toezegt aan de initiatieven van België in alle multilaterale organisaties en in de Veiligheidsraad in het bijzonder. De campagne die België de afgelopen jaren heeft gevoerd, is overtuigend geweest en heeft aangetoond welke meerwaarde ons land kan aanreiken bij de vreedzame beslechting van de conflicten. Hoe zal België evenwel concreet uitvoering geven aan zijn initiatief “consensus smeden en bouwen aan vrede”?

Voor het overige heeft het lid vragen bij de volgende aangelegenheden:

— is het denkbaar dat België zijn bijdrage tot het Fonds voor de consolidatie van de vrede van de Verenigde Naties verhoogt?

— hoe zal België het middenveld de gelegenheid bieden daadwerkelijk deel te nemen aan de geschillenbeslechting in sommige regio's van de wereld?

— beïnvloedt het feit dat de Belgische regering zich momenteel in lopende zaken bevindt de uitoefening van het mandaat van België in de Veiligheidsraad?

— ofschoon de coördinatie met de andere EU-lidstaten goed verloopt, is het lid van mening dat de EU op termijn over een permanente zetel in de VN zou moeten beschikken. Welk standpunt neemt de minister daarover in en hoe zal ons land in voorkomend geval die doelstelling nastreven?

Ook *de heer Richard Miller (MR)* betreurt de afwezigheid van de oppositieleden.

Het lid onderstreept het belang van dit mandaat en het optreden van België in de Veiligheidsraad. Voor ons land was het dus des te belangrijker het Migratiepact te steunen.

Vervolgens vraagt het lid zich af wat België in de Veiligheidsraad zou kunnen ondernemen inzake het Israëlisch-Palestijnse conflict.

Veel thema's (de bescherming van vrouwen en kinderen in de conflictgebieden; de bescherming van de religieuze minderheden) hebben een impact op de migratiestromen in de wereld. De enige manier om te trachten dat vraagstuk te begrijpen en te beheersen, is

sur l'exercice du mandat de la Belgique au Conseil de sécurité soient absents.

M. Vincent Van Peteghem (CD&V) partage la dernière remarque du préopinant.

Le membre souligne qu'il appuie les actions de la Belgique dans l'ensemble des organisations multilatérales et au Conseil de sécurité en particulier. La campagne menée par la Belgique ces dernières années a convaincu et a démontré la plus-value que la Belgique peut apporter au règlement pacifique des conflits. Mais comment la Belgique mettra-t-elle concrètement en œuvre son action “Bâtir le consensus-Agir pour la paix”?

Pour le surplus, le membre s'interroge quant aux éléments suivants:

— en ce qui concerne le Fonds de consolidation de la paix des Nations Unies, est-il envisageable que la Belgique augmente sa contribution?

— comment la Belgique va-t-elle permettre à la société civile de participer effectivement à la résolution des conflits dans certaines régions du monde?

— le fait que le gouvernement belge est actuellement en affaires courantes influence-t-il l'exercice du mandat de la Belgique au Conseil de sécurité?

— si la coordination avec les autres États membres de l'UE est positive, le membre estime néanmoins qu'à terme l'UE devrait disposer d'un siège permanent à l'ONU. Quel est le point de vue du ministre et le cas échéant comment la Belgique poursuivra-t-elle cet objectif?

M. Richard Miller (MR) regrette également l'absence des membres de l'opposition.

Le membre souligne toute l'importance de ce mandat et l'action qui sera menée par la Belgique au sein du Conseil de sécurité. Il était donc d'autant plus important pour la Belgique de soutenir le Pacte des migrations.

Le membre s'interroge ensuite quant à l'action possible de la Belgique au sein du Conseil de sécurité dans le conflit israélo-palestinien.

De nombreuses thématiques (protection des femmes et des enfants dans les zones de conflits, protection des minorités religieuses) ont un impact sur les flux migratoires dans le monde. Or, la seule manière de tenter de comprendre et de gérer cette problématique passe

echter door middel van dialoog binnen de multilaterale instanties. Zal daaraan bijzondere aandacht worden besteed?

Zal België ten slotte een initiatief nemen inzake de bescherming van de culturele goederen, vooral dan in de conflictgebieden?

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) wenst de volgende vraagstukken aan te snijden.

De situatie van de Rohingya in Myanmar is dramatisch en verslechterd nog. Het leiderschap van president Aung San Suu Kyi heeft er enkel toe bijgedragen dat de economische en politieke sancties tegen het land werden afgebouwd terwijl het leger de macht behoudt. De gevolgen van die blijvende dominantie van het leger, zijn welbekend: de Rohingya werden het slachtoffer van een gewelddadige etnische zuivering als straf voor de daden van een kleine groep geradicaliseerde Rohingya. Dit soort collectieve bestraffing van een volk is een flagrante schending van het internationaal recht. Het lid herinnert eraan dat haar fractie daar een resolutie over heeft ingediend.

Tot dusver heeft België besloten om in de VN-Veiligheidsraad het Europese standpunt te verdedigen. Is dat voldoende volgens de minister? Myanmar en Bangladesh blijven proberen om Rohingya over de grens te duwen om hen in “tijdelijke” kampen te plaatsen. Ook de vredesonderhandelingen tussen het regime van Myanmar en de gewapende rebellengroepen in het land schieten niet op. Is het bespreken van de herinvoering van de afgebouwde sancties tegen het regime een optie voor de minister?

Met betrekking tot Syrië heeft het lid met stijgende verwarring en verbijstering de aankondigingen van president Trump over de terugtrekking van de Amerikaanse soldaten uit Noord-Syrië gevolgd. Hij dreigde enerzijds met zware economische gevolgen voor Turkije indien ze de Syrische koerden zouden aanvallen en anderzijds gaat hij akkoord dat Turkije een veiligheidszone in Noord-Syrië handhaaft. Turkije ziet dat als een groen licht om opnieuw een militair offensief in Noord-Syrië te lanceren.

Mevrouw De Coninck is van mening dat dit grondig besproken en uitgeklaard moet worden in de VN-Veiligheidsraad. Er hangt een zwaard van Damocles boven het hoofd van de burgers in Noord-Syrië en hun enige bescherming is de gemoedstoestand van President Trump. Hoe zal België als niet-permanent lid van de VN-Veiligheidsraad dergelijke wisselvalligheid van de VS over de situatie in Syrië aankaarten.

par le dialogue dans les instances multilatérales. Une attention particulière y sera-t-elle accordée?

Enfin, la Belgique prendra-t-elle une initiative en matière de protection des biens culturels particulièrement dans les zones de conflit?

Mme Monica De Coninck (sp.a) souhaite évoquer les problématiques suivantes.

