

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 octobre 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des impôts
sur les revenus 1992 en ce qui concerne
les revenus étrangers soumis
à la réserve de progressivité**

(déposée par M. Servais Verherstraeten)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 oktober 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek
van de inkomstenbelastingen 1992 wat betreft
de buitenlandse inkomsten onderworpen
aan het progressievoorbehoud**

(ingediend door de heer Servais Verherstraeten)

RÉSUMÉ

*Le régime belge de l'impôt sur les revenus prévoit
à la fois des taux forfaitaires et des taux progressifs.*

*Les revenus d'origine étrangère sont actuellement
traités différemment en la matière.*

*Nous proposons de supprimer cette différence de
traitement.*

SAMENVATTING

*Het Belgische stelsel van de inkomstenbelastingen
kent zowel vlakke als progressieve tarieven.*

*Op dat vlak is er momenteel een verschil in behan-
deling voor inkomsten uit het buitenland.*

*Daarom het voorstel om dit verschil in behandeling
weg te werken.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 54 2507/001.

Les habitants du Royaume sont assujettis à l'impôt des personnes physiques sur leurs revenus perçus dans le monde entier. Si un revenu est d'origine étrangère, en principe, l'État de la source revendique également l'imposition de ce revenu. Pour prévenir la double imposition, les États concluent des conventions internationales afin de régler leur pouvoir d'imposition respectif.

Dans la mesure où l'impôt sur les personnes physiques belge se caractérise par un taux progressif, la plupart des conventions prévoient une réserve de progressivité. Les revenus étrangers sont par conséquent pris en compte dans le calcul du taux progressif applicable aux revenus imposables en Belgique. La progressivité de l'impôt sur les personnes physiques est ainsi maintenue, que le pouvoir d'imposition attribué à la Belgique concerne l'intégralité ou une partie seulement des revenus perçus de par le monde.

L'application des taux progressifs est de plus en plus battue en brèche dans le Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 1992) par les taux forfaitaires mentionnés à l'article 171 du CIR 1992. Si la globalisation du revenu n'est pas plus avantageuse, les revenus mentionnés à l'article 171 du CIR 1992 sont imposables distinctement, de manière à ce qu'ils soient soumis à un taux forfaitaire. Si ces mêmes revenus sont d'origine étrangère, ils sont également pris en compte pour l'application des taux progressifs.

C'est notamment le cas en ce qui concerne les indemnités de préavis. Les indemnités, payées, contractuellement ou non, ensuite de la cessation du travail ou de la rupture d'un contrat de travail, sont imposées au taux moyen afférent à l'ensemble des revenus imposables de la dernière année antérieure pendant laquelle le contribuable a eu une activité professionnelle normale (article 171, 5°, a), du CIR 1992).

En revanche, les indemnités de préavis étrangères sont entièrement prises en compte pour la détermination de l'impôt suivant le taux progressif.

La circulaire administrative n° AAF/2004/0313 (AAF 8/2004), numéros 63 à 65, du 28 avril 2004 précise

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 54 2507/001.

Rijksinwoners worden op hun wereldwijd inkomen onderworpen aan de personenbelasting. Indien het inkomen van buitenlandse oorsprong is, maakt in principe ook de bronstaat aanspraak om dat inkomen aan belasting te onderwerpen. Teneinde dubbele belastingheffing te vermijden worden internationale overeenkomsten gesloten die de heffingsbevoegdheid tussen Staten regelen.

Omdat de Belgische personenbelasting een progressief tarief kent, wordt in de meeste overeenkomsten voorzien in een progressievoorbehoud. Dit houdt in dat het buitenlandse inkomen wordt meegerekend voor het bepalen van het progressieve tarief dat van toepassing is op de in België belastbare inkomsten. Op deze wijze wordt de progressiviteit van de personenbelasting gehandhaafd ongeacht of de heffingsbevoegdheid over het gehele inkomen of slechts over een gedeelte van het wereldwijd inkomen aan België toekomt.

De toepassing van de progressieve belastingtarieven wordt in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 1992) steeds meer doorbroken door de vlakke tarieven vermeld in artikel 171 WIB 1992. Indien de globalisatie van het inkomen niet voordeliger is, zijn de in artikel 171 WIB 1992 vermelde inkomsten afzonderlijk belastbaar waardoor zij aan een vlak tarief worden onderworpen. Indien dezelfde inkomsten van buitenlandse oorsprong zijn, worden zij meegerekend voor de toepassing van de progressieve belastingtarieven.

Dit is onder andere het geval met betrekking tot opzegvergoedingen. Vergoedingen, die al of niet contractueel betaald zijn ten gevolge van stopzetting van arbeid of beëindiging van een arbeidsovereenkomst, worden belast tegen de gemiddelde aanslagvoet met betrekking tot het geheel van de belastbare inkomsten van het laatste vorig jaar waarin de belastingplichtige een normale beroepswerkzaamheid heeft gehad (artikel 171, 5°, a), WIB 1992).

Buitenlandse opzegvergoedingen worden daarentegen volledig in aanmerking genomen voor het bepalen van de belasting berekend volgens het progressieve tarief.