Dramatique, la situation des Rohingyas au Myanmar se détériore encore. La direction de la présidente Aung San Suu Kyi a uniquement contribué à réduire les sanctions économiques et politiques contre le pays, alors que l'armée conserve le pouvoir. Les conséquences de cette domination militaire persistante sont bien connues: les Rohingyas ont été soumis à une épuration ethnique violente en représailles des actions commises par un petit groupe de Rohingyas radicalisés. Ce genre de punition collective d'un peuple constitue une violation flagrante du droit international. La membre rappelle que son groupe a déposé une résolution à ce sujet.

Jusqu'à présent, la Belgique a décidé de défendre la position européenne au Conseil de sécurité de l'ONU. Le ministre estime-t-il cela suffisant? Le Myanmar et le Bangladesh essayent toujours de pousser les Rohingyas de l'autre côté de la frontière pour les placer dans des camps “temporaires”. Les négociations de paix entre le régime du Myanmar et les groupes rebelles armés dans le pays ne progressent pas non plus. Le ministre estime-t-il envisageable de discuter de la réintroduction des sanctions contre le régime qui ont été abolies?

En ce qui concerne la Syrie, c'est avec une confusion et une consternation croissantes que la membre a suivi les déclarations du président Trump concernant le retrait des soldats américains du nord du pays. D'une part, il a brandi la menace de graves conséquences économiques pour la Turquie si celle-ci attaquait les Kurdes syriens et, d'autre part, il admet que la Turquie maintienne une zone de sécurité dans le nord de la Syrie. La Turquie y voit un feu vert pour lancer une nouvelle offensive militaire dans le nord de la Syrie.

Mme De Coninck estime que cette question doit faire l'objet d'un débat approfondi et d'une clarification au Conseil de sécurité des Nations Unies. Une épée de Damoclès est suspendue au-dessus de la tête des citoyens du nord de la Syrie, dont la seule protection est l'état d'esprit du président Trump. Comment la Belgique, en tant que membre non-permanent du Conseil de sécurité de l'ONU, va-t-elle soulever la question de

De wederopbouw van Syrië is belangrijk en bepaalde vragen blijven onbeantwoord:

— wat met de Turkse militaire aanwezigheid in Noord-Syrië en de Koerdische militaire beweging?

— welke rol is voor de nog overgebleven ongewapende Syrische burgerbewegingen in het land weggelegd?

— vanaf wanneer zal het land veilig genoeg worden geacht zodat er over terugkeer van vluchtelingen uit de buurlanden kan gesproken worden?

— hoe kan worden voorkomen dat tijdens de wederopbouw de collectieve bestraffing van opstandige regio's met internationale fondsen vrijgemaakt voor wederopbouw wordt doorgezet?

De Chinese autoriteiten proberen door mensen massaal te interneren en om te vormen tot ideale Chinese burgers, de cultuur van de Oeigoeren in de provincie Xinjiang (China) uit te wissen. Het lid vreest dat het bezoek van een delegatie van het VN-Veiligheidsraad een toeristische zending zal worden omdat het bezoek onder strikte voorwaarden, die de Chinese staat hen zal opleggen, zal plaatsvinden.

Er is binnen de VN-Veiligheidsraad dringend een ernstig debat nodig over het misbruiken van veiligheid en soevereiniteit om op kleine of grote schaal mensenrechten te schenden. Zal de minister daar in de komende maanden op terugkomen?

Het is steeds duidelijker dat klimaatverandering, zoals blijkt uit de agenda van de VN-Veiligheidsraad, een grote rol op gebied van veiligheid zal spelen. Men verwacht grote groepen klimaatvluchtelingen van eilanden die onder de golven verdwijnen of streken waar landbouw en veeteelt door droogte of overstromingen onmogelijk zijn geworden. Evenzeer zal dergelijke klimaatverstoring een grote impact hebben op fragiele staten.

De minister heeft reeds toegegeven dat er nood is aan bondgenoten binnen de VN-Veiligheidsraad om de VS, geleid door een president die niet gelooft in klimaatverandering, te overtuigen dit thema ernstig te nemen. Kan de minister toelichten of de gesprekken met dergelijke bondgenoten goed verlopen? Op welke manier kan de VS overtuigd worden om toch op zijn minst de ruimte te laten dit ernstig te bespreken binnen de veiligheidsraad?

l'inconstance des États-Unis face à la situation en Syrie? La reconstruction de la Syrie est importante et certaines questions restent sans réponse:

— quid de la présence militaire turque dans le Nord de la Syrie et du mouvement militaire kurde?

— quel sera le rôle des mouvements citoyens syriens non armés qui subsistent encore dans le pays?

— à partir de quand le pays sera-t-il jugé suffisamment sûr pour que l'on puisse évoquer un retour de réfugiés depuis les pays limitrophes?

— comment peut-on éviter que, durant la reconstruction, les fonds internationaux libérés ne soient affectés à la poursuite de la répression collective des régions rebelles?

En internant la population en masse pour les convertir en citoyens modèles chinois, les autorités chinoises tentent d'éradiquer la culture des Ouïgours dans la province du Xinjiang (Chine). Le membre craint que la visite d'une délégation du Conseil de sécurité de l'ONU ne se mue en une visite touristique, étant donné qu'elle se déroulera dans des conditions strictes imposées par l'État chinois.

Le Conseil de sécurité de l'ONU doit lancer de toute urgence un débat sérieux sur les violations des droits de l'homme à petite ou à grande échelle, commises au nom de la sécurité et de la souveraineté. Le ministre abordera-t-il ce point au cours des prochains mois?

Il apparaît de plus en plus clairement que les changements climatiques joueront un rôle important sur le plan de la sécurité, comme il ressort de l'agenda du Conseil de sécurité de l'ONU. L'on s'attend à ce que de grands groupes de réfugiés climatiques fuient des îles englouties par les flots ou des régions où l'agriculture et l'élevage sont devenus impossible en raison des inondations ou de la sécheresse. Ces perturbations climatiques auront également un impact énorme sur les États fragiles.

Le ministre a déjà admis qu'il était nécessaire de disposer d'alliés au sein du Conseil de sécurité de l'ONU afin de convaincre les États-Unis, dirigés par un président qui ne croit pas au changement climatique, de prendre cette question au sérieux. Le ministre pourrait-il indiquer si les entretiens avec ces alliés se déroulent de manière positive? Comment persuader les États-Unis de laisser au moins la place à un débat sérieux au sein du Conseil de sécurité?

Het wordt steeds duidelijker dat binnen de VN seksueel geweld een ernstig probleem is. Er waren eerder al berichten van VN-blauwhelmen die in Haïti en in Oost Congo vrouwen mishandeld hebben. Dat werd toen toch deels toegeschreven aan de afkomst van de soldaten en de legers. Nu blijkt echter dat uit een recent rapport en bevraging bij het VN-personeel dat maar liefst één op drie van de bevroegden ooit te maken kreeg met seksueel overschrijdend gedrag. Het lid benadrukt dat dit een knelpunt is dat aangekaart moet worden. Zeker als het gaat over VN-blauwhelmen en andere VN-organisaties die op het terrein staan en net moeten bijdragen aan vrede, veiligheid en respecteren van mensenrechten. Zal dit punt besproken worden binnen de VN-Veiligheidsraad?

Voorts zal België de dramatische situatie in Jemen, met de humanitaire crisis aldaar die in het bijzonder kinderen treft, formeel op de agenda van de Veiligheidsraad proberen te plaatsen. Hoe gaat men om met het leveren van wapens uit België aan Saoedi-Arabië. Die wapens komen eventueel in Jemen terecht? Zal de regering meer druk zetten op de gewesten om de wapenlevering te stoppen?

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) vraagt meer duidelijkheid over de volgende aspecten:

— met haar keuze voor België als lid van de Veiligheidsraad erkent de internationale gemeenschap ons land als een constructieve, betrouwbare en open partner. Toch is het bedrag van de Belgische investeringen in de vredeshandhaving thans heel beperkt. Tussen 2006 en 2018 bedroeg de totale bijdrage van België aan het VN-Vredesfonds 5,5 miljoen dollar. Dit komt neer op slechts 420 000 dollar per jaar, wat heel weinig is in vergelijking met landen als Zweden (155 miljoen dollar) of Nederland (106 miljoen). Het lid is daarom van oordeel dat België zijn bijdrage aan dat fonds moet verhogen. In hoeverre kan België op dat vlak extra inspanningen leveren?

— wat het Internationaal Strafhof (ISH) betreft, wijst het lid erop dat de Veiligheidsraad krachtens Hoofdstuk VII van het VN-Handvest een zaak aanhangig kan maken bij het ISH. Door er binnen de Veiligheidsraad naar te streven dat nog meer zaken voor het Internationaal Strafhof worden gebracht, kan België concreet aantonen dat het de bestrijding van de straffeloosheid heel belangrijk acht. Zal België, ondanks het standpunt van bepaalde permanente leden van de Veiligheidsraad,

Il est de plus en plus évident que la violence sexuelle devient un problème grave au sein de l'ONU. Des cas de maltraitance de femmes par des casques bleus de l'ONU en Haïti et dans l'Est du Congo ont déjà été signalés par le passé. À l'époque, cela a été attribué en partie aux origines des soldats et des armées. Il ressort toutefois d'un récent rapport et d'une récente enquête menée auprès du personnel de l'ONU que pas moins d'une personne interrogée sur trois a déjà dû faire face à un comportement sexuellement inapproprié. La membre souligne qu'il s'agit d'un problème qui doit être abordé. En particulier lorsqu'il s'agit de casques bleus de l'ONU et d'autres organisations onusiennes actifs sur le terrain et qui doivent précisément contribuer à la paix, à la sécurité et au respect des droits de l'homme. Ce point sera-t-il examiné au sein du Conseil de sécurité de l'ONU?

Par ailleurs, la Belgique tentera d'inscrire officiellement la situation dramatique au Yémen, où la crise humanitaire frappe plus particulièrement les enfants, à l'ordre du jour du Conseil de sécurité. Comment analyse-t-on les livraisons d'armes de la Belgique à l'Arabie saoudite? Ces armes aboutissent-elles éventuellement au Yémen? Le gouvernement accentuera-t-il les pressions sur les Régions afin de mettre un terme aux livraisons d'armes?

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) souhaite des précisions sur les éléments suivants:

— par son élection au sein du Conseil de sécurité, la communauté internationale a reconnu la Belgique pour être un partenaire constructif, fiable et ouvert. Toutefois, le montant des investissements de la Belgique dans la consolidation de la paix est actuellement très limité. Entre 2006 et 2018, la contribution totale de la Belgique au Fonds des Nations unies pour la consolidation de la paix s'est élevée à 5,5 millions de dollars. Cela représente seulement 420 000 dollars par an, ce qui est très peu par rapport à la contribution de pays comme la Suède (155 millions de dollars) ou les Pays-Bas (106 millions). Aussi, le membre estime que la Belgique doit augmenter sa contribution audit Fonds. Dans quelle mesure la Belgique peut-elle fournir des efforts supplémentaires sur ce point?

— en ce qui concerne la Cour pénale internationale (CPI), le membre rappelle que sur la base du Chapitre VII de la Charte de l'ONU, le Conseil de sécurité peut déférer une affaire devant la CPI. En œuvrant au sein du Conseil de sécurité pour que l'on défère davantage d'affaires à la Cour pénale internationale, la Belgique peut montrer concrètement toute l'importance qu'elle attache à la lutte contre l'impunité. Malgré la position de certains membres permanents du Conseil de sécurité,

actie ondernemen om aldus meer zaken aanhangig te maken bij het ISH?

— aangaande het onderling afstemmen van de standpunten van de landen van de Europese Unie binnen de Veiligheidsraad, bepaalt artikel 34, § 2, van het Verdrag van de Europese Unie dat de lidstaten die tevens lid zijn van de Veiligheidsraad overleg moeten plegen (in andere organisaties moeten ze hun standpunten op elkaar afstemmen). Het onderling afstemmen van de standpunten is dus niet uitdrukkelijk aan de orde binnen de Veiligheidsraad. Is België van plan te pleiten voor meer coördinatie tussen de EU-lidstaten binnen de Veiligheidsraad?

Mevrouw Rita Bellens (N-VA) brengt de volgende dossiers ter sprake:

— zal België, wat de betwiste verkiezingsuitslagen in de DRC betreft, een initiatief nemen om de verkiezing van president Tshisekedi aan te vechten? Wat zijn overigens de vooruitzichten op het vlak van de toekomstige bilaterale relaties met dat land?

— betreffende de samenstelling van de Veiligheidsraad wijst het lid op de verschillende voorstellen tot hervorming (verhoging van het aantal permanente leden, herziening van de criteria voor het toekennen van de huidige permanente zetels) en in het bijzonder op het voorstel van Duitsland (niet-permanent lid) aan Frankrijk (permanent lid) om zijn zetel af te staan aan de EU. Is zulks mogelijk en welke rol zou in dat dossier voor België zijn weggelegd? Wat is in het algemeen het Belgische standpunt over die hervormingsvoorstellen?