In de administratieve circulaire van 28 april 2004, nr. AFZ/2004/0313 (AFZ 8/2004), randnrs. 63-65 wordt

ce qu'il en est des indemnités de dédit versées aux Pays-Bas¹:

“Les résidents de la Belgique à qui leur employeur néerlandais alloue une indemnité de dédit ont la possibilité, soit de se faire verser comptant cette indemnité, soit d'opter pour que l'employeur la verse à une institution d'assurance en tant que prime dans le cadre d'une assurance-vie visant à la constitution d'une rente.

Les conséquences fiscales du paiement comptant de l'indemnité de dédit sont les suivantes:

Lorsque l'indemnité de dédit est payée comptant, le pouvoir d'imposition appartient aux Pays-Bas, en tant qu'État d'activité, conformément aux dispositions de l'article 15 de la Convention.

Conformément à l'article 23, paragraphe 1^{er}, a), de la Convention, ce revenu est exempté d'impôt en Belgique pour autant qu'il soit effectivement imposé aux Pays-Bas. Selon cette même disposition, la Belgique peut tenir compte de ce revenu exempté pour déterminer le taux d'imposition applicable aux autres revenus imposables en Belgique (exemption avec réserve de progressivité). Ce revenu doit par conséquent être mentionné dans la déclaration belge à l'impôt des personnes physiques en tant que revenu d'origine étrangère.

Si l'intéressé opte pour le paiement comptant de l'indemnité de dédit, cette indemnité est donc en principe imposable aux Pays-Bas et la Belgique ne peut en tenir compte que pour l'application de la réserve de progressivité.”

Il s'ensuit que l'application en droit interne d'une clause de “réserve de progressivité” dans les conventions internationales n'a de sens que dans le cas où, conformément au droit interne, ces revenus, s'ils étaient d'origine belge, seraient également imposables au taux progressif.

Eu égard à la crise actuelle, il est indiqué de supprimer cette différence de traitement dans les meilleurs délais, en particulier pour ce qui est des indemnités de dédit perçues par les travailleurs frontaliers belges.

dit verduidelijkt ten aanzien van Nederlandse opzegvergoedingen¹:

“Inwoners van België die een opzeggingsvergoeding worden toegekend door hun Nederlandse werkgever, kunnen – naast de mogelijkheid om de opzeggingsvergoeding contant te laten uitkeren – ervoor opteren om de opzeggingsvergoeding door de werkgever te laten storten bij een verzekeringsinstelling als koopsompremie in het kader van een lijfrenteverzekering.

De fiscale consequenties in het geval van contante uitbetaling van opzeggingsvergoeding zijn de volgende:

Ingeval de opzeggingsvergoeding contant wordt uitgekeerd, is Nederland als werkstaat heffingsbevoegd overeenkomstig de bepalingen van artikel 15 van het Verdrag.

Overeenkomstig artikel 23, paragraaf 1, a), van het Verdrag, is dit inkomen in België vrijgesteld van belasting mits het in Nederland effectief is belast. Volgens diezelfde bepaling mag dit vrijgesteld inkomen in België in aanmerking worden genomen bij het bepalen van het belastingtarief dat van toepassing is op de overige in België belastbare inkomsten (vrijstelling met progressievoorbehoud). Bijgevolg moet dit inkomen in de Belgische aangifte in de personenbelasting worden aangegeven als een in het buitenland behaald inkomen.

Indien betrokkene dus opteert voor de contante uitbetaling van de opzeggingsvergoeding is die vergoeding in principe in Nederland belastbaar en mag België dit inkomen enkel in aanmerking nemen voor de toepassing van het bovenvermelde progressievoorbehoud.”

Bijgevolg is de toepassing in het interne recht van een clause “progressievoorbehoud” in internationale overeenkomsten enkel logisch in zoverre die inkomsten volgens het interne recht ook tegen het progressieve belastingtarief belastbaar zouden zijn indien zij van Belgische oorsprong zouden zijn.

Gelet op de huidige problematiek is het aangewezen dit verschil in behandeling, in het bijzonder ten aanzien van opzegvergoedingen die Belgische grensarbeiders ontvangen, zo spoedig mogelijk weg te werken.

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

¹ <http://www.fisconet.fgov.be> (Fiscalité/Impôts sur les revenus/directives et commentaires administratifs/Circulaires/Impôt des personnes physiques).

¹ <http://www.fisconet.fgov.be> (Fiscaliteit, inkomstenbelastingen, administratieve richtlijnen en commentaren, circulaire, personenbelasting).

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 155 du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié en dernier lieu par la loi du 7 avril 2019, entre les alinéas 2 et 3, il est inséré un nouvel alinéa rédigé comme suit:

“Les revenus visés à l'article 171 ne sont pas pris en considération pour la détermination de l'impôt au sens du présent article lorsqu'ils seraient imposables distinctement s'ils n'étaient pas exonérés en vertu d'une convention internationale.”.

Art. 3

L'article 2 s'applique à partir de l'exercice d'imposition 2020.

18 juin 2019

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 155 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 7 april 2019, wordt tussen het tweede en het derde lid een nieuw lid ingevoegd, luidende:

“De inkomsten vermeld in artikel 171 komen niet in aanmerking voor het bepalen van de belasting in de zin van dit artikel als zij afzonderlijk belastbaar zouden zijn indien zij niet vrijgesteld zouden zijn krachtens een internationale overeenkomst.”.

Art. 3

Artikel 2 is van toepassing vanaf aanslagjaar 2020.

18 juni 2019

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)