— de terugtrekking van de Amerikaanse troepen uit Syrië en het risico van een Turks offensief in door de Koerden gecontroleerde gebieden dreigen die regio opnieuw te destabiliseren. Het lid informeert naar het standpunt ter zake van de Belgische diplomatie en beklemtoont dat het belangrijk is dat ons land de Koerden in Syrië blijft ondersteunen, net zoals de Franse diplomatie probeert te doen.

la Belgique entreprendra-t-elle une action pour recourir davantage à ce mode de saisine de la CPI?

— en ce qui concerne la coordination des positions entre pays de l'Union européenne au sein du Conseil de sécurité, l'article 34, paragraphe 2, du Traité sur l'Union européenne, dispose que les États membres qui sont aussi membres du Conseil de sécurité "se concerteront" (dans d'autres enceintes, ils doivent "coordonner" leur position). La coordination n'est donc pas expressément prévue au sein du Conseil de sécurité. La Belgique compte-t-elle plaider pour une coordination accrue des États membres de l'UE au sein du Conseil de sécurité?

Mme Rita Bellens (N-VA) aborde les dossiers suivants:

— en ce qui concerne les résultats contestés des élections en RDC, la Belgique entend-t-elle prendre une initiative pour contester l'élection du président Tshisekedi? Quelles sont d'ailleurs les perspectives quant aux futures relations bilatérales avec ce pays?

— en ce qui concerne la composition du Conseil de sécurité, le membre rappelle les différentes propositions de réforme (augmentation du nombre des sièges permanents, révision des critères pour l'octroi des sièges permanents actuels) et plus particulièrement la proposition formulée par l'Allemagne (membre non-permanent) à la France (membre permanent) afin que celle-ci cède son siège à l'UE. Est-ce possible et quel pourrait être le rôle de la Belgique dans ce dossier? De manière générale, quelle est la position belge quant à ces propositions de réforme?

— le retrait des troupes américaines de Syrie et le risque d'une offensive de la Turquie sur des zones contrôlées par les Kurdes en Syrie risquent à nouveau de déstabiliser cette région. Le membre s'interroge quant à la position de la diplomatie belge et souligne l'importance de continuer à soutenir les kurdes de Syrie comme tente de le faire la diplomatie française.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De minister betreurt eveneens de afwezigheid van de commissarissen die nochtans zelf hadden aangedrongen op het organiseren van deze vergadering.

A. Voorbereiding van de campagne

De minister bevestigt dat de keuze voor België in de eerste plaats het resultaat is van het werk van meerdere jaren. Om zijn campagne en het beheer van de lopende dossiers voor te bereiden, heeft België uiteraard de balans opgemaakt van al zijn voorgaande mandaten bij de Veiligheidsraad. In dat verband benadrukt de minister dat België aandacht heeft besteed aan de werkwijzen die de debatten naar het door België en de Europese Unie verdedigde standpunt kunnen sturen en/of die een consensus mogelijk maken.

B. De uitoefening van het nieuwe mandaat binnen de Veiligheidsraad

Op de vraag van de heer Vandenput antwoordt de minister dat dit mandaat nieuwe kansen biedt. België zal immers rechtstreekse contacten kunnen leggen met alle permanente en niet-permanente leden (Zuid-Afrika en Indonesië) van de Veiligheidsraad.

Voorts heeft de minister tijdens de Raad Buitenlandse Zaken (EU) en de ministeriële vergaderingen EU-ASEAN en EU/AU van 21 en 22 januari 2019 kunnen vaststellen dat België met talrijke partners rechtstreekse gesprekken heeft kunnen voeren over dossiers die thans op de agenda van de Veiligheidsraad staan (Cambodja, Birma) of met landen die andere organisaties voorzitten (bijvoorbeeld Rwanda, dat thans de AU voorziet).

In het algemeen moet België niet langer om die contacten te vragen; wel krijgt het talrijke verzoeken van derde landen die informatie of hun standpunt over specifieke dossiers willen meedelen. Dat biedt niet alleen een meerwaarde voor de Belgische diplomatie, maar ook voor de politiek.

Met het oog op de uitoefening van dat mandaat bevestigt de minister eveneens dat de personele middelen in New York werden uitgebreid. Tijdens het mandaat zal echter het hele departement worden ingezet.

België zal binnen de Veiligheidsraad steeds een consensus nastreven; daarom tracht het bij de voorbereiding een voortrekkersrol te spelen. In sommige dossiers zal België een voorstel formuleren en resolutievoorstellen

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

Le ministre regrette également l'absence des commissaires qui avaient pourtant insisté sur la tenue de la présente réunion.

A. Préparation de la campagne

Le ministre confirme que cette élection est avant tout le résultat de plusieurs années de travail. La Belgique a naturellement fait le bilan de tous ses mandats précédents au sein du Conseil de sécurité afin de préparer sa campagne et la gestion des dossiers actuellement pendants. À cet égard, le ministre souligne que la Belgique a été attentive aux méthodes de travail qui permettront d'orienter les débats vers une position qui est celle défendue par la Belgique et l'Union européenne et/ou d'obtenir un consensus.

B. L'exercice du nouveau mandat au sein du Conseil de sécurité

À la question de M. Vandenput, le ministre précise que ce mandat ouvre de nouvelles opportunités car il permet à la Belgique de nouer des contacts directs avec tous les membres permanents et non-permanents (Afrique du Sud et Indonésie) du Conseil de sécurité.

Le ministre a par ailleurs pu constater lors du Conseil des affaires étrangères (EU) et lors des réunions ministérielles UE-ASEAN et UE/UA des 21 et 22 janvier 2019 que la Belgique a pu s'entretenir directement avec de nombreux partenaires sur des dossiers qui sont actuellement à l'agenda du Conseil de sécurité (Cambodge, Birmanie) ou avec des pays qui président d'autres organisations (par exemple le Rwanda qui préside actuellement l'UA).

De manière générale, la Belgique ne doit plus solliciter ces contacts mais reçoit de nombreuses requêtes de pays tiers qui souhaitent transmettre des informations ou communiquer leurs avis sur des dossiers spécifiques. C'est une plus-value pour la diplomatie belge mais aussi une plus-value au niveau politique.

En vue de l'exercice de ce mandat, le ministre confirme également que les moyens humains ont été renforcés à New-York. Toutefois, c'est l'entièreté du département qui sera mobilisé durant le mandat.

La Belgique tentera toujours de construire un consensus au sein du Conseil de sécurité; raison pour laquelle elle tente de jouer un rôle dans la préparation des dossiers. Dans certains dossiers, la Belgique formulera

voorbereiden in overleg met andere leden van de Veiligheidsraad, maar ook met landen die geen lid zijn.

België pleegt overleg met de vijf Europese leden van de Veiligheidsraad, alsook met de gewezen Europese leden van de Veiligheidsraad (Zweden, Nederland). Dat doet het ook met de Vertegenwoordiging van de EU.

België verklaart zich bereid de secretaris-generaal te helpen op het vlak van de werking van de VN en pleit ervoor om de vraagstukken migratie, klimaatverandering en rechtsstaat, die allemaal een impact hebben op de veiligheid van een land, als één geheel te behandelen. Bij elk landonderzoek dienen die elementen, die vaak aanleiding geven tot migratiestromen, samen te worden bekeken en mag het niet louter aankomen op het al dan niet bestaan van gewapende conflicten.

In het dossier met betrekking tot de evolutie van het Internationaal Strafhof zal België als *focal point* optreden en zal het de doelstellingen van het Statuut van Rome inzake het Internationaal Strafhof blijven promoten, ondanks de terughoudendheid van sommige permanente leden van de Veiligheidsraad.

De financiële bijdrage van België aan het fonds voor de consolidatie van de vrede van de Verenigde Naties werd in 2018 opgetrokken met 2 miljoen dollar. Voor 2019 werd geen enkele beslissing genomen aangezien de regering in lopende zaken was en de begroting 2019 niet kon worden aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers. Op de specifieke vraag van de heer Flahaux geeft de minister aan dat de euro weliswaar meer en meer wordt gebruikt, maar dat de dollar nog steeds de referentiemunt is voor de VN-bijdrage.

C. Hervorming van de VN

De minister bevestigt dat België de VN-secretaris-generaal zal bijstaan bij zijn hervormingsplannen voor de VN, meer bepaald op het vlak van conflictpreventie en bemiddeling. In dat verband volgen Belgische diplomaten sinds twee jaar bemiddelingsopleidingen om in de toekomst aan bemiddelingsprocedures te kunnen deelnemen.

Aangaande de hervorming van de Veiligheidsraad geeft de minister nadere uitleg bij de volgende elementen:

une proposition et préparera des projets de résolution en concertation avec d'autres membres du Conseil de sécurité mais aussi avec des pays qui n'en sont pas membres.

La Belgique de son côté se consulte avec les 5 membres européens du Conseil de sécurité ainsi qu'avec les anciens membres européens du Conseil de sécurité (Suède, Pays-Bas). Il en va de même avec la représentation de l'UE.

La Belgique affiche sa volonté d'aider le Secrétaire général au niveau du fonctionnement de l'ONU et plaide pour intégrer les problématiques de la migration, du changement climatique et de l'État de droit qui ont des impacts sur la sécurité d'un pays. Dans chaque analyse pays, il conviendra d'intégrer ces éléments qui souvent entraînent des déplacements de population et de ne pas se limiter à l'existence de conflits armés.

En ce qui concerne l'évolution de la Cour pénale internationale, la Belgique sera le point focal de ce dossier et continuera de promouvoir les objectifs du Statut de Rome de la Cour pénale internationale malgré la position réticente de certains membres permanents du Conseil de sécurité.

En ce qui concerne la contribution financière de la Belgique au Fonds de consolidation de la paix des Nations Unies, celle-ci a été augmentée de 2 millions de dollars en 2018. Pour 2019, aucune décision n'a été prise dès lors que le gouvernement est en affaires courantes et que le budget 2019 n'a pu être adopté par la Chambre des représentants. A la question spécifique de M. Flahaux, le ministre indique que si l'utilisation de l'euro progresse, c'est toujours le dollar qui reste la valeur de référence pour la contribution à l'ONU.

C. La réforme de l'ONU

Le ministre confirme que la Belgique aidera le Secrétaire Général des Nations Unies dans ses projets de réformes de l'ONU, et plus particulièrement en matière de prévention des conflits et de médiation. A cet égard, des diplomates belges sont formés depuis deux ans en médiation en vue de participer à des futures opérations de médiation.

En ce qui concerne la réforme du Conseil de sécurité, le ministre précise les éléments suivants:

— het vetorecht van de vijf permanente leden

De minister herinnert eraan dat het veto van de VN-Veiligheidsraad louter wordt toegekend aan de vijf permanente leden ervan, waardoor zij elke resolutie of elk besluit kunnen tegenhouden, ongeacht het standpunt van de meerderheid van de Veiligheidsraad. Hij stelt vast dat de vijf permanente leden van de Veiligheidsraad het vetorecht vaak gebruiken als een instrument om louter nationale belangen te dienen. Bovendien is er een zekere tegenstrijdigheid tussen het vetorecht en de beginselen inzake democratie die door de VN-instanties worden verdedigd.

De minister legt uit dat kan worden nagedacht over de afschaffing van dat vetorecht en dat voor besluiten inzake gewapende interventies de regel van de meerderheid zou kunnen worden gehanteerd. Hij onderstreept echter dat, gelet op de bestaande spanningen en rivaliteiten tussen grote mogendheden in de Veiligheidsraad, precies dat vetorecht soms nog acutere conflicten in bepaalde regio's van de wereld heeft kunnen voorkomen.

Het debat gaat intussen voort. Zo is Frankrijk voorstander van een inperking van het vetorecht: *“L’encadrement du recours au veto consisterait pour les cinq membres permanents du Conseil de sécurité (Chine, États-Unis, France, Royaume-Uni et Russie) à s’engager volontairement et collectivement à ne pas recourir au veto lorsqu’une situation d’atrocité de masse est constatée, c’est-à-dire les crimes de génocide, les crimes contre l’humanité et les crimes de guerre sur une grande échelle”*¹.

In de VN-Veiligheidsraad worden de besluiten genomen met een meerderheid van 9 op in totaal 15 stemmen van de leden. Elk besluit wordt afgewezen zodra een van de vijf permanente leden (China, Frankrijk, Rusland, Verenigd Koninkrijk, Verenigde Staten) zijn veto stelt. Dat betekent echter ook dat geen enkel besluit kan worden genomen zonder de stem van de niet-permanente leden. De niet-permanente leden leggen dus een groter gewicht in de schaal naarmate zij overeenstemming bereiken.

— de samenstelling van de Veiligheidsraad

Voor de minister gaat het om een moeilijke hervorming en dient men zich er op korte termijn niet al te veel van voor te stellen. Toch kan een en ander nog veranderen, naar het voorbeeld van wat ook is gebeurd bij het IMF en de Wereldbank, waar een bredere en meer regionale spreiding werd doorgevoerd.

¹ 5 choses à savoir sur la France et le veto, zie <https://onu.delegfrance.org/5-choses-a-savoir-sur-la-France-et-le-veto>.

— le droit de veto des 5 membres permanents

Le ministre rappelle que le veto du Conseil de sécurité des Nations Unies est accordé uniquement aux cinq membres permanents de ce Conseil, ce qui leur permet de bloquer toute résolution ou décision, quelle que soit l’opinion majoritaire au Conseil. Il constate que le droit de veto est un attribut des 5 membres permanents du Conseil de sécurité qui est souvent employé pour défendre des intérêts strictement nationaux. Il y a d’ailleurs une certaine contradiction entre le droit de veto et les principes de démocratie défendus par les instances onusiennes.

Le ministre expose que l’on peut réfléchir à l’abandon de ce droit de veto et envisager des règles majoritaires pour décider d’interventions armées. Toutefois, il souligne que compte tenu des tensions et des rivalités existantes entre grandes puissances au sein du Conseil de sécurité, c’est peut-être ce droit de veto qui a permis parfois d’éviter des conflits encore plus aigus dans certaines parties du monde.

Mais le débat évolue. La France est ainsi favorable à ce que l’utilisation du droit de veto soit limitée: *“L’encadrement du recours au veto consisterait pour les cinq membres permanents du Conseil de sécurité (Chine, États-Unis, France, Royaume-Uni et Russie) à s’engager volontairement et collectivement à ne pas recourir au veto lorsqu’une situation d’atrocité de masse est constatée, c’est-à-dire les crimes de génocide, les crimes contre l’humanité et les crimes de guerre sur une grande échelle.”*¹

Au Conseil de sécurité des Nations Unies, les décisions sont adoptées avec une majorité de 9 voix parmi les 15 voix des membres du Conseil. Toute décision est rejetée dès lors qu’un des cinq membres permanents du Conseil de sécurité (Chine, États-Unis, France, Royaume-Uni, Russie) fait usage de son veto. Mais cela implique aussi qu’aucune décision ne peut être prise sans la voix des membres non permanents. Le poids des membres non-permanents est donc important lorsqu’ils se coordonnent.

— la composition du Conseil de sécurité

Pour le ministre, c’est une réforme difficile et il convient de ne pas se faire trop d’illusion à court terme. Une évolution reste néanmoins possible à l’instar de l’évolution intervenue au FMI et à la Banque mondiale où une répartition plus large et plus régionale est intervenue.

¹ 5 choses à savoir sur la France et le veto, consultable sur <https://onu.delegfrance.org/5-choses-a-savoir-sur-la-France-et-le-veto>.

Ook in de vergaderingen van de G20 schemert die evolutie door. De minister merkt echter op dat Saudi-Arabië het Midden-Oosten vertegenwoordigt in de G20, wat niet veel commentaar heeft uitgelokt. Het komt België dus niet toe zich uit te spreken over de vertegenwoordiging van een regio in de diverse multilaterale instellingen of in de fora voor *world governance* zoals de G20. Men dient zich ervan bewust te zijn dat een regionale spreiding kan leiden tot de aanwezigheid van sommige landen waarop kritiek bestaat.

De minister geeft eveneens aan dat in de toekomst in de Veiligheidsraad een zitje kan worden toegekend aan de EU. Hierbij zij echter opgemerkt dat een vertegenwoordiging van de EU in andere instanties in het verleden steeds gepaard is gegaan met een zwakkere vertegenwoordiging van de kleine Europese landen en een sterkere vertegenwoordiging van de grote landen. De gevolgen van die eis moeten dus goed worden ingeschat.

Op dit ogenblik heeft Frankrijk bovendien niet de intentie om zijn zitje af te staan aan de EU en verkiest het de Veiligheidsraad uit te breiden, bijvoorbeeld door Duitsland erin op te nemen. De minister benadrukt bovendien dat een betere samenwerking tussen Frankrijk en Duitsland belangrijk blijft om historische redenen. Het nieuwe Frans-Duitse samenwerkings- en integratieverdrag dat op 22 januari 2019 werd ondertekend, voorziet onder meer in een versterkte samenwerking tussen de beide landen in de Veiligheidsraad. België houdt zich buiten die bilaterale relatie.

Zo de samenstelling van de Veiligheidsraad niet wordt hervormd, kan volgens de minister nog altijd worden ingezet op betere werkmethodes, met het oog op méér transparantie en een grotere inclusie van de diverse actoren. Zo heeft België zich ertoe verbonden verslagen voor de niet-leden op te stellen, de pers in te lichten over bepaalde elementen uit vergaderingen met gesloten deuren en in contact te blijven met tal van groepen landen telkens als in de Veiligheidsraad wordt gedebatteerd over aangelegenheden die hen aanbelangen. Aldus zal België een belangrijke schakel zijn.

D. Voorzitterschap van de werkgroep “kinderen en gewapende conflicten” van de Veiligheidsraad

De minister herinnert eraan dat België de werkgroep “kinderen en gewapende conflicten” van de Veiligheidsraad voorziet. Al sinds lange tijd is het Belgische buitenlands beleid erop gericht een einde te maken aan het rekruteren en inzetten van kindsoldaten.

Les réunions du G20 témoignent également de cette évolution. Or, le ministre relève que l'Arabie Saoudite représente le Moyen Orient au G20, ce qui n'a pas suscité beaucoup de commentaires. Il ne revient donc pas à la Belgique de se prononcer sur la représentation d'une région dans les différentes institutions multilatérales ou des forums de gouvernance mondiale comme le G20. Il faut être conscient qu'une répartition régionale peut aboutir à la présence de certains pays sur lesquels existent des critiques.

Le ministre indique également que l'on peut évoluer vers l'octroi d'un siège pour la représentation de l'EU au Conseil de sécurité. Mais par le passé il convient de noter qu'une représentation de l'UE dans d'autres instances s'est toujours opérée avec une plus faible représentation des petits pays européens et une représentation accrue des grands pays. Il faut donc bien évaluer les conséquences de cette revendication.

A ce stade, la France n'a d'ailleurs pas l'intention de céder son siège à l'UE et privilégie l'élargissement du Conseil en y intégrant l'Allemagne par exemple. Par ailleurs, le ministre souligne que pour des raisons historiques, une meilleure coopération entre la France et l'Allemagne reste importante. Un nouveau traité de coopération et d'intégration franco-allemandes a été signé le 22 janvier 2019 et prévoit donc une coopération accrue au sein du Conseil de sécurité entre les deux pays. La Belgique n'intervient pas dans cette relation bilatérale.

Si la composition du Conseil de sécurité n'est pas revue, le ministre précise que l'on peut toutefois travailler sur de meilleures méthodes de travail: plus de transparence et d'inclusivité des différents acteurs. La Belgique s'est ainsi engagée à rédiger des comptes rendu pour les non-membres, à communiquer à la presse certains éléments d'informations provenant de réunions à huis clos et à rester en contact avec de nombreux groupes de pays chaque fois que des débats les concernant ont lieu au Conseil de sécurité. Il s'agit là d'un rôle de relais important.

D. La présidence du groupe de travail du Conseil de sécurité sur les enfants dans les conflits armés

Le ministre rappelle que la Belgique préside le groupe de travail du Conseil de sécurité sur les enfants dans les conflits armés. Mettre fin au recrutement et à l'utilisation d'enfants soldats est une priorité de longue date de la politique étrangère belge. L'expérience de la

België staat bekend om zijn terreinkennis in Midden-Afrika en om het beheer van het vraagstuk van de *foreign fighters*.

Voorts maakt België deel uit van een groep landen die samen strijden tegen de schendingen van de rechten van kinderen in gewapende conflicten. Die groep komt bijeen in Genève, onder voorzitterschap van ons land.

E. Bescherming van de culturele goederen

De minister geeft aan dat met dit thema rekening zal moeten worden gehouden in een reeks conflicten; hij onderstreept meteen dat dit vraagstuk wordt besproken binnen de Unesco. Het is dus zeker niet uitgesloten dit thema in de Veiligheidsraad aan te kaarten met betrekking tot een reeks specifieke conflicten.

F. Seksueel geweld door VN-personeelsleden

De minister bevestigt dat België ter zake nultolerantie nastreeft. Het heeft geen enkele zin humanitair personeel of vredeshandhavingstroepen in te zetten als het VN-personeel seksuele gewelddaden pleegt bij de lokale bevolking. Op dit punt heeft de secretaris-generaal bovendien al meerdere beslissingen genomen.

G. Jemen

De minister bevestigt dat het Jemen-dossier voorrang geniet, in de eerste plaats wat het humanitaire aspect betreft en vervolgens ook op politiek vlak. De Overeenkomst van Stockholm, waarbij de Jemenitische partijen hebben ingestemd met een staakt-het-vuren in de provincie Hodeida, is slechts een eerste stap. Na de politieke dialoog zal bovendien de heropbouw van het land moeten volgen.

H. DRC

De minister herinnert eraan dat België al jaren pleit voor de organisatie van verkiezingen in de DRC. Dat is intussen gebeurd, zij het met een vertraging van twee jaar. De wil van de Congolese bevolking om aan de stemming deel te nemen werd in acht genomen, al hebben zich in sommige steden in het oosten van het land moeilijkheden voorgedaan.

Naar het voorbeeld van de AU en de EU heeft België aangegeven dat er moeilijkheden rezen met de

Belgique en Afrique centrale ainsi que la gestion de la problématique sur les *foreign fighters* a été reconnue.

La Belgique est également membre d'un groupe de pays qui luttent ensemble contre les violations des droits des enfants dans les conflits armés. Elle préside ce groupe à Genève.

E. La protection des biens culturels

Le ministre indique qu'il conviendra d'intégrer cette donnée dans une série de conflits tout en soulignant que cette problématique est débattue à l'Unesco. Il n'est donc certainement pas exclu de soulever ce thème au Conseil de sécurité dans une série de conflits spécifiques.

F. Violences sexuelles commises par le personnel de l'ONU

Le ministre confirme que la Belgique œuvre pour une tolérance zéro en la matière. Il n'y a aucun sens à déployer du personnel humanitaire ou des troupes de maintien de la paix si le personnel onusien commet des violences sexuelles sur la population locale. Plusieurs décisions ont d'ailleurs été prises par le Secrétaire Général en la matière.

G. Yémen

Le ministre confirme que le dossier du Yémen est prioritaire, d'abord sur le plan humanitaire puis sur le plan politique. L'Accord de Stockholm aux termes duquel les parties yéménites ont convenu d'un cessez-le-feu dans la province de Hodeida n'est qu'une première étape. Le dialogue politique devra en outre être suivi d'une reconstruction du pays.

H. RDC

Le ministre rappelle que la Belgique plaide depuis des années pour l'organisation d'élections en RDC. C'est chose faite malgré un retard de deux ans. La volonté de la population congolaise de participer au vote a été respectée même si on a dû constater des difficultés dans certaines villes à l'Est du pays.

La Belgique, à l'instar de l'UA et de l'UE, a indiqué qu'il y avait une difficulté avec les résultats des élections

resultaten van de verkiezingen en heeft het verzocht om transparantie omtrent de kiesprocedure, alsook om de openbaarmaking van alle kiesdocumenten. Het probleem is evenwel dat het kiesproces volledig is afgerond, nu het Grondwettelijk Hof de electorale vordering van de heer Martin Fayulu heeft afgewezen. De minister is dus van mening dat het Congolese volk en middenveld alsook de landen in de regio moeten aangeven of zij kunnen instemmen met het resultaat van de verkiezingen.

Voor de minister zal het Belgische standpunt in de eerste plaats afhangen van de reactie in de DRC en van wat concreet zal gebeuren. Komt het echt tot een politieke koerswijziging? Zal de publieke ruimte worden opengesteld? Zal een nieuwe EU-ambassadeur welkom zijn in Kinshasa? Gaat het Schengenhuis weer open?

In afwachting van concrete daden van de nieuwe president pleegt België met andere EU-lidstaten overleg om tot een gemeenschappelijk standpunt te komen. Ook werd overlegd met de AU.

De minister onderstreept dat het België niet toekomt zich uit te spreken over de (on)aanvaardbaarheid van een situatie in welk land ook dat lid is van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties. België dient zich in dat verband voorzichtig op te stellen.

I. Myanmar

De situatie in Myanmar staat geregeld op de agenda van de Veiligheidsraad. Dat was onder meer het geval tijdens de 22^{ste} ministeriële conferentie EU-ASEAN van 21 januari 2019. De minister heeft daarbij bilateraal contact gehad met de minister van Buitenlandse Zaken van Myanmar en de situatie van de Rohingya kunnen aankaarten. Samen met de EU blijft België Myanmar onder druk zetten opdat de Rohingya veilig naar hun provincie zouden kunnen terugkeren, maar met waarborgen in verband met hun rechtspositie. De ASEAN speelt daarbij een rol en wil dit proces mee begeleiden.

J. Strijd tegen het terrorisme

Inzake terrorisme geeft de minister aan dat de debatten hoofdzakelijk plaatsvinden binnen het raamwerk van de coalitie die in het leven is geroepen om IS in Irak en Syrië te bevechten, wat niet wegneemt dat de Verenigde Naties ter zake een rol te spelen te hebben. In de Veiligheidsraad kon echter geen eensgezindheid worden bereikt in verband met het Syrische vraagstuk, onder meer als gevolg van het Russische vetorecht. Die debatten vinden dus plaats in het raamwerk van de coalitie.

et a demandé la transparence du processus électoral et la publication de tous les documents électoraux. La difficulté aujourd'hui est que l'ensemble du processus électoral a été suivi jusqu'à son terme puisque la Cour constitutionnelle a rejeté le recours électoral déposé par M. Martin Fayulu. Le ministre considère qu'il revient aujourd'hui à la population et à la société civile congolaise et aux pays de la région d'indiquer s'ils peuvent se satisfaire du résultat des élections.

Pour le ministre, la position belge dépendra tout d'abord de la réaction en RDC et de ce qui va se mettre en place. Y-aura-t-il un réel changement de politique? L'espace public va-t-il s'ouvrir? Un nouvel ambassadeur de l'UE sera-t-il admis à Kinshasa? Une réouverture de la maison Schengen est-elle possible?

Dans l'attente d'actes concrets du nouveau président, la Belgique se consulte avec d'autres États membres de l'UE afin de tenter de définir une position commune. Une concertation a également eu lieu avec l'UA.

Le ministre souligne que la Belgique n'a pas à se prononcer sur le caractère acceptable ou non d'une situation dans tous les pays membres de l'Assemblée générale des Nations Unies. La Belgique doit être prudente à cet égard.

I. Birmanie

En ce qui concerne la Birmanie, le dossier reviendra régulièrement au Conseil de sécurité. Il en a été question lors de la 22^{ème} réunion ministérielle UE-ASEAN du 21 janvier 2019. Le ministre a ainsi pu avoir un contact bilatéral avec le ministre des affaires étrangères birman et aborder la situation des Rohingya. La Belgique continue avec l'UE de mettre la pression sur la Birmanie afin de permettre le retour sécurisé des Rohingya dans leur province mais avec des garanties quant au statut des Rohingya. Dans ce contexte, l'Asean joue un rôle dans ce dossier et souhaite accompagner ce processus.

J. Lutte contre le terrorisme

En matière de terrorisme, le ministre indique que les débats interviennent principalement dans le cadre de la coalition qui a été mise en place pour combattre Daech en Irak et en Syrie, ce qui n'empêche pas que les Nations Unies ont un rôle à jouer en la matière. Toutefois, il n'a pas été possible d'aboutir à une position unanime au Conseil de sécurité sur le dossier syrien notamment en raison du veto russe. C'est donc dans la cadre de la coalition que ces débats interviennent.

Gelet op de beslissing van president Trump om zich uit Syrië terug te trekken, zal bovendien de coördinatie van de coalitie opnieuw moeten worden gedefinieerd en zal moeten worden nagedacht over de mogelijke rol van de diverse partners. De minister herinnert eraan dat België bij de coalitie was betrokken vanwege de aanwezigheid van Belgische F-16's in Jordanië. Met de VS enerzijds en de overige coalitieleden anderzijds werd een dialoog aangeknoopt om de gevolgen van die eenzijdige intrekking in te schatten. In dat verband moet de situatie van de Syrische Koerden in het noorden van Syrië in de gaten worden gehouden.

K. Israëlisch-Palestijns conflict

De minister geeft aan dat dit dossier maandelijks in de Veiligheidsraad wordt besproken, maar dat, evenals in andere conflicten, ter zake geen vooruitgang kan worden geboekt. Vooralsnog hebben de Verenigde Staten nog steeds geen initiatief genomen. Zonder de Verenigde Staten zal een oplossing of een dialoog echter zeer moeilijk te bewerkstelligen zijn. De EU zou wel het pad kunnen effenen voor de hervatting van de dialoog.

L. Bescherming van de Oeigoerse minderheden in China

De minister is niet op de hoogte van een bezoek van de Veiligheidsraad aan China. Daarentegen klopt het dat tal van VN-deskundigen, internationale juristen en de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de Mensenrechten hun diepe bezorgdheid hebben geuit omtrent de situatie in Xinjiang en hebben gevraagd dat waarnemers die regio zonder enige beperking zouden kunnen bezoeken. In dat verband heeft de Chinese regering op 7 januari 2019 verklaard dat zij bereid is VN-vertegenwoordigers te ontvangen in Xinjiang, op voorwaarde dat zij de passende procedures in acht nemen.

Aangaande een eventueel initiatief in de Veiligheidsraad geeft de minister aan dat het als gevolg van het Chinese vetorecht moeilijk zal zijn een resolutie aan te nemen.

*
* *

De rapporteur,

De voorzitter,

Vincent VAN PETEGHEM

Dirk VAN der MAELEN

Par ailleurs, eu égard à la décision du président Trump de se retirer de la Syrie, il faudra définir une nouvelle coordination au sein de la coalition et réfléchir aux rôles que les différents partenaires peuvent jouer. Le ministre rappelle que la Belgique était impliquée dans la coalition de part la présence de ses F-16 postés en Jordanie. Un dialogue avec les USA d'une part et avec les membres de la coalition d'autre part a débuté pour évaluer les conséquences de ce retrait unilatéral. A cet égard, il importe de veiller à la situation des kurdes syriens du Nord de la Syrie.

K. Le conflit israélo-palestinien

Le ministre indique que ce dossier revient tous les mois sur la table du Conseil de sécurité mais qu'il faut bien constater l'absence d'évolution dans ce dossier comme dans d'autres conflits. Pour l'instant, les États-Unis n'ont toujours pas pris d'initiative. Or, il est très difficile d'envisager une solution ou un dialogue sans les États-Unis. Mais l'UE aurait éventuellement un rôle à jouer dans la préparation de cette reprise de dialogue.

L. La protection des minorités Ouïghours en Chine

Le ministre n'a pas connaissance d'une visite du Conseil de sécurité en Chine. Par contre, il est exact que de nombreux experts des Nations Unies, des juristes internationaux et le Haut-Commissaire des Nations Unies aux droits de l'homme ont exprimé leur profonde préoccupation face à la situation au Xinjiang, et ont demandé que des observateurs puissent visiter cette région sans aucune restriction. À cet égard, le gouvernement chinois a déclaré le 7 janvier 2019 qu'elle était disposée à accueillir des représentants des Nations Unies au Xinjiang, à condition qu'ils suivent les procédures adéquates.

En ce qui concerne une éventuelle initiative au sein du Conseil de sécurité, le ministre indique qu'il sera difficile d'adopter une résolution compte tenu du veto chinois.

*
* *

Le rapporteur,

Le Président,

Vincent VAN PETEGHEM

Dirk VAN der MAELEN